

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 septembre 2013

ÉCHANGE DE VUES**sur le Conseil Ecofin
des 20 et 21 juin 2013**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. Luk VAN BIESEN

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|----|
| I. Exposé du ministre des Finances, chargé de la
Fonction publique | 3 |
| II. Échange de vues | 14 |

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 september 2013

GEDACHTEWISSELING**over de Raad Ecofin
van 20 en 21 juni 2013**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|----|
| I. Uiteenzetting van de minister van Financiën, belast
met Ambtenarenzaken | 3 |
| II. Gedachtewisseling | 14 |

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmerly, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaut
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 2 juillet 2013, votre commission a organisé un échange de vues avec M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur le Conseil Ecofin des 20 et 21 juin 2013.

I.— EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, commente les réunions de l'Euro-groupe et du Conseil Ecofin des 20 et 21 juin 2013.

A. Eurogroup

1. *Recapitalisation bancaire directe via le mécanisme européen de stabilité (MES)*

L'Eurogroup a trouvé un accord sur les 4 principaux points encore en suspens et nécessitant un arbitrage politique.

Il s'agit de:

a) *Montant de l'intervention*

Le montant réservé à ce type d'intervention a été fixé à 60 milliards d'euros. Pour rappel, le MES avec un capital de 700 milliards d'euros dispose d'une capacité d'intervention globale de 500 milliards d'euros.

Le montant (60 milliards d'euros) fera l'objet d'une révision dans les deux ans au plus tard sur base notamment des évolutions en terme de supervision (*Single Supervisory Mechanism*).

b) *Contribution de l'État membre*

L'approche de base est que le MES ne peut pas intervenir pour couvrir les erreurs du passé et donc ne peut pas prendre en charge les "*legacy assets*".

Cela signifie pratiquement que:

— la situation de départ de la banque concernée sera évaluée sur base notamment de *stress tests*;

— en cas de besoin de recapitalisation, une restructuration et mobilisation des investisseurs privés (*bail-in*) devra être effectuée au préalable;

— la procédure d'aide d'État de la Commission — qui sera modifiée au début août en particulier pour intensifier

DAMES EN HEREN,

Op dinsdag 2 juli 2013 heeft uw commissie een gedachtewisseling gehouden met de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over de Raad Ecofin van 20 en 21 juni 2013.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, geeft uitleg bij de vergaderingen van de Eurogroep en de Raad Ecofin van 20 en 21 juni 2013.

A. Eurogroep

1. *Directe herkapitalisatie van de banken via het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM)*

De Eurogroep heeft een akkoord bereikt over de vier voornaamste punten waarover politiek nog geen overeenstemming bestond.

Het gaat met name om:

a) *Bedrag van de interventie*

Het voor dergelijke interventies voorbehouden bedrag werd op 60 miljard euro vastgesteld. Ter herinnering: de algemene interventiecapaciteit van het ESM, dat over een kapitaal van 700 miljard euro beschikt, belooft 500 miljard euro.

Het uitgetrokken bedrag (60 miljard euro) zal uiterlijk binnen twee jaar worden herzien, met name op grond van de evoluties op het stuk van het toezicht (*Single Supervisory Mechanism*).

b) *Bijdrage van de lidstaat*

Het uitgangspunt is dat het ESM niet tussenbeide kan komen om fouten uit het verleden recht te zetten; het kan dus geen *legacy assets* op zich nemen.

Praktisch betekent dit dat:

— de beginsituatie van de betrokken bank zal worden ingeschat op grond van, met name, de *stress tests*;

— zo een bank moet worden geherkapitaliseerd, eerst werk moet worden gemaakt van een herstructurering en een mobilisatie van de privé-investeerdere (*bail-in*);

— de door de Europese Commissie gevolgde procedure voor staatssteun zal worden toegepast; die

les contacts *ex ante* avec la Commission et s'assurer d'un *bail-in* préalable adapté — sera d'application;

— l'État membre devra s'assurer que l'institution dispose d'un capital "*core tier one*" de 4,5 % et y contribuer lui-même en cas de besoin;

— l'intervention du MES sous forme de "*direct recap*" interviendra en fin de chaîne, comme procédure de dernier recours;

Dans ce cadre et afin de maintenir une implication dans l'institution, l'État membre sera en outre tenu de contribuer à l'intervention publique à laquelle participe le MES à concurrence de 20 % la première année et 10 % par la suite.

c) *Application rétroactive*

Une intervention sous forme de "*direct recap*" de manière rétroactive ne sera pas exclue en principe. Elle devra être décidée au cas par cas et à l'unanimité.

d) *Bail-in*

La question du "*bail-in*" dans le cadre de la BRRD (*Bank Recovery and Resolution Directive*) a trouvé une solution ultérieurement au niveau de l'ecofin. Le MES pourra procéder à une recapitalisation bancaire directe lorsque la flexibilité accordée aux États membres aura été totalement utilisée.

Les États membres pourront faire appel à une intervention indirecte du MES (via un prêt au pays plutôt qu'au secteur bancaire) quand ils font jouer leur pouvoir discrétionnaire à partir d'un certain seuil de pertes engrangées par les actionnaires et créanciers.

Rappelons que la recapitalisation bancaire directe n'interviendra qu'une fois que le SSM (*Single Supervisory Mechanism*) sera opérationnel c'est-à-dire pas avant l'automne 2014.

2. *Adhésion de la Lettonie à la zone euro*

L'Eurogroupe a adopté une recommandation favorable à l'adhésion. Les rapports de la Commission et de la BCE étaient tous deux favorables.

La Lettonie s'était engagée par courrier à poursuivre les efforts nécessaires sur les plans budgétaire, structurel et financier.

procedure zal overigens begin augustus worden aangepast, meer bepaald om de contacten *ex ante* met de Commissie te intensiveren en om er zeker van te zijn dat de voorafgaande *bail-in* aangepast is;

— de lidstaat ervoor zal moeten zorgen dat de instelling beschikt over een *core tier one*-kapitaal van 4,5 %, en daartoe zo nodig zelf zal moeten bijdragen;

— de interventie van het ESM in de vorm van een "*direct recap*" er pas op het einde komt, als een laatste redmiddel.

Gelet daarop en teneinde te voorkomen dat de lidstaat de instelling aan haar lot overlaat, moet die lidstaat bovendien bijdragen tot de publieke interventie waaraan het ESM participeert ten belope van 20 % het eerste jaar en 10 % de daaropvolgende jaren.

c) *Toepassing met terugwerkende kracht*

Een interventie in de vorm van een retroactieve "*direct recap*" is in beginsel niet uitgesloten. Wel moet die beslissing geval per geval én eenparig worden genomen.

d) *Bail-in*

Het *bail-in*-vraagstuk in het kader van de BRRD (*Bank Recovery and Resolution Directive*) is uiteindelijk via de Raad Ecofin opgelost. Het ESM mag voortaan tot directe bankherkapitalisaties overgaan zodra de aan de lidstaten toegestane flexibiliteit volledig werd benut.

Voorts zullen de lidstaten om een indirecte interventie van het ESM kunnen verzoeken (via een lening aan de lidstaten zelf, veeleer dan aan de banksector), wanneer zij gebruik maken van hun discretionaire bevoegdheid zodra bij de aandeelhouders en de schuldeisers een bepaalde schuldrendel is overschreden.

Er zij aan herinnerd dat een directe bankherkapitalisatie pas mogelijk is nadat het SSM (*Single Supervisory Mechanism*) operationeel zal zijn. Met andere woorden: niet vóór het najaar van 2014.

2. *Toetreding Letland tot de eurozone*

De eurogroep heeft een positieve aanbeveling tot toetreding goedgekeurd. De verslagen van de Commissie en van de ECB waren allebei positief.

Letland had een brief verzonden met verbintenissen om de nodige inspanningen verder te zetten op begroting, structureel en financieel vlak.

La nécessité d'une mise en œuvre adéquate de la surveillance du secteur bancaire a toutefois été soulignée.

La demande de la Lettonie a également été acceptée le lendemain par le Conseil Ecofin et devrait, formellement, à nouveau être renvoyée au Conseil Ecofin après le Conseil européen en vue d'une décision finale et formelle.

