

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2014

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant
l'installation et l'utilisation de caméras de
surveillance**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant
l'installation et l'utilisation de caméras de
surveillance**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. Laurent DEVIN

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	3
III. Discussion générale	5
IV. Discussion des articles et votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **2986/ (2012/2013):**

001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **2986/ (2012/2013):**

001: Proposition de loi de Mme Lahaye Battheu et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2014

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en
het gebruik van bewakingscamera's**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en
het gebruik van bewakingscamera's**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Laurent DEVIN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen	3
III. Algemene bespreking	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2986/ (2012/2013):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **2986/ (2012/2013):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Lahaye Battheu c.s.

8616

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcome, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, au cours de ses réunions des 24 septembre 2013 et 11 mars 2014.

I. — PROCÉDURE

Lors de la réunion du 14 janvier 2014, votre commission a décidé à l'unanimité, d'organiser une audition sur l'identification des agents de police et l'utilisation de caméras par les services de police.

Cette audition a eu lieu le 11 février 2014 (voir DOC 53 3425/001).

Par ailleurs, au projet de loi étaient initialement jointes les deux propositions de loi suivantes:

— proposition de loi (Bercy Slegers, Jenne De Potter, Nahima Lanjri) modifiant la législation relative à l'utilisation de caméras de surveillance par les fonctionnaires de police, n^{os} 3042/1 et 2;

— proposition de loi (Josy Arens, Jenne De Potter, Jacqueline Galant) modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, n^o 3290/1.

Lors de la réunion du 11 mars 2014, la commission a acquiescé à la demande des auteurs de disjoindre ces deux propositions de l'examen du projet de loi.

La commission constate qu'il y a lieu d'apporter des corrections techniques et légistiques au texte du projet de loi.

Le Sénat a approuvé ces corrections le 18 mars 2014.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances souligne que le présent projet de loi vise à modifier la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance afin de conférer une base légale pour l'utilisation des caméras permettant la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 24 september 2013 en 11 maart 2014.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 14 januari 2014 heeft uw commissie eenparig beslist een hoorzitting te houden over de identificatie van politiemensen en het gebruik van camera's door de politiediensten.

Die hoorzitting heeft plaatsgehad op 11 februari 2014 (zie DOC 53 3425/001).

Overigens waren oorspronkelijk aan het wetsontwerp de volgende twee wetsvoorstellen toegevoegd:

— wetsvoorstel (Bercy Slegers, Jenne De Potter, Nahima Lanjri) tot wijziging van de wetgeving wat het gebruik van bewakingscamera's door politieambtenaren betreft DOC 53 3042/1 en 2;

— wetsvoorstel (Josy Arens, Jenne De Potter, Jacqueline Galant) tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (DOC 53 3290/1).

Tijdens de vergadering van 11 maart 2014 heeft de commissie ingestemd met het verzoek van de indieners om deze twee wetsvoorstellen en het wetsontwerp afzonderlijk te behandelen.

De commissie stelt vast dat in de tekst van het wetsontwerp technische en wetgevingstechnische verbeteringen dienen te worden aangebracht.

De Senaat heeft deze verbeteringen goedgekeurd op 18 maart 2014.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, geeft aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's in die zin te wijzigen dat in een wettelijke grondslag wordt voorzien voor het gebruik

reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation (caméras ANPR).

Dans sa rédaction actuelle, l'article 7/1 de loi du 21 mars 2007 ne permet aux services de police de recourir à des caméras mobiles que dans le cadre de grands rassemblements. Dans l'état actuel des choses, l'usage de caméras ANPR en dehors d'un grand rassemblement pourrait être considéré comme illégal.

Le projet de loi modifie donc l'article 7/1 de la loi précitée afin de permettre aux services de police de recourir à des caméras mobiles en vue de la reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation.

Le texte en projet entoure toutefois cette possibilité de certaines garanties. L'officier de police administrative qui décide d'avoir recours à l'utilisation de caméras de surveillance mobiles dédiées à la reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation devra notifier sa décision à la Commission pour la protection de la vie privée et devra lui communiquer un rapport trimestriel circonstancié sur le nombre et les lieux d'utilisation de ces caméras.

La ministre indique que l'adoption du présent projet de loi est nécessaire mais qu'il ne va pas suffisamment loin. En effet, la situation actuelle se caractérise par un vide juridique en ce qui concerne l'utilisation d'autres moyens techniques (par exemple, les drones).

Elle plaide par conséquent pour que la proposition de loi modifiant la législation relative à l'utilisation de caméras de surveillance par les fonctionnaires de police (DOC 53 3042/001) et la proposition de loi modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance (DOC 53 3290/001) dont l'objet est plus large que le texte en projet soient examinés le plus rapidement possible.

B. Exposé introductif concernant la Proposition de loi (Sabien Lahaye-Battheu, Frank Wilrycx, Bart Somers, Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne) modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, n° 2917/1.

Il est renvoyé aux développements écrits de la proposition de loi dont l'objet est identique à celui du projet de loi à l'examen.

van camera's voor automatische nummerplaatherkenning (ANPR-camera's).

In zijn huidige formulering bepaalt artikel 7/1 van de wet van 21 maart 2007 dat politiediensten mobiele bewakingscamera's alleen mogen gebruiken "in het kader van grote volkstoelopen". Dat betekent dat het gebruik van ANPR-camera's in andere omstandigheden thans als onwettig zou kunnen worden beschouwd.

Het wetsontwerp past artikel 7/1 van voornoemde wet bijgevolg aan, teneinde de politiediensten toe te staan mobiele camera's te gebruiken voor automatische nummerplaatherkenning.

Het wetsontwerp koppelt aan die mogelijkheid echter enkele garanties. De officier van bestuurlijke politie die beslist gebruik te maken van mobiele bewakingscamera's die worden ingezet voor automatische nummerplaatherkenning, zal die beslissing ter kennis moeten brengen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en zal die Commissie drie-maandelijks een uitvoerig verslag moeten bezorgen over het aantal gebruikte camera's en de plaats waar ze worden gebruikt.

Volgens de minister is het weliswaar nodig dat dit wetsontwerp wordt aangenomen, maar gaat het niet ver genoeg. In de huidige stand van zaken heerst immers een juridisch vacuüm betreffende het gebruik van andere technische middelen (drones bijvoorbeeld).

Daarom dringt zij erop aan het wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving wat het gebruik van bewakingscamera's door politieambtenaren betreft (DOC 53 3042/001) en het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (DOC 53 3290/001), die een bredere doelstelling hebben dan het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, zo snel mogelijk te bespreken.

B. Inleidende uiteenzetting over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (DOC 53 2917/001), ingediend door mevrouw Sabien Lahaye-Battheu en de heren Frank Wilrycx, Bart Somers, Patrick Dewael en Vincent Van Quickenborne)

Er wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting bij het wetsvoorstel, dat hetzelfde doel dient als het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Koenraad Degroote (N-VA) indique que le projet de loi ne permet de répondre qu'à un aspect de la problématique liée à l'utilisation de caméras par les services de police. Il est d'avis pour le reste qu'avant de discuter plus avant les propositions de loi n^{os} 3042 et 3290, il serait préférable de les soumettre à l'avis du Conseil d'État.

Bien qu'elle soit favorable au projet de loi à l'examen, *Mme Jacqueline Galant (MR)* regrette qu'il soit limité aux caméras ANPR. Elle rappelle en effet que de nombreuses communes utilisent des caméras sans que cet usage bénéficie des garanties de sécurité juridique. À titre d'illustration, elle évoque le recours aux drones lors du carnaval de Binche.

M. Laurent Devin (PS) rappelle que l'utilisation de drones est partiellement encadrée par loi du 27 juin 1937 portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne et l'arrêté royal du 15 mars 1954 réglementant la navigation aérienne.

M. Bart Somers (Open Vld) juge que le présent projet de loi a au moins le mérite de mettre un terme à l'insécurité juridique actuelle en ce qui concerne l'utilisation des caméras ANPR. Cela étant, l'on ne pourra pas échapper dans les prochaines semaines ou dans les prochains mois à un débat plus large quant à l'utilisation des moyens technologiques disponibles et à la manière de concilier cette utilisation avec le nécessaire respect de la vie privée.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) se réfère à la pratique dénoncée par certains syndicats policiers consistant à contrôler systématiquement les franchissements de frontières et lorsque ces franchissements sont trop fréquents à contrôler minutieusement les véhicules concernés (cf. rapport de l'audition du 11 février 2013, DOC 53 3425/001, p. 10). L'utilisation non ciblée de caméras peut conduire à des dérives que le contrôle a posteriori de la Commission pour la protection de la vie privée ne pourra pas empêcher. Lors de l'audition du 11 février 2014, ladite Commission a d'ailleurs appelé à une certaine prudence et a notamment plaidé pour un délai de conservation réduit ainsi qu'un contrôle a priori plus important. Ces recommandations ne paraissent pas avoir été suivies.

La ministre rappelle que le texte à l'examen a été soumis à la Commission pour la protection de la vie privée qui a émis un avis positif. La Commission a

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft aan dat met het wetsontwerp maar aan één aspect van het vraagstuk in verband met het gebruik van camera's door de politiediensten kan worden beantwoord. Hij vindt voor het overige dat alvorens de wetsvoorstellen DOC 53 3042/001 en DOC 53 3290/001 voort te bespreken, het beter zou zijn ze ter advies aan de Raad van State voor te leggen.

Hoewel *mevrouw Jacqueline Galant (MR)* het ter bespreking voorliggende wetsontwerp gunstig gezind is, betreurt zij dat het beperkt blijft tot de ANPR-camera's. Zij herinnert eraan dat vele gemeenten camera's gebruiken zonder enige garantie op rechtszekerheid. Ter illustratie vermeldt zij het gebruik van drones tijdens het carnaval van Binche.

De heer Laurent Devin (PS) herinnert eraan dat het gebruik van drones gedeeltelijk valt onder de toepassing van de wet 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der Luchtvaart, alsook van het koninklijk besluit van 15 maart 1954 tot regeling der luchtvaart.

De heer Bart Somers (Open Vld) is van mening dat dit wetsontwerp ten minste de verdienste heeft een einde te maken aan de huidige rechtsonzekerheid in verband met het gebruik van ANPR-camera's. Desalniettemin zal men de komende weken of maanden een breder debat over het gebruik van de beschikbare technologische middelen, alsook over de wijze om dat gebruik te verzoenen met de nodige eerbiediging van het privéleven, niet uit de weg kunnen gaan.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) verwijst naar een door sommige politievakbonden aan de kaak gestelde praktijk, die erin bestaat grensoverschrijdingen stelselmatig te controleren en, wanneer die overschrijdingen te vaak plaatsvinden, de desbetreffende voertuigen nauwgezet te controleren (zie het verslag van de hoorzitting van 11 februari 2013, DOC 53 3425/001, blz. 10). Het niet-gerichte gebruik van camera's kan leiden tot scheef-trekkingen die niet door de controle a posteriori van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zullen kunnen worden verhinderd. Tijdens de hoorzitting van 11 februari 2014 heeft die commissie trouwens opgeroepen tot enige omzichtigheid, en heeft ze met name gepleit voor een korte bewaartermijn en voor een sterkere controle a priori. Kennelijk is op die aanbevelingen niet ingegaan.

De minister herinnert eraan dat de ter bespreking voorliggende tekst werd voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke

également rendu un avis favorable concernant le projet de loi relatif à la gestion de l'information policière et modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et le Code d'instruction criminelle (DOC 53 3105/001, p. 161).

En outre, concernant l'usage des caméras aux frontières, l'intervenante rappelle que la lutte contre la criminalité transfrontalière est une priorité partagée par tous. Les pays voisins sont eux aussi demandeurs d'un partenariat permettant de lutter contre les bandes itinérantes et le trafic des êtres humains.

Enfin, le délai de conservation autorisé par la loi "caméras" est de trente jours au maximum. Il ne s'agit donc pas d'un délai disproportionné.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle du présent projet de loi.

Il ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Les articles 2 et 3 contiennent des dispositions modificatives de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance.

Ces articles n'appellent aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4

L'article 4 fixe l'entrée en vigueur de la loi au jour de sa publication dans le *Moniteur belge*.

Cette disposition ne donne lieu à aucune remarque et est adoptée à l'unanimité.

*
* *

levenssfeer, die een gunstig advies heeft uitgebracht — net als over het wetsontwerp betreffende het positionele informatiebeheer en tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het Wetboek van strafvordering (zie DOC 53 3105/001, blz. 161).

Over het gebruik van camera's aan de grenzen herinnert de minister er voorts aan dat de bestrijding van de grenscriminaliteit een prioriteit vormt waar iedereen achter staat. Ook de buurlanden zijn vragende partij voor een partnerschap waarmee de rondtrekkende bendes en de mensenhandel kunnen worden tegengegaan.

Voorts bedraagt de bij de zogenaamde "camerawet" toegestane bewaartermijn ten hoogste dertig dagen. Het gaat dus niet om een onevenredig lange termijn.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

De artikelen 2 en 3 bevatten bepalingen die ertoe strekken de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's te wijzigen.

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Artikel 4 bepaalt dat de wet in werking treedt de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Le président indique que le projet de loi fera l'objet de plusieurs corrections techniques, qui seront soumises pour accord au Sénat, via une procédure d'erratum.

L'ensemble du projet de loi tel que corrigé est adopté à l'unanimité.

La proposition de loi jointe devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Laurent DEVIN

Le président,

Siegfried BRACKE

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: art. 3.

De voorzitter geeft aan dat aan het wetsontwerp verschillende technische correcties zullen worden aangebracht. Ze zullen via een erratumprocedure ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Senaat.

Het hele aldus verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Het toegevoegde wetsvoorstel wordt bijgevolg zonder voorwerp.

De rapporteur,

Laurent DEVIN

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepaling die een uitvoeringsmaatregel vereist: art. 3.