

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2013

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 19 mars 2013
relative à la Coopération
au Développement****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Ingeborg DE MEULEMEESTER****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé de l'auteur principal de la proposition de loi	3
II. Exposé du ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au Développement, chargé des Grandes Villes	5
III. Discussion générale	7
IV. Discussion des articles et votes	13

Documents précédents:

Doc 53 **2923/ (2012/2013):**

- 001: Proposition de loi de M. Henry et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2013

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van
19 maart 2013 betreffende de Belgische
Ontwikkelingssamenwerking****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Ingeborg DE MEULEMEESTER****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindieners van het wetsvoorstel	3
II. Uiteenzetting van de minister van Openbare Instellingen en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden	5
III. Algemene bespreking	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	13

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2923/ (2012/2013):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Henry c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 10 juillet 2013.

Votre commission a rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention la demande formulée par Mme Ingeborg De Meulemeester et M. Bruno Valkeniers de prier le Président de la Chambre de solliciter l'avis du Conseil d'État sur la présente proposition de loi et les amendements déposés respectivement par MM. Henry, De Croo, de Donnea, Dallemagne, Van der Maelen et Mme Becq et Mme Snoy et d'Oppuers et M. Wouter De Vriendt (DOC 53 2923/002).

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Olivier Henry (PS) souligne le caractère à la fois technique et important de la présente proposition de loi.

Technique car il est apparu que la mise en œuvre de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au Développement, adoptée par la Chambre le 20 décembre 2012, était entravée par l'absence de certains fondements légaux.

Important car cette proposition de loi doit permettre de faire aboutir la réforme de la Coopération belge au Développement et de prendre les arrêtés d'exécution dans les délais requis, notamment pour l'octroi de subventions aux acteurs de la coopération non gouvernementale. L'urgence se justifie donc dans l'intérêt de tous les acteurs de la Coopération belge au développement, en ce compris les ONG.

La présente proposition de loi ne modifie en rien l'esprit ou la portée de la loi d'origine. Elle est basée sur une volonté de professionnalisation du secteur.

Elle a pour objet principal d'introduire dans la loi du 19 mars 2013 les règles relatives aux subventions des différents acteurs de la coopération au développement (coopération non gouvernementale et aide humanitaire). En effet, hormis les cas dans lesquels la subvention est fixée par une disposition spéciale dans le budget général des dépenses, les autorisations d'octroi de subventions doivent faire l'objet d'une législation organique qui fixe la nature de la subvention. Le fondement de toute subvention doit être déterminé par le législateur, qui en

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 10 juli 2013.

Het aan de Kamervoorzitter gerichte verzoek van mevrouw Ingeborg De Meulemeester en de heer Bruno Valkeniers om het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, alsook de amendementen die respectievelijk werden ingediend door de heren Henry, De Croo, de Donnea, Dallemagne, Van der Maelen en mevrouw Becq en door mevrouw Snoy et d'Oppuers en de heer De Vriendt (DOC 53 2923/002), ter advies voor te leggen aan de Raad van State, werd door uw commissie verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

I. — UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Olivier Henry (PS) beklemtoont het belang en het technisch karakter ter bespreking voorliggende wetsvoorstel.

Dit wetsvoorstel heeft immers een technische inslag omdat is gebleken dat de tenuitvoerlegging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, aangenomen in de Kamer op 20 december 2012, wordt ondergraven door het ontbreken van bepaalde wettelijke grondslagen.

Bovendien is dit wetsvoorstel belangrijk omdat het de betrokken actoren in staat moet stellen de hervorming van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking af te ronden en de uitvoeringsbesluiten binnen de vereiste termijnen uit te vaardigen, meer bepaald om subsidies te kunnen toekennen aan de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Dat een en ander onverwijld zijn beslag krijgt, is dus in het belang van alle actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, ook van de ngo's.

Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel verandert niets aan de strekking of de draagwijdte van de oorspronkelijke wet. Het is gestoeld op het streven de sector te professionaliseren.

Het wetsvoorstel strekt er vooral toe in de wet van 19 maart 2013 de regels in te voegen met betrekking tot de subsidiëring van de verschillende actoren van de ontwikkelingssamenwerking (niet-gouvernementele samenwerking en humanitaire hulp). Buiten de gevallen waarin de subsidiëring wordt geregeld door een specifieke bepaling in de algemene uitgavenbegroting, moet de toestemming om subsidiëring toe te kennen immers worden geregeld door een organieke wetgeving die de aard van die subsidiëring bepaalt. De grondslag van elke

fixe les conditions d'octroi. Il faut donc que la loi fixe les éléments essentiels de la subvention, c'est-à-dire principalement ses bénéficiaires, l'objet et les activités subsidiées, ainsi que les règles essentielles d'octroi.

La proposition de loi supprime certaines habilitations au Roi prévues par la loi du 19 mars 2013 et considérées comme trop larges, et définit les conditions d'octroi de l'agrément et des subventions, garantissant ainsi une base légale aux arrêtés qui seront pris en exécution de la loi.

L'intervenant présente ensuite les principaux éléments de cette proposition de loi:

a) Définitions: les articles 6 à 9 de la proposition de loi introduisent dans l'article 2 de la loi plusieurs définitions utilisées dans les chapitres relatifs à la coopération non gouvernementale et à l'aide humanitaire, tel que modifiés par la présente proposition.

b) Coopération non gouvernementale (chapitre 6 de la loi du 19 mars 2013): la rédaction des articles 26, 27 et 28 de la loi est revue afin d'y inscrire le régime juridique applicable aux subventions qui peuvent être attribuées aux différents acteurs.

L'article 26 de la loi, tel que remplacé par la proposition de loi, prévoit:

— les conditions d'octroi de l'agrément comme organisations non gouvernementales (ONG) et comme structures représentatives des ONG, à savoir les fédérations et les coupes;

— les conditions d'octroi du statut de partenaire de la coopération non gouvernementale;

— les conditions d'octroi de l'agrément permettant aux ONG d'introduire une demande de subvention d'un programme.

Le nouvel article 27 prévoit désormais les conditions d'octroi des subventions des programmes, projets, projets de synergie et projets de partenariat avec la coopération gouvernementale. Il contient également la base légale nécessaire pour accorder une subvention à certaines activités des partenaires de la coopération non gouvernementale appartenant au monde académique ou scientifique, à savoir des formations et bourses destinées à des ressortissants de pays en développement ainsi que des activités de recherche scientifique

subsidierung moet door de wetgever worden bepaald, die de toekenningsvoorwaarden ervan vastlegt. De wet moet derhalve de wezenlijke elementen van de subsidiëring vastleggen, zijnde voornamelijk de begunstigden van de subsidiëring, het voorwerp en de gesubsidieerde activiteiten, alsook de essentiële toekenningsregels.

Het wetsvoorstel heft derhalve bepaalde bij de wet van 19 maart 2013 verleende en als te ruim beschouwde machtigingen aan de Koning op en definieert de toekenningsvoorwaarden van erkenning en subsidiëring; aldus verschaft het een wettelijke grondslag aan de besluiten die genomen zullen worden ter uitvoering van de wet.

Vervolgens licht de spreker de belangrijkste elementen van dit wetsvoorstel toe.

a) Definities: de artikelen 6 tot 9 van het wetsvoorstel introduceren in artikel 2 van de wet een aantal definities die worden gebruikt in de bij dit wetsvoorstel gewijzigde hoofdstukken over de niet-gouvernementele samenwerking en de humanitaire hulp.

b) Niet-gouvernementele samenwerking (hoofdstuk 6 van de wet van 19 maart 2013): de artikelen 26, 27 en 28 van de wet worden herschreven om daarin het juridische stelsel op te nemen dat van toepassing is op de subsidiëringen die aan de verschillende actoren toegekend kunnen worden.

Artikel 26 van de wet, zoals vervangen bij het wetsvoorstel, bepaalt:

— de toekenningsvoorwaarden van de erkenning als niet-gouvernementele organisatie (ngo) en als representatieve structuur van de ngo's, zijnde de federaties en de koepels;

— de toekenningsvoorwaarden van het statuut van partner van de niet-gouvernementele samenwerking;

— de toekenningsvoorwaarden van de erkenning die de ngo's in staat stelt een subsidieaanvraag voor een programma in te dienen.

Het nieuwe artikel 27 voorziet voortaan in de voorwaarden voor de toekenning van de subsidiëring van programma's, projecten, synergieprojecten en partnerschapsprojecten met de gouvernementele samenwerking. Tevens bevat het de wettelijke grondslag die nodig is om een subsidie toe te kennen aan bepaalde activiteiten van de academische of de wetenschappelijke partners van de niet-gouvernementele samenwerking, met name opleidingen en beurzen voor onderdanen van ontwikkelingslanden, alsook activiteiten van

destinées à appuyer la politique de coopération.

L'article 28 prévoit quant à lui les conditions d'octroi des subventions des interventions des organisations de la société civile locale.

c) Aide humanitaire: dans leur nouvelle rédaction, les articles 29 et 30 précisent les bénéficiaires des subventions, les activités subventionnées et les conditions de subvention des programmes, projets et contributions.

L'article 29 tel que modifié prévoit les principes auxquels obéit l'octroi de l'aide humanitaire (§ 1^{er}), les activités qui peuvent être financées dans le cadre de l'aide humanitaire (§ 2), les formes que peut prendre le financement de cette aide (§ 3) ainsi que les bénéficiaires des subventions et contributions (§ 4).

L'article 30, dans sa nouvelle version, prévoit les conditions de subvention fixées respectivement pour les programmes et les projets (§§ 1 et 2) et fixe les conditions d'octroi des contributions aux moyens généraux d'une organisation humanitaire internationale et des contributions à des fonds humanitaires internationaux de donateurs (§§ 3 et 4).

d) la proposition de loi contient également quelques dispositions destinées à compléter ou clarifier des dispositions relatives à la coopération gouvernementale et multilatérale ainsi qu'à l'évaluation.

M. Henry précise enfin que la proposition de loi a fait l'objet d'un débat approfondi avec les acteurs de la coopération non gouvernementale.

II. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

M. Jean-Pascal Labille, ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, constate que cette proposition de loi crée une base légale plus solide pour différents arrêtés d'exécution de la loi du 19 mars 2013, en particulier en ce qui concerne la subvention des acteurs de la coopération non gouvernementale et l'aide humanitaire.

wetenschappelijk onderzoek die bedoeld zijn om het samenwerkingsbeleid te steunen.

