

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juillet 2013

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires
du cadre actif des forces armées
et modifiant certaines dispositions relatives
au statut du personnel militaire**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. DALLEMAGNE ET CONSORTS

Art. 24

**Au point c), au point 9° proposé, *initio*, supprimer
les mots “le cas échéant”.**

JUSTIFICATION

Les termes “le cas échéant” indiquent que cette information n'est pas recherchée de manière systématique. On peut se demander sur base de quels critères un avis de sécurité est demandé à des postulants inconnus de l'armée. Une de part trop importante est aussi laissée au caractère aléatoire de cette recherche et donc au nombre de personnes qui font

Documents précédents:

Doc 53 **2879/ (2012/2013)**:

001: Projet de loi.
002: Annexe.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juli 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
28 februari 2007 tot vaststelling van het
statuut van de militairen van het actief kader
van de krijgsmacht en tot wijziging van
sommige bepalingen betreffende het statuut
van het militair personeel**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER DALLEMAGNE c.s.

Art. 24

**In c), in het voorgestelde 9°, *in limine*, de woorden
“in voorkomend geval,” weglaten.**

VERANTWOORDING

Met de woorden “in voorkomend geval” wordt eigenlijk aangegeven dat die informatie niet stelselmatig wordt ingewonnen. De vraag rijst op grond van welke criteria een veiligheidsadvies kan worden gevraagd in verband met sollicitanten die bij het leger niet bekend zijn. Voorts wordt te veel ruimte gelaten aan het toevallige van die zoektocht; in het

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2879/ (2012/2013)**:

001: Wetsontwerp.
002: Bijlage.

l'objet de cette recherche. Il convient d'être systématique et donc de s'assurer qu'un contrôle ait lieu pour l'ensemble des candidats militaires.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
 Vincent SAMPAOLI (PS)
 David GEERTS (sp.a)
 Denis DUCARME (MR)
 Kristof WATERSCHOOT (CD&V)
 Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

N° 2 DE M. VAN QUICKENBORNE ET GEERTS

Art. 265/1 (*nouveau*)

Insérer un article 265/1 rédigé comme suit:

“Art. 265/1. Dans l'article 174 de la même loi, il est inséré un § 3/1 rédigé comme suit:

“§ 3/1. Les dispositions relatives au congé politique figurant aux § 1^{er}, § 2 et § 3, ne s'appliquent pas aux militaires en suspension volontaire des prestations (SVP), visés au titre 7, chapitre 4, de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I)”.

JUSTIFICATION

Les militaires en suspension volontaire des prestations (SVP) peuvent, moyennant autorisation préalable, exercer d'autres activités professionnelles. Les militaires en SVP ne sont plus appelables, sauf en temps de guerre, en cas de mobilisation ou dans des cas spéciaux, approuvés par le gouvernement.

Les militaires en SVP sont toutefois encore considérés comme étant réellement en service. Cela implique notamment qu'ils restent soumis aux règles strictes prévues par le règlement de discipline (fixé par la loi du 14 janvier 1975) en ce qui concerne l'exercice de mandats politiques au niveau communal et provincial. C'est ainsi qu'ils sont obligés de prendre un congé politique à temps plein non rémunéré pour l'exercice d'une vaste catégorie de mandats (dont tous les mandats exécutifs). L'article 174 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées, qui entre en vigueur le 31 décembre 2013 au plus tard au moment où l'article 15^{ter} de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées est abrogé, reprend cette disposition. Dans ces conditions, pour un militaire en SVP, l'exercice d'un mandat d'échevin, par exemple, dans une petite commune implique qu'il perd non seulement son traitement et son ancienneté, mais aussi qu'il renonce aux paiements en matière de cotisation sociale, d'intervention dans l'assurance

verlengde daarvan is het ook onzeker op hoeveel personen dat onderzoek betrekking heeft. Een systematische aanpak verdient de voorkeur: er moet dus voor worden gezorgd dat de controle wordt opgelegd in verband met alle kandidaat-militairen.

Nr. 2 VAN DE HEREN VAN QUICKENBORNE EN GEERTS

Art. 265/1 (*nieuw*)

Een artikel 265/1 invoegen, luidende:

“Art. 265/1. In artikel 174 van dezelfde wet wordt een § 3/1 ingevoegd, luidende:

“§ 3/1. De bepalingen met betrekking tot het politiek verlof opgenomen in § 1, § 2 en § 3 zijn niet van toepassing op militairen in vrijwillige opschorting van prestaties (VOP) zoals bepaald in titel 7, hoofdstuk 4, van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I)”.

