

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 novembre 2013

PROJET DE LOI

**portant dispositions diverses concernant la
simplification administrative**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR

M. Bruno TUYBENS

SOMMAIRE

Page

I. Procédure.....	3
II. Articles 1 ^{er} à 11.....	3
A. Exposé introductif	3
B. Discussion des articles et votes.....	5
III. Articles 14 à 21	13
A. Exposés introductifs.....	13
B. Discussion des articles et votes.....	17

Documents précédents:

Doc 53 **2922/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport.
- 004: Amendement.
- 005: Addendum.
- 006: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2013

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
administratieve vereenvoudiging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno TUYBENS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Artikelen 1 tot 11	3
A. Inleidende uiteenzetting.....	3
B. Bespreking van de artikelen en stemmingen....	5
III. Artikelen 14 tot 21	13
A. Inleidende uiteenzettingen.....	13
B. Bespreking van de artikelen en stemmingen....	17

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2922/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag.
- 004: Amendement.
- 005: Addendum.
- 006: Verslag.

7053

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions du 24 septembre et 23 octobre 2013 à la discussion des articles 1^{er} à 11 et 14 à 21 du présent projet de loi, qui lui ont été renvoyés par la séance plénière de la Chambre.

I. — PROCÉDURE

La proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en ce qui concerne la mention d'un divorce (DOC 53 1916/001) était initialement jointe à la discussion du présent projet de loi (articles 14 à 21). Elle en a toutefois été disjointe lors de la réunion du 23 octobre 2013.

Lors de la réunion du 24 septembre 2013, la commission a décidé de soumettre les articles 14 à 21 à l'avis de l'Office des Étrangers, de l'Union des Villes et Communes de Wallonie et de la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten*.

Ces avis ont été mis à la disposition des membres de la commission.

II. — ARTICLES 1^{ER} À 11

A. Exposé introductif du ministre du Budget et de la Simplification administrative

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, indique que les articles 2 et 3 du projet de loi visent à modifier les missions légales de l'Agence pour la Simplification Administrative (ASA).

Lors de sa création en 1998, l'ASA avait un groupe-cible circonscrit aux entreprises et en particulier aux PME.

La politique fédérale en matière de simplification administrative a ensuite été élargie en faveur des citoyens et des associations. Dans un premier temps, il s'agissait de missions temporaires.

Depuis lors, de nombreux projets de simplification ont été entrepris tant en faveur des entreprises que des associations et des citoyens.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 11 en 14 tot 21 van dit wetsontwerp, die haar werden overgezonden door de plenaire vergadering van de Kamer besproken tijdens haar vergaderingen van 24 september 2013 en 23 oktober 2013.

I. — PROCEDURE

Het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat betreft de melding van een echtscheiding (DOC 53 1916/001) was aanvankelijk toegevoegd aan de bespreking van dit wetsontwerp (artikelen 14 tot 21). Het werd, echter, losgekoppeld tijdens de vergadering van 23 oktober 2013.

Tijdens haar vergadering van 24 september 2013 heeft de commissie beslist om over artikelen 14 tot 21 het advies in te winnen van de Dienst Vreemdelingenzaken, de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten en de *Union des Villes et Communes de Wallonie*.

Deze adviezen werden ter beschikking van de leden gesteld.

II. — ARTIKELEN 1 TOT 11

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, geeft aan dat de artikelen 2 en 3 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp beogen de wettelijke opdracht van de Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (DAV) te wijzigen.

Bij de oprichting van de DAV in 1998 werd de doelgroep van de Dienst beperkt tot de ondernemingen, en in het bijzonder de kmo's.

Vervolgens werd het federale administratieve-vereenvoudigingsbeleid verruimd tot de burgers en de verenigingen. In een eerste fase ging het om tijdelijke opdrachten.

Sindsdien werden talloze vereenvoudigingsprojecten opgezet, zowel ten behoeve van de ondernemingen als van de verenigingen en de burgers.

Il convient d'inscrire dans les missions légales de l'ASA ces missions considérées jusqu'alors comme temporaires.

Aux groupes-cibles des entreprises et des PME, s'ajoutent donc les citoyens et les associations mais également les administrations qui sont également invitées à réduire leurs propres charges administratives.

L'ASA se voit également confier une mission complémentaire relative à la promotion et la coordination d'initiatives visant la qualité de la réglementation. Cette extension permet de donner suite aux recommandations de l'OCDE dans ce domaine.

L'intervenant énonce ensuite que les articles 5 à 11 permettent de créer un cadre légal pour la mise en œuvre d'une analyse d'impact de la réglementation préalable.

Les analyses d'impact sont recommandées par des instances internationales depuis une vingtaine d'années.

Le gouvernement fédéral avait déjà mis en œuvre deux tests thématiques: le test Kafka pour les charges administratives et le test EIDD pour les incidences en matière de développement durable.

Le gouvernement a fait le choix de regrouper les tests existants et ceux en préparation en les intégrant et non en les juxtaposant.

Une analyse d'impact intégrée préalable sera désormais demandée aux auteurs des réglementations soumises au Conseil des ministres, incluant trois objectifs transversaux (le développement durable, l'égalité entre hommes et femmes, la cohérence des politiques en faveur du développement) et deux matières spécifiques (les charges administratives et les petites et moyennes entreprises).

L'objet de cette analyse d'impact intégrée est d'améliorer la qualité et la cohérence de la réglementation.

Le projet vise à donner un cadre légal au processus d'analyse d'impact, à harmoniser les dispositions légales existantes relatives aux tests et évaluations, à préciser le champ d'application et à définir une procédure intégrée.

Deze tot dusver als tijdelijk beschouwde taken moeten nu worden geïntegreerd in het wettelijke takenpakket van de DAV.

De oorspronkelijke doelgroep van ondernemingen en kmo's wordt derhalve aangevuld, niet alleen met de burgers en de verenigingen, maar ook met de administratieve diensten; ook zij worden ertoe opgeroepen hun eigen administratieve last in te perken.

Tevens krijgt de DAV een bijkomende opdracht met betrekking tot de bevordering en de coördinatie van initiatieven die de kwaliteit van de regelgeving moeten verbeteren. Door deze uitbreiding kan uitvoering worden gegeven aan de aanbevelingen van de OESO op dat vlak.

Voorts stipt de minister aan dat de artikelen 5 tot 11 beogen een wettelijk kader in te stellen om een voorafgaande regelgevingsimpactanalyse uit te voeren.

De internationale instanties roepen al een twintigtal jaar op die impactanalyses uit te voeren.

De federale regering had al twee thematische tests ten uitvoer gelegd: de Kafka-test voor de meting van de administratieve rompslomp, en de DOEB-test voor de duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling.

De regering heeft ervoor geopteerd de bestaande tests en de tests in ontwikkelingsfase te integreren, veeleer dan ze naast elkaar te laten bestaan.

Van de initiatiefnemers van regelgeving die wordt voorgelegd aan de Ministerraad zal voortaan worden gevraagd dat zij eerst een geïntegreerde impactanalyse uitvoeren, die drie transversale doelstellingen beoogt (duurzame ontwikkeling, gendergelijkheid, coherentie van het ontwikkelingsbeleid) en twee specifieke domeinen omvat (administratieve rompslomp en kmo's).

Deze geïntegreerde impactanalyse moet de kwaliteit en de coherentie van de regelgeving ten goede komen.

Het wetsontwerp strekt ertoe te voorzien in een wettelijk kader voor het impactanalyseproces, de bestaande wetsbepalingen in verband met de tests en evaluaties te harmoniseren, de werkingssfeer te preciseren, alsook een geïntegreerde procedure vast te leggen.

Ce cadre légal repose sur cinq principes:

- l'anticipation du processus;
- l'intégration des tests;
- la transparence et la publicité;
- la supervision de la qualité des analyses;
- l'évaluation de la méthode d'analyse.

L'analyse d'impact est préalable à l'adoption d'un texte. Elle est obligatoire pour les projets pour lesquels l'intervention du Conseil des ministres est requise. Elle est facultative dans les autres cas.

Elle est basée sur des critères, des indicateurs et des grilles d'évaluation, réunis dans un formulaire *ad hoc* qui doit être approuvé par le Conseil des ministres.

L'AIR peut être soumise à un comité d'analyse en vue d'en vérifier la qualité. Un rapport d'évaluation sera effectué annuellement.

En ce qui concerne les dispenses et exceptions, le gouvernement a choisi de les inclure dans une loi pour plus de sécurité juridique.

Les modalités pratiques de mise en œuvre, les critères de base de l'analyse d'impact, la création et le fonctionnement du comité d'analyse d'impact, et l'organisation de la publicité des analyses d'impact, seront réglés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

B. Discussion des articles et votes

TITRE I^{ER}

Disposition introductive

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle du projet de loi.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucune observation et est adoptée par 11 voix et une abstention.

Dat wettelijk kader berust op vijf beginselen:

- op het proces anticiperen;
- de tests integreren;
- zorgen voor transparantie en openbaarheid;
- toezien op de kwaliteit van de analyses;
- de analysemethode evalueren.

De impactanalyse gebeurt voordat een tekst wordt aangenomen. Ze is verplicht voor de wetsontwerpen waarvoor het optreden van de Ministerraad vereist is. In de andere gevallen is ze facultatief.

Ze is gebaseerd op criteria, indicatoren en evaluatieroosters, die zijn opgenomen in een *ad-hoc*formulier dat door de Ministerraad moet worden goedgekeurd.

De impactanalyse kan aan een impactanalysecomité worden voorgelegd om de kwaliteit ervan na te gaan. Jaarlijks zal een evaluatieverslag worden opgemaakt.

Wat de vrijstellingen en uitzonderingen aangaat, heeft de regering ervoor gekozen ze in de wetgeving op te nemen om te zorgen voor meer rechtszekerheid.

De praktische nadere tenuitvoerleggingsregels, de basiscriteria voor de impactanalyse, de oprichting en de werking van het impactanalysecomité, alsook en de wijze waarop organisatorisch voor de openbaarheid van impactanalyses wordt gezorgd, zullen worden geregeld bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

B. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

TITEL 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Artikel 1 omschrijft de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen 1 onthouding.

TITRE 2

*Chancellerie du Premier Ministre*CHAPITRE I^{ER}**Agence pour la Simplification administrative**

Art. 2

L'article 2 qui modifie l'article 41 de la loi-programme du 10 février 1998 ne fait l'objet d'aucune observation.

*
* *

L'article 2 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 3

L'article 3 contient une disposition abrogatoire de l'article 42 de la loi-programme du 10 février 1998.

Le président observe qu'il serait préférable de scinder la disposition à l'examen en une disposition purement abrogatoire et en une disposition d'entrée en vigueur.

La commission souscrit à cette correction.

*
* *

L'article 3, tel que corrigé, est adopté par 11 voix et une abstention.

CHAPITRE 2

Analyse d'impact préalable de la réglementation

Art. 4

L'article 4 en projet contient la définition de l'analyse d'impact préalable de la réglementation.

Mme Bercy Slegers (CD&V) souscrit pleinement à l'idée de regrouper les tests Kafka et EIDD (évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable) et d'inclure la dimension du genre dans l'évaluation des nouvelles réglementations, de façon à ne conserver qu'un test intégré unique, sous la forme d'une nouvelle analyse d'impact. L'élaboration d'un test

TITEL 2

Kanselarij van de Eerste Minister

HOOFDSTUK 1

Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging

Art. 2

Over artikel 2, dat strekt tot wijziging van artikel 41 van de programmawet van 10 februari 1998, worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Artikel 3 bevat een bepaling tot opheffing van artikel 42 van de programmawet van 10 februari 1998.

De voorzitter merkt op dat het verkieslijk zou zijn de ter bespreking voorliggende bepaling op te splitsen in een loutere opheffingsbepaling en in een inwerkingstredingsbepaling.

De commissie is het met die correctie eens.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2

Voorafgaande regelgevingsimpactanalyse

Art. 4

Artikel 4 van het wetsontwerp bevat de definitie van de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) merkt op dat de samenvoeging van de Kafka- en de DOEB-tests (duurzame ontwikkeling effectbeoordeling) en de toetsing van nieuwe regelgeving aan een genderaspect, in één geïntegreerde test onder de vorm van de nieuwe impactanalyse zeker een goede zaak is. Het maakt het in elk geval een stuk eenvoudiger om voortaan slechts

unique englobant ces différents aspects permet en tout état de cause de simplifier les choses.

L'extension de l'analyse d'impact à l'incidence d'une nouvelle réglementation sur les citoyens et les associations constitue également une avancée importante. Dans le passé, l'analyse d'impact se limitait aux entreprises. Or, il est aussi particulièrement important de tenir compte, lors de l'élaboration d'une nouvelle réglementation, des effets qui en découleront pour le citoyen ou les associations.

L'impact de la réglementation sur les administrations est désormais également pris en compte.

L'extension de l'analyse d'impact aux autorités administratives est un élément capital. En effet, le débat public relatif à la taille de l'appareil d'État doit aussi porter sur les missions et obligations incombant aux services publics. Il est illogique de prôner le dégraissage de l'appareil d'État tout en continuant à confier de plus en plus de missions aux administrations dans le cadre de la simplification administrative. Car l'impact sur les administrations n'a jamais été pris en compte dans le passé. Si certaines mesures prises en matière de simplification administrative ont effectivement permis d'alléger les charges des entreprises, force est de constater que dans de nombreux cas, ces tâches ont tout bonnement été déplacées vers un service public. Les administrations locales ont été particulièrement touchées par ce processus.

Le niveau communal est en effet le premier point de contact pour le citoyen ou les entreprises.

Le groupe CD&V est un fervent défenseur de la création d'une administration à guichet unique au sein de laquelle les pouvoirs locaux auraient un rôle important à jouer. Cela signifie toutefois que ces derniers devront mobiliser davantage de personnel pour remplir cette mission de "front-office".

L'analyse d'impact prévoit l'examen des effets potentiels d'une nouvelle réglementation sur les services publics. Les services des pouvoirs locaux sont-ils également visés en l'espèce?

M. Josy Arens (cdH) considère que l'analyse d'impact intégrée de la réglementation est un outil important pour le processus décisionnel. Le groupe auquel l'intervenant appartient soutient par conséquent le présent chapitre.

M. Laurent Devin (PS) précise que son groupe soutient les dispositions à l'examen.

één test te moeten uitvoeren die elk van deze aspecten doorlicht.

Ook de uitbreiding van de impactanalyse tot de gevolgen van nieuwe regelgeving op de burgers en verenigingen is een belangrijke vooruitgang. Voordien bleef de impactanalyse beperkt tot ondernemingen, maar het is uiteraard ook bijzonder belangrijk dat nieuwe regelgeving de gevolgen voor de burger of de verenigingen duidelijke in ogenschouw neemt.

Een ander aspect dat nu wordt toegevoegd betreft de impact van de regelgeving op de administraties.

De uitbreiding van de impactanalyse tot de gevolgen voor de administratieve overheden is uitermate belangrijk. Het publieke debat over de omvang van het overheidsapparaat moet immers ook gevoerd worden over de taken en verplichtingen die de overheidsdiensten worden toegewezen. Men kan niet pleiten voor een slanker overheidsapparaat en tegelijk steeds meer taken aan de administraties doorschuiven in het kader van de administratieve vereenvoudiging. In het verleden werd de impact op de administraties immers nooit in rekening gebracht. Vorige maatregelen in administratieve vereenvoudiging betekenden dan wel een verlichting van de lasten voor de ondernemingen maar dat kwam in vele gevallen neer op het doorschuiven van de taak naar een overheidsdienst toe. Niet in het bijzonder was het lokale bestuursniveau hiervan het slachtoffer.

Het gemeentelijke niveau is immers het eerste aanspreekpunt voor de burger of de ondernemingen.

De CD&V-fractie is grote voorstander van de uitbouw van een één-loket-overheid waarbij de lokale overheid een belangrijke rol te vervullen heeft, maar dit betekent wel dat die lokale overheden meer personeel zullen moeten inzetten om juist die "front-office" taak te vervullen.

De impactanalyse voorziet het onderzoek naar de potentiële gevolgen van nieuwe regelgeving voor de overheidsdiensten. Worden hiermee ook de diensten van de lokale besturen bedoeld?

De heer Josy Arens (cdH) is van mening dat de geïntegreerde regelgevingsimpactanalyse een belangrijk instrument voor het besluitvormingsproces is. De fractie waartoe de spreker behoort, zal dit gedeelte van het wetsontwerp dan ook steunen.

De heer Laurent Devin (PS) geeft aan dat de ter bespreking voorliggende bepalingen de steun van zijn fractie genieten.

Mme Daphné Dumery (N-VA) juge que l'article à l'examen constitue un pas dans la bonne direction même si l'option choisie de regrouper dans une analyse d'impact intégrée une série de tests existants ne répond pas tout à fait, comme le Conseil d'État l'observe dans son avis, aux recommandations de l'OCDE. L'on peut notamment regretter que cette analyse d'impact n'intègre pas une mise en balance des différentes options politiques en présence.

L'intervenante demande quelles seront les conséquences de ces dispositions en termes budgétaires?

À la question de savoir si l'analyse d'impact vise également à évaluer l'impact éventuel d'une réglementation sur les autorités locales, *le ministre* répond par la négative. Ces autorités ne relèvent en effet pas de la compétence des autorités fédérales. Pour le reste, l'impact en termes de coût n'a pas été mesuré.

Mme Bercy Slegers (CD&V) regrette que l'analyse d'impact ne concerne pas les effets sur les autorités locales. Pour rappel, la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten* y était favorable.

Mme Daphné Dumery (N-VA) demande ce qu'il faut entendre par "administrations", si les autorités locales ne sont pas visées.

Le ministre indique qu'une concertation aura lieu prochainement afin de pouvoir étendre à terme l'analyse d'impact aux autorités locales.

*
* *

L'article 4 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 5 et 6

Les articles 5 et 6 définissent la notion d'"analyse d'impact de la réglementation" ainsi que les modalités selon lesquelles il y est procédé.

Ces articles ne font, pour le reste, l'objet d'aucun commentaire.

*
* *

Les articles 5 et 6 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) is van mening dat dit artikel een stap in de goede richting is, al is de keuze om een reeks bestaande tests onder te brengen in een geïntegreerde impactanalyse, zoals de Raad van State in zijn advies heeft opgemerkt, niet helemaal in overeenstemming met de aanbevelingen van de OESO. Zo valt het meer bepaald te betreuren dat bij die geïntegreerde impactanalyse geen afweging wordt gemaakt van de verschillende beleidskeuzes. De spreekster vraagt naar de budgettaire implicaties van deze bepalingen.

Voorts vraagt de spreekster zich af of bij de impactanalyse ook de eventuele impact van regelgeving op de lokale overheid wordt nagegaan.

Op de vraag of de impactanalyse ook de eventuele weerslag van een regelgeving op de lokale besturen beoogt te evalueren, antwoordt *de minister* dat dit niet het geval is. De lokale overheid valt immers niet onder de bevoegdheid van de federale overheid. Overigens werd de impact op het vlak van de kosten niet becijferd.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) betreurt dat bij de impactanalyse de impact op de lokale overheid niet wordt gemeten. De Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten was daar nochtans voorstander van.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) vraagt zich af wat met "overheidsdiensten" wordt bedoeld, als niet de "lokale overheid" wordt beoogd.

De minister geeft aan dat binnenkort overleg zal worden gepleegd om de impactanalyse op termijn uit te breiden tot de lokale overheid.

*
* *

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 en 6

In deze artikelen worden het begrip "regelgevingsimpactanalyse", alsook de nadere voorwaarden voor de toepassing ervan, gedefinieerd.

Voor het overige worden over deze artikelen geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7

L'article 7 du projet de loi énumère les avant-projets de réglementation qui sont exceptés ou dispensés de l'analyse d'impact.

Mme Bercy Slegers (CD&V) s'enquiert de la différence entre la dispense de procéder à l'analyse d'impact et l'exception, visées à l'article 7. Il ressort de l'exposé des motifs qu'en ce qui concerne les possibilités de dispense, on part du principe que la réglementation visée n'a "indiscutablement pas d'impact sur les particuliers". En l'occurrence, il n'est donc pas tenu compte de l'impact sur les services publics. En particulier, le quatrième motif d'exception, l'impact de l'autorégulation sur les services publics et, ainsi que le précise l'exposé des motifs, la dimension de genre, relèvent également de ce motif d'exception.

Selon l'exposé des motifs, en pareil cas, le ministre peut toujours faire procéder à une analyse d'impact, mais on n'en trouve pas trace dans le dispositif de l'article 7. Cette possibilité ne doit-elle pas être clairement prévue dans le dispositif? L'exposé des motifs précise que le ministre en charge de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes pourra demander une analyse, mais cela n'est pas non plus prévu dans le dispositif. Qui peut prendre l'initiative en la matière?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) reconnaît l'intérêt qu'il y a à mesurer au préalable l'impact de dispositions législatives. L'analyse d'impact était d'ailleurs déjà prévue dans le cadre de la simplification administrative pour les PME ou de la politique d'égalité entre les hommes et femmes. Toutefois, la pratique démontre que si l'on ne privilégie pas une vigilance accrue, les décideurs négligent de réaliser ces analyses d'impact.

Si l'intervenante est favorable à la mise en place d'une analyse d'impact intégrée, elle se demande néanmoins pourquoi le projet de loi prévoit de manière aussi large des exceptions et des dispenses à l'obligation de réaliser cette analyse. A cet égard, comment peut-on justifier la dispense prévue en ce qui concerne le statut des agents de l'État? Dans son avis, le Conseil d'État exprime certaines critiques à l'encontre de cette dispense. Il dit en effet ne pas apercevoir "*comment, par exemple, l'égalité entre hommes et femmes, qui est l'un des objectifs transversaux visés à l'article 4, § 2, du projet, ne serait pas pertinente pour le statut des agents de l'État*".

Art. 7

Artikel 7 van het wetsontwerp geeft een opsomming van de voorontwerpen van regelgeving waarvoor geen effectbeoordeling hoeft te worden gemaakt.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) vraagt wat het verschil is tussen de vrijstelling van de impactanalyse en de uitzonderingsregel zoals bedoeld in artikel 7. Uit de memorie van toelichting blijkt dat voor de vrijstellingsmogelijkheden men er van uitgaat dat de bedoelde regelgeving "waarschijnlijk geen impact heeft op particulieren". In die stelling wordt de impact op overheidsdiensten dus buiten beschouwing gelaten. In het bijzonder dan de vierde uitzonderingsgrond, de impact van autoregulering op de overheidsdiensten en zoals ook wordt aangehaald in de memorie van toelichting het genderaspect valt in deze onder de vrijstellingsgrond.

De memorie van toelichting stelt in deze dat de minister in dergelijk geval steeds een impactanalyse kan laten uitvoeren, maar dit is niet terug te vinden in het dispositief van artikel 7. Moet dit niet duidelijk worden voorzien in het dispositief? De memorie van toelichting stelt dat de minister bevoegd voor de gelijkheid van mannen en vrouwen een analyse zal kunnen aanvragen, maar ook dit is niet voorzien in het dispositief. Wie kan hiervoor het initiatief nemen?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) erkent dat het belangrijk is vooraf na te gaan wat de weerslag is van de wettelijke bepalingen. In het raam van de administratieve vereenvoudiging voor de kmo's of van het beleid op het vlak van gelijkheid tussen mannen en vrouwen was trouwens al in de impactanalyse voorzien. Uit de praktijk blijkt echter dat als men niet in de eerste plaats aandacht schenkt aan een toegenomen waakzaamheid, de beleidsmakers nalaten die impactanalyse uit te voeren.

De spreekster is dan wel voorstander van de instelling van een geïntegreerde impactanalyse, maar vraagt zich af waarom het wetsontwerp in zo ruime mate voorziet in uitzonderingen en vrijstellingen op de verplichting om die analyse uit te voeren. Hoe kan men in dat opzicht de vrijstelling met betrekking tot het statuut van de ambtenaren verantwoorden? In zijn advies heeft de Raad van State enige kritiek op die vrijstelling. Hij ziet immers "*niet goed in hoe bijvoorbeeld de gelijkheid van vrouwen en mannen, zijnde één van de in artikel 4, § 2, van het ontwerp bedoelde transversale doelstellingen, niet relevant zou zijn voor het statuut van het overheidspersoneel*".

De même, rien ne justifie que l'on excepte les avant-projets de réglementation pour lesquels l'urgence est invoquée. Mme Gerkens rappelle que ces textes ont généralement fait l'objet d'un parcours préalable suffisamment long pour permettre de réaliser, au cours de ce laps de temps, une analyse d'impact.

C'est la raison pour laquelle *Mme Gerkens (Ecolo-Groen)* dépose l'*amendement n° 1* (DOC 53 2922/002) qui tend à supprimer la distinction opérée dans cette disposition entre les "exceptions" et les "dispenses". L'amendement supprime également l'automatisme de la dispense et rétablit en ce qui concerne le statut des agents de l'État, le texte de l'avant-projet de manière à ce que ce type de dispositions ne soit pas considéré comme relevant de l'autorégulation. Mme Gerkens propose par ailleurs de supprimer l'exception ayant trait aux avant-projets de réglementations sur lesquels soit un avis urgent est demandé au Conseil d'État dans un délai de cinq jours ouvrables, soit aucun avis n'est demandé vu l'urgence.

Le ministre répond que concernant les dispositions relatives au statut des agents de l'État, il n'était pas opportun de les soumettre systématiquement à une analyse d'impact intégrée. En pratique, en effet, ces dispositions ne sont pas sources de discrimination fondée sur le genre. Il rappelle toutefois qu'il est loisible au ministre responsable de soumettre ces dispositions à une analyse d'impact lorsqu'un impact différencié sur les femmes et sur les hommes peut être présumé. Le ministre compétent en matière d'égalité des chances entre les hommes et les femmes pourra également demander une analyse d'impact préalable à l'adoption de ces dispositions.

En ce qui concerne l'exception prévue pour les cas où l'urgence est invoquée, le ministre reconnaît que généralement les avant-projets concernés ont fait l'objet de discussions préalables qui ont pu s'étaler sur plusieurs mois. Dans certains cas, toutefois, il est matériellement impossible de travailler en dehors de l'urgence. Dans ces cas, l'analyse d'impact ne peut aboutir à ralentir le processus décisionnel. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a fait le choix de maintenir cette exception.

Le ministre s'oppose en outre au remplacement des mots "sont dispensés" par les mots "peuvent être dispensés": il rappelle que les dispenses étaient déjà prévues pour l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDD) et n'ont, à l'époque de l'adoption de la loi y relative, pas été critiquées par le groupe auquel Mme Gerkens appartient.

Evenzo is er geen enkele reden om een uitzondering te maken voor de voorontwerpen van regelgeving waarvoor de urgentie wordt aangevoerd. De spreekster wijst erop dat aan die teksten in het algemeen een voldoende lang traject is voorafgegaan om in die tijdspanne een impactanalyse te kunnen maken.

Daarom dient *mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* amendement nr. 1 (DOC 53 2922/002) in, dat ertoe strekt in deze bepaling het onderscheid op te heffen tussen de "uitzonderingen" en de "vrijstellingen". Het amendement maakt ook een einde aan het automatisme van de vrijstellingen en herstelt in verband met het statuut van de ambtenaren de tekst van het voorontwerp, zodat dit soort bepalingen niet geacht wordt onder de zelfregulering te vallen. De indienster stelt voorts ook voor de uitzondering op te heffen die betrekking heeft op de voorontwerpen van regelgeving waarover hetzij een spoedadvies binnen vijf werkdagen van de Raad van State wordt gevraagd, hetzij geen advies wordt gevraagd omwille van de urgentie.

De minister antwoordt dat het in verband met de bepalingen inzake het statuut van de ambtenaren niet opportuun was ze stelselmatig aan een geïntegreerde impactanalyse te onderwerpen. In de praktijk vormen die bepalingen immers geen bron van genderdiscriminatie. Hij herinnert er echter aan dat het de verantwoordelijke minister vrij staat die bepalingen aan een impactanalyse te onderwerpen, als kan worden vermoed dat er een gedifferentieerde impact zal zijn op de vrouwen en mannen. De minister bevoegd voor de gelijkheid van vrouwen en mannen zal eveneens een impactanalyse kunnen aanvragen, voorafgaand aan het aannemen van deze bepalingen.

Aangaande de uitzondering voor gevallen waarin de urgentie wordt aangevoerd, erkent de minister dat aan de betrokken voorontwerpen in het algemeen besprekingen zijn voorafgegaan die over verscheidene maanden konden worden gespreid. In sommige gevallen is het echter materieel onmogelijk buiten de urgentie te werken. In die gevallen kan de impactanalyse alleen maar leiden tot een vertraging van het besluitvormingsproces. Daarom heeft de regering ervoor gekozen die uitzondering te handhaven.

De minister is overigens niet te vinden voor de vervanging van de woorden "worden verleend" door de woorden "kunnen worden verleend": hij herinnert eraan dat over die vrijstellingen al was beslist voor de effectbeoordeling van het beleid inzake duurzame ontwikkeling (DOEB) en dat, toen de desbetreffende wet werd aangenomen, de fractie waartoe mevrouw Gerkens behoort, daar geen kritiek op had.

M. Josy Arens (cdH) pense qu'il convient de maintenir la distinction entre "exception" et "dispense". Il admet que le projet de loi à l'examen dispense d'analyse d'impact les avant-projets de réglementation relative à l'autorégulation de l'autorité fédérale. Toutefois, en matière de statut des agents de l'État, certains projets peuvent bel et bien avoir des conséquences en matière d'égalité entre les femmes et les hommes. Il insiste par conséquent pour que l'article 7, § 1^{er}, 4^o, ne fasse pas l'objet d'une interprétation *sensu stricto* et que les considérations évoquées dans l'exposé des motifs et rappelées par le ministre dans son intervention soient mises en œuvre.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) pense qu'en dispensant les membres du gouvernement compétents de réaliser une analyse d'impact sur le statut des agents de l'État, l'on renverse la philosophie qui présidait l'élaboration du projet de loi à savoir la réalisation systématique d'une analyse d'impact. Le risque est grand que l'on se réfugie automatiquement derrière cette dispense, dans le seul but de se faciliter la tâche.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 3. L'article 7 est ensuite adopté par 9 voix contre une et deux abstentions.

Art. 8

L'article 8 tend à remplacer le chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

Le président demande si le remplacement du chapitre V/1 par un article 19/1 implique que les articles 19/2 et 19/3 sont abrogés.

Le ministre confirme cette interprétation.

*
* *

L'article 8 est adopté par 11 voix et une abstention.

De heer Josy Arens (cdH) is van mening dat het onderscheid tussen "uitzondering" en "vrijstelling" moet worden behouden. Hij geeft toe dat, volgens het wetsontwerp, de voorontwerpen van regelgeving houdende autoregulering van de federale overheid vrijgesteld zijn van een impactanalyse. Wat het statuut van het overheidspersoneel betreft, kunnen sommige ontwerp-teksten echter wel degelijk gevolgen hebben voor de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Hij dringt er dan ook op aan dat artikel 7, § 1, 4^o, niet *sensu stricto* zou worden geïnterpreteerd en dat de in de memorie van toelichting geformuleerde beschouwingen, die door de minister in zijn betoog werden herhaald, zouden worden uitgevoerd.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) denkt dat, wanneer de bevoegde regeringsleden geen impactanalyse over het statuut van het overheidspersoneel moeten uitvoeren, de logica die aan de uitwerking van dit wetsontwerp ten grondslag lag, namelijk de systematische uitvoering van een impactanalyse, wordt omgekeerd. Het risico is groot dat een minister zich automatisch achter die vrijstelling gaat verschuilen, alleen maar om het zich gemakkelijker te maken.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen. Artikel 7 wordt vervolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 8

Artikel 8 strekt ertoe hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling te vervangen.

De voorzitter vraagt of de vervanging van hoofdstuk V/1 door een artikel 19/1 inhoudt dat de artikelen 19/2 en 19/3 worden opgeheven.

De minister bevestigt die interpretatie.

*
* *

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9 et 10

Les articles 9 et 10 contiennent des dispositions modificatives rendues nécessaires par l'intégration des différentes analyses d'impact.

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

*
* *

Les articles 9 et 10 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 11

L'article 11 fixe l'entrée en vigueur du chapitre 2 au 1^{er} janvier 2014.

*
* *

L'article 11 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 9 en 10

De artikelen 9 en 10 bevatten wijzigingsbepalingen die noodzakelijk geworden zijn door de integratie van de verschillende impactanalyses.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 9 en 10 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11

Artikel 11 bepaalt de inwerkingtreding van hoofdstuk 2 op 1 januari 2014.

*
* *

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

III. — ARTICLES 14 À 21

A. Exposés introductifs

1. *Exposé de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances*

Madame Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances, précise que le titre IV du projet de loi modifie, d'une part, la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (articles 14 à 18) et, d'autre part, la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (articles 19 à 21).

Concernant les modifications de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, l'article 14 du projet de loi vise à compléter la liste des informations légales reprises dans le Registre national par trois nouvelles informations. En matière de filiation, seront dorénavant reprises à titre d'informations légales au Registre national, premièrement, la filiation dite ascendante, à savoir les père et mère et, deuxièmement, la mention de la filiation des descendants en ligne directe au premier degré. Jusqu'ici, la "filiation" était mentionnée dans les registres de la population et dans le registre des étrangers (conformément à l'article 1^{er}, 9^o, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992) mais ne constituait pas une information légale du Registre national. L'objectif de ces dispositions est donc de répondre au souhait de certaines institutions publiques ayant besoin d'accéder à ces informations dans le cadre de l'exécution de leurs missions légales et réglementaires. Est notamment visé le secteur de la sécurité sociale pour lequel l'accès à ces informations est nécessaire afin de pouvoir appliquer correctement les réglementations relatives aux allocations familiales. Il en va de même concernant l'application de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités. Ces informations seront également utiles pour le secteur en charge des maladies professionnelles ou des accidents de travail, en cas de décès du bénéficiaire. Enfin, il facilitera également le travail des notaires dans leur recherche des héritiers lors de l'ouverture d'une succession.

Concernant la conformité de l'insertion de ces informations au Registre national au principe de respect de la vie privée, la ministre relève que la Commission de la protection de la vie privée a déjà eu l'occasion de se prononcer favorablement sur ce principe au sujet d'un avant-projet et d'une proposition de loi visant les mêmes

III. — ARTIKELN 14 TOT 21

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen*

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, preciseert dat titel IV van het wetsontwerp strekt tot wijziging van, enerzijds, de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (artikelen 14 tot 18) en, anderzijds, de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (artikelen 19 tot 21).

Wat de wijzigingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen betreft, strekt artikel 14 van het wetsontwerp ertoe de lijst van wettelijke informatiegegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen, uit te breiden met drie nieuwe gegevens. Inzake afstamming gaat het daarbij over de vermelding van de afstamming in stijgende lijn (vader en moeder), alsook van de afstamming in rechtstreekse dalende lijn in de eerste graad. Tot dusver kwamen die gegevens alleen voor in het bevolkings- en het vreemdelingenregister (overeenkomstig artikel 1, 9^o, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992), maar vormden ze geen wettelijke informatie in het Rijksregister. Deze bepalingen hebben dan ook tot doel in te gaan op de wens van bepaalde overheidsinstellingen om toegang te krijgen tot die gegevens, wanneer zij zich van hun wettelijke en reglementaire taak kwijten. Meer in het bijzonder betreft het hier de instellingen die actief zijn op het stuk van de sociale zekerheid: zij hebben die informatie nodig om de regelgeving met betrekking tot de kinderbijslag correct te kunnen toepassen. Hetzelfde geldt voor de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Voorts kan die informatie van pas komen voor de instellingen die zich met beroepsziekten of arbeidsongevallen bezighouden, wanneer de begunstigde overlijdt. Tot slot zullen ook de notarissen baat hebben bij deze wetswijziging, wanneer zij op zoek moeten gaan naar erfgenamen bij het opvallen van een erfenis.

In verband met de vraag of de opname van die informatie in het Rijksregister spoort met het beginsel van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, stipt de minister aan dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zich in het verleden al positief heeft uitgelaten over dat principe, in adviezen

données (avis n° 10/2006 du 3 mai 2006 concernant la filiation ascendante et avis du 26 mars 2008 concernant une proposition de loi relative à la mention dans le Registre national des descendants au premier degré, DOC 52 0473/4).

La troisième information légale qui sera également enregistrée au Registre national concerne les actes et décisions relatifs à la capacité du majeur et à l'incapacité du mineur. Tout comme pour les informations relatives à la filiation, les actes et décisions relatifs à la capacité du majeur et l'incapacité du mineur sont jusqu'à présent enregistrés dans les registres de la population sans constituer cependant une information "légale". À nouveau, la mention de ces informations au Registre national apparaît comme nécessaire pour certaines instances dans l'accomplissement de leurs fonctions. On relèvera notamment à cet égard la nécessité pour les notaires de pouvoir identifier de façon certaine les personnes frappées par une incapacité lors de la conclusion d'un acte authentique. D'autres instances sont amenées à devoir vérifier la capacité juridique de personnes physiques. Ainsi, de nombreuses institutions de sécurité sociale doivent vérifier cette donnée, que ce soit pour la communication de décisions ou pour le paiement d'indemnités et d'allocations (notamment l'ONEM, l'INASTI, l'ONP, l'ONVA...).

Cette nouvelle information légale mentionnera les actes et décisions relatifs à la capacité du majeur et à l'incapacité du mineur ainsi que la date à laquelle une situation juridique déterminée prend cours. Seront également mentionnés le nom et l'adresse du représentant ou de la personne qui assiste le majeur ou le mineur.

Il est important de souligner que l'insertion de ces nouvelles informations dans le Registre national ne constitue qu'une première étape afin d'autoriser certaines autorités à accéder à ces informations. En effet, ces dernières restent tenues d'introduire leur demande d'autorisation d'accès auprès du Comité sectoriel du Registre national, conformément à la procédure prévue par la loi du 8 août 1983.

La ministre précise ensuite que l'article 15 du projet de loi vise à insérer dans la loi du 8 août 1983 relative au Registre national un nouvel article 4*bis* qui permet à l'officier de l'État civil de la commune de l'évènement (naissance, décès, etc.) de pouvoir enregistrer

over een voorontwerp van wet en over een wetsvoorstel die op dezelfde informatiegegevens betrekking hadden (advies nr. 10/2006 van 3 mei 2006 over de afstamming in stijgende lijn en advies van 26 maart 2008 betreffende een wetsvoorstel tot vermelding in het Rijksregister van de afstammelingen in de eerste graad (zie DOC 52 0473/004).

Een derde categorie van informatiegegevens die voortaan in het Rijksregister wordt opgenomen, behelst de akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige. Net als de informatie met betrekking tot de afstamming wordt die aangaande de akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige momenteel vermeld in het bevolkingsregister, maar dan niet als "wettelijke" informatie. Ook hier is het voor bepaalde instellingen, bij de uitvoering van hun taak, noodzakelijk dat die informatie via het Rijksregister beschikbaar wordt. Tevens kan gedacht worden aan de notarissen, die met het oog op het verlijden van een authentieke akte zekerheid moeten verwerven omtrent de vraag of bepaalde betrokkenen al dan niet onbekwaam zijn. Nog tal van andere instanties moeten soms de juridische bekwaamheid van natuurlijke personen nakijken. Dat is bijvoorbeeld het geval voor heel wat socialezekerheidsinstellingen (RVA, RSZV, RVP, RJV,...), bij de mededeling van beslissingen of de betaling van vergoedingen en uitkeringen.

Die nieuwe wettelijke informatie zal de akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige omvatten, alsmede de datum waarop een bepaalde juridische situatie ingaat. De naam en het adres van de vertegenwoordiger of de persoon die de meerderjarige of minderjarige bijstaat, zullen eveneens worden vermeld.

Belangrijk om voor ogen te houden, is dat de opname van die nieuwe informatie in het Rijksregister slechts een eerste stap vormt op grond waarvan bepaalde instellingen de toestemming kunnen krijgen om de desbetreffende gegevens te raadplegen. Die instellingen zullen echter nog steeds bij het sectoraal comité van het Rijksregister de daartoe vereiste toestemming moeten vragen, conform de in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen vervatte procedure.

Vervolgens preciseert de minister dat artikel 15 van het wetsontwerp tot doel heeft in diezelfde wet van 8 augustus 1983 een nieuw artikel 4*bis* in te voegen, dat het voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeente van de gebeurtenis (geboorte, overlijden...)

directement dans le Registre national les informations légales figurant dans un acte de l'état civil, qu'il s'agisse d'un acte de naissance, d'un acte de décès ou de tout autre acte.

L'objectif de cette disposition est, d'une part, de permettre aux utilisateurs du Registre national, notamment les institutions de sécurité sociale, de disposer rapidement de ces informations et, d'autre part, de diminuer le risque d'erreurs lors de l'enregistrement des informations figurant sur un acte de l'état civil. Les communes disposeront d'un délai d'un an à partir de l'entrée en vigueur du texte afin de procéder aux adaptations techniques nécessaires et de pouvoir inscrire dans le Registre national les trois nouvelles catégories d'informations visées à l'article 14.

Il appartiendra au Roi de déterminer l'entrée en vigueur des articles 14 et 15 précités, étant entendu que ces articles devront être entrés en vigueur le 1^{er} janvier 2015 au plus tard.

En ce qui concerne les modifications de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, l'article 19 du projet de loi vise à rendre le Registre national le plus complet et actualisé possible en prévoyant l'inscription d'une nouvelle catégorie de personnes, à savoir tout enfant né en Belgique et pour lequel un acte de naissance a été établi mais dont les parents ne sont inscrits, dans l'état actuel de la législation, dans aucun registre (qu'il s'agisse des registres de population, du registre des étrangers, du registre consulaire ou du registre d'attente). Il est en effet indispensable que ces enfants puissent être reconnus en tant que tels au regard de la société. La ministre précise que cette inscription n'ouvre aucun droit à une prestation de sécurité sociale ou autre. Cette disposition découle d'une demande de l'ONU. Les enfants seront inscrits soit à l'adresse de référence d'une personne physique ou, à défaut de disposer d'une telle adresse, à l'adresse de l'administration communale du lieu où l'acte aura été établi. La ministre attire l'attention des membres, concernant le commentaire de cet article dans l'exposé des motifs, sur le fait que la version française doit être considérée comme faisant foi (puisqu'il s'agit bien de l'administration communale du lieu où l'acte aura été établi et non du lieu où l'intéressé exerce son activité professionnelle — il y a donc lieu de lire en néerlandais *"op het adres van het gemeentebestuur van de plaats waar de akte opgemaakt werd"*).¹

¹ DOC 53 2922/001, p.26

mogelijk maakt rechtstreeks in het Rijksregister de wettelijke informatie op te nemen die voorkomt op een akte van burgerlijke stand, of het nu gaat om een geboorte-, overlijdens- of andere akte.

Aldus kunnen de gebruikers van het Rijksregister, inzonderheid de socialezekerheidsinstellingen, snel over die informatie beschikken en vermindert tegelijk het risico van fouten bij de registratie van de op een akte van burgerlijke stand voorkomende informatie. Te rekenen van de inwerkingtreding van deze tekst beschikken de gemeenten over een termijn van één jaar om de nodige technische aanpassingen door te voeren teneinde de drie nieuwe, bij artikel 14 bedoelde informatiegegevens in het Rijksregister te kunnen opnemen.

Het zal de Koning toekomen de datum van inwerkingtreding van de voormelde artikelen 14 en 15 te bepalen, aangezien deze artikelen uiterlijk op 1 januari 2015 van kracht moeten zijn.

Met betrekking tot de wijzigingen in de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten beoogt artikel 19 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp het Rijksregister zo volledig en zo actueel mogelijk te maken door te voorzien in de inschrijving van een nieuwe personele categorie, met name elk kind dat in België is geboren en voor wie een geboorteakte werd opgesteld, maar van wie de ouders in de huidige stand van de wetgeving in geen enkel register (bevolkingsregister, vreemdelingenregister, consulaire register of wachtregister) zijn opgenomen. Deze kinderen moeten immers ontegenzeggelijk als dusdanig door de samenleving kunnen worden erkend. De minister verduidelijkt dat die inschrijving generlei rechten opent op het vlak van de sociale zekerheid of op enig ander vlak. Deze bepaling vloeit voort uit een verzoek van de VN. De kinderen zullen worden ingeschreven op het referentieadres van een natuurlijke persoon of, bij gebrek aan een dergelijk adres, op het adres van het gemeentebestuur van de plaats waar de akte werd opgesteld. Met betrekking tot de toelichting bij dit artikel in de memorie van toelichting wijst de minister de leden erop dat de Franse tekst als de correcte tekst moet worden aangemerkt (het gaat immers wel degelijk om het gemeentebestuur van de plaats waar de akte werd opgesteld, en niet om dat van de plaats waar de betrokkene zijn beroepsactiviteit uitoefent. In de Nederlandse tekst moet dus het volgende worden gelezen: *"op het adres van het gemeentebestuur van de plaats waar de akte opgemaakt werd."*)¹.

¹ Doc 53 2922/001, blz. 26.

Par ailleurs, les articles 18 et 20 du projet visent à supprimer l'exigence d'accréditation du prestataire de service de certification consacrée par les lois du 19 juillet 1991 et du 8 août 1983 en matière de cartes d'identité électroniques, afin de lever toute ambiguïté quant à la valeur de la signature électronique générée par une carte d'identité électronique, principalement, par rapport au développement des applications faisant appel aux cartes d'identités électroniques. Il convient de relever à cet égard que la Cour des Comptes a rappelé dans son rapport d'audit du 21 novembre 2012 concernant la carte d'identité électronique que *“la signature que le citoyen appose au moyen de l'eID fait partie de la catégorie de signatures les plus sûres et les mieux protégées (“signature électronique qualifiée”) (...)”*.² La condition d'accréditation du prestataire de service de certification n'est en effet pas une condition nécessaire pour bénéficier de la clause d'assimilation à la signature manuscrite au regard de la loi du 9 juillet 2001 fixant certaines règles relatives au cadre juridique pour les signatures électroniques et les services de certification. En effet, les seules conditions qui doivent être remplies sont de disposer d'une signature électronique avancée, réalisée sur la base d'un certificat qualifié et conçue au moyen d'un dispositif sécurisé de création de signature électronique, ce qui est le cas de la signature de l'eID, comme le relève la Cour des comptes. Le droit européen lui-même a décidé de ne pas retenir le mécanisme de l'accréditation dans la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur. La modification apportée permettra par conséquent de mettre fin à toute confusion et incertitude quant à l'équivalence juridique d'une signature eID par rapport à une signature manuscrite.

L'ensemble de ces dispositions devraient permettre d'aboutir à diverses mesures de simplification administrative qui bénéficieront aussi bien à certaines instances qu'aux citoyens.

² https://www.ccrek.be/docs/2012_42_eID_FR.

Voorts beogen de artikelen 18 en 20 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de accreditatievereiste van de certificatedienstverlener, bekrachtigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 8 augustus 1983 betreffende de elektronische identiteitskaarten, op te heffen. Daarbij ligt het in de bedoeling elke dubbelzinnigheid weg te werken met betrekking tot de waarde van de elektronische, met een elektronische identiteitskaart gegenereerde handtekening, voornamelijk met het oog op de ontwikkeling van de toepassingen die een beroep doen op de elektronische identiteitskaarten. In dat verband moet worden opgemerkt dat het Rekenhof in zijn verslag van 21 november 2012, *“De elektronische identiteitskaart (eID)”*, het volgende stelt: *“De handtekening die de burger met de eID kan plaatsen behoort tot de veiligste en meest beschermde categorie: het is een zogenaamde gekwalificeerde elektronische handtekening”*². De accreditatie van de certificatedienstverlener is immers geen noodzakelijke vereiste voor de gelijkstelling van de elektronische handtekening met de handgeschreven handtekening, overeenkomstig de wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen, de elektronisch aangetekende zending en certificatediensten. De enige voorwaarde waaraan immers moet worden voldaan, is dat men moet beschikken over een geavanceerde elektronische handtekening met een geldig gekwalificeerd certificaat, waarbij deze handtekening moet worden uitgevoerd aan de hand van een veilig middel om een handtekening aan te maken. Volgens het Rekenhof voldoet de eID aan deze voorwaarden. Het Europese recht zelf heeft beslist het accreditatiemechanisme niet op te nemen in het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over de elektronische identificatie en de vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt. Dankzij de aangebrachte wijziging zal derhalve een einde kunnen worden gemaakt aan elke verwarring en onzekerheid over de juridische evenwaardigheid van een elektronische handtekening en een handgeschreven handtekening.

Al die bepalingen zouden moeten kunnen leiden tot diverse administratieve-vereenvoudigingsmaatregelen die zowel aan welbepaalde instanties als aan de burgers ten goede komen.

² https://www.ccrek.be/docs/2012_42_eID_NL.pdf, blz. 46.

2. Exposé introductif de la proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, en ce qui concerne la mention d'un divorce (DOC 53 1916/001)

M. Bert Maertens (N-VA) rappelle qu'un divorce est souvent une expérience pénible et que les personnes divorcées ne souhaitent pas constamment se le voir rappeler. Actuellement, l'état civil de tout citoyen est enregistré dans le Registre national. Lorsqu'une personne mariée a divorcé, le Registre national mentionne le statut de "divorcé". Ce statut ne disparaît que lorsque l'intéressé se remarie. Par le biais du statut officiel figurant dans le Registre national, l'étiquette "divorcé" se retrouve aussi sur d'autres documents. Les auteurs de la proposition de loi souhaitent résoudre ce problème en adaptant la loi sur le Registre national. Ils entendent veiller à ce que le Registre national ne fasse état d'un divorce que si l'intéressé le souhaite.

B. Discussion des articles et votes

Art. 14

Cet article, qui modifie la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, vise à compléter la liste des informations légales reprises dans le Registre national par trois nouvelles informations: premièrement, la filiation dite ascendante, à savoir les père et mère; deuxièmement, la filiation des descendants en ligne directe au premier degré; enfin, les actes et décisions relatifs à la capacité du majeur et à l'incapacité du mineur.

M. Laurent Devin (PS) souligne le fait que les modifications prévues par l'article 14 du projet de loi en discussion impliqueront une charge de travail importante pour les communes. Il s'agit d'un travail nécessaire mais cependant conséquent. Les communes disposeront d'un délai d'un an à compter de l'entrée en vigueur de l'article 14 pour compléter les informations nécessaires. Des moyens supplémentaires seront-ils aussi mis à leur disposition pour effectuer ce travail?

La ministre indique que la période de transition d'un an vise en effet à permettre aux communes de se préparer à ces modifications. En outre, l'administration prépare des logiciels qui récupéreront un maximum de données disponibles dans d'autres administrations fédérales. Ces logiciels seront mis à disposition des

2. Inleidende uiteenzetting over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat betreft de melding van een echtscheiding (DOC 53 1916/001)

De heer Bert Maertens (N-VA) wijst erop dat een echtscheiding vaak een pijnlijke ervaring is waaraan de betrokkenen niet voortdurend willen worden herinnerd. Momenteel wordt de burgerlijke staat van elke burger in het Rijksregister geregistreerd. Wanneer een gehuwde persoon uit de echt scheidt, vermeldt het Rijksregister de status "uit de echt gescheiden". Pas wanneer de betrokkene opnieuw trouwt, verdwijnt die status. Via de officiële status in het Rijksregister komt het etiket "uit de echt gescheiden" ook op andere documenten terecht. Door de wet op het Rijksregister aan te passen, willen de indieners van dit wetsvoorstel dat euvel uit de wereld helpen. Zij beogen ervoor te zorgen dat het Rijksregister de status "uit de echt gescheiden" alleen vermeldt wanneer de betrokkene dat wenst.

B. Bespreking van de artikelen en stemmingen

Art. 14

Dit artikel, tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, beoogt de lijst van de in het Rijksregister opgenomen wettelijke gegevens aan te vullen met drie nieuwe gegevens: *primo* de afstamming in zogenaamde opgaande lijn, te weten de vader en de moeder, *secundo* de afstammelingen in rechtstreekse lijn in de eerste graad, en *tertio* de akten en beslissingen over de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige.

De heer Laurent Devin (PS) beklemtoont dat de wijzigingen waarin artikel 14 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp voorziet, voor de gemeenten heel wat werk zullen meebrengen. Het gaat om een noodzakelijk maar omvangrijk werk. De gemeenten zullen beschikken over een termijn van één jaar, te rekenen van de inwerkingtreding van artikel 14, om de nodige gegevens aan te vullen. Zullen ze ook bijkomende middelen ter beschikking krijgen om dat werk te verrichten?

De minister wijst erop dat de overgangperiode van één jaar er inderdaad toe strekt de gemeenten de gelegenheid te bieden zich klaar te stomen voor die veranderingen. Voorts bereidt de administratie softwarepakketten voor die zoveel mogelijk gegevens recupereert die beschikbaar zijn bij andere federale administratieve

communes afin de les soutenir dans l'implémentation de cette mesure.

M. Eric Thiébaud (PS) est d'accord avec le fond de la proposition de loi (DOC 53 1916/001). Il souhaite néanmoins que la mention du statut de "divorcé" ne disparaisse pas du Registre national, même si cette mention ne devrait plus apparaître systématiquement sur tous les documents liés à l'état civil d'une personne.

M. Peter Logghe (VB) se demande, concernant les nouvelles informations relatives à la capacité juridique des personnes physiques utiles notamment aux notaires ou à certaines institutions de sécurité sociale, si les banques y auront aussi accès. Celles-ci pourraient, en effet, être intéressées par ces données notamment dans le cadre de leur recherche des comptes dormants. L'argent des comptes dormants se retrouve finalement dans une caisse de dépôt, il y a donc un intérêt de la part de ces caisses de dépôt d'avoir accès aux informations concernant les descendants et ascendants.

La ministre précise que les banques n'auront pas d'accès systématique aux informations relatives à la capacité. Elles devront pour ce faire introduire une demande d'autorisation d'accès auprès du Comité sectoriel du Registre national et obtenir une autorisation de la Commission pour la protection de la vie privée.

Enfin, la ministre signale, concernant la rédaction de cet article, que la version française doit être considérée comme faisant foi (concernant la traduction du terme "ascendants" en néerlandais qui doit être corrigée).

La commission souscrit à cette correction.

*
* *

L'article 14, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

Art. 15

L'article 15 du projet de loi vise à insérer, dans la loi précitée du 8 août 1983, un nouvel article 4*bis*.

Cette disposition ne fait pour le reste l'objet d'aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

diensten. Die softwarepakketten zullen ter beschikking worden gesteld van de gemeenten om ze bij de tenuitvoerlegging van die maatregel te ondersteunen.

De heer Éric Thiébaud (PS) kan zich terugvinden in de fundamentele strekking van het wetsvoorstel (DOC 53 1916/001). Niettemin wenst hij dat de status "uit de echt gescheiden" niet uit het Rijksregister verdwijnt, zelfs al zou die vermelding niet langer meer stelselmatig mogen voorkomen op alle aan de burgerlijke staat van een persoon gerelateerde documenten.

De heer Peter Logghe (VB) vraagt zich in verband met de nieuwe informatie over de rechtsbekwaamheid van de natuurlijke personen, die met name dienstig zijn voor de notarissen of sommige socialezekerheidsinstellingen, af of ook de banken daartoe toegang zullen hebben. De banken zouden immers voor die gegevens interesse kunnen hebben, meer bepaald bij hun zoektocht naar slapende rekeningen. Het geld van de slapende rekeningen komt uiteindelijk terecht in een depositokas; die kassen hebben er dus belang bij toegang te hebben tot de informatie over de verwanten in neergaande en opgaande lijn.

De minister licht toe dat de banken niet stelselmatig toegang zullen krijgen tot de informatie omtrent de bekwaamheid. Daartoe zullen ze een verzoek om toegang moeten richten tot het sectoraal comité van het Rijksregister en een machtiging moeten krijgen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

In verband met de redactie van dit artikel wijst de minister er ten slotte op dat de Franse tekst als authentiek moet worden beschouwd (*in casu* aangaande de vertaling van de Franse term "ascendants" in het Nederlands, die moet worden verbeterd).

De commissie is het met die verbetering eens.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 14 wordt eenparig aangenomen.

Art. 15

Dit artikel strekt ertoe in de voornoemde wet van 8 augustus 1983 een artikel 4*bis* (*nieuw*) in te voegen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 15 wordt eenparig aangenomen.

Art. 16

L'article 16 du projet de loi vise à remplacer, chaque fois que cela est nécessaire, dans la loi précitée du 8 août 1983 les mots "numéro d'identification du Registre national des personnes physiques" et les mots "numéro d'identification du Registre national" par les mots "numéro du Registre national".

Le président observe que cette modification ne concerne que les articles 8 et 16 de ladite loi. Il convient, d'un point de vue légistique, de scinder l'article 16 en deux dispositions modificatives de l'article 8 et de l'article 16 de la loi du 8 août 1983. Par ailleurs, l'expression utilisée dans le texte actuel de ces articles est la suivante: "numéro d'identification du Registre national". Ce sont par conséquent ces mots qu'il convient de remplacer.

La commission souscrit à cette observation.

*
* *

L'article 16, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

Art. 17

L'article 17 concerne l'entrée en vigueur des articles 14 et 15.

Le président remarque que, s'agissant d'une disposition d'entrée en vigueur, il est préférable de déplacer cette disposition à la fin du chapitre 1^{er} du Titre 4.

La commission souscrit à cette remarque d'ordre légistique.

*
* *

L'article 17 est adopté à l'unanimité.

Art. 18

L'article 18 vise à abroger le mot "accrédité" figurant dans les articles 9 et 16 de la loi du 8 août 1983.

Art. 16

Dit artikel beoogt in de voornoemde wet van 8 augustus 1983 de woorden "identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen" en de woorden "identificatienummer van het Rijksregister" telkens wanneer dat nodig is te vervangen door de woorden "nummer van het Rijksregister".

De voorzitter geeft aan dat die wijziging alleen betrekking heeft op de artikelen 8 en 16 van de wet van 8 augustus 1983. Artikel 16 van dit wetsontwerp dient, om wetgevingstechnische redenen, te worden gesplitst in twee bepalingen tot wijziging van de artikel 8 en artikel 16 van die wet van 8 augustus 1983. Overigens wordt in de vigerende tekst van die beide artikelen thans het begrip "identificatienummer van het Rijksregister" gehanteerd; bijgevolg moeten die woorden worden vervangen.

De commissie is het met die opmerking eens.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 16 wordt eenparig aangenomen.

Art. 17

Dit artikel betreft de inwerkingtreding van de artikelen 14 en 15.

De voorzitter stipt aan het wellicht beter is deze bepaling te verplaatsen naar het einde van titel 4, hoofdstuk 1, van dit wetsontwerp, aangezien het om de inwerkingtreding gaat.

De commissie is het met die wetgevingstechnische opmerking eens.

*
* *

Artikel 17 wordt eenparig aangenomen.

Art. 18

Dit artikel strekt tot weglating van het woord "geaccrediteerde" in de artikelen 9 en 16 van de wet van 8 augustus 1983.

D'un point de vue légistique, *le président* estime qu'il conviendrait de scinder l'article 18 en deux dispositions modificatives distinctes, l'une modifiant l'article 9 de la loi du 8 août 1983, l'autre l'article 16 de la même loi.

La commission souscrit à cette observation.

*
* *

L'article 18, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

Art. 19

Cet article vise à modifier la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour. Il prévoit l'inscription d'une nouvelle catégorie de personnes, à savoir tout enfant né en Belgique et pour lequel un acte de naissance a été établi mais dont les parents ne sont inscrits, dans l'état actuel de la législation, dans aucun registre.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se demande ce qu'on entend précisément par l'inscription, prévue par le nouveau paragraphe 1^{er} bis, d'enfants belges mais dont les deux parents sont illégaux. De quel groupe s'agit-il concrètement? Ce serait la première fois qu'on inscrirait des personnes en séjour illégal dans un registre d'attente. S'il est logique que les demandeurs d'asile, en cours de procédure, soient inscrits dans un tel registre d'attente, cela paraît étonnant d'inscrire des personnes en séjour illégal.

La preuve légale de la naissance existe déjà actuellement: il s'agit de l'acte de naissance. Il est donc possible d'obtenir les détails des chiffres des naissances en Belgique. Pourquoi est-il donc nécessaire de prévoir une inscription dans un registre? Quels en seront les avantages, tant pour l'État, les communes que pour les personnes concernées?

En outre, l'exposé des motifs, dans sa version néerlandaise, prévoit l'inscription, à défaut d'adresse de référence d'une personne physique, auprès de l'administration communale du lieu où l'intéressé exerce son activité professionnelle.³ Or, des personnes illégales ne peuvent pas exercer d'activité professionnelle. Faut-il suivre le texte français qui mentionne l'adresse de

³ DOC 53 2922/001, p.26

De voorzitter vindt dat artikel 18, uit een wetgevings-technisch oogpunt, moet worden opgesplitst in twee wijzigingsbepalingen, waarvan de ene artikel 9 en de andere artikel 16 van de wet van 8 augustus 1983 wijzigt.

De commissie is het met die opmerking eens.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 18 wordt eenparig aangenomen.

Art. 19

Dit artikel beoogt de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten te wijzigen. Het voorziet in de inschrijving van een nieuwe categorie van personen, met name de kinderen die geboren zijn in België en voor wie een geboorteakte werd opgesteld, maar van wie de ouders, in de huidige stand van de wetgeving, in geen enkel register zijn ingeschreven.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt wat men precies verstaat onder de in de nieuwe § 1bis bedoelde inschrijving van Belgische kinderen van wie de ouders illegalen zijn. Om welke groep gaat het concreet? Het zou de eerste maal zijn dat mensen die illegaal in het land verblijven in een wachtregister worden opgenomen. Het is weliswaar logisch dat asielzoekers wier procedure aan de gang is in een dergelijk wachtregister worden opgenomen, maar het is verwonderlijk dat illegalen daarin worden ingeschreven.

Het wettelijke bewijs van de geboorte bestaat vandaag al, namelijk de geboorteakte. Het is dus mogelijk de gedetailleerde cijfers van de geboorten in België te verkrijgen. Waarom moet dus in de inschrijving in een register worden voorzien? Wat zullen daarvan de voordelen zijn, zowel voor de Staat en de gemeenten als voor de betrokkenen?

In de Nederlandse versie van de memorie van toelichting wordt bovendien aangegeven dat bij gebrek aan een referentieadres van een natuurlijke persoon de betrokken kinderen zullen worden ingeschreven "op het adres van het gemeentebestuur van de plaats waar de betrokkene zijn beroepsactiviteit uitoefent"³. Illegalen mogen echter geen beroepsactiviteit uitoefenen. Moet

³ DOC 53 2922/001, blz. 26.

l'administration communale du lieu où l'acte aura été établi?

Par ailleurs, ces enfants se verront attribuer l'adresse de la commune comme adresse de référence dans l'hypothèse où les parents n'ont pas — ou ne donnent pas — d'adresse. La commune va-t-elle devenir l'adresse postale officielle de ces personnes illégales? Les estimations parlent d'un nombre de 120 000 illégaux en Belgique. Cette disposition créera immanquablement des attentes.

Il est évident que cette disposition ne pourra créer aucun droit de sécurité sociale ni de droit de séjour. L'oratrice craint néanmoins qu'on aboutisse à une zone grise, un statut "semi-légal", et qu'on crée de la sorte un appel d'air par rapport aux pays voisins qui n'appliqueraient pas cette disposition.

Par ailleurs, il ne faut pas négliger le risque d'abandons de bébés par des femmes en situation irrégulière. En effet, certaines pourraient être amenées à accoucher clandestinement par crainte qu'une inscription de leur bébé dans un registre d'attente les permette aux autorités de les localiser.

Mme Lanjri se demande par ailleurs dans quelle mesure cette disposition sera rétroactive. Quid des enfants déjà nés au moment de l'entrée en vigueur de la loi?

L'oratrice souhaite obtenir les avis de l'UVCW, de la VVSG et de l'Office des étrangers sur les conséquences potentielles de ces dispositions. En outre, elle demande plus d'informations concernant la manière dont d'autres États membres de l'Union européenne ont abordé cette problématique. Selon Mme Lanjri, il serait utile, par ailleurs, d'en savoir plus sur la demande précise de l'ONU sur laquelle est fondée la disposition en discussion.

M. Denis Ducarme (MR) ne comprend pas les craintes et interrogations émises par rapport à cette inscription. À son sens, la disposition en discussion vise seulement à amener une clarification et une simplification de la situation existante. Il faut éviter de faire de ce débat une question liée à l'immigration. Il s'agit ici d'enfants qui ne sont inscrits nulle part: l'objectif est avant tout de protéger ces enfants. Il s'agit de reconnaître leur existence et non de créer des droits.

de Franse tekst worden gevolgd, waarin wordt gepreciseerd dat die kinderen zullen worden ingeschreven op het adres van het gemeentebestuur van de plaats waar de akte werd opgesteld?

Aan die kinderen zal voorts het adres van het gemeentebestuur worden toegekend als referentieadres als de ouders geen adres hebben — of er geen opgeven. Zal het adres van het gemeentebestuur het officiële postadres van die illegalen worden? Volgens de ramingen verblijven er in België 120 000 illegalen.

Die bepaling zal onvermijdelijk bepaalde verwachtingen creëren. Het spreekt voor zich dat daar geen recht op sociale zekerheid of verblijfsrecht uit kan voortvloeien. Toch vreest de spreker dat op die manier een grijze zone — een "semi-legaal" statuut — wordt geschapen, en daardoor een aanzuigeffect ontstaat ten opzichte van de buurlanden waar die maatregel niet geldt.

Bovendien moet rekening worden gehouden met het risico dat vrouwen die hier illegaal verblijven afstand doen van hun baby. Sommige vrouwen kunnen er immers toe worden gedwongen clandestien te bevallen, omdat ze vrezen dat de overheid ze op het spoor komt wanneer ze hun baby in een register laten inschrijven.

Mevrouw Lanjri vraagt verder in hoeverre die maatregel met terugwerkende kracht zal worden toegepast. Wat met kinderen die al geboren zijn wanneer de wet in werking treedt?

De spreker zou graag de adviezen kennen van de VVSG, de UVCW en de Dienst Vreemdelingenzaken over de potentiële gevolgen van die bepalingen. Ook wenst ze meer informatie over hoe andere EU-lidstaten dit vraagstuk hebben aangepakt. Volgens mevrouw Lanjri zou het ook nuttig zijn meer te weten te komen over de precieze vraag van de VN waarop de bepaling in kwestie gebaseerd is.

De heer Denis Ducarme (MR) begrijpt de bezorgdheid en de vragen omtrent die inschrijving niet. Zijn inziens strekt de bepaling er alleen toe de bestaande situatie te verduidelijken en te vereenvoudigen. Men mag hiervan geen debat over migratie maken. Het gaat om kinderen die nergens zijn ingeschreven en die vóór alles moeten worden beschermd. Het is zaak hun bestaan te erkennen, niet rechten te creëren.

M. Peter Logghe (VB) est d'avis que le fait d'inscrire, dans un registre d'attente, les enfants nés en Belgique de parents illégaux, serait un mauvais signal donné à ces parents, et risquerait de provoquer un appel d'air et de créer des attentes pour ces illégaux. Cela risque d'entraîner *in fine* des régularisations massives. Cette disposition serait en contradiction totale avec la perception d'une politique efficace qu'on tente de mettre en place en matière d'immigration. A son sens, l'acte de naissance qui existe actuellement suffit à répondre à la demande de l'ONU.

M. Bart Somers (Open Vld) souligne lui aussi le risque que cette disposition ne crée des attentes de régularisations chez les personnes en séjour illégal. Il est important à cet égard de connaître ce que font les autres pays européens en la matière. Ont-ils également implémenté cette recommandation de l'ONU?

L'orateur rappelle que la politique d'intégration actuelle, basée sur un nouveau cadre légal, conduit à de bons résultats. La disposition en discussion conduirait, pour la première fois, à inscrire dans un registre, des personnes qui ne peuvent être en Belgique d'un point de vue légal. Il faut donc faire attention au signal qui serait donné par cette disposition aux personnes concernées, qui sont déjà dans une situation de grand doute quant à leur avenir. Cette inscription ne manquera pas de créer de la confusion et des faux espoirs. De plus, que se passera-t-il lorsque l'enfant sera inscrit à l'adresse de ses parents en situation irrégulière? La police devra-t-elle aller contrôler si ces personnes illégales habitent bien à cette adresse? Pour l'orateur, on risque bien de se retrouver dans des situations très ambiguës. Même si l'inscription ne créera pas de droit en tant que tel, comment peut-on anticiper l'interprétation que feront les juges de cette disposition? Comment être sûr que certains avocats ne vont pas utiliser cette inscription comme une nouvelle voie permettant de solliciter une régularisation de leurs clients?

Enfin, M. Somers demande lui aussi qu'on sollicite un avis de l'UVCW, de la VVSG et de l'Office des étrangers sur les conséquences potentielles de ces dispositions. Il faut aussi obtenir d'avantage d'informations concernant la manière dont d'autres États membres de l'Union européenne ont abordé la question.

Mme Daphné Dumery (N-VA) est d'avis que la disposition est mise en place dans l'intérêt de chaque enfant né en Belgique pour lequel un acte de naissance a été établi. C'est ce que prévoit le paragraphe 1bis de l'article 19. Il faut garder l'intérêt de l'enfant au centre du débat. Elle demande à la ministre de préciser les

De heer Peter Logghe (VB) oppert dat de inschrijving in een wachtregister van in België geboren kinderen van illegaal in ons land verblijvende ouders, niet alleen een slecht signaal zou zijn voor die ouders maar ook een aanzuigeffect te weeg dreigt te brengen en verwachtingen kan scheppen bij die mensen. Op termijn kan dat tot massale regularisaties leiden. Die bepaling zou volkomen in tegenspraak zijn met de perceptie die men tracht te creëren dat een efficiënt migratiebeleid gevoerd wordt. Volgens hem volstaat de bestaande geboorteakte om aan de vraag van de VN tegemoet te komen.

De heer Bart Somers (Open Vld) wijst er op zijn beurt op dat de voorgestelde maatregel bepaalde verwachtingen kan wekken bij illegaal in ons land verblijvende personen, die op die manier geregulariseerd hopen te worden. Het is belangrijk te weten wat de andere Europese landen op dat vlak doen. Hebben zij die aanbeveling van de VN ook tot uitvoering gebracht?

De spreker herinnert eraan dat het huidige integratiebeleid, dat op een nieuw wetgevend raamwerk stoelt, tot goede resultaten leidt. De ter bespreking voorliggende bepaling maakt het mogelijk dat de mensen die zich wettelijk niet in België mogen bevinden, voor het eerst in een register kunnen worden opgenomen. Men dient dus goed te letten op het signaal dat aldus zou worden gegeven aan de betrokken personen, voor wie de toekomst zo al veel twijfels oproept. Een eventuele registratie zal ongetwijfeld leiden tot verwarring en valse hoop. Hoe zit het bovendien wanneer het kind wordt ingeschreven op het adres van zijn onwettig in het land verblijvende ouders? Zal de politie moeten gaan controleren of die illegale personen wel degelijk op dat adres wonen? De spreker twijfelt er niet aan dat heel wat dubbelzinnige situaties zullen ontstaan. De inschrijving in het register doet dan wel geen recht op zich ontstaan, hoe zal men kunnen anticiperen op de wijze waarop de rechters deze bepaling zullen interpreteren? Hoe kan men er zeker van zijn dat bepaalde advocaten deze inschrijving niet als een nieuw middel zullen gebruiken om de regularisatie van hun cliënt te vragen?

Ten slotte vraagt de heer Somers eveneens dat de VVSG, de UVCW en de Dienst Vreemdelingenzaken om advies worden gevraagd over de mogelijke gevolgen van deze bepalingen. Voorts moet meer informatie worden verstrekt over de manier waarop andere EU-lidstaten dit vraagstuk hebben aangepakt.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) is van mening dat de ontworpen bepaling in het belang is van elk kind dat in België wordt geboren en waarvoor een geboorteakte is opgesteld. De bij artikel 19 ontworpen paragraaf 1bis bepaalt dit zo. Het belang van het kind moet in dit debat centraal blijven. Zij vraagt de minister de gevolgen van

conséquences de cette inscription. Quelle est la plus-value de l'inscription dans un registre d'attente par rapport à l'acte de naissance?

La ministre rappelle que le but de la disposition est d'améliorer la transparence du système actuel et de centraliser la preuve légale de la naissance de tous les enfants en Belgique. L'inscription permettra une reconnaissance de l'existence légale de l'enfant. Cette inscription centralisée servira non seulement à la collecte de statistiques, mais elle pourra aussi être utile à d'autres institutions, notamment en matière judiciaire. La ministre insiste cependant sur le fait que l'inscription de ces enfants ne donnera lieu à aucun droit de quelque nature que ce soit. La Belgique introduit cette disposition sur demande officielle de l'ONU. Par ailleurs, ce n'est pas la première fois qu'on fait un lien entre une personne illégale et une institution officielle. La ministre cite par exemple le cas de l'aide médicale urgente qui implique aussi une procédure légale. La ministre précise, en outre, que la disposition proposée a rapidement fait l'objet d'un consensus parmi les partenaires du gouvernement.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) insiste sur le fait qu'il faut distinguer une vision légale et une vision legaliste. On dispose en effet déjà d'un système permettant de reconnaître juridiquement l'enfant né. L'ONU demande de tenir des statistiques des naissances. Pour l'oratrice, notre système actuel des actes de naissances répond déjà à cette demande. Mme Lanjri est d'accord avec l'intention de la ministre d'optimiser la collecte des statistiques des naissances, mais elle n'approuve pas les moyens proposés pour y parvenir. Alors qu'une politique d'immigration humaine est enfin sur la bonne voie en Belgique, il faut éviter que l'inscription dans un registre d'attente ne donne un signal qui pourrait être mal compris par les intéressés.

M. Josy Arens (cdH) ne comprend pas les craintes de certains membres concernant l'appel d'air que cette disposition pourrait, selon eux, créer. Comme la ministre l'a indiqué, il est clair que cette inscription ne donnera lieu à aucun droit.

M. André Frédéric (PS) s'étonne lui aussi du discours de certains membres qui font de cette question une problématique liée à l'immigration. Il rappelle qu'il s'agit de reconnaître l'existence juridique des enfants sans conférer aucun droit à ceux-ci.

die inschrijving nader toe te lichten. Welke meerwaarde heeft de inschrijving in een wachtregister ten opzichte van de geboorteakte?

De minister herinnert eraan dat deze bepaling ertoe strekt het bestaande systeem transparanter te maken en het wettelijk bewijs van alle in België geboren kinderen te centraliseren. Dankzij het register kan het wettelijk bestaan van het kind worden erkend. Deze gecentraliseerde inschrijving maakt het niet alleen mogelijk statistieken te verzamelen, maar kan ook van pas komen voor andere instellingen, meer bepaald die van het gerecht. De minister wijst er evenwel op dat de inschrijving van een kind geen enkel recht, van welke aard ook, doet ontstaan. België voert deze bepaling in op officieel verzoek van de Verenigde Naties. Overigens is het niet de eerste keer dat een link wordt gecreëerd tussen een persoon in onwettig verblijf en een officiële instelling. De minister noemt het voorbeeld van de dringende medische hulpverlening, waar eveneens een wettelijke procedure aan te pas komt. Bovendien geeft de minister aan dat over de ontworpen bepaling een consensus bestond bij alle regeringspartijen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) beklemtoont dat er een onderscheid is tussen de geest van de wet en een legalistische visie. Er bestaat namelijk al een regeling dank zij welke het geboren kind juridisch kan worden erkend. De VN vraagt om geboortestatistieken bij te houden. De spreker vindt onze huidige regeling betreffende de akten van geboorte aan die vraag tegemoetkomen. Zij kan het eens zijn met het voornemen van de minister om het aanleggen van geboortestatistieken te optimaliseren, maar kant zich tegen de voorgestelde middelen om dat te bewerkstelligen. Nu een humaan migratiebeleid in België eindelijk op de juiste sporen staat, moet worden voorkomen dat van de inschrijving in een wachtregister een signaal uitgaat dat verkeerd zou kunnen worden geïnterpreteerd door de belanghebbenden.

De heer Josy Arens (cdH) begrijpt niet waarom sommige leden bang zijn van het aanzuigeffect dat die maatregel, in hun ogen, teweeg zou kunnen brengen. Zoals de minister aangaf, kan aan die inschrijving niet het minste recht worden ontleend.

Ook *de heer M. André Frédéric (PS)* reageert verbaasd op de visie van bepaalde leden die deze kwestie zien als een aan de immigratie gekoppeld probleem. Hij herinnert eraan dat het erom gaat het juridische bestaan van de kinderen te erkennen, zonder hen daarom enig recht te verlenen.

Selon *M. Bart Somers (Open Vld)*, il est évident que chaque enfant né en Belgique doit être reconnu juridiquement, ce qui est le cas actuellement par le biais de l'acte de naissance, mais aussi doit pouvoir accéder à l'enseignement ainsi qu'aux soins médicaux urgents. Il s'agit de droits fondamentaux de l'enfant qui sont indiscutables et qui sont mis en œuvre dans notre pays. L'orateur ne comprend néanmoins pas où est la plus-value de la mesure demandée par l'ONU, d'un point de vue humanitaire. Soit l'ONU ne vise pas la Belgique, mais bien des pays ne disposant pas actuellement de systèmes de registres des naissances. Soit l'ONU veut mieux protéger les enfants juridiquement, et, dans ce cas, cela implique qu'on leur donne plus de droits. La question fondamentale, dans cette seconde hypothèse, consiste à savoir de quels droits il s'agit. En l'absence de plus-value juridique, l'inscription ne créera que de la confusion.

En outre, il est essentiel de bien clarifier de quels enfants on parle exactement. Depuis combien de temps la mère devra-t-elle être sur le territoire belge? S'il s'agit de chaque enfant né en Belgique, ne risque-t-on pas d'encourager les femmes à venir y mettre leur enfant au monde?

L'orateur rappelle à nouveau la perspective humaniste et sociale dans laquelle il s'inscrit dans ce débat. En tant que bourgmestre, il est fréquemment confronté à des situations dramatiques d'illégaux sollicitant une régularisation. Il ne veut pas participer à l'hypocrisie qui consisterait à donner de faux espoirs à ces personnes.

La ministre souligne à nouveau le fait que l'inscription vise une meilleure administration, une simplification et une meilleure centralisation des données: cette inscription apporte donc une valeur ajoutée par rapport aux actes de naissances actuels qu'il faut rassembler dans les différents hôpitaux. Elle rappelle que le texte du projet vient du ministre de la Simplification administrative, et qu'il n'a donc pas d'autres objectifs que ceux qu'elle a mentionnés.

À l'issue de la discussion, *M. Siegfried Bracke, président*, propose aux membres de la commission de solliciter les avis de l'Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW), de la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten* (VVSG), de l'Association de la ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale (acvb-vsgb) et de l'Office des étrangers sur les conséquences potentielles de ces dispositions. Enfin, des informations seront recueillies sur la demande précise de l'ONU sur laquelle est fondée la disposition en discussion.

Voor de heer *Bart Somers (Open Vld)* is het een evidentie dat elk in België geboren kind juridisch moet worden erkend — wat momenteel gebeurt via de akte van geboorte —, maar ook toegang moet kunnen krijgen tot onderwijs en dringende medische zorg. Dat zijn immers onbetwistbare fundamentele kinderrechten waaraan ons land ook toepassing geeft. Het is de spreker echter niet duidelijk waarin, uit een humanitair oogpunt, de meerwaarde zit van de door de VN gevraagde maatregel. Ofwel doelen de VN niet specifiek op België, maar op landen waar momenteel geen geboorteregisters bestaan. Ofwel willen de VN de kinderen juridisch beter beschermen, en in dat geval impliceert zulks dat men hun meer rechten geeft. In die tweede hypothese is de hamvraag om welke rechten het dan gaat. Als er geen juridische meerwaarde aantoonbaar is, zal de inschrijving alleen maar verwarring zaaien.

Bovendien is het van wezenlijk belang duidelijk te bepalen over welke kinderen men het juist heeft. Hoe lang zal de moeder zich op het Belgische grondgebied moeten bevinden? Als elk in België geboren kind wordt bedoeld, dreigt men de vrouwen dan niet aan te moedigen hier te komen bevallen?

De spreker wijst er andermaal op dat hij in dit debat een humanistisch en sociaal standpunt inneemt. Als burgemeester krijgt hij vaak te maken met dramatische situaties waarbij illegalen om regularisatie verzoeken. Hij bedankt voor de hypocriete aanpak die er in zou bestaan die mensen valse hoop te geven.

De minister onderstreept nogmaals dat de inschrijving een betere administratie, een vereenvoudiging en een betere centralisering van de gegevens beoogt: ze levert dus een meerwaarde op vergeleken bij de huidige akten van geboorte, die in de diverse ziekenhuizen bijeen moeten worden gesprokkeld. Zij attendeert erop dat de tekst van het ontwerp van de hand is van de minister van Administratieve Vereenvoudiging en dus geen andere oogmerken heeft dan die welke ze al heeft vermeld.

Na afloop van het debat stelt voorzitter *Siegfried Bracke* de commissieleden voor om over de mogelijke gevolgen van die maatregelen het advies in te winnen van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG), de *Union des Villes et Communes de Wallonie* (UVCW), de *Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale* — Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ACVB-VSGB) en de Dienst Vreemdelingszaken. Tot slot zal informatie worden vergaard over wat de VN nu precies vraagt, aangezien die vraag ten grondslag ligt aan de besproken maatregel.

*
* *

Lors de sa réunion du 23 octobre 2013, la commission a pris connaissance des avis de l'Office des étrangers, de la VVSG et de l'acvb-vsgeb.

Le président observe par ailleurs que la modification proposée par l'article 19 du projet de loi paraît résulter d'un engagement volontaire pris par la Belgique à l'occasion de la réunion de haut niveau sur l'état de droit organisée le 24 septembre 2012 dans le cadre de la 67^e session de l'Assemblée générale des Nations Unies.

M. Josy Arens (cdH) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 53 2922/004) visant à supprimer l'article 19 du projet de loi. M. Arens précise que la suppression de l'article 19, tel que proposée par les auteurs de l'amendement, s'indique compte tenu de la teneur des avis mis à la disposition des membres de la commission. Il est renvoyé pour le reste à la justification écrite de l'amendement.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit que les observations formulées par plusieurs commissaires et les avis recueillis conduisent au retrait de l'article 19 du projet de loi sur la portée duquel subsistaient de nombreuses incertitudes. L'intervenante répète toutefois qu'elle n'a pas d'objection à l'égard de l'enregistrement de tous les enfants nés en Belgique que leurs parents soient belges ou non. Elle invite la ministre à atteindre cet objectif par le biais d'autres instruments (via par exemple la Direction générale Statistiques et Information économique du SPF Economie — anciennement l'INS).

Mme Daphné Dumery (N-VA) rappelle que la disposition à l'examen poursuivait un objectif bien défini. Compte tenu de l'adoption probable de l'amendement n°2, elle s'interroge sur la manière dont cet objectif sera atteint.

*
* *

L'amendement n° 2, visant à supprimer l'article 19, est adopté par 14 voix et une abstention.

*
* *

Op haar vergadering van 23 oktober 2013 heeft de commissie kennis genomen van de adviezen van de Dienst Vreemdelingenzaken, de VVSG en de ACVB-VSGB.

De voorzitter merkt voorts op dat de bij artikel 19 van het wetsontwerp voorgestelde wijziging blijkt te resulteren uit een vrijwillig engagement dat België heeft aangegaan ter gelegenheid van de high level meeting over de rechtsstaat die in het kader van de 67ste zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd georganiseerd op 24 september 2012.

De heer Josy Arens (cdH) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 2922/004) in, tot weglating van artikel 19 van het wetsontwerp. De heer Arens preciseert dat de door de indieners van het amendement voorgestelde weglating van dat artikel aangewezen is, gelet op de strekking van de aan de commissieleden ter beschikking gestelde adviezen. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vindt het positief dat de opmerkingen van verscheidene commissieleden en de ingewonnen adviezen leiden tot de intrekking van het ontworpen artikel 19, aangezien over de strekking daarvan tal van onzekerheden bleven bestaan. De spreekster herhaalt nochtans dat ze geen bezwaar heeft tegen de registratie van alle in België geboren kinderen, ongeacht of hun ouders Belg zijn of niet. Zij nodigt de minister uit dat doel te bereiken via andere instrumenten (bijvoorbeeld via de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de FOD Economie — het vroegere NIS).

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) wijst erop dat de besproken bepaling een welbepaald doel nastreefde. Aangezien amendement nr. 2 vermoedelijk zal worden aangenomen, vraagt zij zich af hoe dat doel zal worden bereikt.

*
* *

Amendement nr. 2 tot weglating van artikel 19 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 20

L'article 20 du projet de loi vise à abroger le mot "accrédité" figurant dans les articles 6 et 6*bis* de la loi précitée du 19 juillet 1991.

D'un point de vue légistique, *le président* estime qu'il conviendrait de scinder l'article 20 en deux dispositions modificatives distinctes, l'une modifiant l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991, l'autre l'article 6*bis*.

La commission souscrit à cette observation.

*
* *

L'article 20, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité.

Art. 21

L'article 21 du projet de loi remplace, dans l'article 7 de la loi précitée du 19 juillet 1991, le mot "francs" par le mot "euro".

Cette disposition ne fait pour le reste l'objet d'aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

*
* *

À la demande de l'auteur principal de la proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, en ce qui concerne la mention d'un divorce (DOC 53 1916/001), celle-ci est disjointe de la discussion du projet de loi.

Par dérogation à l'article 82 du Rgt, la commission décide de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble des dispositions renvoyées à la commission.

Art. 20

Artikel 20 van het wetsontwerp strekt tot opheffing van het woord "geaccrediteerde" dat voorkomt in de artikelen 6 en 6*bis* van de voormelde wet van 19 juli 1991.

De voorzitter is van mening dat, uit een wetgevings-technisch oogpunt, artikel 20 zou moeten worden gesplitst in twee onderscheiden wijzigingsbepalingen, waarbij de ene artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 en de andere artikel 6*bis* wijzigt.

De commissie is het daarmee eens.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

Art. 21

Het ontworpen artikel 21 vervangt in artikel 7 van de voormelde wet van 19 juli 1991 het woord "frank" door het woord "euro".

Over die bepaling is er verder geen commentaar en ze wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Op verzoek van de hoofdindieners van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat betreft de melding van een echtscheiding (DOC 53 1916/001), wordt dat voorstel losgekoppeld van de bespreking van het wetsontwerp.

In afwijking van artikel 82 van het Kamerreglement beslist de commissie onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het geheel van de naar de commissie overgezonden bepalingen.

L'ensemble de ces articles est adopté, tel qu'amendé et corrigé, par 14 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Bruno TUYBENS

Le président,

Siegfried BRACKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

- Art. 5 (ancien art. 4);
- Art. 6 (ancien art. 5);
- Art. 7 (ancien art. 6);
- Art. 16 (ancien art. 15);
- Art. 20 (ancien art. 17).

Het geheel van die artikelen wordt, zoals geamendeerd en verbeterd, aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Bruno TUYBENS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:

- Art. 5 (vroeger art. 4);
- Art. 6 (vroeger art. 5);
- Art. 7 (vroeger art. 6);
- Art. 16 (vroeger art. 15);
- Art. 20 (vroeger art. 17).