3. Grèce

Les évolutions du scénario macroéconomique et du budget sont en ligne avec les prévisions. Dans ces conditions, le décaissement de la prochaine tranche du FESF pourra avoir lieu.

Il subsiste toutefois des problèmes en matière de réforme structurelle et notamment en ce qui concerne l'administration fiscale.

La mission de la Troïka qui a été interrompue devrait reprendre au début juillet.

Le FMI a constaté un gap de financement lié au retard dans la privatisation et au non-renouvellement des Anfa (titres aux mains des banques centrales). On recherche actuellement une solution pour combler ce déficit de financement.

4. Chypre

Le problème principal reste le sort de la Banque de Chypre.

Il convient d'adopter une résolution au plus tôt.

Le président Anastasiades a adressé au président de l'Eurogroupe un courrier — paru dans la presse — qui semblait mettre en doute le soutien apporté au programme.

Ce courrier était manifestement destiné aux responsables politiques nationaux. Dans l'intervalle, il y a été répondu. En outre, le refinancement de la dette intérieure (d'un milliard d'euros) aura lieu au travers du financement du secteur bancaire, lequel peut bénéficier du soutien ELA (*Emergency Liquidity Assistance* - aide d'urgence sous forme de prêt).

De noodzaak om het toezicht op de banksector adequaat toe te passen werd wel onderstreept.

De aanvraag van Letland werd de dag daarop ook door de Raad Ecofin aanvaard en zou formeel na de Europese Raad naar de Ecofin terug verzonden moeten worden voor een formele en finale beslissing.

3. Griekenland

Zowel macro-economisch als budgettair evolueert Griekenland in overeenstemming met de voorspellingen. In die omstandigheden zal de volgende schijf afkomstig van de EFSF kunnen worden uitbetaald.

Wel blijft de structurele hervorming problemen opleveren, inzonderheid wat de fiscale administratie betreft.

De onderbroken opdracht van de trojka zou begin juli moeten worden hervat.

Het IMF heeft een financieringskloof vastgesteld, die te wijten is aan vertragingen op het stuk van de privatisering en aan de niet-hernieuwing van de Anfa (Grieks overheidspapier in het bezit van de centrale banken). Momenteel wordt naar een oplossing voor dat financieringstekort gezocht.

4. Cyprus

Het hoofdprobleem blijft het lot van de Bank of Cyprus.

Er moet zo snel mogelijk een resolutie komen.

President Anastasiades had een brief naar de voorzitter van de eurogroep verstuurd — die in de pers verschenen is en de steun aan het programma scheen in vraag te stellen.

Die was blijkbaar bedoeld voor interne politieke consumptie. Intussen is er een antwoord daarop geweest. Bovendien zal de *roll* over van de binnenlandse schuld (1 miljard euro) uitgevoerd worden met de financiering van de banksector, die zelf op ELA (*Emergency Liquidity Assistance*) steun kan rekenen.

5. Irlande

La situation irlandaise ne présente pas de problèmes particuliers.

L'Eurogroupe a avalisé quelques amendements techniques au programme portant en particulier sur la nécessité d'entreprendre une évaluation des bilans en vue de la préparation au *stress test* bancaire de l'UE. Pour rappel, l'allongement de 7 ans de la durée des prêts du FEFS avait déjà fait l'objet d'un accord politique antérieur.

6. Recommandations concernant la zone euro

Les recommandations proposées pour la zone euro ont été approuvées.

Les réformes structurelles, la croissance et le chômage des jeunes y sont mentionnés.

Cependant, leur valeur ajoutée n'est pas toujours claire compte tenu du refus de la BCE et de certaines parties de parler de l'éventail des mesures (*policy mix*) de la zone et dès lors que d'autres questions — concernant surtout le secteur bancaire — sont liées au marché intérieur et concernent par conséquent les 27 États membres de l'Union européenne.

B. Conseil Ecofin

1. BRRD – le projet de directive pour le redressement et la résolution des défaillances bancaires

- Lors de l'Ecofin du 26 juin 2013, les ministres des finances des 27 États membres de l'UE se sont mis d'accord sur l'approche générale qui sera celle du Conseil dans les négociations qui vont désormais pouvoir commencer avec le Parlement européen en vue de l'adoption de la proposition de directive sur le redressement et la résolution des défaillances bancaires. Cette proposition de directive constitue une pierre angulaire de l'Union bancaire.

L'objectif de la directive est de doter les autorités nationales de pouvoirs et d'outils communs en vue de prévenir et de résoudre les défaillances bancaires de façon ordonnée, c'est-à-dire en préservant les fonctions et opérations essentielles des banques et en évitant à

5. Ierland

De Ierse situatie levert geen noemenswaardige problemen op.

De Eurogroep heeft zijn goedkeuring gehecht aan een aantal technische amendementen op het programma. Die amendementen hadden met name betrekking op de noodzaak balansevaluaties uit te voeren ter voorbereiding van de *stress tests* binnen de EU. Ter herinnering: voorheen was al een politiek akkoord bereikt over de verlenging van de duur van de leningen van de EFSF met zeven jaar.

6. Aanbevelingen eurozone

De voorgestelde aanbevelingen voor de eurozone werden goedgekeurd.

Structurele hervormingen, groei en jeugdwerkeloosheid zijn erin vermeld.

De toegevoegde waarde ervan is echter niet altijd duidelijk gezien de weigering van de ECB en sommigen om over de *policy mix* van de zone te spreken en omdat andere aspecten — voornamelijk in de banksector — een band hebben met de interne markt en dus de EU van 27.

B. Raad Ecofin

1. BRRD — het voorstel voor een richtlijn betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen

- Tijdens de Raad Ecofin van 26 juni 2013 hebben de ministers van Financiën van de 27 EU-lidstaten een akkoord bereikt over de algemene aanpak die de Raad zal volgen bij de onderhandelingen die nu met het Europees Parlement kunnen worden aangevat over het voorstel voor een richtlijn betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen. Deze voorgestelde richtlijn vormt de hoeksteen van de Bankenunie.

De richtlijn strekt ertoe de nationale overheden gemeenschappelijke bevoegdheden en instrumenten te geven om bankfalen te voorkomen dan wel op een ordentelijke manier af te wikkelen. Dat wil zeggen: de essentiële functies en transacties van de banken in

l'avenir de devoir recourir à l'argent des contribuables comme cela fut le cas lors de la crise de 2008.

La directive met à disposition des autorités nationales une série d'outils pour prévenir et gérer une éventuelle crise bancaire à trois niveaux: des outils de nature préventive, des outils de redressement et des outils de résolution.

— *Partie 1: Volet préventif*

À titre préventif, les banques elles-mêmes devront élaborer des plans de redressement en vue de se préparer à différents scénarios de crise et à envisager des mesures qu'elles prendraient elles-mêmes pour redresser leur situation financière. En outre, les autorités développeront pour ces banques des plans de résolution contenant les mesures qu'elles pourraient être amenées à prendre pour résoudre une défaillance bancaire. Ces plans de redressement et de résolution constituent ce que l'on a parfois appelé les 'testaments bancaires'.

— *Partie 2: Outils de redressement*

Parmi les outils de redressement, on notera en particulier le pouvoir des autorités nationales de désigner un manager spécial doté des pouvoirs nécessaires pour reprendre en main une banque dont la situation financière se détériorerait et mettre en œuvre les mesures prévues dans le plan de redressement pour assainir la situation.

— *Partie 3: Outils de résolution*

Enfin, la directive contient des outils de résolution permettant aux autorités de résoudre une défaillance bancaire. Il s'agit d'outils tels que la vente de tout ou partie des activités, l'établissement d'une institution temporaire dans laquelle seraient regroupés les actifs sains, le transfert des actifs douteux vers une structure de défaillance ("*bad bank*") — de manière à isoler ces actifs douteux et assainir la banque et enfin le *bail-in* qui permet aux autorités d'imposer des pertes aux actionnaires et aux créanciers à travers une réduction de valeur (*write-down*) ou une conversion en action des titres et créances qu'ils détiennent à l'égard de la banque défaillante.

stand houden, maar tegelijk ervoor zorgen dat in de toekomst niet langer een beroep moet worden gedaan op belastinggeld, zoals dat tijdens de crisis van 2008 het geval was.