VERANTWOORDING

Het is militairen in vrijwillige opschorting van prestaties (VOP) toegestaan, mits voorafgaande toelating, andere beroepsactiviteiten uit te oefenen. De militairen in VOP zijn niet meer oproepbaar behalve in oorlogstijd, mobilisatie of speciale, door de regering goedgekeurde, gevallen.

Militairen in VOP worden echter wel nog beschouwd als zijnde in werkelijke dienst. Dat heeft onder meer tot gevolg dat zij onderworpen blijven aan de strenge regels die het tuchtreglement (zoals vastgesteld door de wet van 14 januari 1975) bevat inzake het opnemen van politieke mandaten op gemeentelijk en provinciaal niveau. Zo wordt hen voltijds onbezoldigd politiek verlof opgelegd voor een ruime categorie mandaten (waaronder alle uitvoerende mandaten). Artikel 174 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht, dat uiterlijk op 31 december 2013 in werking treedt op het moment dat het desbetreffende artikel 15^{ter} in de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht wordt opgeheven, neemt die bepaling over. Op die manier komt het opnemen van bijvoorbeeld een schepenaanvaan in een kleine gemeente voor een militair in VOP erop neer dat hij of zij niet alleen een wedde en anciënniteit verliest maar ook afstand doet van de betalingen inzake sociale bijdrage,

hospitalisation, etc.

L'exercice d'activités professionnelles ne posant généralement pas problème pour les militaires en SVP, il est nécessaire de modifier l'article 174 de ladite loi du 28 février 2007 en ce qui l'exercice d'un mandat local ou provincial.

N° 3 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 157 (nouveau)

Insérer un article 157, rédigé comme suit:

"Art. 157. L'article 106 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 106. En fonction des besoins d'encadrement des Forces armées, peut être reclassé à sa demande le candidat militaire visé à l'article 3, 13°, a), et à l'article 87, alinéa 1^{er}, qui, pendant les parties du cycle de formation de base fixées par le Roi:

1° soit, a échoué définitivement à la suite d'une appréciation insuffisante des qualités professionnelles;

2° soit, a échoué définitivement à la suite d'une appréciation insuffisante des qualités caractérielles;

3° soit, doit être retiré de son cycle de formation de base spécifique du fait du refus ou du retrait de l'habilitation de sécurité exigée;

4° soit, a échoué définitivement à la suite d'une appréciation insuffisante des qualités physiques.

Selon les conditions fixées par le Roi, la décision de reclassement peut consister à obtenir l'autorisation de suivre une nouvelle formation de base, selon le cas:

1° dans la même qualité et dans la même catégorie de personnel;

2° dans une autre qualité et dans la même catégorie de personnel;

3° dans une autre qualité et dans une catégorie de personnel inférieure;

tussenkomst in hospitalisatieverzekering, enzovoort.

Aangezien het uitoefenen van beroepsactiviteiten in de regel geen probleem vormt voor militairen in VOP, is een wijziging van artikel 174 van de wet van 28 februari 2007 over het opnemen van een lokaal of provinciaal mandaat noodzakelijk.

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
David GEERTS (sp.a)

Nr. 3 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 157 (nieuw)

Een artikel 157 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 157. Artikel 106 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 106. Kan, op zijn verzoek, in functie van de kaderbehoeften van de Krijgsmacht, gereclasseerd worden, de kandidaat-militair bedoeld in artikel 3, 13°, a), en in artikel 87, eerste lid, die tijdens de door de Koning bepaalde gedeelten van de cyclus basisvorming:

1° hetzij definitief mislukt wordt bevonden wegens een onvoldoende beoordeling van de professionele hoedanigheden;

2° hetzij definitief mislukt wordt bevonden wegens een onvoldoende beoordeling van de karakteriële hoedanigheden;

3° hetzij wegens de weigering of intrekking van de vereiste veiligheidsmachtiging uit zijn specifieke cyclus basisvorming moet worden verwijderd;

4° hetzij definitief mislukt wordt bevonden wegens een onvoldoende beoordeling van de fysieke hoedanigheden.

