

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2013

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**portant réforme du financement des
communautés et des régions, élargissement de
l'autonomie fiscale des régions et financement
des nouvelles compétences**

AMENDEMENT

déposé en séance plénière

N° 94 DE MME VIENNE ET CONSORTS

Art. 11

**Dans l'article 5/5, § 4, proposé, remplacer les
alinéas 2 à 4 par ce qui suit:**

*“Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, 1°, l'habitation
propre est l'habitation que le contribuable, en tant que
propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou
usufruitier, pendant la période imposable:*

1° soit occupe personnellement;

Documents précédents:

Doc 53 2974/ (2012/2013):

- 001: Proposition de loi spéciale de Mmes Vienne et Rutten, MM. Terwingen et Bacquelaine, Mmes Temmerman, Fonck et Gerkens et M. Van Hecke.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Avis motivé du Parlement de la Communauté germanophone.
- 004: Addendum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007: Rapport.
- 008: Texte adopté par la commission.
- 009: Erratum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2013

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot hervorming van de financiering van
de gemeenschappen en de gewesten, tot
uitbreiding van de fiscale autonomie van de
gewesten en tot financiering van de nieuwe
bevoegdheden**

AMENDEMENT

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 94 VAN MEVROUW VIENNE c.s.

Art. 11

**In het voorgestelde artikel 5/5, § 4, het tweede tot
het vierde lid vervangen als volgt:**

*“Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, is de
eigen woning de woning die de belastingplichtige als
eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vrucht-
gebruiker tijdens het belastbare tijdperk:*

1° ofwel zelf betreft;

Voorgaande documenten:

Doc 53 2974/ (2012/2013):

- 001: Voorstel van bijzondere wet van de dames Vienne en Rutten, de heren Terwingen en Bacquelaine, de dames Temmerman, Fonck en Gerkens en de heer Van Hecke.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Gemotiveerd advies van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.
- 004: Addendum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007: Verslag.
- 008: Tekst aangenomen door de commissie.
- 009: Erratum.

2° soit n'occupe pas personnellement pour un des motifs suivants:

- a) raisons professionnelles;
- b) raisons sociales;
- c) entraves légales ou contractuelles qui rendent impossible l'occupation de l'habitation par le contribuable lui-même;
- d) état d'avancement des travaux de construction ou de rénovation qui ne permettent pas au contribuable d'occuper effectivement l'habitation.

L'habitation propre ne comprend pas la partie de l'habitation qui, pendant la période imposable:

- a) est affectée à l'exercice de l'activité professionnelle du contribuable ou d'un des membres de son ménage;
- ou
- b) dans les cas visés à l'alinéa 2, 1° et 2°, a) et b), est occupée par des personnes ne faisant pas partie du ménage du contribuable.

Lorsqu'un contribuable occupe plus d'une habitation, l'habitation où son domicile fiscal est établi est considérée comme l'habitation propre.

Dans le cas où un contribuable possède tant une habitation visée à l'alinéa 2, 1°, qu'une habitation visée à l'alinéa 2, 2°, l'habitation qu'il occupe personnellement est considérée comme l'habitation propre.

Dans le cas où un contribuable ne possède que des habitations visées à l'alinéa 2, 2°, il désigne l'habitation qu'il considère comme l'habitation propre. Ce choix est irrévocable jusqu'au moment où le contribuable, soit occupe personnellement une habitation, soit ne possède plus l'habitation désignée.

Pour les contribuables mariés ou les cohabitants légaux, une seule habitation peut être considérée comme l'habitation propre. Les règles fixées aux alinéas 2 à 6 sont applicables aux deux contribuables considérés ensemble.

En cas de modification durant la période imposable, la qualification d'une habitation comme étant l'habitation propre s'apprécie de jour en jour."

JUSTIFICATION

L'article 5/5, § 4, alinéa 1^{er}, 1°, proposé stipule que les régions sont exclusivement compétentes pour les avantages fiscaux liés à l'habitation propre. Afin de pouvoir déterminer

2° ofwel niet zelf betreft om één van volgende redenen:

- a) beroepsredenen;
- b) redenen van sociale aard;
- c) wettelijke of contractuele belemmeringen die het de belastingplichtige onmogelijk maken om de woning zelf te betrekken;
- d) de stand van de bouwwerkzaamheden of van de verbouwingswerkzaamheden die het de belastingplichtige nog niet toelaten de woning daadwerkelijk te betrekken.

De eigen woning omvat niet het deel van de woning dat tijdens het belastbare tijdperk:

- a) wordt gebruikt voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid van de belastingplichtige of van één van zijn gezinsleden;
- of
- b) in de gevallen bedoeld in het tweede lid, 1° en 2°, a) en b), wordt betrokken door personen die geen deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige.

Wanneer een belastingplichtige meer dan één woning betreft, wordt de woning waar zijn fiscale woonplaats is gevestigd als eigen woning beschouwd.

Wanneer een belastingplichtige zowel een woning bezit bedoeld in het tweede lid, 1°, als een woning bedoeld in het tweede lid, 2°, wordt de woning die hij zelf betreft als eigen woning beschouwd.

Wanneer een belastingplichtige enkel woningen bezit bedoeld in het tweede lid, 2°, duidt hij de woning aan die hij als eigen woning beschouwt. Die keuze is onherroepelijk tot op het moment dat de belastingplichtige ofwel een woning zelf betreft ofwel niet langer het bezit van de aangeduide woning heeft.

Voor gehuwde belastingplichtigen of wettelijk samenwonenden kan slechts één woning als eigen woning worden beschouwd. De in het tweede tot het zesde lid vastgelegde regels worden voor de beide belastingplichtigen samen toegepast.

Bij wijziging tijdens het belastbaar tijdperk wordt het feit of een woning een eigen woning is, van dag tot dag beoordeeld."

VERANTWOORDING

Het voorgestelde artikel 5/5, § 4, eerste lid, 1°, bepaalt dat de gewesten exclusief bevoegd worden voor de fiscale voordelen verbonden aan de eigen woning. Om het toepas-

très précisément le champ d'application de cette compétence exclusive, la notion "d'habitation propre" est également reprise dans la loi spéciale. C'est la définition usuelle qui est déjà utilisée à l'article 12, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92).

Pour les emprunts conclus actuellement, le législateur fédéral a fixé une "déduction pour habitation unique" (appelé le "bonus logement") lorsque l'habitation propre est également l'habitation unique. Toutefois, cet avantage est également applicable dans les deux hypothèses suivantes où le contribuable n'occupe pas encore personnellement l'habitation pour laquelle il sollicite le "bonus logement".

Il s'agit des cas qui sont visés dans le CIR 92 à l'article 115, § 1^{er}, alinéa 2, 3^o, alinéas 3 et 4, CIR 92, à savoir:

1° en cas d'entraves légales ou contractuelles qui rendent impossible l'occupation de l'habitation par le contribuable lui-même;

2° lorsque l'état d'avancement des travaux de construction ou de rénovation ne permettent pas au contribuable d'occuper effectivement l'habitation.

Afin d'évacuer tout doute quant aux dépenses à l'égard desquelles les régions auront une compétence exclusive pour octroyer des réductions d'impôts ou des crédits d'impôts, les déposants estiment qu'il est préférable d'apporter ces précisions dans le dispositif même de la loi spéciale.

Dans le même objectif, des dispositions sont également ajoutées pour déterminer plus précisément ce qu'il y a lieu d'entendre par "habitation propre" lorsque le contribuable (ou les contribuables mariés ou cohabitants légaux) possède plusieurs logements:

a) lorsqu'un contribuable occupe plus d'une habitation, l'habitation où son domicile fiscal est établi, est considérée comme l'habitation propre;

b) lorsqu'un contribuable possède tant une habitation qu'il occupe personnellement, qu'une habitation qu'il ne peut pas occuper pour des raisons visées dans la loi, l'habitation qu'il occupe personnellement est considérée comme l'habitation propre;

c) lorsqu'un contribuable ne possède que des habitations qu'il ne peut pas occuper pour des raisons visées dans la loi, il désigne l'habitation qu'il considère comme l'habitation propre. Cette option est irrévocable jusqu'au moment où, soit il occupe personnellement une habitation, soit qu'il ne possède plus l'habitation indiquée.

Pour les contribuables mariés ou les cohabitants légaux, il ne peut également être pris en compte qu'une seule habitation comme l'habitation propre. Les cas suivants peuvent se présenter:

— lorsque les contribuables mariés ou les cohabitants légaux occupent plus d'une habitation, l'habitation où leur domicile fiscal est établi, est considérée comme l'habitation propre;

singsgebied van die exclusieve bevoegdheid precies te kunnen bepalen is de definitie van "eigen woning" ook opgenomen in de bijzondere wet. Het is de gebruikelijke definitie die nu al wordt gehanteerd in artikel 12, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92).

Voor de leningen die momenteel worden afgesloten, heeft de federale wetgever een "aftrek enige woning" (de zogenaamde "woonbonus") bepaald wanneer de eigen woning ook de enige woning is. Dit voordeel is echter ook toepasselijk in de volgende twee gevallen waar de belastingplichtige de woning waarvoor hij de "woonbonus" vraagt, nog niet zelf betreft.

Het gaat om de gevallen die zijn vastgelegd in het WIB 92 in het artikel 115, § 1, tweede lid, 3^o, derde en vierde lid, WIB 92, met name:

1° in geval wettelijke of contractuele belemmeringen het de belastingplichtige onmogelijk maken de woning zelf te betrekken;

2° wanneer de stand van de bouwwerkzaamheden of van de verbouwwerkzaamheden het de belastingplichtige nog niet toelaten de woning daadwerkelijk te betrekken.

Om iedere twijfel uit te sluiten over de uitgaven waarvoor de gewesten de exclusieve bevoegdheid verkrijgen om belastingverminderingen of belastingkredieten toestaan, menen de indieners dat het wenselijk is om deze verduidelijkingen in de tekst zelf van de bijzondere wet aan te brengen..

Met hetzelfde doel worden ook bepalingen toegevoegd om duidelijker aan te geven wat onder "eigen woning" wordt verstaan wanneer de belastingplichtige (of gehuwde belastingplichtigen of wettelijke samenwoners) meerdere woningen in bezit hebben:

a) wanneer een belastingplichtige meer dan één woning betreft, wordt de woning waar zijn fiscale woonplaats is gevestigd als eigen woning beschouwd;

b) wanneer een belastingplichtige zowel een woning bezit die hij zelf betreft, als een woning die omwille van de in de wet vermelde redenen niet zelf wordt betrokken, wordt de woning die hij zelf betreft als eigen woning beschouwd;

c) wanneer een belastingplichtige enkel woningen bezit die omwille van de in de wet vermelde redenen niet zelf worden betrokken, duidt hij de woning aan die hij als eigen woning beschouwt. Die keuze is onherroepelijk tot op het moment dat hij ofwel een woning zelf betreft ofwel niet langer het bezit van de aangeduide woning heeft.

Voor gehuwde belastingplichtigen of wettelijk samenwonenden kan ook slechts één woning als eigen woning van worden beschouwd. De volgende gevallen kunnen zich voordoen:

— wanneer de gehuwde belastingplichtigen of wettelijk samenwonenden meer dan één woning betrekken, wordt de woning waar hun fiscale woonplaats is gevestigd als eigen woning beschouwd;

— lorsque les contribuables mariés ou les cohabitants légaux possèdent tant une habitation qu'ils occupent personnellement, qu'une habitation qu'ils ne peuvent pas occuper pour des raisons visées dans la loi, l'habitation qu'ils occupent personnellement est considérée comme l'habitation propre;

— lorsque les contribuables mariés ou les cohabitants légaux ne possèdent que des habitations qu'ils ne peuvent pas occuper pour des raisons visées dans la loi, ils indiquent l'habitation qu'ils considèrent comme l'habitation propre. Ce choix est irrévocable jusqu'au moment où, soit les contribuables mariés ou les cohabitants légaux occupent personnellement une habitation, soit qu'ils ne possèdent plus l'habitation indiquée.

Enfin, il est également nécessaire de préciser clairement le moment où le contribuable change "d'habitation propre" durant la période imposable. Il est stipulé que, pour ce faire, la qualification "d'habitation propre" s'apprécie de jour en jour.

Christiane VIENNE (PS)
 Ronny BALCAEN (Ecolo-Groen)
 Catherine FONCK (cdH)
 Daniel BACQUELAINE (MR)
 Karin TEMMERMANN (sp.a)
 Patrick DEWAELE (Open Vld)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Raf TERWINGEN (CD&V)

— wanneer de gehuwde belastingplichtigen of wettelijk samenwonenden zowel een woning bezitten die ze zelf betrekken, als een woning die ze omwille van in de wet vermelde redenen niet zelf betrekken, wordt de woning die ze zelf betrekken, als eigen woning beschouwd;

— wanneer de gehuwde belastingplichtigen of wettelijk samenwonenden enkel woningen bezitten die ze omwille van in de wet vermelde redenen niet zelf betrekken, wordt de woning die ze als eigen woning aanduiden als eigen woning beschouwd. Die keuze is onherroepelijk tot de gehuwde belastingplichtigen of wettelijk samenwonenden een woning zelf betrekken of niet langer in het bezit zijn van de aangeduide woning.

Ten slotte is het ook nodig om duidelijkheid te verschaffen over het tijdstip waarop de belastingplichtige verandert van "eigen woning" tijdens hetzelfde tijdperk. Er wordt bepaald dat daarbij de kwalificatie "eigen woning" van dag tot dag wordt beoordeeld.