

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
22 décembre 1967 portant règlement général
relatif à la pension de retraite et de survie
des travailleurs indépendants,
concernant le délai de quatre mois pour
prendre une décision en matière de pension**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
22 december 1967 houdende algemeen
reglement betreffende het rust- en
overlevingspensioen der zelfstandigen,
wat de termijn van vier maanden betreft om
over het pensioen te beslissen**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

RÉSUMÉ

Les règles actuelles en matière de pension des travailleurs indépendants prévoient qu'une décision doit être prise, en principe, dans un délai de 4 mois.

Ce délai est toutefois porté à 8 mois lorsque la demande est introduite plus de 9 mois avant la prise de cours de la décision demandée.

Les auteurs estiment que cette exception ne se justifie pas car, d'une part, elle n'est pas applicable dans le régime de pension des salariés et, d'autre part, cela va à l'encontre des règles établies par la Charte de l'assuré social.

La proposition de loi vise donc à faire en sorte que, hors les cas exceptionnels devant être justifiés, l'auto-rité concernée ne dispose que de 4 mois pour prendre une décision.

SAMENVATTING

De bestaande pensioenregeling voor de zelfstandigen bepaalt dat een beslissing over het pensioen in beginsel binnen een termijn van vier maanden moet worden genomen.

Die termijn wordt echter verlengd tot acht maanden wanneer de aanvraag wordt ingediend meer dan negen maanden voordat de beslissing ingaat.

De indieners menen dat die uitzondering niet gerechtvaardigd is omdat ze niet kan worden toegepast op het pensioenstelsel voor de werknemers. Bovendien druist dat in tegen de regels die het handvest van de sociaal verzekerde oplegt.

Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe te bepalen dat de betrokken overheid over slechts vier maanden beschikt om tot een beslissing te komen, evenwel met uitzondering van welbepaalde, te rechtvaardigen gevallen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la Charte de l'assuré social (articles 10 et 11), le délai d'instruction d'une demande de pension doit s'effectuer dans les 4 mois de la demande. Ce qui signifie que tant l'ONP que l'INASTI sont tenus de statuer dans les 4 mois suivant la réception de la demande ou après qu'ils ont eu connaissance d'un fait donnant lieu à un examen d'office.

C'est la règle de l'article 10. Il apparaît que, en application de l'article 10, 4^e alinéa, de la loi du 11 avril 1995 précitée, le Roi peut porter temporairement le délai à 8 mois au plus, dans les cas qu'il détermine. En vertu de cela, un arrêté royal du 15 décembre 1998 a pris certaines mesures dérogatoires en matière de délais d'instruction des demandes de pension¹.

Un paragraphe 4 a ainsi été ajouté à l'article 133 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 (règlement général)², dont les alinéas 1^{er} et 2 sont rédigés comme suit:

“§ 4 L'Institut national statue dans les 4 mois suivant la réception de la demande ou de la prise de connaissance du fait donnant lieu à examen d'office.

Si la demande est introduite plus de 9 mois avant la date de prise de cours qui y est mentionnée, la décision doit être prise dans les 8 mois après sa réception. (...)”.

Il s'avère que, 13 ans après la publication de l'arrêté précité du 15 décembre 1998, cette mesure présentée comme temporaire est toujours d'application. De plus, la Charte de l'assuré social prévoit clairement que les délais ne peuvent être allongés que temporairement. Une période de plus de 10 ans ne peut être qualifiée de période temporaire. L'article 7, 2°, de l'arrêté royal du

¹ Article 7, 2°, de l'arrêté royal du 15 décembre 1998 portant modification de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants. Cette disposition est entrée en vigueur le 29 décembre 1998 (jour de sa publication au *Moniteur belge*).

² Arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig de artikelen 10 en 11 van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het “handvest” van de sociaal verzekerde mag de onderzoekstermijn van een pensioenaanvraag niet meer dan vier maanden in beslag nemen. Dit houdt in dat zowel de RVP als het RSVZ zich moeten uitspreken binnen een termijn van vier maanden nadat ze de aanvraag hebben ontvangen, dan wel nadat ze kennis hebben gekregen van een feit dat aanleiding geeft tot een ambtshalve onderzoek.

Die regeling is vervat in artikel 10 van de voormelde wet. Daaruit blijkt dat de Koning, met toepassing van artikel 10, vierde lid, van de voormelde wet van 11 april 1995, die termijn tijdelijk kan verlengen tot maximaal acht maanden, in de gevallen die Hij bepaalt. Krachtens die bepaling werden bij een koninklijk besluit van 15 december 1998 welbepaalde afwijkende maatregelen ingesteld inzake de termijnen voor het onderzoek van de pensioenaanvragen¹.

Aldus werd een § 4 toegevoegd aan artikel 133 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 (algemeen reglement)², waarvan het eerste en het tweede lid luiden als volgt:

“§ 4. Het Rijksinstituut beslist binnen vier maanden na de ontvangst van de aanvraag of na de kennisname van het feit dat aanleiding geeft tot een ambtshalve onderzoek.

Zo de aanvraag wordt ingediend meer dan negen maanden vóór de erin vermelde ingangsdatum, dient de beslissing te worden genomen binnen acht maanden na haar ontvangst. (...)”.

Dertien jaar nadat het voormelde koninklijk besluit van 15 december 1998 werd bekendgemaakt, blijkt deze als tijdelijk bestempelde maatregel nog altijd te worden toegepast. Bovendien bepaalt het handvest van de sociaal verzekerde duidelijk dat de termijnen alleen tijdelijk mogen worden verlengd. Een periode van meer dan tien jaar kan niet meer als “tijdelijk” worden

¹ Artikel 7, 2°, van het koninklijk besluit van 15 december 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen. Deze bepaling is in werking getreden op 29 december 1998 (de datum van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*).

² Koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

15 décembre 1998 précité n'est dès lors pas conforme à l'article 10 de la loi du 11 avril 1995 précitée.

Pour ce qui concerne le régime des travailleurs salariés, les choses sont, de plus, différentes.

Les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 20, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés prévoient, tels que remplacés par l'arrêté royal du 8 août 1997³, ce qui suit:

“§ 1^{er} L'Office national des Pensions statue sur la demande dans les quatre mois après sa réception ou après qu'il ait eu connaissance d'un fait donnant lieu à un examen d'office.

Si la demande est introduite plus de neuf mois avant la date de prise de cours qui y est mentionnée, la décision doit être prise dans les huit mois après sa réception. “

Cette disposition est similaire à celle qui existe dans le régime des travailleurs indépendants. Toutefois, à l'article 5, alinéa 2, du même arrêté du 8 août 1997, on lit:

“La mesure qui fait l'objet de l'article 20, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967, cesse cependant de sortir ses effets au plus tard deux ans après la publication de cet arrêté.”

Le législateur a donc, ici, confirmé le caractère temporaire de la mesure en lui donnant une date limite: deux ans après la date de publication.

Comme l'arrêté royal du 8 août 1997 précité a été publié au *Moniteur belge*, le 19 novembre 1997, la mesure a cessé ses effets le 18 novembre 1999. Depuis le 19 novembre 1999, l'ONP doit à nouveau se conformer à la règle générale prévue dans la loi précitée du 11 avril 1995, c'est-à-dire qu'il est tenu de statuer dans les 4 mois après réception de la demande.

Nous pensons que la volonté du pouvoir exécutif était bien la même pour les deux régimes de pension. Il a voulu appliquer, de manière temporaire, une mesure

beschouwd. Artikel 7, 2°, van het voormelde koninklijk besluit van 15 december 1998 strookt dus niet met artikel 10 van de voormelde wet van 11 april 1995.

Daarenboven liggen de zaken anders wat het stelsel van de werknemers betreft.

Artikel 20, § 1, eerste en tweede lid, van het koninklijk besluit houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997³, bepaalt het volgende:

“§ 1. De Rijksdienst voor pensioenen beslist over de aanvraag binnen de vier maanden na de ontvangst of nadat hij in kennis is gesteld van het feit dat aanleiding geeft tot een onderzoek van ambtswege.

Zo de aanvraag wordt ingediend méér dan negen maanden vóór de erin vermelde ingangsdatum, dient de beslissing te worden genomen binnen de acht maanden na haar ontvangst.”.

Deze bepaling is vergelijkbaar met die welke geldt voor het stelsel van de zelfstandigen.

Artikel 5, tweede lid, van het voormelde koninklijk besluit van 8 augustus 1997 bepaalt echter wat volgt:

“De maatregel, ingeschreven in artikel 20, § 1, lid 2 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 houdt evenwel op uitwerking te hebben uiterlijk twee jaar na de bekendmaking van dit besluit.”.

In dit artikel heeft de wetgever, door een uiterste uitwerkingsdatum te bepalen, bevestigd dat het om een tijdelijke maatregel gaat, die met name van toepassing is tot twee jaar na de datum van bekendmaking van het koninklijk besluit.

Aangezien het voormelde koninklijk besluit van 8 augustus 1997 op 19 november 1997 in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt, liep de maatregel af op 18 november 1999. Sinds 19 november 1999 moet de RVP opnieuw voldoen aan de algemene regel die bepaald is in de wet van 11 april 1995 en moet de Rijksdienst dus beslissen binnen vier maanden nadat hij de aanvraag heeft ontvangen.

De indieners gaan ervan uit dat de uitvoerende macht wel degelijk dezelfde bedoelingen had voor de beide pensioenstelsels. De wetgever had de intentie tijdelijk

³ Arrêté royal du 8 août 1997 modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, publié au *Moniteur belge* du 19 novembre 1997.

³ Koninklijk besluit van 8 augustus 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 19 november 1997.

plus souple, afin de laisser le temps à l'administration d'adapter les pratiques administratives aux nouvelles règles introduites par la Charte de l'assuré social.

C'est pourquoi, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent modifier l'article 133 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, de façon à ne plus autoriser qu'un seul délai pour prendre une décision de pension, à savoir le délai de quatre mois, tel que prévu à l'article 10 de la loi du 11 avril 1995 précitée, de sorte à lever ainsi la différence de traitement entre régimes de pensions, qui n'est plus raisonnablement justifiée.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Valérie DE BUE (MR)
David CLARINVAL (MR)

een soepeler maatregel toe te passen, om de administratieve diensten de tijd te geven de administratieve praktijken aan te passen aan de nieuwe regels die het handvest van de sociaal verzekerde heeft ingesteld.

Om die reden wensen de indieners van dit wetsvoorstel artikel 133 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen dusdanig te wijzigen dat nog slechts één termijn, meer bepaald vier maanden, wordt toegestaan om een pensioenbeslissing te nemen, zoals bepaald bij artikel 10 van de voormelde wet van 11 april 1995. Daardoor wordt een einde gemaakt aan het niet langer redelijk te verantwoorden verschil in behandeling van de verschillende pensioenstelsels.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Dans l'article 133, § 4, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, inséré par l'arrêté royal du 15 décembre 1998, les modifications suivantes sont apportées:

1. l'alinéa 2 est abrogé;
2. dans l'alinéa 3, devenant l'alinéa 2, les mots "les délais prévus de quatre ou huit mois" sont remplacés par les mots "le délai prévu de quatre mois";
3. dans l'alinéa 5, devenant l'alinéa 4, les mots "les délais de quatre ou huit mois sont suspendus" sont remplacés par les mots "le délai de quatre mois est suspendu".

Art. 3

Dans l'article 135 du même arrêté, remplacé par l'arrêté royal du 15 décembre 1998, au § 2, alinéa 2, les mots "des délais visés" sont remplacés par les mots "du délai visé".

Art. 4

Le Roi est habilité à modifier les dispositions visées aux articles 2 et 3.

18 décembre 2012

Daniel BACQUELAINE (MR)
Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Valérie DE BUE (MR)
David CLARINVAL (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 133, § 4, van het koninklijk besluit van de 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 december 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. het tweede lid wordt opgeheven;
2. in het derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "binnen de gestelde termijnen van vier of van acht maanden" vervangen door de woorden "binnen de gestelde termijn van vier maanden";
3. in het vijfde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden "De termijnen van vier of van acht maanden worden geschorst" vervangen door de woorden "De termijn van vier maanden wordt geschorst".

Art. 3

In artikel 135, § 2, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 15 december 1998, wordt het woord "termijnen" vervangen door het woord "termijn".

Art. 4

De Koning is gemachtigd de bepalingen, zoals bedoeld in de artikelen 2 en 3, te wijzigen.

18 december 2012