Onder de voorwaarden die de Koning bepaalt, kan de beslissing tot reclasering bestaan uit de toestemming krijgen om een nieuwe basisvorming aan te vatten, naargelang het geval:

1° in dezelfde hoedanigheid en in dezelfde personeelscategorie;

2° in een andere hoedanigheid en in dezelfde personeelscategorie;

3° in een andere hoedanigheid en in een lagere personeelscategorie;

Toutefois, seul le reclassement visé à l'alinéa 2, 3°, peut être autorisé lorsque le candidat militaire est considéré comme ayant échoué définitivement à la suite d'une appréciation insuffisante, selon le cas:

1° des qualités professionnelles, basée sur l'échec définitif, selon le cas, comme candidat officier à l'examen sur la connaissance effective de la deuxième langue nationale en vertu de l'article 4 de la loi du 30 juillet 1938 concernant l'usage des langues à l'armée, ou comme candidat sous-officier à l'examen sur la connaissance effective de la langue de l'unité dans laquelle il aurait été appelé à servir en vertu de l'article 8 de la même loi;

2° des qualités caractérielles.

Lorsque le candidat militaire est considéré comme ayant échoué définitivement à la suite d'une appréciation insuffisante des qualités physiques, seul le reclassement visé à l'alinéa 2, 1°, peut être autorisé. Dans ce cas, le candidat militaire ne peut être reclassé que dans un autre cycle de formation de base pour lequel ces qualités physiques ne sont pas exigées.

Le reclassement est accepté ou refusé par l'autorité que le Roi désigne et selon la procédure qu'il fixe.

Le reclassement ne peut être accordé qu'une fois.

Toutefois, aux conditions fixées par le Roi, un second reclassement peut être accordé au candidat officier de carrière du niveau A du recrutement normal, admis à l'Ecole royale militaire, ou au candidat sous-officier de carrière du niveau C du recrutement normal."

JUSTIFICATION

L'amendement vise à introduire une deuxième possibilité de reclassement pour certains candidats officiers de carrière ou candidats sous-officiers de carrière, qui ont été orientés par le recrutement normal vers un cycle de formation spécifique avec un haut degré de difficulté. Par exemple, le candidat officier de carrière de la faculté polytechnique de l'Ecole royale militaire est en général plus susceptible d'échouer dans sa formation initiale pour cause d'études difficiles, que le candidat officier de carrière de la faculté des sciences sociales et militaires, qui suit une formation académique moins difficile. Pour éviter que de tels candidats officiers de carrière ou candidats sous-officiers de carrière, qui ont les compétences nécessaires pour réussir dans un autre cycle de formation spécifique, ne doivent quitter la Défense après un premier reclassement, le

Enkel de reclassering bedoeld in het tweede lid, 3°, kan evenwel worden toegestaan, wanneer . de kandidaat-militair definitief mislukt wordt bevonden wegens een onvoldoende beoordeling, naargelang het geval:

1° van de professionele hoedanigheden ten gevolge van een definitieve afwijzing, naargelang het geval, als kandidaat-officier voor het examen over de wezenlijke kennis van de tweede landstaal krachtens artikel 4 van de wet van 30 juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger, of als kandidaat-onderofficier voor het examen over de werkelijke kennis van de taal van de eenheid bij dewelke hij zou moeten dienen krachtens artikel 8 van dezelfde wet;

2° van de karakteriële hoedanigheden.

Wordt de kandidaat-militair definitief mislukt bevonden wegens een onvoldoende beoordeling van zijn fysieke hoedanigheden, dan kan enkel de reclassering bedoeld in het tweede lid, 1°, worden toegestaan. In dat geval kan de kandidaat-militair alleen gereclasseerd worden in een andere cyclus basisvorming waarvoor deze fysiek hoedanigheden niet vereist zijn.

De reclassering wordt toegestaan of geweigerd door de door de Koning aangewezen overheid en volgens de procedure die Hij bepaalt.

De reclassering kan slechts éénmaal worden toegestaan.

Evenwel kan, onder de voorwaarden bepaald door de Koning, een tweede reclassering worden toegestaan aan de kandidaat-beroepsofficier van niveau A van de normale werving, aanvaard in de Koninklijke Militaire School, of aan de kandidaat-beroepsonderofficier van niveau C van de normale werving."

VERANTWOORDING

Het amendement beoogt de invoering van een tweede kans tot reclassering voor bepaalde kandidaat-beroepsofficieren of —onderofficieren, die bij de normale werving georiënteerd werden naar een specifieke vormingscyclus met een hoge moeilijkheidsgraad. Bijvoorbeeld, de kandidaat-beroepsofficier van de polytechnische faculteit aan de Koninklijke Militaire School heeft omwille van de zware studies doorgaans een grotere kans om te mislukken in zijn initiële vorming, dan de kandidaat-beroepsofficier aan de faculteit sociale en militaire wetenschappen, die een minder moeilijke academische vorming volgt. Om te vermijden dat dergelijke kandidaat-beroepsofficieren of —onderofficieren, die over de vereiste competenties beschikken om te slagen in een andere specifieke vormingscyclus, Defensie dienen te verlaten na een

présent amendement habilite le Roi à fixer les conditions pour pouvoir avoir droit à un deuxième reclassement.

