

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 octobre 2013

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et portant confirmation des dispositions concernant la projection juridictionnelle de deux arrêtés royaux pris en application de l'article 80, alinéas 3 à 5, de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 1/1 (*nouveau*)

Insérer un article 1/1, rédigé comme suit:

“Art. 1/1. Dans l'article 18, 1°, de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services, les mots “conformément au modèle fixé par le Roi” sont remplacés par les mots “conformément au modèle figurant dans le Règlement d'exécution (UE) n° 842/2011 de la Commission du 19 août 2011 établissant les

Document précédent:

Doc 53 **3000/ (2012/2013)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2013

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en tot bekrachtiging van de bepalingen inzake rechtsbescherming van twee koninklijke besluiten genomen met toepassing van artikel 80, derde tot vijfde lid, van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 1/1 (*nieuw*)

Een artikel 1/1 invoegen, luidende:

“Art. 1/1. In artikel 18, 1°, van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten worden de woorden “overeenkomstig het door de Koning vastgestelde model” vervangen door de woorden “overeenkomstig het model opgenomen in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 842/2011 van de Commissie van

Voorgaand document:

Doc 53 **3000/ (2012/2013)**:
001: Wetsontwerp.

formulaires standard pour la publication d'avis dans le cadre de la passation de marchés publics et abrogeant le Règlement (CE) n° 1564/2005".

JUSTIFICATION

L'article 18, 1°, de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services, précise, en ce qui concerne l'avis de transparence ex ante volontaire, que cet avis doit être publié au Journal officiel de l'Union européenne, selon un modèle qui doit être fixé par le Roi. Un tel modèle figurait dans l'ancienne législation relative aux marchés publics basée sur la loi du 24 décembre 1993. Cette législation a toutefois été abrogée depuis le 1^{er} juillet 2013 par l'arrêté royal du 2 juin 2013 fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, et de ses arrêtés royaux d'exécution (MB du 5 juin 2013). Le modèle visé n'a cependant pas été repris dans la nouvelle législation relative aux marchés publics, basée sur la loi du 15 juin 2006, créant ainsi un vide juridique.

Afin de combler ce vide de manière simple et rapide, il est indiqué, comme pour les marchés dans les domaines de la défense et de la sécurité (voir l'article 50, 1°, de la loi du 17 juin 2013), de faire simplement référence au modèle figurant dans le Règlement d'exécution (UE) n° 842/2011 de la Commission du 19 août 2011 établissant les formulaires standard pour la publication d'avis dans le cadre de la passation de marchés publics et abrogeant le Règlement (CE) n° 1564/2005, ayant des effets directs dans l'ordre juridique belge. Cette manière de procéder permet non seulement d'éviter de devoir reprendre le modèle visé dans différents arrêtés royaux, mais est par ailleurs plus adéquate à la lumière d'éventuelles modifications ultérieures du règlement d'exécution précité.

N° 2 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 1/2 (*nouveau*)

Insérer un article 1/2, rédigé comme suit:

"Art. 1/2. Dans la même loi, il est inséré un article 29/1 rédigé comme suit:

"Art. 29/1. A l'exception des marchés constatés par une facture acceptée, l'article 10 s'applique aux marchés dont la dépense à approuver hors taxe sur la valeur ajoutée ne dépasse pas les seuils applicables mentionnés à l'article 29, § 1^{er}."

19 augustus 2011 tot vaststelling van standaardformulieren voor de bekendmaking van aankondigingen op het gebied van overheidsopdrachten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1564/2005".

VERANTWOORDING

In artikel 18, 1°, van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, wordt wat de aankondiging van de vrijwillige transparantie ex ante betreft vermeld dat deze aankondiging in het Publicatieblad van de Europese Unie moet worden bekendgemaakt, volgens een model dat moet worden vastgesteld door de koning. Een dergelijk model was opgenomen in de vroegere wetgeving overheidsopdrachten die was gebaseerd op de wet van 24 december 1993, maar die wetgeving is sinds 1 juli 2013 opgeheven door het koninklijk besluit van 2 juni 2013 tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 en van de koninklijke uitvoeringsbesluiten ervan (BS 5 juni 2013). In de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten gebaseerd op de wet van 15 juni 2006, is het bedoelde model evenwel niet overgenomen zodat zich ter zake een leemte voordoet.

Om deze leemte eenvoudig en snel weg te werken, is het aangewezen om zoals voor de opdrachten op defensie- en veiligheidsgebied (zie artikel 50, 1°, van de wet van 17 juni 2013), zonder meer te verwijzen naar het model dat is opgenomen in de Uitvoeringsverordening (EU) nr. 842/2011 van de Commissie van 19 augustus 2011 tot vaststelling van standaardformulieren voor de bekendmaking van aankondigingen op het gebied van overheidsopdrachten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1564/2005 dat rechtstreekse gelding heeft in de Belgische rechtsorde. Niet alleen wordt zo vermeden dat alsnog in verschillende koninklijke besluiten het bedoelde model moet worden opgenomen, maar bovendien is deze werkwijze adequater in het licht van latere eventuele wijzigingen aan de voormelde uitvoeringsverordening.

Nr. 2 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 1/2 (*nieuw*)

Een artikel 1/2 invoegen, luidende:

"Art. 1/2. In dezelfde wet wordt een artikel 29/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 29/1. Met uitzondering van de opdrachten die worden gesloten met een aanvaarde factuur is artikel 10 toepasselijk op de opdrachten waarvan de goed te keuren uitgave zonder belasting op de toegevoegde waarde de van toepassing zijnde drempelbedragen vermeld in artikel 29, § 1, niet overschrijdt."

JUSTIFICATION

L'article 10 de la loi du 17 juin 2013 comprend l'obligation de traiter certains renseignements de manière confidentielle. Le premier paragraphe détermine de manière générale quand certains renseignements peuvent ne pas être communiqués. Le second paragraphe mentionne, d'une part, les personnes à qui incombe ce devoir de confidentialité et, d'autre part, précise et renforce le devoir de confidentialité qui doit être respecté jusqu'à ce que l'autorité adjudicatrice prenne une décision. Cet article reprend, sans le modifier, le contenu de l'article 65/10 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, inséré par la loi du 23 décembre 2009. En vertu de l'article 29, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013, la disposition concernée s'applique non seulement aux marchés atteignant les seuils européens, mais aussi aux marchés n'atteignant pas ces seuils mais dont la dépense à approuver hors taxe sur la valeur ajoutée dépasse le montant de 85 000 euros pour les secteurs classiques, et de 170 000 euros pour les secteurs spéciaux. Un problème se pose toutefois pour les marchés inférieurs aux seuils précités. En effet, ces marchés ne relèvent pas de la disposition de renvoi précitée de l'article 29, § 1^{er}, mais sont régis par les dispositions spécifiques de l'article 29, § 2 à § 7. Ces dispositions ne comportent cependant aucune disposition en matière de confidentialité qui correspond à la disposition de l'article 10, bien que le but ait certainement été que les règles visées en matière de confidentialité s'appliquent également à ces marchés plus petits. C'était en effet le cas sous l'ancien régime de protection juridictionnelle (article 65/29 de la loi du 24 décembre 1993, inséré par la loi du 23 décembre 2009).

Afin de combler ce vide juridique, l'article 10 de la loi doit donc être expressément rendu applicable aux marchés ne dépassant pas, respectivement, les seuils de 85 000 euros et de 170 000 euros. Il convient toutefois de prévoir une exception pour les marchés constatés par une facture acceptée (marchés respectivement inférieurs ou égaux à 8 500 euros et à 17 000 euros), qui, de par leur nature, sont difficilement compatibles avec les règles formelles de la législation relative aux marchés publics. Ces petits marchés restent bel et bien soumis aux règles générales applicables en l'espèce, telles que figurant dans la législation en matière de publicité de l'administration.

Olivier HENRY (PS)
 Oliver DESTREBECQ (MR)
 Benoit DREZE (cdH)
 Karin TEMMERMAN (sp.a)
 Luk VAN BIESEN (Open Vld)
 Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

VERANTWOORDING

Artikel 10 van de wet van 17 juni 2013 omvat de verplichting om bepaalde gegevens vertrouwelijk te behandelen. De eerste paragraaf bepaalt op algemene wijze wanneer bepaalde gegevens niet mogen worden meegedeeld. De tweede paragraaf vermeldt enerzijds de personen op wie deze plicht tot vertrouwelijkheid rust en verduidelijkt en versterkt anderzijds de plicht tot vertrouwelijkheid die moet worden nageleefd tot de aanbestedende instantie een beslissing neemt. Het artikel werd ongewijzigd overgenomen van artikel 65/10 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, ingevoegd bij de wet van 23 december 2009. Ingevolge artikel 29, § 1, eerste lid, van de wet van 17 juni 2013 is de kwastieuze bepaling niet alleen van toepassing op de opdrachten die de Europese drempels bereiken, maar ook op opdrachten die deze drempels niet bereiken maar waarvan de goed te keuren uitgave zonder belasting over de toegevoegde waarde het bedrag van 85 000 euro wel overschrijdt voor de klassieke sectoren, en 170 000 voor de speciale sectoren. Wat betreft de opdrachten beneden de voormelde drempelbedragen stelt zich echter een probleem. Immers, die opdrachten vallen niet onder de voormelde verwijzingsbepaling van artikel 29, § 1, maar worden geregeld door de specifieke bepalingen vervat in artikel 29, § 2 tot § 7. Evenwel is in die bepalingen geen bepaling inzake vertrouwelijkheid opgenomen die overeenstemt met de bepaling van artikel 10, hoewel het zeker de bedoeling is dat de bedoelde regels inzake vertrouwelijkheid ook op die kleinere opdrachten van toepassing zouden zijn. Dit was immers ook het geval onder de vroegere rechtsbeschermingsregeling (artikel 65/29 van de wet van 24 december 1993, ingevoegd bij de wet van 23 december 2009).

Om dit juridisch vacuüm weg te werken, dient artikel 10 van de wet dus uitdrukkelijk toepasselijk te worden gemaakt op de opdrachten die de drempel van 85 000 euro respectievelijk 170 000 euro niet overschrijden. Uitzondering hierop dient evenwel te worden gemaakt voor de opdrachten gesloten met een aanvaarde factuur (opdrachten kleiner of gelijk aan 8 500 euro respectievelijk 17 000 euro), die vanuit hun aard moeilijk verenigbaar zijn met de formele regels van de wetgeving overheidsopdrachten. Die kleine opdrachten blijven evenwel onderworpen aan de ter zake geldende algemene regeling vervat in de wetgeving inzake de openbaarheid van bestuur