Artikel 28 van de wet voorziet in de toekenningsvoorwaarden van de subsidiëring van de interventies van de organisaties van het lokale middenveld.

c) Humanitaire hulp: de nieuwe versie van de artikelen 29 en 30 preciseert de begunstigten van de subsidiëringen, de gesubsidieerde activiteiten en de voorwaarden van de subsidiëring van programma's, projecten en bijdragen.

Het gewijzigde artikel 29 definieert de beginselen waaraan de toekenning van de humanitaire hulp moet voldoen (§ 1), de activiteiten die in het kader van de humanitaire hulp kunnen worden gefinancierd (§ 2), de vormen die de financiering van deze hulp kan aannemen (§ 3), alsook de begunstigten van die subsidies en bijdragen (§ 4).

De nieuwe tekst van artikel 30 bepaalt de subsidiëringvoorwaarden waaraan respectievelijk de programma's en de projecten moeten voldoen (§§ 1 en 2). Bovendien bepaalt het de voorwaarden voor de toekenning van de bijdragen aan de algemene middelen van een internationale humanitaire organisatie, alsook van de bijdragen aan internationale humanitaire donorfondsen (§§ 3 en 4).

d) Het wetsvoorstel bevat tevens een aantal bepalingen ter aanvulling, dan wel ter verduidelijking van de bepalingen over de gouvernementele en de multilaterale samenwerking, alsook over de evaluatie.

Ten slotte preciseert de heer Henry dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel grondig werd besproken met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking.

II. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN, WETENSCHAPSBELEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

De heer Jean-Pascal Labille, minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking belast met Grote Steden, stelt vast dat dit wetsvoorstel een sterkere wettelijke basis biedt aan de verschillende uitvoeringsbesluiten van de wet van 19 maart 2013, in het bijzonder wat de subsidiëring van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking en de humanitaire hulp betreft.

En effet, si en vertu de l'article 108 de la Constitution, le pouvoir exécutif peut établir les règles nécessaires à l'exécution des normes législatives, cette disposition ne suffit pas toujours à elle seule pour prendre des arrêtés.

Le gouvernement s'était inscrit dans une logique de "relevé de caducité" lorsqu'il a repris les travaux relatifs au projet de loi relatif à la Coopération belge au Développement, tel qu'approuvé par le gouvernement précédent mais déposé à la Chambre des représentants peu avant sa dissolution (DOC 52 2581/001), et ce dans un souci de continuité. C'était sans compter les exigences du Conseil d'État auxquelles le gouvernement avait répondu comme ses prédécesseurs en 1999 et en 2010, mais qui semblent s'être renforcées au fil des années.

Aux yeux du Conseil d'État, les dispositions de la loi du 19 mars 2013 ne contiennent pas d'habilitations suffisamment précises pour fonder les arrêtés que le gouvernement entend adopter principalement pour organiser le régime de subventions des différents acteurs de la Coopération belge au Développement.

Le ministre insiste sur l'importance d'examiner la proposition de loi avec l'urgence nécessaire pour assurer l'exécution de la loi dans les délais qui s'imposent. Il y va, en effet, de l'intérêt de tous les acteurs de la Coopération belge au Développement et, en particulier, des ONG.

Cette proposition de loi renforce en effet les bases légales nécessaires pour exécuter l'arrêté royal relatif aux subventions des programmes et projets des acteurs de la coopération non gouvernementale ainsi que l'arrêté royal relatif à l'aide humanitaire.

Comme l'a souligné M. Henry, cette proposition de loi inscrit dans la loi du 19 mars 2013 le régime juridique applicable aux subventions des acteurs de la coopération non gouvernementale. Ces dispositions figuraient initialement dans un projet d'arrêté royal, qui, aux yeux du Conseil d'État, élargissait exagérément les habilitations données au Roi.

Ces nouvelles dispositions légales permettront au ministre de mettre en œuvre avant la fin de cette législature la réforme qui vise à améliorer l'efficacité de l'aide belge, principalement en renforçant la professionnalisation du secteur non gouvernemental, en favorisant les complémentarités, ainsi que les synergies entre les différents

Hoewel de uitvoerende macht krachtens artikel 108 van de Grondwet de nodige regels kan bepalen die nodig zijn voor de uitvoering van de wetgevende normen, voldoet deze bepaling op zich niet altijd om besluiten uit te vaardigen.

Met het oog op de continuïteit had de regering zich in de lijn van 'onthefing van verval' ingeschreven wanneer ze de werkzaamheden rond het wetsontwerp betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking hernam, zoals goedgekeurd door de voorgaande regering maar kort voor de ontbinding ervan in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (DOC 52 2581/001). Dit was buiten de eisen van de Raad van State gerekend, waarop de regering, zoals haar voorgangers in 1999 en 2010 had geantwoord, maar die de laatste jaren blijkbaar werden verstrengd.

Voor de Raad van State bevatten de bepalingen van de wet van 19 maart 2013 geen voldoende nauwkeurige machtigingen om de besluiten te ondersteunen die de regering in het bijzonder wenst aan te nemen om het subsidiëringstelsel van de verschillende actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking te organiseren.

De minister dringt erop aan het wetsvoorstel met de nodige dringendheid te behandelen om de uitvoering van de wet binnen de vereiste termijnen te waarborgen. Het gaat inderdaad om het belang van alle actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, en in het bijzonder van de ngo's.

Dit wetsvoorstel verstevigt inderdaad de nodige wettelijke basis voor de uitvoering van het koninklijk besluit met betrekking tot de subsidiëring van de programma's en de projecten van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking evenals het koninklijk besluit met betrekking tot de humanitaire hulp.

Zoals de heer Henry al benadrukte, schrijft dit wetsvoorstel in de wet van 19 maart 2013 het wettelijke stelsel in dat toepasbaar is op de subsidiëring van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Deze bepalingen stonden oorspronkelijk in een ontwerp van koninklijk besluit, dat volgens de Raad van State de machtigingen die aan de Koning werden gegeven bovenmatig uitbreidde.

Deze nieuwe wettelijke bepalingen zullen de minister toelaten voor het einde van deze legislatuur de hervorming uit te voeren die als doel heeft de doeltreffendheid van de Belgische hulp te verbeteren door voornamelijk de professionalisering van de niet-gouvernementele sector te versterken, de complementariteit en synergie

acteurs et la concentration géographique des moyens et en contribuant à la simplification administrative.

De manière analogue, la proposition de loi permet d'identifier dans la loi les organisations et les activités bénéficiaires des subventions en matière d'aide humanitaire et d'y prévoir les conditions d'octroi de subventions pour les programmes, projets et contributions.

Elle offre ainsi la base légale nécessaire à l'arrêt royal qui remplacera dans les mois qui viennent l'arrêt royal du 19 novembre 1996 relatif à l'aide d'urgence et de réhabilitation à court terme en faveur des pays en voie de développement, qui n'est plus adapté au contexte actuel.

En conclusion, le ministre apporte donc tout son soutien à la présente proposition de loi.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) rappelle que lors de l'examen du projet, devenu la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au Développement, elle avait déjà souligné la mauvaise qualité du travail législatif. Il n'est donc pas étonnant qu'une proposition de loi "de réparation" ait dû être déposée aussi rapidement.

L'oratrice renvoie à son amendement visant à définir dans la loi les critères auxquels doivent répondre les organisations non gouvernementales (amendement n° 9 — DOC 53 2465/005). À l'époque, le ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au Développement, chargé des Grandes Villes, avait marqué son opposition, arguant que ces questions seraient réglées dans les arrêtés d'exécution. L'intervenante se réjouit que les groupes de la majorité aient enfin pris conscience de la nécessité d'inscrire directement ces critères dans la loi.

Au cours des débats en décembre 2012, le ministre a tout fait pour expédier le plus rapidement possible l'examen du projet de loi par le Parlement. Ainsi, la demande de l'oratrice de procéder à des auditions a également été refusée. Elle espère qu'il pourra encore y être répondu favorablement dans un avenir proche.

Mme De Meulemeester se réjouit que la loi définisse dorénavant les conditions pour la procédure d'agrément et d'octroi de subventions aux ONG car cela permet d'assurer une meilleure transparence et de s'attirer davantage l'adhésion de la population. Fallait-il néanmoins prévoir autant de conditions et de règles? Selon

tussen de verschillende actoren en de geografische concentratie van de middelen te bevorderen en door bij te dragen tot de administratieve vereenvoudiging.

Op analoge wijze maakt dit wetsvoorstel het mogelijk om in de wet de organisaties en activiteiten te identificeren die subsidies genieten inzake humanitaire hulp en om in de toekenningvoorwaarden voor de subsidiëring van programma's, projecten en bijdragen te voorzien.

Het biedt zo de nodige wettelijke basis aan het koninklijk besluit dat in de komende maanden het koninklijk besluit van 19 november 1996 betreffende noodhulp en hulp voor revalidatie op korte termijn ten gunste van de ontwikkelingslanden zal vervangen. Dat besluit is niet langer aan de huidige context aangepast.

Tot slot verleent de minister dus zijn volledige steun aan dit wetsvoorstel.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) herinnert eraan dat ze al bij de bespreking van het wetsontwerp waaruit de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking is ontstaan, de slechte kwaliteit van het wetgevend werk had benadrukt. Het hoeft dan ook niet te verbazen dat zo snel een "herstelwetsvoorstel" moest worden ingediend.

De spreekster verwijst naar haar amendement dat ertoe strekte de criteria waaraan de niet-gouvernementele organisaties moeten voldoen, in de wet vast te stellen (amendement nr. 39 — DOC 53 2465/005). De toenmalige minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, verzette zich daar tegen; hij gaf aan dat die aspecten in de uitvoeringsbesluiten zouden worden geregeld. Mevrouw De Meulemeester is blij dat de meerderheidsfracties eindelijk beseffen dat het noodzakelijk is die criteria in de wet zelf op te nemen.

Tijdens de bespreking van het wetsontwerp in december 2012 heeft de minister alles gedaan om de tekst zo snel mogelijk door het Parlement te jagen. Ook de vraag van de spreekster om hoorzittingen te organiseren werd afgewezen. Zij hoopt dat aan die vraag in de nabije toekomst alsnog gevolg zal worden gegeven.

Mevrouw De Meulemeester is verheugd dat de voorwaarden van de procedure voor de erkenning en voor de toekenning van subsidies aan de ngo's voortaan in de wet worden bepaald, want dat draagt bij tot meer transparantie en tot een groter draagvlak bij de bevolking. Was het echter nodig om in zoveel voorwaarden

l'oratrice, il est tout aussi dangereux de prévoir des conditions trop détaillées que de ne pas en prévoir. Des exigences trop sévères risquent en effet d'exclure certaines organisations ou projets sans que cela soit réellement l'intention du législateur. En outre, cette longue énumération porte atteinte à l'équilibre, dans la loi, entre l'aide publique au développement et les acteurs de la coopération non gouvernementale.

L'oratrice se dit par ailleurs déçue que la proposition de loi ne fasse aucune mention du quatrième pilier de la coopération au développement. Par contre, il est directement fait allusion à des organisations liées à des partis politiques ou des mouvements idéologiques. Il est ainsi conféré un ancrage légal à la polarisation.

L'intervenante déplore également que la présente proposition de loi octroie une base légale à l'éducation au développement. L'enseignement relève en effet de la compétence des Communautés. Il n'est pas acceptable que le pouvoir fédéral continue à vouloir se mêler de domaines de compétence qui ne lui sont pas dévolus. L'éducation au développement est importante mais est-il nécessaire de lui donner un ancrage légal? Le gouvernement a-t-il déjà des projets concrets en la matière? Ou ne s'agit-il que de promesses creuses? De telles dispositions ne servent pas la transparence et l'assise sociétale.

Enfin, Mme De Meulemeester souhaite obtenir l'avis du Conseil d'État sur les dispositions de la présente proposition de loi afin d'éviter que de nouvelles dispositions de réparation doivent être prises dans le futur. Il faut empêcher que le législateur ne soit perçu comme une instance qui privilégie l'idéalisme théorique plutôt que des objectifs réalisables en pratique.

M. Herman De Croo (Open Vld) estime qu'il est légitime de vouloir intervenir le plus rapidement possible à partir du moment où il apparaît que le fondement juridique de certains arrêtés d'exécution pourrait être insuffisant. Les présentes dispositions doivent être considérées comme complémentaires plutôt que comme réparatrices. De cette manière, le Parlement est également davantage impliqué.

Le membre se réjouit qu'outre l'aide publique au développement, les présentes dispositions tendent à optimiser les différents canaux de la coopération au développement, en particulier les ONG, et à concentrer la coopération indirecte sur le plan géographique.

Il est également prévu de soutenir la société civile locale. L'intervenant rappelle qu'en République

en regels te voorzien? Volgens de sprekerster is het even riskant overdreven gedetailleerde voorwaarden vast te stellen, als er helemaal geen vast te stellen. Met al te strenge vereisten dreigt men namelijk bepaalde organisaties of projecten uit te sluiten, zonder dat de wetgever dit zo bedoeld heeft. Door die lange opsomming is bovendien in de wet het evenwicht zoek tussen de officiële ontwikkelingshulp en de actoren van de niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking.

De sprekerster is bovendien ontgoocheld dat in het wetsvoorstel met geen woord gerept wordt van de vierde pijler van de ontwikkelingssamenwerking. Wel wordt rechtstreeks verwezen naar organisaties die gelieerd zijn aan politieke partijen of ideologische bewegingen. Op die manier wordt de verzuiling wettelijk verankerd.

Ook betreurt het lid dat het voorliggend wetsvoorstel een wettelijke grondslag verleent aan de ontwikkelingseducatie. Onderwijs is immers een bevoegdheid van de gemeenschappen. Het is onaanvaardbaar dat de federale overheid zich wil blijven mengen in bevoegdheidsdomeinen die de hare niet zijn. Ontwikkelingseducatie is belangrijk, maar moet dit echt wettelijk worden verankerd? Heeft de regering in dat verband al concrete projecten, of gaat het slechts om loze woorden? De transparantie en het maatschappelijk draagvlak zijn met dit soort bepalingen niet gediend.

Tot slot zou mevrouw De Meulemeester graag het advies van de Raad van State over de inhoud van dit wetsvoorstel kennen, om te voorkomen dat in de toekomst opnieuw herstelbepalingen nodig zijn. De perceptie mag niet ontstaan dat de wetgever een instantie is voor wie theoretisch idealisme belangrijker is dan in de praktijk haalbare doelstellingen.

De heer Herman De Croo (Open Vld) vindt het legitiem om zo snel mogelijk te willen optreden, nu blijkt dat de rechtsgrond van sommige uitvoeringsbesluiten misschien ontoereikend is. Deze bepalingen moeten worden gezien als complementair, in plaats van een herstelling beogend. Zo wordt ook het Parlement meer bij het dossier betrokken.

Het lid is ermee ingenomen dat het wetsvoorstel niet alleen aandacht heeft voor de officiële ontwikkelingshulp maar ook maatregelen bevat die de verschillende kanalen van de ontwikkelingssamenwerking, en meer bepaald de ngo's, optimaliseren en in een geografische concentratie van de indirecte samenwerking voorzien.

Ook wordt ingezet op het ondersteunen van de lokale civiele maatschappij. De spreker wijst erop dat

démocratique du Congo, par exemple, 80 à 90 % des membres du Parlement sont renouvelés après chaque élection, ce qui peut poser des problèmes en termes de continuité et de responsabilité. La société civile y joue dès lors un rôle important.

Enfin, l'orateur se félicite que la proposition de loi consolide la base légale de l'aide humanitaire.

M. Bruno Valkeniers (VB) constate que la présente proposition de loi contient un certain nombre de nouvelles définitions concernant notamment les acteurs de la coopération non gouvernementale, dont les ONG, la structure représentative des ONG, la fédération et la coupole. L'article 13 de la proposition de loi, qui remplace l'article 26 de la loi du 19 mars 2013, précise qu'il n'y a qu'une fédération et une coupole agréée par régime linguistique. Ces dispositions permettent de tenir compte de la spécificité des structures existant au Nord et au Sud du pays.

L'intervenant déplore que la défédéralisation partielle de la Coopération au développement, obtenue par les accords du Lambermont à partir de 2004, est restée lettre morte.

Il émet ensuite un certain nombre de remarques:

— L'article 2, 6°/6, de la loi du 19 mars 2013, tel qu'inséré par l'article 6 de la proposition de loi, définit le concept d'"éducation au développement". Selon l'auteur, un tel concept se réduit souvent à une forme de propagande politiquement correcte qui revient principalement à culpabiliser les pays occidentaux en les rendant responsables de tous les maux dans le monde. C'est pourquoi le membre estime qu'il serait préférable d'utiliser les fonds prévus à cet effet pour venir directement en aide aux personnes les plus démunies dans les pays du Sud.

La coupole 11.11.11. est subsidiée à hauteur de 54 % par les autorités publiques. 25 % de ces moyens sont consacrés à l'éducation et à des activités de lobbying. L'association *Bevrijde wereld* est subsidiée à hauteur de 76,4 %, Oxfam Solidarité à hauteur de 53,9 % et l'ONG Iles de paix à hauteur de 68,1 %. Toutes ces organisations consacrent une grande partie de leur budget à ce qu'elles appellent leurs "actions Nord". M. Valkeniers propose de préciser dans la loi qu'une ONG agréée ne peut consacrer plus d'un certain pourcentage, par exemple 50 %, à ce type d'actions. Une autre possibilité est de veiller à ce que l'éducation au développement ne puisse faire l'objet de subventions.

bijvoorbeeld in de Democratische Republiek Congo 80 à 90 % van de parlementsleden na elke verkiezing hun mandaat niet behouden, wat tot problemen kan leiden op het vlak van continuïteit en verantwoordelijkheid. Voor de civiele maatschappij is in dat verband dus een belangrijke rol weggelegd.

Tot slot is de heer De Croo blij dat het wetsvoorstel de rechtsgrond van de humanitaire hulp verstevigt.

De heer Bruno Valkeniers (VB) stelt vast dat dit wetsvoorstel een aantal nieuwe definities bevat, waaronder "actor van de niet-gouvernementele samenwerking" (onder meer de ngo's), "representatieve structuur van de ngo's", "federatie" en "koepel". Artikel 13 van het wetsvoorstel, waarbij artikel 26 van de wet van 19 maart 2013 wordt vervangen, preciseert dat er maar één federatie en koepel per taalrol wordt erkend. Die bepalingen maken het mogelijk rekening te houden met de specificiteit van de structuren die in het noorden en het zuiden van het land bestaan.

De spreker betreurt dat de gedeeltelijke defederalisering van Ontwikkelingssamenwerking, die al in 2004 bij het Lambermontakkoord was bedongen, dode letter is gebleven.

Hij maakt vervolgens een aantal opmerkingen:

— Artikel 2, 6°/6, van de wet van 19 maart 2013, zoals ingevoegd bij artikel 6 van het wetsvoorstel, definieert het begrip "ontwikkelingseducatie". Een dergelijk concept wordt, volgens de spreker, vaak gereduceerd tot een vorm van politiek correcte propaganda die er in hoofdzaak op neerkomt de westerse landen te culpabiliseren door ze verantwoordelijk te stellen voor alle kwalen van de wereld. Daarom vindt de spreker het beter de voor dat doel bestemde fondsen te gebruiken om de armste mensen in de landen van het Zuiden rechtstreeks te hulp te komen.

De koepel 11.11.11. wordt door de overheid gesubsidieerd ten belope van 54 %. 25 % van die middelen wordt besteed aan onderwijs en lobbyingactiviteiten. De vereniging *Bevrijde Wereld* wordt voor 76,4 % gesubsidieerd, Oxfam Solidariteit voor 53,9 % en de ngo *Vredeseilanden* voor 68,1 %. Al die organisaties besteden een groot deel van hun budget aan wat zij hun "Noord-acties" noemen. De spreker stelt voor in de wet te preciseren dat een erkende ngo niet meer dan een bepaald percentage, bijvoorbeeld 50 %, aan dit soort acties mag besteden. Een andere mogelijkheid is ervoor te zorgen dat ontwikkelingseducatie niet wordt gesubsidieerd.

— L'article 26, § 1^{er}, proposé, définit les conditions auxquelles les ONG doivent répondre pour être agréées. Il est dorénavant précisé que l'ONG doit "disposer d'une assise sociétale démontrable en Belgique, reposant sur des indicateurs, conformément aux modalités déterminées par le Roi" (article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o). Selon les développements, "ces indicateurs doivent permettre de démontrer leur légitimité et leur ancrage dans la société civile dont découlent leurs spécificités d'ONG. Il pourra s'agir, pour certaines, de leur capacité de mobiliser lors de campagnes thématiques des volontaires, des membres de leur conseil d'administration ou des représentants d'autres ONG ou organisations. Pour d'autres, il pourra s'agir de leur ancrage dans un mouvement politique, social, confessionnel ou dans un réseau international (...)" (DOC 53 2923/001, p. 8). Le membre se pose des questions quant à cet ancrage. Il existe des liens étroits entre certaines grandes ONG et des partis politiques. Ainsi, *FOS socialistische solidariteit* est subsidiée à hauteur de 84,4 % de ses moyens financiers. Trias, qui est lié au pilier démocrate chrétien, est subsidiée à hauteur de 76,4 %. Selon le membre, il n'y a aucune raison pour que des associations avec une étiquette politique obtiennent plus facilement un agrément et des subventions que d'autres. Le danger est que les politiciens soient à la fois juge et partie dans ces dossiers. Les indicateurs susvisés doivent être identiques pour toutes les organisations, et de préférence être fixés par la loi.

— L'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6^o, proposé dispose que pour être agréée comme ONG l'organisation doit avoir un chiffre d'affaires annuel au moins équivalent au montant déterminé par le Roi. Le membre estime qu'il serait préférable de fixer ce montant dans la loi et de prévoir une indexation annuelle. Les pouvoirs conférés au Roi sont ici aussi trop étendus.

Le membre juge positif qu'il n'est pas tenu compte des subventions de l'État belge à charge du budget de la coopération au développement pour fixer ce montant, mais pourquoi ne pas aussi exclure les subventions accordées par les entités fédérées (régions, communautés, provinces, communes) et les institutions européennes?

M. Valkeniers suggère de préciser dans la loi que le chiffre d'affaires annuel de l'organisation doit être composé au moins pour moitié de fonds propres. Comme indiqué ci-dessus, il n'est pas rare que des ONG soient subsidiées à hauteur de 70 ou 80 % de leurs moyens. Selon l'orateur, les subventions doivent avoir une fonction d'appui, et donc n'être que subsidiaires. En effet, une organisation dont les moyens proviennent en

— Het voorgestelde artikel 26, § 1, bepaalt de voorwaarden waaraan de ngo's moeten voldoen om te worden erkend. Er wordt nu gesteld dat de ngo moet "beschikken over een aantoonbaar maatschappelijk draagvlak in België, gebaseerd op indicatoren, overeenkomstig de modaliteiten bepaald door de Koning" (artikel 26, § 1, eerste lid, 4^o). In de toelichting staat: "Deze indicatoren moeten hun legitimiteit en hun verankering in de civiele maatschappij aantonen waar hun specificiteiten als ngo uit voortvloeien. Voor een aantal zal dit hun vermogen betreffen om tijdens thematische campagnes vrijwilligers, leden van hun raad van bestuur of vertegenwoordigers van andere ngo's of organisaties te mobiliseren. Voor nog anderen de verankering in een politieke, sociale of confessionele beweging of een internationaal netwerk [...]" (DOC 53 2923/001, blz. 8). De spreker stelt zich vragen over die verankering. Er zijn nauwe banden tussen bepaalde grote ngo's en politieke partijen. Zo wordt FOS Socialistische Solidariteit voor 84,4 % van haar financiële middelen gesubsidieerd. Trias, dat gelieerd is aan de christendemocratische pijler, wordt gesubsidieerd voor 76,4 %. Volgens de spreker is er geen reden dat verenigingen met een politiek etiket makkelijker een erkenning en subsidies krijgen dan anderen. Het gevaar is dat de politici in die dossiers tegelijk rechter en partij zijn. De bovengenoemde indicatoren moeten identiek zijn voor alle organisaties, en bij voorkeur bij wet worden vastgesteld.

— Het voorgestelde artikel 26, § 1, eerste lid, 6^o, bepaalt dat een organisatie, om als ngo te worden erkend, een jaarlijks omzetcijfer moet hebben dat ten minste gelijkwaardig is aan het door de Koning bepaalde bedrag. Volgens het lid ware het beter dat bedrag wettelijk te bepalen en te voorzien in een jaarlijkse indexering ervan. De aan de Koning verleende bevoegdheden zijn ook in dit verband te ruim.

Het lid vindt het een goede zaak dat geen rekening wordt gehouden met de subsidies van de Belgische Staat ten laste van de begroting van ontwikkelingssamenwerking om dit bedrag te bepalen. Hij vraagt zich echter af waarom men niet hetzelfde doet met de subsidies van de andere overheden van ons land (gewesten, gemeenschappen, provincies, gemeenten) en met die van de Europese instellingen.

De heer Valkeniers stelt voor in de wet te verduidelijken dat het jaaromzetcijfer van de organisatie op zijn minst voor de helft uit eigen middelen moet bestaan. Zoals hierboven vermeld, is het immers geen zeldzaamheid dat ngo's voor 70 % of 80 % van hun middelen worden gesubsidieerd. Volgens de spreker moeten de subsidies een ondersteunende functie vervullen en mogen ze dus slechts bijkomstig zijn. Van een organisatie

grande partie de subventions, ne peut être considérée comme disposant d'une assise sociétale démontrable. Le flux de subventions n'incite pas ces organisations à tout mettre en œuvre pour récolter des fonds et donc se créer une réelle assise sociétale.

Certaines ONG transfèrent des moyens financiers importants à leur société mère internationale ou à des ONG amies. La conséquence desdits transferts est l'absence de transparence, ce qui rend le contrôle par les pouvoirs publics pratiquement impossible. Chaque transfert engendre des frais supplémentaires en termes d'administration et de personnel, ce qui réduit les moyens disponibles pour les populations dans le besoin. M. Valkeniers estime qu'il faut mettre fin à ces pratiques.

L'orateur se félicite que pour obtenir un agrément, les ONG doivent dorénavant disposer d'un "système performant de maîtrise de l'organisation". En d'autres termes, ces organisations doivent s'organiser de manière à gérer leurs projets de manière performante et à assurer la continuité de leur fonctionnement. La qualité de ce système doit être contrôlée régulièrement par l'administration. Il est cependant regrettable que les modalités de ce contrôle soient déterminées par le Roi, et non dans la loi.

— L'article 27 de la loi du 19 mars 2013, tel que remplacé par la présente proposition de loi, fixe les conditions de subvention des programmes, projets, projets de synergie et projets de partenariat avec la coopération gouvernementale. Les notions de "projets de synergie" et de "projets de partenariat avec la coopération gouvernementale" sont nouvelles. Pour pouvoir être subventionnés, les programmes et les projets doivent limiter leurs interventions à un pays figurant dans une liste établie par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Les organisations visées doivent introduire leurs demandes de subvention par l'intermédiaire d'une structure représentative des ONG (fédération ou coupole). Le membre salue la concentration des moyens financiers dans un nombre limité de pays car elle permet les synergies entre la coopération au développement gouvernementale et non gouvernementale.

En conclusion, M. Valkeniers souligne que le plus grand mérite de la proposition de loi est de prévoir des règles pour la subvention des ONG et autres partenaires de la coopération non gouvernementale. Toutefois, la délégation de pouvoirs au Roi reste conçue de manière trop large. Est-ce la raison pour laquelle il a été décidé

die haar middelen voornamelijk uit subsidies haalt, kan immers niet worden gezegd dat ze over een aantoonbaar maatschappelijk draagvlak beschikt. Door de toevloed van subsidies worden die organisaties er niet toe aangezet alles in het werk te stellen om middelen aan te trekken en dus voor zichzelf een echt maatschappelijk draagvlak te scheppen.

Sommige ngo's hevelen aanzienlijke financiële middelen over naar hun internationale moederorganisatie of naar bevriende ngo's. Die transfers maken een en ander ontransparant, zodat de controle van de ngo's door de overheid nagenoeg onmogelijk is. Elke overheveling zorgt voor extra administratie- en personeelskosten, waardoor er minder middelen overblijven voor de hulpbehoevende bevolking. De heer Valkeniers meent dan ook dat een einde moet worden gemaakt aan die praktijken.

De spreker is verheugd dat de ngo's, willen ze worden erkend, voortaan moeten beschikken over een "performant systeem van organisatiebeheersing". Dit houdt in dat die organisaties zich dusdanig moeten organiseren dat ze hun projecten op een performante manier beheeren en dat ze de continuïteit van hun werking waarborgen. De kwaliteit van dit systeem moet geregeld door de administratie worden gecontroleerd. Het is echter jammer dat de nadere regels van die controle worden bepaald door de Koning, niet door de wet.

— Artikel 27 van de wet van 19 maart 2013, zoals vervangen bij het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, bepaalt de voorwaarden voor de subsidiëring van de programma's, de projecten, de synergieprojecten en de partnerschapsprojecten met de gouvernementele samenwerking. De begrippen "synergieprojecten" en "partnerschapsprojecten met de gouvernementele samenwerking" zijn nieuw. Om voor subsidies in aanmerking te komen, moeten de interventies van de programma's en de projecten beperkt blijven tot een land dat opgenomen is in een lijst die door de Koning is bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De betrokken organisaties moeten hun subsidieaanvragen indienen via een representatieve ngo-structuur (een federatie of een koepel). Het lid is verheugd dat de financiële middelen worden geconcentreerd op een beperkt aantal landen, aangezien dat synergieën mogelijk maakt tussen de ontwikkelingssamenwerking van overheidswege en de niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking.

Tot besluit beklemtoont de heer Valkeniers dat de grootste verdienste van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel ligt in het feit dat het voorziet in regels voor de subsidiëring van de ngo's en van andere niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerkingspartners. Niettemin blijft de machtiging aan de Koning te ruim.

de déposer une proposition de loi, et non un projet de loi, qui doit obligatoirement être soumis au Conseil d'État? C'est pourquoi l'orateur souhaite lui aussi obtenir l'avis du Conseil d'État sur la présente proposition de loi.

M. Georges Dallemagne (cdH) confirme que la présente proposition de loi entend corriger certaines dispositions de la loi du 19 mars 2013, qui est parfois rédigée dans des termes trop larges. Il faut agir rapidement parce que les acteurs de la coopération attendent l'adoption de ces dispositions pour pouvoir obtenir des subventions.

Le texte proposé peut paraître contraignant à certains égards, mais n'est-ce pas une obligation légale que d'apporter autant de précisions que possible?

Par ailleurs, le texte a été élaboré en bonne concertation avec les ONG pour en vérifier la praticabilité.

Les présentes dispositions n'empêchent pas une réflexion de fond sur l'avenir des mécanismes de solidarité et de la coopération internationale, qui doivent être modernisés. La coopération au développement est à la croisée des chemins. Son budget est régulièrement réduit. Il est donc très important de pouvoir préserver un instrument de solidarité crédible et substantiel, en accord avec la société civile, de manière à pouvoir continuer à peser sur une série d'enjeux importants qui tiennent à la dignité humaine et à la solidarité internationale.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) déplore que lors de l'examen du projet, devenu la loi du 19 mars 2013, le gouvernement ait totalement nié l'avis du Conseil d'État, qui constatait notamment que le texte "est conçu et rédigé en des termes qui manquent généralement du minimum de la clarté, de la précision et de la rigueur que requiert une loi" (DOC 53 2465/001, p. 53). Le Conseil d'État observait également que "l'avant-projet est particulièrement défectueux quant au régime juridique des interventions financières qu'il prévoit". Il ajoutait que "d'autres textes de nature législative règlent la coopération au développement" et doivent être adaptés pour tenir compte de la loi en projet, en citant notamment les articles 47 à 55 de la loi-programme du 24 décembre 1993, la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public, la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'investissement pour les pays en développement et

Is dat de reden waarom werd beslist een wetsvoorstel, en geen wetsontwerp, in te dienen, omdat een wetsontwerp namelijk aan de Raad van State moet worden voorgelegd? Daarom had de spreker graag ook het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel ter advies aan de Raad van State voorgelegd.

De heer Georges Dallemagne (cdH) bevestigt dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel beoogt sommige bepalingen van de wet van 19 maart 2013 te verbeteren, aangezien die wet op bepaalde punten in te ruime bewoordingen is geredigeerd. Snel optreden is vereist, aangezien de samenwerkingsactoren op de goedkeuring van die bepalingen wachten om subsidies te krijgen.

De voorgestelde tekst mag dan wel in bepaalde opzichten dwingend lijken, maar moet een wet niet zo duidelijk mogelijk zijn?

Voorts werd de tekst uitgewerkt in constructief overleg met de ngo's, om de uitvoerbaarheid ervan na te gaan.

Dat deze bepalingen nu worden besproken, neemt niet weg dat men zich ten grondig moet beraden over de toekomst van de solidariteitsmechanismen en de internationale-samenwerkingsregels, aangezien die aan modernisering toe zijn. Ontwikkelingssamenwerking bevindt zich op een keerpunt. Doordat de ervoor uitgetrokken financiële middelen geregeld worden ingeperkt, is het van uitermate groot belang dat men in samenspraak met het middenveld een geloofwaardig en wezenlijk solidariteitsinstrument kan handhaven, om te kunnen blijven wegen op een aantal belangrijke uitdagingen die te maken hebben met de menselijke waardigheid en de internationale solidariteit.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) betreurt dat de regering bij de bespreking van het wetsontwerp (dat is uitgemond in de wet van 19 maart 2013) het advies van de Raad van State volstrekt heeft genegeerd; in dat advies kwam de Raad onder meer tot de vaststelling dat de tekst "geconcipeerd en gesteld is in bewoordingen die over het algemeen geen minimum aan helderheid, nauwkeurigheid en consequentie bieden zoals een wet die vereist" (DOC 53 2465/001, blz. 53). Tevens merkte de Raad van State op dat "het voorontwerp bijzonder gebrekkig is wat betreft het juridische stelsel van de financiële tegemoetkomingen waarin het voorziet" (*ibidem*). De Raad van State voegde daaraan toe "dat andere teksten van wetgevende aard de ontwikkelingssamenwerking regelen" en dat ze "moeten worden aangepast teneinde rekening te houden met de ontworpen wet"; daarbij citeerde hij met name "de artikelen 47 tot 55 van de programmawet van 24 december 1993, (...) de wet van 21 december 1998 tot

modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la “Coopération technique belge” sous la forme d’une société de droit public”, la loi du 14 juin 2005 relative au suivi de l’action gouvernementale en ce qui concerne les objectifs du millénaire pour le développement” ou encore la loi du 19 janvier 2010 abrogeant la loi du 9 février 1999 portant création du Fonds belge de survie et créant un Fonds belge pour la Sécurité alimentaire. Le Conseil d’État concluait que “le texte en projet doit être fondamentalement revu” (DOC 53 2465/001, p. 54). Le ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, a toutefois refusé catégoriquement de modifier son projet de loi afin de tenir compte de ces remarques fondamentales.

Faute de pouvoir finaliser les arrêtés d’exécution visant à assurer un fondement légal à l’octroi d’agréments et de subventions, les organisations non gouvernementales doivent aujourd’hui faire face à des difficultés de financement.

L’intervenante suppose que le choix de déposer une proposition de loi (plutôt qu’un projet de loi) fait suite au souhait d’éviter un nouvel avis du Conseil d’État.

Malgré ces remarques portant sur la procédure, l’oratrice indique que son groupe n’a pas d’objection majeure sur le contenu des nouvelles dispositions proposées.

Ainsi, l’oratrice se réjouit que les conditions d’agrément des ONG soient dorénavant définies dans la loi. Il est normal que les ONG doivent se soumettre à un certain nombre de conditions visant leur capacité de gestion, leur connaissance du terrain, leur expérience ou encore leur assise sociétale en Belgique. Ces principes auraient dû être inscrits dès le départ dans la loi.

Certaines ONG craignent toutefois de ne plus obtenir d’agrément dans la mesure où les conditions prescrites ne sont pas toujours faciles à respecter. Pour certaines, il sera nécessaire de s’inscrire dans des synergies avec d’autres organisations. Il sera donc important de s’assurer que de petites organisations, parfois très innovantes et transversales dans leur approche, ne soient pas exclues du système. L’intervenante cite l’exemple

oprichting van de Belgische Technische Coöperatie in de vorm van een vennootschap van publiek recht, de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de Belgische Technische Coöperatie in de vorm van een vennootschap van publiek recht, de wet van 14 juni 2005 betreffende de follow-up van het optreden van de regering op het stuk van de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling, de wet van 19 januari 2010 tot opheffing van de wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het Belgisch Overlevingsfonds en tot oprichting van een Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid. De Raad van State besloot dat de ontworpen tekst grondig herzien moet worden (DOC 53 2465/001, blz. 54). De minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, heeft evenwel geweigerd zijn wetsontwerp bij te sturen, om rekening te houden met die fundamentele opmerkingen.

Doordat de uitvoeringsbesluiten die ertoe strekken te voorzien in een wettelijke grondslag voor de toekenning van erkenningen en subsidies, niet kunnen worden afgerond, moeten de niet-gouvernementele organisaties nu financieringsmoeilijkheden het hoofd bieden.

De spreekster veronderstelt dat de keuze om een wetsvoorstel (in plaats van een wetsontwerp) in te dienen, is ingegeven door het streven een nieuw advies van de Raad van State te ontlopen.

Ondanks deze opmerkingen over de procedure geeft de spreekster aan dat haar fractie geen enkel ernstig bezwaar heeft tegen de inhoud van de voorgestelde nieuwe bepalingen.

Zo is de spreekster verheugd dat de erkenningsvoorwaarden voor de ngo’s voortaan bij wet worden bepaald. Het is normaal dat de ngo’s zich moeten onderwerpen aan een aantal voorwaarden in verband met hun beheersvermogen, hun praktijkkennis, hun ervaring of hun maatschappelijk draagvlak in België. Die beginselen hadden van bij de aanvang in de wet moeten zijn opgenomen.

Bepaalde ngo’s vrezen echter geen erkenning meer te zullen krijgen, aangezien de opgelegde voorwaarden niet altijd makkelijk in acht te nemen vallen. Sommige zullen moeten komen tot synergievormen met andere organisaties. Het wordt dus belangrijk zich ervan te vergewissen dat kleinschalige organisaties, die soms een zeer innovatieve en transversale aanpak hanteren, niet van het systeem worden uitgesloten. De spreekster

d'associations de défense des femmes ou des associations visant à créer des réseaux entre les acteurs de la sécurité alimentaire.

Enfin, l'oratrice souligne que les organisations humanitaires doivent être bien outillées sur le plan de la gestion financière et logistique. Il est donc utile de préciser un certain nombre de conditions dans la loi, comme le fait de la présente proposition de loi.

M. Olivier Henry (PS) répète qu'il est important d'agir très rapidement de manière à pouvoir octroyer les subventions prévues dans les meilleurs délais. Il y va de l'intérêt de tous les acteurs de la Coopération belge au Développement.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque. Il est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 2

À la question de *Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* de savoir quel est l'objet précis de cet article, *le ministre* répond qu'il s'agit de réparer un oubli dans l'intitulé français de la loi, lors de sa publication au *Moniteur belge*. Le terme "belge" avait alors été omis dans l'intitulé de la loi.

L'article 2 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 3 à 5

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont adoptés successivement par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 6

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) présentent un amendement n° 3 (DOC 53 2923/002) visant à compléter l'article 2,

haalt het voorbeeld aan van vrouwenbewegingen of verenigingen die opkomen voor de uitbouw van netwerken tussen de bij de voedselveiligheid betrokken actoren.

Tot besluit beklemtoont de spreker dat de humanitaire organisaties goed moeten zijn toegerust op het stuk van financieel en logistiek beheer. Het is dus nuttig een aantal voorwaarden nader bij wet te bepalen, zoals zulks in dit wetsvoorstel gebeurt.

De heer Olivier Henry (PS) herhaalt dat het belangrijk is heel snel op te treden om de geplande subsidies zo spoedig mogelijk te kunnen toekennen. Dat is in het belang van alle bij de Belgische ontwikkelingssamenwerking betrokken actoren.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt wat het precieze oogmerk van dit artikel is. *De minister* antwoordt dat het de bedoeling is een vergetelheid recht te zetten die in het Franse opschrift van de wet was geslopen bij de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Het woord "belge" was toen in dat opschrift weggelaten.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) dienen amendement nr. 3 (DOC 53 2923/002) in, dat ertoe

6°/6, b), tel qu'inséré dans la loi du 19 mars 2013, par les mots suivants: "en faveur d'un monde plus juste et solidaire", tout comme cela est déjà le cas dans le point c).

Le deuxième alinéa du 6°/6 dispose que les actions relatives à l'éducation du développement "comprennent le plaidoyer politique et le renforcement des capacités des acteurs de solidarité internationale". L'intervenante demande si ces deux éléments viennent en sus d'autres types d'actions telles que définies aux points a) à c).

L'intervenante souhaite également obtenir des précisions sur le concept d' "analyse contextuelle commune" visé au 6°/7.

M. Herman De Croo (Open Vld) se déclare favorable à l'amendement n° 3.

Le ministre précise que le plaidoyer politique et le renforcement des capacités des acteurs de la solidarité internationale font partie de l'éducation au développement, telle que définies aux a), b) et c).