N° 4 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 406/1 (*nouveau*)

Insérer un article 406/1, rédigé comme suit:

“Art. 406/1. Dans la même loi, il est inséré un article 271/5, rédigé comme suit:

“Art. 271/5. Le Roi est habilité, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à modifier ou remplacer les dispositions de la présente loi conférant des habilitations au ministre de la Défense, afin de les attribuer à une autorité qu’il désigne.

L’habilitation conférée au Roi par l’alinéa 1^{er} expire le 30 avril 2014.”.

JUSTIFICATION

Cette disposition permet d’exécuter la remarque du Conseil d’État reprise dans son avis 53.229/4 du 22 mai 2013, relative à la délégation conférée directement au ministre de la Défense, au cours de la législature actuelle, et de garantir ainsi la cohérence au sein de la loi du 28 février 2007.

N° 5 DE MME PONTIER

Art. 21

Compléter le texte proposé sous le 1° par ce qui suit:

“Le ministre est tenu de motiver ce jugement par écrit et de le soumettre pour avis à la Commission d’inspection linguistique, qui est chargée du contrôle de l’application de la loi du 30 juillet 1938 concernant l’usage des langues à l’armée.”.

eerste reclassering, machtigt dit amendement de Koning de voorwaarden te bepalen om in aanmerking te kunnen komen voor een tweede reclassering.

Nr. 4 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 406/1 (*nieuw*)

Een artikel 406/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 406/1. In dezelfde wet wordt een artikel 271/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 271/5. De Koning wordt gemachtigd, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bepalingen van deze wet die machtigingen verleend aan de minister van Defensie te wijzigen of te vervangen, om deze toe te kennen aan een overheid die Hij bepaalt.

De machtiging verleend aan de Koning door het eerste lid verstrijkt op 30 april 2014.”.

VERANTWOORDING

Met deze bepaling kan de opmerking van de Raad van State zoals vervat in advies Nr. 53.229/4 van 22 mei 2013 over de rechtstreeks aan de minister van Landsverdediging toegekende machtiging worden uitgevoerd binnen de huidige legislatuur. Dit garandeert de coherentie in de wet van 28 februari 2007.

Kristof WATERSCHOOT (CD&V)
David GEERTS (sp.a)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Denis DUCARME (MR)
Christophe LACROIX (PS)

Nr. 5 VAN MEVROUW PONTIER

Art. 21

De voorgestelde tekst onder 1° aanvullen als volgt:

“De minister dient dit oordeel schriftelijk te motiveren en voor advies voor te leggen aan de Commissie voor Taalinspectie, die is belast met de controle op de toepassing van de wet van 30 juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger.”.

JUSTIFICATION

Étant donné qu'il est exceptionnel que l'on pourvoie à une fonction vacante sans qu'un régime linguistique soit fixé, la prudence et la rigueur sont de mise. Des précédents non motivés ne peuvent en aucun cas être créés. C'est la raison pour laquelle nous souhaitons intégrer un contrôle consultatif.

N° 6 DE MME PONTHER

Art. 100

Remplacer l'article 75, alinéa 1^{er}, proposé, par ce qui suit:

“Le Roi peut conférer, par voie de commission, le grade de général ou d'amiral pour l'exercice de l'emploi suivant: chef de la défense.”.

JUSTIFICATION

Nous estimons que le grade de général ou d'amiral ne doit pas être conféré, par voie de commission, au chef de la Maison Militaire du Roi. Ce n'est en effet obligatoire ni dans la loi existante, ni dans le projet à l'examen. Il n'y a dès lors aucune raison d'en mentionner la possibilité.

En revanche, nous voulons que ce grade soit, par définition, conféré au chef de la défense, eu égard à ses responsabilités et à son rang dans la structure hiérarchique.

N° 7 DE MME PONTHER

Art. 285

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Nous estimons que la connaissance approfondie de la deuxième langue doit rester le point de départ lors des sélections et des examens. Une forme affaiblie de cette exigence, dans le sens d'une connaissance fonctionnelle, élémentaire ou même effective de la deuxième langue ouvre la porte à un nivellement qui débouchera finalement sur une moindre maîtrise de la deuxième langue. Il va donc de soi qu'il faut maintenir un niveau d'exigence élevé afin de garantir une bonne compréhension et une bonne communication dans la transmission d'ordres, de communications et d'informations. Il est en outre logique que les personnes qui portent une responsabilité en raison de leur rang et de leurs compétences puissent communiquer convenablement.

VERANTWOORDING

Gelet op het uitzonderlijk karakter van het invullen van een vacature zonder dat een taalstelsel wordt vastgesteld, is zorgvuldigheid en nauwgezetheid geboden. In geen geval kunnen ongemotiveerde precedentes worden gecreëerd. Vandaar dat wij een adviserende controle willen inbouwen.

Nr. 6 VAN MEVROUW PONTHER

Art. 100

Het voorgestelde artikel 75, eerste lid, vervangen als volgt:

“De koning verleent, door aanstelling, de graad van generaal of van admiraal voor de uitoefening van het volgende ambt: chef defensie.”.

VERANTWOORDING

Wij zijn van oordeel dat aan het hoofd van het militair huis van de koning, door aanstelling, de graad van generaal of admiraal niet hoeft verleend te worden. Zowel in de bestaande wet als in dit ontwerp is dit niet verplicht. Er is dan ook geen reden om de mogelijkheid te opperen.

Daarnaast willen wij de per definitie deze graad wel verlenen aan de chef defensie, gelet op zijn verantwoordelijkheid en zijn plaats in de hiërarchische structuur.

Nr. 7 VAN MEVROUW PONTHER

Art. 285

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Wij zijn van mening dat de grondige kennis van de tweede taal een uitgangspunt moet blijven bij selecties en examens. Een afgezwakte vorm in de zin van een functionele, elementaire of zelfs wezenlijke kennis van de tweede taal laat te veel ruimte voor nivellering die uiteindelijk zal leiden tot mindere beheersing van de tweede taal. Het ligt dan ook voor de hand dat de lat hier hoog blijft liggen om een goed begrip en goede communicatie te garanderen in het overbrengen van bevelen, mededelingen en informatie. Bovendien is het logisch dat zij die verantwoordelijkheid dragen vanuit hun rang en competentie op een gedegen manier kunnen communiceren.

N° 8 DE MME PONTHER

Art. 289

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Nous estimons que la connaissance approfondie d'autres langues utiles doit rester un point de départ lors des sélections et des examens à la Défense, même lorsqu'il s'agit d'une langue, par exemple de l'anglais, qui n'est pas employée couramment dans notre pays mais qui est couramment utilisée dans le cadre de la coopération internationale. Les langues utiles dans les relations internationales et pour les applications concrètes doivent dès lors être connues en profondeur. En outre, il est logique que les personnes qui portent des responsabilités en raison de leur rang et de leurs compétences puissent s'appuyer sur des bases solides et approfondies pour communiquer.

Il n'est pas souhaitable d'assouplir l'évaluation en remplaçant un critère de réussite objectif ("obtenir au préalable au moins cinquante pour cent des points à") par une notion vague ("réussir au préalable").

Les raisons pour lesquelles les auteurs de cet article entendent apporter cette modification terminologique ne sont dès lors absolument pas claires, étant entendu qu'ils affirment par ailleurs qu'ils ne souhaitent pas modifier la teneur des critères de réussite. "Réussir" ou "ne pas réussir" sont des notions trop vagues.

N° 9 DE MME PONTHER

Art. 290

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir l'amendement précédent.

Nr. 8 VAN MEVROUW PONTHER

Art. 289

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

De indieners van dit amendement zijn van mening dat de grondige kennis van andere nuttige talen bij Defensie een uitgangspunt moet blijven bij selecties en examens, ook als het gaat om een taal, Engels bijvoorbeeld, die niet courant wordt gebruikt in ons land, maar in internationale samenwerking algemeen wordt gebezigd. Talen die dienstig zijn in internationaal verband en in de concrete toepassingen dienen dan ook grondig gekend te zijn. Bovendien is het logisch dat zij die verantwoordelijkheid dragen vanuit hun rang en competentie gedegen en grondig kunnen communiceren.

Een afgezwakte vorm van beoordeling waarbij een objectieve concrete slaagmarge ("voorafgaandelijk ten minste vijftig procent te behalen op") vervangen wordt ten voordele van een vaag begrip ("voorafgaandelijk te slagen voor") is niet wenselijk.

Het is dan ook volkomen onduidelijk waarom de ontwerpers van dit artikel een terminologische wijziging willen aanbrengen, terwijl zij beweren de criteria om te slagen inhoudelijk niet te willen veranderen. "Geslaagd" of "niet geslaagd" zijn te vage begrippen.

Nr. 9 VAN MEVROUW PONTHER

Art. 290

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Zie vorig amendement.

Annick PONTHER (VB)