

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2013

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 19 mars 2013
relative à la Coopération
au Développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Philippe BLANCHART

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **2923/ (2012/2013):**

- 001: Proposition de loi de M. Henry et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat.
- 006: Projet amendé par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2013

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van
19 maart 2013 betreffende de Belgische
Ontwikkelingssamenwerking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Philippe BLANCHART**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2923/ (2012/2013):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Henry c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.
- 006: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmerly, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, amendé par le Sénat, au cours de sa réunion du 4 décembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

M. Jean-Pascal Labille, ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, indique que le Sénat a adopté un amendement à l'article 24 du projet de loi, qui règle l'entrée en vigueur. L'article 26, § 3, à l'exception de l'alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi du 19 mars 2013, tel que remplacé par l'article 13 du présent projet de loi, doit entrer en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge* afin de rendre possible l'agrément et le financement des coupoles, structures représentatives des ONG.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) rappelle que lors de l'examen du projet de loi relatif à la Coopération belge au Développement, devenu la loi du 19 mars 2013, elle avait déjà souligné la mauvaise qualité du travail législatif (DOC 53 2465/006, p. 6 et suivantes). Il n'est donc pas étonnant qu'une proposition de loi "de réparation" (DOC 53 2923/001) ait dû être déposée afin d'inscrire les critères pour la reconnaissance et le financement des ONG dans la loi. Suite à l'amendement du Sénat, la Chambre est une fois de plus amenée à examiner ces dispositions. Rien n'a cependant été amélioré depuis un an.

L'intervenante se réjouit que la loi définisse dorénavant les conditions pour la procédure d'agrément et d'octroi de subventions aux ONG, mais ces conditions ne peuvent être trop détaillées.

Elle se dit par ailleurs déçue que le présent projet de loi ne fasse aucune mention du quatrième pilier de la coopération au développement et s'attend donc au dépôt de nouvelles dispositions modificatives dans les prochains mois lorsque le gouvernement se rendra compte de son erreur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat geamendeerde wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

De heer Jean-Pascal Labille, minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, geeft aan dat de Senaat een amendement heeft aangenomen op artikel 24 van het wetsontwerp; dat artikel regelt de inwerkingtreding. Artikel 26, § 3, met uitzondering van het eerste lid, 4^o, van de wet van 19 maart 2013, als vervangen bij artikel 13 van dit wetsontwerp, moet in werking treden op de dag dat de wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, teneinde de erkenning en de financiering mogelijk te maken van de koepels, d.i. representatieve structuren van de ngo's.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) herinnert eraan dat zij naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, dat de wet van 19 maart 2013 is geworden, al had gewezen op de slechte kwaliteit van het geleverde wetgevend werk (DOC 53 2465/006, blz. 6 e.v.). Het hoeft dan ook niet te verwonderen dat een "reparatiewet" nodig was (via het wetsvoorstel DOC 53 2923/001) om de criteria voor de erkenning en de financiering van de ngo's in de wet op te nemen. Na het amendement van de Senaat moet de Kamer van volksvertegenwoordigers zich eens te meer over deze bepalingen buigen. Nochtans is er tegenover een jaar geleden geen beterschap te bespeuren.

De spreekster is blij dat de wet voortaan de voorwaarden zal bevatten die zullen gelden voor de erkenningsprocedure, alsook voor de procedure tot toekenning van subsidies aan de ngo's, maar die voorwaarden mogen niet al te gedetailleerd worden geformuleerd.

Voorts vindt ze het teleurstellend dat in dit wetsontwerp allerminst gewag wordt gemaakt van de vierde pijler van de ontwikkelingssamenwerking. Daarom verwacht zij dat de komende maanden, zodra de regering zich van die omissie rekenschap geeft, nieuwe wijzigingsbepalingen zullen worden voorgesteld.

L'oratrice déplore en outre qu'il soit donné un ancrage légal à l'éducation au développement. L'enseignement relève en effet de la compétence des communautés.

Enfin, Mme De Meulemeester déplore que l'avis du Conseil d'État n'ait pas été demandé sur la proposition de loi de M. Olivier Henry et consorts (DOC 53 2923/001), à l'origine des présentes dispositions.

Pour ces raisons, le groupe de l'oratrice ne peut soutenir le projet de loi à l'examen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} à 24 ne donnent lieu à aucune remarque. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, y compris une correction d'ordre légistique, est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Philippe BLANCHART

Le président, a.i.

Herman DE CROO

Bovendien betreurt de spreker dat ontwikkelings-educatie via dit wetsontwerp een wettelijke verankering krijgt, terwijl het onderwijs eigenlijk een gemeenschaps-bevoegdheid is.

Tot slot vindt mevrouw De Meulemeester het jammer dat de Raad van State niet om advies werd verzocht over het wetsvoorstel van de heer Olivier Henry c.s. (DOC 53 2923/001), dat aan de ter bespreking voorliggende bepalingen ten grondslag ligt.

Om die redenen kan de fractie waartoe de spreker behoort, zich niet achter dit wetsontwerp scharen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 24 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van een wetgevingstechnische correctie, wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Philippe BLANCHART

De voorzitter a.i.

Herman DE CROO