De richtlijn moet de nationale overheden een reeks middelen aanreiken om een bankencrisis te voorkomen en, zo die toch uitbreekt, om die crisis aan te pakken. Daarbij wordt op drie niveaus gewerkt: preventie, herstel en afwikkeling.

— *Deel 1: preventief deel*

Preventief moeten de banken zelf een herstelplan uitwerken om zichzelf voor te bereiden op diverse crisis-scenario's. Het is aan hen maatregelen te overwegen die ze zelf zouden toepassen om hun financiële situatie recht te zetten. Daarbovenop moeten de overheden voor die banken afwikkelingsplannen opstellen waarin zij aangeven welke maatregelen zij eventueel moeten nemen om een bankfalen op te lossen. Die herstel- en afwikkelingsplannen worden soms ook "banktestamenten" genoemd.

— *Deel 2: herstelmaatregelen*

Een van de herstelmaatregelen bestaat erin dat de nationale overheden worden gemachtigd een specifieke manager aan te wijzen die de nodige bevoegdheden krijgt om het roer over te nemen van een bank waarvan de financiële situatie achteruitgaat, alsook om de in het herstelplan opgenomen maatregelen ten uitvoer te leggen en aldus de situatie te saneren.

— *Deel 3: afwikkelingsmaatregelen*

Tot slot bevat de richtlijn een reeks afwikkelingsinstrumenten die het de overheid mogelijk maken een falende bank te ontbinden. Het gaat daarbij om de verkoop van alle of een deel van de activiteiten, om de oprichting van een voorlopige instelling waar de gezonde activa bij worden ondergebracht, om de transfer van de ongezonde activa naar een restbank of "*bad bank*" (teneinde die ongezonde activa in quarantaine te plaatsen en de oorspronkelijke bank te saneren), alsook om een *bail-in*, waarbij de overheid de aandeelhouders en de schuldeisers verliezen kan opleggen via een waardevermindering (*write-down*) of via de omzetting van hun effecten en schuldvorderingen in aandelen.

- *Bail-in*

Le *bail-in* est un élément essentiel de la directive car il vise à faire supporter les pertes par les actionnaires et les créanciers privés en cas de crise plutôt qu'à recourir à de l'argent public (*bail-out*), c'est-à-dire à l'argent des contribuables.

- *Protection des dépôts*

L'accord prévoit toutefois que les dépôts des personnes physiques, des micro, petites et moyennes entreprises au-delà de 100 000 euros bénéficieraient d'un privilège vis-à-vis des autres créanciers chirographaires (c'est-à-dire ne disposant pas d'une sûreté ou garantie de leur créance). En outre, les dépôts de moins de 100 000 euros seraient en tout état de cause protégés de façon inconditionnelle, grâce à l'intervention du fonds de protection des dépôts (NB: le fonds qui disposera lui-même d'un privilège par rapport à tous les autres créanciers, y compris les déposants de plus de 100 000 euros).

- *Exclusion obligatoire du bail-in*

La directive prévoit certaines exceptions au *bail-in*, notamment les dépôts de moins de 100 000 euros — on l'a déjà indiqué, les créances assorties d'une sûreté ou d'une garantie (ex. les *covered bonds*), les dettes vis-à-vis des salariés de la banque, les dettes fiscales et sociales, les dettes vis-à-vis des fournisseurs commerciaux, les prêts interbancaires de moins d'une semaine (introduite à la demande de la BCE de manière à relancer les prêts interbancaires non garantis de très court-terme — marché qui est au point mort depuis la crise de 2008 et qui entraîne en fin de journée des dépôts très élevés auprès de la BCE).

- *Exclusion discrétionnaire du bail-in*

En outre, les autorités nationales auront la possibilité d'exclure au cas par cas telle ou telle catégorie de créanciers du *bail-in* lorsqu'il est impossible pour des raisons pratiques de réaliser un *bail-in* sur les instruments détenus par ces créanciers ou bien lorsqu'il s'agit de préserver des fonctions essentielles de la banque, ou pour éviter une contagion aux autres banques ou enfin pour éviter une destruction de valeur plus grande pour les autres créanciers.

- *Bail-in*

De *bail-in* is een sleutelement van de richtlijn, omdat aldus de aandeelhouders en de particuliere schuldeisers in geval van crisis de schulden op zich nemen. Het tegenovergestelde dus van een *bail-out*, waarbij een beroep wordt gedaan op overheidsgeld, met andere woorden: geld van de belastingbetaler.

- *Bescherming deposito's*

In het akkoord wordt echter ook bepaald dat alle deposito's van natuurlijke personen, zeer kleine, kleine en middelgrote ondernemingen ten belope van meer dan 100 000 euro een voorrecht zouden genieten ten opzichte van de andere gewone schuldeisers (dat wil zeggen de schuldeisers met een schuld zonder zekerheid of waarborg). Daar komt nog bij dat de deposito's tot 100 000 euro sowieso onvoorwaardelijk worden beschermd, via het beschermingsfonds voor deposito's (NB: het fonds zelf geniet een voorrecht ten opzichte van de andere schuldeisers, inclusief wie voor meer dan 100 000 euro in deposito heeft).

- *Verplichte uitsluiting bail-in*

De richtlijn bevat een aantal uitzonderingen op de *bail-in*, te weten de deposito's tot 100 000 euro, zoals reeds gezegd de schuldvorderingen waarop een zekerheid of een waarborg geldt (bijvoorbeeld de *covered bonds*), de schulden ten aanzien van de werknemers van de bank, de fiscale en sociale schulden, de schulden ten aanzien van de commerciële leveranciers, alsook de interbancaire leningen van minder dan één week (een uitzondering die werd ingevoegd op verzoek van de ECB, met de bedoeling de niet-gewaarborgde interbancaire leningen op zeer korte termijn nieuw leven in te blazen — die markt is sinds de crisis van 2008 immers zowat opgedroogd, wat ertoe leidt dat de ECB op het einde van de dag vaak zeer aanzienlijke deposito's binnenkrijgt).

- *Discretionaire uitsluiting bail-in*

De nationale overheden zullen de mogelijkheid krijgen geval per geval bepaalde categorieën van schuldeisers uit te sluiten van de *bail-in*, met name wanneer het om praktische redenen onmogelijk blijkt een *bail-in* uit te voeren op de vorderingen van die schuldeisers, zo het de bedoeling is de essentiële functies van de betrokken bankinstelling in stand te houden, om te voorkomen dat de vonk overslaat op andere banken of, tot slot, om een nog grotere waardevermindering voor de andere schuldeisers te voorkomen.

Par exemple, les autorités nationales pourraient, pour une des raisons précitées, décider d'exclure les dépôts de plus de 100 000 euros ou certaines catégories de dérivés.

Toutefois, et c'est un principe essentiel, à chaque fois qu'une catégorie de créanciers est exclue, il faut compenser cette exclusion, soit par une augmentation de la réduction de valeur imposée aux créanciers restant, soit en utilisant le fonds de résolution.

• Fonds de résolution

Le fonds de résolution est mis en place dans chaque État membre pour financer les mesures de résolution et, à certaines conditions détaillées ci-après, se substituer à certains créanciers dans le cadre de l'application du *bail-in*. Ce fonds est constitué par des contributions annuelles versées par le secteur bancaire. L'objectif est d'atteindre un fonds disposant de moyens équivalents à 0,8 % des dépôts couverts par la garantie des dépôts (dépôts jusque 100 000 euros) de toutes les banques de l'État membre concerné. (NB: Pour tenir compte de la situation du Royaume Uni¹, l'accord prévoit une exception à l'obligation de créer un fonds de résolution, mais les moyens disponibles doivent être les mêmes qu'en cas d'établissement d'un fonds et être mis à disposition immédiatement sur demande de l'autorité de résolution).