Pour ce qui est de l'analyse contextuelle commune, le ministre souligne l'importance de la coordination de tous les partenaires sur le terrain. Le pays partenaire doit se voir attribuer une place centrale. La coopération doit reposer sur la collaboration entre tous les acteurs. L'analyse contextuelle fournie par les acteurs de la coopération non gouvernementale doit permettre à notre pays, en partenariat avec le pays aidé, de définir la meilleure stratégie au bénéfice de la population locale.

*
* *

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

L'article 6, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Art. 7

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

strekt artikel 2, punt 6°/6, b), zoals het wordt ingevoegd in de wet van 19 maart 2013, aan te vullen met de woorden: " , voor een rechtvaardiger en meer solidaire wereld," , net zoals dat al het geval is in punt c).

Punt 6°/6, tweede lid, stelt in uitzicht dat de acties in verband met ontwikkelingseducatie "(...) het politieke pleidooiwerk en de capaciteitsopbouw [omvatten] van de actoren van internationale solidariteit". De spreekster vraagt of die twee aspecten bovenop het in de punten a) tot c) bepaalde soort acties komen.

Voorts wenst het lid nadere toelichting over het in het 6°/7 bedoelde begrip "gemeenschappelijke contextanalyse".

De heer Herman De Croo (Open Vld) is gewonnen voor amendement nr. 3.

De minister preciseert dat het politieke pleidooi en de versterking van de mogelijkheden van de actoren van de internationale solidariteit onderdeel zijn van de ontwikkelingseducatie, als gedefinieerd in de punten a), b) en c).

Wat de gemeenschappelijke contextanalyse betreft, benadrukt de minister het belang van de coördinatie van alle partners in het veld. Het partnerland moet een centrale plaats toebedeeld krijgen. De coöperatie moet zijn gebaseerd op samenwerking tussen alle actoren. De contextanalyse door de niet-gouvernementele actoren van de samenwerking moet het ons land mogelijk maken, in partnerschap met het ontvangende land, de beste strategie ten behoeve van de lokale bevolking te bepalen.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 6 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 8

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) estime que la définition du concept de “fonds humanitaire international de donateurs” est trop imprécise.

Le ministre indique qu'il s'agit de la définition générique de ce type de fonds. Il existe plusieurs fonds.

*
* *

L'article 8 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 9

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) souligne l'importance des critères déterminés par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE. Les auteurs de la proposition pourraient-ils apporter plus de précisions en la matière? Ces critères consistent-ils à définir ce qui est inclus dans l'aide au développement et ce qui ne l'est pas?

M. Olivier Henry (PS) indique qu'il s'agit des critères de pertinence, d'efficacité, d'efficience, d'impact et de durabilité.

M. Georges Dallemagne (cdH) précise que ces critères définissent la manière dont les projets doivent être menés. Il s'agit, en d'autres termes, de critères de méthodologie qui visent la qualité de mise en œuvre des projets.

*
* *

L'article 9 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 10 et 11

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont adoptés successivement par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 8

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vindt de definitie van “internationaal humanitair donorfonds” niet precies genoeg.

De minister geeft aan dat het gaat om de algemene definitie van dit soort fonds. Er bestaan verschillende fondsen.

*
* *

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 9

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) onderstreept het belang van de criteria bepaald door het Comité voor Ontwikkelingshulp (DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). Zouden de indieners van het wetsvoorstel in dit verband preciezer kunnen zijn? Dienen die criteria om te bepalen wat tot ontwikkelingshulp behoort en wat niet?

De heer Olivier Henry (PS) geeft aan dat het gaat om de criteria van relevantie, doelmatigheid, doeltreffendheid, impact en duurzaamheid.

De heer Georges Dallemagne (cdH) merkt op dat die criteria bepalen hoe de projecten moeten worden geleid. Het gaat met andere woorden om methodologische criteria die gericht zijn op de kwaliteit van de uitvoering van de projecten.

*
* *

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 10 en 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) constate que l'article 23 de la loi du 19 mars 2013, tel que remplacé par l'article 12 de la proposition de loi, dispose en son alinéa 2 que "le Roi détermine les modalités et la procédure de sélection des organisations internationales auxquelles des contributions volontaires sont octroyées". Pourquoi ne pas fixer ces modalités dans la loi? Cette délégation de pouvoir ne figurait pas dans le projet de loi initial. La présente disposition ne délègue-t-elle pas des pouvoirs trop importants au Roi?

Le ministre observe que la disposition initiale est reformulée afin de maintenir les habilitations nécessaires aux deux arrêtés, l'un déterminant la procédure de sélection des organisations internationales partenaires (auxquelles sont octroyées des contributions volontaires), l'autre établissant la liste de ces organisations.

M. Georges Dallemagne (cdH) estime qu'il ne faut pas préciser de manière trop rigide et définitive dans la loi quelles sont les organisations internationales qui seront sélectionnées. Il faut laisser au Roi la possibilité de fixer les modalités et la procédure de sélection sur la base des critères définis de manière précise et claire par le présent article.

L'article 23, alinéa 3, précise que le Roi établira une liste de maximum vingt organisations internationales auxquelles des contributions volontaires sont octroyées. Le membre plaide en faveur d'une certaine souplesse en la matière.

*
* *

L'article 12 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Art. 13

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) constate qu'en vertu de l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, de la loi du 19 mars 2013, tel que remplacé par l'article 13 de la proposition de loi, une ONG, pour être agréée, "doit avoir une expérience pertinente d'au moins cinq ans dans un ou plusieurs domaines de la coopération au développement, dont l'objectif consiste à contribuer au renforcement de la société civile et/ou des gouvernements décentralisés dans les pays en développement et/ou à garantir l'accès à l'éducation au développement des citoyens en Belgique". Tel que rédigée, cette

Art. 12

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) merkt op dat artikel 23 van de wet van 19 maart 2013, zoals vervangen bij artikel 12 van het wetsvoorstel, in het tweede lid stelt: "De Koning bepaalt de modaliteiten en de procedure voor de selectie van de internationale organisaties waar vrijwillige bijdragen aan worden toegekend". Waarom worden die modaliteiten niet in de wet vastgesteld? Die bevoegdheidsdelegatie maakte geen deel uit van het oorspronkelijke wetsontwerp. Worden bij deze bepaling geen te ruime bevoegdheden aan de Koning gedelegeerd?

De minister merkt op dat de oorspronkelijke bepaling werd geherformuleerd ten einde de voor de twee besluiten vereiste machtigingen te behouden, waarbij het ene besluit de procedure bepaalt voor de selectie van de internationale partnerorganisaties (waaraan vrijwillige bijdragen worden toegekend) en het andere de lijst van die organisaties vaststelt.

De heer Georges Dallemagne (cdH) vindt dat men niet te strikt en te definitief in de wet mag preciseren welke internationale organisaties zullen worden geselecteerd. Men moet de Koning de mogelijkheid laten om de nadere regels en de procedure voor de selectie vast te stellen op basis van de in dit artikel precies en duidelijk omschreven criteria.

Artikel 23, derde lid, preciseert dat de Koning een lijst zal opstellen van maximaal twintig internationale organisaties waar vrijwillige bijdragen aan worden toegekend. De spreker pleit terzake voor enige soepelheid.

*
* *

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 13

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo — Groen) constateert dat op grond van artikel 26, § 1, eerste lid, 3^o, van de wet van 19 mars 2013, zoals het wordt vervangen bij artikel 13 van het wetsvoorstel, een ngo, om te worden erkend, moet beschikken over "minimum vijf jaar relevante ervaring (...) in één of meerdere domeinen van de ontwikkelingssamenwerking, waarbij het de doelstelling is om bij te dragen tot de versterking van de civiele maatschappij en/of van de gedecentraliseerde besturen in de ontwikkelingslanden en/of de toegang tot ontwikkelingseducatie van de burgers

disposition suppose-t-elle qu'il est possible d'agréer une ONG qui exerce uniquement une activité d'éducation au développement en Belgique sans participer au renforcement de la société civile ou d'un gouvernement décentralisé dans un pays du Sud?

Pourquoi est-il prévu d'exiger cinq ans d'expérience pour les ONG et sept ans pour les partenaires de la coopération non gouvernementale? La durée d'expérience exigée actuellement n'est-elle pas plus courte (trois ans)?

Il est par ailleurs précisé que l'ONG doit "disposer d'une assise sociétale démontrable en Belgique, reposant sur des indicateurs, conformément aux modalités déterminées par le Roi" (article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, proposé). Quels sont ces indicateurs?

L'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6^o, proposé, prévoit que l'ONG doit aussi "avoir un chiffre d'affaires annuel, en dehors des subventions de l'État belge à charge du budget de la coopération au développement, au moins équivalent au montant déterminé par le Roi". Ce montant sera-t-il exprimé en chiffres absolus ou sera-t-il déterminé de manière proportionnelle? Quel sera le degré de financement propre demandé aux ONG?

Mme Snoy souhaite enfin obtenir des précisions sur le statut des partenaires de la coopération non gouvernementale. Cette notion recouvre-t-elle par exemple les universités?

M. Georges Dallemagne (cdH) demande si le ministre s'attend à de profondes modifications dans le paysage des ONG après l'adoption des nouvelles dispositions légales.

À cette dernière question, le ministre répond par la négative. Il s'attend uniquement à un renforcement du mode de fonctionnement des ONG.

Il confirme qu'il est possible d'agréer une ONG active en matière d'éducation au développement sans qu'elle contribue forcément au renforcement de la société civile ou des gouvernements décentralisés dans les pays en développement.

Pour ce qui est de l'assise sociétale, les développements de la proposition de loi précisent que "les indicateurs (...) seront fournis par les ONG conformément aux modalités déterminées par arrêté royal. Ces indicateurs doivent permettre de démontrer leur légitimité et leur ancrage dans la société civile dont découlent leurs

in België te verzekeren". Onderstelt deze bepaling, zoals ze is geredigeerd, dat het mogelijk is een ngo te erkennen die alleen actief is in ontwikkelingseducatie in België zonder deel te nemen aan de versterking van het middenveld of van een gedecentraliseerd bestuur in een land in het Zuiden?

Waarom is erin voorzien dat vijf jaar ervaring wordt geëist voor een ngo en zeven jaar voor de partners van de niet-gouvernementele samenwerking? Is de momenteel vereiste ervaringsduur niet korter (drie jaar)?

Voorts wordt gepreciseerd dat een ngo moet "beschikken over een aantoonbaar maatschappelijk draagvlak in België, gebaseerd op indicatoren, overeenkomstig de modaliteiten bepaald door de Koning" (voorgesteld artikel 26, § 1, eerste lid, 4^o). Welke zijn die indicatoren?

Het voorgestelde artikel 26, § 1, eerste lid, 6^o, legt de ngo's het volgende op: "een jaarlijks omzetcijfer hebben, subsidies van de Belgische Staat ten laste van het budget van de ontwikkelingssamenwerking uitgezonderd, ten minste gelijkwaardig aan het bedrag bepaald door de Koning". Zal dat bedrag worden uitgedrukt in absolute cijfers of zal het proportioneel worden bepaald? Welke eigen financieringsgraad zal van de ngo's worden gevergd?

Ten slotte wenst mevrouw Snoy meer uitleg over de status van de partners van de niet-gouvernementele samenwerking. Omvat dat begrip bijvoorbeeld de universiteiten?

De heer Georges Dallemagne (cdH) vraagt of de minister grondige veranderingen in het ngo-landschap verwacht na de aanneming van de nieuwe wetsbepalingen.

Op laatstgenoemde vraag antwoordt de minister ontkennend. Hij verwacht alleen een versterking van de manier waarop de ngo's werken.

Hij bevestigt dat het mogelijk is een ngo te erkennen die actief is in ontwikkelingseducatie, zonder dat die noodzakelijkerwijs bijdraagt tot de versterking van het middenveld of van de gedecentraliseerde besturen in de ontwikkelingslanden.

Wat het maatschappelijke draagvlak aangaat, geeft de toelichting van het wetsvoorstel het volgende aan: "De indicatoren (...) zullen geleverd worden door de ngo's in overeenstemming met de modaliteiten die in een koninklijk besluit worden bepaald. Die indicatoren moeten hun legitimiteit en hun verankering in de civiele

spécificités d'ONG. Il pourra s'agir, pour certaines, de leur capacité de mobiliser lors de campagnes thématiques des volontaires, des membres de leur conseil d'administration ou des représentants d'autres ONG ou organisations. Pour d'autres, il pourra s'agir de leur ancrage dans un mouvement politique, social, confessionnel ou dans un réseau international d'où découlera le public cible qu'elles peuvent sensibiliser ou mobiliser de façon privilégiée. Pour d'autres encore, il pourra s'agir de leur capacité à récolter ou mobiliser des fonds" (DOC 53 2923/001, p. 8).

Hors subventions de l'État belge à charge du budget de la coopération au développement, l'intention du *ministre* est de prévoir un chiffre d'affaires annuel au moins équivalent à 50 000 euros.

Il a été estimé qu'une expérience de cinq ans est nécessaire afin de s'assurer que les ONG aient une expérience suffisante.

Enfin, le ministre confirme que le concept de "partenaire de la coopération non gouvernementale" peut s'appliquer aux universités.

*
* *

L'article 13 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Art. 14

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo — Groen) constate qu'en vertu de l'article 27, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 19 mars 2013, tel que modifié par l'article 14 de la proposition de loi, "pour pouvoir être subventionné, le programme dont les activités se limitent à l'éducation au développement dispose également d'un budget au moins équivalent au montant déterminé par le Roi". S'agit-il d'un montant absolu ou d'un montant calculé de manière proportionnelle? Quel est le montant de ressources propres obligatoires?

Le ministre indique que son intention est de prévoir un montant minimal de 500 000 euros.

*
* *

maatschappij aantonen waar hun specificiteiten als ngo uit voortvloeien. Voor een aantal zal dit hun vermogen betreffen om tijdens thematische campagnes vrijwilligers, leden van hun raad van bestuur of vertegenwoordigers van andere ngo's of organisaties te mobiliseren. Voor nog anderen de verankering in een politieke, sociale of confessionele beweging of een internationaal netwerk waaruit het doelpubliek voortvloeit dat ze op een bevoorrechte manier kunnen sensibiliseren of mobiliseren. Voor nog anderen kan het gaan om hun vermogen om fondsen te verzenden of te mobiliseren." (DOC 53 2923/001, blz. 8).

Afgezien van de subsidies van de Belgische Staat die ten laste komen van de begroting van Ontwikkelingssamenwerking, is de *minister* van plan een jaarlijkse omzet op te leggen die ten minste overeenstemt met 50 000 euro.

Qua toereikende ervaring is ervan uitgegaan dat vijf jaar een minimum is.

Tot slot bevestigt de minister dat het concept "partner van de niet-gouvernementele samenwerking" toepasbaar is op de universiteiten.

*
* *

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) leest in artikel 27, § 1, vierde lid, van de wet van 19 maart 2013, zoals het "wordt" gewijzigd bij artikel 14 van het wetsvoorstel, dat, om "in aanmerking te komen voor subsidiëring, (...) het programma waarvan de activiteiten zich beperken tot ontwikkelingseducatie eveneens over een budget ten minste gelijkwaardig aan het bedrag bepaald door de Koning" moet beschikken. Gaat het om een absoluut bedrag, dan wel om een bedrag dat proportioneel wordt berekend? Wat is het bedrag van de verplichte eigen middelen?

De minister is van plan een minimumbedrag van 500 000 euro op te leggen.

*
* *

L'article 14 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Art. 15

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo — Groen) demande ce qu'il faut entendre par "interventions" dans l'article 28, § 1^{er}, de la loi, tel que remplacé par l'article 15 de la présente proposition de loi.

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) souhaite savoir ce qu'il faut entendre par "capacité de gestion suffisante" (nouvel article 28, § 2, 4^o, proposé).

Le ministre indique que le terme "interventions" est un terme global qui vise toute forme d'aide, notamment les projets.

Comme l'indiquent les développements de la proposition de loi, "la condition prévue au § 2, 4^o, vise à s'assurer que l'organisation dispose d'une capacité d'absorption financière suffisante et à éviter que le retrait éventuel de la subvention compromette la viabilité de l'organisation" (DOC 53 2923/001, p. 13).

M. François-Xavier de Donnea (MR) considère qu'il faut laisser une certaine capacité d'appréciation à l'administration.

*
* *

L'article 15 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Art. 16

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) constate que l'article 29, § 2, de la loi, tel que remplacé par l'article 16 de la proposition de loi, définit les activités qui peuvent être financées dans le cadre de l'aide humanitaire:

"1^o le soutien des mesures qui favorisent une réponse rapide en cas de survenance de crises humanitaires;

2^o la protection et l'assistance aux victimes de crises humanitaires par la prise en charge des besoins vitaux et l'amélioration des conditions de vie des populations touchées;

Artikel 14 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 15

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt wat wordt verstaan onder "interventies" in het bij dit artikel 15 voorgestelde artikel 28, § 1, van de wet.

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) wil graag weten wat bedoeld wordt met "voldoende beheerscapaciteit" in het bij dit artikel 15 voorgestelde nieuwe artikel 28, § 2, 4^o, van de wet.

De minister legt uit dat de term "interventies" een omvattend begrip is dat doelt op elke vorm van hulp, onder meer projecten.

Zoals in de toelichting bij het wetsvoorstel wordt beschreven, is de in paragraaf 2, 4^o, bepaalde voorwaarde erop gericht te "verzekeren dat de organisatie over een voldoende financiële absorptiecapaciteit beschikt en te vermijden dat de eventuele intrekking van de subsidie de levensvatbaarheid van de organisatie in gevaar brengt" (DOC 53 2923/001, blz. 13).

De heer François-Xavier de Donnea (MR) oppert dat de administratie over een zeker beoordelingsvermogen moet kunnen beschikken.

*
* *

Artikel 15 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 16

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) stelt vast dat het bij dit artikel 16 vervangen artikel 29, § 2, van de wet bepaalt welke activiteiten in het kader van de humanitaire hulp in aanmerking komen voor financiering:

"1^o de ondersteuning van maatregelen die een snel antwoord bevorderen bij het zich voordoen van humanitaire crisissen;

2^o de bescherming en de bijstand aan slachtoffers van humanitaire crisissen door het voorzien in de vitale behoeften en de verbetering van de levensomstandigheden van de getroffen bevolkingsgroepen;

3° la reconstruction et le renforcement des institutions et la réhabilitation des infrastructures;

4° les actions de transition qui permettent la relance du tissu socioéconomique et de la société civile; (...)."

Elle observe que les métiers correspondant aux activités visées aux 1° et 2° sont très différents de ceux relatifs aux activités visées aux 3° et 4°. Quelles seront donc les organisations qui pourront agir dans ces différents domaines?

Les coupoles ont demandé à être reconnues comme des organisations humanitaires dans la mesure où elles pourraient être amenées à remplir des missions visées aux 3° et 4°. Est-ce prévu?

Contrairement aux autres dispositions de la présente proposition de loi, qui définissent généralement des conditions précises en matière d'agrément et d'octroi de subventions, l'article 28, § 4, alinéa 2, proposé, habilite le Roi à déterminer les organisations qui appartiennent aux différentes catégories d'organisations humanitaires et les conditions à satisfaire par ces organisations pour introduire des demandes de subventions ou de contributions. Quelle en est la raison?

Le ministre fait remarquer que l'article 29, § 2, prévoit une possibilité et non une obligation de financement.

Pour ce qui est de l'article 29, § 4, alinéa 2, l'objectif est de s'aligner sur ce qui se fait sur le plan européen.

On entend par ONG humanitaires belges les organisations qui, d'une part, sont agréées comme ONG et, d'autre part, respectent les principes humanitaires et les normes internationales en matière d'aide humanitaire. L'objectif est de renforcer la professionnalisation des acteurs. L'arrêté royal précisera de quelle manière ces principes et normes seront respectés.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne qu'il est normal que la disposition visée soit rédigée dans des termes généraux dans la mesure où elle vise aussi des organisations humanitaires internationales. Pour ce qui est des ONG belges, elles devront être agréées selon les critères définis par ailleurs dans la loi.

Lors de grandes catastrophes humanitaires, la coordination se fait sur le terrain avec les grandes organisations humanitaires présentes (CICR, OCHA, ...). Il ne s'agit pas de perdre du temps dans le cadre de micro-organisations en Belgique alors qu'il

3° de wederopbouw en de versterking van de instellingen en de rehabilitatie van de infrastructuur;

4° de overgangsacties die het heropstarten van het sociaaleconomisch weefsel en van de civiele maatschappij mogelijk maken; (...)."

Het lid merkt op dat de beroepen die betrekking hebben op de onder 1° en 2° vermelde activiteiten, erg verschillen van de beroepen die aansluiten bij de onder 3° en 4° beschreven activiteiten. Welke organisaties zullen in die verschillende domeinen mogen optreden?

De koepels hebben gevraagd om te worden erkend als humanitaire organisaties, omdat van hen kan worden verwacht dat ze opdrachten als bedoeld onder 3° en 4° vervullen. Zal aan hun vraag gehoor worden gegeven?

In tegenstelling tot de andere bepalingen van dit wetsvoorstel, die over het algemeen precieze voorwaarden inzake erkenning en toekenning van subsidies vaststellen, machtigt het voorgestelde artikel 28, § 4, tweede lid, de Koning ertoe te bepalen welke organisaties tot de verschillende categorieën van humanitaire organisaties behoren en welke voorwaarden die organisaties moeten vervullen om subsidies of bijdragen te kunnen aanvragen. Hoe valt dit te verklaren?

De minister merkt op dat in artikel 29, § 2, sprake is van een mogelijke, niet van een verplichte financiering.

Wat artikel 29, § 4, tweede lid, betreft, is het de bedoeling ons beleid af te stemmen op het op Europees niveau gevoerde beleid.

Onder Belgische humanitaire ngo's worden verstaan de organisaties die, enerzijds, als ngo erkend zijn en, anderzijds, de humanitaire principes en de internationale normen inzake humanitaire hulp in acht nemen. Het is de bedoeling de professionaliteit van de actoren te versterken. Het koninklijk besluit zal bepalen hoe die principes en normen moeten worden nageleefd.

De heer Georges Dallemagne (cdH) merkt op dat het normaal is dat die bepaling in algemene bewoordingen is gesteld, aangezien ze ook geldt voor internationale humanitaire organisaties. De Belgische ngo's zullen moeten worden erkend op basis van de criteria die overigens in de wet zijn opgenomen.

Bij grote humanitaire rampen wordt de interventie op het terrein gecoördineerd met die van de grote humanitaire organisaties (ICRC, OCHA enzovoort) die er aanwezig zijn. In plaats van tijd te verliezen door de procedures te volgen die gelden voor de kleine organisaties

faut pouvoir décider rapidement sur place de qui va s'occuper des soins, du génie civil ou encore de la reconstruction des institutions et des infrastructures.

Pour être efficace, sauver des vies et s'attaquer rapidement aux opérations de reconstruction, il faut privilégier les acteurs ayant une grande expérience de ces opérations. Les organisations qui improvisent sur le plan humanitaire peuvent parfois provoquer "une catastrophe dans la catastrophe".

Le ministre souligne le travail colossal à réaliser en termes de coordination des structures sur le terrain. Il cite l'exemple du Nord et du Sud-Kivu. C'est en effet pendant la guerre que l'on prépare la paix.

*
* *

L'article 16 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Art. 17 à 20

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 5 abstentions.

Art. 21 (*nouveau*)

MM. Olivier Henry (PS), Georges Dallemagne (cdH), Herman De Croo (Open Vld), Dirk Van der Maelen (sp.a), François-Xavier de Donnea (MR) et Mme Sonja Becq (CD&V) présentent un amendement n° 1 (DOC 53 2923/002) visant à insérer un nouvel article 21.

M. Olivier Henry indique que le but de cet amendement est d'abroger un certain nombre d'arrêtés royaux et un arrêté ministériel le 1^{er} janvier 2017, et de prévoir une période transitoire de trois ans afin de permettre aux acteurs de la coopération non gouvernementale de s'adapter aux nouvelles conditions d'octroi des agréments, du statut et des subventions.

En outre, des modifications sont apportées à l'arrêté royal du 24 décembre 2006 relatif à la subvention des programmes et projets présentés par les organisations

in België, komt het erop aan in het getroffen gebied snel te kunnen beslissen wie zich zal toeleggen op de medische hulpverlening, wie op de burgerlijke bouwkunde, of wie op de wederopbouw van de instellingen en de infrastructuur.

Om efficiënt op te treden, levens te redden en snel met de wederopbouw te kunnen starten, moet bij voorrang worden samengewerkt met actoren die een grote ervaring hebben met dergelijke operaties. Organisaties die op humanitair vlak maar wat improviseren, kunnen soms "een ramp binnen de ramp" veroorzaken.

De minister wijst op het enorme werk dat qua coördinatie van de structuren op het terrein moet worden gerealiseerd. Hij geeft het voorbeeld van Noord- en Zuid-Kivu. Nog tijdens de oorlog wordt immers al de vrede voorbereid.

*
* *

Artikel 16 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 17 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 21 (*nieuw*)

De heren Olivier Henry (PS), Georges Dallemagne (cdH), Herman De Croo (Open Vld), Dirk Van der Maelen (sp.a), François-Xavier de Donnea (MR) en mevrouw Sonja Becq (CD&V) dienen amendement nr. 1 (DOC 53 2923/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 21 in te voegen.

De heer Olivier Henry (PS) geeft aan dat het doel van dit amendement is op 1 januari 2017 een aantal koninklijke besluiten en een ministerieel besluit op te heffen en een overgangperiode van drie jaar in te lassen om de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking de mogelijkheid te bieden zich aan te passen aan de nieuwe voorwaarden inzake erkenningen, statuut en subsidies.

Bovendien worden wijzigingen aangebracht aan het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de subsidiëring van programma's en projecten voorgelegd

non gouvernementales de développement agréées. Ces modifications visent à intégrer des conditions de subventions applicables pendant la période transitoire qui poursuivent les mêmes objectifs que le nouveau régime applicable à partir du 1^{er} janvier 2017.

Pour plus de détails, il est renvoyé à la justification de l'amendement (DOC 53 2923/002, pp. 5 à 7).

L'intervenant souligne que cet amendement a également fait l'objet d'une concertation avec les organisations concernées.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo — Groen) s'étonne que ces dispositions transitoires ne figurent pas dans la proposition de loi initiale. Il n'est pas correct d'agir ainsi sur le plan légistique. Le dépôt tardif de ces dispositions empêche en outre de les examiner de manière détaillée et en toute connaissance de cause.

Est-il normal de modifier des arrêtés royaux par une loi? Ne faut-il pas procéder par un arrêté royal?

M. Bruno Valkeniers (VB) partage ces objections. La présente proposition de loi vise à apporter des corrections à une loi qui n'a été publiée au *Moniteur belge* que le 12 avril 2013. Cette proposition de loi fait elle-même déjà l'objet d'amendements. À quoi faut-il s'attendre dans les mois à venir?

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) estime elle aussi que le travail législatif est tout aussi bâclé que lors de l'examen du projet de loi (DOC 53 2465/001) en décembre 2012. Elle se dit préoccupée par ce qui risque encore de se produire dans les semaines et mois à venir.

M. Olivier Henry (PS) souligne l'importance de prévoir des mesures transitoires.

La modification d'un arrêté royal par une loi ne pose aucun problème, le but étant ici aussi d'éviter d'accorder une habilitation trop large au Roi.

*
* *

L'amendement n° 1 visant à compléter la proposition de loi par un article 21 est adopté par 9 voix contre 1 et 5 abstentions.

door de erkende niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties. Die wijzigingen beogen tijdens de overgangperiode geldende subsidiëeringsvoorwaarden te integreren die dezelfde doelstellingen nastreven als de nieuwe regeling die zal ingaan op 1 januari 2017.

Voor meer details wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement (DOC 53 2923/002, blz. 5-7).

De spreker onderstreept dat ook over dit amendement overleg is gepleegd met de betrokken organisaties.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is verbaasd dat die overgangsbepalingen niet in het oorspronkelijke wetsvoorstel staan. Het is wetgevingstechnisch niet correct zo te werk te gaan. De late indiening van die bepalingen verhindert daarenboven dat ze in detail en met kennis van zaken worden onderzocht.

Is het normaal koninklijke besluiten te wijzigen via een wet? Volstaat een koninklijk besluit niet?

De heer Bruno Valkeniers (VB) deelt die bezwaren. Dit wetsvoorstel strekt ertoe correcties aan te brengen in een wet die pas op 12 april 2013 in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. Het wetsvoorstel zelf wordt al geamendeerd. Wat staat ons de komende maanden nog te wachten?

Ook *mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA)* vindt het wetgevend werk net zo slordig als toen het wetsontwerp (DOC 53 2465/001) in december 2012 werd besproken. Zij vraagt zich bezorgd af wat de komende weken en maanden nog aan de oppervlakte dreigt te komen.

De heer Olivier Henry (PS) benadrukt dat het belangrijk is in overgangsmatregelen te voorzien.

Een koninklijk besluit bij wet wijzigen doet geen enkel probleem rijzen; ook hier is het doel immers te voorkomen dat de Koning een te ruime machtiging krijgt.

*
* *

Amendement nr.1, dat ertoe strekt het wetsvoorstel aan te vullen met een artikel 21, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Art. 22 (nouveau)

MM. Olivier Henry (PS), Georges Dallemagne (cdH), Herman De Croo (Open Vld), Dirk Van der Maelen (sp.a), François-Xavier de Donnea (MR) et Mme Sonja Becq (CD&V) présentent un amendement n° 2 (DOC 53 2923/002) visant à insérer un nouvel article 22.

M. Olivier Henry indique que cet amendement modifie l'entrée en vigueur des articles 26 et 27, §§ 1^{er} à 4, de la loi du 19 mars 2013 afin de tenir compte des dispositions transitoires. Les conditions d'octroi des subventions fixées par l'article 27, §§ 1^{er} à 4, s'appliquent aux programmes, projets de synergie et projets de partenariat avec la coopération gouvernementale qui débutent après le 31 décembre 2016.

L'amendement n° 2 visant à compléter la proposition de loi par un nouvel article 22 est adopté par 9 voix contre 1 et 5 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée et y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Ingeborg
DE MEULEMEESTER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

Art. 22 (nieuw)

De heren Olivier Henry (PS), Georges Dallemagne (cdH), Herman De Croo (Open Vld), Dirk Van der Maelen (sp.a), François-Xavier de Donnea (MR) en mevrouw Sonja Becq (CD&V) dienen amendement nr. 2 (DOC 53 2923/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 22 in te voegen.

De heer Olivier Henry (PS) geeft aan dat met dit amendement de inwerkingtreding van de artikelen 26 en 27, §§ 1 tot 4, van de wet van 19 maart 2013 wordt gewijzigd, teneinde rekening te houden met de overgangsbepalingen. De toekenningsvoorwaarden met betrekking tot de bij artikel 27, §§ 1 tot 4, vastgestelde subsidies zijn van toepassing op de programma's, synergieprojecten en partnerschapsprojecten met de gouvernementele samenwerking die van start gaan na 31 december 2016.

Amendement nr.2, dat ertoe strekt het wetsvoorstel aan te vullen met een nieuw artikel 22, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt inclusief de wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Ingeborg
DE MEULEMEESTER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA