

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juillet 2013

PROJET DE LOI

**portant exécution du Règlement (UE)
n° 305/2011 du Parlement européen
et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des
conditions harmonisées de commercialisation
pour les produits de construction et
abrogeant la Directive 89/106/CEE du
Conseil, et abrogeant diverses dispositions**

Pages

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	16
4. Avis du Conseil d'État.....	26
5. Projet de loi.....	34

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juli 2013

WETSONTWERP

**tot uitvoering van de Verordening (EU)
nr. 305/2011 van het Europees Parlement
en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling
van geharmoniseerde voorwaarden voor
het verhandelen van bouwproducten en tot
intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de
Raad, en tot opheffing van diverse bepalingen**

Blz.

INHOUD

1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	16
4. Advies van de Raad van State	26
5. Wetsontwerp.....	34

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 26 juillet 2013.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 12 septembre 2013.

De regering heeft dit wetsontwerp op 26 juli 2013 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 12 september 2013 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

RÉSUMÉ

Le projet de loi exécute le Règlement européen (UE) nr. 305/2011 qui actualise l'approche européenne en matière de commercialisation des produits de construction et met à jour en conséquence l'ancienne réglementation en vigueur en Belgique.

Le projet de loi prévoit:

— de façon générale, les dispositions pour que les Départements en charge de cette matière disposent des compétences nécessaires pour cette mise en œuvre;

— la possibilité de préciser par arrêté les performances nécessaires des produits pour assurer le respect des exigences applicables aux ouvrages de construction;

— des mesures appropriées pour assurer la surveillance du marché, point qui est spécialement souhaité par le secteur;

— la possibilité d'installer un point de contact national qui fournit des explications sur les réglementations nationales relatives aux produits de construction;

— les dispositions nécessaires pour l'implémentation des exigences du Règlement relatives aux organismes d'évaluation technique, habilités à délivrer des documents d'évaluation européens, ainsi qu'aux organismes à notifier au niveau européen (organismes de certification ou laboratoires d'essais);

— un cadre légal renforcé pour la Commission technique de la Construction, organe essentiel pour la consultation du secteur;

— l'abrogation progressive de dispositions existantes qui seront obsolètes au fur et à mesure de la publication des arrêtés les remplaçant.

Les points 1 à 5 ci-dessus doivent être d'application au 1^{er} juillet 2013 pour être conforme au Règlement.

L'avant-projet a été approuvé par la Commission économique interministérielle, le secteur de la construction et l'Union européenne.

SAMENVATTING

Het ontwerp van wet geeft uitvoering aan de Europese Verordening (EU) nr. 305/2011 die de Europese aanpak in verband met het verhandelen van bouwproducten actualiseert en dienovereenkomstig de oude regelgeving, die in België van toepassing is, bijwerkt.

Het ontwerp van wet voorziet in:

— algemeen gezien, de bepalingen opdat de Departementen die belast zijn met deze materie over de nodige uitvoeringsbevoegdheden zouden beschikken;

— de mogelijkheid om bij besluit de nodige productprestaties vast te leggen opdat de bouwwerken aan de toepasselijke eisen zouden voldoen;

— uitgebreide maatregelen om het markttoezicht te verzekeren, aspect dat ten eerste door de sector gewenst wordt;

— de mogelijkheid om een nationaal contactpunt te installeren dat de nodige informatie geeft over de nationale regelgevingen in verband met bouwproducten;

— de nodige maatregelen voor de invoering van de eisen van de Verordening met betrekking tot de technische beoordelingsinstanties die instaan voor de afgifte van Europese beoordelingsdocumenten, en met betrekking tot de aan te melden instanties op Europees niveau (certificatie-instellingen of testlaboratoria);

— de organisatie van een versterkt wettelijk kader voor de Technische Commissie voor de Bouw, orgaan dat essentieel is voor de raadpleging van de sector;

— de progressieve opheffing van de bestaande wetsbepalingen die achterhaald zullen zijn eenmaal de vervangende besluiten gepubliceerd zijn.

Teneinde conform te zijn met de Verordening moeten de punten 1 tot 5 van toepassing zijn op 1 juli 2013.

Het voorontwerp van wet werd goedgekeurd door de Interministeriële Economische Commissie, de sector van de Bouw en de Europese Unie.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à l'approbation des Chambres législatives vise principalement à garantir la mise en oeuvre dans le droit national belge de certaines dispositions du Règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la directive 89/106/CEE du Conseil, ci-après "Règlement" (CE 305/2011, Journal Officiel n° L 088 du 4 avril 2011, p. 5 -43).

Comme l'indique le préambule du Règlement, le Règlement harmonise les conditions de mise sur le marché et de commercialisation des produits de construction. À ce sujet, il existait déjà la directive 89/106/CEE du Conseil du 21 décembre 1988 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres concernant les produits de construction. Cette directive a été transposée en Belgique par:

— la loi du 25 mars 1996 portant exécution de la directive du Conseil des Communautés européennes du 21 décembre 1988 relative au rapprochement des dispositions législatives et administratives des États membres concernant les produits de construction;

— l'arrêté royal du 19 août 1998 concernant les produits de construction, pris en exécution de cette loi, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007.

En 2008, les Règlements 764/2008 et 765/2008 ainsi que la Décision 768/2008, tous trois du Parlement européen et du Conseil, ont également modifié le cadre général s'appliquant à la commercialisation des produits. Certaines dispositions de ces réglementations ont un impact sur le domaine des produits de construction et sont concrétisées, pour ces produits, en droit belge dans le présent projet de loi.

De même en 2009 est entré en vigueur le Traité de Lisbonne qui a une répercussion dans le Règlement en ce qui concerne le fonctionnement du Comité Permanent de la Construction et la prise d'actes délégués par la Commission.

Les grands piliers du cadre harmonisé pour la mise sur le marché de produits de construction ne changent

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van wet dat de regering de eer heeft ter goedkeuring aan de Wetgevende Kamers voor te leggen beoogt voornamelijk de tenuitvoerlegging in het Belgische nationale recht te waarborgen van sommige bepalingen van Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad, hierna "Verordening" (EG 305/2011 Publicatieblad nr. L 088 van 4 april 2011, blz. 5 – 43).

Zoals de aanhef bij de Verordening al aangeeft harmoniseert de Verordening de voorwaarden voor het op de markt brengen en verhandelen van bouwproducten. Hieromtrent bestond al een richtlijn 89/106/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1988 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake voor de bouw bestemde producten. Deze richtlijn werd in België omgezet door middel van:

— de wet van 25 maart 1996 tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1988 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake voor de bouw bestemde producten;

— het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 betreffende de voor de bouw bestemde producten, genomen in uitvoering van deze wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007.

In 2008 hebben de Verordeningen 764/2008 en 765/2008 alsook de Beslissing 768/2008, alle drie van het Europees Parlement en de Raad, ook het algemeen kader van toepassing op het verhandelen van de producten gewijzigd. Sommige bepalingen van deze reglementeringen hebben een invloed op het gebied van de bouwproducten en zijn, voor deze producten, in dit wetsontwerp in Belgisch recht geconcretiseerd.

In 2009 is ook het Verdrag van Lissabon in voege getreden dat gevolgen heeft in de Verordening voor wat betreft de werking van het Permanent Comité voor de Bouw en het aannemen van gedelegeerde handelingen door de Commissie.

De grote pijlers van het geharmoniseerd kader voor het op de markt brengen van bouwproducten wijzigen

pas substantiellement. Mais il y a tout de même quelques modifications non négligeables, plus précisément:

- éclaircissement de quelques concepts ayant posé problème, comme par exemple l'obligation d'apposer le marquage CE sur les produits de construction et sa signification;

- renforcement de l'importance des performances déclarées des produits et meilleur lien avec les exigences fondamentales, dont la concrétisation en réglementations nationales fait l'objet de la subsidiarité;

- l'introduction d'un certain nombre de mesures pour simplifier la procédure de marquage CE et limiter ainsi les charges administratives des entreprises, et plus spécifiquement des micro-entreprises;

- obligation de créer un point de contact produit national pour fournir les explications sur les réglementations nationales;

- adaptation des dispositions pour les organismes d'évaluation technique, habilités à délivrer des documents d'évaluation européens, et pour les organismes notifiés (organismes de certification ou laboratoires d'essais);

- adaptations à la surveillance de marché pour la rendre plus efficace, ce qui est fortement demandé par le secteur;

- modification du fonctionnement du comité permanent de la construction;

- dispositions nécessaires pour les actes délégués pris par la Commission;

Étant donné que le Règlement a effet immédiat, l'arrêté royal du 19 août 1998 précité deviendra prochainement vide de sens. Ledit arrêté ne peut toutefois pas être abrogé immédiatement. Le Règlement prévoit en effet un système d'entrée en vigueur échelonné dans le temps.

De plus, certains arrêtés d'exécution doivent être pris pour permettre la suppression des dispositions prévues dans cet arrêté de 1998. Ces dispositions, quoique obsolètes, sont encore nécessaires dans l'entre-temps. La loi prévoit donc les moyens pour l'établissement de ces arrêtés indispensables. Elle prévoit aussi l'abrogation concomitante à la mise en vigueur de ces nouveaux arrêtés, des articles correspondants de l'arrêté de 1998.

niet substantieel. Toch zijn er een aantal niet onbelangrijke wijzigingen, meer bepaald:

- verduidelijking van een aantal concepten waar rond onduidelijkheid was ontstaan, zoals bijvoorbeeld de verplichting om de CE-markering op bouwproducten aan te brengen en de betekenis ervan;

- groter belang van de aangegeven prestaties van de producten en betere link met de fundamentele eisen, waarvan de concretisering in nationale reglementeringen het voorwerp uitmaakt van de subsidiariteit;

- de invoering van een aantal maatregelen om de CE-markeringsprocedure te vereenvoudigen en zo de administratieve lasten van de ondernemingen, en meer specifiek de micro-ondernemingen, te beperken;

- verplichting tot het oprichten van een nationaal productcontactpunt om uitleg te verschaffen over de nationale reglementeringen;

- aanpassing van de bepalingen voor de technische beoordelingsinstanties, die gemachtigd zijn om Europese beoordelingsdocumenten te verlenen en voor de aangemelde Instanties (certificatie-instellingen of testlaboratoria);

- aanpassingen aan het markttoezicht om dit efficiënter te maken, waarop de sector sterk aandringt;

- wijziging van de werking van het permanent comité voor de bouw;

- bepalingen nodig voor de gedelegeerde handelingen aangenomen door de Commissie;

Aangezien de Verordening rechtstreekse werking heeft, zal het voormeld koninklijk besluit van 19 augustus 1998 binnen afzienbare tijd zinledig worden. Dit besluit kan evenwel niet onmiddellijk worden opgeheven. De Verordening voorziet immers in een systeem van getrapte inwerkingtreding.

Bovendien moeten bepaalde uitvoeringsbesluiten genomen worden om de schrapping van de bepalingen voorzien in dit besluit van 1998 mogelijk te maken. Hoewel ze verouderd zijn, zijn deze bepalingen inmiddels nog nodig. De wet voorziet dus in de middelen voor de uitwerking van deze noodzakelijke besluiten. Ze voorziet ook in de opheffing van de overeenstemmende artikelen van het besluit van 1998, gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze nieuwe besluiten.

La loi du 25 mars 1996 prévoit une très large délégation générale au Roi pour prendre toutes les mesures nécessaires à l'exécution des obligations de la Directive, mesures pouvant même contenir l'abrogation ou la modification de dispositions légales existantes. Il n'a jamais été fait usage de cette possibilité. Etant donné que le Règlement a effet immédiat et vu qu'une grande expérience a été acquise depuis 1996 par le cadre harmonisé pour la mise sur le marché des produits de construction, une telle délégation générale ne semble plus nécessaire et il est souhaitable de la remplacer par un nombre de délégations spécifiques, telles que les mesures complémentaires de surveillance du marché.

En outre, l'opportunité est saisie de moderniser un nombre de dispositions concernant la surveillance du marché. Ainsi, un système de règlements à l'amiable est prévu en lieu et place de la possibilité pour le Roi, prévue par la loi actuelle, d'introduire des amendes administratives. Ceci est prévu pour le rendre plus opérationnel, ce qui est fortement demandé par le secteur de la construction (fabricants, prescripteurs, entrepreneurs, maîtres d'ouvrages, utilisateurs finals). Des dispositions découlant des prescriptions du Règlement (CE) n°765/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 fixant les prescriptions relatives à l'accréditation et à la surveillance du marché pour la commercialisation des produits et abrogeant le Règlement (CEE) n° 339/93 du Conseil sont également prévues dans la présente loi.

Un fondement juridique est aussi prévu pour la création de la Commission Technique de la Construction (en abrégé CTC-TCB).

Cette Commission dans laquelle non seulement le secteur de la construction, mais aussi différents SPF, les Régions et Communautés sont impliqués, est essentielle pour la bonne prise en compte de tous les besoins.

Ce secteur occupant de l'ordre de 300 000 personnes en Belgique en 2010 et générant plus de 8 % du PIB en 2008 est en effet l'un des plus importants au niveau économique et social.

L'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction modifié par l'arrêté ministériel du 28 septembre 2009 qui servait de cadre à la CTC, mais dont les fondements juridiques étaient insuffisamment étayés, est supprimé.

Vu le nombre total de modifications qu'il aurait été nécessaire d'introduire dans la loi de 1996, et afin de garantir la lisibilité de cette réglementation, il a été choisi

De wet van 25 maart 1996 voorziet in een zeer ruime algemene delegatie aan de Koning om alle nodige maatregelen te nemen voor de uitvoering van de verplichtingen van de Richtlijn, maatregelen die zelfs de opheffing of de wijziging van bestaande wettelijke bepalingen kunnen inhouden. Van deze mogelijkheid werd nooit gebruik gemaakt. Aangezien de Verordening rechtstreekse werking heeft, en gezien reeds heel wat ervaring werd opgedaan sinds 1996 door het geharmoniseerd kader voor het op de markt brengen van bouwproducten, lijkt dergelijke algemene delegatie niet langer nodig en is het wenselijk deze te vervangen door een aantal specifieke delegaties, zoals de aanvullende maatregelen voor het markttoezicht.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal bepalingen inzake het markttoezicht te moderniseren. Zo wordt voorzien in een systeem van minnelijke schikkingen, daar waar de huidige wet de mogelijkheid voorziet voor de Koning om administratieve boetes in te voeren. Dit is voorzien om het operationeler te maken, waarop de bouwsector (fabrikanten, voorschrijvers, aannemers, bouwheren, eindgebruikers) sterk aandringt. Bepalingen voortvloeiend uit de voorschriften van de Verordening (EG) Nr.765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditering en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 van de Raad zijn eveneens voorzien in deze wet.

Er wordt ook in een expliciete rechtsgrond voorzien voor de oprichting van de Technische Commissie voor de Bouw (afgekort CTC-TCB).

Deze Commissie, waarbij niet alleen de bouwsector maar ook verschillende FOD's, de gewesten en gemeenschappen betrokken zijn, is van essentieel belang om met alle behoeften rekening te houden.

Aangezien deze sector in 2010 ongeveer 300 000 mensen in België tewerkstelde en meer dan 8 % van het BBP in 2008 teweegbracht is hij één van de belangrijkste sectoren op economisch en sociaal vlak.

Het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 september 2009 dat als kader diende voor de TCB maar waarvan de rechtsgronden onvoldoende ondersteund waren, wordt opgeheven.

Gezien het totale aantal wijzigingen die in de wet van 1996 hadden moeten worden aangebracht en om de leesbaarheid van deze reglementering te waarborgen,

d'introduire un projet de loi autonome qui abroge la loi de 1996 et progressivement l'arrêté royal de 1998.

Les remarques du Conseil d'État (avis 52.810/1 du 5 mars 2013) concernant la formulation du titre de l'avant-projet et des chapitres 4 et 5 ont été suivies et le projet reprend les modifications demandées.

COMMENTAIRE PAR ARTICLE

CHAPITRE 1^{ER}

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

CHAPITRE 2

Art. 2

L'actuel article 3 dans la loi du 25 mars 1996 détermine que le Roi arrête les normes de base nécessaires à la mise en oeuvre des exigences essentielles et des spécifications techniques et autres dispositions. Jusqu'à ce jour, le Roi n'a élaboré aucune norme de base supplémentaire sur la base de la loi du 25 mars 1996 comme fondement juridique.

Il est proposé de scinder le nouvel article en 2 paragraphes. Le premier donne pouvoir au Roi de fixer soit les performances de produits en utilisant ce qui est prévu dans les normes harmonisées (application de l'article 8.6 du Règlement), soit les dispositions pour améliorer la qualité de la construction. Le second paragraphe précise la situation en ce qui concerne spécialement les "normes de base" pour l'exigence fondamentale 2: "Sécurité en cas d'incendie".

Premier paragraphe

Dans le projet, l'élaboration de normes de base par le Roi ne serait plus qu'une possibilité. La terminologie serait par ailleurs et surtout adaptée. Aussi, le terme "norme de base" utilisé dans la loi actuelle est trompeur. En effet, les dispositions visées n'ont pas la même signification que ce qu'on entend par "norme" dans le secteur de la construction. Dans le secteur de la construction, on entend en effet par norme une spécification technique telle que définie par la loi du 3 avril 2003 relative à la normalisation, plus précisément une spécification technique approuvée par un organisme reconnu à activité normative (NBN, CEN...) en vue d'une application

verd ervoor gekozen om een autonoom wetsontwerp in te voeren dat de wet van 1996 opheft en geleidelijk ook het koninklijk besluit van 1998.

De opmerkingen van de Raad van State (advies 52.810/1 van 5 maart 2013) in verband met de formulering van de titel van het voorontwerp en met de hoofdstukken 4 en 5 werden gevolgd en het ontwerp herneemt de gevraagde wijzigingen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

HOOFDSTUK 2

Art. 2

Het huidige artikel 3 in de wet van 25 maart 1996 bepaalt dat de Koning basisnormen moet nemen voor de invoering van de fundamentele eisen en van de technische specificaties en andere voorzieningen. Tot op heden werden echter geen bijkomende basisnormen uitgewerkt door de Koning op basis van de wet van 25 maart 1996 als rechtsgrond.

Er wordt voorgesteld het nieuw artikel in twee paragrafen op te splitsen. De eerste machtigt de Koning tot het vaststellen van ofwel de prestaties van producten door toepassing van wat voorzien is in de geharmoniseerde normen (toepassing van artikel 8.6 van de Verordening), ofwel de bepalingen ter verbetering van de kwaliteit in de bouw. De tweede paragraaf verduidelijkt de situatie voor wat in het bijzonder de "basisnormen" betreft voor de fundamentele eis 2: "Veiligheid bij brand".

Eerste paragraaf

In het ontwerp zou het opmaken van basisnormen door de Koning nog slechts een mogelijkheid zijn. Bovendien zou vooral de terminologie worden aangepast. Zo is de in de huidige wet gebruikte term "basisnorm" misleidend. De bedoelde bepalingen hebben immers geenszins dezelfde betekenis als wat in de bouwsector wordt verstaan onder "norm". In de bouwsector verstaat men immers onder norm een technische specificatie zoals die door de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie is gedefinieerd, meer bepaald een technische specificatie die door een erkende instelling met normatieve activiteiten (NBN, CEN...) is goedgekeurd met het oog op

répétée et permanente, dont la prise en considération n'est pas obligatoire et qui appartient à une des catégories de normes visées à l'article 2, 1° du Règlement (UE) n° 1025/2012 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relatif à la normalisation européenne. En ce qui concerne la Belgique, ces normes sont gérées par le Bureau de la Normalisation (www.nbn.be) et ne sont en principe pas contraignantes au niveau juridique. Pour être entérinées, elles doivent à chaque fois être confirmées par un arrêté. Mais par contre, les dispositions qui pourraient être promulguées par le Roi sont évidemment contraignantes au niveau juridique. Ceci est parfois à l'origine d'une confusion dans le secteur de la construction.

De plus, les dispositions de la loi ne forment pas une réglementation de base qui peut être complétée à son gré par des autorités inférieures. Le mot "base" dans "normes de base" prête donc à confusion.

Pour référer à la réglementation concernée, le mot "dispositions" serait utilisé à la place de "normes de base". C'est aussi le terme utilisé à propos de cette réglementation dans le Règlement, plus précisément dans le considérant 4 et les articles 5, 6.3. e et 10.

Conformément à l'article 6, §4, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes des institutions, il est déterminé que les Régions doivent être impliquées dans la conception des réglementations fédérales en matière de normes produits.

La collaboration avec les Régions et les Communautés est assurée par la Commission Technique de la Construction (voir article 11) et par la Commission Economique interministérielle (CEI-IEC). où les Régions et les Communautés ont aussi des représentants.

L'autorisation octroyée au Roi ne porte évidemment pas préjudice aux compétences des communautés et des régions ni aux autres possibilités d'intervention dont dispose l'autorité fédérale pour réglementer les propriétés des produits de construction, plus particulièrement celles prévues par la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs.

Il peut s'avérer nécessaire d'imposer des mesures non seulement relatives aux caractéristiques des produits, mais aussi aux constructions elles-mêmes pour s'assurer d'un résultat garantissant la qualité aux

een herhaalde en voortdurende toepassing, waarvan de inachtneming niet verplicht is en die tot één van de categorieën van normen behoort die bedoeld zijn in artikel 2, 1° van de Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie. Dergelijke normen worden voor wat België betreft beheerd door het Bureau voor Normalisatie (www.nbn.be) en zijn dus in principe niet juridisch bindend. Om bekrachtigd te worden, moeten ze elke keer door een besluit bevestigd worden. Daarentegen zijn de bepalingen die zouden kunnen worden uitgevaardigd door de Koning natuurlijk wel juridisch bindend. Dit geeft in de bouwsector soms aanleiding tot verwarring.

Bovendien vormen de bepalingen van de wet geen basisreglementering welke naar eigen goeddunken kan aangevuld worden door lagere overheden. Ook het woorddeel "basis" in "basisnormen" leidt dus tot verwarring.

Om naar de bedoelde regelgeving te verwijzen zou het woord "bepalingen" gebruikt worden in plaats van "basisnormen". Dat is ook de term die in verband met deze regelgeving gebruikt wordt in de Verordening, meer bepaald in considerans 4 en de artikels 5, 6.3.e en 10.

Overeenkomstig artikel 6, §4, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt bepaald dat de gewesten moeten betrokken worden bij het ontwerpen van de federale regelingen inzake productnormen.

De samenwerking met de gewesten en de gemeenschappen wordt verzekerd door de Technische Commissie voor de Bouw (zie artikel 11) en de Interministeriële Economische Commissie (IEC-CEI), alwaar de gewesten en gemeenschappen ook vertegenwoordigers hebben.

De machtiging die aan de koning wordt verschaft doet natuurlijk geen afbreuk aan de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten, en doet evenmin afbreuk aan de overige interventiemogelijkheden waarover de federale overheid beschikt om de eigenschappen van bouwproducten te reglementeren, meer bepaald deze die zijn voorzien in de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers.

Het kan nodig blijken om maatregelen op te leggen die niet alleen betrekking hebben op de karakteristieken van de producten maar ook op de gebouwen zelf om alzo ten overstaan van de gebruikers een resultaat te

utilisateurs (p.e. l'utilisation des Eurocodes). Ceci est prévu au 2° de ce premier paragraphe .

Deuxième paragraphe

Les seules normes de base existantes sont celles élaborées dans la réglementation en matière de sécurité en cas d'incendie, plus particulièrement l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire. Mais pour cette réglementation et sa modification, il a été fait usage de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances. Pour éviter toute confusion, il est prévu au paragraphe 2 de cet article que les mesures prévues au paragraphe premier ne s'appliquent pas aux dispositions prises dans le cadre de cette loi du 30 juillet 1979.

Art. 3

Cet article et les quatre suivants prévoient les dispositions pour la surveillance du marché ainsi que prévu dans le Règlement dans ses articles 56 à 59 (en vigueur au 1^{er} juillet 2013 seulement) et dans le Règlement 765/2008 sur la surveillance du marché. Il est en ligne avec les autres réglementations belges en la matière.

Le pouvoir des agents désignés par le Roi est renforcé afin de leur donner des possibilités d'action concrètes.

Vu la technicité des matières traitées, le projet de loi maintient la force probante particulière attribuée aux procès-verbaux des agents désignés par le Roi ainsi que le Conseil d'État en laissait la possibilité.

La possibilité d'utiliser les renseignements obtenus dans le cadre de la surveillance exercée en application de la présente loi, par les agents chargés d'appliquer d'autres réglementations est prévue.

Afin d'éviter la nécessité de stockage de biens ayant un caractère infractionnel, il peut être proposé un abandon volontaire, à charge du contrevenant de supporter les frais relatifs à cet abandon. Ceci peut constituer une clause dissuasive complémentaire à de mauvaises pratiques.

bekomen dat borg staat voor de kwaliteit (vb. het gebruik van Eurocodes). Dit wordt voorzien in 2° van deze eerste paragraaf.

Tweede paragraaf

De enige bestaande basisnormen zijn deze die zijn uitgewerkt in de reglementering inzake brandveiligheid, meer bepaald het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen. Echter werd voor deze reglementering en de wijziging ervan gebruik gemaakt van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen als rechtsgrond. Om elke mogelijke verwarring te voorkomen wordt in paragraaf 2 van dit artikel bepaald dat de maatregelen die zijn voorzien in paragraaf 1 niet van toepassing zijn op de bepalingen genomen in het kader van deze wet van 30 juli 1979.

Art. 3

Dit artikel en de vier volgende voorzien in de bepalingen voor het markttoezicht zoals bepaald in de Verordening in haar artikelen 56 en 59 (pas in voege op 1 juli 2013) en in Verordening 765/2008 betreffende het markttoezicht. Dit artikel beantwoordt aan de andere Belgische reglementering terzake.

De bevoegdheid van de door de Koning aangewezen ambtenaren wordt versterkt om hen concrete actiemogelijkheden te geven.

Gelet op de technicité van de behandelde materies weerhoudt het wetsontwerp de bijzondere wettelijke bewijswaarde die aan de processen-verbaal, van de ambtenaren aangewezen door de Koning, wordt toegekend. De Raad van State liet hiertoe de mogelijkheid.

Er wordt voorzien dat de beambten die de opdracht hebben om andere reglementeringen toe te passen de mogelijkheid hebben om de inlichtingen te gebruiken die verkregen werden in het kader van het toezicht uitgeoefend bij toepassing van deze wet.

Om te voorkomen dat goederen met een overtredend karakter moeten opgeslagen worden, kan een vrijwillige afstand overwogen worden, waarbij de overtreder de kosten van deze afstand draagt. Dit kan een bijkomende afschrikkende clausule zijn voor misbruiken.

Une saisie conservatoire peut être prononcée par les fonctionnaires commissionnés; saisie devant être confirmée dans les 15 jours par le ministère public. Ce délai est celui préconisé par le Conseil d'État. Il est également prévu que l'acteur du marché chez qui le produit est saisi peut être chargé d'en assurer la garde. Ceci toujours pour augmenter l'efficacité de la surveillance de marché.

Art. 4

Cet article décrit la procédure en cas d'action du ministère public avec saisie de produits.

Art. 5

Cet article rappelle que dans les mesures complémentaires qui seront développées par le Roi pour la surveillance du marché, et qui préciseront entre autres les infractions, l'implication des différentes autorités est à prévoir lorsque ces matières en relèvent.

Concernant les mesures complémentaires qui devront être établies par le Roi, on entend: les désignations par le Roi, sur proposition de l'autorité fédérale concernée, des fonctionnaires chargés de la surveillance, les procédures pour l'identification, le traitement et le suivi des infractions à la législation et de ses arrêtés d'exécution (procédure d'avertissement, règlement transactionnel,...) dont la mise en œuvre et le suivi des mesures de restriction de l'accès au marché des produits de construction, qui relèvent uniquement du SPF Économie et l'organisation des structures d'avis, d'information et de coordination en ce qui concerne la surveillance du marché, avec la participation volontaire des autorités fédérées et fédérales.

Dans les procédures prévues il n'est nullement envisagé de déroger aux dispositions de la loi du 8 août 1980. Les normes (prises dans le sens de réglementations) de produits sont de manière générale du ressort du fédéral. Dans certaines matières l'expertise ressortissant des compétences des régions ou communautés serait cependant utilement intégrée dans les discussions. Il est donc laissé une ouverture pour permettre l'implication de ces autorités dans une consultation, sans règle contraignante ainsi que le demande le Conseil d'État. Cette consultation pourrait être faite au sein de la Commission Technique de la Construction et de la Commission Économique interministérielle (CEI-IEC).

Een bezwarend beslag kan gelegd worden door de aangestelde ambtenaren; het beslag moet binnen de 15 dagen door het openbaar ministerie bevestigd worden. Deze opgegeven termijn komt overeen met deze die door de Raad van State aanbevolen wordt. Er wordt voorzien dat de marktdeelnemer bij wie het product in beslag genomen wordt, kan belast worden met de bewaking ervan, steeds met de bedoeling om de efficiëntie van het markttoezicht te verbeteren.

Art. 4

Dit artikel beschrijft de procedure in geval van actie van het openbaar ministerie met inbeslagname van producten.

Art. 5

Dit artikel herinnert eraan dat in de aanvullende maatregelen die door de Koning zullen ontwikkeld worden voor het markttoezicht, en die onder andere de overtredingen bepalen, de betrokkenheid van de verschillende autoriteiten moet voorzien worden wanneer deze materies hieronder vallen.

Onder de aanvullende maatregelen die door de Koning zullen vastgelegd worden, worden verstaan: de aanwijzing door de Koning, op voordracht van de betrokken federale overheid, van de met toezicht belaste ambtenaren, de procedures voor de vaststelling, behandeling en opvolging van de inbreuken op de wetgeving en haar uitvoeringsbesluiten (waarschuwingsprocedure, minnelijke schikking,...) waarbij de uitvoering en opvolging van de marktbeperkingsmaatregelen naar bouwproducten uitsluitend toekomt aan de FOD Economie, en de organisatie van de informatie-, coördinatie- en adviesstructuren met betrekking tot het markttoezicht, met de vrijwillige deelname van de federale en gefedereerde overheden.

In de voorziene procedures is het geenszins de bedoeling om af te wijken van de bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De productnormen (op te vatten in de zin van reglementeringen) ressorteren algemeen gezien onder de bevoegdheid van de Federale Staat. Voor sommige materies is het nuttig om de kennis die voortvloeit uit de bevoegdheden van de gewesten of gemeenschappen in de discussies te betrekken. Er wordt dus een opening gelaten om deze autoriteiten te betrekken bij een raadpleging, zonder dwingende verplichting zoals de Raad van State het voorschrijft. De raadpleging zou kunnen gebeuren in de Technische Commissie voor de Bouw en in de Interministeriële Economische Commissie (IEC-CEI).

La surveillance du marché en application du Règlement est différente de celle prévue en application de la Directive. D'une part, les mesures seront semblables dans tous les pays, mais il y a également un échelonnement dans le temps des mesures à prendre. Les articles relatifs à cette surveillance ne seront en vigueur qu'à partir du 1^{er} juillet 2013. Entre temps, il est nécessaire de maintenir les dispositions nécessaires pour appliquer les mesures dans le cadre de la Directive, ce qui fait l'objet du second paragraphe de cet article.

Art. 6

Diverses précisions pour les amendes sont prévues ici, y compris lors de récidive, comme recommandé dans le Règlement 765/2008.

Art. 7

Afin d'accélérer et de simplifier le processus de règlement des litiges relatifs aux produits non conformes, il est prévu que le paiement d'une somme proposée par les agents commissionnés peut éteindre l'action publique. Le tarif et les modalités de paiement seront précisés par le Roi. Ceci est un mode de règlement qui peut s'apparenter au paiement d'une amende pour infraction au code de la route.

Afin de ne pas déroger au Code de Droit économique, l'observation du Conseil d'État selon laquelle il convient d'attendre pendant une période déterminée l'éventuelle réaction du ministère public avant de proposer une transaction aux contrevenants, n'a pas été suivi. Par ailleurs, le système actuel, sans cette période d'attente, existant déjà depuis plus de 20 ans dans différentes lois économiques, a jusqu'à présent prouvé son utilité. En effet, le fait de transmettre directement le dossier au procureur général générerait une surcharge de travail inutile au Parquet et serait contre-productif par rapport à l'objectif visé de la procédure du règlement transactionnel. Par contre, l'ambiguïté signalée par le Conseil d'État, qui existait suite à l'utilisation du même terme "agents commissionnés" et qui en réalité couvrait deux types d'agents différents, est supprimée dans le projet.

Art. 8

Il est donné pouvoir au Roi de prendre les mesures pour établir la procédure relative à la désignation, le contrôle et l'évaluation des organismes d'évaluation technique prévus aux articles 29 à 35 du Règlement

Het markttoezicht met toepassing van de Verordening verschilt van dat met toepassing van de Richtlijn. De maatregelen zullen in alle landen gelijk zijn, enerzijds, maar er is anderzijds ook een tijdspreiding voor de te nemen maatregelen. De artikelen betreffende dit toezicht zullen pas vanaf 1 juli 2013 van toepassing zijn. Ondertussen moeten de bepalingen die nodig zijn om de maatregelen in het kader van de Richtlijn toe te passen, behouden blijven; dit vormt het voorwerp van de tweede paragraaf van dit artikel.

Art. 6

Hierin wordt in verschillende nadere bepalingen omtrent boetes voorzien, inclusief bij herhaling, zoals aanbevolen in de Verordening 765/2008.

Art. 7

Om het proces voor het regelen van de geschillen betreffende niet-conforme producten te versnellen en te vereenvoudigen wordt voorzien dat de betaling van een som voorgesteld door de aangestelde ambtenaren de strafvordering tenietdoet. Het tarief en betalingsmodaliteiten zullen door de Koning bepaald worden. Deze wijze van regeling kan lijken op de betaling van een boete voor overtreding van het wegverkeer.

Teneinde niet af te wijken van het Wetboek Economische Recht werd de observatie van de Raad van State volgens dewelke het raadzaam is om, vooreerst een minnelijke schikking voor te stellen aan de overtreders, een bepaalde wachttijd in te voeren voor een eventuele reactie van het openbaar ministerie, niet gevolgd. Bovendien heeft het huidige systeem, zonder wachttijd, zoals het nu reeds meer dan 20 jaar in diverse economische wetgevingen bestaat, zijn nut tot nu toe bewezen. Het eerst moeten doorsturen van het dossier naar het parket zou totaal in strijd zijn met de bedoeling van de procedure van de minnelijke schikking om de parketten maximaal te ontlasten. Daarnaast werd wel de door de Raad van State aangegeven dubbelzinnigheid weggewerkt die in het voorontwerp bestond naar aanleiding van het gebruik van telkens de term "aangestelde" ambtenaar die in werkelijk twee verschillende types van ambtenaren dekte.

Art. 8

De Koning wordt gemachtigd om de maatregelen te nemen tot het ontwikkelen van de procedure betreffende de aanwijzing van, het toezicht op, en de beoordeling van de technische beoordelingsinstanties bedoeld in de

qui sont en vigueur depuis le 24 avril 2011. Ces organismes sont chargés d'établir les documents d'évaluation européens qui sont la base des évaluations techniques européennes. Ces documents sont la base qui permet à des produits innovants non couverts, ou partiellement non couverts, par une norme harmonisée, d'être l'objet d'une déclaration de performance et d'un marquage CE qui leur ouvrent les portes du marché européen. Il n'est nullement envisagé de déroger aux dispositions de la loi du 8 août 1980. Cet article rappelle que dans les mesures qui seront développées par le Roi, l'implication des différentes autorités est à prévoir lorsque les matières couvertes en relèvent. C'est par exemple le cas pour les matières relevant de la Santé publique. L'implication des autorités fédérales et fédérées à l'égard de ces matières consiste en une contribution à l'évaluation de ces organismes dans le cadre de la loi du 20 juillet 1990 concernant l'accréditation des organismes d'évaluation de la conformité et en la formulation d'un avis relatif à la désignation de ces organismes dans le cadre de la Commission technique de la Construction. La procédure de désignation, de contrôle et d'évaluation des organismes d'évaluation technique est soumise pour approbation à la Commission Economique Interministérielle. Ceci s'appliquant également pour l'article 9.

Art. 9

Il est donné pouvoir au Roi de prendre les mesures pour établir la procédure relative à la notification, le contrôle et l'évaluation des organismes notifiés prévus aux articles 39 à 55 du Règlement qui sont en vigueur depuis le 24 avril 2011. Ces organismes sont autorisés à exécuter, en tant que tierces parties, des tâches relevant de la procédure d'évaluation et de vérification de la constance des performances, ainsi que de leur contrôle. Ces tâches sont essentielles pour permettre à certains produits couverts par une norme harmonisée ou une évaluation technique européenne d'être l'objet d'une déclaration de performance et d'un marquage CE qui leur ouvrent les portes du marché européen. Il n'est nullement envisagé de déroger aux dispositions de la loi du 8 août 1980.

Cet article rappelle que dans les mesures qui seront développées par le Roi, l'implication des différentes autorités est à prévoir lorsque les matières couvertes en relèvent. L'implication des autorités fédérales et fédérées à l'égard de ces matières consiste en une

artikelen 29 tot 35 van de Verordening, die in voege zijn sinds 24 april 2011. Deze instanties staan in voor het opmaken van de Europese beoordelingsdocumenten die aan de basis liggen van de Europese technische beoordelingen. Voor innoverende producten die niet of niet volledig onder een geharmoniseerde norm vallen, vormen deze documenten de basis waarmee ze een prestatieverklaring en een CE-markering die hen de deuren van de Europese markt openstellen, kunnen verkrijgen. Het is geenszins de bedoeling om af te wijken van de bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Dit artikel wijst erop dat de betrokkenheid van de verschillende autoriteiten wanneer de gedekte materies onder hun bevoegdheid vallen, in de maatregelen die door de Koning zullen ontwikkeld worden moet voorzien worden. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de materies die vallen onder de Volksgezondheid. De betrokkenheid van de federale en gefedereerde overheden met betrekking tot deze materies bestaat uit een contributie bij de evaluatie van deze instanties in het kader van de wet van 20 juli 1990 betreffende de accreditatie van instellingen voor de conformiteitsbeoordeling en bij het geven van een advies met betrekking tot de aanwijzing van deze instanties in het kader van de Technische Commissie voor de Bouw. De procedure voor de aanwijzing van, het toezicht op en de beoordeling van de technische beoordelingsinstanties wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het Interministerieel Economisch Comité. Dit is eveneens het geval voor artikel 9.

Art. 9

De Koning wordt gemachtigd om de maatregelen te nemen tot het ontwikkelen van de procedure betreffende de aanmelding van, het toezicht op, en de beoordeling van de aangemelde instanties bedoeld in de artikelen 39 tot 55 van de Verordening die in voege zijn sinds 24 april 2011. Deze instanties zijn ertoe gemachtigd om als derde partijen opdrachten uit te voeren die onder de procedure voor beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid vallen, alsook onder de controle ervan. Deze opdrachten zijn fundamenteel opdat sommige producten die onder een geharmoniseerde norm of een Europese technische beoordeling vallen, een prestatieverklaring en een CE-markering die hen de deuren van de Europese markt openstellen, kunnen verkrijgen. Het is geenszins de bedoeling om af te wijken van de bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Dit artikel wijst erop dat de betrokkenheid van de verschillende autoriteiten wanneer de gedekte materies onder hun bevoegdheid vallen, in de maatregelen die door de Koning zullen ontwikkeld worden, moet voorzien worden. De betrokkenheid van de federale

contribution à l'évaluation de ces organismes dans le cadre de la loi du 20 juillet 1990 concernant l'accréditation des organismes d'évaluation de la conformité et en la formulation d'un avis relatif à la notification de ces organismes dans le cadre de la Commission technique de la Construction. La procédure de notification, de contrôle et d'évaluation des organismes d'évaluation technique est soumise pour approbation à la Commission Economique Interministérielle.

Art. 10

Conformément à l'avis du Conseil d'État, cet article donne au Roi la tâche d'organiser un Point de Contact Produit pour donner l'information sur les produits de construction, comme prévu à l'article 10 du Règlement.

CHAPITRE 3

Art. 11

Les dispositions pour la création de la Commission Technique de la Construction, organe essentiel permettant une consultation effective du secteur lors, par exemple, de la préparation des mesures d'application du Règlement, sont prévues dans cet article. Ainsi que demandé par le Conseil d'État, il est précisé que la participation des instances des Régions et Communautés est bien entendu facultative.

Il est également prévu dans cet article que le Roi précise les mesures relatives aux Spécifications techniques qui constituent les cadres de référence pour soutenir les démarches volontaires de qualité dans la construction. Il est cependant rappelé que si une réglementation venait à imposer l'utilisation de ces spécifications techniques, par exemple pour l'octroi de primes, les spécifications correspondantes deviendraient obligatoires dans ce cas.

Cet article confère un statut juridique stable à ces deux outils, qui auparavant ne disposaient pas d'un tel cadre.

CHAPITRE 4

Tous les articles (12 à 20) de ce chapitre, dont le titre a été adapté conformément à l'avis du Conseil d'État organisent l'abrogation échelonnée dans le temps de l'arrêté royal du 19 août 1998 concernant les

en gefedereerde overheden met betrekking tot deze materies bestaat uit een contributie bij de evaluatie van deze instanties in het kader van de wet van 20 juli 1990 betreffende de accreditatie van instellingen voor de conformiteitsbeoordeling en bij het geven van een advies met betrekking tot de aanmelding van deze instanties in het kader van de Technische Commissie voor de Bouw. De procedure voor de aanmelding van, het toezicht op, en de beoordeling van de aangemelde instanties wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het Interministerieel Economisch Comité.

Art. 10

Overeenkomstig het advies van de Raad van State machtigt dit artikel de Koning om een Productcontactpunt op te stellen om informatie over bouwproducten te verschaffen, zoals voorzien in artikel 10 van de Verordening.

HOOFDSTUK 3

Art. 11

De bepalingen voor de oprichting van de Technische Commissie voor de Bouw, essentieel orgaan voor een effectieve raadpleging van de sector, bijvoorbeeld tijdens de voorbereiding van de maatregelen voor de toepassing van de Verordening, worden in dit artikel voorgeschreven. Zoals gevraagd door de Raad van State wordt hierbij gepreciseerd dat de deelname van de gewesten en gemeenschappen vanzelfsprekend vrijblijvend is.

In dit artikel wordt ook gesteld dat de Koning de maatregelen bepaalt betreffende de Technische Specificaties die de referentiekaders vormen om de vrijwillige initiatieven op het vlak van kwaliteit in de bouw te ondersteunen. Er wordt evenwel aan herinnerd dat indien een reglementering het gebruik van deze technische specificaties zou opleggen, bijvoorbeeld voor het toekennen van premies, de overeenstemmende specificaties in dit geval verplichtend zouden worden.

In dit artikel wordt aan deze twee instrumenten een stabiel juridisch kader gegeven, waarover ze voordien niet beschikten.

HOOFDSTUK 4

Alle artikelen (12 tot 20) van dit hoofdstuk, waarvan de titel aangepast werd overeenkomstig het advies van de Raad van State, organiseren de gespreide opheffing in de tijd van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998

produits de construction, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007.

Il est particulièrement important que dans cet échelonnement soit prévu le maintien en vigueur jusqu'au 1^{er} juillet 2013 des articles donnant les moyens d'appliquer les dispositions de la Directive qui ne sont pas immédiatement remplacées ou supprimées par le Règlement. L'abrogation de l'article 32 est ainsi particulièrement détaillée à l'article 17.

CHAPITRE 5

Art. 21

L'article 21 abroge l'article premier de l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction, modifié par l'arrêté ministériel du 28 septembre 2009 qui prévoit la constitution d'une Commission technique de la construction (CTC). Cet article sera remplacé par un arrêté royal prévu à l'article 11, § 1^{er}. Il prévoit une implication large de cette CTC dans la préparation des arrêtés prévus à l'article 2 et pour les questions relatives à l'application du Règlement. La composition et les dispositions pour la nomination des membres seront précisées dans l'arrêté.

Art. 22

L'article 22 abroge les articles du même arrêté ministériel du 6 septembre 1991, relatifs à l'élaboration de Spécifications techniques (STS) lorsque l'arrêté royal prévu à l'article 11, paragraphe 2, qui prévoira les nouvelles dispositions en cette matière, sera en vigueur.

CHAPITRE 6

Art. 23

Cet article abroge la loi du 25 mars 1996.

Art. 24

Cet article reprend la disposition de mise en vigueur fixée au jour de publication au *Moniteur belge*. La mise en vigueur doit être aussi rapide que possible, le Règlement étant en vigueur depuis le 24 avril 2011. En effet certaines mesures, comme celles relatives aux organismes notifiés et d'évaluation technique, doivent être

betreffende de bouwproducten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007.

Het is bijzonder belangrijk om in die spreiding te zorgen voor het in voege houden tot 1 juli 2013 van de artikelen die voorzien in de middelen om de bepalingen van de Richtlijn toe te passen die niet onmiddellijk vervangen of afgeschaft zijn door de Verordening. De opheffing van artikel 32 wordt aldus bijzonder gedetailleerd in artikel 17.

HOOFDSTUK 5

Art. 21

Artikel 21 heft artikel 1 op van het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 september 2009, dat voorziet in de oprichting van een Technische Commissie voor de Bouw (TCB). Dit artikel zal vervangen worden door een koninklijk besluit voorzien in artikel 11, § 1. Het schrijft de ruime betrokkenheid voor van deze TCB bij de voorbereiding van de besluiten voorzien in artikel 2 en voor de kwesties betreffende de toepassing van de Verordening. De samenstelling en de bepalingen voor de benoeming van de leden zullen in het besluit nauwkeurig weergegeven worden.

Art. 22

Artikel 22 heft de artikelen van hetzelfde ministerieel besluit van 6 september 1991 op die betrekking hebben op de uitwerking van Technische Specificaties (STS) wanneer het koninklijk besluit voorzien in artikel 11, paragraaf 2, dat de nieuwe bepalingen terzake zal vastleggen, in voege zal zijn.

HOOFDSTUK 6

Art. 23

Dit artikel heft de wet van 25 maart 1996 op.

Art. 24

Dit artikel bevat de bepaling betreffende de inwerkingtreding vastgelegd op de datum van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. De inwerkingtreding dient zo snel mogelijk te gebeuren omdat de Verordening in voege is sinds 24 april 2011. Sommige maatregelen, zoals die betreffende de aangemelde instanties en de

d'application rapide pour permettre à nos entreprises de maintenir leur compétitivité au niveau européen.

*Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie,
des Consommateurs et de la Mer du Nord,*

Johan VANDE LANOTTE

*La vice-première ministre et ministre
des Affaires sociales et de la Santé Publique,*

Laurette ONKELINX

*La vice-première ministre et ministre
de l'Intérieur et de l'Égalité des chances,*

Joëlle MILQUET

*Le secrétaire d'État à l'Environnement,
à l'Énergie et à la Mobilité,*

Melchior WATHELET

technische beoordelingsinstanties, moeten snel toegepast worden om onze ondernemingen de mogelijkheid te bieden hun concurrentievermogen op Europees niveau te behouden.

*De vice-eersteminister en minister van Economie,
Consumenten en Noordzee,*

Johan VANDE LANOTTE

*De vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid,*

Laurette ONKELINX

*De vice-eersteminister en minister
van Buitenlandse Zaken en Gelijke Kansen,*

Joëlle MILQUET

*De staatssecretaris voor Leefmilieu,
Energie en Mobiliteit,*

Melchior WATHELET

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la Directive 89/106/CEE du Conseil, et abrogeant diverses dispositions

CHAPITRE 1^{er}**Généralités**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Exécution du Règlement (UE) N° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la Directive 89/106/CEE du Conseil

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, toutes les définitions du Règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction sont d'application.

Art. 3

§ 1^{er}. Sans préjudice des autres lois, et en particulier la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, et sans préjudice des compétences attribuées aux Régions et Communautés, le Roi peut fixer, par arrêté proposé conjointement par les ministres compétents pour les matières traitées, les dispositions

1) pour la mise en oeuvre des exigences fondamentales applicables aux ouvrages de construction, visées par l'annexe I du même Règlement (UE) n° 305/2011, en ce compris les performances des produits de construction relatives aux caractéristiques essentielles telles que mentionnées dans les normes harmonisées pour l'usage prévu, ou:

2) pour assurer la qualité dans la construction.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad, en tot intrekking van diverse bepalingen

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Uitvoering van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet zijn alle definities van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten, van toepassing.

Art. 3

§ 1. Onverminderd de andere wetten en in het bijzonder de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, en onverminderd de bevoegdheden toegewezen aan de Gewesten en de Gemeenschappen kan de Koning, bij een besluit dat gezamenlijk voorgedragen wordt door de ministers die bevoegd zijn voor de behandelde materies, de bepalingen vaststellen

1) voor de toepassing van de fundamentele eisen voor bouwwerken bedoeld in bijlage I van dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011, met inbegrip van de prestaties van de bouwproducten met betrekking tot de essentiële kenmerken, zoals vermeld in de geharmoniseerde normen voor het voorziene gebruik, of:

2) om de kwaliteit in de bouw te verzekeren.

§ 2. Le § 1^{er} ne s'applique pas aux dispositions prises en application de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances.

Art. 4

§ 1^{er}. Il ne peut être fait obstacle à la mise à disposition sur le marché ou à l'utilisation des produits de construction portant le marquage CE qui satisfont aux dispositions fédérales, des Régions ou des Communautés relatives aux exigences fondamentales régissant l'utilisation en cause. Ces dispositions sont dûment notifiées suivant la Directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998, prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques.

§ 2. L'utilisation de tels produits ne peut être entravée par des règles ou conditions imposées par des organismes publics ou des organismes privés agissant en qualité d'entreprises publiques ou d'organismes publics du fait de leur position de monopole ou d'un mandat public, lorsque les performances déclarées correspondent aux dispositions fédérales, des Régions ou Communautés, régissant l'utilisation en cause.

Art. 5

§ 1^{er}. Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, les agents désignés par le Roi sont compétents pour surveiller l'exécution des dispositions de la présente loi ainsi que des arrêtés pris en exécution de celle-ci.

Les procès-verbaux dressés par ces agents font foi jusqu'à preuve du contraire.

§ 2. Dans l'exercice de leurs fonctions ces agents peuvent:

— pénétrer à tout moment dans les entrepôts, locaux, ateliers, bâtiments, cours et enclos dont l'accès est nécessaire à l'accomplissement de leur mission, et se faire accompagner, si nécessaire, par la force publique;

— visiter tout véhicule ou container, dont l'accès est nécessaire à l'accomplissement de leur mission, et se faire accompagner, si nécessaire, par la force publique;

— lorsque ces lieux sont également à usage d'habitation, ces contrôles ne peuvent être effectués, sans préjudice des dispositions de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou des visites domiciliaires, que par deux agents au moins et avec l'autorisation préalable du Juge de police;

— faire toutes les constatations utiles;

§ 2. § 1 is niet van toepassing op de bepalingen genomen met toepassing van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen.

Art. 4

§ 1. Het op de markt aanbieden of het gebruik van bouwproducten met de CE-markering die beantwoorden aan de bepalingen van de federale, gewestelijke of communautaire voorschriften betreffende de fundamentele eisen tot regeling van voornoemd gebruik mag niet belemmerd worden. Deze bepalingen worden behoorlijk genotificeerd volgens de Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften.

§ 2. Het gebruik van dergelijke producten mag niet belemmerd worden door regels of voorwaarden die zijn opgelegd door overheidsorganen of door particuliere instellingen die als overheidsbedrijf of op grond van een monopoliepositie of overheidsmandaat als overheidsorgaan optreden, wanneer de aangegeven prestaties overeenstemmen met de federale, gewestelijke of communautaire bepalingen tot regeling van voornoemd gebruik.

Art. 5

§ 1. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie zijn de door de Koning aangewezen ambtenaren bevoegd om toe te zien op de uitvoering van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

De processen-verbaal welke door die ambtenaren worden opgesteld, hebben bewijskracht tot het tegendeel is bewezen.

§ 2. In de uitoefening van hun ambt mogen deze ambtenaren:

— te allen tijde binnentreden in opslagplaatsen, lokalen, werkplaatsen, gebouwen, binnenplaatsen en besloten ruimten waar zij voor het vervullen van hun opdracht toegang toe moeten hebben, en zich, indien nodig, door de openbare macht laten vergezellen;

— elke container of elk voertuig doorzoeken, waar zij voor het vervullen van hun opdracht toegang toe moeten hebben, en zich, indien nodig, door de openbare macht laten vergezellen;

— wanneer deze plaatsen ook als woning dienen, mogen deze controles, onverminderd de bepalingen van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende welke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht, enkel uitgevoerd worden door minstens twee ambtenaren en met voorafgaande toestemming van de politierechter;

— alle dienstige vaststellingen doen;

— entendre le producteur, le mandataire, l'importateur ou le distributeur ainsi que chaque personne concernée dans la chaîne de commercialisation et de l'installation, de même que les organismes notifiés et les organismes d'évaluation technique;

— se faire produire, sur première réquisition et sans déplacement, les documents, pièces ou livres et tous supports électroniques tels que des disques durs, disques amovibles nécessaires à leurs recherches et constatations et conserver une preuve de leur intervention par tout moyen utile, y compris copies et enregistrements;

— saisir, contre récépissé, les documents qui sont nécessaires pour faire preuve d'une infraction ou pour rechercher les coauteurs ou complices des contrevenants;

— prélever et analyser ou faire analyser des échantillons et contrôler ou faire contrôler les installations selon la méthode et aux conditions fixées par le Roi, en respect des dispositions du Règlement (UE) n° 305/2011;

— utiliser les constatations pertinentes et le résultat des analyses faites par d'autres institutions.

§ 3. Les agents chargés de contrôler l'application des autres législations peuvent utiliser les renseignements obtenus dans le cadre du contrôle de la présente loi et d'autres législations pour l'exercice de toutes missions portant sur le contrôle dont ils sont chargés.

§ 4. Lorsqu'il a été constaté que des biens présentent des caractéristiques ayant un caractère infractionnel, l'agent commissionné peut proposer au contrevenant de faire abandon volontaire desdits biens.

Lorsque le contrevenant est invité par les agents commissionnés à faire abandon volontaire des biens non conformes, il s'engage également à en assurer les frais de transport, de garde, de destruction et de recyclage.

S'il accepte de procéder à l'abandon volontaire, ces engagements sont obligatoirement actés dans un procès-verbal d'audition.

Le cas échéant, si les circonstances le permettent, avec l'accord du contrevenant, l'agent commissionné procède à la destruction immédiate des biens abandonnés qui sont laissés sur place, à charge pour le contrevenant d'en assurer le recyclage éventuel à ses frais.

§ 5. Les fonctionnaires commissionnés, lorsqu'ils constatent une infraction en vertu des pouvoirs qui leur sont conférés par les paragraphes 1^{er} et 2, peuvent procéder, à titre conservatoire, à la saisie des produits faisant l'objet de l'infraction.

Cette saisie devra être confirmée par le Ministère public dans un délai qui ne peut excéder huit jours.

— de fabricant, de titulaire, de importateur ou de distributeur hore met inbegrip van elke persoon die betrokken is bij de verhandelingsketen en de installatie, evenals de aangemelde instanties en de technische beoordelingsinstanties;

— zich bij de eerste vordering en zonder verplaatsing, de bescheiden, stukken of boeken en alle elektronische dragers zoals harde schijven, uitneembare schijven, die zij voor hun opsporingen en vaststellingen nodig hebben, doen voorleggen en een bewijs van hun tussenkomsten bewaren, door elk nuttig middel, inbegrepen kopieën en opnamen;

— tegen ontvangstbewijs, beslag leggen op documenten die nodig zijn om een overtreding te bewijzen of om de mededaders of de medeplichtigen van de overtreders op te sporen;

— monsters nemen en analyseren (of laten analyseren) en de installaties controleren of laten controleren op de wijze en onder de voorwaarden die door de Koning bepaald zijn, in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EU) nr. 305/2011;

— de relevante vaststellingen en het resultaat van de analyses uitgevoerd door andere instellingen, gebruiken.

§ 3. De ambtenaren belast met het toezicht op de toepassing van andere wetgevingen mogen de inlichtingen die verworven werden in het kader van de controle van deze wet en andere wetgevingen, gebruiken voor het uitvoeren van alle opdrachten met betrekking tot het toezicht waarmee zij belast zijn.

§ 4. Wanneer vastgesteld wordt dat door bepaalde kenmerken goederen het voorwerp van een inbreuk uitmaken kan de aangestelde ambtenaar aan de overtreder voorstellen om vrijwillig afstand van deze goederen te doen.

Wanneer de overtreder door de aangestelde ambtenaren verzocht wordt om vrijwillig afstand te doen van de niet-conforme goederen, moet hij ook instaan voor de kosten voor vervoer, bewaring, vernietiging en recyclage ervan.

Indien hij de vrijwillige afstand aanvaardt, moeten die verbintenissen in een proces-verbaal van verhoor geacteerd worden.

In voorkomend geval, als de voorwaarden het toelaten, en met het akkoord van de overtreder, gaat de aangestelde ambtenaar over tot de onmiddellijke vernietiging van de ter plaatse achtergelaten goederen. De overtreder moet de kosten dragen van de eventuele recyclage ervan.

§ 5. Wanneer zij, ingevolge de hun door de paragrafen 1 en 2 toegekende bevoegdheden, een inbreuk vaststellen, mogen de aangestelde ambtenaren overgaan tot het bewarend beslag van de producten die het voorwerp van de inbreuk uitmaken.

Dit beslag moet door het Openbaar Ministerie bevestigd worden binnen een termijn van ten hoogste acht dagen.

La personne entre les mains de laquelle les produits sont saisis, peut en être constituée gardien judiciaire par les fonctionnaires commissionnés ou le Ministère public.

Art. 6

Le Ministère public, au vu des procès-verbaux dressés en exécution de l'article 5 peut ordonner la saisie des produits faisant l'objet de l'infraction.

La saisie est levée de plein droit par le jugement mettant fin aux poursuites, lorsque ce jugement est passé en force de chose jugée ou par le classement sans suite.

Le Ministère public peut donner main levée de la saisie qu'il a ordonnée ou confirmée si le contrevenant renonce à mettre à disposition les produits dans les conditions ayant donné lieu aux poursuites; cette renonciation n'implique aucune reconnaissance du bien-fondé de ces poursuites.

Art. 7

§ 1^{er}. Le Roi détermine les mesures complémentaires pour la surveillance du marché telle que prévue dans le même Règlement (UE) n° 305/2011. Ces mesures peuvent comporter toutes les dispositions nécessaires. Dans ces mesures est prévue l'implication des autorités compétentes concernées de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, lorsque la surveillance touche à des matières relevant de celles-ci.

§ 2. Jusqu'au 1^{er} juillet 2013, sont considérés comme infraction:

1° l'apposition du marquage CE sur des produits non-conformes à l'arrêté royal concernant les produits de construction du 19 août 1998, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007, sur leur étiquette, leur emballage ou les documents commerciaux d'accompagnement;

2° la mise sur le marché de produits portant abusivement le marquage CE;

3° la mise sur le marché de produits figurant sur la liste visée à l'article 8 du même arrêté royal du 19 août 1998, lorsqu'il n'y a pas de déclaration émise par le fabricant ou lorsqu'ils ne sont pas accompagnés de cette déclaration;

4° la mise sur le marché de produits visés à l'article 10 du même arrêté du 19 août 1998 sans autorisation du ministre compétent;

5° la contravention à l'interdiction visée à l'article 12 du même arrêté du 19 août 1998;

De persoon bij wie beslag op de producten wordt gelegd, kan door de aangestelde ambtenaren of het Openbare Ministerie als gerechtelijk bewaarder van deze producten aangesteld worden.

Art. 6

Na kennisneming van de processen-verbaal opgemaakt op grond van artikel 5, kan het Openbaar Ministerie bevel geven om beslag te leggen op de producten die het voorwerp van de inbreuk uitmaken.

Het beslag wordt van rechtswege opgeheven door het vonnis dat een einde maakt aan de vervolgingen, zodra dit in kracht van gewijsde is gegaan, of door seponering van de zaak.

Het Openbaar Ministerie kan het beslag dat het bevelen of bevestigd heeft, opheffen als de overtreder ervan afziet de producten aan te bieden in de omstandigheden die tot vervolging aanleiding hebben gegeven; dit houdt geen enkele erkenning van de gegrondheid van die vervolging in.

Art. 7

§ 1. De Koning bepaalt de aanvullende maatregelen voor het markttoezicht zoals voorgeschreven in dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011. Deze maatregelen kunnen alle nodige bepalingen omvatten. In die maatregelen wordt de betrokkenheid voorzien van de betrokken bevoegde overheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, wanneer het toezicht betrekking heeft op materies die onder hen ressorteren.

§ 2. Worden tot 1 juli 2013 als overtreding beschouwd:

1° het aanbrengen van de CE-markering op producten die niet in overeenstemming zijn met het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 betreffende de voor de bouw bestemde producten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007, op hun etiket, hun verpakking of de begeleidende handelsdocumenten;

2° het in de handel brengen van producten die ten onrechte de CE-markering dragen;

3° het in de handel brengen van producten die op de in artikel 8 van datzelfde besluit van 19 augustus 1998 vermelde lijst voorkomen terwijl geen verklaring werd afgegeven door de fabrikant of terwijl ze niet van die verklaring vergezeld zijn;

4° het in de handel brengen van producten vermeld in artikel 10 van datzelfde koninklijk besluit van 19 augustus 1998, zonder toestemming van de bevoegde minister;

5° de overtreding van het verbod bedoeld in artikel 12 van datzelfde koninklijk besluit van 19 augustus 1998;

6° la délivrance d'un agrément technique européen, visé à l'article 13 du même arrêté royal du 19 août 1998, sans être habilité à cet effet;

7° l'établissement de l'aptitude sans être habilité à cet effet;

8° la délivrance de certificats de conformité et l'exécution d'inspection et d'essais visées à l'annexe II du même arrêté royal du 19 août 1998, sans être notifié à cet effet;

9° la mise sur le marché ou la détention en vue de la vente de produits qui ont été retirés du marché ou qui ne peuvent pas être mis sur le marché en vertu du même arrêté royal du 19 août 1998.

Art. 8

Sont punis d'une amende de vingt-six à vingt-cinq mille euros, ceux qui commettent une infraction au Règlement (UE) n° 305/2011, à la présente loi ou aux arrêtés pris en vertu de la présente loi ou du Règlement (UE) n° 305/2011.

Les dispositions du livre 1^{er} du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables aux infractions visées au paragraphe 1^{er}.

Sans préjudice de l'application des règles habituelles en matière de récidive, l'amende prévue à l'alinéa premier est doublée en cas d'infraction intervenant dans les cinq ans à dater d'une condamnation passée en force de chose jugée prononcée du chef de la même infraction.

Art. 9

Les agents commissionnés à cette fin par le ministre qui a l'Economie dans ses attributions, au vu des procès-verbaux constatant une infraction dressés par les agents commissionnés, peuvent proposer aux contrevenants le paiement d'une somme qui éteint l'action publique.

Les tarifs ainsi que les modalités de paiement et de perception sont fixés par le Roi.

La somme prévue à l'alinéa 1^{er} ne peut être supérieure au maximum de l'amende prévue à l'article 8, majorée des décimes additionnels.

Le paiement effectué dans le délai indiqué éteint l'action publique sauf si, auparavant, une plainte a été adressée au procureur du Roi, le juge d'instruction a été requis d'instruire ou le tribunal a été saisi du fait. Dans ces cas, les sommes payées sont restituées au contrevenant.

6° het verlenen van een Europese technische goedkeuring, bedoeld in artikel 13 van datzelfde koninklijk besluit van 19 augustus 1998, zonder daartoe gemachtigd te zijn;

7° het vaststellen van de bruikbaarheid zonder daartoe gemachtigd te zijn;

8° het afleveren van conformiteitscertificaten en het verrichten van inspecties en tests bedoeld in bijlage II van datzelfde koninklijk besluit van 19 augustus 1998, zonder daartoe erkend te zijn;

9° het op de markt brengen of het beschikbaar houden voor de verkoop van producten die uit de handel werden genomen of niet op de markt mogen gebracht worden krachtens ditzelfde koninklijk besluit van 19 augustus 1998.

Art. 8

Worden gestraft met een boete van zesentwintig tot vijftentigduizend euro zij die een inbreuk plegen op de Verordening (EU) nr. 305/2011, op deze wet of op de besluiten genomen in uitvoering van deze wet of de Verordening (EU) nr. 305/2011.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, inbegrepen het hoofdstuk VII en het artikel 85, zijn van toepassing op de overtredingen bedoeld in paragraaf 1.

Onverminderd de toepassing van de gewone regelen inzake herhaling wordt de in het eerste lid bepaalde straf verdubbeld wanneer een inbreuk zich voordoet binnen vijf jaar na een in kracht van gewijsde gegane veroordeling wegens dezelfde overtreding.

Art. 9

De ambtenaren, hiertoe aangesteld door de minister bevoegd voor Economie, kunnen, na inzage van de processen-verbaal die een inbreuk vaststellen opgemaakt door de aangestelde ambtenaren, aan de overtreders een som voorstellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen.

De Koning stelt de tarieven alsook de nadere regels voor de betaling en de inning vast.

De in het eerste lid bedoelde geldsom mag niet hoger zijn dan het maximumbedrag van de in artikel 8 bepaalde geldboete, verhoogd met de opdecimen.

De betaling uitgevoerd binnen de aangegeven termijn doet de strafvordering vervallen, behalve indien tevoren een klacht aan de procureur des Konings gericht werd, de onderzoeksrechter verzocht werd een onderzoek in te stellen of indien het feit bij de rechtbank aanhangig gemaakt werd. In deze gevallen worden de betaalde bedragen aan de overtreder teruggestort.

Art. 10

Le Roi fixe sur proposition du ministre ayant l'Économie dans ses attributions, la procédure relative à la désignation, le contrôle et l'évaluation des Organismes d'évaluation technique conformément au même Règlement (UE) n° 305/2011. Cette procédure prévoit l'implication des autorités compétentes concernées de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, lorsque les domaines dans lesquels sont notifiés ces Organismes touchent à des matières relevant de celles-ci.

Art. 11

Le Roi fixe, sur proposition du ministre ayant l'Économie dans ses attributions, la procédure relative à l'évaluation et la notification des Organismes autorisés à exécuter, en tant que tierces parties, des tâches relevant de la procédure d'évaluation et de vérification de la constance des performances, ainsi que de leur contrôle lorsqu'ils sont notifiés conformément au même Règlement (UE) n° 305/2011. Cette procédure prévoit l'implication des autorités compétentes concernées de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, lorsque les domaines dans lesquels sont notifiés ces Organismes touchent à des matières relevant de celles-ci.

Art. 12

Le ministre ayant l'Économie dans ses attributions désigne le Point de Contact pour les produits de la Construction conformément à l'article 10 du même Règlement (UE) n° 305/2011.

Art. 13

Le ministre ayant l'Économie dans ses attributions organise la coordination entre les différentes autorités concernées en ce qui concerne les décisions prises par acte délégué par la Commission conformément aux articles 60 à 63 du même Règlement (UE) n° 305/2011. Il récolte les éventuelles remarques des autorités compétentes concernées de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, concernant ces décisions et prépare la position belge dans cette matière qui sera transmise au Conseil de l'Union européenne.

Art. 14

Le ministre ayant l'Économie dans ses attributions, ou son délégué, désigne les experts destinés à participer au nom de la Belgique au Comité permanent visé à l'article 64 du même Règlement (UE) n° 305/2011. Ces experts assurent la récolte des éventuelles remarques des autorités compétentes concernées de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, et préparent la position belge qui sera transmise au Comité .

Art. 10

De Koning bepaalt, op voordracht van de minister bevoegd voor Economie, de procedure betreffende de aanwijzing, de controle en de beoordeling van de technische beoordeelingsinstanties overeenkomstig dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011. Deze procedure voorziet in de betrokkenheid van de betrokken bevoegde overheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, wanneer de domeinen waarin deze instanties genotificeerd zijn betrekking hebben op materies die onder hen ressorteren.

Art. 11

De Koning bepaalt, op voordracht van de minister bevoegd voor Economie, de procedure betreffende de beoordeling en de aanmelding van de instanties die gemachtigd worden om, als derde partijen, taken uit te voeren die deel uitmaken van de procedure voor de beoordeling en de verificatie van de prestatiebestendigheid, alsook van de procedure voor het toezicht op deze instanties wanneer zij aangemeld zijn overeenkomstig dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011. Deze procedure voorziet in de betrokkenheid van de betrokken bevoegde overheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, wanneer de domeinen waarin deze instanties genotificeerd zijn betrekking hebben op materies die onder hen ressorteren.

Art. 12

De minister bevoegd voor Economie duidt het Productcontactpunt voor de bouw aan overeenkomstig artikel 10 van dezelfde Verordening (EU) Nr. 305/2011.

Art. 13

De minister bevoegd voor Economie organiseert de coördinatie tussen de verschillende betrokken autoriteiten in verband met de beslissingen genomen per gedelegeerde handeling door de Commissie overeenkomstig de artikelen 60 tot 63 van dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011. Hij verzamelt de eventuele opmerkingen betreffende deze beslissingen van de betrokken bevoegde overheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten en bereidt het Belgische standpunt in deze materie voor, dat aan de Raad van de Europese Unie zal doorgegeven worden.

Art. 14

De minister bevoegd voor Economie of zijn afgevaardigde wijst de experts aan die namens België moeten deelnemen aan het Permanent Comité bedoeld in artikel 64 van dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011. Deze experten verzamelen de eventuele opmerkingen van de betrokken bevoegde overheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, en bereiden het Belgische standpunt voor dat aan het Comité zal doorgegeven worden.

Dans l'attente de cette désignation, les experts ayant rempli une fonction similaire dans le cadre de l'article 38 de l'arrêté royal concernant les produits de construction du 19 août 1998, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007, participent à ce Comité permanent.

CHAPITRE 3

Commission Technique de la Construction

Art. 15

§ 1^{er}. Le Roi crée sur proposition du Ministre qui a l'Économie dans ses attributions une commission consultative appelée "Commission Technique de la Construction – *Technische Commissie voor de Bouw*", en abrégé "CTC-TCB" composée de représentants des départements ministériels fédéraux, régionaux et communautaires concernés, des organismes d'intérêt public spécialisés et des organisations professionnelles intéressées. Le Roi définit dans le même arrêté les dispositions de nomination des membres.

Cette Commission donne avis sur toutes les questions qui ont trait à l'application du même Règlement (UE) n° 305/2011 et lors de la préparation des arrêtés prévus en application de l'article 3, paragraphe premier. Elle peut faire des propositions en ce qui concerne les dispositions développées en application de l'article 3, paragraphe premier.

Jusqu'au 1^{er} juillet 2013 elle donne également avis sur toutes les questions qui ont trait à l'application de la Directive 89/106/CEE du Conseil, encore d'application.

§ 2. Le Roi fixe dans un arrêté, après avis de la Commission prévue au paragraphe premier, les statuts et la procédure pour l'établissement de Spécifications Techniques (en abrégé STS) qui constituent, à l'intention des prescripteurs et/ou maîtres d'ouvrage, des cadres de référence visant à soutenir les démarches volontaires de qualité dans la construction, sans préjudice des dispositions de l'article 4 de la présente loi. La référence à ces STS est un choix volontaire des prescripteurs et/ou maîtres d'ouvrage, excepté s'il y est fait référence dans une réglementation.

§ 3. Dans l'attente de la mise en vigueur de l'arrêté prévu au paragraphe premier, l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction modifié par l'arrêté ministériel du 28 septembre 2009 reste d'application. La commission consultative créée par cet arrêté garde pendant cette période ses compétences et exerce les compétences que la présente loi attribue à la commission créée en vertu du paragraphe premier.

In afwachting van deze aanwijzing nemen de experts die een gelijkaardige functie vervuld hebben in het kader van artikel 38 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 betreffende de voor de bouw bestemde producten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007, deel aan dit Permanent Comité.

HOOFDSTUK 3

Technische Commissie voor de Bouw

Art. 15

§ 1. De Koning richt, op voordracht van de Minister bevoegd voor Economie, een adviescommissie op, genoemd "Technische Commissie voor de Bouw – *Commissie technische de la Construction*", afgekort als "TCB-CTC", samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken federale, gewestelijke en regionale ministeriële departementen, van de gespecialiseerde instellingen van openbaar nut en van de belanghebbende beroepsorganisaties. In hetzelfde besluit stelt de Koning de bepalingen voor de benoeming van de leden vast.

Deze Commissie geeft advies over alle kwesties die betrekking hebben op de toepassing van dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011 et bij de voorbereiding van de besluiten die voorzien zijn met toepassing van artikel 3, paragraaf 1. Ze kan voorstellen doen voor wat betreft de bepalingen uitgewerkt in toepassing van artikel 3, § paragraaf.

Tot 1 juli 2013 geeft de Technische Commissie advies over alle kwesties die betrekking hebben op de toepassing van de Richtlijn 89/106/EEG van de Raad, die nog van toepassing is.

§ 2. De Koning bepaalt in een besluit, na advies van de Commissie bedoeld in paragraaf 1, de statuten en de procedure voor de vaststelling van de Technische Specificaties (STS) die, voor de voorschrijvers en/of bouwheren, referentiekaders zijn om de vrijwillige initiatieven in termen van kwaliteit in de bouw te ondersteunen, onverminderd de bepalingen van artikel 4 van deze wet. De verwijzing naar deze STS is een vrije keuze van de voorschrijvers en/of bouwheren, behalve wanneer hierna verwezen wordt in een reglementering.

§ 3. In afwachting van de inwerkingtreding van het besluit voorzien in paragraaf 1 blijft het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 september 2009, van toepassing. De adviescommissie opgericht bij dit besluit behoudt haar bevoegdheden tijdens deze periode en oefent de bevoegdheden uit die deze wet aan de commissie opgericht krachtens paragraaf 1 toewijst.

CHAPITRE 4

Modification de l'arrêté royal concernant les produits de construction du 19 août 1998, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007

Art. 16

Les articles 1^{er} à 13, de l'arrêté royal concernant les produits de construction du 19 août 1998, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007, sont abrogés au 1^{er} juillet 2013.

Art. 17

L'article 14 du même arrêté, est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté royal décrivant les mesures pour la désignation, le contrôle et l'évaluation des organismes d'évaluation technique pris en application de l'article 10 de la présente loi.

Art. 18

Les articles 15 à 20 du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

Art. 19

Les articles 21 à 23 du même arrêté, sont abrogés à la mise en vigueur de l'arrêté royal décrivant les mesures pour la désignation, le contrôle et l'évaluation des organismes notifiés pris en application de l'article 11 de la présente loi.

Art. 20

Les articles 24 à 31 du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

Art. 21

§ 1^{er}. L'article 32, premier alinéa, du même arrêté, est abrogé.

§ 2. L'article 32, deuxième alinéa, du même arrêté, est abrogé le 1^{er} juillet 2013.

§ 3. L'article 32, troisième alinéa, 1^o, du même arrêté, est abrogé le 1^{er} juillet 2013.

§ 4. L'article 32, troisième alinéa, 2^o, du même arrêté, est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté prévu à l'article 10 de la présente loi.

§ 5. L'article 32 troisième alinéa, 3^o, du même arrêté, est abrogé le 1^{er} juillet 2013.

HOOFDSTUK 4

Wijziging van het koninklijk besluit betreffende de voor de bouw bestemde producten van 19 augustus 1998, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007

Art. 16

De artikelen 1 tot 13 van het koninklijk besluit betreffende de voor de bouw bestemde producten van 19 augustus 1998, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007, worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 17

Artikel 14 van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat de maatregelen bepaalt voor de aanwijzing, de controle en de beoordeling van de technische beoordelingsinstanties, genomen in toepassing van artikel 10 van deze wet.

Art. 18

De artikelen 15 tot 20 van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 19

De artikelen 21 tot 23 van hetzelfde besluit worden opgeheven bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat de maatregelen bepaalt voor de aanwijzing, de controle en de beoordeling van de aangemelde instanties, genomen in toepassing van artikel 11 van deze wet.

Art. 20

De artikelen 24 tot 31 van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 21

§ 1. Artikel 32, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

§ 2. Artikel 32, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

§ 3. Artikel 32, derde lid, 1^o, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

§ 4. Artikel 32, derde lid, 2^o, van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 10 van deze wet.

§ 5. Artikel 32, derde lid, 3^o, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

§ 6. L'article 32 troisième alinéa, 4°, du même arrêté, est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté prévu à l'article 11 de la présente loi.

§ 7. L'article 32 troisième alinéa, 5° et 6°, du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

§ 8. L'article 32 quatrième et cinquième alinéas, du même arrêté, sont abrogés à la mise en vigueur de l'arrêté prévu à l'article 15, § 1^{er} de la présente loi.

Art. 22

Les articles 33 à 37 du même arrêté, sont abrogés.

Art. 23

Les articles 38 à 41 du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

Art. 24

Les annexes I et II du même arrêté, sont abrogées le 1^{er} juillet 2013.

CHAPITRE 5

Abrogation de l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction modifié par l'arrêté ministériel du 28 septembre 2009

Art. 25

L'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction modifié par l'arrêté ministériel du 28 septembre 2009 est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté prévu en article 15, § 1^{er} de la présente loi.

Art. 26

Les articles 2, 4, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19 du même arrêté sont abrogés à la mise en vigueur de l'arrêté prévu en article 15, § 2, de la présente loi.

§ 6. Artikel 32, derde lid, 4°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 11 van deze wet.

§ 7. Artikel 32, derde lid, 5° en 6°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

§ 8. Artikel 32, vierde en vijfde lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 15, § 1, van deze wet.

Art. 22

De artikelen 33 tot 37 van hetzelfde besluit worden opgeheven.

Art. 23

De artikelen 38 tot 41 van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 24

De bijlagen I en II van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

HOOFDSTUK 5

Opheffing van het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 september 2009

Art. 25

Artikel 1 van het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 september 2009, wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 15, § 1, van deze wet.

Art. 26

De artikelen 2, 4, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 en 19 van hetzelfde besluit worden opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 15, § 2, van deze wet.

CHAPITRE 6

Dispositions finales

Art. 27

La loi du 25 mars 1996 portant exécution de la directive du Conseil des Communautés européennes du 21 décembre 1988 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres concernant les produits de construction est abrogée.

Art. 28

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

HOOFDSTUK 6

Slotbepalingen

Art. 27

De wet van 25 maart 1996 tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1988 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake voor de bouw bestemde producten wordt opgeheven.

Art. 28

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 52.810/1 DU 5 MARS 2013**

sur

un avant-projet de loi "portant exécution du règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la directive 89/106/CEE du Conseil, et abrogeant diverses dispositions".

Le 28 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant exécution du règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la directive 89/106/CEE du Conseil, et abrogeant diverses dispositions".

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 février 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mars 2013.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de garantir la mise en œuvre en droit interne de certaines dispositions du règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 'établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la directive 89/106/CEE du Conseil'.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 52.810/1 VAN 5 MAART 2013**

over

een voorontwerp van wet "tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van richtlijn 89/106/EEG van de Raad, en tot intrekking van diverse bepalingen".

Op 28 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van richtlijn 89/106/EEG van de Raad, en tot intrekking van diverse bepalingen".

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 februari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 maart 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de tenuitvoerlegging in het interne recht te waarborgen van sommige bepalingen van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 'tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad'.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. Les articles 7, § 1^{er}, 10 et 11 du projet chargent le Roi de fixer certaines mesures ou procédures. À cet égard, ils mentionnent chaque fois que les mesures et procédures précitées doivent prévoir l'“implication” (betrokkenheid) des autorités compétentes de l'autorité fédérale, des communautés et des régions.

On n'aperçoit pas la portée exacte de l'“implication” prescrite aux articles 7, § 1^{er}, 10 et 11 du projet, ni l'intention dont elle procède. La question se pose également de savoir comment cette “implication” s'articule avec l'obligation énoncée à l'article 6, § 4, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 ‘de réformes institutionnelles’ visant à associer (“betrekken”) les gouvernements régionaux aux projets de réglementations fédérales en matière de normes de produits².

Il conviendrait d'apporter des précisions à ce sujet dans le texte du projet ou, à tout le moins, dans l'exposé des motifs.

Toujours est-il que l'auteur du projet doit être conscient que l'autonomie des communautés et des régions s'oppose à ce que l'“implication” visée dans le projet constitue une obligation pour ces entités fédérées³. D'autre part, l'omission des communautés ou des régions de donner suite à une invitation en vue d'être associées aux mesures ou à la procédure en question ne peut pas avoir d'incidence sur la régularité des mesures et des procédures visées dans le projet.

4. L'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet charge le Roi de créer une commission consultative, à savoir la Commission technique de la construction. Le même alinéa précise que cette commission est composée “de représentants des départements ministériels fédéraux, régionaux et communautaires concernés⁴, des organismes d'intérêt public spécialisés et des organisations professionnelles intéressées”.

² Même si l'“implication” visée dans le projet paraît se situer plutôt au niveau administratif, et non pas au niveau gouvernemental, comme c'est le cas à l'article 6, § 4, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980, et – qu'à l'inverse du projet – il n'est question dans la disposition législative spéciale précitée que d'une association des gouvernements régionaux, l'intention de l'auteur du projet ne peut pas être de reproduire ou de paraphraser, en tout ou en partie, la disposition législative spéciale concernée. Ce procédé risquerait, en effet, de créer, une certaine confusion quant à la nature juridique de la disposition reproduite. Il ne peut pas non plus être porté atteinte aux règles répartitrices de compétences ou aux formalités prescrites par une disposition législative spéciale.

³ Abstraction faite de la région visée à l'article 6, § 4, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980.

⁴ Le texte français de l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, mentionne “départements ministériels fédéraux, régionaux et communautaires concernés”. À la différence du texte néerlandais, ce membre de phrase mentionne également les départements ministériels au niveau des communautés, ce qui est correct. Le texte néerlandais de l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, doit être adapté en conséquence.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In de artikelen 7, § 1, 10 en 11 van het ontwerp wordt de Koning opgedragen om bepaalde maatregelen of procedures te bepalen. Daarbij wordt telkens vermeld dat de voornoemde maatregelen en procedures dienen te voorzien in de “betrokkenheid” (implication) van de bevoegde overheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten.

Het is niet duidelijk welke de precieze draagwijdte is van de in de artikelen 7, § 1, 10 en 11 van het ontwerp voorgeschreven betrokkenheid, noch welke bedoeling eraan ten grondslag ligt. Ook rijst de vraag hoe die betrokkenheid zich verhoudt tot de verplichting die is vervat in artikel 6, § 4, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ om de gewestregeringen te betrekken (“associer”) bij de ontwerpen van de federale regelingen inzake produktnormen².

Een en ander zou moeten worden verduidelijkt in de tekst van het ontwerp of toch op zijn minst in de memorie van toelichting.

De steller van het ontwerp dient er zich in ieder geval rekenschap van te geven dat de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten er aan in de weg staat dat de in het ontwerp beoogde betrokkenheid voor die deeltentiteiten een verplichting zou inhouden.³ Aan de andere kant mag het verzuim van de gemeenschappen of de gewesten om in te gaan op een uitnodiging om bij de desbetreffende maatregelen of procedure te worden betrokken geen gevolg hebben voor de regelmatigheid van de in het ontwerp beoogde maatregelen en procedures.

4. In artikel 15, § 1, eerste lid, van het ontwerp wordt de Koning ermee belast een adviescommissie op te richten, zijnde de Technische Commissie voor de Bouw. In hetzelfde lid wordt bepaald dat deze commissie is samengesteld “uit vertegenwoordigers van de betrokken federale, gewestelijke en regionale ministeriële departementen⁴, van de gespecialiseerde instellingen van openbaar nut en van de belanghebbende beroepsorganisaties”.

² Alhoewel de in het ontwerp beoogde betrokkenheid veeleer lijkt plaats te vinden op bestuurlijk en niet op regeringsniveau, zoals in artikel 6, § 4, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 het geval is, en het – anders dan in het ontwerp – in de genoemde bijzondere wetsbepaling enkel gaat om een betrokkenheid van de gewestregeringen, zou het niet de bedoeling mogen zijn van de steller van het ontwerp om de desbetreffende bijzondere wetsbepaling geheel of gedeeltelijk over te nemen of te parafraseren. Op die manier zou immers onduidelijkheid dreigen te ontstaan omtrent de juridische aard van de overgenomen bepaling. Evenmin kan afbreuk worden gedaan aan de bevoegdheidsverdelende regels of aan vormvereisten die door een bijzondere wetsbepaling zijn voorgeschreven.

³ Het in artikel 6, § 4, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde gewest buiten beschouwing gelaten.

⁴ In de Franse tekst van artikel 15, § 1, eerste lid, wordt melding gemaakt van “*départements ministériels fédéraux, régionaux et communautaires concernés*”. Anders dan wat in de Nederlandse tekst het geval is, wordt in deze zinsnede ook van de ministeriële departementen op het niveau van de gemeenschappen melding gemaakt, hetgeen correct is. De Nederlandse tekst van artikel 15, § 1, eerste lid, van het ontwerp moet hiermee in overeenstemming worden gebracht.

Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a indiqué à plusieurs reprises, une représentation des entités fédérées dans un organe consultatif fédéral n'est possible qu'à la condition que cette représentation soit purement facultative, ce qui implique qu'il faille préciser que la circonstance qu'il n'est pas proposé de représentants ou que ces derniers n'assistent pas aux réunions des organes est sans incidence sur le fonctionnement de ces organes ou sur la validité de leurs actes ⁵.

Si le législateur fédéral souhaite voir les régions et les communautés représentées dans la Commission technique de la construction autrement que sur une simple base facultative, il doit être fait application de l'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980, ce qui implique que la désignation des représentants concernés doit faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, et pris après l'accord des gouvernements compétents. Éventuellement, un accord de coopération pourrait également être conclu à cette fin avec les régions et les communautés.

5. L'article 4 du projet reproduit plusieurs dispositions de droit européen qui s'appliquent directement dans l'ordre juridique interne. C'est tout d'abord le cas de l'obligation de notification, mentionnée dans la dernière phrase de l'article 4, § 1^{er}. Pour les autorités publiques concernées, pareille obligation résulte directement de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 "prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques". Ensuite, il y a l'article 4, § 2, du projet, qui ne fait que reproduire ce qui découle déjà directement de l'article 8, paragraphe 5, du règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011.

La reproduction des dispositions de droit européen précitées à l'article 4 du projet est superflue, dès lors qu'elle ne donne pas lieu à la création d'une nouvelle norme et que pareil procédé, de surcroît, peut créer une insécurité juridique à propos de la nature juridique des prescriptions reproduites dans la réglementation de droit interne ⁶. Par conséquent, les dispositions concernées doivent être omises de l'article 4.

⁵ Voir entre autres l'avis 48.858/AG du 7 décembre 2010 sur une proposition de loi "créant une Commission fédérale des droits de l'homme" (*Doc. parl.*, Chambre, 2010-2011, n° 53-418/1), et les références à des avis antérieurs de la section de législation faites dans la note 35 de cet avis.

⁶ Accessoirement, force est de constater que la reproduction des dispositions de droit européen donne à penser que le législateur fédéral impose unilatéralement des obligations aux communautés et aux régions en ce qui concerne l'application de la réglementation propre, ce qui se heurte au principe d'autonomie précité. Indépendamment de cette constatation, il est douteux, en outre, que la disposition prohibitive relative à des "produits", définie à l'article 4, § 2, du projet, puisse s'inscrire exclusivement dans la sphère de compétences fédérale, comme tel est pourtant le cas selon le délégué.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, er reeds herhaaldelijk heeft op gewezen, is een vertegenwoordiging van de deelentiteiten in een federaal adviesorgaan slechts mogelijk op voorwaarde dat deze vertegenwoordiging louter facultatief is, wat impliceert dat aangegeven wordt dat de omstandigheid dat geen vertegenwoordigers worden voorgesteld of de omstandigheid dat laatstgenoemden de vergaderingen van de organen niet bijwonen, geen gevolgen kan hebben voor de werking van deze organen of voor de geldigheid van de handelingen die deze organen stellen.⁵

Indien de federale wetgever de gewesten en de gemeenschappen op een niet-louter facultatieve basis vertegenwoordigd zou willen zien in de Technische Commissie voor de Bouw, dient toepassing te worden gemaakt van het bepaalde in artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, hetgeen impliceert dat de aanwijzing van de betrokken vertegenwoordigers het voorwerp dient uit te maken van een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad en genomen na akkoord van de bevoegde regeringen. Eventueel zou daartoe ook met de gewesten en de gemeenschappen een samenwerkingsakkoord kunnen worden gesloten.

5. In artikel 4 van het ontwerp worden een aantal Europeesrechtelijke bepalingen overgenomen die rechtstreeks toepasselijk zijn in de interne rechtsorde. Dat is vooreerst het geval voor de verplichting tot notificatie, vermeld in de laatste zin van artikel 4, § 1. Dergelijke verplichting vloeit voor de betrokken overheidsinstanties rechtstreeks voort uit richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 "betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften". Daarnaast is er het bepaalde in artikel 4, § 2, van het ontwerp, dat neerkomt op een hernemen van hetgeen al rechtstreeks voortvloeit uit artikel 8, lid 5, van Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011.

Het overnemen van de voornoemde Europeesrechtelijke bepalingen in artikel 4 van het ontwerp is overbodig aangezien erdoor geen nieuwe norm tot stand wordt gebracht en dergelijke werkwijze bovendien rechtsonzekerheid kan doen ontstaan met betrekking tot het rechtskarakter van de in de internrechtelijke regeling overgenomen voorschriften.⁶ De betrokken bepalingen moeten bijgevolg uit artikel 4 worden weggelaten.

⁵ Zie onder meer advies 48.858/AV van 7 december 2010 over een wetsvoorstel "tot instelling van een Federale Mensenrechtencommissie" (*Parl. St. Kamer*, 2010-2011, nr. 53-418/1), en de in voetnoot 35 van dat advies opgenomen verwijzingen naar vroegere adviezen van de afdeling Wetgeving.

⁶ Bijkomend is er de vaststelling dat, via de overgenomen Europeesrechtelijke bepalingen, de indruk wordt gewekt dat door de federale wetgever eenzijdig verplichtingen worden opgelegd aan de gemeenschappen en de gewesten in verband met de handhaving van de eigen regelgeving, hetgeen op gespannen voet staat met het reeds vermelde autonomiebeginsel. Los daarvan kan bovendien worden betwijfeld of de in artikel 4, § 2, van het ontwerp omschreven verbodsbepaling met betrekking tot "producten" uitsluitend valt in te passen in de federale bevoegdheidsfeer, zoals volgens de gemachtigde nochtans het geval is.

6. L'article 13 du projet confère au Ministre qui a l'Économie dans ses attributions le pouvoir d'organiser la coordination entre les différentes autorités concernées en vue de déterminer la position de la Belgique concernant les actes délégués qui seront adoptés par la Commission. L'article 14 énonce que le Ministre qui a l'Économie dans ses attributions ou son délégué désigne les experts qui doivent participer au nom de la Belgique au Comité permanent de la construction et qui devront préparer la position belge qui sera transmise au Comité.

Conformément à l'article 92bis, § 4bis, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980, la représentation et la prise de position au nom de la Belgique en matière d'actes d'exécution et délégués à adopter par la Commission doivent être réglés dans un accord de coopération. Les accords de coopération actuels du 8 mars 1994⁷ ne procurent pas de base juridique suffisante à pareilles représentation et prise de position. Toutefois, on peut envisager d'adapter en conséquence les accords de coopération précités.

Aussi longtemps qu'un accord de coopération ne prévoit pas de base juridique suffisante à cet effet, la représentation et la prise de position en matière d'actes d'exécution et délégués à adopter par la Commission doivent faire l'objet d'une concertation entre les gouvernements concernés, conformément à l'article 92bis, § 4bis, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Il résulte de ce qui précède que dans l'état actuel de la législation, les articles 13 et 14 ne peuvent pas être maintenus dans le projet.

7. Le texte du projet doit être soumis à un examen complémentaire du point de vue de la correction de la langue. En effet, les versions française et néerlandaise du texte comportent diverses imperfections rédactionnelles, alors que le projet présente, en divers endroits, des discordances entre les versions linguistiques précitées. De même, il est recommandé de se conformer autant que possible aux versions linguistiques respectives du règlement (UE) n° 305/2011, dont la réglementation en projet vise à garantir l'exécution dans le droit interne⁸. En outre, il convient de veiller à utiliser une terminologie cohérente et uniforme⁹.

⁷ Accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les communautés et les régions "relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des ministres de l'Union européenne", et accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les communautés et les régions et le Collège réuni de la Commission communautaire commune, "relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des Ministres de l'Union européenne".

⁸ Ainsi, la rédaction notamment des articles 10 et 11 du projet pourrait être mieux adaptée, respectivement, à celle des articles 29, paragraphe 3, et 42 du règlement UE concerné.

⁹ Visiblement, le texte néerlandais du projet utilise indifféremment les termes "notificatie" et "aanmelding" (comparer par exemple les articles 10 et 11 du projet). Le texte français utilise à cet égard chaque fois le terme "notifié".

6. In artikel 13 van het ontwerp wordt de Minister bevoegd voor Economie opgedragen om de coördinatie te organiseren tussen de verschillende betrokken autoriteiten met het oog op het bepalen van het Belgische standpunt over de gedelegeerde handelingen die zullen worden aangenomen door de Commissie. In artikel 14 wordt bepaald dat de Minister bevoegd voor Economie of zijn afgevaardigde de experts aanwijst die namens België moeten deelnemen aan het Permanent Comité voor de Bouw en die het Belgische standpunt dienen voor te bereiden dat aan het Comité zal worden doorgegeven.

De vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België inzake door de Commissie aan te nemen gedelegeerde en uitvoeringshandelingen dienen overeenkomstig artikel 92bis, § 4bis, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in een samenwerkingsakkoord te worden geregeld. De huidige samenwerkingsakkoorden van 8 maart 1994⁷ bieden geen voldoende juridische basis voor dergelijke vertegenwoordiging en standpuntbepaling. Wel kan worden overwogen om de voornoemde samenwerkingsakkoorden met het oog daarop aan te passen.

Zolang ervoor niet in een voldoende juridische basis bij samenwerkingsakkoord is voorzien, dienen de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling inzake door de Commissie aan te nemen gedelegeerde en uitvoeringshandelingen overeenkomstig het bepaalde in artikel 92bis, § 4bis, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 het voorwerp uit te maken van een overleg tussen de betrokken regeringen.

Uit wat voorafgaat volgt dat, in de huidige stand van de regelgeving, de artikelen 13 en 14 niet in het ontwerp kunnen worden behouden.

7. De tekst van het ontwerp dient vanuit taalkundig opzicht aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen. De tekst bevat immers in zowel de Nederlandse als de Franse versie diverse redactionele onvolkomenheden, terwijl op verscheidene plaatsen in het ontwerp discordanties vallen aan te wijzen tussen de voornoemde taalversies. Ook verdient het aanbeveling om zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de respectieve taalversies van Verordening (EU) nr. 305/2011, waarvan de ontworpen regeling de tenuitvoerlegging in het interne recht beoogt te waarborgen.⁸ Tevens dient naar een consequente en uniforme terminologie te worden gestreefd.⁹

⁷ Samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten "met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie", en samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, "met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie".

⁸ Zo kan de redactie van onder meer de artikelen 10 en 11 van het ontwerp beter worden afgestemd op die van respectievelijk de artikelen 29, lid 3, en 42 van de betrokken EU-verordening

⁹ Zo worden in de Nederlandse tekst van het ontwerp blijkbaar de termen "notificatie" en "aanmelding" van een instantie door elkaar gebruikt (vergelijk bijvoorbeeld de artikelen 10 en 11 van het ontwerp). In de Franse tekst wordt daarbij telkens de term "notifié" gehanteerd.

Sans vouloir être exhaustif à cet égard, on peut relever, à titre d'exemple, les imperfections linguistiques suivantes:

— à l'article 3, § 1^{er}, 1^o, il y a lieu de remplacer les termes "la mise en œuvre" par les termes "l'exécution";

— à l'article 4, § 1^{er}, le membre de phrase "dispositions fédérales, des Régions ou des Communautés" doit être remplacé par les termes "dispositions fédérales, régionales ou communautaires";

— à l'article 7, § 1^{er}, et dans diverses autres dispositions du projet, on écrira "dans le règlement (UE) n° 305/2011" au lieu de "dans le même règlement (UE) n° 305/2011";

— dans le texte néerlandais de l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, on remplacera le terme "*regionale*" par le terme "*communautaire*";

— dans le texte néerlandais de l'article 15, § 1^{er}, alinéa 2, il convient de remplacer le terme "et" par le terme "en" et d'écrire à la fin du même alinéa "*van artikel 3, § 1*" au lieu de "*van artikel 3, § paragraaf*";

— à l'article 15, § 2, il y a lieu d'écrire, dans le texte néerlandais, "*wanneer hiernaar verwezen wordt*" et non "*wanneer hierna verwezen wordt*".

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Intitulé

8. À la fin du texte néerlandais de l'intitulé, on remplacera les mots "*intrekking van diverse bepalingen*" par les mots "*opheffing van diverse bepalingen*". Le texte néerlandais sera ainsi mieux aligné sur le texte français et utilisera en outre une terminologie juridique correcte.

Dispositif

Article 2

9. Sauf disposition contraire expresse, il y a lieu d'admettre que les termes employés dans une loi portant exécution d'un règlement UE doivent être entendus au sens défini dans le règlement concerné. L'article 2 peut dès lors être omis du projet comme étant superflu.

Article 3

10. Le pouvoir attribué au Roi à l'article 3, § 1^{er}, 2^o, du projet, de fixer des dispositions visant à "assurer la qualité dans la construction" est insuffisamment circonscrit pour que la délégation de pouvoir concernée puisse être considérée comme admissible. Afin d'y remédier, il conviendrait soit de préciser davantage le texte de l'article 3, § 1^{er}, 2^o, soit d'indiquer dans

Zonder dat naar enige exhaustiviteit wordt gestreefd, kan bij wijze van voorbeeld worden gewezen op de volgende taalkundige onvolkomenheden:

— in artikel 3, § 1, 1^o, dient het woord "toepassing" te worden vervangen door "uitvoering";

— in artikel 4, § 1, moet de zinsnede "bepalingen van de federale, gewestelijke of communautaire voorschriften" vervangen worden door de woorden "federale, gewest- of gemeenschapsbepalingen";

— in artikel 7, § 1, en in diverse andere bepalingen van het ontwerp, schrijve men "in Verordening (EU) nr. 305/2011" in plaats van "in dezelfde Verordening (EU) nr. 305/2011";

— in de Nederlandse tekst van artikel 15, § 1, eerste lid, vervange men het woord "regionale" door "communautaire";

— in de Nederlandse tekst van artikel 15, § 1, tweede lid, dient het woord "et" te worden vervangen door het woord "en" en schrijve men aan het einde van hetzelfde lid "van artikel 3, § 1" en niet "van artikel 3, § paragraaf";

— in artikel 15, § 2, dient te worden geschreven "wanneer hiernaar verwezen wordt" en niet "wanneer hierna verwezen wordt".

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

8. Aan het einde van de Nederlandse tekst van het opschrift vervange men de woorden "intrekking van diverse bepalingen" door de woorden "opheffing van diverse bepalingen". Op die wijze wordt beter aangesloten bij de Franse tekst en wordt ook in de Nederlandse tekst een correcte juridische terminologie gebruikt.

Dispositief

Artikel 2

9. Tenzij uitdrukkelijk anders bepaald, dient te worden aangenomen dat de termen die worden gebruikt in een wet ter uitvoering van een EU-verordening moeten worden begrepen in de zin zoals omschreven in de betrokken verordening. Artikel 2 kan bijgevolg als zijnde overbodig uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 3

10. De bevoegdheid die in artikel 3, § 1, 2^o, van het ontwerp aan de Koning wordt verleend om bepalingen vast te stellen die ertoe strekken "om de kwaliteit in de bouw te verzekeren", is te weinig afgebakend opdat de betrokken bevoegdheidsdelegatie toelaatbaar zou kunnen worden geacht. Teneinde dat te verhelpen zou ofwel de tekst van artikel 3, § 1, 2^o,

l'exposé des motifs en quoi consiste le pouvoir ainsi conféré au Roi ou comment il est délimité. Cette observation est d'autant plus prégnante à la lumière de la constatation que les infractions au règlement (UE) n° 305/2011, ainsi qu'à la loi en projet et à ses futurs arrêtés d'exécution, peuvent être pénalement sanctionnées en application de l'article 8 du projet.

Article 5

11. En vertu de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 2, du projet, les procès-verbaux dressés par les agents concernés font foi jusqu'à preuve du contraire.

La Cour constitutionnelle a souligné qu'une règle de l'espèce constitue une exception à la règle générale selon laquelle un procès-verbal vaut en tant que simple renseignement et partant, au régime de la libre administration de la preuve en matière répressive, selon lequel le juge apprécie, en fonction de sa propre conviction, la valeur probante d'un élément déterminé, de sorte que la différence de traitement qui en résulte doit être raisonnablement justifiée et ne peut restreindre les droits du prévenu d'une manière disproportionnée¹⁰. La Cour a également relevé que, compte tenu du caractère très technique d'une législation donnée et de la difficulté corrélatrice de constater les infractions à celle-ci, il n'est manifestement pas déraisonnable d'attribuer aux procès-verbaux rédigés par les agents commissionnés une force probante [légale] particulière¹¹.

Vu la technicité de la réglementation en projet, il semble que l'on puisse attribuer une force probante particulière aux procès-verbaux visés. Il est toutefois recommandé d'inclure une justification à cet effet dans l'exposé des motifs.

12. Toujours en ce qui concerne les procès-verbaux visés à l'article 5, § 1^{er}, du projet, se pose la question de savoir si, comme c'est le cas dans certaines autres lois, il ne serait pas préférable de prévoir l'obligation d'envoyer au contrevenant, dans un délai déterminé, une copie des procès-verbaux dressés, tout en mentionnant la conséquence du non-respect du délai imposé.

13. L'article 5, § 5, alinéa 2, du projet prévoit que la saisie conservatoire des produits faisant l'objet de l'infraction "devra être confirmée par le Ministère public dans un délai qui ne peut excéder huit jours".

L'exposé des motifs devrait au moins indiquer comment cette disposition s'articule avec l'application de l'article 28sexies du Code d'instruction criminelle. À cet égard, il convient de garder à l'esprit que, vu les articles 6, paragraphe 1, de la Convention de sauvegarde des droits de

¹⁰ Voir par exemple C.C., 6 avril 2000, n° 40/2000, B.14.1; C.C., 14 février 2001, n° 16/2001, B.12.1.

¹¹ C.C., 14 octobre 2010, n° 111/2010, B.12.3.

nader moeten worden gepreciseerd, ofwel in de memorie van toelichting moeten worden verduidelijkt waaruit de aldus aan de Koning verleende bevoegdheid bestaat of op welke wijze deze is begrensd. Deze opmerking klemt des te meer in het licht van de vaststelling dat inbreuken op Verordening (EU) nr. 305/2011, en op de ontworpen wet en de toekomstige uitvoeringsbesluiten ervan, met toepassing van het bepaalde in artikel 8 van het ontwerp strafrechtelijk kunnen worden gesanctioneerd.

Artikel 5

11. Luidens artikel 5, § 1, tweede lid, van het ontwerp hebben de processen-verbaal welke door de betrokken ambtenaren worden opgesteld bewijskracht tot het tegendeel is bewezen.

Het Grondwettelijk Hof heeft erop gewezen dat zulk een regel een uitzondering vormt op de algemene regel dat een proces-verbaal geldt als een loutere inlichting en derhalve ook op de regel van de vrije bewijslevering in strafzaken, waarbij de rechter, naar eigen overtuiging, de bewijswaarde beoordeelt van een bepaald element, zodat het verschil in behandeling dat eruit voortvloeit op een redelijke verantwoording dient te berusten en het de rechten van de beklaagde niet op een onevenredige wijze mag beperken.¹⁰ Het Hof heeft er eveneens op gewezen dat het in het licht van het zeer technische karakter van bepaalde regelgeving en de daarmee samenhangende moeilijkheid om de inbreuken op die regelgeving vast te stellen, niet kennelijk onredelijk is om aan processen-verbaal die door de aangestelde ambtenaren worden opgesteld, een bijzondere wettelijke bewijswaarde toe te kennen.¹¹

Gelet op de techniciteit van de ontworpen regeling lijkt aan de betrokken processen-verbaal een bijzondere bewijswaarde te kunnen worden toegekend. Wel verdient het aanbeveling om hiervoor een verantwoording op te nemen in de memorie van toelichting.

12. Nog met betrekking tot de in artikel 5, § 1, van het ontwerp bedoelde processen-verbaal rijst de vraag of, zoals in sommige andere wetten het geval is, niet best wordt voorzien in de verplichting tot toezending binnen een bepaalde termijn aan de overtreder van een afschrift van de opgestelde processen-verbaal, waarbij dan tevens wordt vermeld welk het gevolg is van het niet-naleven van de aldus opgelegde termijn.

13. In artikel 5, § 5, tweede lid, van het ontwerp wordt erin voorzien dat het bewarend beslag van de producten die het voorwerp van de inbreuk uitmaken, "door het Openbaar Ministerie bevestigd [moet] worden binnen een termijn van ten hoogste acht dagen".

Er zou, minstens in de memorie van toelichting, moeten worden aangegeven hoe die bepaling zich verhoudt tot de toepassing van artikel 28sexies van het Wetboek van Strafvordering. Daarbij dient voor ogen te worden gehouden dat, gelet op de artikelen 6, lid 1, van het Europees Verdrag tot

¹⁰ Zie bijvoorbeeld GwH 6 april 2000, nr. 40/2000, B.14.1; GwH 14 februari 2001, nr. 16/2001, B.12.1.

¹¹ GwH 14 oktober 2010, nr. 111/2010, B.12.3.

l'homme et des libertés fondamentales et 14, paragraphe 1^{er}, du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, un système de contrôle juridictionnel constitue une condition de la légalité du régime de saisie mis en place.

Article 7

14. L'article 7, § 1^{er}, du projet dispose, notamment, que le Roi détermine les mesures complémentaires pour la surveillance du marché telle que prévue dans le règlement (UE) n° 305/2011, et que ces mesures peuvent comporter "toutes les dispositions nécessaires". Pour le motif indiqué sous l'observation 10, il conviendrait de préciser la portée exacte du pouvoir ainsi conféré au Roi et le type de "dispositions" qu'il peut adopter dans le cadre de cette attribution de pouvoir.

Article 9

15. L'article 9, alinéa 1^{er}, du projet énonce que les agents commissionnés à cette fin, au vu des procès-verbaux constatant une infraction, peuvent proposer aux contrevenants le paiement d'une somme qui éteint l'action publique.

Il est inhabituel d'habiliter un fonctionnaire à proposer un règlement qui éteint l'action publique. Le dispositif en projet prive en effet le ministère public du pouvoir de décider de mettre en œuvre ou non la procédure pénale, et ce sans aucun contrôle de sa part, pour le confier à des fonctionnaires.

On peut considérer l'intervention du ministère public comme une garantie pour le citoyen, dès lors que l'article 151, § 1^{er}, deuxième phrase, de la Constitution dispose que le ministère public est indépendant dans l'exercice des recherches et poursuites individuelles. En revanche, contrairement aux magistrats du ministère public, les fonctionnaires ne peuvent en principe être considérés comme indépendants de l'autorité hiérarchique du ministre.

C'est pourquoi il est suggéré d'instaurer un mécanisme permettant aux fonctionnaires compétents de proposer un règlement transactionnel, mais seulement après avoir laissé au ministère public un certain délai pour décider, compte tenu de la gravité de l'infraction ou des circonstances dans lesquelles elle a été commise, qu'il n'y a pas lieu de poursuivre pénalement l'intéressé.

16. En vertu de l'article 9, alinéa 1^{er}, du projet, les agents "commissionnés à cette fin par le ministre qui a l'Économie dans ses attributions", peuvent proposer aux contrevenants le paiement d'une somme au vu des procès-verbaux "(...) dressés par les agents commissionnés". Il ne s'agit probablement pas dans les deux cas des mêmes "agents commissionnés". Par souci de clarté, mieux vaudrait l'exprimer explicitement dans le texte de l'article 9, alinéa 1^{er}, du projet, par exemple

bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en artikel 14, lid 1, van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, een systeem van rechterlijke toetsing een voorwaarde is voor de rechtsgeldigheid van de opgezette beslagregeling.

Artikel 7

14. In artikel 7, § 1, van het ontwerp wordt onder meer bepaald dat de Koning de aanvullende maatregelen vaststelt voor het markttoezicht, zoals voorgeschreven in Verordening (EU) nr. 305/2011, en dat die maatregelen "alle nodige bepalingen" kunnen omvatten. Om de sub 10 vermelde reden zou moeten worden verduidelijkt welke precies de draagwijdte is van de aldus aan de Koning verleende bevoegdheid en welk soort "bepalingen" hij in het kader van die bevoegdheidsopdracht kan tot stand brengen.

Artikel 9

15. In artikel 9, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de daartoe aangestelde ambtenaren, na inzage van de processen-verbaal die een inbreuk vaststellen, aan de overtreders een som kunnen voorstellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen.

Het is ongewoon dat een ambtenaar de bevoegdheid krijgt om een regeling voor te stellen waardoor de strafvordering vervalt. Met de ontworpen regeling wordt namelijk aan het openbaar ministerie de bevoegdheid ontnomen om te oordelen over het al dan niet instellen van de strafvordering en dit zonder enige vorm van controle van zijnentwege, en wordt dit in handen gelegd van ambtenaren.

Het optreden van het openbaar ministerie kan als een waarborg voor de burger beschouwd worden, nu het openbaar ministerie volgens artikel 151, § 1, tweede zin, van de Grondwet onafhankelijk is in de individuele opsporing en vervolging. Ambtenaren daarentegen kunnen in beginsel, in tegenstelling tot de magistraten van het openbaar ministerie, niet als onafhankelijk van het hiërarchisch gezag van de minister worden beschouwd.

Gelet op het voorgaande wordt ter overweging gegeven een systeem in te voeren waarbij de bevoegde ambtenaren een minnelijke schikking kunnen voorstellen, doch enkel nadat het openbaar ministerie de kans heeft gekregen om binnen een bepaalde termijn te beslissen dat er, de ernst van het misdrijf of de omstandigheden waarin het is gepleegd in acht genomen, geen aanleiding is om de betrokkene strafrechtelijk te vervolgen.

16. Luidens artikel 9, eerste lid, van het ontwerp kunnen de ambtenaren "hiertoe aangesteld door de minister bevoegd voor Economie" aan de overtreders een som voorstellen na inzage van de processen-verbaal "(...) opgemaakt door de aangestelde ambtenaren". Wellicht betreft het in beide gevallen andere "aangestelde ambtenaren". Ter wille van de duidelijkheid wordt dat dan best als zodanig tot uitdrukking gebracht in de tekst van artikel 9, eerste lid, van het ontwerp. Dat kan

en écrivant “constatant une infraction dressés par les agents commissionnés à cet effet,”¹².

Article 12

17. L'article 12 du projet dispose que le ministre qui a l'Économie dans ses attributions désigne le Point de contact pour les produits de la construction conformément à l'article 10 du règlement (UE) n° 305/2011.

Le Point de contact produit précité est désigné au sein de l'administration. Une telle désignation relève, conformément à l'article 37 de la Constitution, de la compétence du Roi et non de celle du ministre concerné. L'article 12 ne peut par conséquent pas être maintenu dans le projet.

Article 15

18. On n'aperçoit pas à quoi se rapporte le segment de phrase “encore d'application” à la fin de l'article 15, § 1^{er}, alinéa 3, du projet. La rédaction de la disposition concernée doit être clarifiée sur ce point.

Articles 16 et suivants

19. Étant donné que les articles 16 et suivants du projet reviennent à abroger, dans sons ensemble, l'arrêté royal du 19 août 1998 “concernant les produits de construction”, le mot “modification” dans l'intitulé du chapitre 4 doit être remplacé par le mot “abrogation”¹³.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

bijvoorbeeld door te schrijven “die een inbreuk vaststellen, opgemaakt door de daarvoor aangestelde ambtenaren,”¹²

Artikel 12

17. In artikel 12 van het ontwerp wordt bepaald dat de minister bevoegd voor Economie het Productcontactpunt voor de bouw aanduidt overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EU) nr. 305/2011.

Het voornoemde Productcontactpunt wordt aangeduid binnen het bestuur. Dergelijke aanduiding behoort op grond van artikel 37 van de Grondwet tot de bevoegdheid van de Koning en niet tot die van de betrokken minister. Artikel 12 kan bijgevolg niet in het ontwerp worden behouden.

Artikel 15

18. Het is niet duidelijk waarop de zinsnede “die nog van toepassing is”, aan het einde van artikel 15, § 1, derde lid, van het ontwerp, betrekking heeft. De redactie van de betrokken bepaling dient op dat punt te worden verduidelijkt.

Artikelen 16 en volgende

19. Aangezien de artikelen 16 en volgende van het ontwerp erop neerkomen dat het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 “betreffende de voor de bouw bestemde producten” in zijn geheel wordt opgeheven, dient in het opschrift van hoofdstuk 4 het woord “wijziging” te worden vervangen door het woord opheffing”¹³.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

¹² La proposition d'adaptation du texte n'est évidemment valable que si l'on estime nécessaire, également, en ce qui concerne les procès-verbaux, de faire référence aux “agents commissionnés”, ce qui n'apparaît toutefois pas comme indispensable.

¹³ Dans le même intitulé, les mots “, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007” peuvent être supprimés. La mention de l'arrêté ministériel modificatif du 28 septembre 2009 dans l'intitulé du chapitre 5 doit également être supprimée.

¹² Het voorstel van tekstaanpassing geldt uiteraard enkel voor zover het nodig wordt geacht om ook wat de processen-verbaal betreft te refereren aan de “aangestelde ambtenaren”, wat evenwel niet als noodzakelijk overkomt.

¹³ In hetzelfde opschrift kunnen de woorden “, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007” worden geschrapt. Ook in het opschrift van hoofdstuk 5 dient de vermelding van het wijzigende ministerieel besluit van 28 september 2009 te worden geschrapt.

PROJET DE LOI

PHILIPPE, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du vice-premier ministre et ministre de l'Economie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé Publique, de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et du Secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le vice-premier ministre et ministre de l'Economie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé Publique, de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et du Secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité sont chargés de présenter en notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{er}

Généralités

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Exécution du Règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la Directive 89/106/CEE du Conseil

Art. 2

§ 1^{er}. Sans préjudice des autres lois, et en particulier de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de

WETSONTWERP

FILIP, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Uitvoering van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad

Art. 2

§ 1. Onverminderd de andere wetten en in het bijzonder de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het

l'environnement, de la santé et des travailleurs, et sans préjudice des compétences attribuées aux Régions et Communautés, le Roi peut fixer, par arrêté proposé conjointement par les ministres compétents pour les matières traitées, les dispositions

1) pour l'exécution des exigences fondamentales applicables aux ouvrages de construction, visées par l'annexe I du Règlement (UE) n° 305/2011, en ce compris les performances des produits de construction relatives aux caractéristiques essentielles telles que mentionnées dans les normes harmonisées pour l'usage prévu, ou:

2) pour assurer la qualité dans la construction.

§ 2. Le § 1^{er} ne s'applique pas aux dispositions prises en application de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances.

Art. 3

§ 1^{er}. Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, les agents désignés par le Roi sont compétents pour surveiller l'exécution des dispositions de la présente loi ainsi que des arrêtés pris en exécution de celle-ci.

Les procès-verbaux dressés par ces agents font foi jusqu'à preuve du contraire.

§ 2. Dans l'exercice de leurs fonctions ces agents peuvent:

1° pénétrer à tout moment dans les entrepôts, locaux, ateliers, bâtiments, cours et enclos dont l'accès est nécessaire à l'accomplissement de leur mission, et se faire accompagner, si nécessaire, par la force publique;

2° visiter tout véhicule ou container, dont l'accès est nécessaire à l'accomplissement de leur mission, et se faire accompagner, si nécessaire, par la force publique;

3° lorsque ces lieux sont également à usage d'habitation, ces contrôles ne peuvent être effectués, sans préjudice des dispositions de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou des visites domiciliaires, que par deux

leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, en onverminderd de bevoegdheden toegewezen aan de Gewesten en de Gemeenschappen kan de Koning, bij een besluit dat gezamenlijk voorgedragen wordt door de ministers die bevoegd zijn voor de behandelde materies, de bepalingen vaststellen voor

1) de uitvoering van de fundamentele eisen voor bouwwerken bedoeld in bijlage I van Verordening (EU) nr. 305/2011, met inbegrip van de prestaties van de bouwproducten met betrekking tot de essentiële kenmerken, zoals vermeld in de geharmoniseerde normen voor het voorziene gebruik, of:

2) om de kwaliteit in de bouw te verzekeren.

§ 2. § 1 is niet van toepassing op de bepalingen genomen met toepassing van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen.

Art. 3

§ 1. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie zijn de door de Koning aangewezen ambtenaren bevoegd om toe te zien op de uitvoering van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

De processen-verbaal welke door die ambtenaren worden opgesteld, hebben bewijskracht tot het tegendeel is bewezen.

§ 2. In de uitoefening van hun ambt mogen deze ambtenaren:

1° te allen tijde binnentreden in opslagplaatsen, lokalen, werkplaatsen, gebouwen, binnenplaatsen en besloten ruimten waar zij voor het vervullen van hun opdracht toegang toe moeten hebben, en zich, indien nodig, door de openbare macht laten vergezellen;

2° elke container of elk voertuig doorzoeken, waar zij voor het vervullen van hun opdracht toegang toe moeten hebben, en zich, indien nodig, door de openbare macht laten vergezellen;

3° wanneer deze plaatsen ook als woning dienen, mogen deze controles, onverminderd de bepalingen van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende welke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht, enkel uitgevoerd worden

agents au moins et avec l'autorisation préalable du Juge de police;

4° faire toutes les constatations utiles;

5° entendre le producteur, le mandataire, l'importateur ou le distributeur ainsi que chaque personne concernée dans la chaîne de commercialisation et de l'installation, de même que les organismes notifiés et les organismes d'évaluation technique;

6° se faire produire, sur première réquisition et sans déplacement, les documents, pièces ou livres et tous supports électroniques tels que des disques durs, disques amovibles nécessaires à leurs recherches et constatations et conserver une preuve de leur intervention par tout moyen utile, y compris copies et enregistrements;

7° saisir, contre récépissé, les documents qui sont nécessaires pour faire preuve d'une infraction ou pour rechercher les coauteurs ou complices des contrevenants;

8° prélever et analyser ou faire analyser des échantillons et contrôler ou faire contrôler les installations selon la méthode et aux conditions fixées par le Roi, en respect des dispositions du Règlement (UE) n° 305/2011;

9° utiliser les constatations pertinentes et le résultat des analyses faites par d'autres institutions.

§ 3. Les agents chargés de contrôler l'application des autres législations peuvent utiliser les renseignements obtenus dans le cadre du contrôle de la présente loi et d'autres législations pour l'exercice de toutes missions portant sur le contrôle dont ils sont chargés.

§ 4. Lorsqu'il a été constaté que des biens présentent des caractéristiques ayant un caractère infractionnel, l'agent commissionné peut proposer au contrevenant de faire abandon volontaire desdits biens.

Lorsque le contrevenant est invité par les agents commissionnés à faire abandon volontaire des biens non conformes, il s'engage également à en assurer les frais de transport, de garde, de destruction et de recyclage.

S'il accepte de procéder à l'abandon volontaire, ces engagements sont obligatoirement actés dans un procès-verbal d'audition.

door minstens twee ambtenaren en met voorafgaande toestemming van de politierechter;

4° alle dienstige vaststellingen doen;

5° de fabrikant, de gemachtigde, de importeur of de distributeur horen met inbegrip van elke persoon die betrokken is bij de verhandelingketen en de installatie, evenals de aangemelde instanties en de technische beoordelingsinstanties;

6° zich bij de eerste vordering en zonder verplaatsing, de bescheiden, stukken of boeken en alle elektronische dragers zoals harde schijven, uitneembare schijven, die zij voor hun opsporingen en vaststellingen nodig hebben, doen voorleggen en een bewijs van hun tussenkomsten bewaren, door elk nuttig middel, inbegrepen kopieën en opnamen;

7° tegen ontvangstbewijs, beslag leggen op documenten die nodig zijn om een overtreding te bewijzen of om de mededaders of de medeplichtigen van de overtreders op te sporen;

8° monsters nemen en analyseren (of laten analyseren) en de installaties controleren of laten controleren op de wijze en onder de voorwaarden die door de Koning bepaald zijn, in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EU) nr. 305/2011;

9° de relevante vaststellingen en het resultaat van de analyses uitgevoerd door andere instellingen, gebruiken.

§ 3. De ambtenaren belast met het toezicht op de toepassing van andere wetgevingen mogen de inlichtingen die verworven werden in het kader van de controle van deze wet en andere wetgevingen, gebruiken voor het uitvoeren van alle opdrachten met betrekking tot het toezicht waarmee zij belast zijn.

§ 4. Wanneer vastgesteld wordt dat door bepaalde kenmerken goederen het voorwerp van een inbreuk uitmaken kan de aangestelde ambtenaar aan de overtreder voorstellen om vrijwillig afstand van deze goederen te doen.

Wanneer de overtreder door de aangestelde ambtenaren verzocht wordt om vrijwillig afstand te doen van de niet-conforme goederen, moet hij ook instaan voor de kosten voor vervoer, bewaring, vernietiging en recyclage ervan.

Indien hij de vrijwillige afstand aanvaardt, moeten die verbintenissen in een proces-verbaal van verhoor geacteerd worden.

Le cas échéant, si les circonstances le permettent, avec l'accord du contrevenant, l'agent commissionné procède à la destruction immédiate des biens abandonnés qui sont laissés sur place, à charge pour le contrevenant d'en assurer le recyclage éventuel à ses frais.

§ 5. Les fonctionnaires commissionnés, lorsqu'ils constatent une infraction en vertu des pouvoirs qui leur sont conférés par les paragraphes 1^{er} et 2, peuvent procéder, à titre conservatoire, à la saisie des produits faisant l'objet de l'infraction.

Cette saisie devra être confirmée par le ministère public dans un délai qui ne peut excéder quinze jours.

La personne entre les mains de laquelle les produits sont saisis, peut en être constituée gardien judiciaire par les fonctionnaires commissionnés ou le ministère public.

Art. 4

Le ministère public, au vu des procès-verbaux dressés en exécution de l'article 3 peut ordonner la saisie des produits faisant l'objet de l'infraction.

La saisie est levée de plein droit par le jugement mettant fin aux poursuites, lorsque ce jugement est passé en force de chose jugée ou par le classement sans suite.

Le ministère public peut donner main levée de la saisie qu'il a ordonnée ou confirmée si le contrevenant renonce à mettre à disposition les produits dans les conditions ayant donné lieu aux poursuites; cette renonciation n'implique aucune reconnaissance du bien-fondé de ces poursuites.

Art. 5

§ 1^{er}. Le Roi détermine les mesures complémentaires pour la surveillance du marché prévues dans le Règlement (UE) n° 305/2011.

§ 2. Jusqu'au 1^{er} juillet 2013, sont considérés comme infraction:

1° l'apposition du marquage CE sur des produits non-conformes à l'arrêté royal du 19 août 1998 concernant les produits de construction, modifié par l'arrêté royal

In voorkomend geval, als de voorwaarden het toelaten, en met het akkoord van de overtreder, gaat de aangestelde ambtenaar over tot de onmiddellijke vernietiging van de ter plaatse achtergelaten goederen. De overtreder moet de kosten dragen van de eventuele recyclage ervan.

§ 5. Wanneer zij, ingevolge de hun door de paragrafen 1 en 2 toegekende bevoegdheden, een inbreuk vaststellen, mogen de aangestelde ambtenaren overgaan tot het bewarend beslag van de producten die het voorwerp van de inbreuk uitmaken.

Dit beslag moet door het openbaar ministerie bevestigd worden binnen een termijn van ten hoogste vijftien dagen.

De persoon bij wie beslag op de producten wordt gelegd, kan door de aangestelde ambtenaren of het openbaar ministerie als gerechtelijk bewaarder van deze producten aangesteld worden.

Art. 4

Na kennisneming van de processen-verbaal opge maakt op grond van artikel 3, kan het openbaar ministerie bevel geven om beslag te leggen op de producten die het voorwerp van de inbreuk uitmaken.

Het beslag wordt van rechtswege opgeheven door het vonnis dat een einde maakt aan de vervolgingen, zodra dit in kracht van gewijsde is gegaan, of door seponering van de zaak.

Het openbaar ministerie kan het beslag dat het bevelen of bevestigd heeft, opheffen als de overtreder ervan afziet de producten aan te bieden in de omstandigheden die tot vervolging aanleiding hebben gegeven; dit houdt geen enkele erkenning van de gegrondheid van die vervolging in.

Art. 5

§ 1. De Koning bepaalt de aanvullende maatregelen voor het markttoezicht voorgeschreven in Verordening (EU) nr. 305/2011.

§ 2. Worden tot 1 juli 2013 als overtreding beschouwd:

1° het aanbrengen van de CE-markering op producten die niet in overeenstemming zijn met het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 betreffende de voor de

du 11 octobre 2007, sur leur étiquette, leur emballage ou les documents commerciaux d'accompagnement;

2° la mise sur le marché de produits portant abusivement le marquage CE;

3° la mise sur le marché de produits figurant sur la liste visée à l'article 8 de l'arrêté royal du 19 août 1998, lorsqu'il n'y a pas de déclaration émise par le fabricant ou lorsqu'ils ne sont pas accompagnés de cette déclaration;

4° la mise sur le marché de produits visés à l'article 10 de l'arrêté royal du 19 août 1998 sans autorisation du ministre compétent;

5° la contravention à l'interdiction visée à l'article 12 de l'arrêté royal du 19 août 1998;

6° la délivrance d'un agrément technique européen, visé à l'article 13 de l'arrêté royal du 19 août 1998, sans être habilité à cet effet;

7° l'établissement de l'aptitude sans être habilité à cet effet;

8° la délivrance de certificats de conformité et l'exécution d'inspection et d'essais visées à l'annexe II de l'arrêté royal du 19 août 1998, sans être notifié à cet effet;

9° la mise sur le marché ou la détention en vue de la vente de produits qui ont été retirés du marché ou qui ne peuvent pas être mis sur le marché en vertu de l'arrêté royal du 19 août 1998.

Art. 6

Sont punis d'une amende de vingt-six à vingt-cinq mille euros, ceux qui commettent une infraction au Règlement (UE) n° 305/2011, à la présente loi ou aux arrêtés pris en vertu de la présente loi ou du Règlement (UE) n° 305/2011.

Les dispositions du livre 1^{er} du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables aux infractions visées au paragraphe 1^{er}.

Sans préjudice de l'application des règles habituelles en matière de récidive, l'amende prévue à l'alinéa 1^{er} est doublée en cas d'infraction intervenant dans les cinq

bouw bestemde producten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007, op hun etiket, hun verpakking of de begeleidende handelsdocumenten;

2° het in de handel brengen van producten die ten onrechte de CE-markering dragen;

3° het in de handel brengen van producten die op de in artikel 8 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 vermelde lijst voorkomen terwijl geen verklaring werd afgegeven door de fabrikant of terwijl ze niet van die verklaring vergezeld zijn;

4° het in de handel brengen van producten vermeld in artikel 10 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998, zonder toestemming van de bevoegde Minister;

5° de overtreding van het verbod bedoeld in artikel 12 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998;

6° het verlenen van een Europese technische goedkeuring, bedoeld in artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998, zonder daartoe gemachtigd te zijn;

7° het vaststellen van de bruikbaarheid zonder daartoe gemachtigd te zijn;

8° het afleveren van conformiteitscertificaten en het verrichten van inspecties en tests bedoeld in bijlage II van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998, zonder daartoe erkend te zijn;

9° het op de markt brengen of het beschikbaar houden voor de verkoop van producten die uit de handel werden genomen of niet op de markt mogen gebracht worden krachtens het koninklijk besluit van 19 augustus 1998.

Art. 6

Worden gestraft met een boete van zesentwintig tot vijftientigduizend euro zij die een inbreuk plegen op de Verordening (EU) nr. 305/2011, op deze wet of op de besluiten genomen in uitvoering van deze wet of de Verordening (EU) nr. 305/2011.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, inbegrepen het hoofdstuk VII en het artikel 85, zijn van toepassing op de overtredingen bedoeld in paragraaf 1.

Onverminderd de toepassing van de gewone regelen inzake herhaling wordt de in het eerste lid bepaalde straf verdubbeld wanneer een inbreuk zich voordoet

ans à dater d'une condamnation passée en force de chose jugée prononcée du chef de la même infraction.

Art. 7

Les agents commissionnés à cette fin par le ministre qui a l'Économie dans ses attributions, au vu des procès-verbaux constatant une infraction dressés par les agents désignés conformément à l'article 3, peuvent proposer aux contrevenants le paiement d'une somme qui éteint l'action publique.

Les tarifs ainsi que les modalités de paiement et de perception sont fixés par le Roi.

La somme prévue à l'alinéa 1^{er} ne peut être supérieure au maximum de l'amende prévue à l'article 8, majorée des décimes additionnels.

Le paiement effectué dans le délai indiqué éteint l'action publique sauf si, auparavant, une plainte a été adressée au procureur du Roi, le juge d'instruction a été requis d'instruire ou le tribunal a été saisi du fait. Dans ces cas, les sommes payées sont restituées au contrevenant.

Art. 8

Le Roi fixe sur proposition du ministre ayant l'Économie dans ses attributions, la procédure relative à la désignation, le contrôle et l'évaluation des organismes d'évaluation technique conformément au Règlement (UE) n° 305/2011.

Art. 9

Le Roi fixe, sur proposition du ministre ayant l'Économie dans ses attributions, la procédure relative à l'évaluation et la notification des organismes autorisés à exécuter, en tant que tierces parties, des tâches relevant de la procédure d'évaluation et de vérification de la constance des performances, ainsi que de leur contrôle lorsqu'ils sont notifiés conformément au Règlement (UE) n° 305/2011.

binnen vijf jaar na een in kracht van gewijsde gegane veroordeling wegens dezelfde overtreding.

Art. 7

De ambtenaren, hiertoe aangesteld door de minister bevoegd voor Economie, kunnen, na inzage van de processen-verbaal die een inbreuk vaststellen opge maakt door de overeenkomstig artikel 3 aangewezen ambtenaren, aan de overtreders een som voorstellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen.

De Koning stelt de tarieven alsook de nadere regels voor de betaling en de inning vast.

De in het eerste lid bedoelde geldsom mag niet hoger zijn dan het maximumbedrag van de in artikel 8 bepaalde geldboete, verhoogd met de opdecimen.

De betaling uitgevoerd binnen de aangegeven termijn doet de strafvordering vervallen, behalve indien tevoren een klacht aan de procureur des Konings gericht werd, de onderzoeksrechter verzocht werd een onderzoek in te stellen of indien het feit bij de rechtbank aanhangig gemaakt werd. In deze gevallen worden de betaalde bedragen aan de overtreder teruggestort.

Art. 8

De Koning bepaalt, op voordracht van de minister bevoegd voor Economie, de procedure betreffende de aanwijzing, het toezicht en de beoordeling van de technische beoordelingsinstanties overeenkomstig Verordening (EU) nr. 305/2011.

Art. 9

De Koning bepaalt, op voordracht van de minister bevoegd voor Economie, de procedure betreffende de beoordeling en de aanmelding van de instanties die gemachtigd worden om, als derde partijen, taken uit te voeren die deel uitmaken van de procedure voor de beoordeling en de verificatie van de prestatiebestendigheid, alsook van de procedure voor het toezicht op deze instanties wanneer zij aangemeld zijn overeenkomstig Verordening (EU) nr. 305/2011.

Art. 10

Le Roi fixe les dispositions pour le Point de Contact Produit pour la Construction comme prévu à l'article 10 du Règlement (UE) n° 305/2011.

CHAPITRE 3

Commission Technique de la Construction

Art. 11

§1^{er}. Le Roi crée sur proposition du ministre qui a l'Économie dans ses attributions une commission consultative appelée "Commission Technique de la Construction – *Technische Commissie voor de Bouw*", en abrégé "CTC-TCB" composée de représentants des départements ministériels fédéraux, régionaux et communautaires concernés, des organismes d'intérêt public spécialisés et des organisations professionnelles intéressées. Le Roi définit dans le même arrêté les dispositions de nomination des membres.

Les dispositions de l'alinéa précédent s'appliquent, sans préjudice des dispositions de l'article 92^{ter} de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cette Commission donne avis sur toutes les questions qui ont trait à l'application du Règlement (UE) n° 305/2011 et lors de la préparation des arrêtés prévus en application de l'article 2, § 1^{er}. Elle peut faire des propositions en ce qui concerne les dispositions développées en application de l'article 2, § 1^{er}. Elle définit son règlement d'ordre intérieur en prenant en compte la présence facultative des représentants des départements régionaux et communautaires concernés.

§ 2. Le Roi fixe dans un arrêté, après avis de la Commission prévue au paragraphe premier, les statuts et la procédure pour l'établissement de Spécifications Techniques (en abrégé STS) qui constituent, à l'intention des prescripteurs et/ou maîtres d'ouvrage, des cadres de référence visant à soutenir les démarches volontaires de qualité dans la construction. La référence à ces STS est un choix volontaire des prescripteurs et/ou maîtres d'ouvrage, excepté s'il y est fait référence dans une réglementation.

§ 3. Dans l'attente de la mise en vigueur de l'arrêté prévu au paragraphe premier, l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction modifié par l'arrêté

Art. 10

De Koning legt de bepalingen vast met betrekking tot het Productcontactpunt voor de Bouw zoals voorzien in artikel 10 van Verordening (EU) nr. 305/2011.

HOOFDSTUK 3

Technische Commissie voor de Bouw

Art. 11

§ 1. De Koning richt, op voordracht van de minister bevoegd voor Economie, een adviescommissie op, genoemd "Technische Commissie voor de Bouw – *Commission technique de la Construction*", afgekort als "TCB-CTC", samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken federale, gewestelijke en communautaire ministeriële departementen, van de gespecialiseerde instellingen van openbaar nut en van de belanghebbende beroepsorganisaties. In hetzelfde besluit stelt de Koning de bepalingen voor de benoeming van de leden vast.

De bepalingen van het voorgaande lid gelden, onverminderd de bepalingen van artikel 92^{ter} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze Commissie geeft advies over alle kwesties die betrekking hebben op de toepassing van Verordening (EU) nr. 305/2011 en bij de voorbereiding van de besluiten die voorzien zijn in toepassing van artikel 2, § 1. Ze kan voorstellen doen voor wat betreft de bepalingen uitgewerkt in toepassing van artikel 2, § 1. Ze bepaalt haar huishoudelijk reglement waarbij rekening gehouden wordt met de vrijblijvende aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de betrokken gewestelijke en communautaire departementen.

§ 2. De Koning bepaalt in een besluit, na advies van de Commissie bedoeld in paragraaf 1, de statuten en de procedure voor de vaststelling van de Technische Specificaties (STS) die, voor de voorschrijvers en/of bouwheren, referentiekaders zijn om de vrijwillige initiatieven in termen van kwaliteit in de bouw te ondersteunen. De verwijzing naar deze STS is een vrije keuze van de voorschrijvers en/of bouwheren, behalve wanneer hiernaar verwezen wordt in een reglementering.

§ 3. In afwachting van de inwerkingtreding van het besluit voorzien in paragraaf 1 blijft het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector, gewijzigd bij het ministerieel

ministériel du 28 septembre 2009 reste d'application. La commission consultative créée par cet arrêté garde pendant cette période ses compétences et exerce les compétences que la présente loi attribue à la commission créée en vertu du paragraphe 1^{er}.

CHAPITRE 4

Abrogation de l'arrêté royal du 19 août 1998 concernant les produits de construction

Art. 12

Les articles 1^{er} à 13, de l'arrêté royal du 19 août 1998 concernant les produits de construction, modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2007, sont abrogés au 1^{er} juillet 2013.

Art. 13

L'article 14 du même arrêté, est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté royal décrivant les mesures pour la désignation, le contrôle et l'évaluation des organismes d'évaluation technique pris en application de l'article 8 de la présente loi.

Art. 14

Les articles 15 à 20 du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

Art. 15

Les articles 21 à 23 du même arrêté, sont abrogés à la mise en vigueur de l'arrêté royal décrivant les mesures pour la désignation, le contrôle et l'évaluation des organismes notifiés pris en application de l'article 9 de la présente loi.

Art. 16

Les articles 24 à 31 du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

Art. 17

L'article 32, alinéa 1^{er}, du même arrêté, est abrogé.

besluit van 28 september 2009, van toepassing. De adviescommissie opgericht bij dit besluit behoudt haar bevoegdheden tijdens deze periode en oefent de bevoegdheden uit die deze wet aan de commissie opgericht krachtens paragraaf 1 toewijst.

HOOFDSTUK 4

Opheffing van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 betreffende de voor de bouw bestemde producten

Art. 12

De artikelen 1 tot 13 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 betreffende de voor de bouw bestemde producten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2007, worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 13

Artikel 14 van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat de maatregelen bepaalt voor de aanwijzing, de controle en de beoordeling van de technische beoordelingsinstanties, genomen in toepassing van artikel 8 van deze wet.

Art. 14

De artikelen 15 tot 20 van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 15

De artikelen 21 tot 23 van hetzelfde besluit worden opgeheven bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat de maatregelen bepaalt voor de aanwijzing, de controle en de beoordeling van de aangemelde instanties, genomen in toepassing van artikel 9 van deze wet.

Art. 16

De artikelen 24 tot 31 van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 17

Artikel 32, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

L'article 32, alinéa 2, du même arrêté, est abrogé le 1^{er} juillet 2013.

L'article 32, alinéa 3, 1°, du même arrêté, est abrogé le 1^{er} juillet 2013

L'article 32, alinéa 3, 2°, du même arrêté, est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté prévu à l'article 8 de la présente loi.

L'article 32, alinéa 3, 3°, du même arrêté, est abrogé le 1^{er} juillet 2013.

L'article 32, alinéa 3, 4°, du même arrêté, est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté prévu à l'article 9 de la présente loi.

L'article 32, alinéa 3, 5° et 6°, du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

L'article 32, alinéas 4 et 5, du même arrêté, sont abrogés à la mise en vigueur de l'arrêté prévu à l'article 11, § 1^{er} de la présente loi.

Art. 18

Les articles 33 à 37 du même arrêté, sont abrogés.

Art. 19

Les articles 38 à 41 du même arrêté, sont abrogés le 1^{er} juillet 2013.

Art. 20

Les annexes I et II du même arrêté, sont abrogées le 1^{er} juillet 2013.

CHAPITRE 5

Abrogation de l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction

Art. 21

L'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 6 septembre 1991 relatif à l'établissement de spécifications-types dans la construction modifié par l'arrêté ministériel du

Artikel 32, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

Artikel 32, derde lid, 1°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

Artikel 32, derde lid, 2°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 8 van deze wet.

Artikel 32, derde lid, 3°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

Artikel 32, derde lid, 4°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 9 van deze wet.

Artikel 32, derde lid, 5° en 6°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven op 1 juli 2013.

Artikel 32, vierde en vijfde lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 11, § 1, van deze wet.

Art. 18

De artikelen 33 tot 37 van hetzelfde besluit worden opgeheven.

Art. 19

De artikelen 38 tot 41 van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

Art. 20

De bijlagen I en II van hetzelfde besluit worden opgeheven op 1 juli 2013.

HOOFDSTUK 5

Opheffing van het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector

Art. 21

Artikel 1 van het ministerieel besluit van 6 september 1991 tot opstelling van typevoorschriften in de bouwsector, gewijzigd bij het ministerieel besluit van

28 septembre 2009 est abrogé à la mise en vigueur de l'arrêté prévu en article 11, § 1^{er}, de la présente loi.

Art. 22

Les articles 2, 4, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19 du même arrêté, sont abrogés à la mise en vigueur de l'arrêté prévu en article 11, § 2, de la présente loi.

CHAPITRE 6

Dispositions finales

Art. 23

La loi du 25 mars 1996 portant exécution de la directive du Conseil des Communautés européennes du 21 décembre 1988 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres concernant les produits de construction est abrogée.

Art. 24

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 23 juillet 2013

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord,

Johan VANDE LANOTTE

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé Publique,

Laurette ONKELINX

28 september 2009, wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 11, § 1, van deze wet.

Art. 22

De artikelen 2, 4, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 en 19 van hetzelfde besluit worden opgeheven bij de inwerkingtreding van het besluit bepaald in artikel 11, § 2, van deze wet.

HOOFDSTUK 6

Slotbepalingen

Art. 23

De wet van 25 maart 1996 tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1988 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lidstaten inzake voor de bouw bestemde producten wordt opgeheven.

Art. 24

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 23 juli 2013.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee,

Johan VANDE LANOTTE

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

Laurette ONKELINX

*La vice-première ministre et ministre
de l'Intérieur et de l'Égalité des chances,*

Joëlle MILQUET

*Le secrétaire d'État à l'Environnement,
à l'Énergie et à la Mobilité,*

Melchior WATHELET

*De vice-eersteminister en minister van
Buitenlandse Zaken en Gelijke Kansen,*

Joëlle MILQUET

*De staatssecretaris voor Leefmilieu,
Energie en Mobiliteit,*

Melchior WATHELET