

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 novembre 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le
Royaume de Belgique et Saint-Vincent-
et-les-Grenadines en vue de l'échange de
renseignements en matière fiscale, fait à
Bruxelles le 7 décembre 2009

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord
entre le Royaume de Belgique
et le Commonwealth des Bahamas
en vue de l'échange de renseignements
en matière fiscale,
fait à Bruxelles le 7 décembre 2009

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le
Royaume de Belgique et le Belize en vue
de l'échange de renseignements en matière
fiscale, fait à Bruxelles le 7 décembre 2009 et
à Belmopan le 29 décembre 2009

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord
tussen het Koninkrijk België en Saint Vincent
en de Grenadines inzake de uitwisseling
van inlichtingen met betrekking tot
belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel
op 7 december 2009

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord
tussen het Koninkrijk België
en het Gemenebest van de Bahama's
inzake de uitwisseling van inlichtingen
met betrekking tot belastingaangelegenheden,
gedaan te Brussel op 7 december 2009

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen
het Koninkrijk België en Belize inzake de
uitwisseling van inlichtingen met betrekking
tot belastingaangelegenheden, gedaan te
Brussel op 7 december 2009 en te Belmopan
op 29 december 2009

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Genez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement du Commonwealth de Dominique en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Bruxelles le 26 février 2010

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et Saint-Christophe-et-Nevis en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, et au Protocole, faits à Bruxelles le 18 décembre 2009

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et Sainte-Lucie en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Bruxelles le 7 décembre 2009

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	4
II. Discussion	4
III. Votes.....	10

Documents précédents:

Doc 53 **2975/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **2977/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **2979/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **2980/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **2981/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **2982/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van het Gemeenebest Dominica inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel op 26 februari 2010

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Saint Kitts en Nevis inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, en met het Protocol, gedaan te Brussel op 18 december 2009

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Saint Lucia inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel op 7 december 2009

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	4
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2975/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **2977/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **2979/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **2980/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **2981/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **2982/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi lors de sa réunion du 22 octobre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Il est renvoyé au rapport de M. De Grootte et Mme Zrihen au Sénat (Doc. Sénat 5-2120/2, p. 2 à 9).

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Els Demol (N-VA) se réjouit de l'existence des présents Accords dans le cadre de la lutte contre l'évasion fiscale et les paradis fiscaux. Elle constate une accélération du processus depuis 2009, qui est probablement due en partie à la crise bancaire et financière et au fait que le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales de l'OCDE a publié trois listes de pays en fonction de leur degré de coopération. La liste "noire" comprend les États ou territoires dont la coopération en matière d'échange de renseignements dans le domaine fiscal est considérée comme insuffisante. Figurent sur la "liste grise" les États ayant pris l'engagement de signer 12 conventions d'assistance et d'échange de renseignements. Sont inscrits sur la "liste blanche" les États ayant déjà signé ces conventions.

La Belgique avait d'abord été classée parmi les pays "gris". Elle figure aujourd'hui sur la liste des pays dits "blancs".

L'oratrice souhaiterait ensuite savoir s'il a été donné suite à la recommandation du Conseil d'État de prévoir un mécanisme et un organe de coordination internes propres à la Belgique vu la nature mixte du traité (Doc. Sénat 5-2120/1, p. 38).

Mme Christiane Vienne (PS) souhaite que les accords visant à instaurer un échange transparent et fluide de renseignements en matière fiscale fassent davantage l'objet d'une démarche proactive de la part de la Belgique afin de lutter contre les paradis fiscaux.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Er wordt verwezen naar het Senaatsverslag van de heer De Grootte en mevrouw Zrihen (Stuk Senaat 5-2120/2, blz. 2 tot 9).

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Els Demol (N-VA) is verheugd over deze Overeenkomsten, die werden gesloten in het kader van de bestrijding van de belastingontwijking en de belastingparadijzen. Zij stelt vast dat een en ander in een stroomversnelling is gekomen sinds 2009, wat waarschijnlijk deels toe te schrijven is aan de bankencrisis en de financiële crisis, alsook aan het feit dat het *Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes* van de OESO drie landenlijsten heeft bekendgemaakt waarin de landen zijn opgelijst naar gelang de mate waarin zij hun medewerking terzake verlenen. De "zwarte" lijst bevat de Staten of gebieden die onvoldoende meewerken op het stuk van de belastinggegevensuitwisseling. Op de zogenaamde "grijze" lijst komen de Staten terecht die zich ertoe hebben verbonden twaalf overeenkomsten inzake bijstand en gegevensuitwisseling te ondertekenen. De "witte" lijst bevat de Staten welke die overeenkomsten al hebben ondertekend.

België werd eerst opgenomen op de "grijze" lijst, maar staat momenteel op de lijst van de zogenaamde "witte" landen.

De spreekster vraagt vervolgens of gevolg werd gegeven aan de aanbeveling van de Raad van State om, gezien de gemengde aard van de overeenkomst, op "intern-Belgische vlak te voorzien in een coördinatiemechanisme en -orgaan" (Stuk Senaat 5-2120/1, blz. 38).

Mevrouw Christiane Vienne (PS) wenst dat België, bij het sluiten van de akkoorden over de instelling van een transparante en vlotte gegevensuitwisseling inzake belastingaangelegenheden, een proactievare houding zou aannemen om de strijd aan te binden met belastingparadijzen.

Elle rappelle le fait que les présents Accords constituent des traités mixtes qui devront être ratifiés par 6 parlements au niveau belge. Il serait dès lors nécessaire de prévoir un mécanisme et un organe de coordination internes propres à la Belgique, comme le recommande le Conseil d'État (Doc. Sénat 5-2120/1, p. 38). Un accord de coopération est-il prévu en ce sens?

M. Roel Deseyn (CD&V) se réjouit des présents Accords, qui rendent notre pays davantage crédible à l'égard d'organisations internationales telles que l'OCDE, qui travaillent depuis de nombreuses années sur la question de l'évasion fiscale. Il se demande de quel type d'information dispose déjà la Belgique et de quels nouveaux renseignements pourra désormais bénéficier la Belgique grâce à un tel traité. Ces renseignements permettront-ils à notre pays de lutter plus efficacement contre la fraude fiscale?

Une deuxième phase d'examen des pratiques d'échange d'informations par le Forum mondial de l'OCDE a lieu au cours du second semestre 2013. L'orateur souhaiterait savoir ce qu'il en est du contenu et du calendrier de cette deuxième phase. Cet examen sera-t-il une simple évaluation de l'éventuel retard dans l'échange de données ou une analyse des processus nécessaires pour améliorer la situation? Il aimerait également connaître les résultats de la première phase d'étude.

M. Herman De Croo (Open Vld) rappelle que certaines multinationales minimalisent leurs charges fiscales en s'installant de manière parfaitement légale dans certains États — ou dans une combinaison d'États — et se demande dans quelle mesure les présents Accords empêcheront ce genre de pratiques.

L'orateur se demande également comment la mise en place d'un mécanisme et d'un organe de coordination internes propres à la Belgique (cf. la remarque du Conseil d'État, Doc. Sénat 5-2120/1, p. 38) permettra d'éviter que des politiques fiscales contradictoires soient menées par les différentes entités composant la Belgique. Quel est (sont) le(s) ministre(s) compétent(s)? A qui doit s'adresser l'autre Partie à l'accord en cas de demande d'informations? Existe-t-il des mécanismes de gestion de ce type de situation dans d'autres États fédéraux?

M. Georges Dallemagne (cdH) se réjouit à son tour de la ratification des présents accords mais est d'avis qu'ils n'empêcheront pas les mécanismes d'ingénierie fiscale développés par certaines multinationales afin

Zij herinnert eraan dat deze Akkoorden gemengde verdragen zijn die door de zes parlementen in België zullen moeten worden geratificeerd. Op intern-Belgisch vlak zou dan ook moeten worden voorzien in een coördinatiemechanisme en -orgaan, zoals de Raad van State aanbeveelt (Stuk Senaat 5-2120/1, blz. 38). Zal in dat verband een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten?

De heer Roel Deseyn (CD&V) is verheugd over deze Akkoorden, die België geloofwaardiger maken jegens internationale organisaties zoals de OESO, die al jarenlang werk maken van de strijd tegen belastingontwijking. Hij vraagt zich af over welk type inlichtingen België al beschikt en over welke nieuwe inlichtingen het dankzij een dergelijk verdrag zal kunnen beschikken. Zullen die inlichtingen België in staat stellen belastingfraude doeltreffender aan te pakken?

In de tweede helft van 2013 brengt het *Global Forum* van de OESO de tweede fase van het onderzoek naar de gegevensuitwisselingspraktijken op gang. De spreker vraagt naar de inhoud en het tijdpad van deze tweede fase. Zal dit onderzoek louter de stand opmaken van de eventuele vertragingen bij de gegevensuitwisselingen, of nagaan welke procedés noodzakelijk zijn om de situatie te verbeteren? Voorts zou hij de resultaten van de eerste onderzoeksfase willen kennen.

De heer Herman De Croo (Open Vld) herinnert eraan dat bepaalde multinationals de belastingdruk zo klein mogelijk maken door zich op volkomen wettige wijze te vestigen in een bepaalde Staat — of in verscheidene Staten tegelijkertijd —, en vraagt zich af in hoeverre deze Akkoorden dergelijke praktijken een halt zullen kunnen toeroepen.

De spreker vraagt zich voorts af hoe de invoering van een intern-Belgisch coördinatiemechanisme en -orgaan (cf. opmerking van de Raad van State, Stuk Senaat 5-2120/1, blz. 38) zal kunnen voorkomen dat de verschillende Belgische deelgebieden tegenstrijdige fiscale beleidslijnen aannemen. Welke minister of ministers zullen bevoegd zijn? Tot wie zal de andere Partij bij het Akkoord zich moeten richten bij het opvragen van inlichtingen? Bestaan in andere federale Staten mechanismen om met dit soort situaties om te gaan?

De heer Georges Dallemagne (cdH) vindt de ratificatie van deze Akkoorden eveneens een goede zaak, maar meent dat die Akkoorden geen einde zullen kunnen maken aan de fiscale spitstechnologie waar sommige

d'éluder l'impôt. Il rappelle que BIO a pris la décision de se retirer des zones considérées comme des paradis fiscaux. Notre pays a-t-il élaboré une stratégie à l'égard de certains États vu le fait que cet ingénierie fiscale pèse sur son budget? Des réflexions sont-elles menées à ce sujet au niveau européen?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) constate que cette matière s'inscrit dans une réflexion menée par l'OCDE depuis 1999 dans le cadre du "crackdown on tax havens" et à la suite de laquelle la Belgique a été inscrite sur la liste "grise" en raison du fait qu'elle n'avait pas encore conclu suffisamment de conventions d'assistance et d'échange de renseignements en matière fiscale. La Belgique a entretemps conclu plus de douze conventions et figure donc dorénavant sur la liste "blanche". Depuis, peu de progrès ont cependant été enregistrés, notamment en raison des problèmes institutionnels belges mais peut-être également par manque de volonté politique.

Une étude des professeurs Niels Johannesen et Gabriel Zucman sur l'effet de quelque 1100 conventions bilatérales en vue de l'échange d'informations en matière fiscale (*The end of bank secrecy? An evaluation of the G20 tax haven crackdown*), basée sur les données de la Banque des règlements internationaux, a été publiée le 23 janvier 2013. La conclusion de celle-ci est que 95 % des capitaux transitant par les paradis fiscaux font encore toujours l'objet d'évasion fiscale vers des États qui n'ont pas ou peu conclu de traités d'échange d'informations. Contrairement au Grand-Duché de Luxembourg, la Belgique est l'un des États vers lesquels cet argent suspect transite depuis 2009. M. Van der Maelen souhaiterait dès lors savoir combien d'accords d'échange de renseignements en matière fiscale la Belgique a déjà conclu et combien sont en cours d'élaboration.

L'orateur constate et regrette par ailleurs que la Belgique accuse un retard par rapport à deux types de mesures prises par l'OCDE. Tout d'abord, les présents accords ne tiennent pas compte du nouveau modèle de convention élaboré par l'OCDE. Ensuite, l'OCDE a proposé le 20 juillet 2013 de fixer l'échange automatique de données à des fins fiscales comme nouvelle norme mondiale. Or, les présentes conventions règlent uniquement la procédure d'échanges d'informations sur demande. Quelle est le point de vue de la Belgique par rapport à cette récente décision de l'OCDE?

M. Van der Maelen estime nécessaire que le Parlement se penche lors de la prochaine législature sur la position internationale de la Belgique en matière de fiscalité. Notre pays fait en effet encore toujours partie

multinationals zich van bedienen om belastingen te ontwijken. Hij wijst erop dat BIO besloten heeft zich terug te trekken uit de zones die als fiscale paradijzen worden beschouwd. Heeft ons land een strategie uitgestippeld ten aanzien van sommige Staten, gelet op het feit dat die fiscale engineering op zijn begroting weegt? Wordt daar op Europees niveau over nagedacht?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stelt vast dat die aangelegenheid onderdeel is van een reflectie die de OESO sinds 1999 voert in het kader van de "crackdown on tax havens", en naar aanleiding waarvan België op de "grijze" lijst is opgenomen, omdat ons land onvoldoende partnerschapsovereenkomsten had gesloten inzake de uitwisseling van fiscale inlichtingen. België heeft inmiddels meer dan twaalf overeenkomsten gesloten en prijkt voortaan dus op de "witte" lijst. Sindsdien is er echter weinig vooruitgang gemaakt, onder meer door de Belgische institutionele problemen maar misschien ook door een gebrek aan politieke wil.

Op 23 januari 2013 verscheen een studie van de professoren Niels Johannesen en Gabriel Zucman naar de impact van circa 1100 bilaterale overeenkomsten tot uitwisseling van fiscale inlichtingen, op basis van de gegevens van de Bank voor Internationale Betalingen (*The end of bank secrecy? An evaluation of the G20 tax haven crackdown*). De conclusie daarvan was dat nog steeds 95 % van de kapitalen die via fiscale paradijzen worden versluisd, het voorwerp is van belastingontduiking richting Staten die geen of weinig informatieuitwisselingsovereenkomsten hebben gesloten. In tegenstelling tot het Groothertogdom Luxemburg is België een van de Staten waarnaar dat verdacht geld sinds 2009 wordt versluisd. De heer Van der Maelen zou dan ook graag vernemen hoeveel van die overeenkomsten België heeft gesloten en hoeveel er op stapel staan.

De spreker stelt vast en betreurt bovendien dat België achterop hinkt wat twee OESO-maatregelen betreft. Primo, de huidige akkoorden houden geen rekening met de nieuwe, door de OESO uitgewerkte typeovereenkomst. Secundo, de OESO heeft op 20 juli 2013 voorgesteld de automatische gegevensuitwisseling voor fiscale doeleinden als nieuwe wereldwijde norm te hanteren. De huidige overeenkomsten regelen echter alleen de procedure in verband met gegevensuitwisseling op verzoek. Wat is het standpunt van België omtrent die recente beslissing van de OESO?

De heer Van der Maelen vindt het noodzakelijk dat het Parlement tijdens de volgende regeerperiode werk maakt van het internationale standpunt van België in fiscale aangelegenheden. Ons land behoort immers nog

des “plus mauvais élèves”. Il nous faut veiller à ce que les entreprises multinationales et les contribuables les plus fortunés contribuent aussi au système fiscal belge, ce qui permettra d’alléger la charge fiscale importante supportée aujourd’hui par les travailleurs et les PME. Ces PME installées en Belgique, qui ne peuvent pas profiter des mécanismes d’ingénierie fiscale, subissent en effet une concurrence déloyale de plus grandes entreprises qui peuvent, elles, installer leur siège ailleurs et consacrer d’importants moyens à la publicité de leurs produits.

B. Réponses du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes

Le représentant du ministre confirme que la Belgique n’avait signé que peu de conventions avant 2009 et qu’elle a depuis opéré un mouvement de rattrapage de manière à ne plus figurer sur la liste “grise” de l’OCDE. Le caractère mixte des traités a également causé un certain retard.

Ce type de convention est négocié et signé par le ministre des Finances. Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement offre le support nécessaire.

Dix-huit traités sont actuellement sur le point d’être ratifiés.

C. Réponses du représentant du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Le représentant du ministre indique qu’un accord de coopération avec les régions et les communautés est en cours d’élaboration et devrait pouvoir être prochainement finalisé. Cet accord est aussi lié à la nouvelle directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE. Le seul problème à résoudre est la répartition des coûts.

Par ailleurs, un accord de coopération est déjà finalisé concernant l’assistance mutuelle en matière de recouvrement.

La coopération du pouvoir fédéral avec les régions et les communautés requiert une nouvelle procédure. Il a fallu innover en la matière. Les nouvelles règles se fondent juridiquement sur l’Accord de coopération du 8 mars 1994 entre l’État fédéral, les Communautés et les

steeds tot de slechtste leerlingen van de klas. Er moet op worden toegezien dat de multinationals en de rijkste belastingbetalers ook aan het Belgisch belastingstelsel bijdragen, zodat de aanzienlijke fiscale lasten die de werknemers en de kmo’s vandaag torsen, verlicht worden. Die in België gevestigde kmo’s, die geen voordeel kunnen halen uit de fiscale engineering-mechanismen, ondervinden immers oneerlijke concurrentie van grotere ondernemingen; die kunnen hun hoofdzetel immers elders vestigen en aanzienlijke bedragen aan publiciteit voor hun producten besteden.

B. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt dat België vóór 2009 maar weinig verdragen heeft ondertekend en sindsdien een inhaalbeweging heeft ondernomen om niet langer op de “grijze” lijst van de OESO te staan. Het gemengde karakter van de verdragen heeft ook enige vertraging veroorzaakt.

Over dat soort verdrag wordt onderhandeld door de minister van Financiën, die het document ook ondertekend. De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking biedt de nodige ondersteuning.

Nu zijn er achttien verdragen die op het punt staan te worden bekrachtigd.

C. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

De vertegenwoordiger van de minister meldt dat aan de opstelling van een samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen en gewesten wordt gewerkt en dat dit binnenkort zal worden afgerond. Dat akkoord is ook gekoppeld aan de nieuwe Richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG. Het enige op te lossen probleem is de verdeling van de kosten.

Voorts werd al de laatste hand gelegd aan een samenwerkingsakkoord betreffende wederzijdse bijstand bij invordering.

De samenwerking van de federale regering met de gemeenschappen en de gewesten vereist een nieuwe procedure. Op dat vlak was het dus noodzakelijk te innoveren. De nieuwe regels zijn wettelijk gebaseerd op het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen

Régions relatif aux modalités de conclusion des traités mixtes (*M.B.* du 17 décembre 1996). L'ensemble de ce processus a pratiquement duré deux ans.

Dans les autres États fédéraux, les régions ou communautés n'exercent aucune compétence en matière de ratification des traités.

Le groupe de travail "traités mixtes" au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement est aussi compétent pour ce qui concerne les conventions relatives à des matières fiscales. Toutefois, les réunions de ce groupe de travail concernant ce type de conventions sont précédées par une réunion d'un groupe de concertation constitué au sein du SPF Finances, où sont représentées les régions et les communautés. Une fois que le groupe de travail "traités mixtes" s'est prononcé (il entérine généralement les décisions du groupe de concertation "Finances"), le dossier est renvoyé à la Conférence interministérielle de Politique étrangère.

Le Forum mondial est issu des travaux de l'OCDE sur la transparence fiscale et l'échange d'informations. Le Forum est constitué de quelque 120 États. Il effectue un *screening* en deux phases: la première phase tend à déterminer si un État dispose du cadre juridique requis (conventions, droit interne) pour permettre l'échange d'informations; la seconde phase vérifie comment cet État applique ces dispositions dans la pratique.

Dans ce cadre, un *peer review group* au sein de l'OCDE vient d'élaborer un classement de cinquante pays sur la base des données récoltées au cours de ces deux phases d'examen. Ces résultats seront communiqués au cours de la prochaine réunion du Forum mondial à Djakarta les 21 et 22 novembre prochains. Sur un score maximum de 30, la Belgique obtient 29 points. Le seul reproche fait à notre pays est le retard pris dans la ratification des conventions.

Le rapport, qui n'a pas encore été rendu public, souligne que la Belgique dispose d'un "*vast network of agreements including provisions on the exchange of informations for tax purposes*". Notre pays a déjà signé 113 accords, dont 92 sont déjà d'application. 83 traités répondent aux normes de l'OCDE. Actuellement, ces normes reposent encore toujours sur un échange d'informations à la demande. L'OCDE a l'intention de privilégier un échange automatique d'informations au niveau mondial mais ce principe n'est pas encore finalisé dans la pratique. Le groupe de travail n° 10 de l'OCDE sur

de Federale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen (*Belgisch Staatsblad* van 17 décembre 1996). Dat hele proces heeft bijna twee jaar geduurd.

In andere federale Staten hebben de deelgebieden geen enkele bevoegdheid inzake de bekrachtiging van verdragen.

De werkgroep "gemengde verdragen" bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is ook bevoegd voor de verdragen inzake fiscale aangelegenheden. De vergaderingen van die werkgroep voor dat soort overeenkomsten worden echter voorafgegaan door een vergadering van een overleggroep die is opgericht bij de FOD Financiën, waarin de gemeenschappen en gewesten zijn vertegenwoordigd. Zodra de werkgroep "gemengde verdragen" zich heeft uitgesproken (hij onderschrijft in het algemeen de beslissingen van de overleggroep "Financiën"), wordt het dossier verwezen naar de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid.

Het *Global Forum* is voortgevloeid uit de werkzaamheden van de OESO over fiscale transparantie en informatie-uitwisseling. Het Forum bestaat uit zo'n 120 Staten. Het voert een *screening* uit in twee fasen: eerst wordt bepaald of een Staat beschikt over het noodzakelijke wettelijke kader (verdragen, binnenlands recht) om de uitwisseling van informatie mogelijk te maken; in de tweede fase wordt nagegaan hoe die Staat de bepalingen in de praktijk toepast.

In dat kader heeft een *peer review group* bij de OESO zopas op basis van de gegevens die tijdens die eerste twee onderzoeksfases werden verzameld, een ranglijst van vijftig landen opgesteld. Die resultaten zullen tijdens de volgende bijeenkomst van het *Global Forum*, op 21 en 22 november 2013 in Jakarta, worden meegedeeld. Op een maximumscore van 30 haalt België 29 punten. Het enige verwijt is dat er vertraging optreedt bij de ratificatie van de verdragen.

Het rapport, dat nog niet is gepubliceerd, onderstreept dat België beschikt over een "*vast network of agreements including provisions on the exchange of informations for tax purposes*". Er zijn al 113 overeenkomsten ondertekend, waarvan er 92 van kracht zijn. 83 verdragen beantwoorden aan de OESO-normen. Tot nu toe berusten die normen nog altijd op informatie die wordt uitgewisseld op verzoek. De OESO is van plan voorrang te geven aan automatische informatie-uitwisseling op wereldvlak, maar dat principe is in de praktijk nog niet uitgewerkt. Werkgroep nr. 10 van de

l'échange de renseignements et la conformité fiscale tente actuellement d'élaborer un nouveau modèle de convention prévoyant un tel échange automatique de renseignements. Le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, est favorable à ce nouveau modèle.

Il faudra toutefois veiller à ce que cette nouvelle norme soit appliquée partout de manière uniforme. Ainsi, l'Union européenne développe parallèlement un autre projet, à savoir étendre la directive européenne sur l'épargne (2003/48/EU) à d'autres produits bancaires (y compris les dividendes) et adapter la directive 2011/16/EU afin de prévoir un échange automatique d'informations bancaires. Il serait utile de veiller à coordonner ces diverses initiatives de manière à élaborer un instrument unique en la matière.

La Belgique négocie actuellement la signature d'un accord FATCA (*Foreign Account Tax Compliance Act*) avec les États-Unis. Ces négociations sont en phase finale. Des négociations seront bientôt entamées avec beaucoup d'autres pays.

L'optimisation et l'ingénierie fiscales ne sont pas concernées par ce type de convention. Une solution devra être trouvée dans le cadre du projet BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting* — érosion de la base d'imposition et transfert de bénéfices) de l'OCDE et du G20. Ce projet compte quinze points d'action, dont la lutte contre l'ingénierie fiscale et la localisation de revenus dans les pays où la pression fiscale est la plus basse.

D. Répliques

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) fait remarquer que l'évaluation faite par l'ONG *Tax Justice Network* est nettement moins positive que celle de l'OCDE. L'ONG souligne notamment que notre pays fait rarement usage des moyens mis à sa disposition en matière d'échange d'informations. La Belgique n'a par exemple encore jamais demandé d'informations aux États-Unis.

L'orateur souhaite savoir combien de fois la Belgique a requis des renseignements sur la base des conventions ratifiées. Qu'en est-il de l'autre Partie concernée par chacune de ces conventions? Comment l'administration fiscale utilise-t-elle les informations ainsi obtenues?

OESO over informatie-uitwisseling en fiscale *compliance* probeert momenteel een nieuw modelverdrag op te stellen dat voorziet in een dergelijke automatische informatie-uitwisseling. De minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, is voorstander van dat nieuwe model.

Men zal er echter moeten op toezien dat die nieuwe norm overal op dezelfde wijze wordt toegepast. De Europese Unie werkt gelijklopend een ander plan uit, met name de uitbreiding van de Europese spaarrichtlijn (2003/48/EU) tot andere bankproducten (met inbegrip van de dividenden) en de aanpassing van Richtlijn 2011/16/EU met het oog op een automatische uitwisseling van bankgegevens. Het zou nuttig zijn ervoor te zorgen dat de diverse initiatieven worden gecoördineerd zodat daarvoor één enkel instrument wordt uitgewerkt.

België voert onderhandelingen over de ondertekening van een FATCA-overeenkomst (*Foreign Account Tax Compliance Act*) met de Verenigde Staten. Die onderhandelingen bevinden zich in de laatste fase. Binnenkort zullen onderhandelingen worden aangevat met andere landen.

Dat soort van verdragen slaat niet op de fiscale optimalisatie en de fiscale engineering. Er zal naar een oplossing moeten worden gezocht in het kader van het BEPS-project (*Base Erosion and Profit Shifting* — uitholling van de belastbare basis- en winstoverdracht) van de OESO en de G20. Dat project omvat vijftien actiepunten, waaronder de strijd tegen de fiscale engineering en de lokalisatie van inkomsten in landen waar de belastingdruk het laagst is.

D. Replieken

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) merkt op dat de evaluatie van de ngo *Tax Justice Network* veel minder positief is dan deze van de OESO. Die ngo wijst er onder meer op dat ons land zelden gebruik maakt van de middelen waarover het inzake informatie-uitwisseling beschikt. België heeft bijvoorbeeld nog nooit inlichtingen gevraagd aan de Verenigde Staten.

De spreker wenst te weten hoe vaak België om inlichtingen heeft verzocht op grond van de geratificeerde verdragen. Quid met de andere bij elk van die verdragen betrokken Partij? Hoe maken de belastingdiensten gebruik van de aldus verkregen inlichtingen?

III. — VOTES

A. Projet de loi DOC 2975

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

B. Projet de loi DOC 2977

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

C. Projet de loi DOC 2979

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

D. Projet de loi DOC 2980

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

E. Projet de loi DOC 2981

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

F. Projet de loi DOC 2982

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp DOC 2975

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

B. Wetsontwerp DOC 2977

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

C. Wetsontwerp DOC 2979

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

D. Wetsontwerp DOC 2980

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

E. Wetsontwerp DOC 2981

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

F. Wetsontwerp DOC 2982

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA