

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juin 2013

PROPOSITION DE LOI

**relative aux procédures
de réparation collective (I)**

(déposée par M. Stefaan De Clerck et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juni 2013

WETSVOORSTEL

**betreffende de procedures
tot collectieve schadeafwikkeling (I)**

(ingediend door de heer Stefaan De Clerck c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à instaurer une procédure de réparation collective en droit belge. Lorsqu'un grand nombre de personnes individuelles subissent un préjudice — faible ou plus conséquent — à la suite d'un même fait ou comportement, ces personnes se voient offrir la possibilité d'ester ensemble en justice, par le biais d'un représentant.

En premier lieu, les deux parties — le défendeur et le représentant du groupe — sont invitées, en dehors de toute procédure, à conclure un accord relatif à la réparation: l'"accord de réparation collective". Ce n'est qu'en cas d'échec que l'on parle d'"action en réparation collective".

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een procedure tot collectieve schadeafwikkeling in te voeren in het Belgische recht. Het gaat dan om schade, al dan niet gering, veroorzaakt door eenzelfde feit of gedrag en geleden door een groot aantal individuele personen. Deze laatste krijgen samen, via een vertegenwoordiger, toegang tot de rechter.

In eerste instantie worden beide partijen — verweerders en vertegenwoordiger van de groep — uitgenodigd buiten iedere procesvoering een akkoord te bereiken over schadeloosstelling: het "akkoord tot collectieve schadeafwikkeling". Alleen als dat niet lukt komt het tot een "vordering tot collectieve schadeafwikkeling".

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec la proposition de loi relative aux procédures de réparation collective (II) (DOC 53 2864/001). Pour les développements généraux de la présente proposition de loi, il est renvoyé aux développements de la proposition de loi précitée. Les dispositions de la proposition de loi relative aux procédures de réparation collective ont été réparties entre deux propositions de loi, qui seront examinées dans le cadre de deux procédures législatives distinctes, selon la matière qu'elles traitent. Les dispositions de la présente proposition de loi relèvent de la procédure bicamérale obligatoire (art. 77 de la Constitution).

Le texte de la présente proposition de loi a été préparé en collaboration avec le monde académique au cours de la précédente législature. Il a par ailleurs déjà été soumis aux catégories professionnelles concernées et bénéficie d'une large assise sociétale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 1^{er}

La proposition de loi est scindée en deux parties. La première partie, qui figure dans le présent texte, traite des modifications soumises à la procédure visée à l'article 77 de la Constitution.

Articles 2 à 6

Les procédures de réparation collective sont de la compétence d'une chambre du tribunal de première instance de Bruxelles et, en appel, de la cour d'appel de Bruxelles, composée de trois magistrats ayant chacun suivi la formation particulière en matière de procédures de réparation collective, dont le contenu est fixé par l'Institut de formation judiciaire.

Plusieurs raisons justifient en effet la centralisation de la procédure auprès du tribunal de première instance de Bruxelles et de la cour d'appel de Bruxelles:

— de par leur nature, les dommages de masse relèveront rarement du ressort naturel d'une seule cour (les dommages dus aux médicaments, produits financiers, ... se répandant sur la totalité du territoire belge, voir au delà);

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel moet samen gelezen worden met het wetsvoorstel betreffende de procedures tot collectieve schade afwikkeling (II) (DOC 53 2864/001). Voor de algemene verantwoording bij dit wetsvoorstel, zij verwezen naar de toelichting bij het voornoemde wetsvoorstel. De bepalingen van het wetsvoorstel betreffende de procedures tot collectieve schade afwikkeling werden in twee wetsvoorstellen ondergebracht die elk, gelet op de materie die zij behandelen, een onderscheiden wetgevende procedure doorlopen. De bepalingen opgenomen in dit wetsvoorstel zijn verplicht bicameraal (art. 77 GW).

De tekst van dit voorstel werd reeds in de vorige legislatuur voorbereid in samenwerking met de academische wereld. De tekst werd ook reeds voorgelegd aan de betrokken beroepsgroepen en geniet een breed maatschappelijk draagvlak.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Het wetsvoorstel is opgedeeld in twee delen. Een eerste deel dat in deze tekst is opgenomen behandelt de wijzigingen die de procedure bedoeld in artikel 77 van de Grondwet volgen.

Artikelen 2 tot 6

De procedures tot collectieve schadeafwikkeling behoren tot de bevoegdheid van een kamer van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel, en in graad van beroep, het hof van beroep van Brussel, samengesteld door drie magistraten die elk de bijzondere opleiding betreffende de procedures tot collectieve schadeafwikkeling hebben gevolgd, waarvan de inhoud wordt bepaald door het Instituut voor gerechtelijke opleiding.

Verschillende redenen rechtvaardigen immers de centralisatie van deze procedure bij de rechtbank van eerste aanleg van Brussel en het hof van beroep van Brussel:

— door haar natuur zal de massaschade zelden vallen onder de natuurlijke bevoegdheid van één hof (de schade is bijvoorbeeld te wijten aan geneesmiddelen, financiële producten,... die zich over het hele Belgische grondgebied verspreiden, of misschien verder);

— les procédures de réparation collective sont complexes, tant au niveau juridique qu'au niveau de leur mise en oeuvre. Une spécialisation des juges sera requise, dès lors que les règles procédurales présentent des différences fondamentales avec la procédure classique;

— pour ce qui concerne la mise en oeuvre de la loi, le déroulement de la procédure devant les seules juridictions bruxelloises facilitera l'information du public et la tenue du registre des procédures collectives.

— de procedures tot collectieve schadeafwikkeling zijn ingewikkeld, zowel op het juridisch vlak, als op vlak van hun toepassing. Een specialisatie van de rechters zal vereist worden, aangezien de procedurele regels wezenlijke verschillen vertonen met het klassieke procesrecht;

— wat de toepassing van deze wet betreft: doordat de procedure enkel voor de Brusselse Rechtbanken verloopt, wordt de voorlichting van het publiek en het houden van het register van de procedures tot collectieve schadeafwikkeling vergemakkelijkt.

Stefaan DE CLERCK (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 78 du Code judiciaire, modifié en dernier lieu par la loi du 17 mars 2013, est complété par un alinéa 7 rédigé comme suit:

“La chambre du tribunal connaissant, conformément à l'article 92, § 1^{er}, des demandes visées à l'article 569, 36° est composée de trois juges qui ont suivi la formation particulière en matière de procédures de réparation collective, dont le contenu est déterminé par l'Institut de formation judiciaire.”

Art. 3

L'article 92, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 2 juin 2010, est complété par un 10° rédigé comme suit:

“10° les demandes visées à l'article 569, 36°”

Art. 4

L'article 101 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 3 décembre 2006, est complété par un alinéa 8 rédigé comme suit:

“La chambre civile de la cour d'appel qui connaît de l'appel des jugements du tribunal de première instance de Bruxelles concernant les demandes visées à l'article 569, 36°, est composée d'un président et de deux conseillers qui ont suivi la formation particulière en matière de procédures de réparation collective, dont le contenu est déterminé par l'Institut de formation judiciaire.”

Art. 5

Dans l'article 569, alinéa 1^{er}, du même Code, il est inséré un 36° rédigé comme suit:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 78 van het Gerechtelijk Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 maart 2013, wordt aangevuld met een zevende lid, luidende:

“De kamer van de rechtbank die overeenkomstig artikel 92, § 1 kennis neemt van de vorderingen als bedoeld in artikel 569, 36° is samengesteld uit drie rechters die de bijzondere opleiding betreffende de procedures tot collectieve schadeafwikkeling hebben gevolgd, waarvan de inhoud wordt bepaald door het Instituut voor gerechtelijke opleiding.”

Art. 3

Artikel 92, § 1, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 2 juni 2010, wordt aangevuld met een punt 10°, luidende:

“10° de vorderingen als bedoeld in artikel 569, 36°”

Art. 4

Artikel 101 van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 december 2006, wordt aangevuld met een achtste lid, luidende:

“De burgerlijke kamer van het Hof van beroep dat kennis neemt van het beroep tegen uitspraken van de Rechtbank van eerste aanleg van Brussel betreffende vorderingen als bedoeld in artikel 569, 36°, is samengesteld uit één voorzitter en twee bijzitters die de bijzondere opleiding betreffende de procedure tot collectieve schadeafwikkeling hebben gevolgd, waarvan de inhoud wordt bepaald door het Instituut voor gerechtelijke opleiding.”

Art. 5

In artikel 569, eerste lid, van hetzelfde Wetboek wordt een punt 36° ingevoegd, luidende:

“36° des demandes en homologation des accords de réparation collective et des actions en réparation collective prévues par la loi du ... relative aux procédures de réparation collective.”

Art. 6

Dans le même Code, il est inséré un article 633*decies* rédigé comme suit:

“Art. 633*decies*. Le tribunal de première instance de Bruxelles et, en degré d’appel, la cour d’appel de Bruxelles sont seuls compétents pour les recours en réparation collective visés par la loi du ... relative aux procédures de réparation collective.”

8 mai 2013

“36° verzoeken tot homologatie van de akkoorden tot collectieve schadeafwikkeling en rechtsvorderingen in collectieve schadeafwikkeling, bepaald door de wet van betreffende de procedures tot collectieve schadeafwikkeling.”

Art. 6

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 633*decies* ingevoegd, luidende:

“Art. 633*decies*. De rechtbank van eerste aanleg te Brussel, en in graad van beroep, het hof van beroep te Brussel zijn exclusief bevoegd voor de rechtsvorderingen in collectieve schadeafwikkeling bepaald door de wet van ... betreffende de procedures tot collectieve schadeafwikkeling.”

8 mei 2013

Stefaan DE CLERCK (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)