Comme évoqué précédemment, le fonds de résolution pourrait intervenir pour se substituer aux autres créanciers dans le cadre du *bail-in* afin de couvrir une partie des pertes et/ou de recapitaliser la banque défailtante, à certaines conditions:

1) qu'un *bail-in* ait déjà été appliqué pour un montant équivalent à 8 % du total du passif² (ce chiffre s'appuie sur une moyenne des pertes encourues lors de crises passées) et

¹ Où les contributions des banques (montant 2,5 milliards GBP) sont versées directement au budget.

² Dans le cas spécifique de SE (où les crédits hypothécaires gonflent énormément le bilan des banques), ce *bail-in* minimum pourrait être équivalent à 20 % des actifs pondérés ("*risk weighted assets*" — ce qui est bien moindre que 8 % du passif) mais pour autant que le fonds de résolution soit préfinancé à hauteur de 3 % des dépôts couverts — donc que le fonds ait une taille presque 4 fois supérieure à celle normalement prévue (0,8 %).

Zo zouden de nationale overheden om een van voormelde redenen kunnen beslissen de deposito's van meer dan 100 000 euro of bepaalde categorieën van derivaten uit te sluiten.

Bij dat alles blijft wel als grondbeginsel gelden dat tegenover elke uitsluiting van een categorie van schuldeisers een compensatie moet staan, hetzij via het opleggen van een forsere waardevermindering aan de overblijvende bevoorrechte schuldeisers, hetzij via de inschakeling van het afwikkelingsfonds.

• Afwikkelingsfonds

In elke lidstaat wordt een afwikkelingsfonds ingesteld, dat de afwikkelingsmaatregelen moet financieren en dat zich, in het raam van de geplande *bail-in* en onder een aantal hierna toegelichte voorwaarden, in de plaats moet stellen van bepaalde schuldeisers. Dat fonds wordt gefinancierd door jaarlijkse bijdragen afkomstig van de banksector. Bedoeling is dat het fonds over middelen beschikt ten belope van 0,8 % van de door de depositogarantie gedekte deposito's (dat wil zeggen de deposito's tot 100 000 euro) bij alle banken van de betrokken lidstaat (NB: teneinde rekening te houden met de situatie in het Verenigd Koninkrijk¹, behelst het akkoord een uitzondering op de verplichting een afwikkelingsfonds in te stellen, maar de voor afwikkeling beschikbare middelen moeten gelijk zijn aan die waarover een afwikkelingsfonds zou beschikken en ze moeten onverwijld ter beschikking worden gesteld wanneer de afwikkelingsautoriteit daarom verzoekt).

Zoals reeds aangegeven, zou het afwikkelingsfonds kunnen optreden met de bedoeling zich bij een *bail-in* in de plaats te stellen van de andere schuldeisers, om aldus een deel van de verliezen te dekken en/of de faillende bank te herkapitaliseren. Dat zou wel onder een aantal voorwaarden moeten gebeuren:

1) er moet reeds een poging tot *bail-in* zijn ondernomen voor een bedrag dat gelijk is aan 8 % van de totale passiva² (dat cijfer is gebaseerd op de gemiddelde verliezen die tijdens de voorbije crises werden geboekt);

¹ Waar de bijdrage van de banken (ten belope van 2,5 miljard Britse pond) rechtstreeks in de begroting worden opgenomen.

² In het specifieke geval van een SE (waarbij de hypothecaire kredieten tot een gigantische opzwellung van de bankbalansen leiden) zou die minimale *bail-in* kunnen overeenstemmen met 20 % van de gewogen activa ("*risk weighted assets*", wat veel minder is dan 8 % van de activa). Voorwaarde daarbij is wel dat het afwikkelingsfonds vooraf al is gefinancierd ten belope van 3 % van de gedekte deposito's (met andere woorden: dat het fonds bijna viermaal zoveel middelen bevat dan normaal is vereist (0,8 %)).

2) la contribution du fonds de résolution ne peut elle-même dépasser 5 % du total du passif.

En des circonstances exceptionnelles, au cas où le fonds de résolution est intervenu à concurrence de 5 % du passif mais que cela ne suffirait pas et au cas où tous les créanciers chirographaires (non garantis) et ne bénéficiant pas d'un privilège aurait subi une réduction de valeur complète (jusqu'à zéro), l'autorité de résolution pourrait rechercher des sources de financement alternatives, c'est-à-dire, pour les États membres de la zone euro, s'adresser au mécanisme européen de stabilité pour recapitaliser la banque défaillante. Les États membres ne participant pas à la zone euro pourraient utiliser d'autres moyens de financement (ex. fonds de résolution ou *bail-out*).

Enfin, il est important de souligner que l'usage de la possibilité d'exclure telle ou telle catégorie de créanciers du *bail-in* et de recourir au fonds de résolution pour les substituer est dans tous les cas soumis à un contrôle préalable de la Commission européenne. Ce contrôle communautaire préalable est indispensable pour assurer le respect des conditions strictes prévues pour encadrer cette flexibilité et en outre, pour une égalité de traitement entre banques et entre États membres et donc éviter une fragmentation du marché intérieur.

2. **Importants points A (sans discussion):**

MiFID/MiFIR: accord sur une orientation générale (*general approach*) concernant les règles révisées relatives aux marchés d'instruments financiers.

Fraude TVA: accord politique sur le mécanisme de réaction rapide (*quick reaction mechanism*) et sur le mécanisme d'autoliquidation (*reverse charge mechanism*).

3. **Semestre européen – contribution au Conseil européen**

a. Adoption des recommandations par pays pour 23 États membres (les États membres bénéficiant d'un programme d'ajustement macroéconomique ne sont pas soumis à cet exercice: la Grèce, l'Irlande, le Portugal et Chypre). Les recommandations spécifiques pour la Belgique figurent dans le document 10623/13 COR1 et ont été adoptées sans discussion par le Conseil Ecofin.

b. Adoption des recommandations pour la zone euro.

2) de bijdrage van het afwikkelingsfonds mag zelf niet hoger liggen dan 5 % van het totaal van de passiva.

In uitzonderlijke omstandigheden kan de afwikkelingsautoriteit op zoek gaan naar alternatieve financieringsbronnen. Met name kan dat gebeuren wanneer het afwikkelingsfonds ten belope van 5 % van de passiva tussenbeide is moeten komen maar dat niet zou volstaan. Of nog wanneer alle gewone (met andere woorden: niet-gewaarborgde) schuldeisers die bovendien geen voorrecht genieten, helemaal niets meer zouden overhouden (met andere woorden: hun vordering is niets meer waard). Concreet kunnen de lidstaten van de Eurozone dan een beroep doen op het Europees stabiliteitsmechanisme om de falende bank te herkapitaliseren. De landen die niet tot de Eurozone behoren, zouden dan andere financieringsmiddelen kunnen aanspreken (bijvoorbeeld een interventie van het afwikkelingsfonds of een *bail-out*).

Tot slot is het van belang erop te wijzen dat, wanneer men overweegt een categorie van schuldeisers van de *bail-in* uit te sluiten en het afwikkelingsfonds in te schakelen om zich in de plaats te stellen van die schuldeisers, men dit hoe dan ook eerst ter controle moet voorleggen aan de Europese Commissie. Die voorafgaande check door de Europese Commissie is onontbeerlijk om er zeker van te zijn dat de strikte voorwaarden in verband met deze flexibiliteit worden nageleefd en om ervoor te zorgen dat alle banken in alle lidstaten op dezelfde manier worden behandeld. Aldus wordt een fragmentatie van de interne markt voorkomen.

2. **Belangrijke A-punten (punten zonder discussie)**

MiFID/MiFIR: akkoord over een algemene oriëntatie (*general approach*) betreffende herziene voorschriften voor de markten voor financiële instrumenten.

BTW-fraude: politiek akkoord over snellereactiemechanisme (*quick reaction mechanism*) en verleggingsregeling (*reverse charge mechanism*).

3. **Europees Semester – bijdrage aan de Europese Raad**

a. Goedkeuring van de landenspecifieke aanbevelingen voor 23 lidstaten (lidstaten onder een macro-economisch aanpassingsprogramma zijn niet onderworpen aan deze oefening: Griekenland, Ierland, Portugal en Cyprus). De landenspecifieke aanbevelingen voor België bevinden zich in document 10623/13 COR1 en werden zonder discussie aangenomen door de Raad Ecofin.

b. Goedkeuring van de aanbevelingen voor de eurozone.

c. Adoption de conclusions relatives à la Croatie: la Croatie (adhésion à l'Union européenne le 1^{er} juillet) a participé au Semestre européen sur une base informelle et volontaire. La Croatie ne reçoit pas de recommandations, mais uniquement des conclusions basées sur l'évaluation de la situation économique par la Commission européenne.

Suite de la procédure:

Le Conseil Affaires générales (24 juin 2013) examine toutes les recommandations (y compris les recommandations qui ont été examinées au sein du Conseil EPSCO du 20 juin 2013).

Le Conseil européen (27-28 juin 2013) confirme ces recommandations (par pays + pour la zone euro).

Adoption formelle lors du Conseil Ecofin du 9 juillet.

4. *Exécution du pacte de stabilité et de croissance*

a. Adoption de la décision sur l'existence d'un déficit excessif à Malte (art. 126.6 du TFUE).

b. Adoption de recommandations en vue de mettre fin à des situations de déficits publics excessifs à Malte, en Espagne, en Pologne, en Slovaquie, en France et aux Pays-Bas (art. 126.7 du TFUE): la recommandation revient à une prolongation du délai dont disposent ces États membres pour corriger leur déficit excessif. La règle veut que ce délai soit d'un an, mais il a été prolongé de deux ans notamment pour la France et l'Espagne.

c. Adoption de décisions abrogeant des procédures de déficit excessif pour l'Italie, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie et la Roumanie (art. 126.12 du TFUE).

d. Adoption de la décision établissant qu'aucune action suivie d'effets n'a été engagée par la Belgique en réponse à la recommandation du 2 décembre 2009 (doc. 10570/13).

e. Adoption de la décision mettant la Belgique en demeure de prendre des mesures pour procéder à la réduction du déficit jugée nécessaire pour remédier à la situation de déficit excessif (doc. 10572/13):

— En 2013: correction du déficit excessif; réduction du déficit nominal à 2,7 % (ce qui va de pair avec une amélioration du solde structurel de 1 % du PIB, sur la base des prévisions du printemps de la Commission européenne); mise en œuvre de toutes les mesures d'assainissement prévues dans le budget 2013 + mesures supplémentaires pour réaliser l'effort recommandé +

c. Goedkeuring van conclusies over Kroatië: Kroatië (EU-toetreding op 1 juli) nam op informele en vrijwillige basis deel aan het Europees Semester. Kroatië krijgt geen specifieke aanbevelingen maar enkel conclusies gebaseerd op evaluatie van de economische toestand door de Europese Commissie.

Vervolgprocedure:

Raad Algemene Zaken (24 juni 2013) bespreekt alle aanbevelingen (ook die aanbevelingen die besproken werden in de Raad EPSCO van 20 juni 2013).

Europese Raad (27-28 juni 2013) bevestigt deze aanbevelingen (landenspecifieke + voor de eurozone)

Formele goedkeuring op de Raad Ecofin van 9 juli.

4. *Uitvoering van het stabiliteits- en groeipact*

a. Goedkeuring besluit over het bestaan van een buitensporig tekort in Malta (art. 126.6 VWEU).

b. Goedkeuring aanbeveling met het oog op het beëindigen van de toestand van een buitensporig tekort in Malta, Spanje, Polen, Slovenië, Frankrijk, Nederland (art. 126.7 VWEU): de aanbeveling komt neer op een verlenging van de termijn voor de correctie van het buitensporig tekort voor deze lidstaten. Als regel geldt 1 jaar maar ondermeer voor Frankrijk en ES werd deze termijn verlengd met 2 jaar.

c. Goedkeuring besluit tot afschaffing van de buitensporigtekortprocedure voor Italië, Hongarije, Letland, Litouwen en Roemenië (art. 126.12 VWEU).

d. Goedkeuring besluit dat stelt dat België geen effectief gevolg heeft gegeven aan de aanbevelingen van 2 december 2009 (doc. 10570/13).

e. Goedkeuring besluit tot aanmaning van België om maatregelen te treffen om het tekort te verminderen in de mate die nodig wordt geacht om de buitensporigtekortsituatie te verhelpen (doc. 10572/13):

— In 2013: corrigeren van buitensporig tekort; nominaal tekort verminderen tot 2,7 % (wat volgens voorjaarsprognoses van de Europese Commissie neerkomt op een verbetering van het structureel saldo met 1 % BBP); uitvoering van alle consolidatiemaatregelen uit de begroting 2013 + bijkomende structurele maatregelen om te komen tot de aanbevolen structurele inspanning

encore plus de mesures supplémentaires en cas de dégradation de la situation économique.

— Au plus tard le 21 septembre 2013: présentation d'un rapport décrivant les mesures prises pour se conformer à cette décision. La Commission évalue ce rapport pour apprécier les progrès réalisés dans la correction du déficit excessif.

— La Belgique est soumise au rapportage trimestriel, conformément aux règles du “two pack”.

5. Rapport COM/BEI intitulé: Renforcer l'activité de prêt à l'économie: mettre en œuvre l'augmentation du capital de la BEI et les initiatives conjointes de la Commission et de la BEI

Le Conseil Ecofin a assisté à la présentation de ce rapport par la Commission européenne. Celui-ci met l'accent sur la mise en œuvre de l'augmentation du capital de la BEI (Banque européen d'investissement, (10 milliards d'euros), augmentation qui se traduit déjà par de nombreux nouveaux projets, y compris dans les États membres en difficulté. Dans ce cadre, le Conseil Ecofin a débattu de l'importance de la conservation de la notation triple A de la BEI. En outre, ce rapport met également l'accent sur de nouvelles initiatives, principalement en faveur des PME. Il s'agit de déterminer comment améliorer l'accès au financement pour les PME en associant les instruments de la Commission européenne aux instruments BEI/FIE. Le rapport propose plusieurs options dont l'examen sera approfondi et à partir desquelles les États membres devront opérer un choix à brève échéance. Ce rapport conjoint a également été soumis au Conseil européen.

6. Aide financière destinée à l'Irlande et au Portugal

Approbation des décisions d'exécution modifiées concernant l'octroi d'une aide financière à l'Irlande et au Portugal via le mécanisme européen de stabilisation financière (*European Financial Stability Mechanism*, MESF). Ce mécanisme constitue le volet communautaire des fonds d'urgence, à côté du FESF et du MES. Un montant de 60 milliards d'euros a été prévu dans le cadre dudit MESF afin d'accorder des prêts aux États membres en difficulté. Dans ce contexte, l'Irlande recevra 22,5 milliards d'euros et le Portugal, 26 milliards d'euros.

La modification des décisions d'exécution concerne l'allongement de l'échéance moyenne des prêts jusqu'à 19,5 ans et la possibilité d'accorder des prêts individuels d'une durée maximale de 30 ans.

+ bij verslechtering economische toestand nog meer bijkomende maatregelen.

— Uiterlijk op 21 september 2013: verslag voorleggen over de maatregelen die werden getroffen om zich naar dit besluit te voegen. De Commissie onderzoekt welke vooruitgang is geboekt met de correctie van het buitensporig tekort

— België wordt onderworpen aan driemaandelijke rapportering conform de regels van het two-pack.

5. COM/EIB-verslag over: meer kredietverschaffing voor de economie: tenuitvoerlegging van de kapitaalverhoging van de EIB en gezamenlijke COM/EIB-initiatieven.

De Raad Ecofin luisterde naar een presentatie van dit verslag door de Europese Commissie. Het verslag legt de nadruk op de tenuitvoerlegging van de EIB (Europese investeringsbank)-kapitaalverhoging (10 miljard euro), wat zich reeds vertaalt in heel wat nieuwe projecten ook in de lidstaten in moeilijkheden. In dit kader had op de Raad Ecofin een discussie plaats over het belang van het behoud van de *triple A-rating* voor de EIB. Daarnaast legt het verslag ook de nadruk op nieuwe initiatieven voornamelijk op het vlak van de kmo's. Met name hoe de toegang tot financiering voor kmo's kan verbeterd worden via het combineren van instrumenten van de Europese Commissie met EIB/EIF-instrumenten. In het verslag worden een aantal mogelijke opties voorgesteld die nog verder zullen bekeken worden en waaruit de lidstaten op korte termijn zullen moeten kiezen. Het gezamenlijk verslag werd eveneens aan de Europese Raad voorgesteld.

6. Financiële steun aan Ierland en Portugal

Goedkeuring van de gewijzigde uitvoeringsbesluiten over het toekennen van financiële steun via het EFSM aan Ierland en Portugal. Het EFSM (*European financial stability mechanism*) vormt het communautaire luik van de noodfondsen, naast EFSF en ESM. Onder het EFSM is 60 miljard euro voorzien voor leningen aan lidstaten in moeilijkheden. Ierland krijgt hiervan 22,5 miljard euro en Portugal 26 miljard euro.

De wijziging van de uitvoeringsbesluiten houdt verband met de verlenging van de gemiddelde looptijd van de leningen tot 19,5 jaar en de mogelijkheid om individuele leningen met een looptijd van maximaal 30 jaar toe te kennen.

7. Rapports de convergence BCE/COM concernant l'élargissement de la zone euro

Approbation d'une recommandation des États membres de la zone euro abrogeant la dérogation dont fait l'objet la Lituanie, avec effet au 1^{er} janvier 2014. Selon les évaluations de la Commission européenne et de la BCE, la Lettonie remplit toutes les conditions nécessaires pour adhérer à la zone euro.

8. Développement d'actions politiques en matière de climat et d'énergie

Eu égard à l'importance de l'impact budgétaire des décisions concernant le climat et l'énergie, la Pologne souhaite que le Conseil Ecofin soit étroitement associé au processus décisionnel les concernant. La présidence irlandaise a conclu que le Conseil Ecofin reviendrait sur cette question en temps utile.

9. Rapport ECOFIN au Conseil européen sur les questions fiscales

Ce rapport a été confirmé sans discussion par le Conseil Ecofin. Il renvoie aux conclusions des Conseils européens des 1^{er} et 2 mars et des 28 et 29 juin 2012, lesquelles renvoient à d'importantes questions fiscales telles que le mécanisme de réaction rapide et le mécanisme d'autoliquidation, les taxes énergétiques, l'ACCIS, la TTF, la révision de la directive sur l'épargne et le mandat de négociation en vue de la conclusion d'accords avec des pays tiers en ce qui concerne la fiscalité de l'épargne. Le rapport fait le point sur toutes ces questions importantes (doc. 10932/13).

10. Rapport des ministres ECOFIN concernant les questions fiscales dans le cadre du pacte pour l'euro plus

Le Conseil Ecofin a confirmé ce rapport. Il prolonge les conclusions du Conseil européen du 9 décembre 2011 indiquant que les discussions sur les questions fiscales doivent être poursuivies dans le cadre du pacte pour l'euro plus. Ce rapport renvoie à l'état d'avancement de l'ACCIS, des taxes énergétiques, de la TTF et de la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales.

11. Code de conduite (impôt des sociétés)

Le problème opposant le Royaume-Uni et l'Espagne à propos de Gibraltar (*Income tax act 2010*) a été réglé. Les conclusions seront inscrites dès que possible à l'ordre du jour du Coreper et du Conseil.

7. ECB/COM convergentieverslagen over de uitbreiding van de eurozone.

Goedkeuring van een aanbeveling door de lidstaten van de eurozone om de derogatie van Litouwen op 1 januari 2014 af te schaffen. Evaluaties van de Europese Commissie en de ECB stellen dat Letland aan alle voorwaarden voldoet voor toetreding tot de Eurozone.

8. Ontwikkeling van beleidsacties op het vlak van klimaat en energie.

Polen wenst dat, gelet op de belangrijke begrotings-impact van beslissingen op het vlak van klimaat en energie, de Raad Ecofin nauw betrokken wordt bij de besluitvorming rond deze beslissingen. Het lers voorzitterschap concludeerde dat de Raad Ecofin ten gepaste tijd hierop zal terugkomen.

9. ECOFIN-verslag aan de Europese Raad over belastingvraagstukken

Dit verslag werd zonder discussie bevestigd door de Raad Ecofin. Het verslag verwijst naar de conclusies van de Europese Raden van 1/2 maart en 28/29 juni 2012, waarin verwezen wordt naar belangrijke belastingpunten zoals snellereactiemechanisme en verleggingsregeling, energiebelasting, CCCTB, FTT, herziening van de spaarrichtlijn en het onderhandelingsmandaat voor het afsluiten van akkoorden met derde landen op het vlak van spaarfiscaliteit. Het verslag geeft een stand van zaken weer over al deze belangrijke punten (doc. 10932/13).

10. Verslag van ECOFIN-ministers inzake belastingvraagstukken in het kader van het Europluspact

De Raad Ecofin bevestigde dit verslag en bouwt voort op de conclusies van de Europese Raad van 9 december 2011, die stellen dat in het kader van het Europluspact discussies over belastingvraagstukken moeten voortgezet worden. In het verslag wordt verwezen naar de stand van zaken inzake CCCTB, energiebelasting, FTT, strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking.

11. Gedragscode (vennootschapsbelasting).

Het probleem tussen het Verenigd Koninkrijk en Spanje in verband met Gibraltar (*Income tax act 2010*) werd geregeld. De conclusies zullen zo vlug mogelijk geagendeerd worden op Coreper en de Raad.

12. Proposition de directive modifiant la directive 2011/16/UE en ce qui concerne l'échange automatique et obligatoire d'informations dans le domaine fiscal

La Commission européenne a présenté sa nouvelle proposition.

Celle-ci s'inscrit dans le cadre de la problématique d'un FATCA pour l'Union européenne et, en particulier, dans le contexte de la présentation de modifications à apporter à la directive récente sur la coopération administrative (dénommée ci-après "DCA") afin que l'échange automatique d'informations soit élargi à toutes les catégories de revenus.

Il va de soi que tout cela s'inscrit dans la mise en œuvre urgente, par la Commission européenne, des conclusions EUCO du 22 mai 2013 sur les mesures effectives à prendre afin de lutter contre la fraude et l'évasion fiscales.

Cette proposition vise à étendre l'échange automatique d'informations dans le cadre de la DCA (et donc pas dans le cadre de la directive sur l'épargne, dénommée ci-après "*revised EUSD*") — à des catégories de revenus différentes de celles qui sont déjà prévues par la directive (rémunérations de travailleur salarié — rémunérations de dirigeant d'entreprise — certaines assurances sur la vie — pensions — revenus immobiliers), en particulier aux dividendes, aux plus-values, à tout autre revenu issu d'actifs détenus sur un compte financier, aux montants dont un établissement financier est le débiteur et aux soldes des comptes.

De même que l'échange automatique d'informations actuellement prévu dans le cadre de la DCA, la proposition entrera en vigueur dès le 1^{er} janvier 2015.

Dès lors, combiné à la *revised EUSD*, l'échange automatique d'informations au sein de l'Union européenne atteindra le même niveau que celui prévu dans le cadre du FATCA des États-Unis.

II. — ÉCHANGE DE VUES

M. Christophe Lacroix (PS) se félicite que l'on soit parvenu à un accord concernant la directive sur le redressement et la résolution des défaillances bancaires. Il s'agit d'un pas important vers une surveillance bancaire européenne unique.

Comment se fait-il que le thème de la spéculation financière sur les produits alimentaires n'ait pas été abordé? Pourtant, l'accord de gouvernement stipule

12. Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van richtlijn 2011/16/EU betreffende de verplichte automatische uitwisseling van informatie op het vlak van belastingen

De Europese Commissie heeft haar nieuw voorstel gepresenteerd.

Dit item kadert in de problematiek rond EU-FATCA, en meer specifiek de voorstelling van wijzigingen aan de recente Richtlijn betreffende administratieve samenwerking (hierna: DAC), waardoor de automatische uitwisseling van informatie zou worden verruimd tot alle soorten inkomsten.

Een en ander moet uiteraard worden gezien in de urgente uitvoering door COM, van de EUCO-conclusies dd. 22.05.13, m.b.t. de reële stappen die moeten worden gezet om belastingontduiking en belastingfraude te bestrijden.

Het voorstel strekt ertoe de automatische uitwisseling van inlichtingen binnen het kader van DAC (en dus niet binnen het kader van de Spaarrichtlijn — hierna: '*revised EUSD*') uit te breiden tot andere vormen van inkomsten dan deze die momenteel in deze Richtlijn reeds zijn voorzien (= werknemersbezoldigingen — bedrijfsleiderbezoldigingen — sommige levensverzekeringen — pensioenen — onroerende inkomsten), en meer bepaald de uitbreiding naar dividend, meerwaarden, andere inkomsten uit activa gehouden op een financiële rekening, bedragen waarvan een financiële instelling debiteur is, rekeningtegoeden.

Het voorstel zal, samen met de huidige automatische uitwisseling van inlichtingen binnen DAC, in werking treden vanaf 1 januari 2015.

In combinatie met "*revised EUSD*", zal de automatische uitwisseling van inlichtingen binnen de EU, aldus hetzelfde niveau behalen als deze in het kader van de Amerikaanse FATCA.

II. — GEDACHTEWISSELING

De heer Christophe Lacroix (PS) stelt met tevredenheid vast dat er een akkoord is bereikt over de richtlijn over "*bank recovery and resolution*". Het is een belangrijke stap naar een eengemaakt Europees banktoezicht.

Hoe komt het dat het thema van de financiële speculatie op voedselproducten niet is aangekaart? Nochtans stipuleert het regeerakkoord dat de minister

que le ministre des Finances devait évoquer ce sujet. Quel est l'état d'avancement des négociations avec le Parlement européen sur le projet de directive MiFID II? Le ministre a-t-il déjà sondé ses collègues ministres sur la question?

M. Lacroix souligne que son groupe plaide en faveur d'une interdiction de la spéculation sur les produits alimentaires. Il est totalement inacceptable que par pure spéculation, des produits alimentaires deviennent inabordables pour la population des pays en développement.

M. Josy Arens (cdH) se félicite de l'accord obtenu sur la directive relative au redressement des banques. Cette directive dresse une liste des créanciers qui peuvent être mis à contribution en cas de faillite bancaire (*bail-in*). Toutefois, les autorités nationales de surveillance disposent d'une certaine liberté pour déterminer les créanciers: en d'autres termes, certains créanciers peuvent être exemptés. Ce qui n'est pas pris en charge par les créanciers sera réclamé au fonds de résolution national alimenté par les banques saines. Pourquoi cette possibilité d'exemption a-t-elle été intégrée? Les grandes banques ne risquent-elles pas d'abuser de leur pouvoir sous le couvert du principe qu'elles sont "*too big to fail*"? De quel montant un fonds de résolution belge devrait-il disposer pour faire face à une faillite bancaire? Comment la surveillance bancaire européenne se présentera-t-elle en pratique?

M. Hagen Goyvaerts (VB) précise que son groupe s'oppose à l'union bancaire européenne parce que celle-ci entraînera un flux financier des États membres du Nord de l'Union européenne vers les États membres du Sud.

Ensuite, l'intervenant pose un certain nombre de questions:

Pourquoi a-t-on prévu autant d'exceptions en ce qui concerne la liste des créanciers qui doivent être mis à contribution en cas de faillite bancaire?

Quel montant le contribuable européen a-t-il déjà dépensé pour sauver le secteur bancaire dans l'Union européenne?

La directive sur le redressement des banques requiert-elle une majorité qualifiée au sein du Conseil européen?

Est-il exact que le MES a mis un montant de 2,1 milliards d'euros à la disposition du Portugal? Cet argent est-il destiné aux autorités portugaises ou au secteur bancaire portugais?

van Financiën dit zou doen. Hoe ver staat het met de onderhandelingen met het Europees Parlement over de ontwerprichtlijn MiFID II? Heeft de minister zijn collega-ministers al gepolst over het thema?

De heer Lacroix benadrukt dat zijn fractie pleit voor een verbod op speculatie op voedselproducten. Het is totaal onaanvaardbaar dat door pure speculatie voedselproducten onbetaalbaar worden voor de bevolking in de ontwikkelingslanden.

De heer Josy Arens (cdH) is tevreden met het bereikte akkoord over de richtlijn betreffende het bankherstel. Het stelt een lijst op van schuldeisers die kunnen worden aangesproken bij een bankfaillissement (*bail-in*). Nochtans krijgen de nationale banktoezichthouders een zekere vrijheid bij het bepalen van de schuldeisers: m.a.w. kunnen bepaalde schuldeisers worden vrijgesteld. Wat niet wordt opgenomen bij de schuldeisers zal worden verhaald op het nationaal afwikkelingsfonds dat wordt gespijsd door de gezonde banken. Waarom werd deze mogelijkheid tot verlenen van een vrijstelling ingebouwd? Dreigen de grootbanken geen misbruik te maken van hun macht onder het mom van het principe dat zij "*too big to fail*" zijn? Over hoeveel geld zou een Belgisch afwikkelingsfonds moeten beschikken om een bankfaillissement aan te kunnen? Het zal het Europees banktoezicht er in de praktijk uitzien?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) geeft aan dat zijn fractie gekant is tegen de Europese bankunie omdat het een geldstroom zal veroorzaken van de noordelijke lidstaten van de Europese Unie naar de zuidelijke lidstaten.

Vervolgens stelt de spreker een aantal vragen:

Waarom zijn er zoveel uitzonderingen voorzien voor wat betreft de lijst van schuldeisers die mee moeten opdraaien in het geval van een bankfaillissement.?

Hoeveel heeft de Europese belastingbetaler al uitgegeven om de banksector in de Europese Unie te redden?

Is er voor de richtlijn over het bankherstel een gekwalificeerde meerderheid binnen de Europese Raad vereist?

Is het juist dat het ESM een bedrag van 2,1 miljard euro ter beschikking heeft gesteld van Portugal? Is dit geld bestemd voor de Portugese overheid of voor de Portugese banksector?

M. Carl Devlies (CD&V) s'enquiert de la façon dont les fonds de résolution seront gérés. Cette gestion sera-t-elle confiée aux banques elles-mêmes?

M. Georges Gilkinet, président, constate que l'Union bancaire européenne est loin d'être achevée. L'accord relatif à la directive sur le redressement bancaire confère une grande liberté aux États membres et ne prévoit aucune exception explicite pour les épargnants. En revanche, les banques ont fait peu de concessions: ni réduction des bilans, ni augmentation des fonds propres.

Dexia pourrait-elle solliciter le MES lors d'une éventuelle augmentation de capital à l'avenir? Vu la portée européenne du dossier Dexia, il serait logique qu'elle puisse recourir au MES.

La question de l'intervention de la troïka en Grèce a-t-elle été évoquée au Conseil Ecofin? *M. Gilkinet* estime que la troïka met trop l'accent sur les économies et sur les privatisations tandis que rien n'est fait pour lutter contre la corruption et le favoritisme (à l'armée, dans l'Église orthodoxe, de la part de certains responsables politiques, etc.).

Quelles recommandations macroéconomiques le Conseil Ecofin a-t-il adoptées à propos de la Belgique? S'agit-il aussi des recommandations de la Commission européenne concernant la suppression de l'indexation des salaires et la réforme de notre régime de pensions? Le ministre a-t-il formulé des observations à ce sujet lors du Conseil Ecofin?

La révision de la directive MiFID a-t-elle été examinée au Conseil Ecofin? Dans la négative, quand cette question sera-t-elle examinée? Quel point de vue le ministre va-t-il adopter à propos de la spéculation financière sur les produits alimentaires?

Le ministre répond aux questions des membres.

- Projet de directive sur le redressement bancaire

Les décisions concernant la directive sur le redressement bancaire seront prises à la majorité qualifiée en concertation avec le Parlement européen, le Conseil européen et la Commission européenne.

Sous la supervision de la Commission européenne, certains créanciers peuvent être dispensés de participer au "*bail-in*" (recapitalisation interne). Il s'agit par exemple des titulaires de dépôts de plus de 100 000 euros, qui bénéficient dès lors d'un privilège. La directive prévoit certaines dispenses obligatoires. En outre,

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt hoe de afwikkelingsfondsen zullen worden beheerd. Staan de banken daarvoor zelf in?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, stelt vast dat de Europese bankunie nog een lange weg heeft af te leggen. Het akkoord over de richtlijn voor bankherstel geeft veel vrijheid aan de lidstaten en bevat geen expliciete uitzondering voor de spaarders. De banken daarentegen hebben weinig toegevingen gedaan: ze hebben hun balans niet verkleind, het eigen vermogen werd niet verhoogd.

Zou Dexia bij een volgende eventuele kapitaalverhoging beroep kunnen doen op steun van het ESM? Gezien de Europese draagwijdte van het dossier Dexia, zou het logisch zijn dat beroep kan worden gedaan op het ESM.

Is er op de Raad Ecofin gesproken over de aanpak van de trojka in Griekenland? *De heer Gilkinet* is van mening dat de trojka teveel de nadruk legt op besparingen en privatiseringen, terwijl de corruptie en de voorkeursbehandelingen (voor het leger, de orthodoxe kerk en bepaalde politici enzovoort) niet worden aangepakt.

Welke macro-economische aanbevelingen heeft de Raad Ecofin goedgekeurd wat België betreft? Gaat dit ook over de aanbevelingen van de Europese Commissie om de indexatie van de lonen af te schaffen en ons pensioensysteem te hervormen? Heeft de minister op de Raad Ecofin hierover opmerkingen geformuleerd?

Is de herziening van de MiFID richtlijn besproken op de Raad Ecofin? Zo nee, wanneer zal dit ter sprake komen? Welk standpunt zal de minister innemen i.v.m. de financiële speculatie op voedingsproducten?

De minister geeft antwoord op de vragen van de leden.

- De ontwerprichtlijn over het bankherstel

De beslissingen omtrent de richtlijn over het bankherstel zullen worden genomen met een gekwalificeerde meerderheid in overleg met het Europees Parlement, de Europese Raad en de Europese Commissie.

Onder toezicht van de Europese Commissie kunnen sommige schuldeisers worden vrijgesteld van deelname aan een zogenaamde *bail-in*. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de houders van deposito's van meer dan 100 000 euro die dus een voorrecht krijgen. De richtlijn bevat een aantal verplichte vrijstellingen, daarnaast

dans certains cas, des dispenses peuvent également être accordées par les autorités nationales chargées de la résolution sous le contrôle de la Commission européenne.

La directive proposée n'entrera en vigueur qu'en 2015 en ce qui concerne le fonds de résolution et les autres dispositions ne devraient entrer en vigueur qu'en 2018.

Pour éviter des disparités excessives lors de l'octroi des dispenses par les autorités nationales chargées de la résolution, il serait préférable de mettre en place un fonds de résolution unique et une seule autorité de résolution pour toute l'Union européenne plutôt qu'un fonds et une autorité dans chaque État membre individuellement. M. Michel Barnier, commissaire européen chargé du Marché intérieur et des Services, formulera prochainement une proposition à ce sujet. Le ministre est convaincu que les autorités nationales chargées de la résolution n'accorderont pas les dispenses à la légère.

Le fonds de résolution sera un fonds indépendant placé sous la surveillance de l'autorité de résolution. Les moyens du fonds devront être distincts de ceux de la Trésorerie, sauf au Royaume-Uni.

- Dexia

Dexia ne pourra pas bénéficier du soutien du MES, étant donné que le MES n'accorde aucun soutien pour les dysfonctionnements du passé (*legacy assets*).

- Grèce

Le ministre espère le retour rapide de la troïka en Grèce. Il est absolument nécessaire que la Grèce poursuive son plan d'économies.

- Recommandations macroéconomiques

Le ministre n'a formulé aucune observation à propos des recommandations macroéconomiques de la Commission européenne pour la Belgique. Ces recommandations étaient favorables pour la Belgique, étant donné qu'elles tenaient compte de la spécificité de la situation belge. Le ministre a toutefois souligné l'importance de l'âge effectif de la pension, qui est en augmentation en Belgique.

kunnen er in bepaalde gevallen ook vrijstellingen worden verleend door de nationale afwikkelingsautoriteit onder controle van de Europese Commissie.

De ontwerprichtlijn zal pas in werking treden in 2015 wat het afwikkelingsfonds betreft, de andere bepalingen zouden pas in werking treden in 2018.

Om te voorkomen dat er te grote verschillen zouden zijn bij het verlenen van vrijstellingen door de nationale afwikkelingsautoriteiten zou het beter zijn dat er een eengemaakt afwikkelingsfonds en een eengemaakte afwikkelingsautoriteit zouden komen voor de hele Europese Unie, in plaats van voor elke lidstaat afzonderlijk. De Europese commissaris voor Interne Markt en Diensten, de heer Michel Barnier, zal hieromtrent eerstdaags een voorstel lanceren. De minister is ervan overtuigd dat de nationale afwikkelingsautoriteiten niet lichtzinnig zullen omspringen bij het toekennen van de vrijstellingen.

Het afwikkelingsfonds zal een onafhankelijk fonds zijn dat onder het toezicht staat van de afwikkelingsautoriteit. De middelen van het fonds mogen niet worden vermengd met die van de thesaurie, behalve in het Verenigd Koninkrijk.

- Dexia

Dexia zal geen gebruik kunnen maken van de steun van de ESM omdat het ESM geen steun geeft voor zaken die in het verleden verkeerd zijn gelopen (*legacy assets*).

- Griekenland

De minister hoopt dat de trojka snel naar Griekenland zal terugkeren. Het is absoluut noodzakelijk dat Griekenland verdergaat met haar besparingsplan.

- Macro-economische aanbevelingen

De minister heeft geen opmerkingen geformuleerd bij de macro-economische aanbevelingen van de Europese Commissie voor België. Deze aanbevelingen waren gunstig voor België omdat werd rekening gehouden met de specifieke Belgische situatie. De minister heeft wel gewezen op het belang van de effectieve pensioenleeftijd, die in stijgende lijn is in België.

• MiFID - MiFIR

Le ministre n'a formulé aucune observation, lors du Conseil Ecofin, sur la révision de la directive MiFID. Le ministre s'en est tenu à ce que prévoit l'accord de gouvernement en ce qui concerne la spéculation sur les produits alimentaires. Il rappelle qu'il n'y a pas eu d'accord au sein de la majorité à la Chambre quant à une résolution sur cette question.

M. Georges Gilkinet, président, et M. Christophe Lacroix (PS) déplorent que le ministre n'ait pas pris position en matière de spéculation financière sur les produits alimentaires.

M. Josy Arens (cdH) espère que le fonds de résolution européen unique et l'autorité de résolution seront mis en place le plus rapidement possible. Il s'agirait d'une avancée importante vers la création d'une Union bancaire européenne.

Le président,

Georges GILKINET

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

• MiFID — MiFIR

De minister heeft op de Raad Ecofin geen opmerkingen gemaakt over de herziening van de MiFID richtlijn. De minister heeft zich gehouden aan wat het regeringsakkoord bepaalt over de financiële speculatie op voedingsproducten. Hij herinnert eraan dat er in de Kamer binnen de meerderheid geen akkoord was over een resolutie over dit thema.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, en de heer Christophe Lacroix (PS) betreuren dat de minister geen standpunt heeft ingenomen inzake financiële speculatie op voedingsproducten.

De heer Josy Arens (cdH) hoopt dat Europees zo snel mogelijk werk wordt gemaakt van een eengemaakt afwikkelingsfonds en een eengemaakte afwikkelingsautoriteit. Dat zou een belangrijke stap voorwaarts zijn naar de creatie van een Europese bankenunie.

De voorzitter,

Georges GILKINET

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN