

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2014**

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. Kristof WATERSCHOOT

Documents précédents:

Doc 53 3070/ (2013/2014):

- 001: Projet de loi.
- 002: Annexe.
- 003: Amendement.
- 004: Commentaires et observations de la Cour des Comptes.
- 005: Amendements.

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 020: Rapports.
- 021: Amendement.
- 022 à 035: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2013

WETSONTWERP

**houdende
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof WATERSCHOOT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3070/ (2013/2014):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Bijlage.
- 003: Amendement.
- 004: Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.
- 005: Amendementen.

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2011/2012):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 020: Verslagen.
- 021: Amendement.
- 022 tot 035: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Pages	INHOUD	Blz.
I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique.....	4	I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken.....	4
II. Exposé introductif du ministre du Budget et de la Simplification administrative	16	II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging	16
III. Audition de la Cour des comptes.....	25	III. Hoorzitting met het Rekenhof.....	25
IV. Discussion générale.....	50	IV. Algemene bespreking	50
V. Réponses du gouvernement aux observations de la Cour des comptes	92	V. Antwoorden van de regering op de opmerkingen van het Rekenhof	92
VI. Examen de la Note de politique générale Régie des Bâtiments	141	VI. Bespreking van de Algemene beleidsnota Regie der Gebouwen.....	141
VII. Examen de la Note de politique générale Finances	160	VII. Bespreking van de Algemene beleidsnota Financiën	160
VIII. Examen de la Note de politique générale Fraude fiscale	184	VIII. Bespreking van de Algemene beleidsnota Fiscale fraude	184
IX. Avis des autres commissions permanentes	199	IX. Adviezen van de andere vaste commissies.....	199
X. Discussion des articles et votes.....	199	X. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	199

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire (budget des Voies et Moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 12, 13, 19, 20, 26 et 29 novembre et du 4 décembre 2013.

En outre, conformément aux articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre, elle a recueilli l'avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2014.

Votre commission a ensuite entendu les représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 19 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

A. Introduction globale

Monsieur Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, indique que cet exposé sera divisé en trois grandes parties, qui correspondent aux "tâches essentielles" du SPF Finances. La première partie traitera des recettes fiscales estimées pour 2014. La deuxième partie concerne le secteur financier et traite des recettes non fiscales en provenance du secteur bancaire et des changements les plus importants dans la législation financière. La dernière partie porte sur l'évolution de la dette et des charges d'intérêt de l'autorité fédérale.

Ces trois grandes parties sont cependant précédées par une partie introductive sur le contexte macroéconomique et le contexte européen, qui constituent le cadre déterminant des finances publiques belges.

B. Le contexte économique

L'économie belge est une petite économie ouverte. Elle dépend dès lors fortement du contexte économique européen et mondial. Après une récession d'un an et demi, l'ensemble de l'économie de la zone euro a renoué avec la croissance au cours du deuxième trimestre 2013. Les estimations d'automne de la Commission européenne annoncent encore un ralentissement de l'activité économique dans la zone euro à concurrence de 0.4 % en 2013, mais celle-ci devrait augmenter d'1.1 % en 2014. La relance reste toutefois encore fragile. La politique stricte menée par les autorités nationales pèse

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (Middelenbegroting en Algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 12, 13, 19, 20, 26 en 29 november en 4 december 2013.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de Algemene uitgavenbegroting 2014 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Voorts heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van 19 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

A. Algemene inleiding

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat zijn betoog drie grote delen omvat, die overeenkomen met de "essentiële taken" van de FOD Financiën. In het eerste deel gaat hij in op de geraamde belastingontvangsten voor 2014. Het tweede deel heeft betrekking op de financiële sector en houdt verband met de niet-fiscale ontvangsten van de bankensector, alsook met de belangrijkste wijzigingen in de fiscale wetgeving. Het derde deel betreft de evolutie van de schuld en de rentelasten van de federale overheid.

Die drie delen worden evenwel voorafgegaan door een inleiding over de macro-economische context en de Europese context waarin de Belgische overheidsfinanciën zijn ingebed.

B. De economische context

Als kleine open economie is de Belgische economie sterk afhankelijk van de mondiale en de Europese economische context. Na een recessie die anderhalf jaar duurde, knoopte de economie van de eurozone als geheel weer aan met groei in het tweede kwartaal van 2013. Hoewel de economische activiteit in de eurozone volgens de herfstramingen van de Europese Commissie in 2013 nog met 0.4 % zou krimpen, zou ze in 2014 groeien met 1.1 %. Het herstel is echter nog broos. Het strakke beleid van de nationale overheden weegt op de economische activiteit. Bovendien blijft het

sur l'activité économique. De plus, la confiance dans les finances publiques et dans le secteur bancaire reste vulnérable dans un certain nombre de pays de la zone euro. D'un autre côté, un rétablissement de la confiance plus fort que prévu pourrait entraîner une reprise plus marquée au sein de la zone euro.

En ce qui concerne la Belgique, le budget initial se fonde sur les prévisions macroéconomiques du Bureau fédéral du plan, qui ont été présentées dans le budget économique du 5 septembre 2013. Alors que la croissance resterait limitée à 0,1 % pour 2013, l'activité économique augmenterait en 2014 grâce aux exportations et au renforcement de la demande intérieure, pour atteindre 1,1 %. Dans ses estimations d'automne du 5 novembre, la Commission européenne annonce les mêmes chiffres de croissance pour ces deux années.

L'amélioration de la confiance des consommateurs entraînerait une augmentation de la consommation des particuliers de 0,4 % en 2013 et de 0,8 % en 2014. Après une forte baisse en 2013 (-4,4 %), les investissements en immeubles d'habitation se stabiliseraient plus ou moins en 2014 (-0,4 %). L'amélioration du climat économique se traduirait en 2014 par une croissance des investissements des entreprises à concurrence de 1,8 %, contre une régression en 2013 (-1,1 %). Le rythme de croissance des investissements publics est fortement influencé par les travaux d'infrastructure réalisés par les pouvoirs locaux, qui s'inscrivent dans le cycle électoral. Il s'ensuit une diminution sensible des investissements publics pour les années 2013 et 2014 (-5,0 % en 2013 et -6,3 % en 2014), consécutives à l'année électorale 2012. L'année prochaine, la contribution des exportations nettes de biens et de services à la croissance devrait rester pratiquement au niveau de cette année (0,3 %).

Sur la base des chiffres du bilan économique de septembre, l'inflation se maintiendrait en 2014 à un niveau assez bas de 1,3 %. L'indice santé devrait, pour sa part, augmenter de 1,4 % en 2014. Selon l'estimation d'octobre du Bureau fédéral du plan, l'indice-pivot serait dépassé en juin de l'année prochaine en cas de politique inchangée. Le ralentissement de l'inflation est attribuable en partie à des mesures politiques et à la baisse des prix de l'énergie.

En 2014, le taux d'emploi devrait certes augmenter de 0,1 point de pourcentage, pour s'établir à 63,6 %, mais le taux de chômage continuerait à grimper pour atteindre 8,9 %, après avoir déjà augmenté fortement en 2013. L'incidence de la poursuite de l'accroissement de la population professionnelle en 2014 serait en effet plus grande que l'augmentation de l'emploi au cours de cette année.

vertrouwen in de overheidsfinanciën en in de bankensector van een aantal eurolanden kwetsbaar. Anderzijds kan een sterker dan verwacht vertrouwensherstel leiden tot een meer uitgesproken herneming in de eurozone.

Wat België betreft, is de initiële begroting gebaseerd op de macro-economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau, gepresenteerd in de Economische begroting van 5 september 2013. Terwijl voor 2013 de groei beperkt zou blijven tot 0,1 %, zou in 2014 — dankzij de uitvoer en een sterkere binnenlandse vraag — de economische activiteit toenemen tot 1,1 %. De Europese Commissie komt in haar herfstvooruitzichten van 5 november voor beide jaren tot dezelfde groeicijfers.

Dankzij een verbetering van het consumentenvertrouwen zou de particuliere consumptie met 0,4 % en 0,8 % toenemen in respectievelijk 2013 en 2014. De investeringen in woongebouwen zouden na een sterke daling in 2013 (-4,4 %) min of meer stabiliseren in 2014 (-0,4 %). De verbetering van het economisch klimaat zou in 2014 resulteren in een groei van de bedrijfsinvesteringen met 1,8 %, tegenover een krimp in 2013 (-1,1 %). Het groeipad van de overheidsinvesteringen wordt in belangrijke mate bepaald door infrastructuurwerken van de lokale overheid, die onderhevig zijn aan de electorale cyclus. Dit zorgt ervoor dat in 2013 en 2014, na het verkiezingsjaar 2012, de overheidsinvesteringen gevoelig afnemen (-5,0 % in 2013 en 6,3 % in 2014). De bijdrage tot de groei van de netto uitvoer van goederen en diensten zou volgend jaar nagenoeg op hetzelfde peil blijven als dit jaar (0,3 %).

Op basis van de cijfers van de economische begroting van september, zou de inflatie in 2014 vrij laag blijven, op 1,3 %. De gezondheidsindex zou in 2014 met 1,4 % stijgen. Volgens de oktober-raming van het Federaal Planbureau zou de spilindex volgend jaar in juni worden overschreden bij ongewijzigd beleid. De vertraging van de inflatie is deels toe te schrijven aan beleidsmaatregelen en aan een daling van de energieprijzen.

De werkgelegenheidsgraad zou in 2014 weliswaar met 0,1 procentpunt stijgen tot 63,6 %, maar de werkloosheidsgraad zou nog verder toenemen tot 8,9 %, nadat die in 2013 reeds sterk is gestegen. De weerslag van verdere toename van de beroepsbevolking in 2014 zou immers groter zijn dan de toename van de werkgelegenheid in dat jaar.

Pour conclure cette introduction, le ministre souligne que ce budget a été établi dans un nouveau contexte européen de surveillance budgétaire renforcée avec de nouvelles règles de discipline budgétaire, en plus de la surveillance au niveau européen également des déséquilibres macroéconomiques. Ces innovations, parmi lesquelles une Pacte de Stabilité et de Croissance renforcé, sont inclus dans le dit “*Six-pack*” — cinq règlements et une directive —, qui sont entrés en vigueur le 13 décembre 2011. En outre, à partir du 30 octobre de cette année, ce que l’on appelle le “*Two pack*” est d’application, ce qui prévoit entre autres l’introduction d’un système plus étendu de suivi d’élimination des déficits excessifs par les États membres de la zone euro, et le renforcement des procédures budgétaires. Concrètement, cela a également eu pour conséquence qu’un *draft budgetary plan* (projet de plan budgétaire) pour 2014 a été présenté le 15 octobre à la Commission européenne, qui dispose alors de deux semaines pour demander une révision si elle constate un sérieux manquement. Cela ne s’est pas produit. La Commission européenne va préparer pour le 30 novembre au plus tard un avis sur le projet de plan budgétaire pour l’année à venir de tous les États membres de la zone euro.

C. Les recettes de 2014

Le ministre renvoie aux annexes (voir point F) dans lesquelles figurent des estimations détaillées des recettes de 2014. Les recettes présumées de 2013 qui servent de base à l’estimation des recettes de 2014 proviennent du rapport du Comité de monitoring du 23 septembre 2013.

1. Les recettes totales

La méthode qui a été utilisée pour estimer les recettes lors de l’établissement de l’ajustement budgétaire de 2013 est la même que celle utilisée pour l’établissement du budget 2013 initial. Les estimations des recettes fiscales sont cependant réalisées désormais en termes SEC, avant d’être converties en base caisse. Par ailleurs, la méthode utilisée pour l’estimation de l’impôt des personnes physiques a été revue. Les détails de ces adaptations techniques sont consignés dans l’Exposé général du budget 2014 initial (DOC 53 3069/001).

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macroéconomique, développé par le Service d’études du SPF Finances. L’estimation est basée sur les prévisions macroéconomiques de l’Institut pour les comptes nationaux et du Bureau fédéral du

Tot besluit van deze inleiding beklemtoont de minister dat deze begroting werd opgesteld in een nieuwe Europese context van budgettair toezicht, versterkt met nieuwe regels inzake begrotingsdiscipline en waarin Europa tevens toeziet op de macro-economische wanverhoudingen. Die vernieuwingen, waaronder het versterkte Stabiliteits- en groeipact, zijn een onderdeel van het zogenaamde “*Six-Pack*” (vijf verordeningen en één richtlijn), dat op 13 december 2011 in werking is getreden. Bovendien is sinds 30 oktober 2013 ook het zogenaamde “*Two-Pack*” van toepassing, dat onder meer voorziet in de instelling van een ruimer opvolgingssysteem om buitensporige overheidstekorten van de lidstaten van de eurozone weg te werken, alsook in de versterking van de begrotingsprocedures. Concreet werd als gevolg daarvan op 15 oktober 2013 een *draft budgetary plan* (ontwerp van begroting) voor 2014 bij de Europese Commissie ingediend; de Commissie had dan twee weken de tijd om de herziening van die begroting aan te vragen, mocht ze ernstige gebreken vaststellen. Dat is echter niet gebeurd. De Europese Commissie zal tegen uiterlijk 30 november 2013 voor alle lidstaten van de eurozone een advies uitwerken over het ontwerp van begroting voor volgend jaar.

C. De ontvangsten van 2014

De minister verwijst naar de bijlagen (zie punt F) waarin gedetailleerde ramingen van de ontvangsten van 2014 zijn opgenomen. De vermoedelijke ontvangsten van 2013 die als grondslag dienen voor de raming van de ontvangsten van 2014 zijn die afkomstig uit het rapport van het Monitoringcomité van 23 september 2013.

1. De totale ontvangsten

De methode die werd gebruikt om de ontvangsten te ramen bij de opmaak van aangepaste begroting 2013 is dezelfde als deze gebruikt voor de opmaak van de initiële begroting 2013. De ramingen van de fiscale ontvangsten worden voortaan echter opgemaakt in ESR-termen vooraleer te worden omgezet naar kasbasis, daarnaast werd de methode voor de raming van de personenbelasting herzien. De details van deze technische aanpassingen worden beschreven in de Algemene Toelichting bij de Initiële Begroting 2014 (DOC 53 3069/001).

Het grootste gedeelte van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode, ontwikkeld door de Studiedienst van de FOD Financiën. Er wordt uitgegaan van de macro-economische voorspellingen van het Instituut voor de Nationale

plan de septembre 2013. Cette méthode tient également compte de l'impact des mesures fiscales qui ont été prises pendant les conclaves budgétaires de juillet et d'octobre 2013.

Pour 2014, les prévisions macroéconomiques indiquent une augmentation de 1,1 % pour le PIB en volume et de 1,5 % pour le déflateur du PIB. L'inflation s'établit à 1,3 % pour l'indice général des prix à la consommation et à 1,4 % lorsqu'il est mesuré par l'indice santé.

Lors des conclaves budgétaires de juillet et d'octobre 2013, une série de mesures fiscales ont dû être prises afin d'atteindre les objectifs budgétaires fixés conformément aux engagements pris dans le programme de stabilité d'avril 2013. L'impact supplémentaire estimé de ces mesures sur les recettes fiscales de 2014 s'élève à 1,6 milliard d'euros. Ce montant comprend cependant l'impact de la transformation de la dispense de précompte professionnel de 1 % en une diminution des cotisations patronales. L'impact de celle-ci sur les recettes fiscales de 2014 est estimé à +996 millions d'euros. Cette mesure est neutre sur le plan budgétaire et fait actuellement l'objet d'un développement technique en ce qui concerne la sécurité sociale.

La priorité est mise notamment sur des mesures qui protègent le revenu du travail tout en favorisant le redressement économique. C'est ainsi qu'une dispense de précompte professionnel pour les PME et une dispense de précompte professionnel additionnelle pour le travail en continu ont été instaurées. En outre, une réduction fiscale supplémentaire au bénéfice des heures supplémentaires sera instaurée dans les secteurs horeca et de la construction. Une déduction pour investissements dans les PME a également été réinstaurée. Enfin, il a été décidé de relever tant le bonus emploi que le bonus fiscal pour la formation. L'ensemble de ces mesures en faveur du redressement économique ont un impact estimé de -127 millions d'euros sur les recettes fiscales de 2014.

Par ailleurs, on a pris quelques mesures d'harmonisation fiscale, qui impliquent un assujettissement des services d'avocats à la TVA et un assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés pour certains dividendes. L'impact estimé sur les recettes 2014 s'élève respectivement à +89 millions d'euros et à +30 millions d'euros. Dans le cadre de l'harmonisation des règles au niveau européen, les plus-values liées aux SICAV sans

Rekeningen en het Federaal Planbureau van september 2013. Deze methode houdt eveneens rekening met de impact van de fiscale maatregelen die werden genomen tijdens de begrotingsconclaven van juli en oktober 2013.

Voor 2014 geven de macro-economische voorspellingen een toename aan van 1,1 % voor het bbp in volume en van 1,5 % voor de bbp-deflator. De inflatie komt op 1,3 % voor het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen en op 1,4 % gemeten via de gezondheidsindex.

Tijdens de begrotingsconclaven van juli en oktober 2013 dienden een aantal fiscale maatregelen te worden genomen met het oog op het behalen van de begrotingsdoelstellingen conform de engagementen opgenomen in het stabiliteitsprogramma van april 2013. De geschatte bijkomende impact van deze maatregelen op de fiscale ontvangsten van 2014 bedraagt 1,6 miljard euro. Dit bedrag omvat evenwel de impact van de omzetting van de 1 %-vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing in een vermindering van de werkgeversbijdragen. De impact hiervan op de fiscale ontvangsten van 2014 werd geschat op +996 miljoen euro. Deze maatregel is neutraal op budgettair vlak en wordt momenteel, wat de sociale zekerheid betreft, technisch verder uitgewerkt.

De prioriteit werd met name gelegd op maatregelen die het inkomen uit arbeid beschermen en tegelijk het economisch herstel bevorderen. Zo werden er een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor kmo's en een bijkomende vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor continuarbeid ingevoerd. Daarenboven zal in de sectoren horeca en bouw een bijkomende belastingvermindering ten gunste van gepresteerde overuren worden ingevoerd. Ook werd er een investeringsaftrek voor kmo's heringevoerd. Tenslotte werd er beslist om zowel de werkbonus als het fiscaal voordeel voor opleiding te verhogen. Het geheel van deze maatregelen ter bevordering van het economisch herstel hebben een geschatte impact van -127 miljoen euro op de fiscale ontvangsten van 2014.

Daarnaast werden enkele fiscale harmonisatiemaatregelen genomen, dit leidt tot een onderwerping van de diensten van advocaten aan de btw en tot een onderwerping van de intercommunales aan de vennootschapsbelasting voor sommige dividend. De geschatte impact op de ontvangsten 2014 bedraagt respectievelijk +89 miljoen euro en +30 miljoen euro. In het kader van de harmonisering van de regels op

passport UE seront en outre dorénavant soumises au précompte mobilier (+35 millions d'euros en 2014).

Dans l'optique d'une plus grande justice fiscale, il a également été décidé d'instaurer une *"fairness tax"*, qui permet de faire en sorte que les sociétés qui, jusqu'à présent, ne payaient pas d'impôts mais distribuaient des dividendes, participent aux efforts budgétaires. L'impact de cette mesure sur les recettes 2014 est estimé à +75 millions d'euros. Afin que le secteur financier participe également aux efforts budgétaires, la taxe d'abonnement a été augmentée (+141,1 millions d'euros en 2014).

On a aussi décidé d'actualiser les taux d'accises qui n'avaient plus été indexés depuis longtemps. L'impact estimé sur les recettes 2014 s'élève à +48,1 millions d'euros. Il a également été décidé d'augmenter les accises sur le tabac (+100 millions d'euros en 2014) et de limiter les quantités de produits pour lesquelles les diplomates étrangers bénéficient d'une exonération d'impôt (+9,8 millions d'euros en 2014).

Enfin, comme l'ont exigé les institutions européennes, le soutien aux biocarburants a été réduit (+118 millions d'euros en 2014).

Outre les mesures fiscales, quelques adaptations techniques ont été prises en compte. D'une part, l'indice pivot sera dépassé un mois plus tard que prévu: l'impact sur les recettes du précompte professionnel a été estimé à -19,2 millions d'euros. D'autre part, on a pris en compte les effets des mesures prises dans le cadre de la lutte contre la fraude sur le comportement des agents économiques (*"better compliance"*): leur impact a été évalué à +109 millions d'euros en 2014.

Compte tenu des prévisions macroéconomiques et des mesures décidées au cours des conclaves budgétaires, les recettes fiscales estimées pour 2014 s'élèvent dès lors, au total, à 109,028 milliards d'euros, ce qui implique une croissance de 6,2 % sur une base annuelle. Les recettes totales (y compris les recettes non fiscales) sont estimées à 114,105 milliards d'euros, soit une augmentation de 3,1 % sur une base annuelle.

La méthodologie concernant les estimations, l'influence des mesures sur les recettes fiscales et les recettes prévues sont détaillées dans l'exposé général du Budget initial 2014 (DOC 53 3069/001).

Europees niveau worden de meerwaarden gerelateerd aan bevek's zonder Europees paspoort daarenboven voortaan onderworpen aan de roerende voorheffing (+35 miljoen euro in 2014).

Uitgaande van meer fiscale rechtvaardigheid werd er ook beslist om een *"fairness taks"* in te voeren, die het mogelijk maakt om vennootschappen die tot op heden geen belastingen betaalden maar wel dividenden uitkeerden te laten bijdragen aan de begrotingsinspanningen. De impact van deze maatregel op de ontvangsten van 2014 wordt geschat op +75 miljoen EUR. Om ook de financiële sector te laten bijdragen aan de begrotingsinspanningen werd de abonnementstaks verhoogd (+141,1 miljoen euro in 2014).

Er werd ook een actualisering van de al sedert lange tijd niet meer geïndexeerde accijnstarieven beslist. De geschatte impact hiervan op de ontvangsten 2014 is +48,1 miljoen euro. Er werd ook beslist om de accijnzen op tabak te verhogen (+100 miljoen euro in 2014) en om de producthoeveelheden te beperken waarvoor buitenlandse diplomaten een belastingvrijstelling genieten (+9,8 miljoen euro in 2014).

Ten slotte werd de steun aan biobrandstoffen vermindert (+118 miljoen euro in 2014), zoals vereist door de Europese Instellingen.

Behalve de fiscale maatregelen werden enkele technische aanpassingen in rekening gebracht. Enerzijds wordt de spilindex een maand later dan eerder voorzien overschreden, de impact hiervan op de ontvangsten bedrijfsvoorheffing werd geraamd op -19,2 miljoen euro. Anderzijds gaat het om het in rekening brengen van de effecten van de maatregelen in het kader van de strijd tegen de fraude op het gedrag van de economische agenten (*"better compliance"*), de impact hiervan werd geraamd op +109 miljoen euro in 2014.

Rekening houdend met de macro-economische voorspellingen en met de maatregelen beslist tijdens de begrotingsconclaven bedragen de geraamde totale fiscale ontvangsten voor 2014 derhalve 109,028 miljard euro, wat een aangroei met 6,2 % op jaarbasis inhoudt. De totale ontvangsten (hierin zijn de niet-fiscale-ontvangsten inbegrepen) worden geraamd op 114,105 miljard euro, een stijging met 3,1 % op jaarbasis.

De ramingsmethodologie, de invloed van de maatregelen op de fiscale ontvangsten en de voorzienbare ontvangsten worden gedetailleerd besproken in de Algemene Toelichting bij de Initiële Begroting 2014 (DOC 53 3069/001).

2. Les recettes de tiers et celles attribuées pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont perçues pour le compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois, un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, depuis 2009, une partie du précompte professionnel.

L'ensemble des montants perçus pour compte de tiers ou attribués est estimé à 62,663 milliard d'euros pour 2014, soit une progression de 5,5 % par rapport à 2013. La principale progression concerne les recettes transférées à la Sécurité sociale (+13,2 %). Les recettes transférées aux Régions progresseraient de 3,1 % et celles transférées aux Communautés progresseraient de 2,7 %.

3. Les Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens sont estimées à 51,442 milliard d'euros pour 2014, soit 0,2 % de plus que les recettes probables de 2013. Cette faible progression en Voies et Moyens est essentiellement due à la forte diminution prévue des recettes non fiscales (-37,2 %).

D. Politique menée à l'égard du secteur financier

1. Recettes non fiscales provenant des institutions bancaires

Les recettes non fiscales pour 2014 sont estimées à 5, 077 milliards d'euros. Une partie de ces recettes non fiscales proviennent du secteur bancaire.

Une partie de ces recettes est constituée des dividendes provenant des participations de l'État dans les institutions financières. La Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) gère ces participations et verse les dividendes au Trésor. Tandis que les recettes présumées pour 2013 s'élèvent encore à 546,2 millions d'euros, celles de 2014 sont estimées à 246 millions d'euros. Il s'agit principalement, en l'occurrence, de dividendes concernant BNP Paribas Fortis et BNP Paribas. En ce qui concerne les dividendes à recevoir de la part de BNP-Paribas, l'estimation se

2. De ontvangsten van derden en de voor de financiering van andere overheden toegewezen ontvangsten

Momenteel wordt meer dan de helft van de totale ontvangsten geïnd voor rekening van derden of besteed aan de financiering van andere overheden, voornamelijk de Europese Unie, de Gewesten en de Gemeenschappen en de sociale zekerheid. Voor deze laatste is in een zogenaamde "alternatieve" financiering voorzien. Maandelijks wordt een welbepaald percentage van de btw-ontvangsten aan de sociale zekerheid doorgestort, evenals een deel van de accijnzen op tabak, van de bijdrage op verpakking, van de roerende voorheffing en, sinds 2009, van de bedrijfsvoorheffing.

Het totale bedrag van de voor rekening van derden geïnde bedragen en van de toegewezen bedragen wordt geraamd op 62,663 miljard euro voor 2014; dit is een stijging met 5,5 % ten opzichte van 2013. De naar de sociale zekerheid overgehevelde ontvangsten stijgen het meest (+13,2 %). De naar de Gewesten overgehevelde ontvangsten zouden met 3,1 % stijgen, en die naar de gemeenschappen met 2,7 %.

3. De rijksmiddelen

De ontvangsten van de rijksmiddelen worden geraamd op 51,442 miljard euro voor 2014; dit is een stijging met 0,2 % in vergelijking met de vermoedelijke ontvangsten voor 2013. Dat die stijging zo gering uitvalt, is voornamelijk te wijten aan de verwachte forse daling van de niet-fiscale ontvangsten (-37,2 %).

D. Beleid ten aanzien van de financiële sector

1. Niet-fiscale ontvangsten afkomstig van de bankinstellingen

De niet-fiscale ontvangsten voor 2014 worden geraamd op 5, 077 miljard EUR. Een deel van de niet-fiscale ontvangsten zijn afkomstig van de bankensector.

Een deel van die inkomsten bestaat uit dividenden die afkomstig zijn van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen. De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) beheert deze deelnemingen en stort de dividenden door aan de Schatkist. Daar waar de vermoedelijke ontvangsten voor 2013 nog 546,2 miljoen euro bedragen, worden deze voor 2014 geraamd op 246 miljoen euro. Het gaat hier hoofdzakelijk over dividenden met betrekking tot BNP Paribas Fortis en BNP Paribas. Voor de te ontvangen dividenden van BNP-Paribas werd de raming gespiegeld

fonde sur les réalisations de 2013 qui s'élevaient à 186 millions d'euros.

Une autre partie de ces recettes provient des primes concernant l'octroi de la garantie de l'État dans le cadre de la crise financière (Dexia, Fortis, KBC). Tandis que les recettes présumées pour 2013 sont encore de 540,5 millions d'euros, celles de 2014 sont estimées à 347,5 millions d'euros. Cela découle du fait que la diminution des garanties accordées au secteur financier peut se poursuivre.

La diminution des intérêts provenant des prêts accordés dans le cadre de la crise financière se poursuit (-233 millions d'euros). Cette diminution découle principalement du fait que KBC a entièrement remboursé son emprunt à l'État fédéral en 2012.

2. *Autres points concernant la politique financière*

Dans un deuxième temps, le ministre insiste sur la nécessité d'une correcte régulation financière.

Les marchés financiers et le secteur financier doivent apporter une contribution importante à la croissance et à l'emploi. Cela se fera tant principalement par leur soutien de l'activité des entreprises, par un système de crédit adapté, une circulation efficace des paiements et la fourniture de services financiers.

Le système financier est l'huile qui permet au moteur de notre économie de tourner. Le gouvernement prendra les initiatives pour filtrer cette huile. Les risques pour les pouvoirs publics resteront aussi limités que possible. Ces initiatives concernent:

- la stabilité financière,
- la protection des consommateurs,
- un accès adéquat aux services bancaires et financiers pour les entreprises,
- la compétitivité du secteur financier.

En outre, il faudra veiller à moderniser le paysage financier belge en continuant un dialogue constructif. Le secteur financier doit recevoir les ressources et les instruments pour pouvoir pleinement soutenir l'économie réelle.

Dans un troisième temps, le ministre confirme un soutien au secteur financier et aux États membres de la zone euro en difficultés financières.

En 2012, les garanties en faveur du secteur financier ont été réduites de 4 milliards d'euros.

aan de realisaties voor 2013 en die bedroegen 186 miljoen euro.

Een ander deel van die inkomsten bestaat uit premies met betrekking tot de toekenning van de staatswaarborg in het kader van de financiële crisis (Dexia, Fortis, KBC). Daar waar de vermoedelijke ontvangsten voor 2013 nog 540,5 miljoen euro bedragen worden deze voor 2014 geraamd op 347,5 miljoen euro. Dit komt door het feit dat de garanties aan de financiële sector verder kunnen uitgebouwd worden.

De intresten afkomstig van leningen toegestaan in het kader van de financiële crisis nemen verder af (-233 miljoen euro) hoofdzakelijk door het feit dat KBC zijn lening van de Federale Staat volledig terugbetaalde in 2012.

2. *Overige punten betreffende het financieel beleid*

Ten tweede onderstreept de minister de noodzaak van een correcte financiële regulering.

De financiële markten en de financiële sector moeten in belangrijke mate bijdragen aan de groei en de werkgelegenheid. Dat zal hoofdzakelijk gebeuren via hun ondersteuning van het bedrijfsleven, een aangepast kredietsysteem, een efficiënt betalingsverkeer en het verstrekken van financiële diensten.

Het financiële systeem is de olie die het raderwerk van onze economie draaiende houdt. De regering zal de nodige initiatieven nemen om die olie te filteren. De risico's voor de overheid zullen zo beperkt mogelijk blijven. Die initiatieven hebben betrekking op:

- de financiële stabiliteit,
- de consumentenbescherming,
- een adequate toegang tot bank- en financiële diensten voor de ondernemingen,
- het concurrentievermogen van de financiële sector.

Bovendien moet erover worden gewaakt dat het Belgische financiële landschap moderner wordt door te blijven inzetten op een constructieve dialoog. De financiële sector moet de middelen en de instrumenten krijgen om de reële economie ten volle te kunnen steunen.

Ten derde bevestigt de minister dat steun zal worden verleend aan de financiële sector en aan de lidstaten van de eurozone die in financiële moeilijkheden verkeren.

In 2012 zijn de waarborgen ten gunste van de financiële sector met 4 miljard euro verminderd.

Le montant total de ces garanties a cependant cru, atteignant 59,1 milliards d'euros, compte tenu du nouvel arrangement relatif aux garanties accordées à Dexia. En outre, les investissements des pouvoirs publics dans les banques et les prêts aux banques ont été réduits à concurrence de 590 millions d'euros, malgré l'inévitable augmentation de capital de Dexia de 2,9 milliards EUR. La diminution des garanties s'est poursuivie: Fin septembre 2013, l'encours des garanties au secteur financier s'élevait à 44,03 milliards d'euros. Ce montant continuera de se réduire dans le futur dans des conditions normales de marché.

En mai 2013, le portefeuille d'investissements de la "bad bank" de Fortis, a été vendu. Le programme de garantie a pris fin et la SFPI a réalisé une plus-value de 274 millions d'euros. La Belgique a connu avec brio la suppression d'une "bad bank", c'est une première en Europe.

La Belgique contribue, à la solidarité européenne avec les États membres de la zone euro en difficulté, en prenant part au fonds d'urgence permanent "European Stability Mechanism (ESM)", opérationnel depuis octobre 2012.

Dans un quatrième temps, le gouvernement attache toujours une grande importance à la régulation du secteur financier, financement de l'économie et PME.

En matière de régulation du secteur financier, de financement de l'économie et des PME, un travail considérable a déjà été accompli en 2012 et 2013.

- le Conseil des ministres a approuvé un texte qui facilite l'accès des PME au crédit;
- la loi du 17 juillet 2013 améliore la protection des investisseurs. Les investisseurs de montants compris entre 50 000 et 100 000 EUR recevront aussi un prospectus;
- le projet de loi approuvé fin juillet 2013 visant à renforcer la protection des utilisateurs de produits et services financiers ainsi que les compétences de l'Autorité des services et marchés financiers et portant diverses dispositions, élargit les fonctions et la capacité de contrôle de la FSMA et prévoit une protection renforcée pour le consommateur financier;
- les règles relatives au compte d'épargne ont été réformées. En vue de pouvoir comparer plus facilement les conditions offertes par les institutions.

Het totale bedrag van die waarborgen is echter toegenomen tot 59,1 miljard euro, rekening houdend met de nieuwe regeling omtrent de waarborgen aan Dexia. Bovendien zijn de investeringen van de overheid in de banken en de leningen aan de banken verminderd met 590 miljoen euro, ondanks de onvermijdelijke kapitaalverhoging van 2,9 miljard euro voor Dexia. De waarborgen zijn voort afgebouwd: eind september 2013 bedroeg het openstaande bedrag aan waarborgen ten gunste van de financiële sector 44,03 miljard euro. In normale marktomstandigheden zal dat bedrag in de toekomst blijven afnemen.

In mei 2013 werd de investeringsportefeuille van de "bad bank" van Fortis verkocht. Het waarborgprogramma is afgelopen en de FPIM heeft een meerwaarde geboekt van 274 miljoen euro. Als eerste in Europa heeft België zich met brio ontdaan van een "bad bank".

België draagt tot de Europese solidariteit met de in moeilijkheden verkerende lidstaten van de eurozone bij, door deel te nemen aan het *European Stability Mechanism* (ESM), het permanente noodfonds dat sinds oktober 2012 operationeel is.

Ten vierde hecht de regering nog altijd veel belang aan de regulering van de financiële sector, de financiering van de economie en de kmo's.

Wat de regulering van de financiële sector en de financiering van de economie en van de kmo's betreft, is in 2012 en 2013 al veel werk verzet:

- de Ministerraad heeft een tekst goedgekeurd waardoor de kmo's makkelijker aan krediet moeten kunnen raken;
- de wet van 17 juli 2013 voorziet in een betere bescherming van de investeerders. Wie een bedrag investeert tussen 50 000 en 100 000 euro zal eveneens een prospectus ontvangen;
- het eind juli 2013 aangenomen wetsontwerp tot versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten en houdende diverse bepalingen breidt de functies en de controlebevoegdheid van de FSMA uit en voorziet in een betere bescherming van de financiële consument;
- de regels met betrekking tot de spaarrekening werden hervormd. Voortaan is het makkelijker om de voorwaarden die de verschillende instellingen bieden, met elkaar te vergelijken.

Il reste cependant encore beaucoup de travail à accomplir en 2014 et après. Les mesures politiques ont pour objectif de créer un système financier sain.

Un vaste projet de loi est en préparation en vue du renforcement de la stabilisation et de la sécurisation du secteur bancaire belge. Seront prévus de nouvelles exigences plus strictes en matière de capital, de liquidités et de gouvernance, dont une politique en matière de rémunération adaptée.

S'ensuivra aussi la création d'une autorité macroprudentielle et une rationalisation de la législation sur les fonds de garantie des dépôts, une réglementation de nombreux fonds non-OPCVM (institutions de placements collectifs tels les fonds spéculatifs, qui jusqu'à présent n'étaient pas réglementés). Le gouvernement poursuivra également le développement du projet de prêts-citoyens.

La transposition de la directive AIFM (*Alternative Investment Fund Managers*) est en cours. Elle introduit des règles harmonisées auxquelles doivent se conformer les gestionnaires d'organismes d'investissement alternatif.

Le Règlement du 4 juillet 2012 sur les dérivés OTC, les contreparties centrales et les référentiels centraux (le règlement "EMIR") ne doit pas être transposé, mais son implémentation concrète au niveau national exige toutefois un travail législatif.

Dans un dernier temps, le ministre insiste sur la coopération avec les instances européennes.

Il faut insérer ces réformes belges du secteur bancaire et financier dans les initiatives européennes et internationales. Un minimum d'harmonisation est un facteur de succès indispensable. Une mise en oeuvre correcte et en temps opportun des règlements et de la transposition des directives est essentielle.

Le principal chantier européen est sans nul doute l'union bancaire. À l'automne 2014, le mécanisme de supervision unifié entrera en vigueur. D'ici là, la Banque centrale européenne assurera la supervision sur les banques européennes significatives.

À l'heure actuelle, on travaille sur une nouvelle loi bancaire qui comportera également des mesures pour une résolution des banques d'une manière structurée.

Les négociations sur l'harmonisation des mécanismes de garantie des dépôts dans l'Union européenne

Niettemin blijft er in 2014 en daarna nog veel werk voor de boeg. De beleidsmaatregelen hebben tot doel een gezond financieel systeem te creëren.

Er wordt gewerkt aan een uitgebreid wetsontwerp dat de Belgische banksector stabiel en veiliger moet maken. Er zal worden voorzien in nieuwe en strengere eisen inzake kapitaal, liquide middelen en governance, met onder meer een aangepast vergoedingsbeleid.

Vervolgens zal ook werk worden gemaakt van de creatie van een macroprudentiële autoriteit, van een stroomlijning van de wetgeving inzake de depositogarantiefondsen en van een reglementering van de talrijke non-ICBE-fondsen (instellingen voor collectieve beleggingen, zoals de speculatieve fondsen, die tot dusver niet gereguleerd zijn). Daarnaast zal de regering het project rond de volksleningen verder afwerken.

De omzetting van de AIFM-richtlijn (*Alternative Investment Fund Managers Directive*) is aan de gang. Die richtlijn introduceert geharmoniseerde regels waaraan de beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen moeten voldoen.

De Verordening van 4 juli 2012 betreffende OTC-derivaten, centrale tegenpartijen en transactieregisters (de zogenaamde EMIR-verordening) moet in beginsel niet worden omgezet, maar toch vergt de concrete implementatie op nationaal vlak wetgevend werk.

Tot slot legt de minister de nadruk op de samenwerking met de Europese instellingen.

Deze Belgische hervormingen van de bancaire en de financiële sector moeten worden ingepast in de Europese en internationale initiatieven. Een minimum aan harmonisering is een onmisbare factor tot succes. Het is onontbeerlijk dat de tenuitvoerlegging van de verordeningen en de omzetting van de richtlijnen correct en tijdig gebeurt.

Europees is de bankenunie ongetwijfeld het belangrijkste project. In het najaar van 2014 zal het eenge maakte toezichtmechanisme in werking treden. Van dan af zal de Europese Centrale Bank het toezicht waarnemen over Europa's significante banken.

Thans wordt aan een nieuwe bankenwet gewerkt die ook maatregelen zal omvatten om ervoor te zorgen dat banken in nood op een gestructureerde wijze kunnen worden afgewikkeld.

Ook de onderhandelingen over een harmonisatie van de depositogarantiemechanismen in de EU zijn aan de

sont également en cours. Il devrait conduire à un mécanisme unique de garantie des dépôts.

La Belgique oeuvrera à une régulation financière européenne forte et viable en soutenant entre autres les propositions de la Commission concernant notamment des *benchmarks* pour les produits financiers et la régulation du système bancaire parallèle.

E. Dette et charges d'intérêts

1. Solde net à financer et dette

La dernière estimation du solde net à financer pour 2013 s'élève à 9,776 milliards d'euros ou 2,6 % du PIB. Pour 2014, le solde net à financer est estimé à 11,459 milliards d'euros, soit 2,9 % du PIB. Ce chiffre, dans lequel il est tenu compte des crédits accordés et des prises de participation, est en tant que chiffre de caisse un indicateur-clé de l'évolution de la dette. Il se distingue à plusieurs égards du solde de financement, économiquement plus pertinent et qui, dans l'optique du programme de stabilité, est utilisé pour déterminer le solde des pouvoirs publics. La détérioration du solde net à financer de l'an prochain est entièrement imputable aux opérations de trésorerie dont le solde négatif de -0,5 % du PIB a progressé à -0,9 % du PIB.

Le solde de -2,9 % du PIB correspond à un solde de financement prévu de -2,3 % du PIB pour l'autorité fédérale, ce qui, vu que le solde projeté de la Sécurité sociale est en équilibre, constitue également le solde prévu pour l'Entité I. Avec le solde de l'Entité II, cela correspond à un solde net à financer nominal global de 2,15 % du PIB.

Cet objectif est déduit de l'engagement de limiter à 1,2 % du PIB le déficit structurel de l'ensemble des administrations publiques et ainsi rencontrer la recommandation du Conseil européen de prendre des mesures structurelles pour parvenir à une correction durable du déficit excessif.

La dette totale à charge de l'État fédéral (95,97 % du PIB fin 2012) constitue, et de loin, la plus grande partie de la dette brute consolidée de l'État, celle qu'on appelle la dette de Maastricht (99,8 % du PIB fin 2012). C'est cette dette de Maastricht, la dette de l'ensemble des pouvoirs publics, en faisant abstraction des dettes croisées des différents niveaux de pouvoir, qui est prise en considération par la Commission européenne, et qui par conséquent est la plus significative. Sans les

gang. Die onderhandelingen zouden moeten leiden tot een eengemaakt depositogarantiemechanisme.

België zal ijveren voor een solide en leefbare Europese financiële regelgeving, door onder meer steun te verlenen aan de voorstellen van de Commissie over met name *benchmarks* voor de financiële producten en de regulering van het parallelle banksysteem.

E. Schuld en rentelasten

1. Netto te financieren saldo en schuld

De recentste raming van het netto te financieren saldo voor 2013 bedraagt 9,776 miljard euro of 2,6 % van het bbp. Voor 2014 wordt het netto te financieren saldo geraamd op 11,459 miljard euro of 2,9 % van het bbp. Dit cijfer, dat onder meer rekening houdt met de kredietverleningen en deelnemingen, is als kascijfer een hoofddeterminant van de schuldevolutie. Het verschilt op meerdere vlakken van het financieringssaldo, dat economisch relevanter is en dat, bekeken uit het oogpunt van het stabiliteitsprogramma, wordt gehanteerd om het saldo van de overheid te bepalen. De verslechtering van het volgend jaar netto te financieren saldo is volledig te wijten aan de thesaurie verrichtingen, waarvan het negatief saldo van -0,5 % van het bbp is opgelopen tot -0,9 % van het bbp.

Het saldo van -2,9 % van het bbp komt overeen met een geraamd financieringssaldo van -2,3 % van het bbp voor de federale overheid, wat, gelet op het vooropgestelde evenwicht wat het saldo van de sociale zekerheid betreft, eveneens het geraamde saldo voor Entiteit I vormt. Samen met het saldo van Entiteit II stemt dat overeen met een alomvattend, nominaal netto te financieren saldo van 2,15 % van het bbp.

Die doelstelling vloeit voort uit de aangeane verbintenis om het structurele tekort van alle overheidsadministraties tot 1,2 % van het bbp te beperken, en zo tegemoet te komen aan de aanbeveling van de Europese Raad om structurele maatregelen te nemen om te komen tot een structurele bijsturing van het buitensporige deficit.

De totale schuld ten laste van de Federale Staat (95,97 % van het bbp eind 2012) maakt veruit het grootste deel uit van de geconsolideerde brutoschuld van de Staat, de zogenaamde Maastricht-schuld (99,8 % van het bbp eind 2012). Die Maastricht-schuld, de schuld van de gezamenlijke overheid met weglating van de wederzijdse schulden van de diverse overheden, wordt door de Europese Commissie beoordeeld en is dus het meest relevant. Die zou zonder de geplande bijzondere

opérations financières particulières prévues, elle devrait s'élever, à la fin de cette année, à 100,5 % du PIB, mais le gouvernement fera tout ce qui est en son pouvoir pour ramener le ratio d'endettement juste sous les 100 % du PIB fin 2013. En plus de ces mesures ciblées de réduction de la dette, on peut en outre noter que le solde à financer plus limité que prévu (2,5 % du PIB contre -4,0 % en 2012) et la contribution beaucoup plus faible de la Belgique au soutien européen pour les États membres de la zone euro en difficulté (au moyen de garanties aux prêts du FESF et la participation en capital dans le MES), contribuent également à cette très légère augmentation du ratio d'endettement. L'an prochain, grâce à l'amélioration du solde structurel, l'augmentation de la dette devrait également rester limitée à 0,2 % du PIB pour atteindre 100,2 % du PIB.

2. Charges d'intérêts

Le fait que les taux soient bas en Belgique depuis la fin 2011 et le début de la mise en œuvre d'un nouveau programme gouvernemental est une conséquence positive de la confiance que les investisseurs placent dans la politique budgétaire menée et du fait que la Belgique dispose, dans son ensemble, d'un patrimoine net positif. Celui-ci découle de l'important patrimoine des ménages qui, grâce à leur taux d'épargne élevé, dépasse significativement la dette nette des pouvoirs publics et des entreprises.

La réestimation des charges d'intérêt pour 2013 est basée sur des besoins de financement bruts de 42,57 milliards d'euro. Ce montant comprend notamment le solde net à financer, établi à partir d'un solde de financement du pouvoir fédéral de 2,4 % du PIB lors du deuxième contrôle budgétaire 2013, le 1^{er} juin de cette année. Ce montant tenait déjà compte de la vente, à concurrence de 1 milliard d'euros, de la participation dans *Royal Park Investments*, la *bad bank* de l'ex-Fortis, mais pas encore des autres mesures de réduction de la dette, qui devaient encore être décidées. Le plan de financement récemment adapté du 17 octobre de cette année permet de rembourser, pour un montant de 6,64 milliards d'euros, la dette émise à court terme. Grâce à un volume relativement élevé d'émissions à long et à moyen terme (49,21 milliards d'euros), l'objectif est ainsi de prolonger la durée moyenne de la dette et de profiter des taux d'intérêts historiquement bas pour fixer la dette sur le long terme. Cette hausse des émissions à moyen et à long terme s'accompagne d'une augmentation des acquisitions de titres échéant en 2014, si bien que les besoins de financement de l'année 2014 sont déjà partiellement préfinancés.

financiële verrichtingen eind dit jaar 100,5 % van het bbp moeten bedragen, maar de regering zal alles in het werk stellen om de schuldratio eind 2013 tot net onder 100 % van het bbp terug te dringen. Behalve op die gerichte schuldverminderingsmaatregelen moet ook worden gewezen op het gegeven dat het lager dan geraamde te financieren saldo (2,5 % van het bbp tegenover -4,0 % in 2012) en de veel kleinere bijdrage van België tot de EU-steun voor de lidstaten van de eurozone die in moeilijkheden verkeren (via garanties voor EFSF-leningen en een kapitaalparticipatie in het ESM) eveneens bijdragen tot die zeer lichte toename van de schuldratio. Ook volgend jaar zou de schuldstijging, dankzij de verbetering van het structurele saldo, tot 0,2 % van het bbp beperkt moeten blijven, om uit te komen op 100,2 % van het bbp.

2. Rentelasten

Dat de rente in België, die duidelijk afnam sinds eind 2011 met de start van de uitwerking van een nieuw regeerprogramma, laag is, is te danken aan het vertrouwen dat de beleggers hebben in het gevoerde begrotingsbeleid en aan het feit dat België als geheel een positief netto vermogen heeft. Dat is toe te schrijven aan het omvangrijke vermogen van de gezinnen die dank zij hun hoge spaarquote, de netto schuld van de overheid en van de ondernemingen duidelijk overschrijdt.

Bij de herraming van de rentelasten voor 2013 is uitgegaan van de bruto financieringsbehoeften ten belope van 42,57 miljard euro. Dit bedrag bevat onder meer het netto te financieren saldo, dat is afgeleid van een bij de tweede begrotingscontrole 2013, op 1 juni dit jaar, overeengekomen vorderingensaldo van 2,4 % bbp. In dit bedrag is reeds rekening gehouden met de verkoop ten belope van 1 miljard euro van de participatie in *Royal Park Investments*, de *bad bank* van ex-Fortis, maar nog niet met de overige nog te beslissen schuld verlagende maatregelen. Het onlangs aangepaste financieringsplan van 17 oktober dit jaar maakt het mogelijk de schuld uitgegeven op korte termijn ten belope van 6,64 miljard euro terug te betalen. Aldus wordt door een relatief aanzienlijk volume van uitgaven op de lange en middellange termijn (49,21 miljard euro) ernaar gestreefd de gemiddelde looptijd van de schuld te verlengen en te profiteren van de historisch lage rentevoeten om die voor lange tijd vast te leggen. Deze hogere uitgaven op lange en middellange termijn gaan gepaard met verhoogde aankopen van effecten die vervallen in 2014, waardoor de financieringsbehoeften van het jaar 2014 reeds gedeeltelijk worden geprefinancierd.

Les charges d'intérêts totales de l'autorité fédérale s'élèveraient cette année à 11,46 milliards d'euros (3 % du PIB), contre 12,14 % (3,22 % du PIB) en 2012. Cette diminution sensible découle exclusivement de la baisse des taux d'intérêt, qui s'est également traduite par un fléchissement du taux implicite sur la dette publique qui est passé de 3,57 % en 2012 à 3,32 % en 2013.

Pour l'année prochaine, les besoins de financement bruts seraient de 3,27 milliards d'euros inférieurs au chiffre le plus récent pour cette année, et atteindraient 39,30 milliards. Cette diminution est due au préfinancement plus important que prévu en 2013. Bien que l'on prévoie un solde de financement moins important, le solde net à financer est légèrement plus élevé en raison de corrections de transition techniques, comme par exemple l'impact plus restreint des primes d'émission.

Lors de l'estimation des charges d'intérêt pour 2014, il n'a pas encore été tenu compte, par précaution, des mesures prévues, mais encore à identifier, pour maintenir le taux d'endettement sous le seuil des 100 % du PIB fin 2013. Les taux d'intérêt utilisés pour 2014 seraient, pour toutes les durées, supérieurs à ceux utilisés pour 2013 dans le cadre du contrôle budgétaire de 2013. Ainsi, le taux utilisé à trois mois s'élève, par exemple, à 0,32 % (11 points de base de plus) et celui à dix ans à 3,62 % (81 points de base de plus). Le fait qu'en 2014, les charges d'intérêts totales de l'autorité fédérale ne sont que légèrement plus élevées, en montants absolus, que lors du contrôle budgétaire 2013 pour 2013 (11,59 milliards d'euros contre 11,46 milliards d'euros) est dû à la diminution des besoins de financement en 2014. Le taux implicite sur la dette publique, en revanche, continuerait de diminuer, passant de 3,32 % en 2013 à 3,27 % en 2014, à l'instar des charges d'intérêt exprimées en pourcentage du PIB (de 3,0 % à 2,95 %), étant donné que malgré les prévisions à la hausse des taux d'intérêt du marché, les prêts venant à échéance peuvent encore être refinancés à des taux d'intérêts inférieurs à ceux des prêts initiaux.

Enfin, le ministre se penche encore sur une éventuelle innovation en ce qui concerne la gestion de la dette. L'arrêté royal du 1^{er} juillet 2013, qui porte sur la perception et à la bonification du précompte mobilier, permet l'émission de titres indexés ou liés à l'inflation. Dans le cadre de la diversification des produits, l'Agence de la dette envisage d'émettre ce type de titres en 2014, à condition qu'ils soient couverts par des produits dérivés et pour autant que les conditions du marché soient favorables. Cette mesure pourrait accroître la demande de titres belges, eu égard à l'intérêt réel que ce type de produits suscite, surtout auprès d'investisseurs institutionnels avec des obligations à valeur constante à long terme, comme les fonds de pension et les compagnies d'assurances.

De totale rentelasten van de federale overheid zouden dit jaar 11,46 miljard euro (3,0 % van het bbp) bedragen, tegenover 12,14 miljard euro (3,22 % bbp) in 2012. Die gevoelige afname is uitsluitend het gevolg van de lagere rentevoeten, hetgeen ook tot uiting komt in de afname van de impliciete rente op de staatsschuld van 3,57 % in 2012 tot 3,32 % in 2013.

Voor volgend jaar zouden de bruto financieringsbehoeften 3,27 miljard euro lager liggen dan het recentste cijfer voor dit jaar en aldus 39,30 miljard bedragen. Die afname is toe te schrijven aan de omvangrijker prefinanciering in 2013 dan voorzien. Ofschoon uitgegaan wordt van een lager vorderingensaldo is het netto te financieren saldo toch ietwat hoger omwille van technische overgangscorrecties zoals bijvoorbeeld een geringere impact van de uitgiftepremies.

Bij de raming van de rentelasten 2014 is voorzichtigheidshalve nog geen rekening gehouden met de geplande maar nog te identificeren maatregelen om de schuldgraad eind 2013 onder 100 % van het bbp te houden. De voor 2014 gehanteerde rentevoeten zouden voor alle looptijden hoger liggen dan voor 2013 bij de begrotingscontrole van 2013. Aldus bijvoorbeeld bedraagt de gehanteerde rente op 3 maand 0,32 % (11 basispunten hoger) en die op 10 jaar 3,62 % (81 basispunten hoger). Het feit dat de totale rentelasten van de Federale Overheid in absolute bedragen in 2014 slechts een weinig hoger liggen dan bij de begrotingscontrole 2013 voor 2013 (11,59 miljard euro ten opzichte van 11,46 miljard euro) heeft te maken met de afname van de financieringsbehoeften in 2014. De impliciete rente op de staatsschuld zou daarentegen verder afnemen van 3,32 % in 2013 tot 3,27 % in 2014, net zoals de rentelasten uitgedrukt in % van het bbp (van 3,0 % tot 2,95 %), omdat ondanks hogere verwachte markrentevoeten de op vervaldag komende leningen nog geherfinancierd kunnen worden tegen lagere rentevoeten dan de oorspronkelijke leningen.

Ten slotte gaat de minister nog in op de mogelijke vernieuwing bij het schuldbeheer. Het koninklijk besluit van 1 juli 2013 in verband met de inhouding en de vergoeding van de roerende voorheffing maakt de uitgifte van geïndexeerde of inflatiegebonden effecten mogelijk. In het kader van de diversificatie van de producten overweegt het Agentschap van de schuld de uitgifte in 2014 van dit soort effecten, op voorwaarde dat ze worden ingedekt door afgeleide producten en als de marktomstandigheden gunstig zijn. Dit kan de vraag naar Belgische effecten verruimen, omdat vooral institutionele beleggers met waardeverste verplichtingen op lange termijn, zoals pensioenfondsen en verzekeringsmaatschappijen, een reële interesse hebben voor dit soort producten.

II. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, remarque que la présentation sur le budget 2014 sera subdivisée en 8 chapitres:

- A. L'environnement économique
- B. Les objectifs budgétaires
- C. Les prévisions de la Commission européenne
- D. La stratégie de relance
- E. Le coût budgétaire du vieillissement
- F. Les dépenses primaires
- G. Les charges d'intérêt
- H. Les recettes fiscales
- I. Les recettes non fiscales
- J. La sécurité sociale

En guise de remarque introductive, le ministre précise qu'une mesure transitoire de l'accord institutionnel prévoit que l'État fédéral continue à assurer du 1^{er} juillet 2014 au 31 décembre 2014 les engagements, les liquidations et les paiements relatifs aux compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

Les documents budgétaires ne tiennent dès lors pas encore compte de l'impact éventuel sur les recettes et dépenses du pouvoir fédéral de l'entrée en vigueur, le 1^{er} juillet 2014, de la sixième réforme de l'État.

A. L'environnement économique

Les estimations des recettes et dépenses sur lesquelles le budget repose sont basées sur les paramètres macroéconomiques du budget économique de septembre 2013.

La croissance réelle du PIB est estimée à 0,1 % pour 2013 et devrait continuer à augmenter pour atteindre 1,1 % en 2014. Ces estimations sont conformes à celles prises en considération par le FMI et la Commission européenne.

Pour ce qui concerne l'environnement économique, le ministre dresse un photo comparative des paramètres les plus importants à l'échelle européenne.

Premièrement, le PIB connaît à nouveau une croissance positive à l'échelle européenne. Le deuxième et le troisième trimestre 2013 ont enregistré des chiffres positifs et on espère qu'ils iront en augmentant. Une croissance de 1,4 % est prévue pour l'UE en 2014. On

II.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, merkt op dat de presentatie is onderverdeeld in 8 hoofdstukken:

- A. De economische omgeving
- B. De begrotingsdoelstellingen
- C. De vooruitzichten van de Europese Commissie
- D. De relancestrategie
- E. De budgettaire kost van de vergrijzing
- F. De primaire uitgaven
- G. De interestlasten
- H. De fiscale inkomsten
- I. De non-fiscale inkomsten
- J. De sociale zekerheid

Als inleidende opmerking preciseert de minister eerst en vooral dat een overgangsmaatregel van het inter institutioneel akkoord erin voorziet dat de federale overheid van 1 juli 2014 tot 31 december 2014 blijft instaan voor de vastleggingen, vereffeningen en betalingen op de in het kader van de 6de staatshervorming overgedragen bevoegdheden.

De begrotingsdocumenten houden dus in principe nog geen rekening met de mogelijke impact van het in voege treden op 1 juli 2014 van de zesde staatshervorming op de ontvangsten en uitgaven van de federale overheid.

A. De economische omgeving

De ramingen van de ontvangsten en uitgaven die aan de basis liggen van de begroting zijn gebaseerd op de macro-economische parameters van de economische begroting van september 2013.

De reële BBP-groei wordt voor 2013 geraamd op 0,1 % en zou in 2014 verder toenemen tot 1,1 %. Deze ramingen liggen in lijn met bijvoorbeeld deze die worden gehanteerd door het IMF en de Commissie.

Voor wat betreft de economische omgeving schetst de minister een vergelijkend beeld te schetsen van de belangrijkste parameters op Europese schaal.

Ten eerste is er terug positieve groei in het BBP op Europese schaal. In het tweede en derde trimester werden er positieve cijfers opgetekend, waarvan verwacht wordt dat ze zich door zullen zetten. Voor 2014 wordt een groei van 1,4 % verwacht voor de EU. Voor volgend

s'attend l'an prochain à ce que tous les pays de l'UE, à l'exception de Chypre et de la Slovaquie, connaissent une croissance positive. A nouveau, la croissance estimée pour la Belgique est conforme à celle reprise pour le budget tant pour 2013 que pour 2014, à savoir 1,1 % pour 2014. La Commission européenne estime la croissance à 1,5 % du PIB pour 2015.

Deuxièmement, l'inflation a diminué en Europe. Les prix de l'énergie constituent un élément important de cette baisse. Leur baisse a eu un impact sur les prix à la consommation. Eurostat prévoit dans son estimation d'octobre que l'inflation annuelle de la zone euro s'élèverait à 0,7 %. On s'attend à ce que l'inflation reste à son niveau actuel pour 2014-2015.

Pour la Belgique, l'inflation estimée par la Commission pour 2014 est identique à celle prise en considération dans la confection du budget 2014, à savoir 1,3 %.

Troisièmement, la confiance des consommateurs augmente dans l'Union européenne. La confiance des dirigeants d'entreprises de l'ensemble des secteurs a augmenté. Nous connaissons actuellement le taux le plus élevé depuis deux ans. Il est encourageant de voir que certains pays vulnérables comme la Grèce connaissent également un regain de confiance. La confiance sur les marchés financiers est également en hausse.

La situation sur le marché de l'emploi reste une préoccupation. Cela étant dit, les estimations du taux de chômage de la Commission européenne, à savoir 8,7 % pour 2014, sont plus optimistes que celles du budget (8,9 % pour 2014). Compte tenu des données disponibles sur l'emploi et le chômage, la population active progresserait à un taux de 72,8 % en 2014.

L'application stricte de la norme salariale, qui ne permet pas d'augmentation salariale en 2014 hors indexation et augmentation barémique, combinée à une politique axée sur la maîtrise des prix, notamment de l'énergie, et donc une modération de l'inflation et de l'évolution de l'index, amènera à un franchissement de l'indice pivot en 2014 plus tard (en juin) qu'initialement prévu. Outre cette maîtrise du coût salarial direct, une série de mesures seront prises en 2014, qui diminueront le coût salarial indirect.

B. Les objectifs budgétaires

Le Conseil de l'Union européenne a demandé à la Belgique de limiter son déficit nominal à 2,7 % du PIB en

2014. On s'attend l'an prochain à ce que tous les pays de l'UE, à l'exception de Chypre et de la Slovaquie, connaissent une croissance positive. A nouveau, la croissance estimée pour la Belgique est conforme à celle reprise pour le budget tant pour 2013 que pour 2014, à savoir 1,1 % pour 2014. La Commission européenne estime la croissance à 1,5 % du PIB pour 2015.

Ten tweede is de inflatie gedaald in Europa. Een belangrijke factor hierin zijn de energieprijzen. De daling hiervan had zijn impact op de consumentenprijzen. Volgens de raming van oktober van Eurostat zou de jaarlijkse inflatie van de Eurozone op 0,7 % liggen. Er wordt verwacht dat de inflatie op het huidige laag niveau blijft voor 2014-2015.

Voor België is de inflatie die geraamd is door de Commissie voor 2014 dezelfde als degene die bij de opmaak van de begroting 2014 in overweging werd genomen, namelijk 1,3 %.

Ten derde neemt het consumentenvertrouwen in de EU toe. Bedrijfsleiders in alle sectoren hebben meer vertrouwen. Momenteel zitten we op het hoogste peil in twee jaar tijd. Het wordt als heel bemoedigend gezien dat in enkele kwetsbare landen, zoals Griekenland, het vertrouwen aan het groeien is. Hiernaast is er op de financiële markten meer vertrouwen.

De situatie op de arbeidsmarkt blijft een bezorgdheid. Dit gezegd zijnde zijn de vooruitzichten van de Europese Commissie over de werkloosheid, namelijk 8,7 % voor 2014, optimistischer dan deze van de begroting (8,9 % voor 2014). Rekening houdend met de beschikbare gegevens over de werkgelegenheid en de werkloosheid stijgt de actieve bevolking naar 72,8 % in 2014.

De strikte toepassing van de loonnorm, die buiten indexering en baremische verhogingen ook in 2014 geen loonsverhogingen toelaat, gecombineerd met een beleid gericht op de beheersing van de prijzevolutie van onder andere energie en dus een matiging van de inflatie en de indexevolutive, zorgt er volgens de prognoses van het Planbureau voor dat de spilindex in 2014 later (namelijk in juni) zal overschreden worden dan oorspronkelijk voorzien. Naast deze beheersing van de directe loonkosten, zullen in 2014 een aantal maatregelen de indirecte loonkosten verlagen.

B. De begrotingsdoelstellingen

De Raad van de Europese Unie heeft gevraagd aan België haar nominaal tekort te beperken tot 2,7 % van

2013 afin de préserver une marge de sécurité suffisante par rapport au seuil des 3 % et ainsi améliorer le solde structurel de 1 % du PIB en 2013.

Le gouvernement s'est par ailleurs engagé à ramener le taux d'endettement sous les 100 % du PIB.

Pour l'année 2014, l'objectif pour l'ensemble des pouvoirs publics est défini en termes structurels.

Le gouvernement s'est engagé à réduire le déficit structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à 1,2 % du PIB, ce qui correspond à un déficit nominal de 2,1 % du PIB sur la base des chiffres pris en considération.

L'entité I doit limiter pour sa part son déficit à 2,3 % du PIB.

Le gouvernement a procédé à la confection du budget 2014 lors de deux conclaves qui se sont déroulés en juillet et en septembre 2013. A chaque conclave, les chiffres pour 2013 ont été contrôlés et les mesures requises ont été prises afin de garantir l'objectif pour 2013. Les rapports du Comité de monitoring constituaient le point de départ

C. Les prévisions de la Commission européenne

Le gouvernement a pris bonne note de la prévision de la Commission européenne d'un déficit public s'élevant à 2,8 % du PIB en 2013 et à 2,6 % en 2014. La Commission européenne confirme ainsi que la Belgique s'éloigne durablement du seuil des 3 %. La Commission reconnaît à nouveau que des efforts ont été réalisés pour l'année 2013.

Pour l'année 2014, les prévisions de la Commission sont une première évaluation. Le Semestre européen avec une évaluation du plan budgétaire seront l'occasion d'avoir un nouvel échange sur le budget 2014 avec la Commission européenne.

La Belgique pourrait quitter la procédure de déficit excessif si les chiffres de 2013 montrent que le déficit nominal est définitivement inférieur à 3 % du PIB.

Les données d'Eurostat devront le confirmer l'année prochaine. Il faut également prendre en considération le caractère durable de la diminution du déficit. On s'attend à ce que ce caractère se confirme.

het BBP in 2013 om zo een voldoende veiligheidsmarge te creëren ten opzichte van de drempel van 3 % en ook om het structureel saldo met 1 % van het BBP te verbeteren.

De regering heeft zich daarenboven geëngageerd om de schuldgraad terug te brengen tot onder de 100 % van het BBP.

Voor 2014 wordt de doelstelling voor de gezamenlijke overheid gedefinieerd in structurele termen.

De regering heeft zich geëngageerd om het structureel tekort van de gezamenlijke overheid terug te dringen tot 1,2 % van het BBP. Op basis van de gehanteerde cijfers stemt dit overeen met een nominaal tekort van 2,1 % van het BBP.

Entiteit I moet zijn tekort voor wat zijn deel betreft beperken tot 2,3 % van het BBP.

De regering heeft de begroting 2014 opgemaakt tijdens twee conclaven in juli en in september 2013. Hierbij werd ook telkens een controle van de cijfers voor 2013 uitgevoerd en de nodige maatregelen genomen om de doelstelling voor 2013 veilig te stellen. De verslagen van het Monitoringcomité vormden het uitgangspunt.

C. De vooruitzichten van de Europese Commissie

De regering heeft nota genomen van het vooruitzicht van de Europese Commissie waarbij in een overheids-tekort van 2,8 % van het BBP in 2013 en 2,6 % in 2014 wordt voorzien. De Europese Commissie bevestigt dat België zich duurzaam van de 3 procent grens verwijdt. Opnieuw wordt door de Commissie erkend dat inspanningen voor het jaar 2013 geleverd werden.

Voor het jaar 2014 vormen de vooruitzichten van de Commissie een eerste evaluatie. Het Europees Semester samen met een evaluatie van het begrotingsplan zullen aanleiding geven om met de Europese Commissie over de begroting 2014 van gedachten te wisselen.

België zou uit de buitensporige tekort procedure kunnen komen indien uit de cijfers van 2013 blijkt dat het nominaal tekort definitief onder 3 % van het BBP ligt.

De Eurostat-gegevens zullen dit in het komende voorjaar moeten bevestigen. Er moet ook worden gekeken naar het duurzame karakter van de daling van het tekort. Er wordt verwacht dat dit zal worden bevestigd.

Si la situation s'améliore notamment grâce à des efforts structurels importants, il reste beaucoup de travail. Le gouvernement rappelle la politique de prudence budgétaire et l'absolue nécessité de poursuivre le monitoring permanent du budget.

Le gouvernement confirme qu'il maintient ses engagements établis dans le cadre du programme de stabilité.

Enfin, le Gouvernement fédéral réitère sa volonté de maintenir le taux d'endettement en dessous des 100 % du PIB.

La Belgique continuera à plaider au niveau européen pour une approche équilibrée qui allie rigueur budgétaire soutenable et soutien à la croissance et à l'emploi. C'est la seule approche possible pour sortir l'Union européenne de la crise qui frappe durement de très nombreux citoyens européens.

L'exercice 2014 du Semestre européen commence cette semaine, avec la publication de l'analyse de la croissance annuelle (Annual Growth Survey), le rapport sur mécanisme d'Alerte relatif aux déséquilibres macro-économiques et, pour la première fois, l'évaluation des projets de plans budgétaires pour les pays de la zone euro.

Actuellement, 12 États membres font l'objet d'une procédure pour déficit excessif. Dans le cadre de son analyse sur les projets de budget pour 2014, la Commission, pourrait, à cette occasion, demander plus d'efforts à certains États membres pour atteindre leurs objectifs de réduction de déficit. Seront notamment observés à la loupe les cas espagnols pour lequel le déficit est estimé à 6,8 % en 2013 et 5,9 % en 2014 à politique inchangée, le cas français pour lequel le déficit est estimé à 4,1 % en 2013 et à 3,8 % en 2014, le cas néerlandais pour lequel le déficit est estimé à 3,3 % en 2013 et 2014 et le cas slovène pour lequel le déficit est estimé à 5,8 % en 2013 et 7,1 % pour 2014.

D. La stratégie de relance

Le gouvernement a également libéré des moyens supplémentaires en 2014 pour la politique de relance. Ces nouvelles mesures concernent notamment le coût du travail, le soutien à la création d'emploi et à la formation, le soutien au pouvoir d'achat, la modération du coût de l'énergie et le soutien à la recherche et au développement et l'innovation. Depuis le début de la législature, le gouvernement a ainsi décidé de 50 mesures de relance pour un montant total de 1,1 milliard d'euros.

Ondanks het feit dat de situatie dankzij belangrijke structurele inspanningen verbeterd werd, blijft er veel werk te doen. De regering herinnert aan het beleid van begrotingsbehoedzaamheid en dat het absoluut noodzakelijk is om de begroting voortdurend te monitoren.

De regering bevestigt dat ze haar verplichtingen aangaan in het kader van het stabiliteitsprogramma behoudt.

Tenslotte geeft de regering haar streven te kennen om de schuldgraad in 2013 beneden 100 % van het BBP te houden.

Op Europees vlak zal België voor een evenwichtige aanpak blijven pleiten die zowel een haalbare strengheid op het vlak van de begroting als een ondersteuning van de groei en de werkgelegenheid omvat. Alleen op die manier zal de Europese Unie de crisis kunnen overwinnen waardoor heel wat Europese burgers getroffen zijn.

Deze week wordt de 2014 oefening van de Europese semester gelanceerd, met de publicatie van jaarlijkse groeianalyse (het Annual Growth Survey), het Alert Mechanism Report voor de procedure voor macro-economische onevenwichten, en, voor de eerste keer, de evaluatie van de draft budgetary plans voor de landen van de Eurozone.

Momenteel maken 12 Lidstaten het voorwerp uit van een buitensporige tekort procedure. In het kader van haar analyse over de ontwerp-begrotingen voor 2014 zou de Europese Commissie hierbij meer inspanningen van bepaalde lidstaten kunnen vragen zodat ze hun doelstellingen inzake het verlagen van het deficit kunnen bereiken. Volgende gevallen zullen daarbij zeker onder de loep genomen worden: Spanje waarvan het tekort bij ongewijzigd beleid op 6,8 % in 2013 en 5,9 % in 2014 wordt geschat, Frankrijk waarvan het tekort op 4,1 % in 2013 en 3,8 % in 2014 wordt geschat, Nederland waarvan het tekort op 3,3 % in 2013 en 2014 wordt geschat en Slovenië waarvan het tekort op 5,8 % in 2013 en 7,1 % in 2014 wordt geschat.

D. Het relanceplan

De regering heeft ook bijkomende middelen vrijgemaakt in 2014 voor een relancebeleid. Deze maatregelen betreffen meer bepaald de arbeidskost, het ondersteunen van jobcreatie en vorming, het behoud van de koopkracht, het beperken van de energiekosten en het ondersteunen van onderzoek en ontwikkeling en van innovatie. Sinds het begin van de legislatuur heeft de regering in totaal 50 relancemaatregelen beslist voor een bedrag van 1,1 miljard euro.

Une concertation est toujours en cours entre le fédéral, les partenaires sociaux et les Communautés et Régions afin d'identifier des mesures complémentaires.

E. Le coût budgétaire du vieillissement

Le coût budgétaire global du vieillissement s'élèverait à 5,4 % du PIB entre 2012 et 2060 alors qu'en 2012, le coût budgétaire était estimé à 6,1 % entre 2011 et 2060. Les estimations du coût du vieillissement sont donc inférieures aux estimations d'octobre 2012.

On constate une augmentation à moyen terme des dépenses de pensions et de soins de santé, respectivement de 4,5 % et de 2,6 %.

Cette augmentation est partiellement tempérée par la diminution de 1,7 % des autres dépenses (chômage, allocations familiales, ...).

L'ensemble des pouvoirs publics atteindra un équilibre structurel en 2015 et un surplus structurel de 0,75 % du PIB en 2016.

La loi portant sur le Fonds de vieillissement prévoit que ce Fonds sera alimenté par les surplus budgétaires du pouvoir fédéral, des excédents de la sécurité sociale et des recettes non fiscales non récurrentes.

De réformes ont été entreprises par le gouvernement actuel afin de préserver la soutenabilité de la sécurité sociale face au défi du vieillissement de la population.

Ces réformes vous ont déjà été présentées par le ministre des Pensions.

Une "Commission pour la réforme des pensions 2020-2040" a été mise en place en avril 2013 afin d'encore améliorer la durabilité sociale et financière de nos régimes de retraites. Cette dernière sera chargée de remettre un rapport au printemps 2014. Elle formulera des recommandations de politique concrètes.

F. Les dépenses primaires

Pour 2014, le volume des dépenses primaires s'établit à 48,187 milliards d'euros.

Overleg is nog steeds bezig tussen de federale overheid, de sociale partners en de Gemeenschappen en Gewesten met het oog op het identificeren van bijkomende maatregelen.

E. De budgettaire kost van de vergrijzing

De totale budgettaire kost van de vergrijzing zal tussen 2012 en 2060 5,4 % van het BBP bedragen, terwijl die in 2012 op 6,1 % geschat werd voor de periode tussen 2011 en 2060. De ramingen van de kosten voor de vergrijzing liggen dus lager dan geraamd in oktober 2012.

Men stelt een stijging op middellange termijn vast van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg met respectievelijk 4,5 % en 2,6 %.

Deze verhoging wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de daling van andere uitgaven (zoals werkloosheid en kinderbijslag, ...) met 1,7 %.

De gezamenlijke overheid zal een structureel evenwicht bereiken in 2015 en een structureel overschot van 0,75 % van het BBP in 2016.

De wet betreffende het Zilverfonds bepaalt dat dit Fonds gefinancierd wordt door begrotingsoverschotten van de federale overheid, overschotten van de sociale zekerheid en van de niet-recurrente niet-fiscale ontvangsten.

Hervormingen werden door de huidige regering doorgevoerd om de houdbaarheid van de sociale zekerheid ten opzichte van de vergrijzing van de bevolking te waarborgen.

Deze hervormingen werden aan u reeds voorgesteld door de minister van Pensioenen.

In april 2013 werd een 'Commissie Pensioen hervorming 2020-2040' geïnstalleerd om de sociale en financiële duurzaamheid van onze pensioenstelsels verder te versterken. De Commissie zal in het voorjaar 2014 een rapport opleveren met concrete beleidsaanbevelingen.

F. De primaire uitgaven

In 2014 bedraagt het totaal volume aan uitgaven 48,187 miljard euro.

Les crédits enregistrent une augmentation de 1,1 % en 2014. Compte tenu d'un taux d'inflation estimé à 1,4 %, cela correspond à une diminution de 0,3 % en termes réels.

Une provision interdépartementale de 145,3 millions d'euros a été prévue pour 2014. Celle-ci comprend notamment les arriérés d'allocations de compétences, les frais de justice, Optifed et une marge pour couvrir les dépenses imprévues. L'adaptation des allocations sociales au bien-être a quant à elle, été intégrée dans les crédits concernés.

Dans le cadre de la confection du budget 2014, la sous-utilisation des dépenses a été estimée à 870 millions d'euros.

À titre de mesure conservatoire et par analogie à 2013, il est décidé qu'un blocage administratif des crédits est prévu pour un montant de 400 millions d'euros pour les SPF/SPP. Ce mécanisme se traduira, notamment, par une libération partielle:

- des crédits de personnel à 98 %;
- des crédits de fonctionnement à 85 %;
- des crédits d'investissement à 80 %.

Un monitoring de la sous-utilisation dans les 3 collèges sera exécuté pour les trois premiers mois de l'année 2014. À partir du mois d'avril, un monitoring mensuel de la sous-utilisation sera effectué dans les 3 collèges.

Une circulaire sera élaborée pour préciser ce mécanisme renforcé de prudence budgétaire et soumise pour approbation au Conseil des ministres.

G. Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt sont estimées à 11,592 milliards d'euros pour 2014.

Il s'agit d'une augmentation de 132 millions d'euros (+1,2 %) par rapport à l'estimation actuelle pour 2013.

(La décision de la Banque Centrale européenne de porter le taux d'intérêts à 0,25 % aura un effet positif sur la charge d'intérêts pour le Trésor de l'État)

H. Recettes fiscales

Le ministre des Finances a exposé ce en détails les chapitres relatifs à la dette, aux charges d'intérêts, aux recettes et mesures fiscales.

De kredieten stijgen met 1,1 % in 2014. Rekening houdend met een geschatte inflatiegraad van 1,4 % houdt dit een daling in van 0,3 % in reële termen.

Er werd een interdepartementale provisie aangelegd van 145,3 miljoen euro voor 2014. Deze bevat onder andere de achterstallen voor competentietoelagen, de gerechtskosten, Optifed en een buffer voor onvoorziene uitgaven. De welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen werd opgenomen in de betrokken kredieten.

In het kader van het opmaken van de begroting 2014 werd de onderbenutting geraamd op 870 miljoen euro.

Ten bewarende maatregel en naar analogie met 2013 wordt beslist dat een administratieve blokkering van de kredieten ten belope van een bedrag van 400 miljoen euro voor de FOD's en POD's wordt voorzien. Dit mechanisme zal in een gedeeltelijke vrijmaking resulteren:

- van de personeelskredieten ten belope van 98 %;
- van de werkingskredieten ten belope van 85 %;
- van de investeringskredieten ten belope van 80 %.

Een monitoring van de onderbenutting binnen de 3 colleges zal over de eerste drie maanden van het jaar 2014 uitgevoerd worden. Vanaf april zal een maandelijks monitoring van de onderbenutting in de 3 colleges uitgevoerd worden.

Er zal een omzendbrief uitgewerkt en ter goedkeuring aan de Ministerraad voorgelegd worden om het versterkt mechanisme van begrotingsbehoedzaamheid te verduidelijken.

G. De interestlasten

De interestlasten worden voor 2014 geraamd op 11,592 miljard euro.

Ten opzichte van de huidige raming voor 2013 is dit een stijging van 132 miljoen euro (+1,2 %).

(De beslissing van de Europese Centrale Bank om de rente te brengen op 0,25 % zal een positief effect hebben op de interestlast).

H. De fiscale inkomsten

De minister van Financiën heeft de hoofdstukken betreffende de schuld, de rentelasten, de inkomsten en de fiscale maatregelen in detail voorgesteld.

Le pouvoir fédéral transfère plus de la moitié, environ 57 %, des recettes fiscales 2014 vers d'autres niveaux de pouvoir ou entités publiques.

Les moyens à transférer aux Communautés et Régions en 2014 sont estimés à 42,017 milliards d'euros, soit une augmentation de 1,173 milliards d'euros par rapport à 2013. Les impôts régionaux perçus par le pouvoir fédéral pour le compte des Communautés et Régions augmentent de 351 millions d'euros ou 4,7 %, principalement au niveau des droits de succession et d'enregistrement.

Les recettes fiscales à transférer à la sécurité sociale augmentent de 2,066 milliards d'euros par rapport aux estimations pour 2013.

Le financement alternatif pour les soins de santé qui se déroule via les deux systèmes gestions globales augmente de 640 millions d'euros.

I. Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales pour 2014 sont à présent estimées à 5,077 milliards d'euros.

Les principales différences par rapport à 2013 se situent au niveau de la disparition des recettes de capital de Royal Park Investment (718 millions d'euros), des recettes plus faibles des licences télécom (-317 millions EUR), de l'estimation inférieure de la part de l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique (-302 millions d'euros), de dividendes plus faibles de participations dans des institutions financières (-300 millions d'euros) et d'intérêts de prêts accordés dans le cadre de la crise financière (-233 millions d'euros, principalement en raison de la disparition des intérêts du prêt à KBC).

J. Les Voies et Moyens

La somme des recettes fiscales et non fiscales donne lieu à des recettes totales de 51,422 milliards d'euros, soit une croissance de 107 millions d'euros par rapport aux recettes probables 2013. Cette croissance limitée est surtout due à l'évolution des recettes non fiscales.

K. Le solde budgétaire des régimes de sécurité sociale

La dotation d'équilibre pour l'année 2013 reste fixée au niveau de l'Exposé général de mai 2013, à 5,339 milliards d'euros. Cette dotation équilibre, calculée de

Meer dan de helft, ruim 57 % van de fiscale ontvangsten 2014 worden door de federale overheid doorgestort naar andere overheidsniveaus of overheidsentiteiten

De in 2014 aan de Gemeenschappen en Gewesten over te dragen middelen worden geraamd op 42,17 miljard euro, een stijging met 1,173 miljard euro ten opzichte van 2013. De door de federale overheid voor rekening van de Gemeenschappen en Gewesten geïnde gewestbelastingen tekenen een toename op van 351 miljoen euro of 4,7 %.

De aan de sociale zekerheid over te dragen fiscale ontvangsten nemen toe met 2,66 miljard euro ten opzichte van ramingen voor 2013.

De alternatieve financiering voor de gezondheidszorgen die via beide globale beheerssystemen verloopt, neemt toe met 640 miljoen euro.

I. De niet-fiscale ontvangsten

De niet-fiscale ontvangsten voor 2014 worden geraamd op 5,077 miljard euro.

De grootste verschillen ten opzichte van 2013 zijn gesitueerd bij het wegvallen van de kapitaalontvangsten van Royal Park Investment (718 miljoen euro), lagere ontvangsten van telecom-licenties (-317 miljoen euro), de lagere inschatting voor het aandeel van de staat in het resultaat van de Nationale Bank van België (-302 miljoen euro), lagere dividend van deelnemingen in financiële instellingen (-300 miljoen euro) en interesten van leningen toegestaan in het kader van de financiële crisis (-233 miljoen euro, in hoofdzaak door het wegvalen van de interesten van de lening aan KBC).

J. De Middelen

Het samenvoegen van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten levert de totale Middelen 51,422 miljard euro op, dit is een aangroei met 107 miljoen euro ten opzichte van de vermoedelijke inkomsten voor 2013. Deze beperkte toename is vooral toe te schrijven aan de evolutie van de niet-fiscale ontvangsten.

K. Het begrotingssaldo van de sociale zekerheidsstelsels

De evenwichtsdotatie voor 2013 blijft vastgesteld op het niveau van de Algemene Toelichting van mei 2013, hetzij 5,339 miljard euro. Deze evenwichtsdotatie wordt

telle sorte que le solde SEC de la sécurité sociale ne présente ni surplus ni déficit a ainsi été ajustée pour l'année 2014, pour s'établir à 6,171 milliards d'euros. L'évolution de la dotation d'équilibre pour l'année 2014 n'affecte donc pas le solde SEC de l'entité I pris dans son ensemble.

Le solde budgétaire du régime des travailleurs salariés est de -139 millions d'euros en 2014.

Les différentes mesures décidées lors des conclaves ainsi que le recul de l'inflation ont un impact positif de 109 millions d'euros sur le solde du régime des travailleurs salariés en 2014.

Le solde budgétaire 2014 du régime des travailleurs indépendants est de 137 millions d'euros.

Les différentes mesures décidées lors des conclaves ainsi que le recul de l'inflation ont un impact positif de 20 millions d'euros sur le solde du régime des travailleurs indépendants en 2014.

Les soins de santé sont par principe en équilibre depuis l'application du nouveau mécanisme de financement, par lequel le financement alternatif agit comme une variable d'ajustement permettant d'équilibrer le budget des soins de santé.

L'objectif budgétaire annuel global pour les dépenses en soins de santé a été fixé à 27,862 milliards d'euros pour l'année 2014. Cela correspond à une hausse de 4,4 % par rapport à l'année 2013.

Lors des différents conclaves, des mesures d'économies ont été décidées au niveau des dépenses en soins de santé, pour un montant de 777 millions d'euros, dont 14 millions d'euros liés à l'impact de l'évolution de l'index en juin 2014.

Les différentes mesures décidées par le gouvernement permettent ainsi de tempérer l'augmentation des soins de santé, les dépenses totales augmentant de 3,9 %.

Afin de calculer le solde en termes SEC, il faut encore ajouter les "corrections de passage". Ces dernières font l'objet d'une explication détaillée au point 6.2. de l'exposé général.

Au niveau du pouvoir fédéral, le solde avant corrections de -8,34 milliards d'euros, est revu à un solde de financement de -8,90 milliards d'euros en raison de l'impact négatif des corrections SEC.

zo berekend dat het saldo in ESR-termen van de sociale zekerheid geen overschot noch een tekort vertoont. Ze werd aangepast tot 6,171 miljard euro voor 2014. De evolutie van de evenwichtsdotatie voor 2014 heeft dus geen impact op het ESR- saldo van entiteit I in zijn geheel.

Het begrotingssaldo van het stelsel van de werknemers bedraagt -139 miljoen euro voor 2014.

De verschillende maatregelen waartoe op de conclaves beslist werd en de verminderde inflatie hebben in 2014 een positieve impact van 109 miljoen euro op het saldo van het stelsel van de werknemers.

Het begrotingssaldo 2014 van het sociaal statuut van de zelfstandigen bedraagt 137 miljoen euros.

De verschillende maatregelen genomen op de conclaves en de verminderde inflatie hebben in 2014 een positieve weerslag van 20 miljoen euro op het saldo van het stelsel van de zelfstandigen.

De geneeskundige verzorging is in principe in evenwicht sinds een nieuw financieringsmechanisme wordt toegepast. Daarbij treedt de alternatieve financiering op als een sluitpost waardoor de begroting van de geneeskundige verzorging een evenwicht bereikt.

De globale begrotingsdoelstelling voor de uitgaven voor geneeskundige verzorging werd voor 2014 vastgelegd op 27,862 miljard euro. Dit houdt een stijging van 4,4 % in ten opzichte van 2013.

Op de verschillende begrotingsconclaves heeft de regering besparingsmaatregelen genomen in verband met de geneeskundige verzorging. Deze maatregelen zijn goed voor 777 miljoen euro, waarvan 14 miljoen euro als gevolg van de impact van de evolutie van de index in juni 2014.

De verschillende maatregelen waartoe door de regering beslist werd, drukken de groei van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, de globale uitgaven stijgen met 3,9 %.

Om het saldo in ESR-termen te berekenen, moeten de zogenaamde overgangscorrecties nog worden toegevoegd. Deze laatste worden verder uitvoerig toegelicht in punt 6 punt 2 van de algemene toelichting.

Op het niveau van de federale overheid wordt het saldo voor correcties van -8,34 miljard euro herzien tot een vorderingensaldo van -8,90 miljard euro door de negatieve impact van de ESR-correcties.

Le solde SEC pour l'entité I est budgété à -8,9 milliard d'euros pour 2014, soit -2,3 % du PIB.

En conclusion, malgré le redressement déjà réalisé, la politique budgétaire doit rester axée sur la réduction soutenue du déficit budgétaire conformément aux engagements pris dans le Programme de Stabilité d'avril 2013.

Het ESR-saldo voor entiteit I wordt voor 2014 begroot op min 8,9 miljard eur of min 2,3 % van het BBP.

Concluderend kan men stellen dat, niettegenstaande het reeds gerealiseerde herstel, het begrotingsbeleid gericht moet blijven op de aanhoudende vermindering van het tekort overeenkomstig de engagementen aangegaan in het stabiliteitsprogramma van april 2013.

III. — AUDITION DE LA COUR DES COMPTES

A. Exposé de M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, explique que les examens budgétaires réalisés par la Cour des comptes visent à répondre à quatre questions:

1. Le budget s'inscrit-il dans le cadre national et européen plus large dans lequel il a été confectionné, et les objectifs fixés en la matière ont-ils été respectés?

2. Quelle est la qualité des estimations budgétaires? En ce qui concerne les recettes, la Cour s'efforce principalement de vérifier s'il n'y a pas de surestimations. Pour ce qui est des dépenses, elle s'intéresse bien entendu surtout aux sous-estimations.

3. Les principes budgétaires essentiels que constituent l'universalité, la spécialité, l'annualité et la transparence du budget ont-ils été respectés?

4. Quelle est la qualité de la communication d'informations? Si des lacunes importantes ont été constatées, la Cour s'efforce de fournir des informations complémentaires.

Dans son analyse du budget, la Cour des comptes se fonde en premier lieu sur les documents parlementaires, principalement sur l'exposé général (DOC 53 3069/001), le projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens (DOC 53 3070/001), le projet de loi contenant le budget général des dépenses (DOC 53 3071/001) et les justifications (DOC 53 3072/001 à 023). Elle réclame par ailleurs des informations complémentaires — des documents préparatoires ou des notes de calcul, par exemple — aux SPF, et les membres de l'auditorat interrogent les fonctionnaires et membres des cellules stratégiques qui ont été associés à la confection du budget.

Le rapport de la Cour des comptes comporte quatre parties.

La première partie, qui porte sur l'exposé général et les données chiffrées macroéconomiques, répond, pour l'essentiel, à la première question. Les deux parties suivantes approfondissent respectivement les recettes et les dépenses. Enfin, le dernier chapitre examine en détail la sécurité sociale.

— L'exposé général et les données chiffrées macroéconomiques

III. — HOORZITTING MET HET REKENHOF

A. Uiteenzetting van de heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, legt uit dat de begrotingsonderzoeken van het Rekenhof een antwoord beogen te formuleren op vier vragen:

1. Beantwoordt de begroting aan het ruimere nationale en Europese kader waarin ze tot stand is gekomen en werden de doelstellingen die daarbij werden vooropgesteld gerespecteerd?

2. Wat is de kwaliteit van de begrotingsramingen? Voor de ontvangsten betekent dit dat het Hof vooral tracht na te gaan of er geen overschattingen zijn; voor de uitgaven geldt uiteraard het omgekeerde en is men vooral alert voor onderschattingen;

3. Worden de belangrijkste begrotingsprincipes, zijnde de universaliteit van de begroting, de specialiteit, de annualiteit en de transparantie nageleefd?

4. Wat is de kwaliteit van de informatieverstrekking? Indien er belangrijke lacunes werden vastgesteld probeert het Hof bijkomende informatie te verschaffen.

Voor zijn analyse van de begroting baseert het Rekenhof zich in eerste instantie op de parlementaire stukken, in hoofdzaak de algemene toelichting (DOC 53 3069/001), het wetsontwerp houdende Middelbegroting (DOC 53 3070/001), het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting (DOC 53 3071/001) en de verantwoordingen (DOC 53 3072/001 tot 023). Daarnaast vraagt het Hof ook aanvullende informatie op bij de FOD's, bijvoorbeeld voorbereidende stukken of berekeningsnota's en nemen de leden van het auditoraat ook interviews af van de bij de begrotingsopmaak betrokken ambtenaren en leden van de beleidscellen.

Het rapport van het Rekenhof bevat vier gedeelten.

Een eerste deel over de algemene toelichting en de macro-economische cijfergegevens dat voornamelijk ingaat op de eerste onderzoeksvraag. Vervolgens twee gedeelten waarin respectievelijk de ontvangsten en de uitgaven uitgebreid aan bod komen. En ten slotte een hoofdstuk waarin meer in detail wordt ingegaan op de sociale zekerheid.

— De algemene toelichting en de macro-economische cijfergegevens

La conformité du budget avec le programme de stabilité et les obligations européennes, qui est abordée dans la première partie, a acquis une importance croissante ces dernières années. Depuis l'entrée en vigueur du *Two Pack*, le contrôle budgétaire européen est devenu encore plus sévère; la procédure budgétaire observée est dès lors quelque peu différente de celle qui avait été suivie jusqu'à présent. Une étape supplémentaire a été insérée, sous la forme du projet de plan budgétaire présenté en octobre 2013 à la Commission européenne. La Commission a fourni une réponse le 5 novembre (par le biais des prévisions d'automne) et le 15 novembre 2013 (par le biais de l'opinion).

Une autre modification importante est que, conformément à la réglementation européenne, le programme de stabilité et le budget mettent maintenant le concept de solde structurel au premier plan. La différence entre le solde structurel et le solde de financement nominal réside dans le fait qu'une correction est opérée en raison du caractère cyclique de l'économie et que les mesures uniques et temporaires sont neutralisées. Il en résulte que, du point de vue du solde de financement, il n'a plus guère de sens d'effectuer des opérations *one-shot* de grande échelle, et l'on constate dès lors que le budget à l'examen ne contient presque pas de mesures uniques. On en retrouve quelques-unes énumérées dans l'exposé général (DOC 53 3069/001, p. 10), et l'examen de la Cour des comptes n'a permis de détecter aucune autre mesure *one-shot* importante.

Les mesures uniques peuvent bien sûr encore offrir une solution lorsque l'on souhaite influencer sur le taux d'endettement.

Le solde de financement structurel estimé s'élève à 1,2 % du PIB, ce qui correspond à un solde de financement nominal de 2,1 % pour l'ensemble des pouvoirs publics et est en conformité avec le programme de stabilité 2013-2016. Le déficit structurel s'améliore dès lors de 0,6 % par rapport à 2013 et de 1,7 % par rapport à 2012. Les paramètres macroéconomiques — sur lesquels se base le budget et qui reposent sur le budget économique du Bureau du plan de septembre 2013 — correspondent également aux prévisions d'autres institutions. Pour la croissance, on table, pour 2014, sur un chiffre de 1,1 % du PIB, ce qui est conforme à l'estimation de la Commission européenne et de l'OCDE. L'estimation de la croissance par le FMI est un peu moins élevée, à savoir 1 %.

Le solde de financement de 2,1 % pour l'ensemble des pouvoirs publics est subdivisé en un déficit de 2,2 % pour l'entité I (les autorités fédérales et la sécurité sociale) et un léger excédent de 0,1 % pour l'entité II (consistant en un solde nul pour les Communautés et

De conformiteit van de begroting met het stabiliteitsprogramma en met de Europese verplichtingen, die in het eerste deel aan bod komt, is de afgelopen jaren alsmear belangrijker geworden. Sinds de inwerking-treding van het *Two Pack* is het Europese begrotings-toezicht nog strenger geworden waardoor de gevolgde begrotingsprocedure enigszins afwijkt van deze die tot dusver gevolgd werd. Een bijkomende etappe werd ingelast in de vorm van het ontwerp van begrotingsplan dat in oktober 2013 werd overgelegd aan de Europese Commissie. Het antwoord van de Commissie is er gekomen op 5 november (via de herfstvooruitzichten) en op 15 november 2013 (via de opinie).

Een andere belangrijke wijziging is dat conform de Europese regelgeving het stabiliteitsprogramma en de begroting voortaan het concept structureel saldo centraal stellen. Het structureel saldo verschilt van het nominaal vorderingensaldo doordat een correctie wordt uitgevoerd voor het cyclisch karakter van de economie en doordat eenmalige en tijdelijke maatregelen worden geneutraliseerd. Dit maakt dat het vanuit het oogpunt van het vorderingensaldo nog weinig zin heeft om grootschalige *one-shot* operaties uit te voeren en men stelt dan ook vast dat de voorliggende begroting nage-noeg geen eenmalige maatregelen bevat. Er worden er enkele opgesomd in de algemene toelichting (DOC 53 3069/001, p. 10) en uit het onderzoek van het Rekenhof komen geen andere belangrijke *one-shot* maatregelen naar voor.

Voor de beïnvloeding van de schuldgraad kunnen eenmalige maatregelen natuurlijk wel nog een oplossing bieden.

Het geraamde structureel vorderingensaldo bedraagt 1,2 % bbp, wat overeenkomt met een nominaal vorderingensaldo van 2,1 % voor de gezamenlijke overheid en in overeenstemming is met het stabiliteitsprogramma 2013-2016. Het structureel tekort verbetert daardoor met 0,6 % ten opzichte van 2013 en met 1,7 % ten opzichte van 2012. De macro-economische parameters — waarop de begroting gestoeld is en die gebaseerd zijn op de economische begroting van het Planbureau van september 2013 — liggen eveneens in lijn met de previsions van andere instellingen. Voor de groei wordt voor 2014 uitgegaan van een cijfer van 1,1 % bbp wat overeenstemt met de raming van de Europese Commissie en van de OESO. Het IMF raamde de groei iets lager, namelijk op 1 %.

Het vorderingensaldo van -2,1 % voor de gezamenlijke overheid is opgedeeld in een tekort van 2,2 % voor entiteit I (de federale overheid en de sociale zekerheid) en een klein overschot van 0,1 % voor entiteit II (bestaande uit een nulsaldo voor de gemeenschappen en

les Régions, et un excédent de 0,1 % pour les autorités locales). Le rapport de la Cour des comptes attire l'attention sur la situation ambiguë des autorités locales, d'autant plus qu'une estimation récente de la Banque nationale et du Bureau du plan a prévu un léger déficit (de près de 0,1 %) pour ces autorités en 2014. Les projets de budget établis par les entités fédérées donnent globalement lieu à des budgets en équilibre, comme on peut le lire dans l'exposé des motifs.

Le taux d'endettement risquait initialement de dépasser les 100 % du PIB prévus fin 2013, mais grâce à la vente de la part de l'État belge dans BNP Paribas Fortis, il restera probablement limité à 99,6 %. Pour 2014, on s'attend de nouveau à une légère augmentation de ce taux sous l'influence de facteurs exogènes; à cet égard, le soutien de l'Europe par le biais de l'EFSF et de son successeur, le MES, constituent un facteur important.

Le budget 2014 tient déjà compte de manière limitée des conséquences de la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (DOC 53 2974/001). L'effet positif de la contribution à l'assainissement des Communautés et des Régions (250 millions d'euros) est, à cet égard, partiellement compensé par la perte de revenus de la Région de Bruxelles-Capitale due à la présence de fonctionnaires d'institutions internationales et à l'adaptation du mécanisme de la mainmorte.

— Le projet de budget des voies et moyens

Les recettes (de caisse) totales s'élèvent à 114,1 milliards d'euros, soit une augmentation de 3,1 %. En raison de la hausse plus rapide des transferts, surtout à la sécurité sociale, l'augmentation des voies et moyens reste limitée à 0,2 %. Ces chiffres globaux sont le résultat d'une évolution divergente des recettes fiscales et non fiscales. Les recettes fiscales s'élèvent à 109 milliards d'euros, soit une augmentation de 6,2 %, mais les recettes non fiscales diminuent de plus d'un tiers (passant de 8 milliards d'euros à 5 milliards d'euros).

Le rapport se penche tout d'abord sur la méthode d'estimation des recettes fiscales. La plupart des recettes fiscales sont estimées sur la base d'une méthode macroéconomique développée par le Service d'étude du SPF Finances, qui sera (!) encore adaptée en 2014 pour être davantage en conformité avec les directives européennes. Jadis, on calculait d'abord les recettes en base caisse, pour les transposer ensuite

gewesten en een overschot van 0,1 % voor de lokale overheden). In het rapport van het Rekenhof wordt de aandacht gevestigd op de onduidelijke situatie van de lokale overheden, temeer omdat in een recente raming van de Nationale Bank en het Planbureau een klein tekort (van bijna 0,1 %) werd geraamd voor deze overheden voor het jaar 2014. De door de deelstaten opgestelde ontwerpbegrotingen resulteren globaal in een evenwicht zoals vooropgesteld in de algemene toelichting.

De schuldgraad dreigde aanvankelijk uit te komen boven de vooropgestelde 100 % bbp eind 2013, maar door de verkoop van het aandeel van de Belgische Staat in BNP Paribas Fortis zal deze vermoedelijk beperkt blijven tot 99,6 %. Voor 2014 wordt opnieuw een lichte stijging verwacht onder invloed van exogene factoren, waarbij de Europese steunverlening door het EFSF en zijn opvolger het ESM een belangrijke factor vormen.

De begroting 2014 houdt reeds in beperkte mate rekening met de gevolgen van het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (DOC 53 2974/001). Het positief effect van de saneringsbijdrage van de gemeenschappen en gewesten (250 miljoen euro) wordt daarbij gedeeltelijk gecompenseerd door de compensatie van het inkomensverlies van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanwege de aanwezigheid van ambtenaren van internationale instellingen en de aanpassing van de dode handregeling.

— Het ontwerp van Middelenbegroting

De totale (kas)ontvangsten stijgen met 3,1 % tot 114,1 miljard euro. Door een snellere stijging van de afdrachten, vooral aan de sociale zekerheid, blijft de stijging van de rijksmiddelen beperkt tot 0,2 %. Deze globale cijfers zijn het resultaat van een uiteenlopende evolutie van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten. De fiscale ontvangsten stijgen met 6,2 % tot 109 miljard euro, maar de niet-fiscale ontvangsten dalen met ruim een derde (van 8 miljard euro tot 5 miljard euro).

Het rapport gaat vooreerst in op de ramingswijze van de fiscale ontvangsten. Het merendeel van de fiscale ontvangsten wordt geraamd op basis van een macro-economische methode ontwikkeld door de Studiedienst van de FOD Financiën en die in 2014 verder werd aangepast om beter in overeenstemming te zijn met de Europese richtlijnen. Vroeger berekende men eerst de ontvangsten op kasbasis om hieruit vervolgens middels

en recettes SEC, moyennant un certain nombre de corrections. Aujourd'hui, les recettes perçues sont directement estimées en base SEC, sauf pour l'impôt des sociétés pour lequel une nouvelle méthode doit encore être développée.

Outre l'estimation macroéconomique, l'incidence des mesures budgétaires qui ont été prises (tant l'incidence complémentaire de mesures antérieures que l'effet des nouvelles mesures) est chiffrée. L'exposé général et le projet de budget des voies et moyens contiennent peu d'éléments permettant une appréciation. La Cour a néanmoins pu compter sur une collaboration optimale de la part des administrations et cellules stratégiques concernées pour son étude. La conclusion que l'on peut tirer des fiches de calcul fournies est que la plupart des estimations sont suffisamment étayées.

Le rapport comporte néanmoins un certain nombre de remarques concernant des mesures spécifiques dont les recettes sont incertaines.

Cela concerne principalement des mesures qui, de par leur nature même, sont très difficiles à chiffrer. On songera en premier lieu à la lutte contre la fraude fiscale, dont les recettes complémentaires sont estimées à 423,6 millions d'euros. À cet égard, il convient d'observer que cette estimation n'est pas basée sur un nouveau calcul, mais qu'elle s'inscrit dans le prolongement de l'objectif fixé lors du budget de 2012.

Relève également de cette catégorie la *better compliance*, qui désigne le changement de comportement des contribuables suite à l'échange de données fiscales avec d'autres pays et l'optimisation des processus de travail. Les retombées de cette mesure ont été estimées forfaitairement à 0,1 % des recettes fiscales.

Parallèlement, le rapport cite encore quelques mesures dont l'incidence budgétaire peut avoir été surestimée, en l'espèce l'actualisation du taux des accises, la déduction des intérêts notionnels et la *fairness tax*.

Les recettes non fiscales diminuent fortement en raison de plusieurs facteurs:

— la réduction progressive de l'aide au secteur financier, qui se traduit par une diminution tant des primes relatives aux garanties que des intérêts perçus;

— un certain nombre de corrections de l'ESR-ontvangsten af te leiden. Thans worden de geïnde ontvangsten meteen op ESR-basis geraamd, behalve voor de vennootschapsbelasting waarvoor nog een nieuwe methode dient ontwikkeld te worden.

Naast de macro-economische raming wordt de impact van de genomen begrotingsmaatregelen (zowel de aanvullende weerslag van vroeger genomen maatregelen als het effect van nieuwe maatregelen) becijferd. De algemene toelichting en het ontwerp van Middelendebegroting bevatten weinig elementen die een appreciatie hiervan toelaten, maar het Hof heeft voor haar onderzoek kunnen rekenen op een optimale medewerking van de betrokken administraties en beleidscellen. Op basis van de verstrekte berekeningsfiches kan worden geconcludeerd dat de meeste ramingen afdoende onderbouwd zijn.

In het rapport worden niettemin een aantal kanttekeningen gemaakt bij specifieke maatregelen waarvan de opbrengsten onzeker zijn.

Het betreft dan vooral maatregelen die door hun aard zelf zeer moeilijk te ramen zijn. Men denkt dan in de eerste plaats aan de strijd tegen de fiscale fraude, waarvan de bijkomende opbrengst geraamd wordt op 423,6 miljoen euro. In dit verband dient er op te worden gewezen dat deze raming niet gebaseerd is op een nieuwe berekening maar voortbouwt op het objectief dat werd vooropgesteld naar aanleiding van de begroting 2012.

Ook de zogenaamde *better compliance*, waarmee bedoeld wordt de gedragsverandering van belastingplichtigen ten gevolge van de uitwisseling van belastinggegevens met andere landen en de optimalisering van de werkprocessen, behoort tot deze categorie. De opbrengsten hiervan werden forfaitair geraamd op 0,1 % van de fiscale ontvangsten.

Daarnaast worden in het rapport nog enkele maatregelen opgesomd waarvan het budgettaire effect mogelijk overschat is, i.c. de actualisering van de tarieven van de accijnzen, de notionele intrestaftrek en de *fairnesstaks*.

De niet-fiscale ontvangsten dalen sterk door meerdere factoren:

— er is de afbouw van de steun aan de financiële sector wat leidt tot een vermindering van zowel de premies voor waarborgen als de ontvangen intresten;

— la forte baisse des dividendes (provenant tant de la Banque nationale de Belgique que d'institutions financières);

— et, enfin, le fait que l'année 2013 a été faussée par une série de recettes exceptionnelles, non récurrentes telles que les recettes issues de la vente de *Royal Park Investments* et le produit de l'octroi des licences télécom.

En ce qui concerne les recettes non fiscales, des différences ont été constatées, pour les recettes issues de la vente des droits d'émission CO₂ et les recettes provenant de l'indemnité de concession des plaques d'immatriculation, entre les montants inscrits et les justifications.

B. Exposé de M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes

1. Le projet de budget général des dépenses

a. Commentaires généraux

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, explique que conformément aux engagements pris par le gouvernement en matière de maîtrise des dépenses publiques, les crédits inscrits dans le présent projet de budget ont été pour la plupart fixés en tenant compte des montants accordés par le législateur en 2013, moyennant application de coefficients propres à chacune des catégories de dépenses. Quant aux dépenses nouvelles, elles ont été soumises à un examen critique lors des discussions préparatoires et n'ont été retenues que si elles étaient inévitables. Selon l'exposé général, la croissance nominale des crédits de liquidation des dépenses primaires entre 2013 et 2014, après neutralisation des crédits pour certaines dépenses exceptionnelles, s'élève à 1,1 % soit une diminution d'environ 0,3 % en termes réels. La Cour des comptes attire cependant l'attention sur les points suivants.

Les blocages administratifs de crédits

Traditionnellement, les crédits accordés par le législateur ne sont pas totalement consommés. Cette sous-utilisation est prise en compte pour la détermination du solde de financement. Elle est d'ailleurs devenue depuis quelques années un objectif budgétaire en tant que tel. Pour 2014, la sous-estimation a été fixée à 870 millions d'euros.

Depuis la mise en place de la nouvelle comptabilité publique et du système comptable SAP-Fedcom, le ministre du Budget peut cerner plus précisément

— de dividenden dalen sterk (zowel van de Nationale Bank van België als van de financiële instellingen);

— en ten slotte werd 2013 vertekend door een aantal uitzonderlijke, niet-recurrente ontvangsten waaronder de opbrengst van de verkoop van *Royal Park Investments* en de opbrengst van de telecomlicenties.

In verband met de niet-fiscale ontvangsten werd voor de ontvangsten uit de verkoop van CO₂-uitstootrechten en de ontvangsten uit de concessievergoeding van nummerplaten verschillen vastgesteld tussen de ingeschreven bedragen en de verantwoordingen.

B. Uiteenzetting van de heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof

1. Het ontwerp van algemene uitgavenbegroting

a. Algemene opmerkingen

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, legt uit dat de kredieten in deze ontwerpbegroting werden, overeenkomstig de beloftes van de regering in verband met de beheersing van de overheidsuitgaven, voor het merendeel werden bepaald met inachtneming van de bedragen die de wetgever in de loop van 2013 toekende, door voor elke uitgavencategorie specifieke coëfficiënten toe te passen. De nieuwe uitgaven werden kritisch onderzocht tijdens de voorbereidende besprekingen en enkel behouden als ze absoluut noodzakelijk bleken. Volgens de algemene toelichting bedraagt de nominale stijging van de vereffeningskredieten voor primaire uitgaven tussen 2013 en 2014 1,1 %, na neutralisatie van de kredieten voor bepaalde uitzonderlijke uitgaven. In reële termen komt dat overeen met een daling van nagenoeg 0,3 %. Het Rekenhof vestigt evenwel de aandacht op de volgende aspecten.

Administratieve blokkering van kredieten

De kredieten die de wetgever toekent, worden meestal niet volledig opgebruikt. Met die onderbenutting wordt rekening gehouden bij de bepaling van het vorderingsaldo van de Federale Staat, in die mate zelfs dat men er sinds enkele jaren een begrotingsdoelstelling op zich van heeft gemaakt. Voor 2014 is die onderbenutting vastgelegd op 870 miljoen euro.

Sinds de invoering van de nieuwe rijkscomptabiliteit en van het boekhoudsysteem SAP-Fedcom kan de minister van Begroting gemakkelijker opvolgen hoe de

l'évolution réelle des dépenses et prendre les mesures nécessaires pour limiter la consommation des crédits lorsque celle-ci s'écarte trop de l'objectif de sous-utilisation. Cette procédure, connue sous le terme de "blocages administratifs de crédits" est utilisée depuis 2012. Lors du conclave budgétaire d'octobre 2013, le gouvernement a décidé que de tels blocages seraient mis en œuvre en 2014 pour un montant total de 400 millions d'euros.

Sans nier l'utilité du recours à de tels blocages au vu de l'objectif général de maîtrise des finances publiques, la Cour des comptes signale néanmoins que cette technique conduit à ce que les crédits octroyés ne correspondent plus à ceux qui sont effectivement utilisés par les différents SPF pour la réalisation de leurs missions, ce qui nuit à la transparence budgétaire.

Les crédits provisionnels interdépartementaux

Les crédits mis à la disposition du ministre du Budget contiennent une allocation de base spécifique connue sous le nom de crédits provisionnels. Au fil du temps, l'utilisation de cette allocation de base a été justifiée par la maîtrise des finances publiques, puisque le ministre du Budget y regroupe des crédits de dépenses dont il n'autorise l'usage que dans le respect de strictes conditions de surveillance budgétaire. En conséquence, cette allocation de base a regroupé des moyens de plus en plus nombreux et de nature de plus en plus diversifiée. En 2014, un crédit global de 145,4 millions d'euros y est inscrit, sans distinction de ces différentes composantes. Celles-ci sont toutefois détaillées dans les justifications fournies à l'appui du budget.

En vue de permettre au législateur de mieux appréhender la portée du vote de ce crédit provisionnel, la Cour des comptes recommande que les moyens mis à la disposition du ministre du Budget soient répartis à l'avenir en plusieurs allocations de base spécifiques.

b. Les estimations de dépenses

Section 12

SPF Justice

Programme 12.51.3 – Expertises médicales et médico-psycho-sociales et soins de santé

Les crédits alloués en 2014 pour le financement des honoraires des médecins indépendants et des frais

de paiement des honoraires des médecins indépendants et des frais de déplacement des médecins indépendants. Les crédits de paiement des honoraires des médecins indépendants et des frais de déplacement des médecins indépendants peuvent également être utilisés pour financer d'autres dépenses liées à la médecine d'urgence. Les crédits de paiement des honoraires des médecins indépendants et des frais de déplacement des médecins indépendants peuvent également être utilisés pour financer d'autres dépenses liées à la médecine d'urgence.

Die blokkeringen zijn ongetwijfeld nuttig in het licht van de algemene doelstelling om greep te houden op de openbare financiën, maar het Rekenhof wijst er niettemin op dat die aanpak ertoe leidt dat de door de wetgever toegekende kredieten uiteindelijk niet meer overeenstemmen met de middelen die effectief door de FOD's worden gebruikt om hun opdrachten te kunnen uitvoeren, hetgeen afbreuk doet aan de begrotingstransparantie.

Interdepartementale provisionele kredieten

De kredieten waarover de minister van Begroting beschikt, omvatten een specifieke basisallocatie met zogeheten provisionele kredieten. Mettertijd werd de aanwending van die basisallocatie verantwoord door aan te voeren dat ze diende om de openbare financiën te beheersen, aangezien de minister van Begroting er de uitgavenkredieten in onderbrengt waarvan hij het gebruik alleen toestaat met inachtneming van strikte voorwaarden inzake begrotingstoezicht. Bijgevolg worden in die basisallocatie steeds meer en steeds uiteenlopendere middelen ingeschreven. Voor 2014 werd er een algemeen krediet van 145,4 miljoen euro op ingeschreven, zonder de diverse componenten te onderscheiden. Toch worden die gedetailleerd opgesomd in de ter staving van de begroting verstrekte verantwoordingen.

Opdat de wetgever die provisionele kredieten met meer kennis van zaken zou kunnen goedkeuren, beveelt het Rekenhof aan om de middelen waarover de minister van Begroting thans beschikt, voortaan over verschillende specifieke basisallocaties te spreiden.

b. Begrotingsramingen

Sectie 12

FOD Justitie

Programma 12.51.3 – Medische en medico-psycho-sociale expertise en gezondheidszorg

De in 2014 toegekende kredieten ter financiering van de honoraria van de zelfstandige medici, alsook van de

médicaux et non médicaux des détenus et des internés s'élèvent respectivement à 14,3 millions d'euros et 9,8 millions d'euros, ce qui représente une augmentation de 0,6 et 0,8 million d'euros. Les factures impayées à la fin de l'année 2013 sont cependant estimées à 15,6 millions d'euros. La Cour des comptes souligne dès lors que les crédits ne suffiront pas pour résorber le montant des factures impayées et financer les dépenses supplémentaires prévues en 2014.

Programme 12.56.0 – Frais de justice

Les frais de justice comprennent notamment le paiement des honoraires aux experts judiciaires et les indemnités des huissiers et des traducteurs. Le crédit alloué pour 2014 s'élève à 87,8 millions d'euros, soit une diminution de 0,5 million d'euros par rapport à 2013. Bien que diverses mesures aient été prises pour maîtriser ces frais, la Cour des comptes rappelle le montant croissant des factures impayées. Fin 2012, un montant de près de 30 millions d'euros de factures impayées avait déjà été reporté à 2013.

L'administration prévoit que le report à 2014 s'élèvera à 59,4 millions d'euros. Elle estime le sous-financement structurel des frais de justice à concurrence de 20 millions d'euros.

Programme 12.56.1 – Aide juridique

En 2014, les coûts liés à l'aide juridique assurée par des avocats seront principalement financés par un crédit de 71,1 millions d'euros, soit une baisse de 5,6 millions d'euros par rapport à celui de 2013. Les crédits 2014 ne tiennent cependant pas compte des dépenses supplémentaires liées à l'application de la TVA aux prestations des avocats, lesquelles sont estimées à 17,5 millions d'euros.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

Programme 17.90.1 – Dotation aux zones locales de police

Ces dotations s'élèvent pour l'année budgétaire 2014 à 720,8 millions d'euros, soit une hausse de 3 millions d'euros par rapport à 2013. En ce qui concerne la dotation complémentaire accordée aux zones à

medische en niet-medische kosten van de gedetineerden en geïnterneerden, bedragen respectievelijk 14,3 miljoen euro en 9,8 miljoen euro, wat een stijging inhoudt met 0,6 miljoen euro en 0,8 miljoen euro. Tegen eind 2013 worden de onbetaalde facturen evenwel geraamd op 15,6 miljoen euro. Het Rekenhof merkt dan ook op dat de kredieten niet zullen volstaan om het bedrag aan onbetaalde facturen weg te werken en daarnaast de voor 2014 geplande bijkomende uitgaven te financieren.

Programma 12.56.0 – Gerechtskosten

De gerechtskosten omvatten onder meer de betaling van erelonen aan gerechtelijk deskundigen en de vergoedingen aan deurwaarders en vertalers. Het voor het begrotingsjaar 2014 toegekende krediet bedraagt 87,8 miljoen euro, dus een daling met 0,5 miljoen euro ten opzichte van het in 2013 toegekende krediet. Hoewel al diverse maatregelen werden genomen voor een efficiëntere beheersing van de gerechtskosten, wijst het Rekenhof op het steeds toenemende bedrag aan onbetaalde facturen. Eind 2012 was al voor een bedrag van bijna 30 miljoen euro aan onbetaalde facturen overgedragen naar het begrotingsjaar 2013.

Volgens de administratie zal die overdracht naar 2014 toenemen tot 59,4 miljoen euro. Ze raamt de structurele onderfinanciering van de gerechtskosten op 20 miljoen euro.

Programma 12.56.1 — Gerechtelijke bijstand

De kosten voor de juridische bijstand door advocaten worden in 2014 vooral gefinancierd met een krediet van 71,1 miljoen euro, wat neerkomt op een daling met 5,6 miljoen euro ten opzichte van het krediet dat in 2013 werd toegekend. De kredieten voor 2014 houden evenwel geen rekening met de meeruitgaven in verband met het feit dat de prestaties van de advocatuur voortaan worden onderworpen aan de btw. Die meeruitgaven worden op 17,5 miljoen euro geraamd.

Sectie 17

Federale politie en geïntegreerde werking

Programma 17.90.1 — Dotatie aan de lokale zones

Die dotaties bedragen voor het begrotingsjaar 2014 720,8 miljoen euro, wat een stijging inhoudt met 3 miljoen euro ten opzichte van 2013. Met betrekking tot de aanvullende dotatie toegekend aan de probleemzones

problèmes, le Conseil d'État a partiellement annulé les arrêtés royaux portant sur les années 2003 à 2008. D'après les calculs de la police fédérale, ces annulations pourraient entraîner un coût supplémentaire de 28,2 millions d'euros, hors les éventuelles charges d'intérêts. À la suite des commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget ajusté 2012 et du budget initial 2013, le gouvernement a confirmé que la régularisation du passé restait ouverte et qu'elle serait abordée dans le cadre de l'amélioration des règles de financement de la police intégrée. La Cour des comptes constate toutefois que le projet de budget 2014 ne prévoit pas de crédits à cet effet et que les règles de financement n'ont pas été adaptées.

Section 18

SPF Finances

Programme 18.40.0 – Indemnité à Bpost-transactions

L'État fédéral verse chaque année à Bpost une indemnité pour l'utilisation des comptes en banque 679. Cette indemnité est estimée à 38,2 millions d'euros pour l'année budgétaire 2014. La Cour des comptes rappelle que le cinquième contrat de gestion, applicable dès le 1^{er} janvier 2014, ne prévoit plus l'intégration de l'indemnité relative aux comptes 679 dans la dotation à Bpost. Cette indemnité sera entièrement à la charge du SPF Finances.

En 2012 et 2013, celui-ci a payé respectivement 24,8 et 21,6 millions d'euros, en plus de l'indemnité qui était comprise dans la dotation en faveur de Bpost. La Cour des comptes estime dès lors que les crédits de 20,7 millions d'euros inscrits au budget 2014 sont sous-estimés, d'autant que la justification indique que le crédit provisoire alloué devra être adapté dans le courant de l'année.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.42.3 – Financement du passif nucléaire

Comme c'est le cas depuis le budget 2008, aucun crédit de liquidation n'est inscrit au budget 2014 pour les frais du démantèlement du Centre d'étude de l'énergie nucléaire, dans la mesure où l'ONDRAF (Organisme National des Déchets radioactifs et des Matières fissiles

vernietigde de Raad van State deels de koninklijke besluiten voor de jaren 2003 tot en met 2008. Volgens de berekeningen van de federale politie zou hieruit een bijkomende kost kunnen volgen van 28,2 miljoen euro, exclusief eventueel te betalen interesten. De regering heeft naar aanleiding van de commentaar van het Rekenhof bij de aangepaste begroting voor 2012 en bij de initiële begroting voor 2013 bevestigd dat de regularisatie van het verleden nog open staat en dat deze regularisatie zal worden behandeld bij de verbetering van de financieringsregels van de geïntegreerde politie. Het Rekenhof stelt echter vast dat ook het begrotingsontwerp 2014 hiervoor niet in kredieten voorziet en dat de financieringsregels nog steeds niet werden aangepast.

Sectie 18

FOD Financiën

Programma 18.40.0 — Vergoeding bpost-verrichtingen

De federale overheid betaalt jaarlijks aan bpost een vergoeding voor het gebruik van de 679-bankrekeningen. Deze vergoeding wordt voor het begrotingsjaar 2014 geraamd op 38,2 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat in het vijfde beheerscontract (dat in werking treedt op 1 januari 2014) de vergoeding voor de 679-rekeningen niet langer in de dotatie aan bpost is inbegrepen. Deze vergoeding zal dus integraal ten laste vallen van de FOD Financiën.

In 2012 en 2013 betaalde de FOD Financiën voor deze vergoeding respectievelijk 24,8 miljoen euro en 21,6 miljoen euro, bovenop de vergoeding die was inbegrepen in de dotatie voor bpost. Het Rekenhof merkt derhalve op dat het krediet van 20,7 miljoen euro voor 2014 wellicht is onderschat. In de verantwoording wordt trouwens gesteld dat het voorlopig toegekende krediet in de loop van 2014 zal moeten worden aangepast.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Programma 32.42.3 — Financiering van het nucleair passief

Net als sedert de begroting voor 2008 zijn er ook voor de begroting voor 2014 geen vereffeningskredieten ingeschreven ter dekking van de kosten van de ontmanteling van het Studiecencentrum voor Kernenergie (SCK), omdat de NIRAS (Nationale Instelling voor Radioactief Afval en

enrichies) dispose de moyens suffisants pour assurer la couverture de ce passif nucléaire.

Une adaptation de l'échéancier prévu pour le Centre a été envisagée dans les budgets 2012 et 2013, mais elle n'a pas été appliquée. Les montants dus, mais non encore liquidés, s'élèvent à 128,4 millions d'euros pour la période 2008-2014. Compte tenu du taux d'actualisation de 8 % applicable, un montant de 175,7 millions d'euros devrait être payé en 2015. Si le paiement des contributions continue à être reporté et que l'échéancier prévu n'est pas adapté, d'autres surcoûts seront encore générés sous l'effet de ce taux de 8 %.

Section 33

SPF Mobilité et Transports

Financement de l'entreprise publique autonome Belgocontrol

Alors que le budget général des dépenses 2011 prévoyait la possibilité d'octroyer à Belgocontrol une avance récupérable de 9 millions d'euros pour financer ses tâches de service public non couvertes par des redevances, ni les budgets suivants, ni le projet de budget pour 2014 ne contiennent de mesure visant à compenser le sous-financement de Belgocontrol résultant de l'exécution de ses tâches de service public. À la suite des commentaires de la Cour sur le budget 2013, le gouvernement a répondu qu'il recherchait une solution. À ce jour, aucune mesure n'a toutefois été prise pour refinancer de manière structurelle Belgocontrol.

c. L'application des principes budgétaires

Spécialité budgétaire

Structure budgétaire de la section 16 – Défense

À l'occasion de l'examen du budget des dépenses de 2013, la Cour des comptes avait souligné que la structure des crédits inscrits à la section 16 ne permettait pas d'appréhender de façon satisfaisante l'allocation des ressources mises à la disposition du ministre de la Défense. En effet, certains articles importants du budget reprenaient de manière indifférenciée des dépenses de nature fort diverse. Le ministre avait alors fait état des difficultés pour remédier à cette présentation du budget sans nuire à la bonne marche des services. Il

Verrijkte Splijtstoffen) over voldoende middelen beschikt voor de dekking van dit nucleair passief.

Voor het SCK werd daarbij in de begrotingen voor 2012 en 2013 een aanpassing van de vervaldagenkalender in uitzicht gesteld, wat nog niet is gebeurd. De verschuldigde, maar nog niet vereffende, bedragen lopen voor de periode 2008-2014 op tot 128,4 miljoen euro. Rekening houdend met de in het koninklijk besluit bepaalde actualisatievoet van 8 % zou hiervoor in 2015 175,7 miljoen euro moeten worden betaald. Indien de betaling van de bijdragen verder wordt uitgesteld en de vervaldagenkalender niet wordt aangepast, zal dit met toepassing van de huidige actualisatievoet van 8 % in de toekomst andere bijkomende kosten veroorzaken.

Sectie 33

FOD Mobiliteit en Vervoer

Financiering van het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol

Waar in de algemene uitgavenbegroting voor 2011 in de mogelijkheid werd voorzien om een terugvorderbaar voorschot aan Belgocontrol te verlenen ten belope van 9 miljoen euro om zijn niet door de vergoedingen gedekte taken van openbare dienst te financieren, bevatten de ontwerp-begroting voor 2014 noch de voorgaande begrotingen enige budgettaire maatregel teneinde de onderfinanciering van Belgocontrol tengevolge de uitoefening van die taken te compenseren. Naar aanleiding van de commentaar van het Rekenhof bij de begroting voor 2013 heeft de regering geantwoord dat ze op zoek was naar oplossingen. Tot dusver werd niet in enige maatregel voorzien om Belgocontrol structureel te herfinancieren.

c. De toepassing van de begrotingsbeginselen

Begrotingsspecialiteit

Begrotingsstructuur van sectie 16 – Landsverdediging

Bij het onderzoek van de algemene uitgavenbegroting van het jaar 2013 had het Rekenhof benadrukt dat de verdeling van de kredieten in sectie 16 onvoldoende een beeld geeft van de besteding van de middelen die de minister van Landsverdediging ter beschikking worden gesteld. Sommige belangrijke begrotingsartikelen omvatten immers uitgaven van zeer uiteenlopende aard, zonder daarin enig onderscheid te maken. De minister gaf daarop aan dat hij moeilijk aan die weergave van de begroting kon sleutelen zonder de goede werking van

avait également ajouté que les justifications annexées au budget des dépenses seraient conçues à l'avenir afin d'assurer une meilleure transparence. La Cour des comptes constate qu'à défaut de l'adaptation de la structure budgétaire sollicitée, le contenu des justifications a bien été modifié dans le budget 2014 et que ces justifications offrent une image plus précise de la destination des crédits.

Programme 17.90.2 – Fonctionnement intégré — recrutement d'agents de police

L'accord de gouvernement avait prévu de renforcer la sécurité et d'augmenter l'effectif de la police. Pour 2014, le coût de cette augmentation est estimé à 13,2 millions d'euros, dont 10 millions d'euros financés à charge de la provision interdépartementale, dans le cadre d'Optifed. La Cour des comptes souligne que ces dépenses sont récurrentes. Elles doivent donc être prévues dans le programme budgétaire concerné et non dans la provision interdépartementale.

Programme 18.52.0 – Crédits de personnel — Douane et accises

Le gouvernement avait décidé en 2012 d'introduire le service continu à la douane, ce qui nécessitait un recrutement supplémentaire de personnel. L'administration avait estimé le coût de cette opération à 10 millions d'euros par an. Dans le budget 2014, ce coût est financé à charge de la provision interdépartementale, dans le cadre d'Optifed. La Cour des comptes souligne que ces dépenses sont récurrentes. Elles doivent donc être prévues dans le programme budgétaire concerné et non dans la provision interdépartementale.

Universalité budgétaire

Programme 18.61.0 – Frais de fonctionnement de la Société fédérale de participation et d'investissement (SFPI)

Ces frais sont à la charge de l'État. Jusqu'en 2013, le budget des dépenses prévoyait à cet effet un crédit d'environ 1 million d'euros, qui n'a cependant jamais été utilisé. Il n'est plus repris dans le projet de budget 2014. En fait, les dépenses en cause ont été payées directement via le compte courant de l'État belge et déduites des intérêts à verser à l'État par la SFPI. Au cours de la période 2008-2012, des dépenses d'un

zijn diensten in het gedrang te brengen. Hij voegde daaraan toe dat de verantwoordingen bij de uitgavenbegroting voortaan zo zouden worden opgesteld dat aan de vraag naar meer transparantie wordt tegemoetgekomen. Het Rekenhof stelt vast dat de gevraagde begrotingsstructuur niet werd aangepast, maar dat de inhoud van de verantwoordingen wel degelijk werd gewijzigd in de begroting voor 2014 en dat die verantwoordingen beter dan in het verleden preciseren waarvoor de kredieten in kwestie bestemd zijn.

Programma 17.90.2 – Geïntegreerde werking — aanwerving politiemensen

De versterking van de veiligheid en de uitbreiding van het personeelsbestand van de politie zijn verbintenissen die in het regeerakkoord zijn opgenomen. Voor 2014 wordt de kostprijs van die uitbreiding geraamd op 13,2 miljoen euro; daarvan komt 10 miljoen euro ten laste van de interdepartementale provisie, in het kader van Optifed. Het Rekenhof wijst erop dat die uitgaven recurrent zijn. Ze moeten dus worden ingeschreven in het desbetreffende begrotingsprogramma, in plaats van in de interdepartementale provisie.

Programma 18.52.0 – Personeelskredieten — douane en accijnzen

De regering besliste in 2012 een continue dienstverlening voor de douanediensten in te voeren. Daarvoor was bijkomend personeel nodig. De administratie raamde de kostprijs van die operatie op 10 miljoen euro per jaar. In de begroting voor 2014 wordt die kostprijs gefinancierd ten laste van de interdepartementale provisie, in het kader van Optifed. Het Rekenhof wijst erop dat die uitgaven recurrent zijn. Ze moeten dus worden ingeschreven in het desbetreffende begrotingsprogramma, in plaats van in de interdepartementale provisie.

Universaliteit van de begroting

Programma 18.61.0 – Werkingskosten Federale Participatie- en Investerings-maatschappij (FPIM)

Die kosten zijn ten laste van de Staat. Tot in 2013 was daarvoor in de uitgavenbegroting een krediet van ongeveer 1 miljoen euro ingeschreven. Dit krediet werd echter nooit aangewend en is niet langer opgenomen in het ontwerp van uitgavenbegroting 2014. Deze uitgaven werden rechtstreeks betaald via de rekening-courant van de Belgische Staat en afgetrokken van de intresten die de FPIM aan de Staat dient te betalen. Op deze wijze

montant d'environ 63 millions d'euros ont été compensées de cette manière. La Cour des comptes fait observer qu'une telle manière de procéder est contraire au principe d'universalité du budget, qui dispose que l'ensemble des recettes s'applique à l'ensemble des dépenses. Elle recommande de prévoir les crédits nécessaires dans le budget des dépenses du SPF Finances. Par ailleurs, l'ensemble des recettes doivent être reprises dans le budget des voies et moyens.

Exhaustivité des justificatifs

SPF Personnel et organisation

Alors qu'il est prévu de poursuivre la politique de modernisation de la fonction publique en 2014, les crédits prévus à cette fin sont réduits de plus d'un tiers par rapport à 2013. La Cour des comptes constate que les justificatifs du budget ne permettent pas de s'assurer que des crédits suffisants ont été inscrits afin de poursuivre cette modernisation.

Dépenses de pension SNCB

Les dépenses de pension estimées de la SNCB augmentent de 30,9 millions d'euros (+ 3,14 %) en 2014 par rapport au budget 2013. Etant donné que le Service des pensions du secteur public ne reçoit pas de la SNCB le détail des données relatives à l'estimation de ces dépenses de pension, il n'a pas pu être vérifié si l'effet de la réforme des pensions a été pris en compte dans l'estimation. Les pensions de la SNCB constituent dès lors la seule catégorie importante de pensions pour laquelle l'effet de la réforme des pensions sur les dépenses y afférentes n'est pas communiqué.

— La Sécurité sociale

d. Commentaires généraux

Pour 2014, l'objectif budgétaire pour la sécurité sociale est un solde nul en termes SEC. A cette fin, de nouvelles mesures d'économie s'ajouteront en 2014 aux mesures déjà décidées les années précédentes pour maîtriser les dépenses de la sécurité sociale. La subvention spécifique d'équilibre de l'État à la sécurité sociale passe de 5,339 milliards d'euros pour 2013 à 6,171 milliards d'euros pour 2014, soit une augmentation de 832 millions d'euros (15,6 %).

werd gedurende de periode 2008-2012 al voor een totaal bedrag van ongeveer 63 miljoen euro aan uitgaven gecompenseerd. Het Rekenhof merkt op dat een dergelijke werkwijze in strijd is met het universaliteitsprincipe van de begroting, dat stelt dat de gezamenlijke ontvangsten bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven. Het beveelt daarom aan binnen de uitgavenbegroting van de FOD Financiën de nodige kredieten op te nemen. Daarnaast dienen alle ontvangsten te worden opgenomen in de middelenbegroting.

Volledigheid van de verantwoordingen

FOD Personeel en organisatie

Hoewel het de bedoeling is dat de modernisering van het openbaar ambt in 2014 wordt voortgezet, worden de daartoe bestemde kredieten met meer dan een derde teruggeschroefd ten opzichte van 2013. Het Rekenhof wijst erop dat de verantwoordingen bij de algemene uitgavenbegroting het niet mogelijk maken zich ervan te vergewissen dat er voldoende kredieten zijn ingeschreven om in 2014 voort werk te maken van die modernisering.

Pensioenuitgaven NMBS

De geraamde pensioenuitgaven van de NMBS stijgen in 2014 met 30,9 miljoen euro (+3,14 %) ten opzichte van de begroting voor 2013. Aangezien de Pensioendienst voor de overheidssector geen detailgegevens krijgt van de NMBS over de raming van die pensioenuitgaven, kon niet worden nagegaan of het effect van de pensioenhervorming in de raming is verrekend. De pensioenen van de NMBS vormen dan ook de enige belangrijke categorie pensioenen waarvoor niet wordt medegedeeld wat het effect is van de pensioenhervorming op die uitgaven.

— Sociale zekerheid

d. Algemene opmerkingen

Voor 2014 bestaat de begrotingsdoelstelling op het vlak van de sociale zekerheid in een nulsaldo volgens het ESR-stelsel. In dat opzicht komen in 2014 nieuwe besparingsmaatregelen bovenop die waartoe de regering de voorgaande jaren heeft beslist om de uitgaven van de sociale zekerheid te beheersen. De specifieke evenwichtsdotatie van de Staat aan de sociale zekerheid stijgt van 5,339 miljard euro voor 2013 tot 6,171 miljard euro voor 2014, wat neerkomt op een stijging met 832 miljoen euro (15,6 %).

En ce qui concerne les trois principaux régimes de la sécurité sociale, les prévisions budgétaires 2014 pour les comptes courants sont les suivantes: un déficit de 139 millions d'euros pour la Gestion globale des travailleurs salariés; un bonus de 137 millions d'euros pour la Gestion globale des travailleurs indépendants; un équilibre pour les soins de santé.

Les corrections SEC, appliquées à l'ensemble du périmètre de la sécurité sociale, ramènent toutefois le déficit budgétaire global à zéro.

Par rapport à ces différents objectifs, la Cour des comptes formule les commentaires suivants:

— contrairement au solde SEC, qui est exprimé en termes de droits constatés, les comptabilités budgétaires des Gestions globales des travailleurs salariés et indépendants sont encore établies essentiellement sur la base des paiements. La réforme de la comptabilité des institutions publiques de sécurité sociale instaure le budget en droits constatés à partir du 1^{er} janvier 2014. Le planning initial prévoyait la publication des arrêtés royaux nécessaires à l'exécution de cette réforme avant la fin de l'année 2012. Toutefois ces arrêtés ne sont pas encore publiés à ce jour;

— dans l'hypothèse d'un budget 2014 en droits constatés, il conviendra d'imputer les rémunérations de décembre sur l'exercice budgétaire 2014 et donc de comptabiliser 13 mois de prestations. Cette mesure aura un impact d'environ 6,8 millions d'euros pour l'ONSS et 6 millions d'euros pour l'INAMI. Aucune disposition ne figure dans l'exposé général du budget à ce propos;

— l'élaboration du budget 2104 tient compte de mesures décidées lors des ajustements du budget 2013 en mai et juillet 2013, mais qui concernent 2014, ainsi que des mesures décidées lors du conclave budgétaire d'octobre 2013. Cependant, seules les initiatives nouvelles du conclave d'octobre sont décrites dans l'exposé général du budget.

e. Mesures transversales

Sous-utilisation des crédits

Lors de l'élaboration du budget 2014, une sous-utilisation des crédits de dépenses a été imposée aux IPSS pour un montant de 129,2 millions d'euros. Comme pour

Voor de drie belangrijkste socialezekerheidsstelsels zien de budgettaire ramingen 2014 er qua lopende ontvangsten en uitgaven als volgt uit: een tekort van 139 miljoen euro voor het Globaal Beheer van de werknemers; een bonus van 137 miljoen euro voor het Globaal Beheer van de zelfstandigen; een evenwicht voor de geneeskundige zorg.

Als gevolg van de ESR-correcties, toegepast op de volledige socialezekerheidsperimeter, is het algemene begrotingstekort echter nul.

In verband met die verschillende doelstellingen formuleert het Rekenhof de volgende commentaren:

— in tegenstelling tot het ESR-saldo, dat wordt uitgedrukt als vastgestelde rechten, zijn de begrotingsboekhoudingen van de Globale Beheeren (werknemers en zelfstandigen) nog hoofdzakelijk opgesteld op basis van betalingen. De hervorming van de boekhouding van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) houdt in dat vanaf 1 januari 2014 een begroting van vastgestelde rechten moet worden opgemaakt. De oorspronkelijke planning voorzag erin dat de nodige koninklijke besluiten voor de tenuitvoerlegging van die hervorming vóór eind 2012 zouden worden uitgevaardigd, maar tot op vandaag laat de publicatie van die besluiten op zich wachten;

— uitgaande van een begroting van vastgestelde rechten in 2014, moeten de bezoldigingen van december worden aangerekend op het begrotingsjaar 2014 en moeten bijgevolg dertien maanden van prestaties worden geboekt in 2014. Die maatregel zal een impact hebben van nagenoeg 6,8 miljoen euro voor de RSZ, en van 6 miljoen euro voor het RIZIV. In de algemene toelichting bij de begroting is daarover geen enkele passage opgenomen;

— de opmaak van de begroting 2104 houdt rekening met maatregelen waartoe werd beslist tijdens de aanpassingen van de begroting 2013 in mei en in juli 2013, maar die betrekking hebben op 2014, alsook met de maatregelen waartoe werd beslist tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2013. In de algemene toelichting bij de begroting worden echter alleen de nieuwe initiatieven van het conclaaf van oktober beschreven.

e. Transversale maatregelen

Onderbenutting van de kredieten

Bij de opmaak van de begroting 2014 wordt aan de OISZ een onderbenutting van de uitgaven opgelegd voor een bedrag van 129,2 miljoen euro. Zoals in de

les années précédentes, la sous-utilisation concerne le budget de gestion et le budget de mission des IPSS (mais pas les dépenses de prestations sociales). Le Collège des IPSS devra suivre l'évolution des dépenses en 2014 et faire rapport périodiquement de la réalisation de la sous-utilisation des crédits.

Cette sous-utilisation permet une contribution à l'assainissement des finances publiques, sans devoir définir au préalable les dépenses qui seront épargnées. Cependant, l'utilisation de cette technique comme un but à atteindre peut amener les institutions de la sécurité sociale à reporter certains investissements et projets de modernisation en raison de l'insuffisance des crédits dans leur budget de gestion.

Lutte contre la fraude sociale

Les recettes issues des mesures relatives à la lutte contre la fraude, qui ont été décidées en 2012 et en 2013, sont limitées aux estimations de recettes et de dépenses des institutions de sécurité sociale. La Cour des comptes constate que l'impact de ces mesures sur le budget 2014 est difficile à estimer et à suivre.

C. Discussion

M. Steven Vandeput (N-VA) regrette que tous les membres des partis de la majorité n'aient manifestement pas jugé utile d'être présents lors de la présentation du commentaire et des observations de la Cour des comptes.

Selon le budget de ce gouvernement, le déficit de l'État fédéral diminue de 366 millions d'euros, c'est-à-dire moins de 0,1 % du PIB. En 2014, le déficit s'élèvera à pas moins de 8,9 milliards d'euros. L'intervenant trouve ce résultat bien maigre. Le gouvernement a *de facto* cessé de réduire le déficit. Si l'assainissement se poursuit à ce rythme, l'équilibre ne sera pas atteint en 2029.

En fait, l'effort budgétaire doit encore être plus relativisé. Le budget comporte, une fois encore, une série d'économies uniques. Un montant de 250 millions d'euros est déjà répercuté sur les Communautés et les Régions. Les dépenses sont sous-évaluées et les recettes surévaluées.

Les économies uniques se limitent, selon le gouvernement, à 120 millions d'euros, correspondant essentiellement au reliquat de la régularisation fiscale de 2013. Cette somme figure également dans le rapport adressé

voorgaande jaren heeft de onderbenutting betrekking op de beheersbegroting en de opdrachtenbegroting van de OISZ (maar niet op de uitgaven voor sociale prestaties). Het College van de OISZ zal in 2014 de evolutie van de uitgaven opvolgen en op geregelde tijdstippen verslag uitbrengen over de realisatie van de onderbenutting van de kredieten.

Door middel van die onderbenutting kan een bijdrage worden geleverd aan de sanering van de overheidsuitgaven, zonder dat daarbij vooraf moet worden vastgelegd op welke uitgaven zal worden bespaard. Tegelijk kan het gebruik van die techniek als streefdoel ertoe leiden dat de OISZ een aantal investerings- en moderniseringsprojecten zullen moeten uitstellen, omdat de kredieten op de beheersbegroting niet langer volstaan om die projecten te realiseren.

Strijd tegen de sociale fraude

De opbrengst van de antifraudematregelen waartoe in 2012 en 2013 is beslist, wordt alleen maar weergegeven in de ontvangsten- en uitgavenramingen voor de OISZ. Het Rekenhof merkt op dat de weerslag van die maatregelen op de begroting 2014 moeilijk kan worden geraamd en opgevolgd.

C. Bespreking

De heer Steven Vandeput (N-VA) betreurt dat kennelijk niet alle leden van de meerderheidspartijen het nodige vonden om aanwezig te zijn bij de voorstelling van de commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof.

Het tekort van de federale overheid wordt volgens de begroting van deze regering afgebouwd met 366 miljoen euro, of nog niet eens 0,1 % bbp. Het tekort loopt in 2014 op tot niet minder dan 8,9 miljard euro. De spreker lijkt dit een mager resultaat. De afbouw van het tekort door de federale regering is *de facto* gestopt. Aan dit saneringsritme zal het evenwicht bereikt worden in 2029.

De budgettaire inspanning moet in feite nog verder gerelativeerd worden. Er zijn opnieuw een reeks eenmalige besparingen. Er wordt al 250 miljoen euro doorerekend aan de gemeenschappen en gewesten. De uitgaven zijn onderschat en de ontvangsten overschat.

De eenmalige besparingen blijven volgens de regering beperkt tot 120 miljoen euro, voornamelijk het restant van de fiscale regularisatie van 2013. Dat is ook zo gerapporteerd aan de Europese Commissie.

à la Commission européenne. Le gouverneur de la Banque nationale ne partageait pourtant pas ce point de vue dans son interview au Tjrd du 16 novembre 2013: “une grande partie des mesures du budget 2014 n’est pas de nature suffisamment structurelle. Il y a trop de mesures uniques” (traduction). Et en l’espèce, on ne peut lui donner tort, compte tenu, par exemple, des éléments suivants:

— dans les documents budgétaires, le gouvernement affirme lui-même que l’économie de 150 millions d’euros réalisée à la SNCB est non récurrente;

— l’impact de 100 millions d’euros pour le report du saut d’index a un effet unique;

— tant que la norme légale dans les soins de santé n’est pas adaptée, la limitation des dépenses n’est pas structurelle;

— le paiement 2013 du statut social des médecins, des praticiens de l’art dentaire, des pharmaciens et des kinésithérapeutes est reporté de décembre 2013 à janvier 2014.

Les dépenses sont sous-estimées et les recettes, surestimées. La Cour des comptes le constate à diverses reprises dans son rapport, par exemple en ce qui concerne les dépenses:

— la TVA sur les prestations des avocats et des interprètes judiciaires. Les recettes sont inscrites, les dépenses estimées à 18 millions d’euros sont ignorées;

— les factures impayées en matière de frais de justice atteignent un montant de 59,4 millions d’euros, sur un crédit total annuel de 87,8 millions d’euros. On parvient même à réduire encore le crédit. Il y a un sous-financement structurel de 20 millions d’euros.

La Cour des comptes considère que certaines recettes sont surestimées. Elle renvoie à cet égard à la déduction des intérêts notionnels à concurrence de 51 millions d’euros et à un grand nombre de recettes fiscales et non fiscales (augmentation des accises à concurrence de 8 %, droits d’émission CO₂, recettes découlant des indemnités de concession des plaques d’immatriculation).

Le gouvernement introduit apparemment deux variables d’ajustement du budget: (1) 500 millions d’euros supplémentaires sont inscrits pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale; (2) par ailleurs, 109 millions d’euros sont inscrits en matière de fiscal compliance.

De gouverneur van de nationale bank dacht er in zijn interview in De Tijd op 16 november 2013 echter anders over: “een groot deel van maatregelen van de begroting 2014 is onvoldoende structureel van aard. Er zijn te veel eenmalige maatregelen”. En hij heeft in deze natuurlijk gelijk, bijvoorbeeld:

— in de begrotingsdocumenten geeft de regering zelf aan dat de besparing bij de NMBS voor 150 miljoen euro eenmalig is;

— de impact van 100 miljoen euro voor de verschuiving van de indexsprong heeft een eenmalig effect;

— zolang de wettelijke norm in de gezondheidszorg niet wordt aangepast is de beperking van de uitgaven niet structureel;

— er is het uitstel van de uitbetaling 2013 van het sociaal statuut van de artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en apothekers van december 2013 naar januari 2014.

De uitgaven worden onderschat en de ontvangsten overschat. Het Rekenhof verwijst er verschillende keren naar in zijn rapport, bijvoorbeeld inzake de uitgaven:

— de btw op advocaten en gerechtstolken. De ontvangsten worden ingeschreven, de op 18 miljoen euro geschatte uitgaven worden genegeerd;

— de onbetaalde facturen inzake de gerechtskosten lopen op tot 59,4 miljoen euro, op een totaal jaarlijks krediet van 87,8 miljoen euro. Men slaagt er zelfs in om het krediet nog te verlagen. Er is een structurele onderfinanciering van 20 miljoen euro.

Aan de inkomstzijde worden volgens het Rekenhof sommige ontvangsten te hoog geschat: de notionele intrestaftrek voor 51 miljoen euro en ook in tal van fiscale en niet-fiscale opbrengsten (de accijnsverhoging van 8 %, de CO₂-uitstootrechten, de ontvangsten uit de concessievergoedingen van de nummerplaten).

De regering heeft nu blijkbaar twee sluitposten van de begroting: (1) bij de strijd tegen de fiscale en sociale fraude wordt 500 miljoen euro extra ingeschreven en er is de (2) 109 miljoen euro voor fiscal compliance. Het Rekenhof wijst er tweemaal op dat de opbrengst

La Cour des comptes souligne à deux reprises qu'il est en réalité impossible d'estimer les recettes, qui sont peut-être même prises en compte deux fois.

Fin 2014, le déficit structurel s'élèvera toujours à 1,8 % du PIB. Il passera à 2 % du PIB en 2015. Pour atteindre l'équilibre structurel en 2015, comme le souhaite le gouvernement, un effort de 7,6 milliards d'euros devra être réalisé en 2015, ce qui est d'un tout autre ordre que le montant de 366 millions d'euros dont ce budget a permis de réduire le déficit. Pour réduire le déficit 2014 d'à peine 366 millions d'euros, il a fallu lever de nouvelles taxes à concurrence d'1 milliard d'euros. Dans la logique du gouvernement actuel, chaque réduction d'1 euro du déficit entraîne la perception de nouvelles taxes à concurrence de 3 euros.

En ce qui concerne les soins de santé, la Cour des comptes indique dans son rapport: "La masse d'indexation reprise dans la fixation de l'objectif budgétaire est de 384,7 millions d'euros. Selon les estimations techniques de l'Inami de septembre 2013, le résultat de l'indexation des tarifs, prix et remboursement dans le budget des soins de santé 2014 ne s'élèverait pourtant qu'à 261,5 millions d'euros, soit une différence de 123,2 millions d'euros". (DOC 53 3070/004, p. 80-81) L'intervenant souhaite obtenir des précisions quant à cette différence.

Dans le budget à l'examen, le gouvernement inscrit un montant de 500 millions d'euros pour la lutte contre la fraude et de 109 millions d'euros pour la better compliance. La Cour a-t-elle obtenu des estimations du gouvernement fédéral concernant ces montants difficiles à calculer? Ces montants sont-ils jugés réalistes?

En ce qui concerne les recettes non fiscales, la Cour des comptes fait observer que, dans un certain nombre de cas, le montant figurant dans les tableaux s'écarte du montant repris dans la justification, par exemple en ce qui concerne les droits d'émissions CO₂ ou l'indemnité de concession des plaques d'immatriculation (DOC 53 3070/004, p. 32-33). Peut-on expliquer le raisonnement du gouvernement en la matière? S'il est certain que les recettes seront inférieures, pourquoi alors inscrire un montant supérieur? Les recettes non fiscales ont enregistré une baisse sensible, de 8 milliards en 2013 à 5 milliards en 2014. Cette baisse s'explique sans doute par le fait que d'anciennes recettes sont non récurrentes.

Par suite de la vente récente de la participation belge dans la BNP Paribas Fortis, le gouvernement fédéral parviendra probablement à maintenir l'endettement fin 2013 au niveau qu'il enregistrait fin 2012. Cette vente masque donc une augmentation effective

eigelijk niet geraamd kan worden, en misschien zelfs dubbel geteld wordt.

Het structureel tekort zal eind 2014 nog steeds 1,8 % bbp bedragen. In 2015 loopt dit op tot 2 % bbp. Een structureel evenwicht in 2015, zoals de regering naar voor schuift, betekent een inspanning van 7,6 miljard euro in 2015. Dit is van een andere orde dan de 366 miljoen euro waarmee deze begroting het tekort heeft verminderd. Om in 2014 het tekort met amper 366 miljoen euro te doen dalen, is er 1 miljard euro aan nieuwe belastingen nodig geweest. Voor elke euro aan afbouw van het tekort, zijn voor deze regering 3 euro aan nieuwe belastingen nodig.

Inzake de geneeskundige verzorging stelt het Rekenhof in zijn rapport: "De indexeringsmassa die vervat is in de begrotingsdoelstelling, belooft 384,7 miljoen euro. Volgens de technische ramingen van het RIZIV van september 2013 zou het resultaat van de indexering van de tarieven, prijzen en terugbetalingen in de begroting geneeskundige verzorging 2014 echter slechts 261,5 miljoen euro bedragen. Dat is een verschil van 123,2 miljoen euro". (DOC 53 3070/004, p. 80-81) Kan dit verschil verduidelijkt worden?

De regering schrijft in deze begroting 500 miljoen euro in voor de strijd tegen de fraude en 109 miljoen euro voor better compliance. Heeft het Hof ramingen ontvangen van de federale regering voor deze moeilijk te berekenen bedragen? Acht men deze bedragen realistisch?

Inzake de niet-fiscale ontvangsten geeft het Rekenhof in een aantal gevallen aan dat het bedrag in de tabellen afwijkt van het bedrag in de verantwoording, bijvoorbeeld voor de CO₂-uitstoot of de concessievergoeding voor de nummerplaten (DOC 53 3070/004, p. 32-33). Is er een verklaring wat de redenering hierachter van de regering is? Als ze zeker weet dat de ontvangsten lager uitvallen, waarom dan nog een hoger bedrag inschrijven? De niet-fiscale ontvangsten zijn gevoelig gedaald, van 8 miljard in 2013 naar 5 miljard in 2014. Deze daling is wellicht het gevolg van de vroegere eenmalige inkomsten?

Met de recente verkoop van het Belgische aandeel van BNP Paribas Fortis zal de federale regering er wellicht in slagen de schuldgraad eind 2013 op hetzelfde niveau te houden als eind 2012. Die verkoop maskeert dus een feitelijke stijging van de schuldgraad in de loop

de l'endettement au cours de 2013. La Commission européenne a en outre relevé une cause endogène de l'endettement à concurrence de 0,2 % du PIB.

M. Benoît Drèze (cdH) demande si la Cour des comptes a été associée à la nouvelle procédure budgétaire européenne, la procédure dite *Two Pack*. La Cour des comptes a-t-elle modifié sa manière de travailler à la suite de ce nouveau cadre européen?

Selon le ministre du Budget, le budget 2014 n'intégrerait pas encore tout l'impact de la sixième réforme de l'État. La Cour s'est malgré tout déjà intéressée, par exemple, à la retenue sur les quotes-parts d'impôts des Régions et Communautés à partir du 1^{er} juillet 2014 et au nouveau financement de la Région de Bruxelles-Capitale à partir du 1^{er} janvier 2014. Dans quelle mesure ces effets de la réforme de l'État se retrouvent-ils dans le budget?

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) s'interroge sur le manque d'explications relatives à certaines mesures fiscales et non fiscales contenues dans le budget 2014. Si la Cour des comptes peut, sur la base d'informations complémentaires, conclure que les recettes estimées semblent réalistes, la Chambre n'est en revanche pas en mesure de le vérifier, dès lors que les documents contenant ces informations complémentaires ne sont pas publiés (DOC 53 3070/004, p. 29). Des progrès sont donc encore possibles en matière de transparence budgétaire.

La Cour des comptes a épinglé, à plusieurs endroits, des estimations de recettes fiscales vraisemblablement trop optimistes: l'actualisation du taux des accises de 8 %, le rendement de la *Fairness tax*, la double comptabilisation des effets de la "better compliance" et des mesures de lutte contre la fraude. Pourquoi l'effet budgétaire de cette better compliance est-il estimé forfaitairement à 0,1 % des recettes fiscales?

Le gouvernement table sur 89 millions d'euros de recettes à la suite de sa décision de soumettre les prestations des avocats à la TVA. Toutefois, la mise en œuvre de cette mesure reste floue. La circulaire qui s'y rapporte serait vieille de quelques jours à peine. Pour les entreprises, il semble déjà qu'il n'y aurait pas d'effet mesurable, tandis que les avocats peuvent désormais récupérer la TVA. Comment le gouvernement est-il arrivé à un montant de 81 millions d'euros?

Que peut répondre le gouvernement à l'observation de la Cour par rapport à l'estimation peu réaliste des recettes issues de la vente des droits d'émission CO₂ DOC 53 3070/004, p. 32-33)?

van 2013. De Europese Commissie heeft bovendien gewezen op een endogene verklaring van de schuldgraad ten belope van 0,2 % bbp.

De heer Benoît Drèze (cdH) vraagt of het Rekenhof betrokken is geweest in de nieuwe Europese begrotingsprocedure, de zogenaamde *Two Pack*. Heeft het Rekenhof of als gevolg van dit nieuw Europees kader zijn manier van werken gewijzigd?

De begroting 2014 zou volgens de bevoegde minister van Begroting nog niet de volle impact van de zesde staatshervorming in zich dragen. Toch is het Hof al ingegaan op bijvoorbeeld de inhouding van de belastinggedeelten van de gewesten en de gemeenschappen vanaf 1 juli 2014 en de gewijzigde financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest per 1 januari 2014. In hoeverre zijn deze effecten van de staatshervorming in de begroting terug te vinden?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) stelt zich vragen bij de gebrekkige toelichting bij sommige van de fiscale en niet-fiscale maatregelen uit de begroting 2014. Het Rekenhof kan op basis van bijkomende informatie dan wel besluiten dat de geschatte opbrengsten realistisch lijken, maar de Kamer heeft daar geen controle over aangezien de bijkomende stukken niet gepubliceerd worden (DOC 53 3070/004, p. 29). De transparantie van de begroting kan dus nog verbeterd worden.

Het Rekenhof op meerdere plaatsen gewezen op mogelijk te optimistische inschattingen van fiscale ontvangsten: de actualisering van de accijnstarieven van 8 %, de opbrengst van de *fairnesstaks*, een dubbeltelling van effecten van better compliance en maatregelen tegen de fraude. Waarom wordt de opbrengst van better compliance forfaitair op 0,1 % van de fiscale ontvangsten geschat?

De regering hoopt op 89 miljoen euro inkomsten als gevolg van de invoering van btw op prestaties van advocaten. De praktische regeling blijft echter duister. De betreffende rondzendbrief zou slechts enkele dagen oud zijn. Bij bedrijven zou er al geen effect meetbaar zijn, terwijl advocaten voortaan ook btw kunnen gaan recupereren. Hoe is de regering tot een opbrengst van 81 miljoen euro gekomen?

Welk antwoord kan de regering geven op de opmerking van het Hof met betrekking tot het weinig realistische cijfer bij de verwachte opbrengst van de verkoop van CO₂-uitstootrechten (DOC 53 3070/004, p. 32-33)?

L'intervenant a également des doutes à propos du travail budgétaire en rapport avec le SPF Justice. Les factures impayées sont une vieille maladie, mais la Cour épingle à juste titre le montant de 59,4 millions d'euros de factures impayées à reporter. Ce chiffre tient-il déjà compte des 18,8 millions d'euros de factures impayées dues au secteur des télécoms?

Fin 2012, il était question, dans le programme 12.56.0 — Frais de justice, de 30 millions d'euros de factures impayées. Si l'on compare ce montant avec celui de 59,4 millions indiqué un an plus tard, il y aurait donc eu près de 30 millions d'euros supplémentaires en l'espace d'un an. Est-ce possible? Pourquoi le rapport de la Cour des comptes évoque-t-il un sous-financement structurel de seulement 20 millions d'euros?

À cela s'ajoutent encore 15 millions d'euros de factures non payées pour le programme 12.51.3 — Expertises médicales et médico-psychosociales et les soins de santé. Les budgets sont insuffisants pour apurer cette dette, et ils ne suffisent même pas à payer les factures de 2014 (DOC 53 3070/004, p. 42-45). Les crédits de 40 millions d'euros prévus dans la provision interdépartementale "pour les frais de justice" peuvent-ils être affectés au paiement de ces factures?

La Cour des comptes a-t-elle précisé comment les retards de paiement du SPF Justice sont censés être résorbés?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne que le commentaire de la Cour des comptes relève que le budget a été élaboré avec plus de précision et de transparence que certains des exercices budgétaires précédents. Ce budget est une étape dans l'accomplissement de la trajectoire budgétaire convenue avec l'Europe et vers le comblement du déficit budgétaire.

Quelle est la position de la Cour des comptes dans la discussion relative aux réalisations budgétaires de l'entité I sous le gouvernement Di Rupo? Dans son exposé général, le gouvernement affirme ce qui suit: "Compte tenu des décisions du Comité de concertation du 17 juillet 2013, l'entité I doit limiter son déficit à 2,3 % du PIB, ce qui requiert un effort de 2,9 milliards d'euros." (DOC 53 3069/001, p. 9). M. Vandeput a toutefois évoqué un effort d'à peine 300 millions d'euros. À laquelle de ces deux interprétations la Cour souscrit-elle?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) s'enquiert de l'incidence de la vente des parts restantes de l'État belge dans BNP Paribas Fortis — et des 900 millions d'euros de plus-value ainsi réalisés — sur l'évolution de la dette publique. Le ministre des Finances affirme

De spreker heeft voorts bedenkingen bij het begrotingswerk met betrekking tot de FOD Justitie. Onbetaalde facturen zijn er een oud zeer, maar het Hof wijst terecht op het bedrag van 59,8 miljoen euro aan over te dragen onbetaalde facturen. Dit cijfer houdt al rekening met de 18,8 miljoen euro aan onbetaalde telecomfacturen?

Eind 2012 was er sprake van 30 miljoen euro aan onbetaalde facturen bij programma 12.56.0 — Gerechtskosten. In vergelijking met de 59,4 miljoen euro eind 2013 zou er op een jaar tijd dus bijna 30 miljoen euro zijn bijgekomen? Waarom spreekt het verslag van het Rekenhof dan over een structurele onderfinanciering van slechts 20 miljoen euro?

Daarbij komt nog 15 miljoen euro aan onbetaalde facturen voor programma 12.51.3 — Medische en medico-psychosociale expertise en gezondheidszorgen. De budgetten zijn onvoldoende om dit weg te werken en zelfs onvoldoende om de facturen van 2014 te betalen (DOC 53 3070/004, p. 42-45). Mogen de in de interdepartementale provisionele kredieten opgenomen 40 miljoen euro "voor gerechtskosten" aangewend worden voor de betaling van deze facturen?

Heeft de regering het Rekenhof duidelijk gemaakt hoe men de achterstand bij de betalingen van de FOD Justitie denkt weg te werken?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat het commentaar van het Rekenhof wijst op een begroting die op een meer accurate en transparante wijze tot stand is gekomen dan sommige van de voorgaande begrotingsoefeningen. Deze begroting is een stap in de realisatie van het met Europa afgesproken begrotings-traject en het dichten van het begrotingstekort.

Wat is de positie van het Rekenhof in de discussie over de besparingsrealisaties van entiteit I onder de regering-Di Rupo? De regering stelt in haar algemene toelichting: "Rekening houdend met de beslissingen van het overlegcomité van 17 juli 2013 moet entiteit I zijn tekort beperken tot 2,3 % van het bbp. Er was hiertoe een inspanning vereist van 2,9 miljard EUR." (DOC 53 3069/001, p. 9) De heer Vandeput sprak echter over een inspanning van amper 300 miljoen euro. Welke van de interpretaties wordt door het Hof gevolgd?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) vraagt naar het effect van de verkoop van het resterende Belgische aandeel in BNP Paribas Fortis — en de daarbij geboekte 900 miljoen euro meerwaarde — op de evolutie van de overheidsschuld. De minister van Financiën zegt met

attendre une estimation définitive pour la fin de 2013. La Cour des comptes peut-elle apporter des clarifications à cet égard?

La Cour des comptes a mis en évidence l'effet probablement surestimé de la réforme de la déduction des intérêts notionnels suite à une modification de l'indice de référence (DOC 53 3070/004, p. 26-27). Le gouvernement a-t-il communiqué une réponse en la matière?

Pour quelle raison les revenus estimés provenant de la lutte contre la fraude fiscale pour 2014 sont-ils pratiquement identiques à ceux de 2013, alors qu'il y a eu, en 2013, l'effet temporaire de la dernière régularisation fiscale?

M. Georges Gilkinet, président, s'interroge sur l'autonomie budgétaire résiduelle des États membres de l'Union européenne, eu égard à l'impact du cadre réglementaire du "Six Pack" et du "Two Pack". Un cadre qui émane d'ailleurs des traditionnelles familles politiques présentes au Parlement européen, donc sans le soutien des écologistes. Quel rôle la Commission européenne a-t-elle joué dans la vente de la participation de l'État belge dans BNP Paribas Fortis?

En ce qui concerne les recettes fiscales, le président rappelle l'inventaire des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'État, joint aux documents budgétaires (DOC 53 3070/002), dont il ressort que l'effet de la déduction des intérêts notionnels — malgré les réformes successives — représente encore et toujours plus de 6 milliards d'euros. Le coût budgétaire diminue donc à peine. L'intervenant renvoie à la question adressée précédemment par Mme Almaci à ce sujet.

La Cour des comptes partage manifestement les doutes du groupe écolo quant à l'efficacité de la *fairness tax*. Les pistes possibles pour éluder cette taxe sont pointées du doigt. Le gouvernement a-t-il réagi à ce sujet? Qu'en est-il des doubles comptages résultant de la lutte contre la fraude sociale et la fraude fiscale?

L'intervenant se demande dans quelle mesure les services du SPF Finances sont effectivement en mesure de procéder à une estimation de ces revenus.

een definitieve inschatting te wachten tot eind december 2013. Kan het Rekenhof hierover meer duidelijkheid brengen?

Het Rekenhof heeft gewezen op het waarschijnlijk te hoog geschatte effect van de hervorming van de notionele intrestaftrek als gevolg van een wijziging van de referentie-index (DOC 53 3070/004, p. 26-27). Heeft de regering hierop een antwoord geformuleerd?

Waarom blijven de geschatte inkomsten van de strijd tegen de fiscale fraude voor 2014 ongeveer gelijk met deze van 2013, hoewel er in 2013 het tijdelijke effect is geweest van de laatste fiscale regularisatie?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, stelt zich vragen bij de resterende budgettaire autonomie van de lidstaten van de Europese Unie, gelet op de impact van het regelgevende kader van de zogenaamde Six Pack en Two Pack. Een kader dat trouwens tot stand is gekomen door de traditionele politieke families in het Europees Parlement, zonder de steun van de groene fractie. Welke rol heeft de Europese Commissie gespeeld in de verkoop van het Belgische aandeel in BNP Paribas Fortis?

Met betrekking tot de fiscale ontvangsten herinnert de voorzitter aan de inventaris bij de begrotingsstukken van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden (DOC 53 3070/002), waarin af te leiden is dat het effect van de notionele intrestaftrek — ondanks de achtereenvolgende hervormingen — nog steeds meer dan 6 miljard euro vertegenwoordigt. De budgettaire kost ervan neemt dus amper af. De spreker refereert nog aan de eerdere vraag van mevrouw Almaci hierover.

Het Rekenhof deelt kennelijk de twijfels van de groene fractie over de effectiviteit van de *fairness* staks. Er wordt gewezen op de mogelijke pistes om deze belasting te ontwijken. Heeft de regering hierop geantwoord? Wat met de mogelijke dubbeltellingen als gevolg van de strijd tegen de sociale en de fiscale fraude?

De spreker vraagt zich af in hoeverre de diensten van de FOD Financiën wel in staat zijn om een schatting te maken van dergelijke inkomsten.

Le président émet également des réserves quant à la pratique consistant à sous-utiliser les crédits budgétaires. Soit les crédits sont nécessaires et alors, ils sont émis, soit il convient d'inscrire des crédits inférieurs. La sous-utilisation structurelle torpille le contrôle parlementaire exercé sur le travail budgétaire et nécessite, en outre, des mesures administratives. Pourquoi n'a-t-on pas tout simplement diminué les crédits initiaux? La Cour des comptes a-t-elle des recommandations à formuler en la matière?

*
* *

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, répond que le *two-pack* entraîne un renforcement de la surveillance budgétaire européenne et impose aux États membres un calendrier budgétaire strict. Les États membres sont tenus de transmettre, avant le 15 octobre, leur projet de budget à la Commission européenne, qui l'évaluera au regard d'une série de critères macroéconomiques (par exemple, le déficit budgétaire, la dette publique,...). La commission européenne rend son avis le 15 novembre. Cet avis est donc publié au moment où les parlements nationaux des États membres sont en plein examen des projets de budget. Cette échéance a été choisie intentionnellement pour mettre en garde les États membres contre d'éventuels déséquilibres et dérapages budgétaires. L'avis de la Commission n'est pas contraignant: il est fait appel au sens des responsabilités des États membres pour prendre au sérieux les avertissements de la Commission européenne.

L'avis de la Commission peut prendre quatre formes: 1) le projet de budget est conforme aux critères macroéconomiques; 2) le projet de budget n'est pas conforme; 3) le projet de budget est conforme sans liberté de mouvement; 4) le budget est globalement conforme. C'est cette quatrième appréciation que la Commission européenne a décerné à la Belgique. Les parlements nationaux peuvent inviter la Commission européenne à venir commenter l'avis de la Commission.

L'orateur souligne que les cours des comptes nationales ne sont pas associées à la procédure du Semestre européen. Ce dialogue ne concerne que la Commission européenne et les États membres.

La Cour des comptes belge joue un rôle unique dans la procédure budgétaire. Elle est le seul organe de contrôle externe des dépenses publiques de l'Union européenne à émettre un avis sur les projets de budget, tant au niveau national qu'au niveau des entités fédérées.

De voorzitter heeft verder ook bedenkingen bij de praktijk van de onderbenutting van de begrotingskredieten. Ofwel zijn kredieten nodig en worden ze uitgegeven ofwel horen er lagere kredieten te worden ingeschreven. De structurele onderbenutting ondergraaft de parlementaire controle op het begrotingswerk en vergt bovendien administratieve stappen. Waarom worden de initiële kredieten niet gewoon verminderd? Heeft het Rekenhof hierover aanbevelingen?

*
* *

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, antwoordt dat het *Two-pack* voor een versterking zorgt van het Europees begrotingstoezicht en een aan de lidstaten een strikte begrotingskalender oplegt. De lidstaten moeten tegen 15 oktober een ontwerpbegroting indienen bij de Europese Commissie die dat ontwerp dan toetst aan de hand van een aantal macro-economische criteria (vb. begrotingstekort, staatsschuld,...). De Europese Commissie geeft haar advies op 15 november. Het advies wordt dus bekendgemaakt op het ogenblik dat de nationale parlementen van de lidstaten volop bezig zijn met het bespreken van de ontwerpbegrotingen. Dit tijdstip is met opzet gekozen om de lidstaten te behoeven voor mogelijke onevenwichten en uitschuivers. Het advies van de Commissie is niet bindend: er wordt gerekend op de verantwoordelijkheidszin van de lidstaten om de waarschuwingen van de Europese Commissie ernstig te nemen.

Het advies van de Commissie kan vier vormen aannemen: 1) ofwel is de ontwerpbegroting conform aan de macro-economische criteria 2) ofwel is de ontwerpbegroting niet conform 3) ofwel is de ontwerpbegroting conform zonder bewegingsvrijheid 4) ofwel is de begroting in het algemeen conform. België heeft van de Europese Commissie de laatste beoordeling gekregen. De nationale parlementen kunnen de Europese Commissie uitnodigen om het advies van de Commissie te komen toelichten.

De spreker benadrukt dat de nationale rekenkamers in de procedure van het Europees semester niet worden betrokken. Het gaat enkel om een dialoog tussen de Europese Commissie en de lidstaten.

In de begrotingsprocedure speelt het Belgische Rekenhof een unieke rol. Het Belgische Rekenhof is het enige extern controleorgaan voor publieke uitgaven in de Europese Unie dat een advies uitbrengt over de ontwerpbegrotingen zowel op nationaal niveau als op het niveau van de deelstaten.

À l'issue d'une année budgétaire, il convient également d'établir le compte de l'État. Contrairement au budget qui est, en fait, une estimation, le compte reflète la manière dont le budget a réellement été exécuté. En Belgique, la gestion des comptes a longtemps été problématique. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, une nouvelle méthode de comptabilité de l'État a été instaurée et elle devrait permettre de rendre les comptes plus transparents. Tant Eurostat que la Commission européenne accordent une grande importance à la fiabilité et à l'exhaustivité des comptes des États membres. Les cours des comptes nationales jouent un rôle essentiel à cet égard: leur mission est de contrôler les comptes. M. Rion renvoie au cahier d'observations de la Cour des comptes qui est transmis annuellement au Parlement, et dans lequel la Cour des comptes commente l'année budgétaire écoulée.

— La sous-utilisation des crédits

Ensuite, l'orateur se penche sur la sous-utilisation des crédits. Contrairement au principe applicable en cas de dépassement de crédit, le gouvernement ne doit pas, en cas de sous-utilisation des crédits, demander l'autorisation au Parlement. Au cours de l'exercice budgétaire, le gouvernement effectue un *monitoring* constant du rythme des dépenses concernant les crédits autorisés pour éviter les dépassements de crédit et afin de pouvoir respecter les objectifs budgétaires. Dès lors que le budget n'est qu'une estimation, il peut arriver que certains crédits soient sous-utilisés. On peut toutefois s'interroger sur l'application systématique de la sous-utilisation des crédits. Une gestion efficace et transparente du budget nécessite que les crédits soient estimés le plus correctement possible, de manière à limiter les sous-utilisations autant que faire se peut.

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, répond ensuite aux questions des membres.

— Les mesures uniques

Tout d'abord, l'orateur fait observer que la notion de "mesure unique" est difficile à définir. Des opérations, telles que les *sale-and-lease-backs* et la reprise de fonds de pensions, peuvent clairement être qualifiées de mesures uniques. Les économies réalisées au sein de la SNCB peuvent beaucoup plus difficilement être considérées comme des mesures uniques. Il en va de même pour le report de l'indexation salariale ou l'augmentation du précompte mobilier sur les boni de liquidation. D'une manière générale, M. Moens estime que, contrairement aux années précédentes, le projet de budget 2014 contient peu de mesures uniques.

Na de beëindiging van een begrotingsjaar dient ook de rekening van de staat te worden opgemaakt. In tegenstelling tot de begroting dat eigenlijk een raming is, is de rekening een weergave van hoe de begroting werkelijk is uitgevoerd. In België was het beheer van de rekeningen gedurende lange tijd problematisch. Sinds de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat werd er een nieuwe methode van staatsboekhouding ingevoerd die de rekeningen transparanter zou moeten maken. Zowel Eurostat als de Europese Commissie hechten veel belang aan de betrouwbaarheid en de volledigheid van de rekeningen van de lidstaten. Hierin spelen de nationale rekenhoven een belangrijke rol: het is hun taak om de rekeningen te controleren. De heer Rion verwijst naar het Boek van Opmerkingen van het Rekenhof dat jaarlijks aan het parlement wordt overgemaakt en waarin het Rekenhof haar commentaar geeft op het afgesloten begrotingsjaar.

— De onderbenutting van de kredieten

Vervolgens gaat de spreker verder in op de onderbenutting van de kredieten. In tegenstelling tot een kredietoverschrijding moet de regering voor een onderbenutting van een krediet niet de toestemming vragen aan het parlement. Tijdens het begrotingsjaar doet de regering een constante monitoring van het uitgavenritme van de toegestane kredieten om kredietoverschrijdingen te voorkomen en om de begrotingsdoelstellingen te kunnen respecteren. Aangezien de begroting enkel maar een raming is, is het mogelijk dat bepaalde kredieten onderbenut worden. Er kunnen echter wel vragen worden gesteld bij het systematisch toepassen van de onderbenutting van kredieten. Een goed en transparant beheer van de begroting houdt in dat de kredieten zo juist mogelijk worden ingeschat waardoor er zo weinig mogelijk onderbenuttings zijn.

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, antwoordt verder op de vragen van de leden

— De eenmalige maatregelen.

Vooreerst merkt de spreker op dat het begrip "eenmalige maatregel" moeilijk definieerbaar is. Operaties zoals de *sale-and-lease-backs* and de overname van pensioenfondsen zijn duidelijk te kwalificeren als eenmalige maatregelen. Besparingen bij de NMBS zijn veel moeilijker te beschouwen als eenmalige maatregelen net zoals het uitstellen van loonindexering of de verhoging van de roerende voorheffing op liquidatieboni. In het algemeen is de heer Moens van mening dat de ontwerpbegroting 2014 in tegenstelling tot de vorige jaren weinig eenmalige maatregelen bevat.

De plus, le gouvernement n'a plus intérêt à inscrire un grand nombre de mesures uniques dans le budget. La Commission européenne n'examine que le solde structurel au lieu du solde nominal. Lors du calcul du solde structurel, les mesures uniques ne sont pas prises en considération.

— La lutte contre la fraude fiscale et sociale.

En ce qui concerne l'estimation des dépenses fiscales, la Cour des comptes constate une nette amélioration. Contrairement aux années précédentes, le SPF Finances a été en mesure de présenter des calculs précis pour 2014. L'estimation des produits issus de la lutte contre la fraude fiscale constitue une exception. L'estimation des produits issus de la lutte contre la fraude fiscale constitue une exception. Actuellement, la Cour des comptes réalise une étude sur le produit de la lutte contre la fraude fiscale au cours de ces dernières années, et ce en exécution d'une recommandation de la Commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale (DOC 52 0034/004). Il ressort de cette étude que les instruments manquent pour se faire une idée complète de ce que cette lutte rapporte réellement.

Le produit de la lutte contre la fraude fiscale et sociale se base, dans le projet de budget 2014, sur une trajectoire de croissance élaborée en 2012 à partir du tableau suivant (DOC 53 3070/004, p. 27):

<i>Année / Jaar</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>
Produit estimé /Geraamde opbrengst	720,0	1 000,01	1 500,0
Fraude sociale/Sociale fraude	110,0	152,8	229,2
Fraude fiscale/Fiscale fraude	610,0	847,2	1 270,8
Incidence fiscale complémentaire par rapport à l'année précédente/Aanvullende fiscale weerslag t.o.v. vorig jaar	610,0	237,2	423,6

Chaque année, on applique la même clé de répartition: 85 % pour le produit de la fraude fiscale et 15 % pour le produit de la fraude sociale. Cependant, ces chiffres ne se basent pas sur un calcul affiné. Le gouvernement part notamment du principe que les mesures fiscales entraînent des changements de comportement, qui induisent une augmentation des revenus déclarés. Bien que ces changements de comportement soient difficilement quantifiables, le gouvernement estime leur produit à 109 millions d'euros (= 0,1 % de l'ensemble des recettes fiscales). Le service d'études du SPF Finances considère que le produit sera encore beaucoup plus élevé en raison de l'échange de données entre les administrations fiscales des différents États membres.

Bovendien heeft de regering er geen belang meer bij om veel eenmalige maatregelen op te nemen in de begroting. De Europese Commissie kijkt enkel naar het structureel saldo i.p.v. het nominaal saldo. Bij de berekening van het structureel saldo worden eenmalige maatregelen buiten beschouwing gelaten.

— De strijd tegen de fiscale en sociale fraude

Inzake de raming van de fiscale ontvangsten stelt het Rekenhof een sterke verbetering vast. In tegenstelling tot vorige jaren kon de FOD Financiën voor 2014 nauwkeurige berekeningen voorleggen. De raming van de opbrengsten uit de strijd tegen de fiscale fraude vormt hierop een uitzondering. De raming van de opbrengsten uit de strijd tegen de fiscale fraude vormt hierop een uitzondering. Momenteel doet het Rekenhof een onderzoek naar de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude in de voorbije jaren in uitvoering van een aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers (DOC 52 0034/004). Uit dat onderzoek blijkt dat de instrumenten ontbreken om een volledig beeld te krijgen van de werkelijke opbrengst ervan.

De opbrengst van de strijd tegen de fiscale en de sociale fraude in de ontwerp-begroting 2014 is gebaseerd op een groeipad dat is uitgetekend in 2012 volgens volgende tabel (DOC 53 3070/004, p. 27):

Elk jaar wordt er uitgegaan van dezelfde verdeelsleutel: 85 % opbrengst uit fiscale fraude en 15 % opbrengst uit sociale fraude. Echter zijn deze cijfers niet gebaseerd op een fijne berekening. De regering gaat er onder meer vanuit dat de fiscale maatregelen leiden tot gedragsveranderingen waardoor er meer inkomsten worden aangegeven. Ondanks het feit dat deze gedragswijzigingen moeilijk kwantificeerbaar zijn, raamt de regering de opbrengst ervan op 109 miljoen euro (= 0,1 % van de totale fiscale ontvangsten). De studiedienst van de FOD Financiën gaat ervan uit dat door de gegevensuitwisseling tussen de fiscale administraties van de verschillende lidstaten de opbrengst hiervan nog veel hoger zal liggen.

— La *fairness tax*

Sur la base d'un modèle de microsimulation reposant sur 23 300 déclarations, le service d'études du SPF Finances a calculé que la *fairness tax* rapporterait 258 millions d'euros. Compte tenu d'une marge de sécurité, le produit a été ramené à 215 millions d'euros. Il n'a cependant pas été tenu compte du fait que les entreprises peuvent optimiser le moment de la distribution de leurs dividendes en les distribuant durant un exercice où la déduction des intérêts notionnels et la déduction pour pertes fiscales sont limitées, ni de l'aspect du *transfer pricing*. En raison de ces éléments, il est très difficile d'estimer exactement le produit de la *fairness tax*.

— La régularisation fiscale

Il y a beaucoup plus de déclarations de régularisation fiscale en 2013 qu'en 2012: en 2012, 2 350 déclarations ont été introduites, et en 2013, 16 055. Le montant indiqué a dès lors été porté de 538 millions d'euros à 2,9 milliards d'euros.

— Les recettes non fiscales

En ce qui concerne le produit de la vente de droits d'émission de CO², l'administration a confirmé à la Cour des comptes que l'estimation a été revue sur la base de données plus récentes: il ne s'agit pas de 34 millions d'euros, mais bien de 19 millions d'euros (DOC 53 3070/004, p. 33).

Le projet de budget 2014 part du principe que les recettes provenant de l'indemnité de concession des plaques d'immatriculation s'élèveront à 18 millions d'euros. L'estimation énoncée dans la justification n'est que de 9,1 millions d'euros (DOC 53 3070/004, p. 33). Après une réévaluation, l'administration est arrivée à un produit de 15 à 16 millions d'euros.

— Union européenne

Dans ses prévisions d'automne, la Commission européenne évalue le déficit budgétaire belge à -2,6 % du PIB, alors que le gouvernement belge l'évalue à -2,1 % du PIB. Selon la Commission, la différence pourrait s'expliquer par le fait que le gouvernement belge utilise une base de départ évaluée de manière un peu trop positive (essentiellement les recettes fiscales) et une estimation trop basse des dépenses (surtout dans le secteur de la sécurité sociale). La Cour des comptes remet cependant en question l'estimation de la Commission européenne. Pour le calcul des recettes fiscales, le gouvernement a utilisé les recettes fiscales

— De *fairness*-taks

De studiedienst van de FOD Financiën heeft op basis van een microsimulatiemodel gebaseerd op 23 300 aangiften, berekend dat de *fairness*-taks 258 miljoen euro zou opbrengen. Door het hanteren van een veiligheidsmarge werd de opbrengst herleid tot 215 miljoen euro. Er is echter geen rekening gehouden met het feit dat bedrijven het tijdstip van hun dividenduitkering kunnen optimaliseren door dividenden uit te keren in een boekjaar waarin de notionele intrestaftrek en de aftrek voor fiscale verliezen beperkt is noch met het aspect van de transfer pricing. Deze elementen maken de exacte raming van de opbrengst van de *fairness*-taks zeer moeilijk.

— De fiscale regularisatie

De aangiften voor fiscale regularisatie zijn in 2013 veel sterker gestegen dan in 2012: In 2012 werden er 2350 aangiften ingediend, in 2013 werden er 16 055 aangiften ingediend. Het aangegeven bedrag is daardoor gestegen van 538 miljoen euro naar 2,9 miljard euro.

— Niet-fiscale ontvangsten

M.b.t. de ontvangsten uit de verkoop van CO²-uitstootrechten heeft de administratie aan het Rekenhof bevestigd dat de raming op basis van recentere gegevens is herzien: het gaat niet om 34 miljoen euro maar om 19 miljoen euro (DOC 53 3070/004, p. 33).

De ontwerpbegroting 2014 gaat ervan uit dat de opbrengst van de concessievergoedingen van de nummerplaten 18 miljoen euro zou bedragen. In de verantwoording wordt de opbrengst ervan slechts geraamd op 9,1 miljoen euro (DOC 53 3070/004, p. 33). Na een herevaluatie komt de administratie tot een opbrengst van 15 à 16 miljoen euro.

— Europese Unie

In haar herfstvooruitzichten raamt de Europese Commissie het Belgische begrotingstekort op -2,6 % van het BBP, de Belgische regering op -2,1 % van het BBP. Volgens de Commissie zou het verschil te verklaren zijn doordat de Belgische regering uitgaat van een iets te positief ingeschatte startbasis (voornamelijk de fiscale ontvangsten) en een te lage inschatting van de uitgaven (vooral in de sociale zekerheid). Het Rekenhof stelt echter vragen bij de stelling van de Europese Commissie. Voor de berekening van de fiscale ontvangsten heeft de regering de fiscale ontvangsten

des 7 premiers mois de 2013 et a extrapolé ce montant. Les chiffres des derniers mois semblent confirmer la tendance des 7 premiers mois: l'estimation de la base de départ semble donc bel et bien réaliste.

— Loi de financement

À la suite de la nouvelle loi de financement, les Communautés et les Régions contribueront à l'assainissement des finances publiques pour un montant de 250 millions d'euros. Cette contribution implique que la part des impôts attribuée aux Communautés et aux Régions est diminuée de 247,5 millions d'euros et que les dotations à la Commission communautaire commune et à la Communauté germanophone baissent globalement de 2,5 millions d'euros.

La contribution à l'assainissement est notamment compensée par la compensation de l'immunisation de précompte immobilier de certains immeubles, c'est-à-dire la mainmorte, pour un montant de 98,5 millions d'euros, et par la compensation partielle de la perte de revenus du fait de la présence de fonctionnaires des institutions internationales, pour un montant de 117 millions d'euros (DOC 53 3070/004, p. 29).

La plupart des mesures figurant dans la nouvelle loi de financement n'entreront en vigueur qu'en 2015.

— Motivation des documents

Tant pour le budget des Voies et Moyens que pour le budget des dépenses, la Cour des comptes constate ces dernières années une nette amélioration au niveau de la justification. Aujourd'hui, l'administration peut produire les pièces justificatives pour pratiquement toutes les mesures. Il est toutefois possible d'améliorer la justification pour ce qui concerne le budget des Voies et Moyens ainsi que les corrections du solde de financement.

Tous les grands postes du budget sont en principe vérifiés par la Cour des comptes.

En ce qui concerne la rubrique "Évolution du taux de déduction pour capital à risque", la Cour des comptes souligne que le montant de 122,6 millions d'euros inscrit au budget comporte probablement une surestimation, parce que l'estimation s'est basée sur un taux de déduction pour capital à risque inférieur à celui prévu par la loi pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3070/004, p. 26).

van de eerste 7 maanden van 2013 genomen en dat bedrag dan geëxtrapoleerd. De cijfers van de laatste maanden lijken de trend van de eerste 7 maanden te bevestigen waardoor de startbasis wel realistisch lijkt te zijn ingeschat.

— Financieringswet

De nieuwe financieringswet zal er toe leiden dat de Gemeenschappen en de Gewesten 250 miljoen euro bijdragen tot de sanering van de overheidsfinanciën. Die bijdrage houdt in dat de gedeelten van de belastingen die aan de Gemeenschappen en Gewesten zijn toegewezen, met 247,5 miljoen euro worden terugschroefd en dat de dotaties aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en aan de Duitstalige Gemeenschap globaal met 2,5 miljoen euro dalen.

De saneringsbijdrage wordt o.a. gecompenseerd door de compensatie van de vrijstelling van onroerende voorheffing voor bepaalde gebouwen (de zogenaamde dode hand) ten bedrage van 98,5 miljoen euro en de compensatie ten belope van 117 miljoen euro om een deel van het inkomstenverlies te compenseren dat is ontstaan door de aanwezigheid van ambtenaren van internationale instellingen (DOC 53 3070/004, p. 29).

De meeste maatregelen die vervat zitten in de nieuwe financieringswet treden pas in 2015 in werking.

— Motivatie van de documenten

Zowel bij de middelenbegroting als bij de uitgavenbegroting stelt het Rekenhof de laatste jaren een grote verbetering vast op het vlak van de verantwoording. Voor bijna alle maatregelen kan de administratie tegenwoordig de nodige stavingsstukken voorleggen. Toch kan de verantwoording beter voor wat betreft de middelenbegroting en de correcties van het vorderingensaldo.

Alle grote posten van de begroting worden door het Rekenhof in principe nagerekend.

Wat betreft de rubriek "evolutie van het tarief voor de aftrek van risicokapitaal" ("notionele intrestaftrek") wijst het Rekenhof er op dat het gebudgetteerde bedrag van 122,6 miljoen euro mogelijk een overschatting inhoudt, doordat bij de raming een lager tarief voor de aftrek van risicokapitaal werd in aanmerking genomen dan wettelijk is voorzien voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3070/004, p. 27).

— TVA sur les prestations des avocats

L'instauration d'une TVA sur les prestations des avocats est estimée à 89 millions d'euros par le gouvernement (DOC 53 3070/004, p. 28). La Cour des comptes ne formule aucune remarque à propos de cette estimation. M. Moens souligne que dans cette estimation, il a effectivement été tenu compte du produit effectif de la consommation finale après déduction de la taxe récupérable.

— Économies

L'orateur estime que ce gouvernement réalise effectivement des économies. Depuis un certain nombre d'années, on réalise des économies importantes sur les dépenses primaires. En raison du vieillissement démographique, il est moins facile de réaliser des économies dans le secteur de la sécurité sociale. Le déficit de l'autorité fédérale est surtout provoqué par la dotation équilibre et le financement de la sécurité sociale, qui augmentent à nouveau.

— Désendettement des pouvoirs publics

Pour faire passer le taux d'endettement en dessous des 100 %, le gouvernement a décidé de vendre sa part dans BNP Paribas Fortis au prix de 3,25 milliards d'euros. Cette opération devrait faire diminuer probablement le taux d'endettement à 99,6 % du PIB pour la fin 2013. Le gouvernement respectera ainsi son engagement visant à abaisser le taux d'endettement en dessous des 100 % en 2013. (DOC 53 3070/004, p. 14).

— Inami

Pour l'Inami, on a inscrit un objectif budgétaire global, qui est également prévu par la loi. La norme légale de croissance prévue pour 2014 est fixée à 3 %, majorée de l'indice santé. La Cour des comptes a déjà fait observer à plusieurs reprises que la masse d'indexation contribue dans l'objectif budgétaire global et inférieur à l'indexation estimée des prestations dans les soins médicaux. Cela entraîne une différence de 123 millions d'euros pour 2014. Il est bien tenu compte de cette diminution de dépenses dans le budget.

L'objectif budgétaire annuel global pour les dépenses en soins de santé a été fixé à 27 862 millions d'euros pour l'année 2014. Cela correspond à une hausse de 4,4 % par rapport à l'année 2013. Lors des différents

— btw op advocaten

De invoering van btw op de prestaties van advocaten wordt door de regering geraamd op 89 miljoen euro (DOC 53 3070/004, p. 29). Het Rekenhof heeft bij deze raming geen opmerkingen. De heer Moens benadrukt dat men bij de raming effectief rekening gehouden heeft met de effectieve opbrengst uit de eindconsumptie na aftrek van de recupereerbare belasting.

— Besparingen

De spreker is van oordeel dat deze regering effectief besparingen doorvoert. Sinds een aantal jaren wordt er in belangrijke mate bespaard op de primaire uitgaven. Door de vergrijzing lopen de besparingen in de sociale zekerheid minder vlot. Het tekort bij de federale overheid wordt vooral veroorzaakt door de evenwichtsdotatie en de alternatieve financiering van de sociale zekerheid die weeral stijgen.

— De afbouw van de overheidsschuld

Om de schuldgraad beneden de 100 % te brengen heeft de regering besloten haar aandeel in BNP Paribas Fortis te verkopen voor een prijs van 3,25 miljard euro. Dit zou de schuldgraad aan het einde van 2013 verlagen tot vermoedelijk 99,6 % van het bbp. Hiermee komt de regering tegemoet aan haar engagement om de schuldgraad in 2013 onder de 100 % te brengen (DOC 53 3070/004, p. 15).

— RIZIV

Voor het RIZIV wordt een globale begrotingsdoelstelling ingeschreven die ook wettelijk voorzien is. Voor 2014 is er een wettelijk groeivoet voorzien van 3 %, vermeerderd met gezondheidsindex. Het Rekenhof heeft reeds meermaals opgemerkt dat de indexesingsmassa vervat in de globale begrotingsdoelstelling hoger is dan de geraamde indexering van de prestaties in de geneeskundige verzorging. Voor 2014 geeft dit een afwijking van 123 miljoen euro. Met deze mindering is in de begroting wel rekening gehouden.

De globale begrotingsdoelstelling voor de uitgaven voor geneeskundige verzorging werd voor 2014 vastgelegd op 27,862 miljard euro. Dit houdt een stijging van 4,4 % in ten opzichte van 2013. Op de verschillende

conclaves, des mesures d'économies ont été décidées au niveau des dépenses en soins de santé, pour un montant de 777 millions d'euros.

— Sous-utilisation des crédits

Car actuellement parlant, la Cour des comptes n'est pas favorable à la technique de la sous-utilisation. Il s'agit d'un montant considérable que le gouvernement réserve et dont il dispose librement sans que le parlement puisse le contrôler. La sous-utilisation augmente encore dans le budget 2014 mais, selon la Cour des comptes, elle est estimée de façon réaliste. Pour les années 2010, 2011 et 2012, les sous-utilisations suivantes ont respectivement été réalisées: 969 millions d'euros, 1091 millions d'euros et 1225 millions d'euros. En comparaison, les 870 millions d'euros inscrits pour 2014 ne semblent pas exagérés.

— Frais de justice

Les frais de justice repris dans la provision interdépartementale comprennent les frais d'avocat que l'État doit payer lui-même ou les amendes dues par l'État à la suite de condamnations. Il s'agit d'un montant de 40 millions d'euros (DOC 53 3070/004, p. 36). Ce montant doit être distingué du montant des frais de justice inscrit dans la Section 12 SPF Justice, allocation de base 12.56.03.12.11.40 (DOC 53 3071/001, p. 252), qui concerne les frais de fonctionnement du pouvoir judiciaire, à savoir les frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police, qui comprennent notamment le paiement des honoraires aux experts judiciaires et autres et les indemnités en matière répressive des huissiers et des traducteurs. En principe, les frais de justice inclus dans la provision interdépartementale ne peuvent être utilisés pour payer des frais de justice visés à la Section 12.

Fin 2012, un montant de près de 30 millions d'euros de factures impayées a été reporté à l'année budgétaire 2013. L'administration prévoit que, cette année, le report à l'année 2014 atteindra 59,4 millions, soulignant à cet égard le sous-financement structurel des frais de justice pour un montant de 20 millions d'euros.

begrotingsconclaven heeft de regering besparingsmaatregelen genomen in verband met de geneeskundige verzorging. Deze maatregelen zijn goed voor 777 miljoen euro.

— Onderbenutting van de kredieten

Het Rekenhof is conceptueel geen voorstander van de techniek van de onderbenutting. Het gaat om een heel bedrag dat door de regering wordt gereserveerd en waar zij in volledige vrijheid kan over beschikken zonder dat het parlement daar controle op heeft. De onderbenutting neemt in de begroting 2014 nog toe, maar is volgens het Rekenhof wel realistisch. Voor de jaren 2010, 2011 en 2012 werden respectievelijk volgende onderbenutting gerealiseerd: 969 miljoen euro, 1091 miljoen euro en 1225 miljoen euro. De 870 miljoen euro die is ingeschreven voor 2014 lijkt in vergelijking daarmee niet overdreven.

— Gerechtskosten

Onder de gerechtskosten die zijn opgenomen in de interdepartementale provisie worden de advocatenkosten begrepen die de staat zelf moet betalen of de boetes die de staat moet betalen naar aanleiding van veroordelingen. Het gaat om een bedrag van 40 miljoen euro (DOC 53 3070/004, p. 37). Dit bedrag moet worden onderscheiden van het bedrag voor gerechtskosten dat is ingeschreven in Sectie 12 FOD Justitie, Basisallocatie 12.56.03.12.11.40 (DOC 53 3071/001, p. 252) waar het gaat om de werkingskosten van de rechterlijke macht met name gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken waaronder de betaling van erelonen aan gerechtelijke en andere deskundigen en de vergoedingen in strafzaken aan deurwaarders en vertalers. In principe kunnen de gerechtskosten voorzien in de interdepartementale provisie niet worden aangewend om gerechtskosten te betalen in de zin van Sectie 12.

Eind 2012 werd voor een bedrag van bijna 30 miljoen euro aan onbetaalde facturen overgedragen naar het begrotingsjaar 2013. De administratie voorziet dat voor dit jaar deze overdracht naar 2014 zal toenemen tot 59,4 miljoen euro. Ze wijst in dit verband op de structurele onderfinanciering van de gerechtskosten voor een bedrag van 20 miljoen euro.

IV.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions aux membres

Mme Christiane Vienne (PS) se félicite du palmarès budgétaire du gouvernement Di Rupo. L'intervenante souligne que malgré la gravité de la crise financière et économique qui l'a touchée, la Belgique a relativement bien résisté au choc. Dans le courant du second semestre 2013, l'économie belge a pu présenter à nouveau des chiffres de croissance. Une croissance d'1,1 % du PIB est attendue pour 2014. En deux ans, le gouvernement est parvenu à stabiliser la situation budgétaire et à amorcer la résorption du déficit public.

Mais il reste encore beaucoup à faire. Le gouvernement respectera la trajectoire inscrite dans le programme de stabilité d'avril 2013. Il s'agira toutefois d'y associer une politique de relance. La dette publique se maintiendra sous le seuil symbolique des 100 % du PIB, et ce, notamment grâce à la vente de la participation belge dans BNP Paribas Fortis.

Le PS a été le premier à insister sur la nécessité d'une politique de relance. Il faut donner aux entreprises — et en particulier aux PME — une bouffée d'oxygène leur permettant de surmonter la crise. Le gouvernement a proposé entre-temps une cinquantaine de mesures de relance — pour plus d'1 milliard d'euros au total —, et le déficit budgétaire reste sous contrôle. Cette politique de relance a débuté en juillet 2012. Une deuxième série de mesures ont encore été mises en place dans le cadre de la confection du budget 2014. L'intervenante attire en particulier l'attention sur les mesures destinées à encourager les investissements dans les PME.

Mme Vienne rappelle ensuite à la commission les réformes fiscales réalisées par le gouvernement et en particulier la révision de la fiscalité des SICAV. La fairness tax élaborée par le gouvernement vise à instaurer une fiscalité plus juste pour les sociétés, bien qu'un taux de 5 % constitue un minimum absolu pour le PS. L'intervenante renvoie encore aux auditions organisées dans le cadre de la commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale, au cours desquelles l'ensemble des orateurs ont souligné la nécessité de déplacer les charges sur les revenus du travail vers les revenus du capital.

Le secteur financier est là pour soutenir l'économie réelle dans la création de croissance et d'emplois. Réguler le secteur financier est dès lors indispensable. Si le gouvernement a déjà pris des initiatives dans ce domaine, il lui en reste encore d'importantes à prendre.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Christiane Vienne (PS) looft het budgettaire palmares van de regering-Di Rupo. De spreker wijst op de ernst van de afgelopen financiële en economische crisis. Niettemin heeft België de schok relatief goed kunnen opvangen. In het tweede semester van 2013 heeft de Belgische economie opnieuw groeicijfers kunnen voorleggen. Voor 2014 wordt een groei van 1,1 % bbp verwacht. Op twee jaar tijd heeft de regering de budgettaire toestand kunnen stabiliseren en is er een begin gemaakt met het terugdringen van het overheidstekort.

Er blijft evenwel nog veel te doen. De regering zal het traject van het stabiliteitsprogramma van april 2013 naleven. Dit moet echter gepaard gaan met een relancebeleid. Mede dankzij de verkoop van het Belgische aandeel van BNP Paribas Fortis zal de staatsschuld onder de symbolische grens van 100 % bbp blijven.

De PS heeft als eerste gehamerd op de noodzaak van een relancebeleid. De bedrijven, kmo's in het bijzonder, moeten zuurstof krijgen om de crisis te boven te komen. De regering heeft ondertussen een 50-tal relancemaatregelen voorgesteld — goed voor meer dan 1 miljard euro — terwijl het begrotingstekort onder controle blijft. In juli 2012 is dit relancebeleid van start gegaan. Er is in het kader van de begrotingsopmaak voor 2014 een tweede reeks maatregelen bij gekomen. De spreker wijst in het bijzonder op de maatregelen om investeringen in kmo's aan te moedigen.

Mevrouw Vienne herinnert de commissie voorts aan de fiscale hervormingen van de regering, met name de herziening van de fiscaliteit van de bevek's. Met de zogenaamde fairness-taks maakt de regering werk van meer rechtvaardigheid binnen de fiscaliteit voor vennootschappen, hoewel een tarief van 5 % voor de PS een absoluut minimum is. De spreker wijst verder op de hoorzittingen in het kader van de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming. Alle sprekers hebben er benadrukt dat lasten op arbeidsinkomsten moeten verschuiven naar inkomens uit kapitaal.

De financiële sector is er om de reële economie bij te staan in de creatie van groei en arbeidsplaatsen. De regulering van de financiële sector is dan ook onontbeerlijk. De regering heeft hierin al initiatieven genomen en zal er nog belangrijke moeten nemen.

La loi du 30 juillet 2013 visant à renforcer la protection des utilisateurs de produits et services financiers ainsi que les compétences de l'Autorité des services et marchés financiers, et portant des dispositions diverses (I) a fait de la FSMA un régulateur puissant et autonome. Le PS est satisfait de cette législation eu égard aux nombreuses analogies avec la proposition de loi-cadre relative à la création de l'Agence de protection des consommateurs de produits financiers communs, déposée, en 2008, par Mme Karine Lalieux et consorts (DOC 52 1632/001). Grâce à celle-ci, les consommateurs de produits financiers seront mieux protégés.

Depuis quelque temps déjà, le PS insiste sur la nécessité d'un fonctionnement efficace du marché pour les PME. Dans le cadre du travail budgétaire, le gouvernement annonce des mesures en la matière. Le ministre pourrait-il fournir des informations spécifiques à ce sujet? L'intervenant demande également des précisions concernant les législations annoncées pour réformer le secteur bancaire, d'une part, et le "prêt citoyen thématique", d'autre part.

M. Benoît Drèze (cdH) estime que le budget 2014 est un exercice difficile qui a été manifestement fait avec le plus grand sérieux. Pour la première fois, il est l'objet de la nouvelle procédure d'examen par la Commission européenne. Face à l'échec des dispositifs précédents, les États-membres se sont dotés d'une procédure qui impose une plus grande discipline budgétaire. Ces dispositions contenues dans le Two Pack ont été votées par les organes législatifs européens que sont le Conseil et le Parlement. De plus, le Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance, qui reprend certaines mesures contenues dans les directives européennes, a été ratifié par le Parlement fédéral et la procédure implique aussi la ratification des parlements des entités fédérées. Il ne faut alors pas mettre en cause la légitimité démocratique des règles que les États-membres se sont fixés librement et de commun accord.

De plus, les règles budgétaires et le semestre européen font l'objet d'évaluations. Le Conseil Ecofin du 15 octobre 2013 a suggéré d'ailleurs des améliorations au processus. Quelles sont les conclusions pour le ministre du Budget de la procédure actuellement en vigueur? Le gouvernement, compte-t-il soumettre des propositions de modifications aux collègues européens?

La Commission européenne a jugé que le budget 2014 était globalement conforme. Il reste donc des points à améliorer mais, pour le principal, l'examen est réussi et le but est atteint. La Cour des Comptes n'a pas dit autre chose. Certes, il reste des imperfections.

Met de wet van 30 juli 2013 tot versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten en houdende diverse bepalingen (I) is de FSMA een sterke en autonome regulator geworden. De PS is tevreden met deze wetgeving, gezien de vele overeenkomsten met het in 2008 door mevrouw Karine Lalieux c.s. ingediende voorstel van kaderwet betreffende de oprichting van een Agentschap ter bescherming van de consumenten van gewone financiële producten (DOC 52 1632/001). De consumenten van financiële producten zullen hiermee beter beschermd worden.

De PS wijst al geruime tijd op de noodzaak van een vlotte marktfinanciering voor kmo's. De regering kondigt in het kader van het begrotingswerk hierover maatregelen aan. Kan de minister daarover specifieke informatie geven? De spreekster vraagt ook nadere informatie over de aangekondigde wetgevingen om de banksector te hervormen enerzijds en de zogenaamde thematische volkslening anderzijds.

Volgens *de heer Benoît Drèze* is de begroting 2014 een moeilijke oefening, die kennelijk zeer ernstig werd aangepakt. Voor het eerst werd de begroting door de Europese Commissie aan een nieuwe onderzoeksprocedure onderworpen. Aangezien de vorige regelingen niet bepaald succesvol waren, hebben de lidstaten voorzien in een procedure die een striktere begrotingsdiscipline oplegt. Die in het *Two-Pack* opgenomen bepalingen werden goedgekeurd door de Europese wetgevende organen (de Raad en het Parlement). Bovendien werd het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur, dat bepaalde maatregelen van de Europese richtlijnen overneemt, bekrachtigd door het federale Parlement; de procedure voorziet tevens in de bekrachtiging door de parlementen van de deelstaten. Over de democratische legitimiteit van de regels kan dus geen twijfel bestaan, aangezien de lidstaten ze in alle vrijheid en in gezamenlijk overleg hebben bepaald.

Bovendien worden de begrotingsregels en het Europees semester geëvalueerd. De Ecofin-Raad van 15 oktober 2013 heeft trouwens voorgesteld het proces te verbeteren. Welke conclusies trekt de minister van Begroting uit de vigerende procedure? Zijn de regeringsleden van plan de andere Europese ministers wijzigingsvoorstellen te doen?

De Europese Commissie heeft geoordeeld dat de begroting 2014 over het algemeen aan de vereisten voldoet. Dit houdt in dat bepaalde onderdelen weliswaar voor verbetering vatbaar zijn, maar dat de begroting als geheel de toets heeft doorstaan en dat het

Cependant, dans son exposé, la Cour des Comptes a souligné l'amélioration du nombre et de la nature des justifications que lui transmettent les différents départements (DOC 53 3070/004). Elle a déploré d'ailleurs un manque de temps pour étudier l'entière des pièces reçues. Une révision de la procédure de confection du Budget est-elle envisageable afin de permettre à la Cour des Comptes de disposer de plus de temps pour effectuer sa tâche?

La Belgique reste sous la vigilance étroite de la Commission européenne. Cependant, elle n'est pas la seule. En effet, 17 pays de l'Union européenne font actuellement l'objet d'une procédure pour déficit excessif. Cela ne signifie pas que la Belgique doit relâcher ses efforts mais il est indéniable que l'impact de la crise sur les finances publiques est encore bien présent.

Le Conseil européen avait déjà reconnu en mai 2013 les efforts d'assainissement entrepris par le gouvernement en n'infligeant pas d'amende. Le commissaire européen chargé des Affaires économiques et monétaires, Monsieur Olli Rehn, a bien résumé la situation en disant que "la Belgique a marqué dans les arrêts de jeu". En effet, après la longue crise politique de 2010-2011, ce gouvernement a pris les mesures qui s'imposaient pour réduire le déficit et cet effort s'inscrit dans la durée.

En ce qui concerne la dette publique, l'engagement de rester sous les 100 % du PIB sera respecté grâce notamment à la vente des participations de l'État dans certains établissements financiers. La vente des actions que détenait l'État dans BNP Paribas Fortis prouve que la Belgique s'achemine vers un retour à la normale dans le secteur financier. En effet, il n'était pas souhaitable que l'État soit actionnaire dans deux grandes banques concurrentes sur le marché belge. Le risque de conflit d'intérêt entre l'État actionnaire et l'État garant de la concurrence était réel si cette situation perdurait sur le long terme.

Par ailleurs, en tenant ses engagements, la Belgique continue à bénéficier de taux d'intérêts particulièrement bas sur sa dette, ce qui a un effet bénéfique sur les finances de l'État. Quand il faut faire l'analyse de la situation, il est bon de prendre en compte tous les paramètres.

Les derniers chiffres de la Commission européenne sur la croissance économique démontre que la Belgique a renoué avec une croissance positive en 2013 et ce frémissement devrait se confirmer en 2014. La croissance du PIB en Belgique au troisième trimestre 2013 sera plus forte qu'en France ou aux Pays-Bas.

doel is bereikt. Het Rekenhof heeft dat niet weerlegd. Hoewel de begroting nog steeds onvolkomenheden vertoont, beklemtoont het Rekenhof in zijn toelichting dat het van de verschillende departementen meer en beter onderbouwde verantwoordingen ontvangt (DOC 53 3070/004). Het Hof betreurde trouwens dat het te weinig tijd heeft gehad om alle ingekomen stukken te bestuderen. Kan worden overwogen de begrotingsopmaakprocedure bij te sturen om het Rekenhof meer tijd te gunnen om zijn taak te vervullen?

De Europese Commissie houdt België nog steeds nauwlettend in het oog. Dat geldt trouwens niet alleen voor ons land; tegen 17 EU-landen loopt momenteel een procedure wegens overmatig begrotingstekort. Dat betekent niet dat ons land de teugels mag vieren; we kunnen er niet omheen dat de gevolgen van de crisis op de overheidsfinanciën nog niet zijn weggewerkt.

De Europese Raad had reeds in mei 2013 de saneringsinspanningen van de Belgische regering erkend door ons land geen boete op te leggen. Europees commissaris voor Economische en Monetaire Zaken Olli Rehn heeft de toestand bondig samengevat: "België heeft gescoord in de blessuretijd". Na de aanslepende politieke crisis van 2010-2011 heeft deze regering immers de vereiste maatregelen genomen en duurzame inspanningen gedaan om het tekort terug te dringen.

De verbintenis om de overheidsschuld onder de 100 % van het bbp te houden, zal in acht worden genomen, meer bepaald dankzij de verkoop van overheidsparticipaties in bepaalde financiële instellingen. De verkoop van de aandelen die de Staat aanhield in BNP Paribas Fortis bewijst dat België geleidelijk naar een opnieuw normale toestand in de financiële sector evolueert: het is immers niet aangewezen dat de Staat aandeelhouder is in twee grote, met elkaar concurrerende banken op de Belgische markt. Als die situatie nog lang was blijven bestaan, was er een reëel risico op een belangenconflict tussen de Staat als aandeelhouder en de Staat als garant voor de mededinging.

Doordat ons land zijn verbintenissen in acht neemt, kan het voorts nog steeds lenen tegen heel lage rentetarieven om zijn schuld te financieren, wat dan weer een gunstig effect heeft op de overheidsfinanciën. Bij de analyse van de toestand is het aangewezen met alle parameters rekening te houden.

Uit de recentste cijfers van de Europese Commissie over de economische groei blijkt dat België in 2013 opnieuw heeft aangeknoopt met een positieve groei; die kentering zou zich moeten doorzetten in 2014. Het Belgische bbp zal in het derde kwartaal van 2013 sterker stijgen dan dat van Frankrijk en Nederland.

Évidemment, ces chiffres, même présentés de manière avantageuse pour la Belgique, ne peuvent masquer le manque d'initiative de l'Union européenne pour fédérer les efforts et insuffler des nouveaux projets. La Belgique ne renouera avec une croissance durable que lorsque l'Union européenne tout entière sera sortie de l'ornière. Or, l'Union européenne est en panne à cause du repli des États membres sur l'intérêt national. La Commission européenne ne dit pas autre chose quand elle pointe du doigt le poids trop important des exportations dans la croissance allemande.

L'incertitude créée par la crise engendre un cercle vicieux. Le manque de perspective positive freine les investissements. Il faut donc mettre en avant des projets mobilisateurs et novateurs au niveau européen mais aussi au niveau belge. Le prêt citoyen thématique est l'un d'entre eux. Canaliser l'abondante épargne des Belges vers des projets locaux est un bon moyen de stimuler l'investissement ainsi que de réorienter cet argent vers l'économie locale.

La révision de la fiscalité de l'épargne est un autre moyen de parvenir à ce but. Pour le cdH, le retour d'une croissance durable et créatrice d'emplois ne pourra se faire que via une grande réforme fiscale qui réalise notamment un transfert significatif de la fiscalité sur le travail vers les autres sources de revenus. De nombreuses pistes sont évoquées chaque semaine en commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale.

Concernant les chiffres du Budget 2014, l'orateur est surpris du traitement budgétaire de la sixième réforme de l'État. Peut-on apporter plus de précisions sur la façon dont sera intégrée la réforme de l'État dans le budget 2014, mais aussi pour les exercices suivants?

En effet, lors de la déclaration gouvernementale en octobre 2013, le premier ministre a indiqué que la prochaine législature sera nécessaire pour mettre en œuvre la sixième réforme sur le terrain, que ce soit au niveau fédéral ou au niveau des entités fédérées.

Pour 2014 il a déjà été indiqué que le budget 2014 n'intègre pas la réforme de l'État. Toutefois, la Cour des comptes a relevé que certains éléments figuraient au budget 2014 au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale (DOC 53 3070/004, p. 10-11). On sait que la réforme est censée entrer en vigueur le 1^{er} juillet 2014. Y aura-t-il des modifications budgétaires en cours d'exercice ou faut-il comprendre que la

Die cijfers kunnen, zelfs als ze ons land in een gunstig daglicht stellen, uiteraard niet verhullen dat de Europese Unie te weinig initiatieven neemt om de inspanningen te bundelen en nieuwe projecten op de sporen te zetten. België zal pas opnieuw de weg van de duurzame groei inslaan wanneer de volledige Europese Unie uit het slop zal zijn geraakt. De EU ligt echter op apegapen omdat de lidstaten alleen oog hebben voor de eigen nationale belangen. De Europese Commissie geeft dat ook aan wanneer ze erop wijst dat de export te zwaar doorweegt in de Duitse groei.

De door de crisis gecreëerde onzekerheid leidt tot een vicieuze cirkel. Het ontbreken van gunstige vooruitzichten remt de investeringen af. Daarom moeten niet alleen op Europees niveau, maar ook op Belgisch niveau mobiliserende en innoverende projecten op stapel worden gezet. De thematische volkslening is één van die projecten. Het kanaliseren van het vele op spaarrekeningen geparkeerde spaargeld van de Belgen naar lokale projecten is een goed middel om het investeren te stimuleren én om dat geld in te zetten voor de lokale economie.

De herziening van de fiscaliteit op spaargeld is een ander middel om dat doel te bereiken. Volgens de fractie van de spreker kunnen we geen duurzame groei en werk meer creëren zonder een grootscheepse fiscale hervorming door te voeren, waarbij onder meer de belastingen op werk worden vervangen door andere soorten ontvangsten. In de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming worden elke week heel wat denkpijpen terzake aangereikt.

Met betrekking tot de begrotingscijfers 2014 is de spreker verwonderd over de budgettaire afhandeling van de zesde staatshervorming. Hij wenst meer informatie over de manier waarop de staatshervorming zal worden geïntegreerd in de begroting 2014 én in de begrotingen van de volgende jaren.

In de regeerverklaring van oktober 2013 heeft de eerste minister immers aangegeven dat pas in de volgende regeerperiode uitvoering zal worden gegeven aan de zesde staatshervorming in de praktijk, zowel op federaal niveau als op dat van de deelstaten.

Voor 2014 werd al aangegeven dat de begroting 2014 geen rekening houdt met de staatshervorming. Het Rekenhof heeft echter opgemerkt dat bepaalde elementen met betrekking tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de begroting 2014 zijn opgenomen (DOC 53 3070/004, blz. 11). Het is algemeen bekend dat de staatshervorming wordt geacht op 1 juli 2014 in werking te treden. Zal de begroting in de loop van het jaar

mise en œuvre concrète ne commencera qu'après le 31 décembre 2014?

Dans le travail budgétaire accompli par le gouvernement Di Rupo, M. Steven Vandeput (N-VA) voit surtout un report des charges, de nouveaux impôts et à peine une amélioration du solde budgétaire. L'autorité fédérale dépense encore toujours 8,9 milliards d'euros de plus que ce qu'elle perçoit. En matière d'équilibre budgétaire, on n'a parcouru qu'un tiers du chemin. Deux tiers sont donc reportés à 2015. Le déficit de l'autorité fédérale a diminué de 3,7 milliards d'euros depuis 2011: passant de 12,6 à 8,9 milliards d'euros. Au cours de cette même période, les recettes fiscales ont toutefois progressé de 15 milliards d'euros.

Le professeur Wim Moesen l'avait déjà indiqué dans l'hebdomadaire Knack: *“Les chiffres montrent que le gouvernement actuel a choisi la voie de la moindre résistance, qui est aussi celle de la moindre intelligence, car il repousse ainsi les problèmes à plus tard. Il ne peut pas continuer à agir ainsi.”* (traduction) (Knack, 30 octobre 2013)

L'intervenant rappelle la trajectoire budgétaire des trois années Di Rupo: en 2012, l'objectif budgétaire n'a pas été atteint, en 2013, il a été repoussé, et en 2014, il ne sera de nouveau pas atteint. En 2012, le déficit s'élevait à 4 % du PIB; on visait cependant un déficit de 2,8 %. Même en tenant compte des efforts fournis pour Dexia, le déficit s'élevait toujours à 3,2 % du PIB. En 2013, on visait un déficit de 2,15 %. Tous les partis flamands s'étaient engagés à respecter cet objectif. M. Vandeput renvoie, pour mémoire, à ses observations lors de l'ajustement du budget des Voies et moyens pour 2013 (DOC 53 2769/005, p.18 et suiv.). Cet objectif a cependant été abandonné sans sourciller. Le nouvel objectif, 2,5 %, n'a pas non plus été atteint. Le gouvernement a alors embrayé sur le déficit structurel, avec un dividende supplémentaire de 300 millions d'euros de la Banque nationale de Belgique. Cela devait, structurellement, remettre le budget sur les rails pour les années à venir. Fin 2013, le déficit structurel s'élève toujours à 2,2 % du PIB.

En mai 2013, la menace d'une amende européenne est devenue réelle. Deux lettres du premier ministre à la Commission européenne ont finalement été nécessaires pour pouvoir éviter l'amende. Une première lettre contenait une argumentation juridique. Mais dans la lettre du 28 mai 2013, des promesses supplémentaires ont également été formulées. Le gouvernement promettait à la Commission européenne de réduire le déficit structurel de 0,75 % du PIB en 2014.

worden gewijzigd, of moet men ervan uitgaan dat de concrete tenuitvoerlegging van de staatshervorming pas na 31 december 2014 van start zal gaan?

De heer Steven Vandeput (N-VA) ziet in het begrotingswerk van de regering-Di Rupo vooral het doorschuiven van de lasten, nieuwe belastingen en amper een verbetering van het budgettaire saldo. De federale overheid geeft nog steeds 8,9 miljard euro meer uit dan dat ze ontvangt. Slechts een derde van de weg naar een begrotingsevenwicht is afgelegd. Twee derde wordt dus doorgeschoven naar 2015. Het tekort van de federale overheid is sinds 2011 met 3,7 miljard euro gedaald: van 12,6 miljard naar 8,9 miljard euro. De fiscale ontvangsten zijn in diezelfde periode echter met 15 miljard euro gestegen.

Professor Wim Moesen gaf het al aan in het weekblad Knack: *“De cijfers tonen aan dat de huidige regering gekozen heeft voor de weg van de minste weerstand, maar dat is ook die van het minste verstand, want zo schuift ze de problemen voor zich uit. Dan kan je niet blijven doen.”* (Knack, 30 oktober 2013)

De spreker herinnert aan het begrotingstraject van drie jaar Di Rupo: in 2012 werd de begrotingsdoelstelling niet gehaald, in 2013 werd de doelstelling verschoven en in 2014 wordt de doelstelling opnieuw niet gehaald. Het tekort in 2012 bedroeg 4 % bbp, de doelstelling was echter een tekort van 2,8 %. Zelfs rekening houdend met de inspanningen voor Dexia bedroeg het tekort nog steeds 3,2 % bbp. In 2013 was de doelstelling een tekort van 2,15 %. Alle Vlaamse partijen hadden er zich toe verbonden die doelstelling te respecteren. De heer Vandeput refereert ter herinnering aan zijn opmerkingen bij de aanpassing aan de Middelen- en uitgavenbegroting voor 2013 (DOC 53 2769/005, p.18 ev.). De doelstelling werd echter zonder verpinken losgelaten. De nieuwe doelstelling, 2,5 %, werd ook niet gehaald. De regering schakelde toen over op het structurele tekort, waaronder een extra dividend van de Nationale Bank van België van 300 miljoen euro. Dat zou de begroting structureel voor de komende jaren op de rails moeten zetten. Eind 2013 bedraagt het structureel tekort nog steeds 2,2 % bbp.

In mei 2013 werd de dreiging van een Europese boete reëel. Er zijn uiteindelijk twee brieven van de eerste minister aan Europese Commissie nodig geweest om de boete te kunnen vermijden. Een eerste brief bevatte juridische argumentatie. Maar in de brief van 28 mei 2013 werden ook bijkomende beloftes gemaakt. De regering beloofde de Europese Commissie om het structureel tekort in 2014 te verminderen met 0,75 % bbp.

Dans la recommandation de la Commission européenne de décision du Conseil mettant la Belgique en demeure de prendre des mesures pour procéder à la réduction du déficit jugée nécessaire pour remédier à la situation de déficit excessif, on peut lire ce qui suit: "Dans son programme de stabilité, la Belgique s'est engagée à atteindre l'équilibre budgétaire en termes structurels en 2015, avant d'atteindre son OMT, un excédent de 0,75 % du PIB en termes structurels, en 2016. Par la suite, dans une lettre adressée à la Commission le 28 mai 2013, les autorités belges se sont engagées à cibler un effort budgétaire plus important, de ¾ % du PIB, en 2014. Compte tenu également du niveau élevé de la dette, cet effort est approprié et sera conforme au critère de réduction de la dette."¹

La Commission européenne estimait donc que les efforts sont reportés de manière excessive à 2015. L'effort structurel inscrit dans le budget 2014 n'est toutefois que de 0,6 % du PIB, et non de 0,75 % ainsi qu'il a été promis par écrit à la Commission européenne. La Commission n'évalue même l'effort structurel qu'à 0,4 % du PIB. Le déficit structurel s'élèvera toujours à 1,8 % du PIB fin 2014 et passera à 2 % en 2015. Tout est reporté, sur le prochain gouvernement, sur les entités fédérées, sur les communes, sur la prochaine génération.

Le journal *De Tijd* a parfaitement résumé la situation: "*Le prochain gouvernement héritera d'un déficit budgétaire de 2,6 % du PIB. Cela signifie qu'il devra encore économiser 10 milliards d'euros pour atteindre l'équilibre. Si le prochain gouvernement est encore confronté à un vaste assainissement, c'est que le gouvernement Di Rupo a subrepticement lâché les brides budgétaires. Initialement, il était prévu de ramener le déficit à 1,1 % du PIB. Cet objectif a été abandonné pas à pas. À présent, le déficit est évalué à 2,6 % pour 2014, soit une différence de 1,6 % ou 6 milliards d'euros.*" (traduction).

Le gouvernement préconise un équilibre structurel en 2015. Pour atteindre cet équilibre, il s'imposera de réduire le déficit de 7,8 milliards d'euros au cours de cette année. Cela représente le double de ce que le gouvernement a réalisé jusqu'à présent en l'espace de trois ans et contraste de manière criante avec le budget 2014:

— Le déficit budgétaire est à peine réduit, de 366 millions d'euros seulement, soit moins de 0,1 % du PIB;

In de aanbeveling van de Europese Commissie voor een besluit van de Raad tot aanmaning van België om maatregelen te treffen om het tekort te verminderen in de mate die nodig wordt geacht om de buitensporigtekortsituatie te verhelpen staat te lezen: "*België heeft zich er in zijn stabiliteitsprogramma toe verbonden een in structurele termen evenwichtige begroting te bereiken in 2015, alvorens zijn MTD van een surplus van 0,75 % van het bbp in structurele termen te bereiken in 2016. Vervolgens hebben de Belgische autoriteiten in een aan de Commissie gezonden brief van 28 mei 2013 toegezegd een grotere budgettaire inspanning van ¾ % van het bbp na te streven in 2014. Mede gelet op het hoge schuldniveau is dit een passende inspanning die zal voldoen aan de schuldverminderingbenchmark.*"¹

De Europese Commissie vond dus dat de inspanning te veel worden doorgeschoven naar 2015. De structurele inspanning in de begroting 2014 is echter slechts 0,6 % bbp, niet de 0,75 % zoals schriftelijk beloofd aan de Europese Commissie. De Commissie raamt de structurele inspanning zelfs maar op 0,4 % bbp. Het structurele tekort zal eind 2014 nog steeds 1,8 % bbp bedragen en zal oplopen tot 2 % in 2015. Alles wordt verschoven, naar de volgende regering, naar de deelstaten, naar de gemeenten, naar de volgende generatie.

De krant *De Tijd* vat het perfect samen: "*De volgende regering krijgt een tekort op de begroting van 2,6 % van het BBP op haar bord. Dat betekent dat ze nog 10 miljard moet besparen om aan te knopen met een evenwicht. Dat de volgende regering opnieuw voor een grote sanering staat, komt doordat de regering Di Rupo op een geruisloze manier de budgettaire teugels heeft gevierd. Het oorspronkelijke plan was het tekort af te bouwen tot 1,1 % van het BBP. Die doelstelling werd in stapjes verlaten. Nu wordt het tekort voor 2014 geraamd op 2,6 %, een verschil van 1,6 % of 6 miljard euro*".

De regering stelt in 2015 een structureel evenwicht voorop. Om dat te bereiken is dat jaar een afbouw van het tekort nodig van 7,8 miljard euro. Dat is het dubbel van wat de regering tot nog toe op drie jaar tijd heeft gerealiseerd en staat in schril contrast met de begroting 2014:

— Het begrotingstekort wordt nauwelijks afgebouwd, slechts 366 miljoen euro, of nog niet eens 0,1 % bbp;

¹ Commission européenne. Recommandation de décision du Conseil mettant la Belgique en demeure de prendre des mesures pour procéder à la réduction du déficit jugée nécessaire pour remédier à la situation de déficit excessif. Bruxelles, 29 mai 2013, COM(2013) 382 final, p. 4.

¹ Europese Commissie. Aanbeveling voor een Besluit van de Raad tot aanmaning van België om maatregelen te treffen om het tekort te verminderen in de mate die nodig wordt geacht om de buitensporigtekortsituatie te verhelpen. Brussel, 29 mei 2013, COM(2013) 382 final, p. 4.

— le gouvernement fédéral prévoit un déficit total de 2,15 % du PIB pour l'ensemble des administrations publiques;

— le déficit fédéral est estimé à 2,3 % du PIB, ou 8,9 milliards d'euros;

— la Commission européenne, en revanche, évalue le déficit total à 2,6 % du PIB;

— l'objectif n'est pas non plus atteint en termes structurels. Fin 2014, le solde structurel atteindra —1,8 %, selon la Commission européenne, et non —1,2 %, ainsi que l'affirme le gouvernement.

Le déficit budgétaire est à peine réduit. Concernant le budget, le gouverneur de la Banque nationale a indiqué que: *“La Belgique s'est engagée auprès de la Commission européenne à réduire le déficit budgétaire à 2,7 % du produit intérieur brut en 2013 et 2,1 % en 2014. En 2013, nous n'atteindrons probablement pas l'objectif fixé et, selon la Commission européenne, nous nous éloignerons davantage de l'objectif en 2014. Un effort supplémentaire s'impose. Les mesures du budget 2014 manquent, pour une grande partie, de caractère structurel. Les mesures non récurrentes sont trop nombreuses. Nous avons promis d'atteindre un équilibre structurel en 2015 et un excédent structurel en 2016. Il reste un effort important à fournir”* (De Tijd, 16 novembre 2013) (traduction).

Lors de la présentation du budget, le gouvernement actuel a soutenu qu'une économie de 759 millions d'euros était réalisée sur les dépenses du budget fédéral. Rien n'est moins vrai. Les dépenses primaires (sans tenir compte de la participation au MES, au FMI et à la BEI) augmentent toujours de 900 millions d'euros, soit 2,1 % en valeur nominale, et elles augmentent également en termes réels.

De plus, les dépenses sont, comme toujours, sous-estimées:

— l'assujettissement des avocats à la TVA n'est pas imputé sur les crédits inscrits en la matière. On constate une propension à inscrire les recettes et à omettre les dépenses. Ces dernières s'élèvent déjà à 17,5 millions d'euros pour les seuls avocats *pro Deo*.

— Il n'est pas tenu compte, dans les dépenses, de l'assujettissement des interprètes judiciaires à la TVA.

— Les frais de justice sont scandaleusement sous-estimés.

— De federale regering voorziet in een totaal tekort van 2,15 % bbp voor alle overheden samen;

— Het federale tekort wordt begroot op 2,3 % bbp, of 8,9 miljard euro;

— De Europese Commissie raamt het totale tekort daarentegen op 2,6 % bbp;

— Ook in structurele termen wordt de doelstelling niet gehaald. Het structurele saldo eind 2014 bedraagt volgens de Europese Commissie —1,8 % bbp en niet —1,2 % zoals de regering stelt.

Het begrotingstekort wordt nauwelijks nog afgebouwd. De gouverneur van de Nationale Bank, stelde omtrent de begroting: *“België heeft zich bij de Europese Commissie geëngageerd om het begrotingstekort terug te dringen tot 2,7 procent van het bruto binnenlands product in 2013 en 2,1 procent in 2014. In 2013 zullen we de doelstelling wellicht niet halen en volgens de Europese Commissie verwijderen we ons in 2014 verder van de doelstelling. Een extra inspanning is nodig. Een groot deel van de maatregelen van de begroting 2014 is onvoldoende structureel van aard. Er zijn te veel eenmalige maatregelen. We hebben een structureel evenwicht beloofd in 2015 en een structureel overschot in 2016. Er moet nog een belangrijke inspanning gebeuren.”* (De Tijd, 16 november 2013)

Bij de presentatie van de begroting stelde deze regering een besparing voor van 759 miljoen euro op de uitgaven van de federale begroting. Niets is minder waar. De primaire uitgaven (zonder de deelname aan het ESM, IMF en EIB) stijgen nog steeds met 900 miljoen euro, of 2,1 % nominaal en nog steeds een stijging in reële termen.

Bovendien worden de uitgaven, zoals gebruikelijk, onderschat:

— De btw-plicht voor advocaten wordt niet doorgerekend in de eigen kredieten. De ontvangsten worden met graagte ingeschreven, de uitgaven worden genegeerd. Voor de *pro Deo* alleen al is dit 17,5 miljoen euro.

— De btw-plicht voor de gerechtstolken worden niet doorgerekend in de uitgaven.

— De gerechtskosten zijn schaamteloos onderschat.

— La Commission européenne considère que les dépenses de la sécurité sociale sont sous-estimées.

Le budget comporte par ailleurs de nombreuses mesures uniques. Dans son rapport à la Commission européenne, le gouvernement Di Rupo affirme que les mesures uniques représentent 121 millions d'euros: 101 millions d'euros pour la régularisation fiscale et 20 millions d'euros pour la vente de bâtiments de la gendarmerie.

Mais la liste est plus longue:

— dans les documents budgétaires, le gouvernement reconnaît que l'économie réalisée au niveau de la SNCB (150 millions d'euros) est une mesure unique.

— L'impact de 100 millions d'euros du report du saut d'index du mois de mai au mois de juin s'inscrit dans le cadre d'une mesure unique.

— L'incidence des mesures relatives au bonus de liquidation.

— Tant que la norme légale en matière de soins de santé n'aura pas été adaptée, la limitation des dépenses restera une mesure unique.

— Le report de décembre 2013 à janvier 2014 du paiement 2013 du statut social des médecins, dentistes, kinésithérapeutes et pharmaciens.

Pour le report du saut d'index, le gouvernement s'est fondé sur les estimations d'octobre 2013 du Bureau du Plan. L'indice-pivot est de 122,01 et l'indice du mois de mai 2014, de 122,00. L'indice-pivot n'était donc pas dépassé à concurrence de 0,01. Une telle façon de faire est à tout le moins imprudente et en tout état de cause non structurelle, car il faudra tenir compte d'une année entière en 2015. L'économie de 100 millions d'euros s'applique uniquement à l'année 2014.

Qui plus est, le gouvernement s'écarte ainsi des chiffres du budget économique de septembre 2013. C'est inhabituel: les années précédentes, le budget économique n'a pas été ajusté lorsque la tendance était négative pour le trésor public.

— Le report de décembre 2013 à janvier 2014 du paiement 2013 du statut social des médecins, dentistes, kinésithérapeutes et pharmaciens.

Le paiement 2013 du statut social des médecins, dentistes, kinésithérapeutes et pharmaciens est déplacé de décembre 2013 à janvier 2014 et ce report doit

— De uitgaven in de sociale zekerheid worden onderschat volgens de Europese Commissie.

Daarnaast zijn er eveneens heel wat eenmalige maatregelen. In zijn rapportering aan de Europese Commissie stelt de regering-Di Rupo dat er 121 miljoen euro aan eenmalige maatregelen genomen zijn: 101 miljoen euro voor de fiscale regularisatie en 20 miljoen euro voor de verkoop van Rijkswachtgebouwen.

De lijst is echter uitgebreider:

— In de begrotingsdocumenten erkent de regering dat de besparing bij de NMBS (150 miljoen euro) eenmalig is.

— De impact van 100 miljoen euro voor de verschuiving van de indexsprong van mei naar juni heeft een eenmalig effect.

— De impact van de maatregelen rond de liquidatiebonus.

— Zolang de wettelijke norm in de gezondheidszorg niet wordt aangepast is de beperking van de uitgaven eenmalig.

— Het uitstel van de uitbetaling 2013 van het sociaal statuut van de artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en apothekers van december 2013 naar januari 2014.

Voor de verschuiving van de indexsprong baseerde de regering zich op de raming van het Planbureau van oktober 2013. De spilindex bedraagt 122,01 en de index van de maand mei 2014 122,00. De spilindex was dus niet overschreden met 0,01. Dit is op zijn minst onvoorzichtig te noemen en sowieso niet structureel want in 2015 valt een volledig jaar te rekenen. De besparing van 100 miljoen euro telt enkel in 2014. De regering wijkt hiermee bovendien af van de cijfers van de economische begroting van september 2013.

Dit is ongebruikelijk, de voorbije jaren werd de economische begroting niet aangepast als de tendens slechter was voor de schatkist.

— Het uitstel van de uitbetaling 2013 van het sociaal statuut van de artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en apothekers van december 2013 naar januari 2014.

De uitbetaling 2013 van het sociaal statuut van de artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en apothekers verschuift van december 2013 naar januari 2014 en

rapporter 30 millions d'euros. Pourtant, ce paiement, pour les kinésithérapeutes, par exemple, doit, aux termes de l'arrêté royal concerné, être effectué avant le 31 décembre, faute de quoi des intérêts de retard sont dus. Le gouvernement va-t-il payer ces intérêts?

— La norme légale dans les soins de santé

Il ressort des notifications du gouvernement que *“Les estimations techniques de l'INAMI pour 2014 (27 160 776 milliers d'euros) indiquent une marge de 673 307 milliers d'euros par rapport à l'objectif budgétaire global normé.”* Le gouvernement inscrit cette marge comme une sous-utilisation, mais n'adapte pas la norme légale. Cela signifie qu'en 2015, selon cette norme, les dépenses peuvent doubler. Les dépenses pour les prestations dans les soins de santé continuent à augmenter de 1,2 milliard d'euros, soit une hausse de 4,4 %. Les frais de gestion augmentent, eux aussi, de 1,8 %.

— Économies à la SNCB

La justification du SPF Mobilité et Transports énumère les économies réalisées au sein du Groupe SNCB:

— 100 millions d'euros sur les dotations d'investissement, répartis entre la SNCB, Infrabel et la Holding SNCB selon les pourcentages fixés par le Conseil des ministres réuni en conclave le 30 novembre 2012: 45 millions d'euros sur la dotation d'investissement de la SNCB, 40 millions d'euros sur la dotation d'investissement d'Infrabel et 15 millions d'euros sur la dotation d'investissement de la Holding SNCB.

— 80 millions d'euros (50 millions d'euros lors du conclave du 1^{er} novembre 2011 et 30 millions d'euros lors du contrôle budgétaire 2013) d'économies sur les dotations d'exploitation, réparties équitablement entre la SNCB, Infrabel et la Holding SNCB, à savoir: 26 666 000 euros sur la dotation d'exploitation de la SNCB; 26 666 000 euros sur la dotation d'exploitation d'Infrabel; et 26 668 000 euros sur la dotation d'exploitation de la SNCB Holding.

Sur les 80 millions d'euros, 30 millions d'euros correspondent à des économies structurelles — 10 millions pour chacune des sociétés — et 50 millions d'euros à une économie unique. Les économies totales sur un budget d'exploitation de 1,26 milliard d'euros sont donc de 0,002 % sur une période de trois ans.

Par ailleurs, les dépenses d'exploitation continuent de progresser. Pour pouvoir réduire de manière non récurrente la dotation d'investissement de 108 millions

moet 30 miljoen euro opbrengen. Nochtans moet die betaling, bijvoorbeeld voor kinesitherapeuten, volgens de eigen koninklijke besluiten voor 31 december worden betaald. Anders zijn nalatigheidsintresten verschuldigd. Gaat de regering deze betalen?

— De wettelijke norm in de gezondheidszorg

Uit de notificaties van de regering blijkt dat *“De technische ramingen van het RIZIV voor 2014 (27 160 776 duizend euro) geven een marge aan van 673 307 duizend euro ten aanzien van de genormeerde globale begrotingsdoelstelling.”* Die schrijft de regering dan in als onderbenutting, maar de wettelijke norm die wordt niet aangepast. Dat betekent dat de uitgaven in 2015 volgens die norm dubbel kunnen stijgen. De uitgaven voor de prestaties in de gezondheidszorg stijgen nog steeds met 1,2 miljard euro. Dat is een stijging met 4,4 %. Ook de beheerskosten blijven stijgen met 1,8 %.

— Besparingen bij de NMBS

De verantwoording van de FOD Mobiliteit en Vervoer lijst de besparingen bij de NMBS-Groep op:

— 100 miljoen euro op de investeringstoelagen, verdeeld over NMBS, Infrabel en NMBS Holding volgens de percentages uit het conclaaf van de minister-raad van 30 november 2012: 45 miljoen euro op de investeringstoelage van NMBS, 40 miljoen euro op de investeringstoelage van Infrabel en 15 miljoen euro op de investeringstoelage van NMBS Holding.

— 80 miljoen euro (50 miljoen euro op het conclaaf van 1 november 2011 en 30 miljoen euro van de begrotingscontrole 2013) besparing op de exploitatietoelagen, gelijk verdeeld over NMBS, Infrabel en NMBS Holding, namelijk: 26 666 000 euro op de exploitatietoelage van NMBS; 26 666 000 euro op de exploitatietoelage van Infrabel; en 26 668 000 euro op de exploitatietoelage van NMBS Holding.

Van de 80 miljoen euro is er 30 miljoen euro structurele besparing — 10 miljoen euro bij elk van de maatschappijen — en 50 miljoen euro is eenmalig. De totale besparing op een exploitatiebudget van 1,26 miljard euro is dus 0,002 % op 3 jaar tijd.

Aan de andere kant worden de exploitatie-uitgaven nog verhoogd. Om de investeringstoelage eenmalig met 108 miljoen euro te kunnen laten zakken in 2012, werd

d'euros en 2012, du nouveau matériel roulant a été pris en leasing au lieu d'être acheté. Le coût de l'opération pour les 20 prochaines années: 8 millions d'euros par an, soit un total de 160 millions d'euros.

Toutes les économies sur les dotations d'investissement sont uniques. Le ministre des Entreprises publiques a déjà indiqué, l'année dernière, qu'aucune mesure n'aurait un caractère structurel: *“Les économies, qui se rapportent aux premières années du plan d'investissement, seront compensées au cours des années suivantes. Elles ne devraient donc avoir aucun impact sur le coût total de ce plan.”* (CRIV 53 COM 598, p. 5). Pour 2015, il n'est plus question de la moindre mesure d'économie. Au contraire, les dotations au Groupe SNCB augmentent de 305 millions d'euros en 2015. L'économie unique de 2014 doit être doublement neutralisée en 2015.

Sur les 180 millions d'euros d'économies réalisées à la SNCB, 150 millions d'euros correspondent donc à des mesures non récurrentes. Elles seront plus que compensées à partir de 2015 par une hausse des dépenses. Seuls 30 millions d'euros sont récurrents. Sur une dotation totale de 3,1 milliards d'euros, cela représente 0,0009 %.

— Le fonds RER

Le fondement légal du fonds RER est l'article 50 de la loi-programme du 11 juillet 2005. Il s'agit, en résumé, d'un compte bancaire de la Holding SNCB pour le compte de l'État. Il fait donc partie du périmètre de consolidation de l'autorité fédérale.

Les moyens de ce fonds servent à financer les travaux réalisés dans le cadre du réseau express régional (RER). En 2013, 243 millions d'euros ont été versés à ce fonds, contre 187 millions en 2014. En apparence, cette différence semble représenter une économie de 56 millions d'euros, mais rien n'est moins vrai. Le versement au profit de ce fonds est neutre sur le plan budgétaire, étant donné que ledit fonds est géré pour le compte de l'État. Les dépenses imputées au budget 2014 sont les dépenses effectuées depuis le compte de la Holding, et elles sont quasiment invisibles car elles se trouvent dans les corrections SEC et celles-ci ne sont pratiquement pas commentées.

Quel est l'impact de ce fonds RER sur le budget 2014, et pour les prochaines années? De plus, un rapport spécifique concernant la gestion des moyens confiés à ce fonds doit être établi chaque année. Selon la loi-programme du 11 juillet 2005, ce rapport doit

nouveau matériel roulant n'est pas acheté, mais geleased. Kostprijs gedurende de komende 20 jaar: 8 miljoen euro per jaar, of in totaal 160 miljoen euro.

Alle besparingen op de investeringstoelagen zijn eenmalig. De minister voor Overheidsbedrijven gaf vorig jaar al aan dat er niets structureels gebeurt: *“De besparingen die tijdens de eerste jaren van het investeringsplan gebeuren, worden tijdens de latere jaren van het plan gecompenseerd. Het zou dus geen impact hebben op het totaal bedrag van het plan.”* (CRIV 53 COM 598, p. 5) In 2015 is er geen sprake meer van ook maar één besparing. Integendeel, de toelagen aan de NMBS-Groep stijgen met 305 miljoen euro in 2015. De eenmalige besparing van 2014 moet in 2015 dubbel worden goedge maakt.

Van de 180 miljoen euro besparingen bij de NMBS is er dus 150 miljoen euro eenmalig. Dit wordt vanaf 2015 meer dan gecompenseerd door een stijging van de uitgaven. Slechts 30 miljoen euro is recurrent. Op een totale toelage van 3,1 miljard euro is dat 0,0009 %.

— Het GEN-fonds

De wettelijke basis voor het GEN-fonds berust op artikel 50 van de programmawet van 11 juli 2005. Dit fonds is kort gesteld een bankrekening van de NMBS-Holding voor rekening van de Staat. Het behoort dus tot de consolidatiekring van de federale overheid.

Met de middelen van dit fonds worden de werken in het kader van het Gewestelijk ExpressNet (GEN) gefinancierd. In 2013 werd er 243 miljoen euro overgemaakt aan dit fonds, in 2014 nog 187 miljoen euro. Overschijnlijk een besparing van 56 miljoen euro, niets is echter minder waar. De storting aan het fonds is voor de begroting budgetneutraal, omdat het fonds voor rekening van de Staat wordt beheerd. De uitgaven die worden aangerekend op de begroting 2014 zijn de uitgaven die gebeuren vanop de rekening van de Holding. En die krijgt men niet te zien, want deze zitten in de ESR-correcties en die worden praktisch niet toegelicht.

Wat is de impact op de begroting 2014 van dit GEN-fonds, net als voor de volgende jaren? Bovendien dient er jaarlijks een specifiek verslag te worden opgemaakt aangaande het beheer van de middelen die aan dit fonds zijn toevertrouwd. Volgens de programmawet van

être transmis non seulement au gouvernement, mais aussi aux Chambres législatives fédérales. Cela a-t-il un jour été le cas? La Chambre peut-elle consulter ces rapports?

— Le Fonds d'Investissements ferroviaires

Ce fonds d'investissements ferroviaires n'est ni plus ni moins qu'une astuce budgétaire. Le 31 décembre, une partie de la dotation est reversée à l'État et le 1^{er} janvier, elle est à nouveau versée au groupe SNCB. Fin 2012, 71 millions d'euros ont été reversés; début 2013, les comptes de l'État étaient déjà dans le rouge pour un montant de 71 millions d'euros. Combien reversera-t-on fin 2013 et fin 2014?

Tant le fonds RER que le fonds d'investissements ferroviaires font partie des corrections SEC. Celles-ci ont un impact budgétaire d'environ 600 millions d'euros; toutefois, la justification est très sommaire. Le groupe N-VA le souligne chaque année, sans résultat. Quel est le solde de tous les organismes et fonds hors budget qui sont consolidés?

— Corrections SEC

Une partie des économies est également transférée vers les corrections SEC, sans explication supplémentaire, par exemple 21 millions d'euros de la Régie des bâtiments et 20 millions d'euros d'économies sur les dépenses informatiques. Cette technique est assez souvent utilisée pour esquiver une décision. Par exemple, les 10 % de réinvestissement du produit de la lutte contre la fraude figuraient aussi parmi les corrections SEC en 2013, mais ils en ont été discrètement retirés lors du contrôle budgétaire de juillet 2013. Le ministre peut-il indiquer sur quoi on économisera concrètement, et où?

— Observations de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une observation générale concernant la sous-utilisation et le blocage des crédits. La sous-utilisation s'élève à 870 millions d'euros, tandis que le montant des crédits bloqués se monte à 400 millions d'euros. La Cour des comptes indique que dans la mesure où de tels blocages étaient destinés à rendre des crédits définitivement indisponibles, il conviendrait de les reprendre dans un projet d'ajustement budgétaire pour diminuer les crédits en réalité. Ce blocage est-il définitif? Dans l'affirmative, un ajustement du budget doit-il encore intervenir?

Ce blocage se manifeste notamment dans les frais de justice. Sur un crédit total de 87,8 millions d'euros, un montant de 2,5 millions d'euros est bloqué. Et ce,

11 juli 2005 moet dit verslag niet enkel aan de regering, maar eveneens aan de federale wetgevende Kamers worden overgezonden. Is dit ooit al gebeurd? Kan de Kamer inzage krijgen in deze rapporten?

— Het Fonds voor Spoorweginvesteringen

Dit fonds voor spoorweginvesteringen is niet meer en niet minder dan een begrotingstruc. Op 31 december wordt een deel van de dotatie teruggestort aan de Staat en op 1 januari wordt het teruggestort aan de NMBS-Groep. Eind 2012 werd 71 miljoen euro teruggestort, begin 2013 kleurde de rekening van de overheid dus al met 71 miljoen euro rood. Hoeveel wordt er eind 2013 en eind 2014 teruggestort?

Zowel het GEN-fonds als het Fonds voor spoorweginvesteringen behoren tot de ESR-correcties. Deze hebben een impact op de begroting van ongeveer 600 miljoen euro, en tegelijk is de verantwoording uiterst summier. Dit wordt elk jaar door de N-VA-fractie aangekaart, zonder enig resultaat. Wat is het saldo van alle fondsen en instellingen buiten begroting die geconsolideerd worden?

— ESR-correctie

Een deel van de besparingen wordt eveneens verschoven naar de ESR-correcties, zonder verdere verduidelijking, bijvoorbeeld 21 miljoen euro bij de Regie der gebouwen en 20 miljoen euro besparing op de informatica-uitgaven. Deze techniek wordt nogal eens gebruikt om een bepaalde beslissing te evacueren. Bijvoorbeeld ook de 10 % herinvesteren van de opbrengst van de strijd tegen de fraude stond hier in 2013 ingeschreven, maar dit is in stilte verwijderd tijdens de begrotingscontrole van juli 2013. Kan de minister aangeven op wat er concreet gaat bespaard worden en waar?

— Opmerkingen Rekenhof

Er is de algemene opmerking van het Rekenhof omtrent de onderbenutting en het blokkeren van kredieten. De onderbenutting bedraagt 870 miljoen euro en er wordt voor 400 miljoen euro aan kredieten geblokkeerd. Het Rekenhof stelt dat als het de bedoeling is de kredieten definitief te ontzeggen een begrotingsaanpassing moet worden voorgesteld om de kredieten in de realiteit te verminderen. Is die blokkering een definitieve blokkering? Zo ja, komt er nog een aanpassing van de begroting.

Die blokkering komt onder meer tot uiting bij de gerechtskosten. Op een totaal krediet van 87,8 miljoen euro wordt een bedrag van 2,5 miljoen euro geblokkeerd.

alors que fin 2012, les factures impayées représentaient pratiquement 30 millions d'euros, chiffre qui n'a cessé d'augmenter pour atteindre 59,5 millions d'euros fin 2013.

Un autre aspect concerne la sous-estimation des indemnités versées à bpost. Conformément à l'accord de principe du 22 décembre 2009, l'État fédéral verse chaque année à Bpost une indemnité pour l'utilisation des comptes en banque 679 des comptables de l'État. Cette indemnité est estimée à 38,2 millions d'euros pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3072/012, p. 12). Les besoins sont estimés à 43,4 millions de transactions d'un coût se chiffrant à 0,88 d'euro par transaction, soit une sous-estimation de 5,2 millions d'euros. Ce qui frappe, c'est le montant considérable de l'indemnité: 0,88 euro par transaction.

Un autre point qui revient presque chaque année est le financement du passif nucléaire. Comme c'est le cas depuis le budget 2008, aucun crédit de liquidation n'est inscrit au budget 2014 pour couvrir les frais du futur démantèlement ou du "passif technique" du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN) et des bâtiments de l'Institut des radioéléments (IRE), à l'exception d'un montant de 0,06 million d'euros pour l'IRE. S'agissant du CEN, un montant de 175 millions d'euros devrait être payé en 2015.

M. Olivier Destrebecq (MR) constate que le gouvernement a achevé ses travaux budgétaires en réalisant un effort supplémentaire de 560,8 millions d'euros, tout en dégageant en prime une enveloppe pour la relance économique de 263 millions d'euros. Le travail effectué par le gouvernement a été soucieux de protéger le pouvoir d'achat des citoyens et de favoriser la compétitivité des entreprises.

Les dépenses sociales n'ont pas été rabotées; ce qui est naturellement un autre motif de satisfaction. Au contraire, le budget 2014 prévoit les enveloppes nécessaires à l'exécution d'éléments centraux des réformes fondamentales entreprises par le gouvernement, en particulier le volet judiciaire de la scission de BHV et l'harmonisation des statuts ouvriers-employés. La rigueur budgétaire n'a donc pas conduit à une rage taxatoire mais à une meilleure gestion des fonds publics.

L'effort de réduction des dépenses est manifeste et a été souligné par la Cour des comptes. Cette dernière a également salué la méthodologie employée car elle estime que l'utilisation de la norme SEC puis la transposition des recettes perçues en base caisse est plus fiable que d'utiliser celle usitée jusqu'à présent.

En dat terwijl er eind 2012 voor bijna 30 miljoen aan onbetaalde facturen waren. En dit loopt nog op tot 59,5 miljoen euro eind 2013.

Een ander aspect is de onderraming van de vergoedingen aan bpost. De federale overheid betaalt overeenkomstig het principeakkoord van 22 december 2009 jaarlijks aan bpost een vergoeding voor het gebruik van de 679-bankrekeningen van de staatsrekenplichtigen. Deze vergoeding wordt voor het begrotingsjaar 2014 geraamd op 38,2 miljoen euro (DOC 53 3072/012, p. 12). De behoeften worden geraamd op 43,4 miljoen verrichtingen aan een kost van van 0,88 euro per verrichting, hetzij een onderraming van 5,2 miljoen euro. Hetgeen opvalt is het aanzienlijke bedrag van de vergoeding: 0,88 euro per verrichting.

Wat ook bijna jaarlijks terugkomt, is de financiering van het nucleair passief. Net als voor de begrotingen sedert het jaar 2008 zijn er ook voor het begrotingsjaar 2014 geen vereffeningskredieten ingeschreven ter dekking van de kosten van de toekomstige ontmanteling of het "technisch passief" van het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK) en van de gebouwen van het Instituut voor Radio-elementen (IRE), met uitzondering van 0,06 miljoen euro voor het IRE. Voor het SCK zou er in 2015 al 175 miljoen euro betaald moeten worden.

De heer Olivier Destrebecq (MR) stelt vast dat de regering haar begrotingswerkzaamheden heeft beëindigd met een extra inspanning van 560,8 miljoen euro, terwijl ze daar bovenop 263 miljoen euro voor de relance heeft vrijgemaakt. De regering heeft er in haar werk op toegezien de koopkracht van de burgers te beschermen en het concurrentievermogen van de ondernemingen te versterken.

De sociale uitgaven werden niet afgeschaafd, wat uiteraard een andere reden van tevredenheid is. De begroting 2014 voorziet daarentegen in de nodige enveloppes voor de uitvoering van kernelementen van de fundamentele hervormingen die de regering heeft doorgevoerd, met name de splitsing van het gerechtelijk arrondissement BHV en de onderlinge afstemming van het statuut van arbeiders en bedienden. De budgettaire strengheid heeft dus niet geleid tot een nog grotere belastingdruk, maar tot een beter beheer van het overheidsgeld.

De inspanning om de uitgaven te verminderen is overduidelijk en werd benadrukt door het Rekenhof. Dat Hof juicht ook de gebruikte methodiek toe, omdat het vindt dat het gebruik van de ESR-norm en vervolgens de omzetting van de geïnde ontvangsten naar een kasbasis betrouwbaarder is dan wat voordien werd gebruikt.

Si la Cour des Comptes fait observer que l'exposé général n'est pas toujours précis, elle souligne toutefois que l'échange des données avec le SPF Budget lui a permis de constater que les données et projections étaient correctes (DOC 53 3070/004, p. 28-29). D'ailleurs, Le contexte macroéconomique dans lequel a été élaboré le budget est identique à l'analyse menée à la fois par l'Union Européenne et par le FMI.

Le budget 2014 dégage une enveloppe de 263 millions d'euros pour la relance. Un effort tout particulier est d'ailleurs engagé en faveur des PME puisque la réduction des charges sera étendue et concernera l'engagement des cinq premiers travailleurs. Cette mesure, proposée par le MR, va donc plus loin que l'accord de gouvernement qui ne mentionnait que les trois premiers emplois.

De plus, une mesure de déduction pour investissement, une réduction du précompte professionnel et une réduction du précompte mobilier de 25 à 15 % en cas d'investissement de nouveaux capitaux ont été décidés en faveur des PME, ce qui ne peut que renforcer leur croissance.

En outre, des mesures en faveur des jeunes et des bas salaires ont été prises afin de continuer à renforcer l'attractivité de l'emploi et à réinstaurer un réel différentiel entre le chômage et le travail.

Depuis le début de la législature, le gouvernement a décidé de 50 mesures de relance pour un montant total de 1,1 milliard d'euros. La conséquence de cette politique de rigueur soutenable est que le gouvernement a pu tabler sur une croissance à 1,1 % du PIB en 2014, alors qu'elle n'était que de 0,1 % en 2013.

En deux ans, ce gouvernement a économisé plus de 20 milliards d'euros; c'est un effort qu'aucun autre gouvernement belge n'a eu le courage de mettre en œuvre. Aujourd'hui, ces efforts sont récompensés puisque la Commission européenne en reconnaît la valeur et surtout le caractère durable avec pour conséquence directe qu'en principe, début 2014, la Belgique sortira de la procédure pour déficits excessifs.

Ce budget 2014 est d'ailleurs un peu spécial en ce qu'il exécute pour la première fois la procédure du Two Pack qui oblige les États de la zone euro à transmettre à la Commission leur projet de plan budgétaire pour l'année à venir. La procédure a évidemment été respectée et le 15 novembre 2013, la Commission européenne a rendu son avis pour la Belgique. Un avis très positif puisqu'elle a estimé que le projet de plan budgétaire de la Belgique est en concordance avec le pacte de

Het Rekenhof merkt op dat de algemene toelichting niet altijd precies is, maar wijst er niettemin op dat de uitwisseling van gegevens met de FOD Financiën het mogelijk maakte vast te stellen dat de gegevens en projecties correct zijn (DOC 53 3070/004, blz. 28-29). Voorts is de macro-economische context waarin de begroting is opgesteld, dezelfde als bij de analyse door zowel de Europese Unie als het IMF.

De begroting 2014 maakt voor de relance 263 miljoen euro vrij. Voor de kmo's wordt trouwens een heel bijzondere inspanning gedaan, aangezien de lastenverlaging zal worden uitgebreid en zal gelden voor de indienstneming van de eerste vijf werknemers. Die door de MR voorgestelde maatregel gaat dus verder dan het regeerakkoord, waarin maar sprake was van de eerste drie werknemers.

Bovendien werd ten gunste van de kmo's beslist tot een investeringsbelastingaftrek, een vermindering van de bedrijfsvoorheffing en een vermindering van de roerende voorheffing van 25 naar 15 % in geval van nieuwe investeringen, wat de groei van de kmo's alleen maar kan doen toenemen.

Daarnaast werden maatregelen getroffen ten behoeve van de jongeren en de werknemers met een laag loon, om de aantrekkelijkheid van een baan te blijven opvoeren en opnieuw een echt verschil tussen werkloosheid en arbeid tot stand te brengen.

Sinds het begin van de regeerperiode heeft de regering 50 relancemaatregelen genomen, voor een totaal bedrag van 1,1 miljard euro. Het gevolg van dat haalbare bezuinigingsbeleid is dat de overheid kan rekenen op een groei van 1,1 % van het bbp in 2014, terwijl dat in 2013 slechts 0,1 % is.

In twee jaar tijd heeft deze regering meer dan 20 miljard euro bespaard, wat een inspanning is waartoe geen enkele andere Belgische regering de moed heeft gehad. Nu worden die inspanningen beloond, want de Europese Commissie erkent er de waarde en vooral de duurzaamheid van, met als direct gevolg dat België begin 2014 in principe uit de procedure voor buitensporige tekorten zal worden gehaald.

De begroting 2014 is trouwens ook enigszins speciaal, omdat ze voor het eerst de *Two Pack*-procedure uitvoert, die de lidstaten van de eurozone verplicht hun ontwerpbegrotingsplan voor het volgende jaar aan de Commissie voor te leggen. De procedure werd uiteraard nageleefd en op 15 november 2013 heeft de Europese Commissie haar standpunt over België bekendgemaakt. Het advies was heel positief, omdat de Commissie van mening is dat het ontwerpbegrotingsplan van België in

stabilité et de croissance. Il est donc clairement avéré que le projet de budget 2014 est à la fois sérieux et respectueux des engagements belges. Cet avis positif résulte inmanquablement de la discipline budgétaire mise en œuvre depuis deux ans et de la multiplicité des contrôles.

En outre, il faut souligner que la politique de maîtrise du coût salarial direct qui sera d'ailleurs renforcée en 2014 présente un double intérêt. Un intérêt économique puisqu'on réduit une des faiblesses concurrentielles de la Belgique, mais également budgétaire, puisqu'on reporte la date de franchissement de l'indice pivot avec une économie de 19,2 millions d'euros inscrite au budget au titre de correction technique.

La discussion de la vente des parts de BNP Paribas Fortis a déjà été longuement abordée en séance plénière, il faut remarquer maintenant que l'objectif est atteint: la dette est repassée sous les 100 % du PIB et plus précisément à 99,6 %. Il faudra, à l'avenir, rester vigilant afin de contrôler ce paramètre. L'augmentation de 1,2 % de la charge des intérêts est à ce titre une piqure de rappel mais également la confirmation qu'il était important de se conformer rapidement à l'objectif européen en matière d'endettement.

En conclusion, l'orateur estime que l'examen de ce budget 2014 lui pousse à l'optimisme mais pas à l'euphorie. Optimisme lorsqu'on constate de pouvoir sortir de la procédure pour déficits excessifs, que le déficit annuel est durablement passé sous la barre des 3 % du PIB, que la Belgique a maintenu et renforcé la confiance des marchés, qu'on a évité les amendes européennes mais aussi, et c'est sans doute encore plus important, que la croissance semble revenir: 0,1 % en 2013, 1,1 % en 2014 et une prévision de l'Union européenne à 1,5 % pour 2015.

La politique de rigueur soutenable a donc permis de renouer avec la confiance et la stabilité politique, économique et financière. Toutefois, la vigilance et la prudence restent de mise afin d'atteindre à terme l'objectif ultime d'équilibre budgétaire, qui permettra alors de réduire de manière plus efficace encore l'endettement.

Le gouvernement évalue le déficit budgétaire pour 2014 à 2,1 % du PIB. De son côté la Commission européenne l'évalue à 2,6 %. Qu'est ce qui justifie ce différentiel?

overeenstemming was met het stabiliteits- en groeipact. Het is dus duidelijk gebleken dat de ontwerpbegroting 2014 ernstig is én de Belgische verbintenissen naleeft. Dat positieve advies is ongetwijfeld het resultaat van de begrotingsdiscipline sinds twee jaar en de veelheid aan controles.

Daarnaast moet worden opgemerkt dat het beleid om de directe loonkosten in de hand te houden — dat trouwens in 2014 zal worden opgevoerd — een dubbel belang heeft: een economisch belang, omdat de concurrentiële zwakte van België wordt verminderd, maar ook een budgettair belang, omdat de spilindex later zal worden overschreden, met als gevolg een besparing van 19,2 miljoen euro, die op de begroting wordt ingeschreven als een technische correctie.

De bespreking van de verkoop van de aandelen van BNP Paribas Fortis is al uitgebreid besproken in de plenaire vergadering. Nu moet worden opgemerkt dat het doel is bereikt: de schuld bedraagt opnieuw minder dan 100 % van het bbp, meer bepaald 99,6 %. Men zal in de toekomst waakzaam moeten blijven om die parameter niet te veronachtzamen. De stijging van de rentelasten met 1,2 % is als zodanig een prikkel om ons daaraan te herinneren, maar ook de bevestiging dat het belangrijk was snel te voldoen aan de EU-doelstelling inzake de Rijksschuld.

De spreker besluit dat de analyse van de begroting 2014 hem optimistisch stemt, maar niet euforisch. Optimisme is gerechtvaardigd, want de procedure betreffende buitensporige tekorten behoort wellicht tot het verleden, het jaarlijks tekort is op duurzame wijze onder de drempel van 3 % van het bbp gezakt, België heeft het vertrouwen van de financiële markten behouden én versterkt, Europese boetes konden worden afgewend en, wellicht nog belangrijker, er lijkt zich een nieuw groeiscenario af te tekenen: 0,1 % in 2013, 1,1 % in 2014 en, volgens een prognose van de Europese Unie, 1,5 % in 2015.

Dankzij een niet te draconisch besparingsbeleid zijn het vertrouwen en de politieke, economische en financiële stabiliteit weer op het appel. Waakzaamheid en behoedzaamheid blijven niettemin geboden, om op termijn de finale doelstelling — een sluitende begroting — te halen, zodat de schuldenberg nog efficiënter kan worden afgebouwd.

De regering raamt het begrotingstekort voor 2014 op 2,1 % van het bbp. De Europese Commissie maakt gewag van 2,6 %. Vanwaar dat verschil?

Dans l'exposé général, on mentionne que les moyens à transférer aux Communautés et Régions en 2014 sont estimés à 42,017 milliards d'euros, soit une augmentation de 1,173 milliard d'euros par rapport à 2013 (DOC 53 3070/004, p. 26). Ce chiffre tient-il compte de la réforme de l'État qui interviendra dès le 1^{er} juillet 2014?

La Cour des Comptes juge quelque peu excessive la manière dont le gouvernement recourt au mécanisme de la sous-utilisation. L'orateur, pour ma part, estime qu'il s'agit d'une mesure de prudence qui a l'avantage de la souplesse. Toutefois, le gouvernement envisage-t-il de modérer le mécanisme en rabotant réellement les budgets au travers des prochains ajustements budgétaires lorsque l'estimation des besoins sera suffisamment précise?

Le recours à la technique de la sous-utilisation ne risque-t-elle pas d'amener les IPSS (organismes de sécurité sociale) à reporter certains investissements et projets de modernisation en raison de l'insuffisance des crédits dans leur budget de gestion?

La Cour des Comptes estime de manière générale que les dépenses ont été sous évaluées et ce dans plusieurs départements. Le ministre du Budget, a-t-il eu des contacts avec ses collègues sur le sujet? Quelle est la réponse du gouvernement à cette critique?

Dans la publication du Bureau fédéral du plan et de la Banque nationale du 13 septembre 2013, le besoin de financement de l'Entité II est estimé à presque 0,1 % du PIB. Pour quelles raisons, sur base de quels éléments, le gouvernement a-t-il estimé le solde de financement de l'Entité II à +0,1 % du PIB?

Une recette de 34,0 millions d'euros est inscrite au titre des revenus de la mise aux enchères des droits d'émission CO₂ dans le cadre de l'Emission Trading System. Pourquoi les justifications annexées au projet de budget des voies et moyens, mentionnent-elles une recette évaluée à 19,0 millions d'euros?

Question identique par rapport aux indemnités de concession des plaques d'immatriculation. Pourquoi sont celles-ci inscrites au projet de budget à 18 millions d'euros mais évaluée dans les justifications à 9,1 millions d'euros?

Un crédit provisionnel global de 145,4 millions d'euro est inscrit au projet de budget. A l'avenir, ne faudrait-il pas répartir ce crédit en plusieurs allocations de base, chacune d'entre elles regroupant les crédits relatifs à des objets particuliers?

In de algemene toelichting staat dat de middelen die in 2014 aan de gemeenschappen en gewesten worden overgedragen, geraamd worden op 42,017 miljard euro, wat een verhoging met 1,173 miljard euro betekent in vergelijking met 2013 (DOC 53 3070/004, blz. 26). Houdt dat cijfer rekening met de staatshervorming die op 1 juli 2014 in werking treedt?

Volgens het Rekenhof maakt de regering ietwat overdreven gebruik van het mechanisme van onderbenutting van de budgetten. De spreker vindt dan weer dat dit een voorzichtigheidsmaatregel is, die het voordeel heeft flexibel te zijn. Is de regering echter van plan dat mechanisme in mindere mate toe te passen door, bij de komende begrotingsaanpassingen, effectief aan de budgetten te schaven, wanneer de behoeften voldoende nauwkeurig in kaart zijn gebracht?

Houdt de techniek van onderbenutting niet het gevaar in dat de openbare instellingen van sociale zekerheid ervoor zullen opteren bepaalde investeringen en moderniseringsprojecten uit te stellen, wegens ontoereikende middelen in hun beheersbudget?

Het Rekenhof vindt dat, algemeen genomen, verschillende departementen hun uitgaven hebben onderschat. Heeft de minister van Begroting daarover met zijn collega's contact gehad? Hoe luidt het antwoord van de regering op die kritiek?

In de publicatie van het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België van 13 september 2013 wordt het vorderingensaldo van Entiteit II geraamd op een tekort van bijna -0,1 % van het bbp. Waarom en op basis van welke elementen meende de regering dat het vorderingensaldo van Entiteit II +0,1 % van het bbp zou bedragen?

Voorts is een ontvangst van 34,0 miljoen euro ingeschreven als ontvangsten uit de veiling van CO₂-uitstootrechten in het raam van het *Emission Trading System*. Waarom worden, in bij de middelenbegroting toegevoegde verantwoordingen, die ontvangsten geraamd op 19,0 miljoen euro?

Idem dito wat de ontvangsten uit de concessievergoeding van de nummerplaten betreft: waarom staat in de ontwerpbegroting een bedrag van 18 miljoen euro en in de verantwoording 9,1 miljoen euro?

In de ontwerpbegroting is een algemeen provisioneel krediet van 145,4 miljoen euro ingeschreven. Moet dat krediet in de toekomst niet worden opgesplitst in verschillende basisallocaties, waarin de kredieten voor bepaalde onderwerpen zijn gegroepeerd?

Un projet de loi portant sur le mode de calcul de la dotation versée à la Communauté germanophone est-il en préparation? Une évolution en la matière serait sans doute souhaitable afin de faire correspondre les textes légaux à la pratique.

Les crédits Optifed s'avèrent récurrents. Dès lors, ne conviendrait-il pas mieux de les prévoir dans le programme budgétaire du SPF Justice plutôt que dans la provision interdépartementale?

Les crédits alloués à l'aide juridique tiennent-ils suffisamment compte des dépenses supplémentaires qui découleront de la décision du gouvernement de soumettre les prestations des avocats à la TVA? L'évaluation du surcout a-t-il été évalué ou le sera-t-il prochainement?

M. Kristof Waterschoot (CD&V) attire l'attention de la commission sur le fait que la crise financière et économique perdure depuis plus de cinq ans maintenant. Au cours du dernier trimestre de 2008, le PIB a chuté de 5 % en une fois. La Belgique a, dans l'intervalle, surmonté cette chute de 2008 et fait ainsi nettement mieux que les pays voisins. Le PIB des Pays-Bas se situe encore toujours 3 % en-dessous du niveau de 2008. En outre, la Commission européenne prévoit, pour 2014, une croissance de l'économie belge de 1,1 % du PIB et l'on est parvenu à garder l'inflation sous contrôle. Depuis 2011, le gouvernement a pris de lourdes mesures budgétaires, sans créer de grand malaise social pour autant. Le spread sur les obligations d'État belges témoigne, depuis 2011, d'une confiance durable de la part des marchés financiers.

Il y a cependant aussi des motifs de préoccupation, en particulier la persistance d'un taux de chômage élevé de 8 à 9 %. La Belgique doit encore réserver 3 % du PIB au paiement d'intérêts et reste confrontée à un endettement élevé. Il convient toutefois d'apporter quelques nuances. En 2000, le taux d'endettement belge était de 107 % du PIB, alors que la moyenne européenne était de 40 %. En 2013, ces pourcentages sont respectivement de 100 et 96 %. L'écart par rapport à la moyenne européenne est donc pratiquement comblé. La Cour des comptes a en outre souligné le rôle des facteurs exogènes dans l'évolution du taux d'endettement (DOC 53 3070/004, p. 14-15).

Depuis 2011, le gouvernement a réalisé des assainissements budgétaires pour un montant d'environ 20 milliards d'euros. Le déficit structurel était de 3,3 % en 2011, tandis qu'il sera de 1,2 % en 2014, soit une amélioration d'environ 7 milliards d'euros. Il faut

Wordt werk gemaakt van een wetsontwerp over de berekeningswijze van de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap? Het is ongetwijfeld wenselijk dat te doen, om de wetteksten af te stemmen op de praktijk.

De Optifed-kredieten zijn kennelijk recurrent. Zou het dan niet gepast zijn die kredieten op te nemen in het begrotingsprogramma van de FOD Justitie, in plaats van in de interdepartementale provisie?

Houden de kredieten met betrekking tot de gerechtelijke bijstand voldoende rekening met de bijkomende uitgaven die zullen voortvloeien uit de beslissing van de regering om btw te heffen op de prestaties van de advocaten? Zijn de meerkosten van die maatregel al geëvalueerd, en zo niet, zal dat weldra het geval zijn?

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) wijst er commissie op dat de financiële en economische crisis zich ondertussen al meer dan vijf jaar laat voelen. In het laatste kwartaal van 2008 is het bbp in één klap met 5 % gedaald. België is de klap van 2008 ondertussen weer te boven gekomen en doet het daarmee merkkelijk beter dan de omringende landen. Het Nederlands bbp bevindt zich nog steeds 3 % onder het niveau van 2008. Bovendien verwacht de Europese Commissie voor 2014 een groei van de Belgische economie van 1,1 % bbp en wist men de inflatie onder controle te houden. De regering heeft sinds 2011 zware budgettaire ingrepen genomen, evenwel zonder grote sociale onrust te creëren. Sinds 2011 getuigt de *spread* op het Belgische overheidspapier van een blijvend vertrouwen van de financiële markten.

Toch zijn er ook redenen voor bezorgdheid, de aanhoudend hoge werkloosheidscijfers van 8 tot 9 % in het bijzonder. België moet nog steeds 3 % bbp reserveren voor rentebetalingen en blijft een hoge schuldenberg torsen. Toch is enige nuancering hierbij op zijn plaats. In 2000 bedroeg de Belgische schuldgraad 107 % bbp, tegen een Europees gemiddelde van 40 %. In 2013 zijn de respectieve bedragen 100 en 96 %. De afstand tot het Europese gemiddelde is dus nagenoeg verdwenen. Het Rekenhof heeft daarenboven gewezen op de rol van de exogene factoren in de evolutie van de schuldgraad (DOC 53 3070/004, p. 14-15).

De regering heeft sinds 2011 voor ongeveer 20 miljard euro aan begrotingssaneringen doorgevoerd. Het structurele tekort bedroeg in 2011 3,3 %, dat wordt 1,2 % in 2014, of een verbetering van ongeveer 7 miljard euro. Er moet volgehouden worden met te besparen

poursuivre l'effort d'assainissement dans les dépenses primaires, avec pour objectif d'atteindre l'équilibre structurel en 2015.

L'augmentation des recettes dans le budget 2014 profite surtout aux Régions et aux Communautés (+ 2,7 %). Le CD&V estime que c'est là aussi une bonne évolution.

L'intervenant souligne encore les efforts réalisés au sein du SPF Finances — en faveur des déclarations préremplies et de l'informatisation — ainsi que les nouvelles dépenses qui sont consenties, par exemple dans le cadre du statut unique pour les ouvriers et les employés. Fort de 50 mesures, le paquet de relance global s'élève à plus d'1 milliard d'euros. La fin prochaine de la procédure de déficit excessif (*excessive deficit procedure*) est également très positive. En quelques années, le gouvernement est parvenu à engager le pays dans la voie de la reprise économique.

M. Georges Gilkinet, président, attire l'attention de la commission sur l'influence croissante des institutions européennes sur les choix budgétaires de la Belgique. Le nouveau cadre européen s'accompagne d'une obsession des économies dans un but d'équilibre budgétaire et qualifie systématiquement les investissements publics de simples dépenses. Tous les courants politiques n'ont pas souscrit à cette politique au Parlement européen.

Selon le président, les recettes économiques de la Commission européenne — qui jusqu'à présent n'a, de surcroît, aucune justification démocratique à rendre à l'électorat européen — sont à tout le moins discutables. D'éminents économistes affirment que la politique d'austérité européenne fait plus de tort que de bien. Le président ne se fie pas non plus au jugement des marchés financiers comme base d'appréciation de la politique budgétaire.

La vente de la part résiduelle belge dans la BNP Paribas Fortis entraîne également la perte de toute possibilité de participation stratégique dans cet acteur financier. Certains suggèrent dès à présent de vendre la part publique dans Belfius. Dexia — qui n'a pas connu de réformes — demeure un véritable fardeau pesant sur le budget belge.

Les conséquences des économies sont multiples. Sur le plan social, notons, par exemple, les 55 000 personnes qui sont sur le point de perdre leur allocation de chômage. Elles représenteront inéluctablement de nouvelles charges pour les CPAS et les communes. Une telle politique sociale entraîne de futurs coûts. La Cour des comptes a souligné l'absence de moyens prévus pour le passif nucléaire (DOC 53 3070/004, p.

in de primaire uitgaven, met als doel het structurele evenwicht in 2015.

De stijging van de ontvangsten in de begroting 2014 gaat vooral naar de Gewesten en de Gemeenschappen (+2,7 %). CD&V vindt ook een goede evolutie.

De spreker wijst nog op de inspanningen in de FOD Financiën — voor de vooraf ingevulde aangiftes en informatisering — en nieuwe uitgaven die gebeuren, bijvoorbeeld in het kader van het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden. Het totale relancepakket bedraagt met 50 maatregelen meer 1 miljard euro. Erg positief is het komende einde van de *excessive deficit procedure*. Op enkele jaren tijd is de regering er in geslaagd om de weg van het economische herstel in te slaan.

Voorzitter Georges Gilkinet wijst de commissie op de toenemende invloed van de Europese instellingen op de Belgische budgettaire keuzes. Het nieuwe Europese kader gaat gepaard met een obsessie voor besparingen met als doel een budgettair evenwicht en bestempelt overheidsinvesteringen stevast als loutere uitgaven. Niet alle politieke stromingen hebben dit beleid in het Europees Parlement onderschreven.

De economische recepten van de Europese Commissie — die bovendien tot op heden nog steeds geen democratische verantwoording aan een Europees electoraat moet afleggen — zijn voor de voorzitter op zijn minst voor discussie vatbaar. Eminente economen stellen dat het Europese soberheidsbeleid meer kwaad dan goed doet. De voorzitter heeft evenmin vertrouwen in het oordeel van de financiële markten als basis om het budgettaire beleid te taxeren.

Met de verkoop van het resterende Belgische aandeel in BNP Paribas Fortis is ook iedere mogelijke strategische betrokkenheid in deze financiële speler verloren gegaan. Sommigen opperen nu al de verkoop van het overheidsaandeel in Belfius. Dexia — waar hervormingen zijn uitgebleven — blijft als een molensteen om de Belgische begroting hangen.

Gevolgen van de bezuinigingen zijn veelvuldig. Op sociaal vlak zijn er bijvoorbeeld de 55 000 personen die op het punt staan hun werkloosheidsvergoeding te verliezen. Die zijn onvermijdelijk nieuwe lasten voor de OCMW's en de gemeenten. Een dergelijk sociaal beleid leidt tot toekomstige kosten. Het Rekenhof wees op het ontbreken van middelen voor het nucleaire passief (DOC 53 3070/004, p. 58-59). De gemeenten worden

58-59). Les communes sont contraintes de supprimer des emplois. Les arriérés de paiement s'entassent au SPF Justice.

Cela contraste de manière criante avec les milliards d'euros d'exonérations, d'abattements et de réductions des principaux impôts belges (DOC 53 3070/002). En 2011, la seule déduction des intérêts notionnels représentait toujours plus de 6 milliards d'euros.

M. Olivier Destrebecq (MR) constate que, depuis l'instauration de la déduction des intérêts notionnels, le produit de l'impôt des sociétés a augmenté chaque année. En outre, cette technique fiscale a permis à de nombreuses entreprises de se consolider et de résister à la crise financière et économique. Dès qu'il est question de la déduction des intérêts notionnels, on utilise trop de slogans. On pourrait néanmoins certainement adapter le système, en vue de soutenir davantage les PME. Les entreprises qui bénéficient peut-être de la déduction des intérêts notionnels paient elles aussi des cotisations patronales de sécurité sociale, et sont aussi sources d'emploi.

M. Georges Gilkinet, président, en reste à son constat que le coût de la déduction des intérêts notionnels continue à augmenter en des temps difficiles sur le plan budgétaire, et ce, alors que les avantages du système sont répartis de manière très inégale. Les PME, qui fournissent pourtant la majeure partie des emplois, ne représenteraient que 10 % de l'impact de la déduction des intérêts notionnels. Un tel système donne lieu, dans les faits, à un impôt nul pour certaines entreprises, qui ne fournissent parfois aucun emploi, alors que d'autres doivent payer 33 % d'impôt des sociétés. D'un point de vue économique, ce n'est ni juste ni efficace. S'y ajoutent encore les autres possibilités d'optimisation fiscale pour les grandes entreprises.

Les économies budgétaires ont également eu un impact sur la politique environnementale. Le président rappelle qu'il est mis fin aux subsides pour les logements peu énergivores. De nouveaux secteurs économiques sont touchés par une telle politique.

La Cour des comptes a remis en question les chiffres budgétaires en ce qui concerne la déduction des intérêts notionnels (DOC 53 3070/004, p. 26-27). Y a-t-il des chiffres sur la part des PME dans cette mesure? Une étude du SPF Finances serait disponible à ce sujet? La Cour des comptes se pose également des questions en ce qui concerne le produit attendu de la fairness tax (DOC 53 3070/004, p. 28-29). Le gouvernement a-t-il

genoodzaakt tot het schrappen van arbeidsplaatsen. Er zijn de ophopende betalingsachterstallen bij de FOD Justitie.

In schril contrast daarmee zijn er de miljarden euro aan vrijstellingen, aftrekken en verminderingen in de belangrijkste Belgische belastingen (DOC 53 3070/002). In 2011 vertegenwoordigde de notionele intrestaftrek alleen al nog steeds meer dan 6 miljard euro.

De heer Olivier Destrebecq (MR) stelt vast dat de opbrengst van de vennootschapsbelasting sinds de invoering van de notionele intrestaftrek jaar na jaar is blijven stijgen. Bovendien heeft deze fiscale techniek veel bedrijven toegelaten zich te consolideren en het hoofd te bieden aan de economische en financiële crisis. Er wordt teveel sloganeske taal gebruikt zodra de notionele intrestaftrek ter sprake komt. Wel kan er allicht aan het systeem gesleuteld worden, teneinde de kmo's meer te ondersteunen. Ook bedrijven die mogelijk genieten van de notionele intrestaftrek betalen werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid en zorgen voor werkgelegenheid.

Voorzitter Georges Gilkinet blijft bij zijn vaststelling dat de kost van de notionele intrestaftrek blijft toenemen in budgettair moeilijke tijden. En dat terwijl de baten van het systeem heel ongelijk verdeeld zijn. Kmo's, die nochtans het gros van de arbeidsplaatsen voor hun rekening nemen, zouden slechts 10 % van de impact van de notionele intrestaftrek vertegenwoordigen. Dergelijk systeem leidt tot een feitelijke nulbelasting voor sommige ondernemingen, soms zonder enige tewerkstelling — terwijl andere 33 % vennootschapsbelasting moeten ophoesten. Dit is economisch niet efficiënt noch rechtvaardig. Daarbij komen nog de overige mogelijkheden tot fiscale optimalisatie voor grote ondernemingen.

De budgettaire bezuinigingen heeft eveneens effect gehad op het milieubeleid. De voorzitter herinnert aan het einde van de subsidies voor meer energiezuinige woningen. Nieuwe economische sectoren worden door een dergelijk beleid getroffen.

Het Rekenhof heeft de budgettaire cijfers met betrekking tot de notionele intrestaftrek in vraag gesteld (DOC 53 3070/004, p. 26-27). Zijn er daarbij cijfers over het aandeel van kmo's in deze maatregel? Er zou een studie van de FOD Financiën hierover beschikbaar zijn? Het Rekenhof stelt zich eveneens vragen bij de verwachte opbrengst van de fairness-taks (DOC 53 3070/004, p. 28-29). Heeft de regering daar een antwoord op? De

une réponse à ces questions? Le produit de la *better compliance* est en fait pratiquement impossible à estimer (DOC 53 3070/004, p. 30-31). Existe-t-il des indicateurs concernant les effets de la régularisation fiscale?

La sous-utilisation des moyens dénoncée par la Cour des comptes correspond, selon le président, à l'ancien principe de l'ancre. Il y a les retards de paiement au SPF Justice. Quelles sont les conséquences pour les administrations au sein des divers SPF et pour les fournisseurs de biens et de services à l'autorité fédérale? Les montants cités par la Cour des comptes ne sont en effet pas négligeables. L'UCM (Union des Classes Moyennes) a déjà souligné de nombreuses fois la part des factures impayées ou payées trop tard dans le nombre de faillites en Belgique. Les entreprises saines sont également touchées par ce problème.

B. Réponses du ministre du Budget et de la Simplification administrative

Le ministre du Budget et de la Simplification administrative, M. Olivier Chastel, répond que toutes les questions relatives aux mesures fiscales et à la dette ont été évoquées avec le ministre des Finances ce mardi. Le ministre ne reviendra dès lors par sur les questions des membres en la matière.

Le ministre rappelle quelques paramètres macro-économiques

- La croissance estimée par la Commission européenne pour la Belgique est conforme à celle reprise pour le budget tant pour 2013 que pour 2014, à savoir 1,1 % pour 2014. La Commission estime la croissance à 1,5 % du PIB pour 2015.

- L'inflation a diminué en Europe. Les prix de l'énergie constituent un élément important de cette baisse. Leur baisse a eu un impact sur les prix à la consommation. On s'attend à ce que l'inflation au niveau européen se maintienne à son niveau actuel pour 2014-2015. Pour la Belgique, l'inflation pour 2014 est identique à celle prise en considération dans les prévisions de la Commission européenne.

- La confiance des consommateurs augmente dans l'UE. C'est surtout depuis le mois de mai que l'on constate une hausse plus prononcée. La confiance des dirigeants d'entreprises de l'ensemble des secteurs a augmenté. Nous connaissons actuellement le taux le plus élevé en deux ans. Parallèlement, la confiance sur les marchés financiers est également en hausse.

opbrengst van de *better compliance* is in feite amper te berekenen (DOC 53 3070/004, p. 30-31). Zijn er indicatoren over de effecten van de fiscale regularisatie?

De door het Rekenhof aangeklaagde onderbenutting van middelen komt volgens de voorzitter overeen met het vroegere ankerprincipe. Er zijn de achterstallige betalingen bij de FOD Justitie. Wat zijn de gevolgen voor de administraties binnen de diverse FOD's en de leveranciers van goederen en diensten aan de federale overheid? De door het Rekenhof aangehaalde bedragen zijn immers niet verwaarloosbaar. L'UCM (*Union des Classes Moyennes*) heeft al meermaals gewezen op het aandeel van niet of te laat betaalde facturen in het aantal faillissementen in België. Ook gezonde bedrijven worden hierdoor getroffen.

B. Antwoorden van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

De minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, de heer Olivier Chastel, antwoordt dat alle vragen betreffende de fiscale maatregelen en de schuld met de minister van Financiën werden besproken. De minister zal daarom niet op de vragen van de leden ter zake terugkomen.

De minister herinnert graag aan enkele macro-economische parameters:

- De door de Europese Commissie voor België geschatte groei stemt overeen met de groei die zowel voor de begroting 2013 als voor de begroting 2014 werd in overweging genomen, met name 1,1 % voor 2014. Voor 2015 wordt de groei door de Commissie op 1,5 % van het bbp geschat.

- De inflatie is gedaald in Europa. Een belangrijke factor hierin zijn de energieprijzen. De daling hiervan had zijn impact op de consumptieprijzen. Er wordt verwacht dat de inflatie op het huidige laag niveau blijft voor 2014-2015. Voor België is de inflatie voor 2014 dezelfde als deze die in de vooruitzichten van de Europese Commissie in aanmerking werd genomen.

- Het consumentenvertrouwen in de EU neemt toe. Vooral sinds mei is er een scherpere stijging op te tekenen. Bedrijfsleiders in alle sectoren hebben meer vertrouwen. Momenteel zitten we op het hoogste peil in twee jaar tijd. Hiernaast is er op de financiële markten meer vertrouwen.

• La situation sur le marché de l'emploi reste une préoccupation importante. Cela étant dit, les estimations de la Commission européenne en matière de chômage, à savoir 8,7 % pour 2014, sont plus optimistes que celles du budget (8,9 % pour 2014).

1. Le plan budgétaire et l'avis de la Commission européenne

Le Gouvernement a pris connaissance avec satisfaction du rapport de la Commission européenne sur le budget belge.

La Commission européenne a confirmé que la Belgique a pris des "actions effectives" afin de réduire son déficit public. La Commission européenne considère que le projet de plan budgétaire pour 2014 déposé par la Belgique le 15 octobre dernier est "largement conforme" (broadly compliant) avec les règles du Pacte de stabilité et de croissance.

Elle reconnaît notamment que l'amélioration structurelle de notre solde budgétaire devrait atteindre 1 % du PIB en 2013. Notre pays devrait donc sortir de la procédure de déficit excessif au printemps 2014. Les données d'Eurostat devront le confirmer ce résultat l'an prochain.

La Commission reconnaît donc que des efforts ont été consentis pour l'année 2013.

Il est également reconnu que la conjoncture décevante a contraint le gouvernement à faire des économies supplémentaires lors de chaque contrôle budgétaire effectué depuis son investiture.

La base de départ pour le budget de 2014 est donc bonne.

Comme indiqué précédemment, le Gouvernement fédéral poursuit sa politique de prudence budgétaire et de monitoring permanent du budget, afin notamment de réaliser les progrès suffisants pour se rapprocher de l'objectif à moyen terme.

L'appréciation positive de la Commission européenne confirme que la Belgique se porte mieux et qu'elle a réalisé des progrès appréciables.

La différence entre l'estimation de la Commission (-2,6 %) et l'objectif budgétaire provient notamment pour 0,1 % à 0,2 % des pouvoirs locaux.

• De situatie op de arbeidsmarkt blijft zorgwekkend. Dit gezegd zijnde zijn de vooruitzichten van de Europese Commissie inzake de werkloosheidsgraad, namelijk 8,7 % voor 2014, optimistischer dan deze van de begroting (8,9 % voor 2014)

1. Het begrotingsplan en het advies van de Europese Commissie vermeld.

De regering heeft met voldoening kennis genomen van het verslag van de Europese Commissie over de Belgische begroting.

De Europese Commissie bevestigde dat België "doeltreffende actie" heeft ondernomen om zijn begrotingstekort terug te dringen. De Europese Commissie oordeelt dat het ontwerpbegrotingsplan dat België op 15 oktober indiende "grotendeels conform" (broadly compliant) is met de regels van het Groei- en Stabiliteitspact.

Ze erkent onder meer dat de structurele verbetering van ons budgettair saldo dit jaar 1 % van het bbp zou moeten bereiken. Ons land zou daardoor in de lente van 2014 de buitensporige tekortprocedure moeten kunnen verlaten. De Eurostat-gegevens zullen dit volgend jaar moeten bevestigen

Er wordt door de Commissie dus erkend dat inspanningen voor het jaar 2013 geleverd werden.

Er wordt ook erkend dat de tegenvallende conjunctuur de regering voor elke begrotingscontrole sinds de aanvang telkens verplichtte extra te besparen.

De vertrekbasis voor de begroting van 2014 is dus een goede basis.

Zoals eerder aangegeven zet de federale regering haar behoedzaam begrotingsbeleid en de permanente monitoring van de begroting voort. En dit onder meer om de nodige vooruitgang te boeken om dichterbij de middellange termijn doelstelling te komen.

De positieve beoordeling van de Europese Commissie bevestigt dat België er beter voor staat en dat er aanzienlijke vooruitgang werd geboekt.

Het verschil tussen de raming van de Commissie (-2,6 %) en de begrotingsdoelstelling komt met name voor 0,1 % à 0,2 % uit de lokale overheden voort.

La Commission européenne estime, en outre, que la Belgique effectuera, en 2014, des progrès suffisants au regard des critères en matière de dette publique.

Pour l'année 2014, les prévisions de la Commission sont une toute première évaluation.

Le Gouvernement confirme qu'il maintient ses engagements établis dans le cadre du programme de stabilité.

L'ensemble des pouvoirs publics atteindra un équilibre structurel en 2015 et un surplus structurel de 0,75 % du PIB en 2016.

Dans les prévisions économiques publiées le 5 novembre dernier¹, la Commission européenne avait estimé que la dette publique s'élèverait à 101,3 % du PIB en 2013.

En raison de leur antériorité, ces prévisions n'ont pu prendre en compte la vente de la participation de l'État dans le capital de BNP Paribas Fortis pour un montant de 3,25 milliard d'euros et l'affectation de ce montant au remboursement d'une partie de la dette des pouvoirs publics.

Selon les premières estimations et celles de la Cour des comptes, le taux d'endettement devrait s'afficher autour de 99,6 %. Ces estimations devront être confirmées dans les prochaines semaines.

Le Gouvernement poursuit en outre la tâche d'une mise en œuvre plus correcte de la consolidation de la dette publique. Cela implique que les fonds disponibles d'institutions publiques sont placés auprès du Trésor ou investis dans des titres de l'État belge, et sont ainsi portés en déduction de la dette.

2. La révision de la procédure d'élaboration du budget

Pour ce qui concerne une évaluation de la méthode avec la Cour des comptes, le ministre est bien évidemment ouvert à la discussion. Tous les documents et tableaux sont transmis à la Cour des comptes dès leur confection. Le calendrier budgétaire fixe par le Two-pack a été respecté par le Gouvernement. Le rapportage dans le cadre de la procédure de déficit excessif a été transmis le 21 septembre, le plan budgétaire a été transmis

¹ En raison de leur antériorité, ces prévisions n'ont pu prendre en compte la vente de la participation de l'État dans le capital de BNP Paribas Fortis pour un montant de 3,25 milliard d'euros et l'affectation de ce montant au remboursement d'une partie de la dette des pouvoirs publics.

De Europese Commissie vindt daarnaast dat België in 2014 voldoende vooruitgang zal boeken met betrekking tot de criteria inzake staatsschuld.

Voor het jaar 2014 zijn de vooruitzichten van de Commissie een echte eerste evaluatie.

De regering bevestigt dat ze haar verplichtingen aangegaan in het kader van het stabiliteitsprogramma behoudt.

De gezamenlijke overheid zal een structureel evenwicht bereiken in 2015 en een structureel overschot van 0,75 % van het bbp in 2016.

In de economische vooruitzichten die op 5 november laatstleden gepubliceerd¹ werden, had de Europese Commissie geraamd dat de overheidsschuld in 2013 101,3 % van het bbp zou bedragen.

Aangezien deze vooruitzichten van vóór de verkoop van het staatsaandeel in het kapitaal van BNP Paribas Fortis dateren, hebben ze geen rekening kunnen houden met het bedrag van 3,25 miljard euro en evenmin met het feit dat dit bedrag wordt aangewend om een deel van de overheidsschuld terug te betalen.

Volgens onze eerste ramingen en die van het Rekenhof zou de schuldgraad rond de 99,6 % schommelen. Deze schatting zal in de eerstkomende weken bevestigd moeten worden.

Bovendien zet de regering haar taak verder om de consolidatie van de overheidsschuld beter te implementeren. Dit impliceert dat de beschikbare fondsen van de overheidsinstellingen bij de Schatkist worden geplaatst of in effecten van de Belgische Staat belegd worden en op die wijze in mindering van de schuld worden gebracht.

2. De herziening van de procedure voor de opmaking van de begroting

Voor wat betreft een evaluatie samen met het Rekenhof van de methode staat de minister open voor overleg. Alle documenten en tabellen worden aan het Rekenhof bezorgd van zodra ze opgesteld worden. Het begrotingstijdschema dat vastgelegd werd door de Two-pack werd door de regering nageleefd. De rapportering in het kader van de procedure van buitensporige tekorten werd op 21 september verstuurd, het begrotingsplan

¹ De ramingen dateren van vóór de verkoop van het staatsaandeel in het kapitaal van BNP Paribas Fortis, het bedrag van 3,25 miljard euro is er dus niet in verrekend. De ramingen houden bijgevolg ook geen rekening met het feit dat dit bedrag wordt aangewend om een deel van de overheidsschuld terug te betalen.

le 15 octobre, le budget a été déposé au Parlement le 31 octobre, et il reste alors encore 2 mois pour laisser à la Cour des comptes et au Parlement pour analyser et adopter le projet de budget.

3. De beoordeling van het nieuwe controlemechanisme van de EU

Le “Semestre européen” introduit en 2010 permet aux États membres de discuter de leurs plans budgétaires et économiques à certains moments de l’année. Ces plans sont donc analysés en commun et la Commission européenne peut proposer les lignes directrices dans les délais à chaque État membre avant que celui-ci ne prenne les décisions au niveau national. Le cycle commence chaque année en novembre par la publication du “annual growth survey”, l’analyse du trajet de croissance annuelle, et se traduit en juillet par l’approbation de recommandations par pays par les ministres des Finances de l’Union européenne. Le ministre estime que le calendrier budgétaire fixé par le “Two-pack” complète parfaitement le cycle annuel de la politique économique et budgétaire de la zone euro.

Outre le contrôle budgétaire, un système de contrôle de la politique économique et plus précisément des programmes de réformes nationaux a été instauré. Les déséquilibres macro-économiques font également l’objet d’une analyse sur la base d’un tableau de bord comprenant 11 indicateurs. La Commission peut donc recommander aux États membres d’élaborer un plan comprenant des mesures correctrices et de fixer des échéances pour les nouvelles mesures.

Ces nouvelles procédures accentuent le caractère préventif de la politique économique et budgétaire des États-membres et renforcent la coordination économique de l’Union européenne. La première évaluation du ministre est donc positive.

4. Des précisions quant à l’intégration de la sixième réforme de l’état dans le budget

Une mesure transitoire de l’accord institutionnel prévoit que l’État fédéral continue à assurer du 1^{er} juillet 2014 au 31 décembre 2014 les engagements, les liquidations et les paiements relatifs aux compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l’État.

Les documents budgétaires qui ont été déposés aux membres, ne tiennent dès lors pas encore compte de l’impact éventuel sur les recettes et dépenses du

werd op 15 oktober verstuurd, de begroting werd bij het Parlement op 31 oktober ingediend en zo bleef er aldus 2 maanden voor het Rekenhof en het Parlement om het begrotingsontwerp te onderzoeken en goed te keuren.

3. L’appréciation du nouveau mécanisme de contrôle de l’UE

Dankzij het in 2010 ingevoerd “Europees Semester” kunnen de Lidstaten op bepaalde tijdstippen van het jaar hun budgettaire en economische plannen bespreken. Deze plannen worden dus gezamenlijk onderzocht en de Europese Commissie kan elke Lidstaat tijdig richtsnoeren voorstellen vooraleer deze lidstaat zijn beslissingen op nationaal niveau neemt. De cyclus begint elk jaar in november door de publicatie van de “annual growth survey” en leidt in juli tot de goedkeuring van aanbevelingen per land door de ministers van Financiën van de Europese Unie. Het nieuwe budgettaire tijdschema bepaald door de “Two-pack” is volgens de minister een goede aanvulling op de jaarlijkse cyclus van het economische en budgettaire beleid voor de eurozone.

Naast het begrotingstoezicht is er ook een toezicht-systeem op het economisch beleid en meer bepaald de nationale hervormingsprogramma’s ingevoerd. De macro-economische onevenwichten worden met behulp van een boordtabel met 11 indicatoren onderzocht. De Commissie kan dus de lidstaten aanbevelen een plan met correctieve maatregelen op te stellen en termijnen voor de nieuwe maatregelen vast te leggen.

Door deze nieuwe procedures wordt de nadruk op het preventief karakter van het economische en budgettaire beleid van de lidstaten gelegd en wordt de economische coördinatie van de Europese Unie

4. Verduidelijkingen over de integratie van de zesde staatshervorming in de begroting

Een overgangsmaatregel van het institutioneel akkoord voorziet erin dat de federale overheid van 1 juli 2014 tot 31 december 2014 blijft instaan voor de vastleggingen, vereffeningen en betalingen met betrekking tot de in het kader van de 6de staatshervorming overgedragen bevoegdheden.

De begrotingsdocumenten die de leden hebben ontvangen, houden dus nog geen rekening met de mogelijke impact van het in voege treden op 1 juli 2014

pouvoir fédéral de l'entrée en vigueur, le 1^{er} juillet 2014, de la sixième réforme de l'État.

Les modifications contenues dans la proposition de loi spéciale dont il est déjà tenu compte sont les suivantes et sont par ailleurs reprises de manière exhaustive dans le rapport de la Cour des comptes:

— Une contribution à l'assainissement des finances publiques de 250 millions d'euros à charge des Communautés et des Régions y est prévue²;

— La retenue sur les quotes-parts d'impôts sera effectuée à partir du 1^{er} juillet 2014 mensuellement à raison d'1/6 du montant de la contribution à l'assainissement de chacune des entités³;

— La mainmorte⁴ est prise en compte au sein du budget de la section 13 en faveur des communes et des Régions, pour un montant de 98,5 millions d'euros⁵;

— Les crédits destinés à assurer une dotation forfaitaire à la Région de Bruxelles-Capitale en compensation de la mainmorte sont supprimés⁶;

² Exposé général (DOC 53 3069/001, p. 27). Il s'agit de l'application de l'article 74 de la proposition de loi introduisant un article 81quinquies dans la loi spéciale relative au financement des Communautés et des Régions du 16 janvier 1989. Cet article, comme l'article 76, doit, selon l'article 80 de la proposition de loi, entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

³ Doc. parl., Chambre, DOC 53 2974/001, p. 87.

⁴ L'article 76 de la proposition de loi modifie l'article 6 de la loi spéciale du 19 juillet 2012 portant un juste financement des Institutions bruxelloises et fixe ainsi l'entrée en vigueur de l'article 2 de cette même loi au 1^{er} janvier 2014. L'article 2 modifie l'article 63 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 en prévoyant la compensation entière de la mainmorte et en ajoutant un paragraphe 4 à cet article.

⁵ En application de l'article 63, § 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989, 3,2 millions d'euros sur l'allocation de base nouvelle 13 40 40 45 31 03-Paiement des crédits non perçus de précompte immobilier aux régions, 13,6 millions d'euros sur l'allocation de base nouvelle 13 40 40 45 31 04-Paiement des crédits non perçus des centimes additionnels de l'agglomération au région Bruxelles-Capitale, 66,1 millions d'euros sur l'allocation de base 40 40 45 31 07-Paiement des crédits non perçus des centimes additionnels communaux au région Bruxelles-Capitale et 15,6 millions d'euros sur l'allocation de base 13 40 40 43 21 07 – paiement des crédits non perçus des centimes additionnels aux communes flamandes et wallonnes.

⁶ Allocation de base 13 40 4045 31 08-Complément de la Mainmorte pour la Région de Bruxelles-Capitale, au montant de 24 millions d'euros en 2012 et 2013.

van de zesde staatshervorming op de ontvangsten en uitgaven van de federale overheid.

De wijzigingen opgenomen in het voorstel van bijzondere wet en waarmee al rekening wordt gehouden zijn de volgende en zijn bovendien in het verslag van het Rekenhof omstandig opgenomen:

— Een bijdrage tot de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 250 miljoen euro ten laste van de Gemeenschappen en Gewesten wordt erin voorzien²;

— De inhouding op de belastinggedeelten zal vanaf 1 juli 2014 maandelijks worden uitgevoerd naar rato van 1/6de van het bedrag van de bijdrage tot de sanering van elk van de entiteiten³;

— De dode hand⁴ wordt in sectie 13 van de begroting ten gunste van de gemeenten en de Gewesten ten belope van 98,5 miljoen euro⁵ in rekening gebracht;

— De kredieten bestemd om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een forfaitaire dotatie te waarborgen bij wijze van compensatie voor de dode hand⁶ worden afgeschaft;

² Algemene toelichting (DOC 53 3069/001, p. 27). Het gaat om de toepassing van artikel 74 van het wetsvoorstel tot invoering van een artikel 81quinquies in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Volgens artikel 80 van het wetsvoorstel moet dat artikel, net als artikel 76, in werking treden op 1 januari 2014.

³ Parl. stuk Kamer DOC 53 2974/001, p. 87.

⁴ Artikel 76 van het wetsvoorstel wijzigt artikel 6 van de bijzondere wet van 19 juli 2012 houdende een correcte financiering van de Brusselse instellingen, en bepaalt dat artikel 2 van diezelfde wet in werking treedt op 1 januari 2014. Artikel 2 wijzigt artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 door te bepalen dat de dode hand integraal gecompenseerd moet worden en door een 4e lid aan het artikel toe te voegen.

⁵ Met toepassing van artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989: 15,6 miljoen euro op basisallocatie 13 40 40 4321 07 – Betaling van de derving van opcentiemen aan de Vlaamse en Waalse gemeenten en 3,2 miljoen euro op de nieuwe basisallocatie 13 40 40 45 31 03 – Betaling van de derving van onroerende voorheffing aan de gewesten, 13,6 miljoen euro op de nieuwe basisallocatie 13 40 40 45 31 04 – Betaling van de derving van opcentiemen van de agglomeratie Brussel Hoofdstedelijk Gewest en 66,1 miljoen euro op basisallocatie 40 40 45 31 07 – betaling van de derving van gemeentelijke opcentiemen aan het Brussel Hoofdstedelijk Gewest.

⁶ Basisallocatie 13 40 40.45.31.08Complément Dode Hand voor het Brussel Hoofdstedelijk Gewest, ten belope van 24 miljoen euro in 2012 en 2013.

— Le deuxième volet du juste financement de la Région de Bruxelles-Capitale est comptabilisé pour son entièreté à raison de 32 millions d'euros pour compenser une partie de la perte de revenus générée par l'imposition dans la région de leur domicile des navetteurs travaillant à Bruxelles et de 117 millions d'euros pour compenser partiellement la perte de revenus du fait de la présence de fonctionnaires des institutions internationales ⁷.

5. La dotation à la Communauté Germanophone

Par rapport à la dotation à la Communauté Germanophone, le SPF Finances a appliqué anticipativement une réduction de 453.432 euros résultant de modifications à introduire en 2014 dans la loi du 31 décembre 1983 sur la Communauté germanophone en exécution de la 6ème réforme de l'État.

6. Le report des efforts vers 2015 et l'estimation de la Commission européenne que l'effort structurel à 0,4 % du PIB pour 2014

Pour l'année 2014, le gouvernement s'est engagé à réduire le déficit structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à 1,2 % du PIB, ce qui correspond à un déficit nominal de 2,1 % du PIB sur la base des chiffres pris en considération. L'entité I doit limiter pour sa part son déficit à 2,3 % du PIB. Si l'objectif budgétaire est atteint, l'amélioration du solde structurel sera de 0,6 % du PIB en 2014.

Le ministre conçoit parfaitement que malgré le redressement déjà réalisé, la politique budgétaire devra rester axée sur la réduction soutenue du déficit budgétaire.

On ne peut dire que le Gouvernement reporte la charge sur les entités fédérées et les communes.

Pour l'entité II, l'objectif a été établi à un déficit de 0,1 % du PIB en 2013, un surplus de 0,1 % du PIB devant être réalisé en 2014 conformément à la décision du comité de concertation. Les objectifs de l'entité II n'ont pas été adaptés par à un report de la charge de l'entité I. A l'inverse, il est considéré que partie de la différence entre l'estimation de la Commission et l'objectif budgétaire provient des pouvoirs locaux.

⁷ Article 64 de la proposition de loi introduisant un article 64quinquies dans la loi spéciale du 16 janvier 1989. Pour l'entrée en vigueur, voir article 80 de la proposition de loi.

— Het tweede luik van de correcte financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt integraal geboekt ten belope van 32 miljoen euro om een deel van het inkomstenverlies te compenseren dat is ontstaan doordat pendelaars die in Brussel werken, in het Gewest van hun verblijfplaats belast worden, en ten belope van 117 miljoen euro om een deel van het inkomstenverlies te compenseren dat is ontstaan door de aanwezigheid van ambtenaren van internationale instellingen ⁷.

5. De dotatie van de Duitstalige Gemeenschap

Met betrekking tot de dotatie van de Duitstalige Gemeenschap heeft de FOD Financiën anticipatief een vermindering met 453.432 euro toegepast die uit wijzigingen voortvloeit die in de wet van 31 december 1983 betreffende de Duitstalige Gemeenschap ter uitvoering van de 6de Staatshervorming in 2014 dienen ingevoerd te worden.

6. Het doorschuiven van de inspanning naar 2015 en de structurele inspanning voor 2014 die de Europese Commissie zelfs maar op 0,4 % bbp raamt

Voor 2014 heeft de regering zich geëngageerd om het structureel tekort van de gezamenlijke overheid terug te dringen tot 1,2 % van het bbp. Op basis van de gehanteerde cijfers stemt dit met een nominaal tekort van 2,1 % van het bbp overeen. Van haar kant moet Entiteit I haar tekort tot 2,3 % van het bbp beperken. Indien de begrotingsdoelstelling wordt gehaald, zal het structureel saldo met 0,6 % van het bbp in 2014 verbeterd worden.

Uiteraard begrijpt de minister dat niettegenstaande het reeds gerealiseerde herstel, het begrotingsbeleid gericht moet blijven op de aanhoudende verlaging van het begrotingstekort.

Er kan niet gezegd worden dat de regering de last naar de deelstaten en de gemeenten heeft doorgeschoven.

Voor entiteit II wordt voor 2013 de doelstelling vastgelegd op een tekort van 0,1 % van het bbp. In 2014 moet conform de beslissing van het overlegcomité een overschot van 0,1 % van het bbp gerealiseerd worden. De doelstellingen van entiteit II werden niet aangepast aan de last op entiteit I. Omgekeerd echter is men van oordeel dat een deel van het verschil tussen de raming van de Commissie en de begrotingsdoelstelling aan de lokale overheden toe te wijten is.

⁷ Artikel 64 van het wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 64quinquies in de bijzondere wet van 16 januari 1989. Voor de inwerkingtreding, zie artikel 80 van het wetsvoorstel.

7. Le gouvernement fait-il réellement des économies?

Pour 2014 le volume total des crédits pour dépenses primaires s'élève à 49,057 milliards d'euros.

Les crédits enregistrent une augmentation de 0,5 % en 2014 par rapport à 2013 (adapté au contrôle budgétaire de juillet). Compte tenu d'un taux d'inflation estimé de 1,4 %, cela correspond à une diminution de 0,9 % en termes réels. Exprimés en % du PIB, les crédits pour dépenses primaires diminuent de 12,8 % à 12,5 %.

Les deux indicateurs confirment que la croissance des dépenses primaires est moins rapide que celle de l'inflation et du PIB. Ce qui indique chaque fois une réduction des dépenses primaires.

Outre des dépenses récurrentes, les dépenses primaires contiennent également d'importantes dépenses uniques et subissent une forte influence de l'évolution de la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale. Sans les principaux éléments uniques (la participation de la Belgique à l'augmentation de capital du FMI, la contribution au MES et une participation à une augmentation de capital de la Banque européenne d'investissements) ainsi que la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale, on obtient une croissance des crédits de 1,1 %. C'est encore une fois 0,3 % de moins que l'inflation estimée.

La Cour des comptes a également confirmé la semaine dernière que les principaux efforts ont été consentis dans les dépenses primaires.

8. Ne conviendrait-il pas de répartir les 145,4 millions d'euros de la provision en plusieurs allocations de base dans le budget des départements?

Le ministre souhaite à cet égard rappeler qu'une provision sert à compenser les frais de dépenses qui sont encore incertaines lors de la confection du budget et qui, dès lors, ne peuvent pas ou difficilement être estimés (comme par exemple les indemnités auxquelles l'État sera condamné).

Une alternative pour la création de la provision serait une estimation de ces frais selon une logique du pire et une attribution directe aux départements. Les crédits à inscrire seraient alors beaucoup plus grands, mais il y aura toujours le risque de ne pas prévoir assez de crédits et, de plus, il y aura moins de contrôle sur l'utilisation de ceux-ci.

7. Bespaart de regering wel echt?

In 2014 bedraagt het totaal volume aan kredieten voor primaire uitgaven 49,057 miljard euro.

De kredieten stijgen met 0,5 % in 2014 in vergelijking met deze van 2013 (aangepast aan de begrotingscontrole van juli). Rekening houdend met een geschatte inflatiegraad van 1,4 % houdt dit een daling in van 0,9 % in reële termen. Uitgedrukt in % van het bbp dalen de kredieten voor primaire uitgaven van 12,8 % tot 12,5 %.

Beide indicatoren bevestigen dat de primaire uitgaven minder snel groeien dan de inflatie en dan het bbp. Dit wijst telkens op een beperking van de primaire uitgaven.

Naast recurrente uitgaven bevatten de primaire uitgaven ook belangrijke eenmalige uitgaven en worden ze sterk beïnvloed door de evolutie van de evenwichtsdotatie voor sociale zekerheid. Indien men de belangrijkste eenmalige elementen (namelijk de participatie van België in een kapitaalsverhoging van het IMF, de bijdrage aan het ESM en een participatie in een kapitaalsverhoging van de Europese Investeringsbank) evenals de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid uitsluit, bekomt men een groei van de kredieten van 1,1 %. Dit is nog altijd een 0,3 % minder dan de geraamde inflatie.

Het Rekenhof heeft vorige week ook bevestigd dat de belangrijkste besparingen terug te vinden zijn in de primaire uitgaven.

8. Dient de 145,4 miljoen euro van de provisie niet in verscheidene basisallocaties in de begroting van de departementen verdeeld te worden?

In dit opzicht herinnert de minister er graag aan dat een provisie dient om de kosten van uitgaven op te vangen die bij de opmaak van de begroting onzeker zijn en daarom niet of moeilijk kunnen worden geraamd (zoals bijvoorbeeld schadevergoedingen waartoe de Staat veroordeeld zal worden).

Een alternatief voor de creatie van de provisie zou zijn dat de kosten van deze uitgaven worden geraamd volgens een 'worst case' scenario en rechtstreeks worden toegekend aan de departementen. De in te schrijven kredieten zouden dan veel groter zijn, en er bestaat dan nog altijd het risico dat er toch te weinig kredieten werden voorzien en bovendien is er dan minder controle op het gebruik ervan.

Pour l'ensemble des rubriques de la provision, les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision. C'est pourquoi, les crédits ne peuvent être attribués lors de la confection du budget.

Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'Inspecteur des Finances est demandé. En outre, la gestion de cette provision revient au ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires est assuré.

En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

9. La Cour des Comptes juge quelque peu excessive la manière dont le gouvernement recourt au mécanisme de blocage de crédits et de la sous-utilisation

Par rapport à la discipline budgétaire, il convient de préciser que le blocage administratif des crédits pour un montant de 400 millions d'euros pour les SPF/SPP se fait à titre de mesures conservatoire.

Ces crédits bloqués en début d'année ne sont pas considérés comme une économie à ce stade. Ce blocage de crédits permettra de parvenir aux 870 millions d'euros de sous-utilisation de crédits.

La prudence budgétaire est accompagnée d'un monitoring permanent des crédits. En fonction de ce monitoring, le Gouvernement prendra les mesures qui s'imposent.

L'objectif du gouvernement n'est pas de donner une image erronée des crédits à la disposition mais de parvenir à nos engagements budgétaires.

De plus, les blocages de crédits sont réalisés en concertation avec les départements.

Enfin, pour ce qui concerne la sous-utilisation, la Cour des comptes a confirmé que le montant de 870 millions n'était pas surestimé.

10. La technique du blocage de crédits est-elle une mesure ponctuelle s'il n'y a pas d'ajustement budgétaire?

Les chiffres pris en considération dans le budget pour l'année 2013 sont ceux du premier feuillet

Voor alle rubrieken van de provisie moeten de departementen aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Daarom kunnen de kredieten nog niet worden toegekend bij de opmaak van de begroting.

Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspecteur van Financiën gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven verzekerd.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

9. Het Rekenhof acht het feit dat de regering beroep doet op het mechanisme van kredietblokkering en van de onderbenutting overdreven

Inzake de begrotingsdiscipline dient te worden verduidelijkt dat de administratieve blokkering van de kredieten ten belope van 400 miljoen euro voor de FOD's en POD's als bewarende maatregel verricht wordt.

Deze kredieten die in het begin van het jaar worden geblokkeerd, worden in dit stadium niet als een besparing beschouwd. Dankzij deze kredietblokkering zal de onderbenutting ten belope van 870 miljoen euro kunnen worden bereikt.

De begrotingsbehoedzaamheid gaat gepaard met een voortdurende monitoring van de kredieten. Afhankelijk van deze monitoring zal de regering de vereiste maatregelen nemen.

De regering wil geen verkeerd beeld van de ter beschikking zijnde kredieten geven maar wil onze begrotingsverplichtingen na leven.

De kredieten worden in overleg met de departementen geblokkeerd.

Tenslotte bevestigde het Rekenhof voor wat betreft de onderbenutting dat het bedrag van 870 miljoen euro niet overschat is.

10. Is de techniek van de kredietblokkering een punctuele maatregel als de begroting niet aangepast wordt?

De cijfers die voor 2013 in de begroting in aanmerking worden genomen zijn die van het eerste

d'ajustement approuvé par le Parlement en date du 13 juin 2013. Mais ces chiffres tiennent également compte des mesures d'économie décidées lors des deuxième et troisième contrôles budgétaires qui n'ont pas donné lieu à des feuillets d'ajustement spécifiques mais sont réalisées via un blocage des crédits. Dans ce cas précis de 2013, les blocages découlant des économies structurelles décidées en 2013 ont également été pris en compte dans la confection du budget 2014. Il ne s'agissait donc pas d'une mesure ponctuelle.

11. Est-ce qu'il était insensé de réaliser des blocages sur le frais de justice?

Par rapport à cette question, les blocages 2014 sont fixés par catégorie de dépenses mais pas encore par poste. Il appartiendra à chaque ministre de ventiler ces blocages par adresse budgétaire, en fonction des possibilités réalistes.

12. Le risque de report d'investissement de modernisation avec la technique de la sous-utilisation pour les IPSS

Par rapport à la question du risque de report d'investissement de modernisation avec la technique de la sous-utilisation pour les IPSS, il convient de préciser que les reports de crédits ne concernent que les dépenses d'investissement et ne sont autorisés que si leur nécessité est démontrée. Au total des IPSS, ils représentent tout au plus 30 % de la sous-utilisation.

De plus, la sous-utilisation portant sur les IPSS fait l'objet d'un monitoring régulier auquel le Collège des IPSS est étroitement associé. Cette procédure de suivi de l'évolution de la sous-utilisation, menée en concertation avec le Collège des IPSS et les représentants des ministres de tutelle, limite fortement le risque que des projets importants ou prioritaires ne puissent pas être menés à terme en raison d'une insuffisance de crédits liée à une décision de sous-utilisation.

13. Les one shots

Par rapport aux mesures one-shot. L'énumération des mesures uniques prises en considération par le gouvernement pour le calcul du solde structurel de 2014

aanpassingsblad goedgekeurd door het Parlement op 13 juni 2013. Maar in deze cijfers wordt ook rekening gehouden met de besparingsmaatregelen van de tweede en derde begrotingscontrole, die niet tot specifieke aanpassingsbladen geleid hebben maar via een blokkering van kredieten gerealiseerd werden. In dit precieze geval uit 2013 werden de blokkeringen voortvloeiend uit de structurele besparingen beslist in 2013 ook bij de opmaak van de begroting 2014 in aanmerking genomen. Het ging dus niet om een punctuele maatregel.

11. Is het waanzinnig om blokkeringen op de gerechtskosten te verrichten?

In verband met deze vraag moet gesteld worden dat de blokkeringen in 2014 per uitgavencategorie maar nog niet per post vastgelegd werden. Elke minister zal deze blokkeringen per basisallocatie moeten verdelen, rekening houdend met de realistische mogelijkheden.

12. Het probleem van het risico op een uitstel van de moderniseringsinvestering wegens de onderbenuttingstechniek voor de instellingen van de sociale zekerheid

Ten aanzien van het probleem van het risico op een uitstel van de moderniseringsinvestering wegens de onderbenuttingstechniek voor de instellingen van de sociale zekerheid moet verduidelijkt worden dat de kredietoverdrachten alleen de investeringsuitgaven betreffen en slechts worden toegelaten als de noodzakelijkheid ervan aangetoond is. Voor al de openbare instellingen van sociale zekerheid vertegenwoordigen ze hooguit 30 % van de onderbenutting.

Bovendien wordt de onderbenutting betreffende de Onafhankelijke instellingen van Sociale Zekerheid regelmatig gemonitord en het College van deze instellingen is er nauw mee verbonden. Door deze opvolgingsprocedure betreffende de evolutie van de onderbenutting, die in overleg met het College van de Openbare instellingen van Sociale Zekerheid en de vertegenwoordigers van de voorgedijministers wordt toegepast, wordt het risico erg beperkt dat belangrijke of prioritaire projecten wegens ontoereikende kredieten vanuit een beslissing inzake onderbenutting niet kunnen worden voltooid.

13. De one shots

De opsomming van de eenmalige maatregelen die door de regering werden in aanmerking genomen om het structureel saldo voor 2014 te berekenen werd

a été reprise dans l'Exposé général (DOC 53 3069/001, p. 10). Il s'agit au total de 221 millions d'euros.

Vu qu'il sera toujours question de savoir ce qui est considéré comme mesure unique fera toujours l'objet de discussions entre l'opposition et la majorité, il convient de se référer à une source neutre.

Les estimations de la Commission européenne publiées le 5 novembre 2013 ne considèrent comme mesure unique que le rendement estimé pour 2014 de la régularisation. Le gouvernement fait donc preuve de plus de rigueur pour lui-même que la Commission européenne. Le rapport de la Cour des Comptes n'a pas fait de remarque sur le calcul du solde structurel ni sur la disposition portant sur les mesures uniques.

14. les mesures d'économies décidées à la SNCB et le caractère récurrent de ces mesures

Le ministre un tableau reprenant toutes les mesures d'économies décidées à la SNCB. Parmi les mesures à long terme prises par le gouvernement, il a été décidé en 2013 que le groupe SNCB ferait un effort structurel supplémentaire de 30 millions d'euros par rapport au budget initial. En aucun cas ces économies ne pourront mener ni à une réduction de l'offre de service public ni à une augmentation de la dette du groupe et ni à la sécurité des voyageurs.

Par ailleurs, suite à l'adaptation du contrat de gestion en vue du financement alternatif de l'acquisition du nouveau matériel roulant en 2012, la dotation d'exploitation à la SNCB a, quant à elle, été majorée de 7,9 millions d'euros à partir de 2013 de manière structurelle. En conclusion, le solde net des mesures à long terme est de 22 millions d'euros d'économie structurelles à ce stade.

15. Le fonds RER

Les moyens du fonds RER servent à financer les travaux dans le cadre du Réseau express régional (RER). 243 millions d'euros ont été transférés à ce fonds en 2013, il y aura encore 187 millions d'euros en 2014. Le membre demande quel est l'impact de ce Fonds RER sur le budget 2014, de même que pour les années suivantes. En outre, le membre mentionnait qu'un rapport spécifique doit être établi chaque année pour la gestion des moyens confiés à ce fonds. La loi-programme du 11 juillet 2005 dispose que ce rapport ne doit pas être transmis au seul gouvernement, mais également aux Chambres législatives fédérales.

opgenomen in de Algemene Toelichting (DOC 53 3069/001, p. 10). Het gaat om een totaal van 221 miljoen euro.

Gezien er tussen oppositie en meerderheid altijd zal discussie bestaan over wat al dan niet als eenmalige maatregel moet bestempeld worden is het beter om te verwijzen naar een neutrale bron.

De Europese Commissie heeft in haar op 5 november 2013 gepubliceerde ramingen enkel de voor 2014 geraamde opbrengst van de regularisatie als eenmalige maatregel in rekening gebracht. De regering is dus strenger voor zichzelf dan de Europese Commissie. Ook in het verslag van het Rekenhof waren er geen opmerkingen bij de berekening van het structureel saldo noch bij de bepaling van eenmalige maatregelen.

14. De bij de NMBS besloten besparingsmaatregelen en het recurrent karakter van deze maatregelen

De minister bezorgt een tabel met al de bij de NMBS besloten maatregelen. Onder de lange termijn maatregelen genomen door de regering werd in 2013 beslist dat de NMBS groep een extra structurele inspanning van 30 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting zou leveren. In geen geval zullen deze besparingen ertoe kunnen leiden dat de openbare dienstverlening beperkt wordt, dat de schuld van de groep groter wordt of dat de veiligheid van de reizigers in het gedrang komt.

Bovendien werd naar aanleiding van de aanpassing van het contract met het oog op de alternatieve financiering van de aankoop van nieuw rollend materieel in 2012 de exploitatie dotatie aan de NMBS met 7,9 miljoen euro vanaf 2013 structureel verhoogd. Als besluit bedraagt in dit stadium het netto saldo van de lange termijn maatregelen 22 miljoen euro aan structurele besparingen.

15. Het GEN Fonds

Met de middelen van dit fonds worden de werken in het kader van het Gewestelijk ExpresNet (GEN) gefinancierd. In 2013 werd er 243 miljoen euro overgemaakt aan dit fonds, in 2014 nog 187 miljoen euro. De vraag was wat de impact op de begroting 2014 is van dit GEN-fonds, net als voor de volgende jaren. Bovendien dient er jaarlijks een specifiek verslag te worden opgemaakt aangaande het beheer van de middelen die aan dit fonds zijn toevertrouwd. Volgens de programmawet van 11 juli 2005 moet dit verslag niet enkel aan de regering, maar eveneens aan de federale wetgevende Kamers worden overgezonden.

Un transfert de 186,8 millions d'euros au Fonds RER est en effet inscrit au budget des dépenses. Ensuite, le solde des organismes d'intérêt public a également tenu compte d'un solde négatif pour le Fonds à hauteur de 20,1 millions d'euros. Cela donne un impact total de 206,9 millions d'euros sur le solde de financement 2014.

Aucune estimation pluriannuelle actualisée n'est disponible pour les années 2015-2016.

La transmission des rapports sur le fonctionnement du Fonds RER est du ressort du ministre des entreprises publiques.

16. Le Fonds des investissements ferroviaires, un membre demandait quels montants sont reversés fin 2013 et fin 2014

Le point de départ pour l'estimation du solde de financement 2013 est qu'un versement de 71,9 millions d'euros sera effectué fin de cette année. L'impact sur le solde de financement du Fonds est donc nul pour 2013. Pour 2014 provisoirement, il n'a pas encore été tenu compte d'un éventuel versement effectué par le groupe SNCB, mais bien du remboursement début 2014 des moyens mis à disposition fin 2013. L'impact sur le solde de financement 2014 est donc négatif (-71,9 millions d'euros). Le gouvernement a donc agi avec prudence en la matière.

17. Tant le Fonds RER que le Fonds des investissements ferroviaires font partie des corrections SEC. Un membre demande quel est le solde de tous les fonds et organismes hors budget qui sont consolidés

Comme indiqué au tableau de la page 42 de l'Exposé général (DOC 53 3069/001) et détaillé à la page 43, le solde de financement 2014 tient compte d'un solde primaire négatif des organismes d'intérêt public de -0,05 milliard d'euros. Pour être plus précis, -46,9 millions d'euros. Ce solde a tenu compte d'une sous-utilisation de 140 millions d'euros. Les soldes primaires individuels des différents organismes d'intérêt public a donc été estimé à -186,9 millions d'euros.

In de uitgavenbegroting staat inderdaad een transfer ingeschreven van 186,8 miljoen naar het GEN-fonds. Daarnaast werd er in het saldo instellingen van openbaar nut rekening gehouden met een negatief saldo voor het Fonds van 20,1 miljoen euro. Dit brengt de totale impact op het vorderingensaldo 2014 op 206,9 miljoen euro.

Er zijn geen geactualiseerde meer jaren ramingen beschikbaar voor de jaren 2015-2016.

Het doorsturen van de verslagen over de werking van het Gen-fonds is de bevoegdheid van de minister voor overheidsbedrijven.

16. Het Fonds Spoorweginvesteringen en de bedragen die gereserveerd zijn eind 2013 en eind 2014

Voor de raming van het vorderingensaldo 2013 wordt er van uitgegaan dat er eind dit jaar een storting gebeurt van 71,9 miljoen euro. De impact op het vorderingensaldo van het Fonds is dus nul voor 2013. Voor 2014 werd er voorlopig nog geen rekening gehouden met een eventuele storting vanuit de NMBS-groep, maar uiteraard wel met de terugstorting begin 2014 van de eind 2013 ter beschikking gestelde middelen. De impact op het vorderingensaldo 2014 is dus negatief (namelijk -71,9 miljoen euro). De regering is hierbij dus voorzichtig te werk gegaan.

17. Zowel het GEN-fonds als het Fonds voor spoorweginvesteringen behoren tot de ESR-correcties. Een lid vraagt wat het saldo is van alle fondsen en instellingen buiten de begroting die geconsolideerd worden

Zoals aangegeven in de tabel op pagina 42 van de algemene toelichting (DOC 53 3069/001) en verder uitgelegd op pagina 43 wordt er in het vorderingensaldo 2014 rekening gehouden met een negatief primair saldo van de instellingen van openbaar nut van -0,05 miljard euro. Om meer precies te zijn, -46,9 miljoen euro. In dit saldo werd rekening gehouden met een onderbenutting van 140 miljoen euro. De individuele primaire saldi van de verschillende instellingen van openbaar nut werd dus geraamd op -186,9 miljoen euro.

Le tableau ci-joint montre pour les principaux organismes.

De bijgevoegde tabel geeft dit weer voor de belangrijkste instellingen.

AFSCA/FAVV	-1,1
Agence des Médicaments/Geneesmiddelenagentschap	-3,0
Caisse nat. Calamités/Nat. kas rampenschade	-16,8
Centre étude énergie nucl./Studiecentr. kernenergie	-23,6
CREG consolidé	-8,9
Fedasil	-20,8
Fonds monétaire/Muntfond	4,5
Fonds d'investiss. ferroviaires/Fonds spoorinvesteringen	-71,9
NMBS: andere	0,0
PDOS	-127,5
Regie des Bâtiments/Regie der Gebouwen	25,6
RER/GEN	-20,2
SFPI/FPIM	62,4
Autres/Andere	1,1
Solde/Saldo	-200,3
Charges d'intérêts/Interestlasten	13,4
Solde primaire/Primair saldo	-186,9
Marge	
Onderbenutting	140,0
Primair saldo	-46,9

Le solde retenu pour 2014 (-46,9 millions d'euros) ne tient plus compte des recettes, au niveau du SdPSP, provenant de l'augmentation de la contribution de responsabilisation (132 millions d'euros). Conformément à la décision du Comité de concertation du 17/07, on a considéré que les communautés et régions le réservent dans leur budget.

18. Un membre rappelait qu'une recette de 34 millions d'euros est inscrite au titre de revenus de la mise aux enchères des droits d'émission CO₂ dans le cadre de l'Emission Trading System alors que les justifications annexées au projet de budget des voies et moyens, mentionnent elles une recette évaluée à 19 millions d'euros

L'estimation de 34 millions d'euros, soit effectivement une hausse de 15 millions d'euros par rapport au 19 millions d'euros mentionnés dans le rapport du comité de monitoring de juin, résulte d'une anticipation des effets de la mesure backloading au niveau européen des droits d'émission.

En effet, le gouvernement a jugé que cette mesure, visant à faire repartir les prix des quotas à la hausse suite à la forte baisse des prix observée depuis plusieurs mois, comme le signale la Cour des Comptes, allait augmenter la part fédérale des recettes issues de la mise aux enchères des droits d'émission, de l'ordre de 15 millions d'euros en 2014 par rapport aux dernières projections utilisées par la Comité de monitoring.

Het voor 2014 weerhouden saldo (dus -46,9 miljoen euro) houdt niet langer rekening met de ontvangsten op het niveau van de PDOS van de verhoging van de responsabiliseringsbijdrage (van 132 miljoen euro). Er wordt overeenkomstig de beslissing van het overlegcomité van 17 juli van uitgegaan dat de Gemeenschappen en Gewesten dit reserveren binnen hun begroting.

18. Een lid herinnerde er aan dat een ontvangst van 34 miljoen euro als inkomsten uit de veiling van de CO₂-emissierechten in het kader van het Emission Trading System wordt ingeschreven terwijl in de bij het ontwerp van middelenbegroting bijgevoegde verantwoordingen een ontvangst geschat op 19 miljoen euro wordt vermeld

De raming van 34 miljoen euro ofte een effectieve verhoging van 15 miljoen euro in vergelijking met de 19 miljoen euro die werd vermeld in het rapport van het Monitoringcomité van juni, vloeit voort uit een anticipatie op de effecten van de maatregel van de backloading van emissie rechten op Europees niveau.

De regering was immers van mening dat deze maatregel die ertoe strekt de quotaprijzen opnieuw te laten stijgen na de sinds verscheidene maanden opgemerkte grote daling, zoals ook werd vermeld door het Rekenhof, de ontvangsten voor het federale deel van de veiling van de emissierechten met 15 miljoen euro in 2014 ten opzichte van de laatste projecties van het Monitoringcomité zou verhogen.

S'agissant d'estimation, les effets exacts de cette mesure sur les recettes de l'État devront être vérifiés l'année prochaine.

19. La question des plaques d'immatriculation

Par rapport à la question des plaques d'immatriculation, la justification du budget des Voies et Moyens a été faite sur base de politique constante et selon cette estimation les recettes perçues pour des nouvelles plaques délivrées serait de 9 063 000 euros.

Le 12 juillet 2013, le Conseil des ministres a décidé qu'il y aura aussi une indemnité de concession pour la délivrance de certificat d'immatriculation sans plaque. Cette décision a été prise en compte dans les tableaux, mais pas dans la justification. Les recettes supplémentaires suite à cette décision sont estimées à 8,9 millions d'euro en 2014.

Les recettes attendues pour 2014 sont 18 millions d'euro.

20. L'indemnité pour Bpost

Par rapport à l'indemnité pour Bpost, celle-ci est fonction du nombre d'opérations effectuées par l'ensemble des services de l'autorité fédérale sur les comptes 679 de Bpost et n'est donc pas encore fixée. Le Gouvernement va continuer d'assurer le suivi de cette indemnité au cours de l'année, et, en cas de besoin, prendra les mesures qui s'imposent afin qu'elle soit versée à Bpost.

21. L'inscription des crédits d'optifed dans les différents programmes budgétaires des départements

Par rapport l'inscription des crédits d'optifed dans les différents programmes budgétaires des départements, le Conseil des ministres a décidé de maintenir à partir de 2014 le montant Optifed dans une enveloppe gérée par le ministre du Budget.

En cours d'année, il appartiendra au Conseil des ministres de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

Aangezien het om een raming gaat dienen de exacte effecten van deze maatregel op de inkomsten van de staat volgende jaar geverifieerd worden.

19. Het probleem van de nummerplaten

Ten aanzien van het probleem van de nummerplaten werd de verantwoording van de Rijksmiddelenbegroting gemaakt op basis van een situatie van constant beleid, waarbij alleen ontvangsten geïnd werden voor de nieuwe nummerplaten die uitgereikt werden, geraamd op 9 063 000 euro.

Op 12 juli 2013 besliste de Ministerraad dat er voortaan ook een concessievergoeding geïnd zal worden voor de uitreiking van een kenteken bewijs zonder kentekenplaat. Er werd met deze beslissing rekening gehouden in de tabellen, maar niet in de verantwoording. De bijkomende ontvangsten ten gevolge van deze beslissing werden geraamd op 8,9 miljoen euro in 2014.

De ontvangsten in 2014 kunnen bijgevolg afgerond op 18 miljoen euro geraamd worden.

20. De vergoeding voor Bpost

Betreffende de vergoeding voor Bpost, hangt deze af van het aantal verrichtingen die door alle diensten van de federale overheid worden uitgevoerd op de 679-rekeningen van Bpost en is daarom nog onzeker. De regering zal in de loop van het jaar deze vergoeding verder opvolgen en, indien nodig, de noodzakelijke maatregelen nemen opdat deze aan Bpost kan worden uitbetaald.

21. De inschrijving van de Optifed-kredieten in de verscheidene begrotingsprogramma's van de departementen

Betreffende de inschrijving van de Optifed-kredieten in de verscheidene begrotingsprogramma's van de departementen heeft de Ministerraad beslist om vanaf 2014 het Optifed bedrag, in een enveloppe beheerd door de minister van Begroting, te behouden.

In de loop van het jaar zal de Ministerraad de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

22. *Le passif nucléaire*

Par rapport au passif nucléaire, l'État fédéral s'est engagé à financer le passif technique du CEN et de l'IRE dans les arrêtés royaux du 16 octobre 1991 relatifs à ces deux organismes. Cet engagement reste évidemment en vigueur, mais, dans le futur, l'État fédéral ne paiera qu'au fur et à mesure que les coûts réels se présenteront.

Pour ce qui concerne le CEN, le montant disponible au fonds ONDRAF fin 2012 pour ce passif s'élevait à 149,8 millions d'euros. Ce montant est amplement suffisant pour couvrir les coûts du passif technique du CEN pour plusieurs années.

De plus, l'avant-projet de loi portant dispositions diverses en matière d'énergie prévoit un financement supplémentaire du passif technique du CEN à charge de la cotisation fédérale (à savoir 1/4 du coût de démantèlement du réacteur BR3, soit environ 45 millions d'euros). L'adaptation de l'arrêté royal du 16 octobre 1991 relatif au CEN fera prochainement l'objet des concertations nécessaires.

Pour ce qui concerne l'IRE, le démantèlement des installations de l'IRE n'est pas encore prévu pour le moment. Des crédits ne sont actuellement pas nécessaires pour ce démantèlement. Depuis quelques années, le gouvernement a décidé de ne plus accumuler des provisions aux fonds à l'ONDRAF pour des passifs techniques.

Le passif technique de l'IRE (partie déchets et uranium) présente un déficit de financement par l'État. Des décisions importantes devront être prises à court terme en ce qui concerne le financement de la gestion des déchets radioactifs et de l'uranium de l'Institut. Des rapports sont en préparation et seront bientôt soumis aux ministres de tutelle de l'IRE. Ensuite, les discussions au sein du gouvernement pourront commencer.

23. *La question de la sous-estimation des frais de Justice*

Afin de garder une certaine maîtrise sur les frais de justice, des mesures ont été prises:

— Les tarifs des écoutes téléphoniques ont été diminués de moitié: économie estimée à 10 millions d'euros;

22. *Het nucleair passief*

Inzake het nucleair passief heeft de Federale Staat zich in de koninklijke besluiten van 16 oktober 1991 betreffende het Studiecentrum voor kernenergie en het Nationaal Instituut voor Radio-elementen ertoe verbonden de technische passiva van deze twee organen te financieren. Deze verbintenis blijft natuurlijk van kracht, maar de Federale Staat zal in de toekomst slechts betalen naarmate er reële kosten zijn.

Voor wat betreft het Studiecentrum voor kernenergie beliep het eind 2012 bij het NIRAS-fonds voor dit passief beschikbare bedrag 149,8 miljoen EUR. Dit bedrag is ruimschoots voldoende om de kosten van het technisch passief van het Studiecentrum voor kernenergie voor verschillende jaren te dekken.

Bovendien voorziet het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake energie in een bijkomende financiering van het technisch passief van het Studiecentrum voor kernenergie ten laste van de federale bijdrage (dit is één vierde van de kosten voor de ontmanteling van reactor BR3, zijnde circa 45 miljoen euro). De aanpassing van het koninklijk besluit van 16 oktober 1991 betreffende het Studiecentrum voor kernenergie zal binnenkort het voorwerp uitmaken van het nodige overleg.

Voor wat betreft het Studiecentrum voor kernenergie is de ontmanteling van de installaties van dit Studiecentrum op dit ogenblik nog niet gepland. Voor deze ontmanteling zijn er momenteel geen kredieten nodig. De regering heeft sinds enkele jaren beslist geen provisies bij de NIRAS-fondsen meer te cumuleren voor technische passiva.

Het technisch passief van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (betreffende het deel afval en uranium) vertoont een tekort aan staatsfinanciering. Er moeten op korte termijn belangrijke beslissingen worden genomen op het vlak van financiering van het beheer van radioactief afval en uranium van het Instituut. Er zijn rapporten in voorbereiding, die binnenkort aan de voogdijministers van het IRE worden voorgelegd. Daarna kunnen de regeringsbesprekingen beginnen.

23. *Het probleem van de onderschatting van de justiekosten werd ook aangeraakt*

Om de gerechtskosten beheersbaar te houden werden een aantal maatregelen genomen:

— De telefoontap tarieven werden gehalveerd: dit is een besparing die geraamd is op 10 miljoen euro;

— ADN des condamnés a fait l'objet d'un marché public européen. Le tarif passe de 300 à 30 euro. L'économie a été estimée à 0,8 millions d'euros;

— Les tarifs des traducteurs/interprètes sont ajustés. La diminution de la dépense est estimée à 1,5 millions d'euros;

— Les services ont également élaboré un plan d'action qui propose des mesures à court, moyen et long terme. Tout ceci est suivi par un groupe de travail au sein de la Justice.

Il convient également de préciser qu'une provision interdépartementale a prévu 40 millions d'euros pour couvrir les frais de Justice de l'ensemble des départements.

24. Un membre demandait si les crédits alloués à l'aide juridique tiennent compte des dépenses supplémentaires qui découleront des prestations des avocats à la TVA

Pour la TVA sur les prestations des avocats, le gouvernement a décidé d'évaluer le surcoût, pour les services publics fédéraux. Le surcoût sera compensé sur la base de cette évaluation.

Pour ce qui concerne les dépenses en sécurité sociale, la Cour des comptes n'a pas mis en exergue que celles-ci étaient sous-estimées.

25. Un membre demandait comment le gouvernement a l'intention d'économiser les 20 millions d'euros en frais informatiques et pourquoi ce montant figurait en correction SEC

À partir de 2014, sur base d'une proposition du secrétaire d'État à la modernisation de la fonction publique, 20 millions d'euros d'économies, sur base annuelle, en crédits IT, seront réalisés par la mise en œuvre de synergies permettant de dégager des économies d'échelle et gains d'efficacité par la mutualisation des ressources informatique. Cette mesure s'applique à tous les services publics (SPF, OIP, IPSS, Corps spéciaux, ...).

Afin de responsabiliser les managers par le biais d'"incentives", l'économie (au-delà des 20 millions d'euros) dégagée par les synergies sera réparti entre les institutions participantes au prorata de leur budget IT et pourra être déduit des économies en crédits de personnel.

— Het DNA van veroordeelden werd Europees uitbesteed. Het tarief gaat van 300 naar 30 euro. De besparing werd geraamd op 0,8 miljoen euro;

— De vertalers/tolken tarieven worden aangepast. De geraamde minder uitgave zou 1,5 miljoen euro zijn;

— Er werd door de diensten ook een actieplan uitgewerkt die een aantal maatregelen voorstelt op korte, middellange en lange termijn. Dit wordt opgevolgd door een werkgroep in de schoot van Justitie.

Hier dient eveneens gepreciseerd te worden dat de interdepartementale provisie 40 miljoen euro voorziet om de gerechtskosten van al de departementen te dekken.

24. Een lid vroeg of in de kredieten toegekend aan de rechtsbijstand met de extra uitgaven rekening werd gehouden die uit de dienstverleningen van advocaten onderworpen aan de BTW zullen voortvloeien

Voor de btw op de dienstverleningen van de advocaten heeft de regering beslist om de meerkost voor de federale overheidsdiensten te schatten. De meerkost zal op basis van deze schatting gecompenseerd worden.

Voor wat betreft de uitgaven in de sociale zekerheid, heeft het Rekenhof niet gesteld dat deze onderschat werden.

25. Betreffende de besparing van 20 miljoen euro op de informaticakosten en waarom dit bedrag in ESR-correctie werd ingeschreven

Vanaf 2014 zal er op basis van een voorstel van de staatssecretaris voor Modernisering van de Openbare Diensten 20 miljoen euro op jaarbasis in IT-kredieten bespaard worden door de implementatie van synergien waarmee schaalvoordelen en efficiëntiewinsten door de mutualisering van de informaticamiddelen kunnen worden bereikt. Deze maatregel geldt voor alle openbare diensten (dus de FODs, IONs, Openbare instellingen van sociale zekerheid, Speciale Korpsen, ...).

Om de managers via "incentives" te responsabiliseren, zal de door de synergien bereikte besparing (boven 20 miljoen euro) tussen de deelnemende instellingen naar verhouding van hun IT-begroting verdeeld worden en zal dit op de besparingen in personeelskredieten in mindering kunnen worden gebracht.

Un monitoring sera organisé par le Cabinet du secrétaire d'État à la modernisation de l'État, en collaboration avec les 3 Collèges des Présidents et les 2 asbl Smals et eGov. Un rapportage semestriel sera réalisé à l'attention du Kern.

Pour le contrôle budgétaire de 2014, le Secrétaire à la Modernisation de la Fonction publique formulera en concertation avec les 3 collèges une proposition en vue de la répartition de l'économie de 20 millions d'euros.

Vu que la répartition des 20 millions d'euros n'a pas encore été décidée entre les 3 Collèges, cette économie fait actuellement l'objet d'une correction SEC.

26. Un membre évoquait le fait que 35 % des factures sont payées en retard et la question du fonctionnement des administrations fédérales qui à la fin de l'année n'ont plus de budget

Comme tout débiteur, il va de soi que les pouvoirs publics doivent acquitter leurs dettes dans les délais. Les pouvoirs publics sont assez facilement présentés comme mauvais payeurs.

Les données de Fedcom permettent de déduire qu'en moyenne 30 à 40 % des factures (à des assujettis à la TVA) ne sont pas payées dans le délai légal. La part dans le total des montants est légèrement inférieure. Ces chiffres doivent être nuancés:

- Comme indiqué, la part des montants dus exprimée en % est légèrement inférieure;
- Une analyse plus détaillée nous apprend que dans nombre de cas, le délai de paiement n'est dépassé que de quelques jours;
- Le non respect du délai de paiement peut avoir des causes différentes, et peut être également dû au fait que la facture fait l'objet de réclamations.

L'étude publiée périodiquement par Graydon sur le montant à payer permet de comparer les prestations des pouvoirs publics fédéraux avec celles du secteur privé et d'autres pouvoirs publics. Les pouvoirs publics fédéraux obtiennent même un bon résultat. On peut lire dans l'étude sur le 2e trimestre: "Les pouvoirs publics fédéraux se profilent toujours davantage comme une instance respectant ses engagements de paiement".

Er zal een monitoring door het kabinet van de staatssecretaris voor de Modernisering van de Openbare diensten in samenwerking met de 3 Colleges van Voorzitters en de 2 vzw's Smals en eGov georganiseerd worden. Voor de Kern zal een rapportering om de 6 maanden gedaan worden.

Tegen de begrotingscontrole 2014 zal de staatssecretaris voor de Modernisering van het Openbaar Ambt in overleg met de drie colleges een voorstel formuleren om de besparing van 20 miljoen euro te verdelen.

Aangezien over de verdeling van de 20 miljoen euro door de 3 Colleges nog niet werd beslist, maakt deze besparing momenteel het voorwerp van een ESR-correctie uit

26. Een lid vermeldde het feit dat 35 % van de facturen laattijdig worden betaald alsook het probleem van de werking van de federale administraties die aan het einde van het jaar geen begroting meer hebben

Zoals iedere schuldenaar moet de overheid uiteraard zijn schulden tijdig betalen. Er wordt nog al eens makkelijk verwezen naar de federale overheid als een slechte betaler.

Op basis van de gegevens uit Fedcom kan men afleiden dat er gemiddeld tussen de 30 en 40 % van de facturen (aan btw-plichtigen) niet binnen de wettelijke betaaltermijn worden betaald. Het aandeel in de totale bedragen ligt een stuk lager. Deze cijfers moeten genuanceerd worden:

- Zoals reeds aangegeven ligt het aandeel uitgedrukt in % van de verschuldigde bedragen een stuk lager;
- Een meer gedetailleerde analyse leert dat in veel gevallen de betaaltermijn maar met een paar dagen wordt overschreden;
- Het niet respecteren van de betaaltermijn kan aan verschillende oorzaken liggen, ook aan het feit dat er betwistingen zijn inzake de factuur.

De periodiek door Graydon gepubliceerde studie over betaalbedrag laat toe om de prestatie van de federale overheid af te zetten tegenover deze van de privésector en andere overheden. De federale overheid scoort zeker niet slecht. In de studie over het 2e kwartaal staat te lezen: "De federale overheid profileert zich steeds meer als een instantie die haar betaalafspraken nakomt.".

Les mesures prises cette année dans le cadre de la prudence budgétaire ont veillé en premier lieu à avoir un impact sur les crédits d'engagement et à empêcher à coup sûr que la réduction porte sur les seuls crédits de liquidation. Il appartient donc à chaque département de veiller dans les crédits qui lui sont attribués à ce que les engagements contractés puissent également être liquidés. Indépendamment des restrictions de crédit, il n'y a eu à aucun moment une intervention à partir du budget pour arrêter ou entraver le paiement de factures.

27. Un membre demandait un état des lieux sur sur le paiement en 2013 van het sociaal statuut van de artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en apothekers van december 2013 naar januari 2014. Quid des éventuels intérêts de retard

Pour les médecins et les dentistes, les arrêtés royaux en cours stipulent que *“le Service des soins de santé paie le montant de la cotisation avant le 15 janvier de l'année qui suit l'année d'exercice. Si le Service des soins de santé ne respecte pas cette date, des intérêts de retard de 7 % l'an sont dus pour chaque mois calendrier complet écoulé depuis la date prévue à l'alinéa précédent”*.

Pour les kinésithérapeutes et les pharmaciens, suivant les arrêtés royaux en cours, *“Le Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité règle le montant de la cotisation avant le 31 décembre de l'année qui suit l'exercice. Si le Service des soins de santé ne respecte pas cette date du 31 décembre de l'année qui suit l'exercice, des intérêts de retard de 7 % l'an sont dus pour chaque mois de calendrier complet suivant cette date.”*

Pour les kinésithérapeutes et les pharmaciens, deux projets d'arrêtés royaux étendent la période de paiement par l'INAMI *“au 15 janvier de la deuxième année”* (qui suit l'exercice).

28. Un membre évoquait une économie possible de 123 millions d'euros en matière de soins de santé

À partir de 2014, la norme légale de croissance de l'objectif budgétaire global par rapport à l'objectif budgétaire global de l'année précédente est fixée à 3 %⁸, majorée de l'indice santé estimé, soit 1,4 % pour 2014. La masse d'indexation reprise dans la fixation de l'objectif budgétaire est de 384,7 millions d'euros. Selon les estimations techniques de l'INAMI de septembre

⁸ Loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, article 40; le taux était de 2 % pour l'exercice 2013.

Bij de maatregelen die dit jaar in het kader van de budgettaire behoedzaamheid zijn genomen werd er over gewaakt om in eerste instantie een impact te hebben op de vastleggingskredieten en zeker te vermijden dat enkel de vereffeningskredieten zouden gereduceerd worden. Het is aan ieder departement om binnen de hem toegekende kredieten te waken over het feit dat de aangegane vastleggingen ook effectief kunnen vereffend worden. Los van de kredietbeperkingen werd er op geen enkel moment vanuit begroting ingegrepen om de betaling van facturen stop te zetten of te verhinderen.

27. Er werd gevraagd naar een stand van zaken over de betaling in 2013 van het sociaal statuut van de artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en apothekers van december 2013 naar januari 2014 en naar de eventuele nalatigheidsinteresten

Voor de artsen en tandartsen bepalen de lopende koninklijke besluiten dat *“de Dienst voor geneeskundige verzorging het bedrag van de bijdrage vóór 15 januari van het jaar volgend op het dienstjaar betaalt. Indien de Dienst voor geneeskundige verzorging deze datum niet naleeft, zijn er nalatigheidsintresten van 7 % jaar verschuldigd voor iedere volle kalendermaand die verstrijkt na de in het eerste lid bedoelde datum”*.

Voor de kinesitherapeuten en de apothekers bepalen de lopende koninklijke besluiten dat *“de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering het bedrag van de bijdrage vóór 31 december van het jaar volgend op het dienstjaar betaalt. Indien de Dienst voor geneeskundige verzorging deze datum niet naleeft, zijn er nalatigheidsintresten van 7 % jaar verschuldigd voor iedere volle kalendermaand na deze datum”*.

Voor de kinesitherapeuten en de apothekers wordt de betalingsperiode door het RIZIV tot *“15 januari van het tweede jaar”* (dat volgt op het dienstjaar) door twee ontwerpen van koninklijke besluiten uitgebreid.

28. Een lid vermeldde een mogelijke besparing van 123 miljoen euro inzake gezondheidszorg

Vanaf 2014 mag de globale begrotingsdoelstelling 3 % groeien ten opzichte van die van het voorgaande jaar⁸, verhoogd met de geraamde gezondheidsindex, die voor 2014 neerkomt op 1,4 %. De indexeringsmassa die vervat is in de begrotingsdoelstelling, belooft 384,7 miljoen euro. Volgens de technische ramingen van het RIZIV van september 2013 zou het resultaat van de

⁸ Artikel 40 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Voor boekjaar 2013 was er een groeicijfer van 2 %.

2013, le résultat de l'indexation des tarifs, prix et remboursement dans le budget des soins de santé 2014 ne s'élèverait pourtant qu'à 261,5 millions d'euros, soit une différence de 123,2 millions d'euros⁹.

L'objectif budgétaire global 2014 augmente de 4,44 %¹⁰ par rapport à l'objectif budgétaire global 2013, pour atteindre 27 861,6 millions d'euros.

L'objectif budgétaire global 2014 ainsi calculé est supérieur de 771,8 millions d'euros aux estimations techniques (prévisions de dépenses) effectuées par l'Inami en septembre 2013 (27 089,8 millions d'euros). Ces estimations techniques tiennent compte des mesures d'économie décidées par le gouvernement jusqu'en juillet 2013. Des mesures de correction des estimations techniques et la mise en œuvre de nouvelles initiatives décidées en octobre 2013 augmentent cette différence à 777,5 millions d'euros¹¹. Le financement alternatif des soins de santé via les Gestions globales, basé sur les besoins réels, est donc diminué d'autant.

29. Un membre mentionnait que le Bureau fédéral du plan et de la Banque nationale du 13 septembre 2013 avaient déclarés que le besoin de financement de l'Entité II était à presque -0,1 % du PIB. Votre question était de savoir pourquoi le gouvernement a-t-il estimé le solde de financement de l'Entité II à +0,1 % du PIB

Le comité de concertation du 17/07/2013 a confirmé l'objectif qui consiste à limiter le déficit structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à 1,2 % (ce qui représente un déficit nominal de 2,15 %). Pour 2014, un objectif de 0,1 % du PIB a été fixé pour l'ensemble de l'Entité II. Ensemble, les budgets des communautés et des régions affichent grosso modo un équilibre. Un excédent de 0,1 % en été déduit *de facto* pour les autorités locales.

La disponibilité de données chiffrées pour les autorités locales a traditionnellement posé des problèmes. Les efforts fournis par l'ICN et les différentes régions a permis de relever la qualité des comptes.

⁹ Inami, note CGSS 2013/078 du 15 octobre 2013: tous les montants ne sont pas indexés selon l'indice santé et certains montants ne sont pas indexés.

¹⁰ L'indice santé ne s'additionne pas mais est calculé sur la base du montant à 103 %.

¹¹ Inami, note CGSS 2013/078 du 15 octobre 2013. Suite à ces ajustements, le montant estimé des dépenses 2014 est de 27.084,1 millions d'euros.

indexering van de tarieven, prijzen en terugbetalingen in de begroting geneeskundige verzorging 2014 echter slechts 261,5 miljoen euro bedragen. Dat is een verschil van 123,2 miljoen euro⁹.

De globale begrotingsdoelstelling 2014 stijgt met 4,44 %¹⁰ ten opzichte van de begrotingsdoelstelling 2013 en bedraagt 27 861,6 miljoen euro.

De aldus berekende globale begrotingsdoelstelling 2014 is 771,8 miljoen euro hoger dan de technische ramingen (verwachte uitgaven) van het RIZIV van september 2013 (27 089,8 miljoen euro). Die houden rekening met de besparingsmaatregelen waartoe de regering tot juli 2013 besliste. Door maatregelen om de technische ramingen bij te sturen en doordat nieuwe initiatieven werden ontplooid in oktober 2013, is het verschil toegenomen tot 777,5 miljoen euro¹¹. Omdat die marge binnen de begrotingsdoelstelling niet wordt gefinancierd, daalt ook het bedrag van de alternatieve financiering dat via de Globale Beheren aan het RIZIV wordt toegekend.

29. Er werd vermeld dat in het verslag van het Federaal Planbureau en van de Nationale Bank van België dat werd bekendgemaakt op 13 september 2013 de financieringsbehoefte van Entiteit II op bijna -0,1 % van het bbp geschat werd. Men vroeg naar de reden waarom de regering het financieringssaldo van Entiteit II op +0,1 % van het bbp had geschat

Het overlegcomité van 17 juli 2013 bevestigde de doelstelling om op het niveau van de gezamenlijke overheid het structureel tekort te beperken tot 1,2 % (wat neerkomt op een nominaal tekort van 2,15 %). Voor Entiteit II als geheel werd voor 2014 een doelstelling van een overschot van 0,1 % van het bbp vastgelegd. De begrotingen van de Gemeenschappen en Gewesten geven gezamenlijk ongeveer een evenwicht. *De facto* werd hieruit een overschot van 0,1 % voor de lokale overheden afgeleid.

Er was traditioneel een probleem qua beschikbaarheid van cijfergegevens voor de lokale overheden. Dankzij de inspanningen van het Instituut van de Nationale Rekeningen en van de verschillende gewesten is de kwaliteit van de rekeningen verbeterd.

⁹ RIZIV, nota ARGV 2013/078 van 15 oktober 2013: niet alle bedragen worden aangepast aan de gezondheidsindex en sommige bedragen worden niet geïndexeerd.

¹⁰ De gezondheidsindex wordt niet opgeteld, maar berekend op basis van het bedrag tegen 103 %.

¹¹ RIZIV, nota ARGV 2013/078 van 15 oktober 2013. Als gevolg van die aanpassingen belopen de uitgaven 2014 naar schatting 27.084,1 miljoen euro.

Le Comité de concertation du 06/11/2013 a décidé des étapes suivantes:

- les Régions réaliseront, pour leurs autorités locales, une estimation de la base 2012, ainsi qu'une projection du solde 2013 et 2014, et transmettront ensuite ces données à la Banque nationale de Belgique en tant que base pour ses travaux;
- le groupe de travail interfédéral poursuivra, sur la base de cette information, ses activités en vue de l'approbation de la méthodologie et des chiffres;
- le ministre fédéral des Finances demandera au Conseil supérieur des finances d'établir un rapport comportant une analyse des différentes composantes des autorités locales, ainsi que les responsabilités de chacun des niveaux de pouvoir concernant ceux-ci (Entité I et Entité II).

30. Circulaire du 22 novembre 2013

La circulaire du 22 novembre 2013 est destinée, en premier lieu, à garantir un bon déroulement de la clôture des opérations comptables et budgétaires de l'année 2013. De ce point de vue, elle ne diffère en rien des circulaires des années précédentes. D'une manière générale, ce type de circulaire est destiné à bien rappeler aux services concernés les règles de rattachement comptable des opérations budgétaires, selon le cas, sur l'exercice en cours ou sur l'exercice suivant, ceci en exécution des dispositions de la loi du 22 mai 2003 sur la comptabilité de l'État.

Le seul point sur lequel la circulaire 2013 se départit notablement des circulaires précédentes, c'est en ce qui concerne la date de clôture des engagements. Cette clôture est intervenue le 22 novembre 2013 alors que, les années précédentes, elle se situait généralement à une date entre le début et la mi-décembre. Cette clôture anticipée ne signifie bien entendu pas que les activités de l'État seraient arrêtées à cette date. Il est en effet prévu que les dépenses de moindre importance, c'est-à-dire de moins de 5 500 d'euros hors TVA puissent être faites sans restrictions particulières. Les dépenses précédemment engagées peuvent également être liquidées sans restriction, sous réserve bien entendu de l'application normale des règles de contrôle en la matière.

Enfin, une procédure devant le Conseil des ministres permet d'engager des dépenses pour lesquelles le report à 2014 entraînerait un préjudice grave et irréversible pour l'État fédéral.

Het Overlegcomité van 6 november 2013 heeft tot de volgende stappen besloten:

- De Gewesten maken voor hun lokale overheden een raming van de basis 2012 en een projectie van het saldo 2013 en 2014 en bezorgen dit aan de Nationale Bank als basis voor haar werkzaamheden;
- De interfederale werkgroep zal op basis van deze input haar werkzaamheden voor de goedkeuring van de methodologie en de cijfers verder zetten.
- De federale minister van Financiën wordt opgedragen om de Hoge Raad van Financiën te vragen een verslag te maken met een analyse van de resultaten van de verschillende onderdelen van de lokale overheden en de verantwoordelijkheden van elk bevoegdheidsniveau ter zake (dus entiteit I en entiteit II).

30. De omzendbrief van 22 november 2013

Het doel van de omzendbrief van 22 november 2013 is in eerste instantie te waarborgen dat de boekhoud- en begrotingsverrichtingen van het jaar 2013 goed afgesloten kunnen worden. Vanuit dit oogpunt verschilt ze niets van de omzendbrieven van de vorige jaren. In het algemeen moet deze aard van omzendbrief aan de betrokken diensten aan de regels herinneren waarbij de begrotingsverrichtingen al naar het geval op het lopende jaar of op het volgend jaar boekhoudkundig aangewezen worden, en dit ter uitvoering van de bepalingen van de wet van 22 mei 2003 betreffende de Rijkscomptabiliteit.

Het enige punt waarop de omzendbrief 2013 zich aanzienlijk van de vorige omzendbrieven onderscheidt, is de datum voor de afsluiting van de vastleggingen. Deze afsluiting is op 22 november 2013 ingetreden terwijl de vorige jaren de vastleggingen in het algemeen tussen begin december en half-december afgesloten werden. Vanzelfsprekend betekent deze vervroegde afsluiting niet dat de activiteiten van de Staat op deze datum stopgezet zouden worden. Er wordt inderdaad voorzien dat de minderbelangrijke uitgaven, dit wil zeggen minder dan 5 500 euro exclusief btw zonder bijzondere beperkingen kunnen worden verricht. De vroeger vastgelegde uitgaven kunnen ook zonder beperking vereffend worden, onder voorbehoud uiteraard van de normale toepassing van de regels voor het toezicht erop.

Ten slotte kan een procedure via de Ministerraad toestaan dat uitgaven vastgelegd worden waarvoor het uitstel tot 2014 een ernstig en onomkeerbaar nadeel voor de federale overheid met zich zou meebrengen.

L'objectif poursuivi par le gouvernement avec cette circulaire de clôture est d'assurer un suivi aussi précis que possible des opérations de fin d'année et de s'assurer que les objectifs budgétaires fixés pour l'année 2013 seront réellement atteints.

C. Répliques

M. Steven Vandeput (N-VA) attire l'attention de la commission sur les chiffres du tableau 10 de l'exposé général (DOC 53 3069/001, p. 26): alors que les transferts fiscaux à l'Union européenne augmentent de 4 % et ceux des Régions et Communautés de 2,9 % entre 2013 et 2014, les transferts à la Sécurité sociale augmentent de pas moins de 13,2 %. Les moyens fiscaux destinés à l'autorité fédérale augmentent quant à elles de 7,1 %.

Au cours de 2013, le solde budgétaire structurel s'est amélioré de 0,8 % du PIB, mais le gouvernement avait promis 1 % à la Commission européenne. Pour 2014, la Commission estime l'amélioration à 0,4 % au lieu des 0,75 % promis.

Combien de temps pourra-t-on encore maintenir la pratique consistant à sous-utiliser et à bloquer des crédits? L'intervenant évoque la circulaire du ministre du Budget datée du 22 novembre 2013, en vertu de laquelle, jusqu'à la fin de l'année, seuls les montants n'excédant pas 5 500 d'euros pourront être engagés sans restriction. Le ministre peut-il transmettre cette circulaire à la Chambre pour consultation?

En ce qui concerne le RER, le ministre compétent n'est donc manifestement pas disposé à respecter la loi. Le membre s'inquiète de l'absence d'estimation des dépenses pour 2015 et 2016. Un tel fonds a précisément pour but de financer des dépenses à plus long terme.

En ce qui concerne le Fonds d'investissements ferroviaire, le ministre compétent a confirmé les chiffres pour 2013 et 2014, en l'occurrence respectivement 102 et 71 millions d'euros. Un montant de 30 millions d'euros a donc soudainement disparu. Le ministre s'est-il concerté sur ce point avec le ministre en charge des Entreprises publiques?

Par ses réponses, le ministre du Budget confirme qu'une mesure d'économie unique de 108 millions d'euros à la SNCB coûtera à terme 160 millions d'euros. Les économies structurelles du groupe SNCB s'élèvent d'ailleurs à 22 millions d'euros à peine, ou 0,00067 % du budget des chemins de fer belges et ce, alors que le coût de la seule structure du Holding supprimé est déjà de 100 millions d'euros.

Met deze omzendbrief betreffende de afsluiting wil de regering erover waken dat de eindejaars verrichtingen zo precies mogelijk opgevolgd worden en te waarborgen dat de voor het jaar 2013 vastgelegde begrotingsdoelstellingen werkelijk bereikt zullen worden.

C. Replieken

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst de commissie op de cijfers uit tabel 10 van de algemene toelichting (DOC 53 3069/001, p. 26): terwijl de fiscale afdrachten aan de Europese Unie tussen 2013 en 2014 toenemen met 4 % en deze aan de Gewesten en Gemeenschappen met 2,9 % stijgen de afdrachten aan de Sociale Zekerheid met maar liefst 13,2 %. De fiscale middelen voor de federale overheid nemen dan weer met 7,1 % toe.

In de loop van 2013 is het structureel begrotings-saldo met 0,8 % bbp verbeterd, maar de regering had de Europese Commissie 1 % beloofd. In 2014 schat de Commissie de verbetering op 0,4 % in plaats van de beloofde 0,75 %.

Hoe lang is de praktijk van de onderbenutting en de blokkering van kredieten nog vol te houden? Spreker wijst op de omzendbrief van de minister van Begroting van 22 november 2013, waarbij tot het einde van het jaar slechts bedragen tot 5 500 euro zonder beperkingen kunnen worden verricht. Kan de minister deze omzendbrief aan de Kamer ter inzage geven?

Met betrekking tot het GEN is de bevoegde minister dus kennelijk niet bereid de wet na te leven. Spreker is verontrust door het uitblijven van uitgavenschattingen voor 2015 en 2016. Het doel van een dergelijk fonds is uitgerekend voor uitgaven op langere termijn.

Met betrekking tot het fonds voor spoorweginvesteringen heeft de bevoegde minister de cijfers voor 2013 en 2014 bevestigd, namelijk respectievelijk 102 en 71 miljoen euro. Er is dus plots 30 miljoen euro verdwenen. Heeft de minister hierover overlegd met de bevoegde minister van Overheidsbedrijven?

De minister van Begroting bevestigt met zijn antwoorden dat een eenmalige besparing van 108 miljoen euro bij de NMBS op termijn 160 miljoen euro zal kosten. De structurele besparing van de NMBS-groep bedraagt trouwens amper 22 miljoen euro, of 0,00067 % van het budget van de Belgische spoorwegen. Dit hoewel de kost van de structuur van de afgevoerde Holding alleen al 100 miljoen euro bedraagt.

Le gouvernement néglige à nouveau de tenir compte du coût futur du passif nucléaire. Pourquoi dès lors ne pas supprimer le fonds y afférent?

Les paramètres macroéconomiques prévoient une croissance du taux de chômage – au taux standardisé européen –, qui devrait passer de 8,6 % en 2013 à 8,9 % en 2014. Or, le tableau II.5 de l'exposé général ("Facteurs de volume des prestations du régime de la gestion globale des travailleurs salariés 2013-2014") prévoit une diminution du nombre d'unités physiques en matière de chômage. Comment concilier ces deux prévisions?

M. Benoît Drèze (cdH) continue à se demander à quel endroit du budget à l'examen apparaissent les effets de la sixième réforme de l'État, sauf pour ce qui est du financement de la Région de Bruxelles-Capitale. De nombreuses mesures devront bien entendu encore être réalisées au cours de la prochaine législature. Mais un transfert comme celui du Jardin botanique national de Meise devrait tout de même déjà figurer dans les documents budgétaires.

M. Georges Gilkinet, président, estime qu'un budget doit comporter des choix politiques. Il n'adhère pas à la thèse développée par le ministre au sujet de la situation financière des administrations locales ni à ses déclarations selon lesquelles les pouvoirs publics effectueraient leurs paiements en temps utile ni à ses affirmations relatives aux investissements réalisés à la SNCB.

Le gouvernement a annoncé le dépôt d'un projet de loi visant à consolider certains fonds budgétaires. Celui-ci aura-t-il une incidence budgétaire, au niveau du taux d'endettement, par exemple? En ce qui concerne l'IRE de Fleurus, *M. Gilkinet* demande si le coût du passif nucléaire a été évalué.

M. Carl Devlies (CD&V) renvoie encore au 170^e Cahier de la Cour des comptes récemment publié, qui porte sur l'exécution du budget 2012. Bien que ce Cahier concerne l'exercice écoulé, force est de constater que certaines des observations qui y sont contenues s'appliquent également au budget à l'examen. En ce qui concerne les frais de justice, la Cour des comptes indique: "L'objectif du gouvernement, à savoir économiser 13,3 millions d'euros en frais de justice en matière pénale, correctionnelle et de police, n'a pas été réalisé. En cours d'année, les crédits prévus au budget ont été augmentés de 7,5 millions d'euros. En outre, fin 2012, le SPF Justice a reporté à l'année budgétaire 2013 le paiement de factures pour 29 millions d'euros." (p. 14). Peut-on à nouveau s'attendre à un tel report de factures à la fin 2013, ou les crédits nécessaires ont-ils cette fois été inscrits?

De regering negeert nogmaals de komende kosten van het nucleair passief. Waarom dan niet het bijhorende fonds afvoeren?

De macro-economische parameters voorziet in een groei van de werkloosheidsgraad volgens de Europese standaard van 8,6 % in 2013 naar 8,9 % in 2014. Tabel II.5 in de algemene toelichting ("Volumefactoren van de prestaties van het stelsel globaal beheer voor werknemers 2013-2014") voorziet echter in daling van het aantal fysieke eenheden werklozen. Hoe zijn beide met elkaar te rijmen?

De heer Benoît Drèze (cdH) blijft zich afvragen waar de gevolgen van de zesde staatshervorming, behalve wat de financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, in deze begroting te vinden zijn. De volgende legislatuur moet uiteraard nog veel uitvoeren. Maar bijvoorbeeld een overdracht als de Nationale Plantentuin te Meise zou toch al in de begrotingsdocumenten te vinden moeten zijn.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, stelt dat een begroting politieke keuzes hoort te bevatten. Hij is het niet eens met de stelling van de minister over de financiële toestand van de lokale besturen, net als diens uitspraken over tijdige betalingen door de overheid en de investeringen bij de NMBS.

De regering heeft een wetsontwerp over een consolidatie van begrotingsfondsen aangekondigd. Zal dit een budgettaire impact hebben, bijvoorbeeld op de schuldgraad? Met betrekking tot het IRE te Fleurus wil de heer *Gilkinet* weten of er schatting bestaat van de kost van het nucleair passief?

De heer Carl Devlies (CD&V) refereert nog aan het recente 170^{ste} Boek van het Rekenhof, over de uitvoering van de begroting 2012. Het 170^{ste} Boek gaat weliswaar over het afgelopen begrotingsjaar, maar toch zijn er soms opmerkingen die nog relevant blijven voor de voorliggende begroting. Met betrekking tot de gerechtskosten stelt het Rekenhof: "*De doelstelling van de regering om de gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken met 13,3 miljoen euro te verminderen werd niet gerealiseerd. In de loop van het jaar werden de begrotingskredieten met 7,5 miljoen euro verhoogd. Bovendien heeft de FOD Justitie eind 2012 voor 29 miljoen euro aan achterstallige facturen naar het begrotingsjaar 2013 doorgeschoven.*" (p. 14) Gebeurt een dergelijke doorschuifoperatie van facturen opnieuw aan het einde van 2013 of zijn er ditmaal de nodige kredieten ingeschreven?

En ce qui concerne l'application de la loi du 22 mai 2003, la Cour note ce qui suit, dans son 170e Cahier:

“Comme pour les exercices précédents, la Cour des comptes observe des manquements en termes d'exhaustivité, d'exactitude et de fiabilité des opérations comptables. [...] Le contrôle interne n'est pas suffisamment développé, le cadre réglementaire n'est pas finalisé et les départements manquent d'instructions et de directives cohérentes et suffisantes quant à la manière dont la comptabilité générale doit être tenue.” (p. 17). Il s'agit manifestement d'un problème permanent, en dépit des demandes de FEDCOM. Quelles mesures le SPF Budget et Contrôle de la gestion a-t-il prises récemment en vue d'améliorer la situation?

D. Réponses complémentaires du ministre du Budget et de la Simplification administrative

Le ministre indique que l'objectif de la circulaire du 22 novembre 2013 est de faire en sorte que les opérations budgétaires de 2013 soient correctement clôturées. Une telle circulaire est également parue les années précédentes. On rappelle les règles budgétaires concernées de la loi du 22 mai 2003 aux services, en particulier en ce qui concerne la question de savoir si les dépenses sont opérées durant l'exercice comptable en cours ou durant l'exercice suivant. Il est vrai que la circulaire est parue plus tôt que les années précédentes, c'est-à-dire à la fin de novembre plutôt qu'à la mi-décembre. La clôture anticipée des engagements ne signifie pas que l'État cesse ses activités pour le reste de l'année civile. Le Conseil des ministres peut toutefois toujours prévoir des exceptions.

Le solde de financement de 2013 se base sur un versement de 71 millions d'euros fin 2013 provenant du Fonds d'investissements ferroviaire. Pour 2014, il est uniquement tenu compte du remboursement des moyens mis à disposition fin 2013, ou d'un impact, en l'occurrence, négatif sur le solde de financement à hauteur de 71 millions d'euros.

En ce qui concerne le passif nucléaire, le ministre renvoie aux arrêtés royaux du 16 octobre 1991 fixant les règles relatives au contrôle et au mode de subvention de l'Institut national des Radioéléments, et modifiant les statuts de cet institut, et portant les règles relatives au contrôle et au mode de subvention du Centre d'études de l'énergie nucléaire et modifiant les statuts de ce centre.

Met betrekking tot de toepassing van de wet van 22 mei 2003 stelt het Hof in zijn 170^{ste} Boek:

“Net zoals voor voorgaande boekjaren stelt het Rekenhof tekortkomingen vast op het vlak van de volledigheid, de juistheid en de getrouwheid van de boekhoudkundige verrichtingen. [...] De interne controle is onvoldoende ontwikkeld, het reglementair kader is niet afgewerkt en het ontbreekt de departementen aan voldoende en coherente instructies en richtlijnen over de manier waarop de algemene boekhouding moet worden gevoerd.” (p. 17) Dit is kennelijk een permanent probleem, ondanks de vorderingen van FEDCOM. Welke maatregelen heeft de FOD Budget en Beheerscontrole recent genomen om voor verbetering te zorgen?

D. Bijkomende antwoorden van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

De minister verklaart dat het doel van de omzendbrief van 22 november 2013 is dat de begrotingsverrichtingen van 2013 goed afgesloten worden. Een dergelijke brief is ook de vorige jaren verschenen. De diensten worden herinnerd aan de betrokken begrotingsregels van de wet van 22 mei 2003, meer bepaald of uitgaven in het lopende of het volgende boekjaar verricht worden. De omzendbrief is weliswaar vroeger verschenen dan eerdere jaren, eind november in plaats van medio december. De vervroegde afsluiting van de vastleggingen betekent niet dat de Staat haar activiteiten voor de rest van het kalenderjaar stopzet. De Ministerraad kan evenwel steeds tot uitzonderingen beslissen.

Het vorderingensaldo van 2013 gaat uit van een storting eind 2013 uit het fonds voor spoorweginvesteringen van 71 miljoen euro. Voor 2014 is enkel rekening gehouden met de terugstorting van de eind 2013 ter beschikking gestelde middelen, of een ditmaal negatieve impact op het vorderingensaldo van 71 miljoen euro.

Met betrekking tot het nucleair passief refereert de minister aan het koninklijk besluit van 16 oktober 1991 houdende de regelen betreffende het toezicht op en de subsidiëring van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen, en tot wijziging van de statuten van dit instituut en houdende de regelen betreffende het toezicht op en de subsidiëring van het Studiecentrum voor Kernenergie en tot wijziging van de statuten van dit centrum.

Les transferts qui s'inscrivent dans le cadre de la sixième réforme de l'État sont prévus pour le 1^{er} janvier 2015. Des interventions seront en outre encore possibles à l'occasion des contrôles budgétaires effectués dans le courant de l'année 2014. Les conséquences concrètes de la réforme de l'État feront l'objet d'un suivi assuré par un groupe de travail placé sous la présidence de la Chancellerie du premier ministre.

Le ministre souligne que l'avant-projet relatif à la consolidation de la dette n'a pas encore été adopté par le Conseil des ministres.

Les montants nécessaires au démantèlement des installations de l'IRE ne sont pas encore totalement connus des autorités.

Un groupe de travail au sein du SPF Justice est en train d'élaborer un plan d'action comprenant des mesures à court, moyen et long terme visant à maîtriser les frais de justice. Par ailleurs, un montant de 40 millions d'euros a été réservé, dans la provision interdépartementale, pour couvrir les frais de justice des départements. Le ministre rappelle à la commission les principales décisions déjà prises dans le but de maîtriser les frais de justice au cours de l'année 2014:

- Diminution de moitié des tarifs des écoutes téléphoniques (économie de 10 millions d'euros);
- Sous-traitance des analyses d'ADN (économie de 0,8 million d'euros);
- Adaptation des tarifs applicables aux traducteurs et interprètes (économie de 1,5 million d'euros).

Le cadre légal de l'application FEDCOM sera encore élargi en 2014. Le SPF Budget et Contrôle de gestion veille en permanence à la bonne circulation des informations relatives à FEDCOM au sein des différents SPF.

Les statistiques du chômage sont calculées différemment selon que l'on utilise Eurostat ou l'ONEM comme source. Eurostat base sa définition sur un échantillonnage de la population, l'enquête sur les forces de travail. Le chômage y est défini comme suit: ne pas avoir d'emploi, pouvoir être à nouveau actif sur le marché du travail en deux semaines, et être activement à la recherche d'un emploi dans les quatre semaines précédant l'enquête. L'ONEM se base sur le concept administratif et utilise les chiffres du Bureau fédéral du Plan, eux-mêmes basés sur les données des organismes de sécurité sociale. Les chiffres de l'ONEM sont utilisés pour la confection du budget. La différence de méthodologie explique l'écart relevé par M. Vandepuut

De transfers in het kader van de zesde staatshervorming zijn voor 1 januari 2015. Er kan bovendien nog ingegrepen worden tijdens begrotingscontroles in de loop van 2014. De concrete gevolgen van de staatshervorming worden opgevolgd door een werkgroep onder voorzitterschap van de Kanselarij van de eerste minister.

De minister wijst er op dat het voorontwerp met betrekking tot de schuldconsolidatie nog niet door de ministerraad aangenomen is.

De nodige bedragen voor de ontmanteling van de installaties van het IRE zijn nog niet volledig gekend door de overheid.

Een werkgroep binnen de FOD Justitie werkt aan een actieplan met maatregelen op korte, middellange en langere termijn aangaande de beheersing van de gerechtskosten. Voorts is er in de interdepartementale provisie 40 miljoen euro ruimte gemaakt voor de gerechtskosten van de departementen. De minister herinnert de commissie aan de belangrijkste reeds genomen beslissingen om de gerechtskosten in de loop van 2014 onder controle te houden:

- De tarieven voor de telefoontap is gehalveerd (een besparing van 10 miljoen euro);
- De uitbesteding van het DNA-onderzoek (een besparing van 0,8 miljoen euro);
- De tarieven voor vertalers en tolken werden aangepast (een besparing van 1,5 miljoen euro).

Het wettelijke kader voor de toepassing van FEDCOM zal in de loop van 2014 nog uitgebreid worden. De FOD Budget en Beheerscontrole besteedt een permanente aandacht aan de kennisverspreiding over FEDCOM onder de diverse FOD's.

De werkloosheidscijfers worden verschillend berekend naargelang Eurostat dan wel de RVA als bron gebruikt wordt. Eurostat baseert zijn definitie op een steekproef van de bevolking, het arbeidskrachtenonderzoek. Werkloosheid wordt gedefinieerd als volgt: geen job hebben, binnen twee weken actief kunnen zijn op de arbeidsmarkt en het actief zoeken naar een job in de vier weken voorafgaand aan het onderzoek. De RVA baseert zich op het administratieve concept en gebruikt de cijfers van het Federale Planbureau, op basis van de gegevens van de instellingen van de sociale zekerheid. De cijfers van de RVA worden vervolgens gebruikt voor de opmaak van de begroting. De verschillende methodologie verklaart het door de heer Vandepuut opgemerkte

entre le nombre de chômeurs et la légère hausse macro-économique prévue du chômage.

M. Steven Vandeput (N-VA) déplore la confusion qui est ainsi entretenue. Cette confusion alimente par ailleurs la crainte que le gouvernement sous-estime à nouveau, par cette voie, l'ampleur des dépenses budgétaires.

verschil tussen de werklozenaantallen en de verwachte macro-economische lichte stijging van de werkloosheid.

De heer Steven Vandeput (N-VA) betreurt de verwarring die op deze manier gevoed wordt. De verwarring wakkert bovendien de vrees aan dat de regering langs deze weg opnieuw een onderraming van uitgaven in de begroting invoegt.

V. — RÉPONSES DU GOUVERNEMENT AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES

A. Réponses du ministre du Budget et de la Simplification administrative

PARTIE I

Exposé général

Remarques:

P.18 — solde de financement de l'entité II:

“Dans la publication du Bureau fédéral du plan et de la Banque nationale de Belgique du 13 septembre 2013, ce besoin de financement est estimé à presque —0,1 % du PIB. La situation financière des pouvoirs locaux doit encore être examinée plus en détail pour estimer avec davantage de précision leur solde de financement”.

Réponse:

Le comité de concertation du 17/07/2013 a confirmé l'objectif qui consiste à limiter le déficit structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à 1,2 % (ce qui représente un déficit nominal de 2,15 %). Pour 2014, un objectif de 0,1 % du PIB a été fixé pour l'ensemble de l'Entité II. Ensemble, les budgets des communautés et des régions affichent grosso modo un équilibre. Un excédent de 0,1 % en été déduit *de facto* pour les autorités locales.

La disponibilité de données chiffrées pour les autorités locales a traditionnellement posé des problèmes. Les efforts fournis par l'ICN et les différentes régions a permis de relever la qualité des comptes.

Le Comité de concertation du 06/11 a décidé des étapes suivantes:

— les Régions réaliseront, pour leurs autorités locales, une estimation de la base 2012, ainsi qu'une projection du solde 2013 et 2014, et transmettront ensuite ces données à la Banque nationale de Belgique en tant que base pour ses travaux;

— le groupe de travail interfédéral poursuivra, sur la base de cette information, ses activités en vue de l'approbation de la méthodologie et des chiffres;

— le ministre fédéral des Finances demandera au Conseil supérieur des finances d'établir un rapport comportant une analyse des différentes composantes

V. — ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

A. Antwoorden van de minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging

DEEL I

Algemene Toelichting

Opmerkingen:

P.19 — vorderingensaldo van entiteit II:

“In de publicatie van het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België van 13 september 2013 wordt dit vorderingensaldo geraamd op een tekort van bijna —0,1 % van het bbp. De financiële situatie van de lokale overheden moet nog verder worden onderzocht om tot een meer nauwkeurige raming van hun vorderingensaldo te komen.”

Antwoord:

Het overlegcomité van 17/07/2013 bevestigde de doelstelling om op het niveau van de gezamenlijke overheid het structureel tekort te beperken tot 1,2 % (wat neerkomt op een nominaal tekort van 2,15 %). Voor Entiteit II als geheel werd voor 2014 een doelstelling van een overschot van 0,1 % van het bbp vastgelegd. De begrotingen van de gemeenschappen en gewesten geven gezamenlijk ongeveer een evenwicht. *De facto* werd hieruit een overschot van 0,1 % voor de lokale overheden afgeleid.

Er was traditioneel een probleem qua beschikbaarheid van cijfergegevens voor de lokale overheden. Dankzij de inspanningen van het Instituut van de Nationale Rekeningen en van de verschillende gewesten is de kwaliteit van de rekeningen verbeterd.

Het Overlegcomité van 6 november heeft tot de volgende stappen besloten:

— De gewesten maken voor hun lokale overheden een raming van de basis 2012 en een projectie van het saldo 2013 en 2014 en bezorgen dit aan de Nationale Bank als basis voor haar werkzaamheden.

— De interfederale werkgroep zal op basis van deze input haar werkzaamheden voor de goedkeuring van de methodologie en de cijfers verder zetten.

— De federale minister van Financiën wordt opgedragen om de Hoge Raad van Financiën te vragen een verslag te maken met een analyse van de resultaten van

des autorités locales, ainsi que les responsabilités de chacun des niveaux de pouvoir concernant ceux-ci (Entité I et Entité II).

P.18 — Recettes de tiers et recettes attribuées:

“La ventilation s’établit comme suit: 10 551,8 millions d’euros pour les recettes de tiers et 52 111,8 millions d’euros pour les recettes attribuées. La comparaison des recettes attribuées entre l’exposé général et le budget général des dépenses¹ montre un écart de 15,4 millions d’euros qui se situe au niveau du financement alternatif de la sécurité sociale par les recettes d’accises. Cette différence n’est pas expliquée au sein des documents justificatifs”.

de verschillende onderdelen van de lokale overheden en de verantwoordelijkheden van elk bevoegdheidsniveau ter zake (entiteit I en entiteit II).

P.19 — Ontvangsten voor derden en toegewezen ontvangsten:

“De uitsplitsing geeft volgend resultaat: 10 551,8 miljoen euro voor de ontvangsten voor derden en 52 111,8 miljoen euro voor de toegewezen ontvangsten. Wanneer men de toegewezen ontvangsten in de algemene toelichting vergelijkt met die van de algemene uitgavenbegroting¹, komt men tot een verschil van 15,4 miljoen euro, afkomstig van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid door de accijnsontvangsten. Dat verschil wordt in de verantwoordingsdocumenten niet verklaard”.

Recettes attribuées	Tableaux VIIa et VIIb l'exposé général	Selon le budget général des dépenses
Aux communautés, régions, commissions communautaires française et flamande	11.281,6 22.850,0	34.131,54
Total	34.131,6	
À la sécurité sociale	17.691,5	17.706,95
Aux zones de police	166,4	166,39
Diverses	122,3 ³	122,30
Total	52.111,8	52.127,18

Réponse:

Il ne s’agit pas d’une différence au sein de l’Exposé général (celui-ci est totalement cohérent) mais il s’agit d’une différence entre l’Exposé général et le budget général des dépenses.

Une erreur matérielle sans conséquence s’est en effet produite lors de la préparation des tableaux pour les fonds d’attribution dans le budget général des dépenses.

P.18 — “Pour les “transferts à l’Inami”, visés à l’article 66, § 13 de loi-programme du 2 janvier 2001, les notifications du comité de monitoring du 23 septembre 2013² fixent à 998 millions d’euros le transfert pour la gestion globale des salariés et à 99 millions d’euros le transfert pour la gestion globale des indépendants. Cela implique des diminutions respectives de 312,6 millions d’euros et

¹ Doc. parl., Chambre, DOC 53 3071/002, pages 657 et suivantes.

² Voir notifications du comité de monitoring du 23 septembre 2013, p.75 et 80: tableau 35: Financement alternatif — Gestion globale des salariés, et tableau 40: Financement alternatif — Gestion globale des indépendants.

Antwoord:

Het gaat niet om een verschil binnen de Algemene Toelichting (deze is volledig coherent), maar om een verschil tussen de Algemene Toelichting en de Algemene Uitgavenbegroting.

Er is inderdaad een materiële fout zonder gevolg gebeurd bij de voorbereiding van de tabellen voor de toewijzingsfondsen in de Algemene Uitgavenbegroting.

P.19 — “Nog voor 2013 leggen de notificaties van het monitoringcomité van 23 september 2013² voor de “overdrachten naar het RIZIV”, beoogd in artikel 66, § 13, van de programmawet van 2 januari 2001 de overdracht voor het globaal beheer van de werknemers op 998 miljoen euro vast en die voor het globaal beheer van de zelfstandigen op 99 miljoen euro. Zulks

¹ Parl. Doc., Kamer, DOC 53 3071/002, blz. 657 e.v.

² Cf. notificaties van het monitoringcomité van 23 september 2013, blz. 75 en 80: tabel 35: Alternatieve financiering — Globaal beheer van de werknemers, en tabel 40: Alternatieve financiering — Globaal beheer van de zelfstandigen.

de 32,0 millions d'euros des sommes déjà attribuées en 2013, sur la base de l'arrêté royal du 6 juin 2013³. Des renseignements obtenus auprès de l'administration, il ressort qu'aucune modification de cet arrêté royal n'est envisagée afin de tenir compte des diminutions prévues par le comité de monitoring.

Pour l'année 2014, l'exposé général⁴ tient compte d'une diminution des cotisations de sécurité sociale patronale d'1 % qui serait compensée par un accroissement du financement alternatif à hauteur de 996 millions d'euros⁵.

La Cour des comptes constate que cette décision du gouvernement⁶ n'est pas développée au sein des documents budgétaires.”

Réponse:

Le financement alternatif soins de santé et la dotation d'équilibre sont des vases communicants et si on diminue l'un, on doit augmenter l'autre. Au total le résultat est le même.

PARTIE II

Budget des voies et moyens

Recettes fiscales

P. 26 — Recettes fiscales

“En ce qui concerne la rubrique “évolution du taux de déduction pour capital à risque” (“déduction intérêts notionnels”), la Cour des comptes souligne que le montant de 122,6 millions d'euros inscrit au budget comporte probablement une surestimation, parce que l'estimation s'est basée sur un taux de déduction pour capital à risque inférieur à celui prévu par la loi pour l'année budgétaire 2014⁷.”

³ Voir arrêté royal du 6 juin 2013 qui attribue 1 310 627 000 euros pour la gestion globale des travailleurs salariés et 131 013 000 euros pour la gestion globale des travailleurs indépendants.

⁴ Exposé général, p.31 et p.163 (note de bas de page).

⁵ Tant dans la partie recettes attribuées, p.107 et suivantes que pour la quatrième partie relative aux régimes de protection sociale, p.157 et suivantes.

⁶ Voir notifications du conseil des ministres du 10 octobre 2013.

⁷ Le calcul a utilisé l'indice de référence supérieur en vigueur à l'époque (2,55 % — taux du mois de juillet 2013). Le taux légal (taux moyen des mois de juillet à septembre) s'élève toutefois à 2,66 %. Lorsque ce taux légal est appliqué au modèle d'estimation tel qu'utilisé par l'administration, les recettes supplémentaires ne s'élèvent qu'à 71,1 millions d'euros, soit une surestimation de 51,1 millions d'euros (122,6 millions d'euros — 71,1 millions d'euros).

impliceert verminderingen ten belope van respectievelijk 312,6 miljoen euro en 32,0 miljoen euro van de reeds in 2013 toegekende bedragen op basis van het koninklijk besluit van 6 juni 2013³. Uit inlichtingen van de administratie blijkt dat geen wijziging van dat koninklijk besluit gepland is om rekening te houden met de door het monitoringcomité voorziene verminderingen.

Voor 2014 houdt de algemene toelichting⁴ rekening met een daling van de sociale werkgeversbijdragen met 1 %, die zou worden gecompenseerd door een stijging van de alternatieve financiering ten belope van 996 miljoen euro⁵.

Het Rekenhof stelt vast dat die regeringsbeslissing⁶ niet wordt uiteengezet in de begrotingsdocumenten.”

Antwoord:

De alternatieve financiering inzake gezondheidszorg en de evenwichtsdotatie zijn communicerende vaten en indien de ene wordt verlaagd, moet de andere verhoogd worden. Uiteindelijk blijft het resultaat hetzelfde.

DEEL II

Middelenbegroting

Fiscale ontvangsten

P.27 — Fiscale ontvangsten

“Wat betreft de rubriek “evolutie van het tarief voor de aftrek van risicokapitaal” (“notionele intrestaftrek”) wijst het Rekenhof er op dat het gebudgetteerde bedrag van 122,6 miljoen euro mogelijks een overschatting inhoudt, doordat bij de raming een lager tarief voor de aftrek van risicokapitaal werd in aanmerking genomen dan wettelijk is voorzien voor het begrotingsjaar 2014⁷.”

³ Cf. het koninklijk besluit van 6 juni 2013 dat 1 310 627 000 euro toewijst voor het globaal beheer van de loontrekkenden en 131 013 000 euro voor het globaal beheer van de zelfstandigen.

⁴ Algemene toelichting, blz.31 en blz.163 (voetnoot).

⁵ Zowel in het deel toegewezen ontvangsten, blz. 107 en volgende als voor het vierde deel in verband met de stelsels van sociale bescherming, blz. 157 e.v.

⁶ Cf. notificatie van de ministerraad van 10 oktober 2013.

⁷ Bij de berekening werd de toen geldende hoogste referentie-index (2,55 %) gebruikt (tarief van de maand juli 2013). Het wettelijke tarief (gemiddelde tarief van de maanden juli tot en met september) bedraagt echter 2,66 %. Indien dit wettelijk tarief wordt toegepast op het ramingsmodel zoals gebruikt van de administratie, bedraagt de meeropbrengst slechts 71,1 miljoen euro, zijnde een overraming van 51,1 miljoen euro (122,6 miljoen euro — 71,1 miljoen euro).

Réponse:

Cette question sera répondue par le ministre des Finances.

P.26 — Lutte contre la fraude:

“La Cour des comptes est cependant d’avis que les recettes budgétaires issues des mesures antifraude sont difficiles à estimer et à suivre. L’appréciation de leur rendement appelle dès lors une nécessaire circonspection”.

Réponse:

Concernant l’impact complémentaire des mesures inscrites dans l’accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 sur les recettes fiscales, estimé à 423,6 millions d’euros pour 2014: il ne s’agit pas ici d’une ré-estimation mais de la traduction d’une trajectoire budgétaire “fraude et application correcte de la loi” (fiscal + social) inscrit dans l’accord de gouvernement.

On peut observer d’une manière générale que la trajectoire budgétaire en question a une portée beaucoup plus large que la lutte contre la fraude au sens stricte.

Les notifications de l’accord de gouvernement parlent de mesures “lutte contre la fraude et application correcte de la loi” et il s’agit là également d’une portée beaucoup plus large que la lutte contre la fraude à elle seule.

Cela ressort clairement de la nature des mesures prises, comme par exemple la disposition générale anti-abus, la disposition spécifique anti-abus en matière de sous-capitalisation et la limitation des paiements en espèces. Cela ressort également du constat que les inspecteurs supplémentaires n’étaient pas uniquement destinés aux services d’inspection de la fraude (ISI) mais également à d’autres services de contrôle du SPF Finances, et qu’une amélioration de la circulation, du recoupement et de la comparaison des données et des investissements en datamining a également une portée beaucoup plus large que l’ISI à elle seule.

Il faut également préciser que le but des mesures consiste en grande partie à gérer le changement de comportement et donc obtenir davantage de “compliance”, ce qui se traduit dans un rendement indirect qui se manifeste dans l’ensemble des recettes (fiscales).

La nature des mesures, comme par exemple la disposition générale anti-abus, la disposition spécifique anti-abus en matière de sous-capitalisation et la limitation des paiements en espèces montrent qu’elles visent en

Antwoord:

Op deze vraag zal door de minister van Financiën geantwoord worden.

P.27 — Strijd tegen fraude:

“Het Rekenhof meent echter dat de budgettaire opbrengsten van fraudemaatregelen moeilijk te ramen en op te volgen zijn en aldus vanuit het oogpunt van de begrotingsbehoedzaamheid voorzichtig moeten worden ingevuld”.

Antwoord:

Wat de aanvullende weerslag op de fiscale ontvangsten betreft, geraamd op 423,6 miljoen euro voor 2014, van de maatregelen opgenomen in het regeerakkoord van 1 december 2011: het betreft hier geen herraaming maar de vertaling van het begrotingstraject “fraude en correcte toepassing van de wet” (dus fiscaal + sociaal) dat in het regeerakkoord werd opgenomen.

Algemeen kan worden opgemerkt dat het begrotingspad waarvan sprake betrekking heeft op een veel ruimer vlak dan de fraudebestrijding stricto sensu.

De notificaties van het regeerakkoord spreken over maatregelen “strijd tegen fraude en correcte toepassing van de wet” en het betreft dus ook een veel ruimer vlak dan fiscale fraudebestrijding alleen.

Dat blijkt duidelijk uit de aard van de genomen maatregelen zoals onder andere de algemene antimisbruikbepaling, de specifieke antimisbruikbepaling inzake onderkapitalisatie en de beperking van de betalingen in contanten. Dat blijkt ook uit de vaststelling dat de bijkomende inspecteurs niet alleen voor de fraude-inspectiediensten (BBI) waren bestemd maar ook voor andere controlediensten van de FOD Financiën, en dat betere informatiedoorstroming, —kruising en —matching en de investeringen in datamining ook ruimer zijn dan uitsluitend de BBI alleen.

Verder verdient het verduidelijking dat het doel van de maatregelen in belangrijke mate het ressorteren van gedragsverandering is en dus meer spontane compliance, wat resulteert in een indirecte opbrengst die tot uiting komt in de globale (fiscale) ontvangsten.

Uit de aard van de maatregelen zoals onder andere de algemene antimisbruikbepaling, de specifieke antimisbruikbepaling inzake onderkapitalisatie en de beperking van de betalingen in contanten blijkt dat deze

premier un changement spontané de comportement et davantage de “compliance”.

Une évaluation se limitant aux résultats des services de contrôle (l’impact direct des mesures) peut entraîner une importante sous-évaluation de l’impact total des mesures. La trajectoire de croissance budgétaire telle que définie fin 2011 est ambitieuse, mais nous ne voyons aucune raison de réduire nos ambitions pour 2013 et 2014.

Pour ce qui concerne 2013, nous pouvons dire sur la base de l’évolution des recettes fiscales que l’objectif “lutte contre la fraude et application correcte de la loi” a été atteint.

Comme indiqué, les mesures prises ont pour objectif premier un effet préventif, ce qui se traduit par davantage de “compliance”. Cela se traduit également par un rendement indirect qui ne peut s’évaluer sur la base des résultats des contrôles.

Nous entendons par impact indirect, les cotisations sociales et les impôts qui n’étaient pas payées auparavant et qui se retrouvaient donc indirectement dans la masse des recettes (fiscales).

C’est le service d’études des Finances qui procède à l’estimation des recettes fiscales qui s’effectue pour la majeure partie sur la base de la méthode macro-économique. Ensuite, l’impact complémentaire des mesures fiscales sur les recettes fiscales, en ce compris l’impact des mesures en matière de lutte contre la fraude et l’application correcte de la loi, a également été pris en compte. Les estimations du service d’études des Finances sont reprises par le Comité de monitoring. La dernière note du service d’études des Finances sur l’évolution des recettes fiscales dont nous disposons, indique que les recettes attendues pour 2013 ont été revues à la baisse, à concurrence de 177 millions d’euros, dont 100 millions peuvent être attribués à la détérioration de la conjoncture.

Le service d’études des Finances attribue le reste à la révision de l’estimation de l’impact de la mesure concernant les investissements économiseurs d’énergie qui a été revue.

En d’autres termes: abstraction faite des facteurs prémentionnés, les recettes fiscales gardent le cap et on peut donc dire qu’il n’y a aucune raison de revoir à la baisse les résultats escomptés pour 2013 pour ce qui concerne les mesures prises, en ce compris celles prises dans le cadre de la lutte contre la fraude et de l’application correcte de la loi.

in de eerste plaats een spontane gedragswijziging en meer compliance beogen.

Een evaluatie die zich beperkt tot de resultaten van controlediensten (dus de directe impact van de maatregelen) geeft aanleiding tot een belangrijke onderschatting van de totale impact van de maatregelen. Het budgettaire groeipad zoals vastgelegd eind 2011 is ambitieus, maar we zien geen reden om de ambitie voor 2013 en 2014 naar beneden bij te stellen.

Met betrekking tot 2013 kunnen we op basis van de evolutie van de fiscale ontvangsten stellen dat het objectief inzake “fraudebestrijding en correcte toepassing van de wet” werd gerealiseerd.

Zoals gezegd hebben de genomen maatregelen in de eerste plaats de bedoeling een preventief effect te ressorteren wat leidt tot meer spontane compliance. Dat leidt tot een indirecte opbrengst die niet te evalueren valt op basis van de controleresultaten.

Onder indirecte impact verstaan we de sociale bijdragen en belastingen die vroeger niet werden betaald en dus indirect in de grote massa van (fiscale) ontvangsten opgaan.

De fiscale ontvangsten worden door de studiedienst Financiën voor het grootste deel geraamd aan de hand van de macro-economische methode. Daarnaast wordt ook de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen, inclusief de weerslag van de maatregelen inzake de strijd tegen fraude en de correcte toepassing van de wet, op de fiscale ontvangsten in rekening gebracht. De ramingen van de studiedienst Financiën worden overgenomen door het monitoringcomité. In de laatste ons ter beschikking gestelde nota van de studiedienst Financiën met betrekking tot de evolutie van de fiscale ontvangsten worden de verwachte ontvangsten voor 2013 naar beneden herzien met 177 miljoen euro, waarvan 100 miljoen kan worden toegeschreven aan de verslechterde conjunctuur.

De rest wijt de studiedienst Financiën aan de herziening van de raming van de impact van de maatregel van de energiebesparende investeringen die herzien werd.

Met andere woorden: afgezien van voormelde factoren blijven de fiscale ontvangsten op koers en kan dus worden gesteld dat voor de genomen maatregelen, inclusief deze in het kader van de strijd tegen de fraude en correcte toepassing van de wet, geldt dat er geen aanleiding is om het vooropgestelde resultaat voor 2013 neerwaarts bij te stellen.

La remarque suivante s'impose pour 2014:

— lors du contrôle budgétaire de juin 2013, le gouvernement a décidé un certain nombre de mesures dans le cadre de la lutte contre la fraude. Ces mesures ont un impact positif sur les recettes de 2014 mais aucun impact supplémentaire distinct n'a été inscrit au budget. En d'autres termes, ces mesures étaient censées contribuer au maintien du résultat escompté pour 2014 (+423,6 millions d'euros par rapport à 2013) suite aux mesures découlant de l'accord de gouvernement.

P.28 — Taux d'accises de 8 %:

“Bien que le calcul de la recette supplémentaire s'avère étayé, la Cour des comptes souligne que l'estimation se base sur une consommation constante, ce qui dépend notamment du prix des produits dans les pays limitrophes et de l'évolution économique. En outre, lors du calcul, l'actualisation du taux à 8 % a aussi été appliquée au gasoil utilisé comme carburant, alors que cette augmentation du taux n'est pas prévue dans la loi du 30 juillet 2013 portant des dispositions diverses⁸. Il est dès lors probable que le produit précité soit surestimé à concurrence de 11,6 millions d'euros”.

Réponse:

Cette question sera répondue par le ministre des Finances.

P.28 — Fairness tax:

“Des techniques d'estimation (telles que le timing de versement des dividendes en fonction des déductions et via le système de transfer pricing pourraient éventuellement réduire la recette qui sera effectivement perçue⁹”.

Réponse:

Cette question sera répondue par le ministre des Finances.

P. 30 — Better Compliance:

“La Cour des comptes estime que le produit de ces mesures de compliance est pratiquement impossible

⁸ La loi du 30 juillet 2013 portant des dispositions diverses a introduit dans la législation la notification budgétaire visant à actualiser le taux à 8 %.

⁹ Cfr débats parlementaires consacrés à la loi du 30 juillet 2013 portant des dispositions diverses (Doc. parl., Chambre, DOC 53 2891/007).

Met betrekking tot 2014 moet het volgende worden opgemerkt:

— tijdens de begrotingscontrole van juni 2013 heeft de regering een aantal maatregelen beslist in het kader van de strijd tegen de fraude. Deze maatregelen hebben een positieve impact op de inkomsten van 2014 maar er werd geen afzonderlijke bijkomende impact opgenomen in de begroting. Deze maatregelen worden met andere woorden geacht bij te dragen tot het behalen van het vooropgestelde resultaat voor 2014 (+423,6 miljoen euro tegenover 2013) ten gevolge van de maatregelen uit het regeerakkoord.

P.29 — accijnsstarieven van 8 %:

“Hoewel de berekening van de meeropbrengst onderbouwd blijkt, wijst het Rekenhof erop dat de raming uitgaat van een gelijkblijvend verbruik wat onder meer afhangt van de prijs van de producten in de buurlanden en van de economische evolutie. Bovendien werd bij de berekening de actualisering van het 8 %-tarief tevens toegepast op de gasolie die als motorbrandstof wordt gebruikt, hoewel deze tariefstijging niet voorzien is in de wet van 30 juli 2013 houdende diverse bepalingen⁸. Mogelijks is voormelde opbrengst hierdoor 11,6 miljoen euro overraamd”.

Antwoord:

Op deze vraag zal door de minister van Financiën geantwoord worden.

P. 29 — Fairness taks:

“Optimalisatietechnieken (zoals timing van de dividenduitkering in functie van de aftrekposten en het systeem van transferpricing) zouden evenwel de effectieve opbrengst van de maatregel kunnen verminderen⁹”.

Antwoord:

Op deze vraag zal door de minister van Financiën geantwoord worden.

P. 31 — Better compliance:

“Voorts wijst het Rekenhof erop dat het niet duidelijk is of de meeropbrengsten uit een gedragsverandering

⁸ Bij de wet van 30 juli 2013 houdende diverse bepalingen werd de begrotingsnotificatie tot actualisering van een tarief van 8 % wettelijk doorgevoerd.

⁹ Cf. ook de parlementaire bespreking van de wet van 30 juli 2013 houdende diverse bepalingen (Parl. St. Kamer, DOC. 53 2891/007).

à estimer. Par ailleurs, elle souligne qu'il n'est pas clair que les recettes complémentaires provenant d'un changement de comportement et d'une déclaration plus spontanée des contribuables sont déjà comprises en tout ou en partie dans les mesures anti-fraude du gouvernement, dont le produit est estimé à 423,6 millions d'euros pour l'année budgétaire 2014¹⁰.

Réponse: Cette question sera répondue par le ministre des Finances.

Recettes non fiscales

P. 32 — Produits du domaine:

“La Cour des comptes fait observer que les justifications du budget des voies et moyens omettent de mentionner que cette augmentation de recettes n'entraînera pas un accroissement des moyens disponibles de l'état, puisque les rémunérations dont il est question seront supportées par une augmentation équivalente des crédits de dépenses de personnel inscrits à la section 18 — SPF Finances, du budget général des dépenses”.

Réponse:

La remarque de la Cour des Comptes n'appelle pas de commentaire particulier. Effectivement, les moyens disponibles de l'État n'augmenteront pas, étant donné que les rémunérations du personnel des conservations des hypothèques seront supportées par une augmentation équivalente des crédits de personnel inscrits au budget général des dépenses du SPF Finances.

P.32 — Emissions de CO₂:

“La Cour fait observer qu'une recette de 34,0 millions d'euros est inscrite au titre des revenus de la mise aux enchères des droits d'émission CO₂ dans le cadre de l'Emission Trading System¹¹. Cette estimation, qui correspond au chiffre arrêté lors du conseil des ministres du 12 juillet 2013, ne tient cependant pas compte de la forte baisse du prix des quotas d'émission. Selon les justifications annexées au projet de budget des voies et moyens, la recette attendue pour l'état fédéral ne devrait s'élever qu'à 19,0 millions d'euros¹².”

¹⁰ Voir le tableau II — Incidence complémentaire des mesures fiscales, rubrique “Conclave budgétaire de novembre 2011 et accord de gouvernement” (Exposé général, p. 100-101).

¹¹ Titre I, section II, chapitre 25, article 36.90.03.

¹² Doc. parl., Chambre, DOC 53 3070/001, pp. 424-425.

en een meer spontane aangifte van de belastingplichtigen niet reeds geheel of gedeeltelijk vervat zitten in de antifraudemaatregelen van de regering, waarvan de opbrengst voor het begrotingsjaar 2014 op 423,6 miljoen euro wordt geraamd¹⁰.”

Antwoord: Op deze vraag zal door de minister van Financiën geantwoord worden.

Niet-fiscale ontvangsten

P.33 — Opbrengsten van de domeinen:

“Het Rekenhof merkt op dat de verantwoordingen van de rijksmiddelenbegroting niet vermelden dat die ontvangstenstijging niet zal leiden tot een toename van de beschikbare middelen van de Staat, aangezien de bezoldigingen waarvan sprake zullen worden gedragen door een gelijkwaardige toename van de kredieten voor personeelsuitgaven op sectie 18 — FOD Financiën, van de algemene uitgavenbegroting”.

Antwoord:

De opmerking van het Rekenhof vraagt geen bijzondere commentaar. Inderdaad zullen de voor de Staat beschikbare middelen niet verhogen aangezien de verloningen van het personeel van de hypotheekbewaarders gedragen worden door een verhoging van de personeelskredieten ingeschreven op de algemene uitgavenbegroting van de FOD Financiën.

P.33 — Ontvangsten uit de verkoop van CO₂-uitstootrechten:

“Het Rekenhof wijst erop dat een ontvangst van 34,0 miljoen euro is ingeschreven als ontvangsten uit de veiling van CO₂-uitstootrechten in het raam van het Emission Trading System¹¹. Die raming stemt overeen met het cijfer dat werd vastgelegd tijdens de minister-raad van 12 juli 2013, maar houdt geen rekening met de sterke prijsdaling van de uitstootquota. Volgens de verantwoordingen bij het ontwerp van rijksmiddelenbegroting zou de verwachte ontvangst voor de Federale Staat slechts 19,0 miljoen euro bedragen¹².”

¹⁰ Zie tabel II — Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen bij de rubriek “Begrotingsconclaf november 2011 en regeerakkoord” (Algemene toelichting, p. 100-101) en punt 3.3.2.

¹¹ Titel I, sectie II, hoofdstuk 25, artikel 36.90.03.

¹² Parl. stuk Kamer DOC 53 3070/001, p. 424-425.

Réponse:

L'estimation de 34 millions, soit effectivement une hausse de 15 millions par rapport au 19 millions mentionnés dans le rapport du comité de monitoring de juin, considérée par le gouvernement lors de la confection du budget 2014, visait à anticiper les effets de la mesure, à l'époque en discussion, au niveau européen de backloading des droits d'émission.

En effet, le gouvernement a jugé que cette mesure, visant à faire repartir les prix des quotas à la hausse suite à la forte baisse des prix observée depuis plusieurs mois, comme le signale la Cour des Comptes, allait augmenter la part fédérale des recettes issues de la mise aux enchères des droits d'émission, de l'ordre de 15 millions d'euros en 2014 par rapport aux dernières projections utilisées par la Comité de monitoring.

S'agissant d'estimation, les effets exacts de cette mesure sur les recettes de l'État devront être vérifiés l'année prochaine.

P. 32 — Plaques d'immatriculation:

“Des recettes à hauteur de 18,0 millions d'euros sont prévues au titre d'indemnités de concession des plaques d'immatriculation¹³. La Cour constate que ce chiffre s'écarte des estimations contenues dans les justifications du budget des voies et moyens, lesquelles fixent le total des indemnités attendues à seulement 9,1 millions d'euros¹⁴”.

Réponse:

La justification du budget des Voies et Moyens a été faite sur base de politique constante et selon cette estimation les recettes perçues pour des nouvelles plaques délivrées serait de 9 063 000 euros.

Le 12 juillet 2013, le conseil des Ministres a décidé qu'il y aura aussi une indemnité de concession pour la délivrance de certificat d'immatriculation sans plaque. Cette décision a été pris en compte dans les tableaux, mais pas dans la justification. Les recettes supplémentaires suite à cette décision sont estimées à 8,9 millions d'euros en 2014.

Les recettes attendues pour 2014 sont 18 millions d'euros.

¹³ Titre I, section II, chapitre 33, § 5, article 36.90.04.

¹⁴ Doc. 53 3070/001, p. 471.

Antwoord:

De raming van 34 miljoen van de regering, of te wel een effectieve verhoging van 15 miljoen euro in vergelijking met de 19 miljoen die werd vermeld in het rapport van het Monitoringcomité van juni, strekte ertoe te anticiperen op de effecten van de maatregel van de backloading van emissie rechten die toen werden besproken op Europees niveau.

De regering was immers van mening dat deze maatregel die ertoe strekt de quotaprijzen opnieuw te laten stijgen na de sinds verscheidene maanden opgemerkte grote daling, zoals ook werd vermeld door het Rekenhof, de ontvangsten voor het federale deel van de veiling van de emissierechten met 15 miljoen euro in 2014 ten opzichte van de laatste projecties van het Monitoringcomité zou verhogen.

Aangezien het om een raming gaat dienen de exacte effecten van deze maatregel op de inkomsten van de staat volgende jaar geverifieerd worden.

P. 33 — Ontvangsten uit de concessievergoeding van de nummerplaten:

“De concessievergoedingen van de nummerplaten zouden 18,0 miljoen euro aan ontvangsten moeten opleveren¹³. Het Rekenhof stelt vast dat dat cijfer afwijkt van de ramingen in de verantwoordingen bij de rijksmiddelenbegroting, die een totaal van slechts 9,1 miljoen euro aan vergoedingen vermelden¹⁴”.

Antwoord:

De verantwoording van de Rijksmiddelenbegroting werd gemaakt op basis van een situatie van constant beleid, waarbij alleen ontvangsten geïnd werden voor de nieuwe nummerplaten die uitgereikt werden, geraamd op 9 063 000 euro.

Op 12 juli 2013 besliste de Ministerraad dat er voortaan ook een concessievergoeding geïnd zal worden voor de uitreiking van een kentekenbewijs zonder kentekenplaat. Er werd met deze beslissing rekening gehouden in de tabellen, maar niet in de verantwoording. De bijkomende ontvangsten ten gevolge van deze beslissing werden geraamd op 8,9 miljoen euro in 2014.

De ontvangsten in 2014 kunnen bijgevolg afgerond op 18 miljoen euro geraamd worden.

¹³ Titel I, sectie II, hoofdstuk 33, § 5, artikel 36.90.04.

¹⁴ Parl. stuk Kamer DOC. 53 3070/001, p. 471.

PARTIE III

Budget general des dépenses

CHAPITRE I

Généralités

P.34 — Discipline budgétaire

“La discipline budgétaire que s'impose le gouvernement s'effectue aussi par le biais d'autres mesures de maîtrise des finances publiques. La Cour des comptes fait observer à cet égard que deux de ces mesures sont susceptibles de donner une image erronée des moyens qui sont effectivement mis à la disposition des départements pour assurer la mise en œuvre de leurs missions de service public”.

P.34 — sous-utilisation:

“Sans nier l'utilité du recours à de tels blocages au vu de l'objectif général de maîtrise des finances publiques, la Cour des comptes signale néanmoins que cette technique conduit à ce que les crédits accordés par le législateur ne correspondent plus *in fine* aux moyens qui sont effectivement octroyés aux différents SPF pour la réalisation de leurs missions, et plus particulièrement en ce qui concerne les dépenses de fonctionnement et d'investissement¹⁵. La Cour des comptes rappelle que dans le passé, elle a déjà suggéré que, dans la mesure où de tels blocages étaient destinés à rendre des crédits définitivement indisponibles pour les départements, il conviendrait de les reprendre dans un projet d'ajustement budgétaire soumis à l'approbation de la Chambre, sous la forme d'une réduction des crédits votés initialement, afin de permettre à celle-ci de se prononcer en connaissance de cause sur le niveau réel des crédits effectivement disponibles¹⁶”.

Réponses:

Par rapport à la discipline budgétaire, il convient de préciser que le blocage administratif des crédits pour un montant de 400 millions d'euros pour les SPF/SPP se fait à titre de mesures conservatoire.

La prudence budgétaire est accompagnée d'un monitoring permanent des crédits. En fonction de ce monitoring, le Gouvernement prendra les mesures qui s'imposent.

¹⁵ Pour l'année 2012, par exemple, les sous-utilisations ont atteint quelque 30 % des crédits d'investissement et 10 % des crédits de fonctionnement (optique engagement).

¹⁶ Doc. parl., Chambre, n°594/3-1995-1996, pp. 20-21.

DEEL III

Uitgavenbegroting

HOOFDSTUK 1

Algemeen

P.35 — Begrotingsdiscipline

“De begrotingsdiscipline die de regering zichzelf oplegt, vertaalt zich ook in andere maatregelen om greep te houden op de openbare financiën. Het Rekenhof merkt daaromtrent op dat twee van die maatregelen, die hieronder worden beschreven, een verkeerd beeld kunnen geven van de middelen die effectief ter beschikking van de departementen worden gesteld opdat ze hun opdrachten van openbare dienst zouden kunnen uitvoeren”.

P. 35 — onderbenutting:

“Die blokkeringen zijn ongetwijfeld nuttig in het licht van de algemene doelstelling om greep te houden op de openbare financiën, maar het Rekenhof wijst er niettemin op dat die aanpak ertoe leidt dat de door de wetgever toegekende kredieten uiteindelijk niet meer overeenstemmen met de middelen die effectief aan de FOD's worden toegekend opdat zij hun opdrachten zouden kunnen uitvoeren, en meer bepaald wat de werking- en investeringsuitgaven betreft¹⁵. Het Rekenhof herinnert aan zijn eerdere aanbeveling om, in zoverre het de bedoeling is departementen definitief kredieten te ontfangen, de blokkeringen op te nemen in een ontwerp van begrotingsaanpassing dat ter goedkeuring aan de Kamer wordt voorgelegd, in de vorm van een vermindering van de initieel goedgekeurde kredieten, zodat de Kamer zich met kennis van zaken kan uitspreken over hoeveel kredieten er effectief beschikbaar zijn¹⁶”.

Antwoorden:

Inzake de begrotingsdiscipline dient te worden verduidelijkt dat de administratieve blokkering van de kredieten ten belope van 400 miljoen euro voor de FOD's/POD's als bewarende maatregel verricht wordt.

De begrotingsbehoedzaamheid gaat gepaard met een voortdurende monitoring van de kredieten. Afhankelijk van dit monitoring zal de Regering de vereiste maatregelen nemen.

¹⁵ Voor het jaar 2012, bijvoorbeeld, bleef nagenoeg 30 % van de investeringskredieten en 10 % van de werkingskredieten (vastleggingsoptiek) onbenut.

¹⁶ Parl. stuk Kamer nr. 594/3-1995-1996, p. 20-21.

L'objectif du gouvernement n'est pas de donner une image erronée des crédits à la disposition mais de parvenir à nos engagements budgétaires.

De plus, les blocage de crédits sont réalisés en concertation avec les départements.

Enfin, pour ce qui concerne la sous-utilisation, la Cour des comptes a confirmé que le montant de 870 millions d'euros n'était pas surestimé.

P. 36 — Crédits provisionnels:

"C'est ainsi que pour 2014, un crédit global de 145,4 millions d'euros est inscrit sur l'allocation de base concernée¹⁷, sans en distinguer les différents composants. Selon les justifications fournies à l'appui du budget¹⁸, ce montant se décompose notamment en:

- 60,6 millions d'euros pour les arriérés de primes de compétences;
- 40,0 millions d'euros pour la couverture des frais de justice;
- 30,0 millions d'euros pour Optifed¹⁹;
- 10,0 millions d'euros pour la stratégie de cyber-sécurité.

En outre, indépendamment de montants de moindre importance, une "marge" de 10,0 millions est destinée à faire face aux dépenses imprévues et un montant négatif de 19,0 millions d'euros, à répartir en cours d'année entre les différents départements ministériels, est prévu dans le cadre d'une "meilleure gestion interdépartementale." En vue de permettre au législateur de mieux appréhender la portée du vote de ce crédit provisionnel, la Cour des comptes recommande que les moyens qui sont actuellement mis à la disposition du ministre du Budget par le biais de cette seule allocation de base, soient répartis dans l'avenir en plusieurs allocations de base, chacune d'entre elles regroupant les crédits relatifs à des objets particuliers".

Réponse:

¹⁷ Allocation 03.41.10.01.00.01. "Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses de toute nature découlant de la réforme des carrières, du financement de la contribution belge dans le nouveau siège de l'Otan, de l'exercice du plan concernant les premiers emplois dans les SPF et le BIRB, de l'indice des prix à la consommation et autres divers."

¹⁸ Les montants repris ici sont ceux de la répartition indicative reprise dans l'Exposé général, p. 128.

¹⁹ Optifed vise à soutenir financièrement les projets qui contribuent à améliorer le fonctionnement des administrations fédérales.

De regering wil geen verkeerd beeld van de ter beschikking zijnde kredieten geven maar wil onze begrotingsverplichtingen na leven.

De kredieten worden in overleg met de departementen geblokkeerd.

Tenslotte bevestigde het Rekenhof voor wat betreft de onderbenutting dat het bedrag van 870 miljoen euro niet overschat is.

P.37 — provisionele kredieten:

"Voor 2014 vermeldt de basisallocatie in kwestie bijvoorbeeld een globaal krediet van 145,4 miljoen euro¹⁷, zonder de diverse componenten te onderscheiden. Volgens de verantwoordingen bij de begroting¹⁸ is dat bedrag als volgt uit te splitsen:

- 60,6 miljoen euro voor achterstallige competentietoelagen;
- 40,0 miljoen euro voor gerechtskosten;
- 30,0 miljoen euro voor Optifed¹⁹;
- 10,0 miljoen euro voor de cyberveiligheidsstrategie.

Los van de kleinere bedragen is er bovendien een "marge" van 10,0 miljoen euro voor onvoorziene uitgaven en een negatief bedrag van 19,0 miljoen euro die in de loop van het jaar moet worden gespreid over de verschillende ministeriële departementen in het raam van een "beter interdepartementaal beheer". Opdat de wetgever die provisionele kredieten met kennis van zaken zou kunnen goedkeuren, beveelt het Rekenhof aan om de middelen waarover de minister van Begroting thans beschikt via die basisallocatie, voortaan over verschillende basisallocaties te spreiden, waarbij elke basisallocatie de kredieten voor een specifieke doelstelling groepeerst".

Antwoord:

¹⁷ Basisallocatie 03.41.10.01.00.01. "Provisioneel krediet bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen en andere diversen".

¹⁸ De vermelde bedragen zijn overgenomen uit de indicatieve verdeling in de algemene toelichting, p. 128.

¹⁹ Optifed is bedoeld om projecten die bijdragen tot een efficiëntere werking van de federale besturen financieel te ondersteunen.

Une provision sert à compenser les frais de dépenses qui sont encore incertaines lors de la confection du budget et qui, dès lors, ne peuvent pas ou difficilement être estimés (comme par exemple les indemnisations auxquelles l'État sera condamné).

Une alternative pour la création de la provision serait une estimation de ces frais selon une logique du pire et une attribution directe aux départements. Les crédits à inscrire seraient alors beaucoup plus grands, mais il y aura toujours le risque de ne pas prévoir assez de crédits et, de plus, il y aura moins de contrôle sur l'utilisation de ceux-ci.

Pour l'ensemble des rubriques de la provision, les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision.

Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'Inspection des Finances est demandé. En outre, la gestion de cette provision revient au ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires est assuré.

En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

Page 36 — solde des fonds budgétaires

“La Cour des comptes constate que les soldes des fonds organiques augmenteront en 2014. Le budget a été confectionné en partant du principe selon lequel les fonds doivent réaliser le plus possible les mêmes résultats positifs que les années précédentes. Le solde à atteindre de chaque fonds a été majoré à raison de sa part dans les économies linéaires de personnel et de fonctionnement.

Le solde de l'ensemble des fonds de l'autorité fédérale disponible pour des liquidations futures augmente de 41,0 millions d'euros en 2014 pour atteindre 1 473,1 millions d'euros. L'utilisation éventuelle de ces moyens affectés peut avoir une incidence négative sur le solde budgétaire de l'année au cours de laquelle elle aura lieu”.

Réponse:

La Cour des comptes fait état de la situation des soldes des fonds organique. Je ne peux que confirmer

Een provisie dient om de kosten van uitgaven op te vangen die bij de opmaak van de begroting onzeker zijn en daarom niet of moeilijk kunnen worden geraamd (zoals bijvoorbeeld schadevergoedingen waartoe de Staat veroordeeld zal worden).

Een alternatief voor de creatie van de provisie zou zijn dat de kosten van deze uitgaven worden geraamd volgens een “worst case” scenario en rechtstreeks worden toegekend aan de departementen. De in te schrijven kredieten zouden dan veel groter zijn, en er bestaat dan nog altijd het risico dat er toch te weinig kredieten werden voorzien (wat nalatighedsinteressen kan veroorzaken) en bovendien is er dan minder controle op het gebruik ervan.

Voor alle rubrieken van de provisie moeten de departementen aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Daarom kunnen de kredieten nog niet worden toegekend bij de opmaak van de begroting.

Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspecteur van Financiën gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven verzekerd.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

P. 37 — Saldi van organieke fondsen:

“Het Rekenhof stelt vast dat in 2014 de saldi van de organieke fondsen zullen toenemen. Bij de opmaak van de begroting werd het principe gehanteerd dat de fondsen zo veel mogelijk dezelfde positieve resultaten moeten realiseren van voorgaande jaren. Het te bereiken resultaat voor elk fonds werd verhoogd met hun aandeel in de lineaire besparingen voor personeel en werking.

Voor alle fondsen van de federale overheid groeit het beschikbaar saldo voor toekomstige vereffeningen in 2014 aan met 41,0 miljoen euro tot 1 473,1 miljoen euro. De eventuele aanwending van deze middelen kan een negatieve impact hebben op de begrotingssaldi van de volgende jaren”.

Antwoord:

Het Rekenhof vermeldt de stand van zaken van de saldi van de organieke fondsen. Ik kan alleen maar

que l'utilisation éventuelle de ces moyens affectés aura une incidence négative sur le solde budgétaire de l'année.

C'est pourquoi nous veillons au budget à ce qu'il n'y ait pas de détérioration du solde des fonds par rapport à l'année précédente. Si des crédits supplémentaires sont nécessaires, le département doit faire une demande d'augmentation de plafond des dépenses, en démontrant que des recettes supplémentaires d'un montant équivalent à celui demandé en dépenses, sont en caisse.

CHAPITRE II

Sections du budget général des dépenses

Section 01 — Dotations

P.29 — Communauté germanophone:

“La Cour relève qu'actuellement, aucune proposition de loi n'a été déposée auprès de la Chambre des représentants visant à adapter dans ce sens le calcul de la dotation, tel que défini dans la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone”.

Réponse:

Le SPF Finances a appliqué anticipativement une réduction de 453 432 euros résultant de modifications à introduire en 2014 dans la loi du 31 décembre 1983 sur la Communauté germanophone en exécution de la 6ème réforme de l'État.

Section 04 — SPF Personnel et organisation

P. 40

“La Cour des comptes signale que les justifications du budget général des dépenses²⁰ ne permettent pas de s'assurer que des crédits suffisants ont été inscrits afin de poursuivre en 2014 la modernisation de l'administration prévue dans la note de politique générale”.

Réponse:

La Cour des comptes remarque que les crédits en 2014 ne seraient pas suffisants pour continuer la modernisation de la fonction publique.

²⁰ Voir la justification du budget général des dépenses Doc. parl., DOC 53 3072/005, p.9.

bevestigen dat het eventuele gebruik van deze toegewezen middelen het begrotingssaldo van het jaar negatief zal beïnvloeden.

Daarom zorgt de FOD Begroting ervoor dat het saldo van de organieke fondsen ten opzichte van het vorige jaar niet verslechterd. Indien bijkomende kredieten nodig zijn, moet het departement verzoeken het uitgavenplafond te verhogen, waarbij aangetoond dient te worden dat de meer ontvangsten waaraan het bedrag gelijk is aan het in uitgaven gevraagd bedrag, in kas blijft.

HOOFDSTUK II

Secties van de algemene uitgavenbegroting

Sectie 01 — Dotaties

P.29 — Duitstalige Gemeenschap:

“Het Rekenhof wijst erop dat er bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers vooralsnog geen wetsvoorstel is ingediend om de berekening van de dotatie in die zin aan te passen, zoals bepaald in de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van Duitstalige Gemeenschap”.

Antwoord:

De FOD Financiën heeft anticipatief een vermindering met 453 432 euro toegepast die uit wijzigingen voortvloeit die in de wet van 31 december 1983 betreffende de Duitstalige Gemeenschap ter uitvoering van de 6de Staatshervorming in 2014 dienen ingevoerd te worden.

Section 04 — FOD Personeel en organisatie

P. 41

“Het Rekenhof wijst erop dat de verantwoordingen bij de algemene uitgavenbegroting²⁰ niet toelaten zich ervan te vergewissen dat er voldoende kredieten zijn ingeschreven om in 2014 voort werk te maken van de modernisering van het openbaar ambt zoals die voorzien is in de algemene beleidsnota”.

Antwoord:

Het Rekenhof maakt de opmerking dat de kredieten in 2014 mogelijks niet voldoende zouden zijn om de modernisering van het openbaar ambt verder te zetten.

²⁰ Cf. de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting: Parl. St. Kamer, DOC 53 3072/005, p.9.

Tout d'abord, il convient de rappeler qu'en 2013 une économie d'un million d'euros a déjà été réalisée à l'occasion du deuxième contrôle budgétaire et qu'un blocage budgétaire d'une valeur d'un million d'euros a été redistribué de Fedict vers le SPF P&O afin de créer la marge budgétaire nécessaire pour donner ainsi aux projets E-government suffisamment de moyens.

Le montant disponible pour 2013, après blocages et économies, se situe dans la pratique autour du montant de 2014. Il n'y a donc *de facto* aucune diminution importante des crédits. Les années après 2015 ne sont qu'un reflet antérieur et feront l'objet de décisions politiques ultérieures.

En outre le gouvernement a lancé, via la cellule Optifed, différents projets ayant trait à la modernisation de l'administration. Leur financement se fait en dehors des crédits de modernisation de l'administration. Il a été compensé en réinvestissant une partie des économies des présidents des services publics dans des projets Optifed afin de réaliser ainsi des économies structurelles et des gains d'efficience.

Section 12 — SPF Justice

P. 42 — Crédits Optifed:

“La Cour des comptes fait observer que, si l'intention est de soutenir en permanence les projets dans le cadre de ces programmes²¹, il conviendrait de prévoir les crédits destinés à couvrir les frais récurrents dans le programme budgétaire précité du SPF Justice plutôt que dans la provision interdépartementale”.

Réponse:

Le Conseil des ministres a décidé de maintenir à partir de 2014 le montant Optifed dans une enveloppe gérée par le ministre du Budget.

Les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision. Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'I.F. est demandé.

En outre, la gestion de cette provision revient au ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des

²¹ Dans sa note de politique générale 2013 (Doc. parl., Chambre, DOC 53 2586/027, p. 8-9), la ministre de la Justice souligne son intention d'encore développer la surveillance électronique et d'améliorer l'efficacité et l'efficacité du recouvrement par l'Organe central pour la saisie et la confiscation.

Eerst en vooral dient er aan te worden herinnerd dat er in 2013 reeds één miljoen euro op deze kredieten bespaard is naar aanleiding van de tweede begrotingscontrole en dat er een budgettaire blokkering van Fedict naar de FOD P&O ter waarde van één miljoen euro is overgezet om de nodige budgettaire ruimte te creëren om zo de E-government projecten voldoende middelen te geven.

Het beschikbare bedrag voor 2013 na blokkeringen en besparingen, ligt in de praktijk rond het bedrag van 2014. Er is dus *de facto* geen scherpe daling van de kredieten. De jaren na 2015 zijn slechts een voorafspiegeling en voorwerp van verdere politieke beslissingen.

Daarnaast heeft de regering via de Optifed cel verschillende projecten gelanceerd met betrekking tot de modernisering van de overheid. De financiering hiervan gebeurt buiten de moderniseringskredieten van de overheid. Ze werd opgevangen door een deel van de besparingen van de voorzitters van de overheidsdiensten te herinvesteren in de Optifedprojecten om zo tot structurele besparingen en efficiëntiewinst te komen.

Sectie 12 — FOD Justitie

P. 43 — Optifed:

“Het Rekenhof merkt op dat, mocht het de bedoeling zijn de projecten binnen deze programma's blijvend te ondersteunen²¹, de kredieten voor de dekking van de recurrente kosten moeten worden voorzien op voornoemd begrotingsprogramma van de FOD Justitie i.p.v. in de interdepartementale provisie”.

Antwoord:

De Ministerraad heeft beslist om vanaf 2014 het Optifed bedrag, beheerd in een enveloppe door de minister van Begroting, te behouden.

De departementen moeten aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspectie van Financiën verzocht.

Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een

²¹ In haar beleidsnota 2013 (Parl. St. Kamer, DOC 53 2586/027, p. 8-9) benadrukt de minister van Justitie het voornemen om het elektronisch toezicht verder uit te bouwen en te streven naar een efficiëntere en effectievere invordering door het Centraal Orgaan van de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring.

dépenses budgétaires, y compris celles relatives à Optifed est assuré.

En cours d'année, il appartiendra au Conseil des ministres de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

P.42 — Programme 12.51.3 — Expertises médicales et médico-psychosociales et soins de santé:

“Les factures impayées à la fin de l'année 2013 sont estimées à 15,6 millions d'euros. La Cour des comptes souligne que, bien que les crédits augmentent légèrement par rapport à l'année budgétaire précédente, ils ne suffiront pas pour résorber le montant des factures impayées²² et financer en même temps les dépenses supplémentaires prévues en 2014”.

Réponse:

Sur l'allocation de base 51.31.12.11.01 les réformes et mesures nécessaires ont été prises afin que les crédits 2014 soient suffisants. Les services de garde des médicaux ont été réorganisés dans ce sens et ceci devrait, à vitesse de croisière, générer une économie.

P.44 — Frais de Justice:

“Bien que tant l'administration que le gouvernement aient déjà pris diverses mesures pour maîtriser plus efficacement les frais de justice, la Cour des comptes constate le montant croissant des factures impayées, parmi lesquelles notamment un montant de 18,8 millions d'euros de factures de télécommunications. À la fin de l'année 2012, un montant de près de 30 millions d'euros de factures impayées a été reporté à l'année budgétaire 2013. L'administration prévoit que, pour cette année, le report à 2014 s'élèvera à 59,4 millions d'euros. Elle souligne à cet égard le sous-financement structurel des frais de justice à concurrence de 20 millions d'euros. Au vu de ces constatations, la Cour des comptes considère que le crédit inscrit sera insuffisant pour financer toutes les dépenses nécessaires en 2014”.

²² Le montant de l'arriéré de factures concerne surtout les factures impayées de centres (psycho)médicaux spécialisés (allocation de base 51.32.12.11.31). La Cour des comptes avait déjà souligné dans ses commentaires et observations tant sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2013 que sur les projets ajustés de budget de l'État que les crédits seraient peut-être insuffisants (Doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/004, p. 39-40, et Doc. parl., Chambre, DOC 53 2769/002, p. 31-32). Les résultats d'un audit plus approfondi consacré à la gestion des frais médicaux et médico-psychosociaux seront publiés dans le 170e Cahier de la Cour des comptes à paraître.

volledige controle over de begrotingsuitgaven, inclusief deze betreffende Optifed, gewaarborgd.

In de loop van het jaar zal de Ministerraad de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

P.43 — Programma 12.51.3 — Medische en medico-psychosociale expertise en gezondheidszorgen:

“Op het einde van 2013 worden de onbetaalde facturen geraamd op 15,6 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat, hoewel de toegekende kredieten licht stijgen ten opzichte van vorig begrotingsjaar, deze niet zullen volstaan om het bedrag van aan onbetaalde facturen weg te werken²² en daarnaast de in 2014 bijkomende uitgaven te financieren”.

Antwoord:

Op de basisallocatie 51.31.12.11.01 werden de nodige hervormingen en maatregelen genomen opdat het krediet in 2014 voldoende zou zijn. De wachtdiensten van de medici werden in die zin gereorganiseerd en zou eens op kruissnelheid een besparing moeten opleveren.

P.45 — Gerechtskosten:

“Hoewel zowel de administratie als de regering al diverse maatregelen hebben genomen voor een efficiëntere beheersing van de gerechtskosten, wijst het Rekenhof op het steeds toenemende bedrag aan onbetaalde facturen, waarbij onder meer een bedrag van 18,8 miljoen euro aan achterstallige telecommacturen. Eind 2012 werd voor een bedrag van bijna 30 miljoen euro aan onbetaalde facturen overgedragen naar het begrotingsjaar 2013. De administratie voorziet dat voor dit jaar deze overdracht naar 2014 zal toenemen tot 59,4 miljoen euro. Ze wijst in dit verband op de structurele onderfinanciering van de gerechtskosten voor een bedrag van 20 miljoen euro. Gelet op voorgaande vaststellingen wijst het Rekenhof erop dat het ingeschreven krediet onvoldoende zal zijn om alle in 2014 noodzakelijke uitgaven te financieren”.

²² Het bedrag aan achterstallige facturen heeft vooral betrekking op de nog onbetaalde facturen van gespecialiseerde (psychische) medische centra (basisallocatie 51.32.12.11.31). Zowel in zijn commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2013 als bij de aangepaste ontwerpen van staatsbegroting wees het Rekenhof al op de mogelijke ontoereikendheid van de kredieten (respectievelijk Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/004, p. 39-40 en Parl. St. Kamer, DOC 53 2769/002 p. 31-32). De resultaten van een meer uitgebreid onderzoek naar het beheer van de medische en medico-psychosociale kosten zullen worden gepubliceerd in het komende 170e Boek van het Rekenhof.

Réponse:

Afin de garder une certaine maîtrise sur les frais de justice, des mesures ont été prises:

— Les tarifs des écoutes téléphoniques ont été diminués de moitié: économie estimée à 10 millions.

— ADN des condamnés a fait l'objet d'un marché public européen. Le tarif passe de 300 à 30 euro. L'économie a été estimée à 0,8 millions.

— Les tarifs des traducteurs/interprètes sont ajustés. La diminution de la dépense est estimée à 1,5 millions.

— Mes services ont également élaboré un plan d'action qui propose des mesures à court, moyen et long terme. Tout ceci est suivi par un groupe de travail au sein de la Justice.

Il convient également de préciser qu'une provision interdépartementale a prévu 40 millions d'euros pour couvrir les frais de Justice de l'ensemble des départements.

Page 44 — aide juridique:

“La Cour des comptes souligne que l'estimation des crédits ne tient pas compte des dépenses supplémentaires qui découleront de la décision du gouvernement de soumettre les prestations des avocats à la TVA. La cellule stratégique du SPF Finances estime les dépenses supplémentaires à la suite de l'introduction de la TVA pour l'aide juridique de deuxième ligne à 17,5 millions d'euros²³. Par conséquent, les crédits inscrits seront probablement insuffisants pour financer les dépenses supplémentaires prévues en matière de TVA.

A cet égard, la Cour des comptes rappelle que lors du conclave budgétaire du 10 octobre 2013, le gouvernement a décidé de faire évaluer par le ministre du Budget le surcoût, pour les services publics fédéraux, résultant de l'introduction de la TVA sur les prestations des avocats. Le surcoût sera compensé sur la base de cette évaluation”.

Réponse:

Il n'est toujours pas clair si la TVA spécifiquement sur l'aide juridique sera d'application à partir du 1^{er} janvier 2014. Il y a toujours une concertation à ce sujet avec les Finances.

²³ Par souci d'exhaustivité, il est souligné que, lors de l'estimation du produit de la TVA résultant de cette mesure, il a été tenu compte de frais supplémentaires de 17,5 millions d'euros dans le cadre de l'aide de deuxième ligne et de 2,3 millions d'euros de frais supplémentaires pour les avocats des départements.

Antwoord:

Om de gerechtskosten beheersbaar te houden werden een aantal maatregelen genomen:

— De telefoontap tarieven werden gehalveerd: dit is een besparing die geraamd is op 10 miljoen.

— Het DNA van veroordeelden werd Europees uitbesteed. Het tarief gaat van 300 naar 30 euro. De besparing werd geraamd op 0,8 miljoen.

— De vertalers/tolken tarieven worden aangepast. De geraamde minder uitgave zou 1,5 miljoen zijn.

— Er werd door mijn diensten ook een actieplan uitgewerkt die een aantal maatregelen voorstelt op korte, middellange en lange termijn. Dit wordt opgevolgd door een werkgroep in de schoot van Justitie.

Hier dient eveneens gepreciseerd te worden dat de interdepartementale provisie 40 miljoen euro voorziet om de gerechtskosten van al de departementen te dekken.

P.45 — Gerechtelijke bijstand:

“Het Rekenhof merkt op dat bij de raming van het krediet geen rekening werd gehouden met de meeruitgaven ten gevolge van de beslissing van de regering om ook prestaties van de advocatuur te onderwerpen aan de BTW. De beleidscel van de FOD Financiën raamt de meeruitgaven ten gevolge van deze BTW-invoering voor de tweedelijnsbijstand op 17,5 miljoen euro²³. Derhalve kan worden gesteld dat het ingeschreven krediet wellicht niet toereikend zal zijn om de voorziene meeruitgaven aan BTW te financieren.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat bij het begrotingsconclaf van 10 oktober 2013 de regering heeft beslist de meerkost voor de federale overheidsdiensten als gevolg van de invoering van de BTW op de prestaties van advocaten door de minister van Begroting te laten evalueren. Op basis van deze evaluatie zal de meerkost worden gecompenseerd”.

Antwoord:

Het is nog altijd niet duidelijk of de BTW specifiek op de juridische bijstand van toepassing zal zijn vanaf 1 januari 2014. Er is nog steeds overleg met Financiën.

²³ Volledigheidshalve wordt vermeld dat bij de raming van de opbrengst aan BTW, als gevolg van deze maatregel, werd rekening gehouden met 17,5 miljoen euro bijkomende kosten in het kader van de tweedelijnsbijstand en 2,3 miljoen euro bijkomende kosten voor de departementsadvocaten.

Si, à la date précitée, la TVA était d'application, les crédits supplémentaires nécessaires seront demandés lors du contrôle budgétaire 2014, compte tenu du fait que pour ce crédit il s'agirait d'une opération budgétaire neutre (la dépense étant compensée par une recette fiscale).

Enfin, le ministre ne peut que rappeler que le gouvernement a décidé de faire évaluer le surcoût, pour les services publics fédéraux, résultant de l'introduction de la TVA sur les prestations des avocats. Le surcoût sera compensé sur la base de cette évaluation.

Section 13 — SPF Intérieur

P.46 — Fonds des bâtiments:

“Le budget initial 2014 prévoit un crédit limitatif de 7,3 millions d'euros²⁴, qui concerne uniquement le montant dû pour l'année 2014 suivant le mécanisme de correction précité. Les arriérés des années antérieures n'ont pas encore pu être liquidés depuis le contrôle budgétaire 2013, et les moyens nécessaires à cet effet n'ont pas davantage été prévus dans le budget initial 2014”.

Réponse:

Le 7 novembre 2013, le Conseil des ministres a approuvé, dans le cadre de l'avant-projet de loi-programme un dispositif visant à supprimer le “Fonds d'exécution du mécanisme de correction créé lors du transfert d'immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales” dit “Fonds des bâtiments de la police”.

Les dispositions réglementaires substituant de nouvelles modalités pour la perception des recettes et la liquidation des dépenses qui étaient auparavant prises en charge par le Fonds font l'objet d'un projet d'AR approuvé également au Conseil des ministres du 07 novembre 2013.

Il s'agit du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 9 novembre 2003 organisant les conditions et modalités de transfert de propriété des bâtiments administratifs et logistiques de l'État aux communes ou aux zones de police pluricommunales et la détermination des mécanismes de correction et déterminant les principes de

²⁴ Allocation de base 13.56.90.43.51.02 — Paiements aux communes et aux zones de police pluricommunales suite à l'application du mécanisme de correction institué à l'occasion du transfert des immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales.

Indien de BTW van toepassing is op de bovenvermelde datum, dan zullen de nodige bijkredieten gevraagd worden tijdens de begrotingscontrole 2014 gelet op het feit dat dit voor dit krediet een neutrale begrotingsverrichting zou zijn (aangezien de uitgave door een fiscale ontvangst wordt gecompenseerd).

Teneinde, de minister kan alleen maar herinneren dat de regering heeft beslist de meerkost voor de federale overheidsdiensten als gevolg van de invoering van de BTW op de prestaties van advocaten te evalueren. Op basis van deze evaluatie zal de meerkost worden gecompenseerd.

Sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken

P.47 — Fonds politiegebouwen:

“In de initiële begroting voor 2014 is een limitatief krediet van 7,3 miljoen euro voorzien²⁴, dat enkel betrekking heeft op het bedrag dat volgens het genoemde correctiemechanisme is verschuldigd voor 2014. De achterstallen van vroegere jaren konden sinds de begrotingscontrole 2013 nog niet worden vereffend, terwijl de nodige middelen hiervoor evenmin worden voorzien in de initiële begroting voor 2014”.

Antwoord:

Op 7 november 2013 heeft de Ministerraad, in het kader van het voorontwerp van de programma wet een beschikking tot afschaffing van het uitvoeringsfonds van het correctiemechanisme dat werd gecreëerd bij de overdracht van gebouwen van de oude Rijkswacht aan de gemeenten en aan de meer gemeenten politiezones, het zogenaamde “Gebouwenfonds van de Politie”, goedgekeurd.

De reglementaire bepalingen die nieuwe modaliteiten bevatten voor de ontvangst van inkomsten en van de liquidering van uitgaven die voorheen werden ten laste genomen door het Fonds vormen het voorwerp van een ontwerp van Koninklijk Besluit dat ook werd aangenomen tijdens de Ministerraad van 7 november 2013.

Het gaat om het ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 november 2003 tot regeling van de voorwaarden en modaliteiten van de eigendomsoverdracht van administratieve en logistieke gebouwen van de Staat naar de gemeenten of meer gemeente politiezones en de

²⁴ Basisallocatie 13.56.90.43.51.02 — Betalingen aan de gemeenten en de meergemeentenpolitiezones ingevolge de toepassing van het correctiemechanisme ingesteld naar aanleiding van de overdracht van ex-rijkswachtgebouwen aan de gemeenten en de meergemeentenpolitiezones.

la prise en charge par les communes ou les zones de police pluricommunales du coût des locations.

L'approbation de ces deux dispositions constituait un préalable pour que l'Inspection des finances accepte le paiement aux zones concernées des montants afférents au mécanisme de correction pour 2013 prévus au Budget ajusté 2013.

En ce qui concerne les arriérés des années antérieures il est privilégié de procéder encore en 2013 par un projet d'arrêté royal de transfert à partir de la provision interdépartementale. L'inspecteur des finances accrédité auprès de la ministre de l'Intérieur ainsi que l'Inspecteur des finances accrédité auprès du ministre du Budget ont chacun remis un avis favorable sur le projet d'arrêté royal de transfert. Ce projet d'AR devra encore faire l'objet de l'approbation du Conseil des ministres.

Section 16 — Défense

P.46

“La Cour des comptes constate qu'à défaut de l'adaptation de la structure budgétaire sollicitée, le contenu des justifications a effectivement été modifié conformément aux intentions formulées par le ministre, et que ces justifications offrent une image plus précise que par le passé de la destination des crédits concernés. A titre d'exemples, elle mentionne que le coût du personnel “hors enveloppe” (notamment le coût du personnel en suspension volontaire des prestations) est désormais identifiable et que les crédits de fonctionnement y sont ventilés de façon détaillée, en fonction de leur finalité (entretien des bâtiments, soins médicaux, entretien du matériel informatique, soins médicaux, bourses d'études, etc.)”.

Réponse:

Pas de réaction requise du gouvernement

bepaling van de correctiemechanismen en tot regeling van de principes inzake de te laste neming door de gemeenten of meer gemeente politiezones van de huurkosten.

De goedkeuring van beide bepalingen was een basisvoorwaarde voor de Inspectie van Financiën waarbij ze ermee akkoord gaat dat de bedragen betreffende het correctiemechanisme voor 2013 en die in de aangepaste Begroting 2013 worden voorzien, aan de betrokken gemeenten worden uitbetaald.

Voor wat betreft de achterstallen van de vorige jaren wordt het bevoordeeld om nog in 2013 via een ontwerp van koninklijk besluit van overdracht vanuit de interdepartementale provisie te betalen. De bij de minister van Binnenlandse Zaken geaccrediteerde Inspecteur van Financiën en de bij de minister van begroting geaccrediteerde Inspecteur van Financiën hebben ieder een gunstig advies over het ontwerp van koninklijk besluit van overdracht gegeven. Dit ontwerp van Koninklijk Besluit dient nog goedgekeurd te worden door de Ministerraad.

Sectie 16 — Landsverdediging

P.47

“Het Rekenhof stelt vast dat de begrotingsstructuur niet werd aangepast, maar dat de inhoud van de verantwoordingen effectief werd afgestemd op de door de minister geformuleerde intenties en dat ze beter dan in het verleden preciseren waarvoor de kredieten in kwestie bestemd zijn. Zo vermelden ze bijvoorbeeld dat de kosten voor personeel “buiten enveloppe” (meer bepaald de personeelskosten in het stelsel vrijwillige opschorting van de prestaties) voortaan te identificeren zijn en dat de werkingskredieten op gedetailleerde wijze worden uitgesplitst naargelang het doel van de kredieten (onderhoud van gebouwen, medische zorg, onderhoud van informaticamateriaal, studiebeurzen, enz.)”.

Antwoord:

Er is geen reactie nodig vanwege de regering.

Section 17 — Police fédérale et fonctionnement intégré

P. 46 — Dotations aux zones locales:

“À la suite des commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget ajusté 2012 et du budget initial 2013²⁵, le gouvernement a confirmé que la régularisation du passé restait ouverte et qu’elle serait abordée dans le cadre de l’amélioration des règles de financement de la police intégrée, conformément à l’accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011. La Cour des comptes constate que le projet de budget 2014 ne prévoit pas de crédits à cet effet et que les règles de financement n’ont toujours pas été adaptées”.

Réponse:

La problématique reste une des préoccupations du gouvernement. Pour le moment, le groupe de travail qui se penche sur la révision de la norme KUL poursuit ses activités.

Nous attendons les conclusions pour connaître les répercussions budgétaires éventuelles et y intégrer celles du contentieux. Le résultat net de ces deux volets nous permettra de voir dans quelle mesure un ajustement des crédits déjà actuellement inscrits s’impose.

Page 48 — recrutement d’agent de Police:

“Comme il a été reconfirmé lors du conclave budgétaire du 10 octobre 2013, 10 millions d’euros seront financés à la charge de la provision Optifed²⁶. La Cour des comptes souligne que les dépenses précitées sont récurrentes et donc être intégralement prévues dans les programmes budgétaires concernés et non dans la provision interdépartementale”.

Réponse:

Le Conseil des ministres a décidé de maintenir à partir de 2014 le montant Optifed dans une enveloppe gérée par le ministre du Budget.

Les départements doivent démontrer qu’ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision. Pour chaque demande de crédits de la provision, l’avis de l’Inspection des Finances est demandé.

²⁵ Doc. parl., Chambre, DOC 53 2112/002, p. 47, et doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/007, p. 136.

²⁶ Le conseil des ministres du 10 octobre 2013 a décidé que la répartition de l’enveloppe Optifed était conservée en 2014 selon le même ratio qu’en 2013.

Sectie 17 — Federale politie en geïntegreerde werking

P.47 — Dotatie aan de lokale zones:

“De regering heeft naar aanleiding van de commentaar van het Rekenhof bij de aangepaste begroting 2012 en bij de initiële begroting 2013²⁵ bevestigd dat de regularisatie van het verleden nog open staat en dat deze regularisatie, conform het regeerakkoord van 1 december 2011, wordt behandeld bij de verbetering van de financieringsregels van de geïntegreerde politie. Het Rekenhof stelt vast dat ook het huidige begrotingsontwerp hiervoor geen kredieten voorziet en dat de financieringsregels nog steeds niet werden aangepast”.

Antwoord:

Deze problematiek blijft een van de bekommernissen van de regering. Momenteel zet de werkgroep die zich over de herziening van de KUL-norm buigt zijn werkzaamheden verder.

Wij wachten op de conclusies om de eventuele budgettaire weerslag te kennen en er deze van het geschil aan toe te voegen. Het netto resultaat van deze twee luiken zal ons toelaten te evalueren in welke mate een aanpassing van de nu reeds ingeschreven kredieten noodzakelijk is.

P.49 — aanwerving politieagenten:

“Zoals herbevestigd bij het begrotingsconclaf van 10 oktober 2013 wordt hiervan 10 miljoen euro gefinancierd door de Optifedprovisie²⁶. Het Rekenhof wijst erop dat voormelde uitgaven als recurrent zijn en dus integraal moeten worden voorzien in de desbetreffende begrotingsprogramma’s in plaats van in de interdepartementale provisie”.

Antwoord:

De Ministerraad heeft beslist om vanaf 2014 het Optifed bedrag, beheerd in een enveloppe door de minister van Begroting, te behouden.

De departementen moeten aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspectie van Financiën verzocht.

²⁵ Parl. St. Kamer, DOC 53 2112/002, p. 47 en Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/007, p. 136.

²⁶ De ministerraad van 10 oktober 2013 stelde dat de verdeling van de Optifed enveloppe in 2014 wordt behouden, volgens dezelfde ratio als die van het jaar 2013.

En outre, la gestion de cette provision revient au ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires, y compris celles relatives à Optifed est assuré.

En cours d'année, il appartiendra au Conseil des ministres de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

Page 48 — Dotation à la Régie des bâtiments pour le site CAE:

“La Cour des comptes souligne que toutes ces augmentations doivent être compensées en interne, au détriment d'autres projets d'investissement. La part de la Police fédérale dans la deuxième et la troisième augmentation du budget (3,7 millions d'euros) n'a pas encore été liquidée à la Régie des bâtiments. Étant donné que la dotation prévue pour 2013 (5 millions d'euros) a été intégralement utilisée et compte tenu des restrictions budgétaires en vigueur, le budget 2013 devrait être encore ajusté pour tenir compte de ce fait. La justification de la dotation de 2 millions d'euros accordée pour cette année n'indique pas l'affectation du crédit²⁷. La Cour des comptes ne peut donc déterminer dans quelle mesure ce crédit sera aussi destiné à la liquidation d'une partie des travaux d'aménagement ni si le crédit alloué sera suffisant à cet effet”.

Réponse:

Pour ce qui est de 2013, les moyens nécessaires seront rassemblés au sein du budget 2013 et font actuellement l'objet d'une demande de redistribution qui permettra d'acquitter les montants dus dont question cette année encore. Pour ce qui est de 2014, en vertu du principe de précaution, une réserve a été constituée pour, le cas échéant, pouvoir faire face à tout imprévu.

Page 50 — Détachements à partir de zones:

“Pour l'année 2014, les crédits nécessaires sont estimés à 23,8 millions d'euros, tandis que le montant inscrit ne s'élève qu'à 21,2 millions d'euros”.

Réponse:

La police fédérale est appelée, dès-à-présent, à prendre des mesures de gestion interne et d'optimisation pour dégager, au sein de la masse salariale qui lui est allouée pour 2014, les moyens nécessaires aux fins de boucler le financement de ces détachements.

²⁷ Voir Doc. parl., Chambre, DOC 53 3072/011, p. 175.

Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven, inclusief deze betreffende Optifed, gewaarborgd.

In de loop van het jaar zal de Ministerraad de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

P.49 — Dotatie aan de Regie der Gebouwen voor het RAC-gebouw:

“Het Rekenhof wijst erop dat al deze verhogingen intern dienen te worden gecompenseerd, wat ten koste gaat van andere investeringsprojecten. Het aandeel in de tweede en de derde budgetverhoging (3,7 miljoen EUR) werd nog niet vereffend aan de Regie der Gebouwen. Gezien de voorziene dotatie voor 2013 (5 miljoen euro) volledig werd aangewend en rekening houdend met de geldende budgettaire restricties, moet de begroting 2013 hiervoor nog worden aangepast. In de verantwoording bij de voor dit jaar toegekende dotatie van 2 miljoen euro wordt niet vermeld waarvoor het krediet zal worden aangewend²⁷. Het is voor het Rekenhof dan ook onduidelijk in hoeverre dit krediet ook bestemd is voor de vereffening van een deel van de inrichtingswerken en of het toegekende krediet hiervoor toereikend is”.

Antwoord:

Wat 2013 betreft, zullen de nodige middelen binnen de begroting 2013 worden ingezameld. Op dit ogenblik maken deze het voorwerp uit van een vraag tot herverdeling die de betaling van de verschuldigde bedragen waarvan sprake dit jaar nog zal toelaten. Wat 2014 betreft werd uit voorzichtigheidsoverwegingen een reserve samengesteld om desgevallend het hoofd te kunnen bieden aan gelijk welke onvoorziene gebeurtenis.

Pagina 51 — Gedetacheerden vanuit de zones:

“Voor het jaar 2014 worden de noodzakelijke kredieten geraamd op 23,8 miljoen EUR, terwijl er slechts een bedrag van 21,2 miljoen EUR wordt ingeschreven”

Antwoord:

De federale politie wordt van nu af aan verzocht interne beleids- en optimalisatiemaatregelen te treffen binnen de loonmassa die haar voor 2014 toegekend wordt om de middelen die nodig zijn ten einde de financiering van deze detacheringen af te sluiten.

²⁷ Zie Parl. St. Kamer, Kamer DOC 53 3072/011, p. 175.

P. 50 — Programme 17.90.4 Fonds 17/1:

“La ministre a répondu²⁸ que l’arrêté royal était en cours de rédaction, mais qu’il n’était pas encore finalisé. Les modalités concrètes de perception des rétributions n’étaient pas encore suffisamment définies pour procéder à une estimation des recettes. La Cour des comptes constate que l’arrêté royal n’a toujours pas été pris et qu’aucune estimation adaptée des recettes n’est davantage inscrite pour 2014”.

Réponse:

Un projet d’arrêté royal devra encore faire l’objet d’un arbitrage politique.

Ne pouvant préjuger de ce qu’il en ressortira, il n’est pas prudent pour l’instant d’annoncer une quelconque augmentation des recettes. Cela risquerait en effet de donner une fausse image des soldes budgétaires.

Section 18 — SPF Finances**P. 52 — Indemnité à Bpost:**

“La Cour des comptes estime que les crédits 2014 de 20,7 millions d’euros sont probablement sous-estimés, d’autant que la justification indique que ce crédit devra être adapté dans le courant de l’année.

Réponse:

Cette indemnité est fonction du nombre d’opérations effectuées par l’ensemble des services de l’autorité fédérale sur les comptes 679 de Bpost et n’est donc pas encore fixée. Le Gouvernement va continuer d’assurer le suivi de cette indemnité au cours de l’année, et, en cas de besoin, prendra les mesures qui s’imposent afin qu’elle soit versée à Bpost.

Page 52 — Crédits de personnel — Douane et accises:

“Le conseil des ministres du 10 octobre 2013 a décidé de prévoir dans la provision interdépartementale un crédit de 27,1 millions d’euros pour les dépenses dans le cadre d’Optifed. En outre, il a décidé de répartir cette provision selon le même ratio qu’en 2013. Concrètement, cela signifie qu’un montant de 10 millions d’euros est prévu pour financer le service continu des services douaniers. La Cour des comptes fait observer que le coût de l’introduction et de l’organisation d’un tel service douanier continu doit être considéré comme récurrent

P.51 — Programma 17.90.4 — Fonds 17/1:

“De minister antwoordde hierop²⁸ dat het koninklijk besluit werd opgesteld maar nog niet was afgerond. De concrete heffingsmodaliteiten voor de vergoedingen waren nog niet voldoende bepaald om de ontvangsten te kunnen ramen. Het Rekenhof stelt vast dat er nog steeds geen koninklijk besluit werd getroffen en dat er ook voor 2014 geen aangepaste ontvangstenramingen worden ingeschreven”.

Antwoord:

Een ontwerp-KB zal nog moeten het voorwerp van een politieke arbitrage uitmaken.

Het zou onvoorzichtig zijn nu reeds enige verhoging van de ontvangsten te melden zonder het resultaat ervan te kennen. Dat zou een vertekend beeld kunnen geven van de budgettaire saldi.

Sectie 18 — FOD Financiën**P.53 — Vergoeding bpost verrichtingen:**

“In de verantwoording wordt trouwens gesteld dat het voorlopig toegekende krediet van 20,7 miljoen euro in de loop van 2014 zal moeten worden aangepast”.

Antwoord:

Deze vergoeding hangt af van het aantal verrichtingen die door alle diensten van de federale overheid worden uitgevoerd op de 679-rekeningen van Bpost en is daarom nog onzeker. De regering zal in de loop van het jaar deze vergoeding verder opvolgen en, indien nodig, de noodzakelijke maatregelen nemen opdat deze aan Bpost kan worden uitbetaald.

Pagina 53 — personeelskredieten douane en accijnzen:

“De Ministerraad van 10 oktober 2013 besliste in de interdepartementale provisie een krediet van 27,1 miljoen euro te voorzien voor uitgaven in het kader van Optifed. Bijkomend werd beslist deze provisie te verdelen volgens dezelfde ratio als in 2013. Concreet houdt dit in dat voor de financiering van een continue dienstverlening voor de douanediensdiensten een bedrag wordt voorzien van 10 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat de kosten voor de invoering en de uitbouw van een dergelijke continue douanediensdienstverlening gezien

²⁸ Doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/007, p. 136.

²⁸ Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/007, p. 136.

eu égard à son caractère permanent. Les crédits pour la couverture de ces frais récurrents doivent, dès lors, être prévus au programme budgétaire concerné, et non dans la provision interdépartementale²⁹”.

Réponse:

Le Conseil des ministres a décidé de maintenir à partir de 2014 le montant Optifed dans une enveloppe gérée par le ministre du Budget.

Les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision. Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'Inspection des Finances est demandé.

En outre, la gestion de cette provision revient au ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires, y compris celles relatives à Optifed est assuré.

En cours d'année, il appartiendra au Conseil des ministres de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

P.52

Programme 18.52.0 — Crédits de personnel — Douane et accises: “Le SPF Finances souhaite accorder, outre le système de primes précité, une allocation supplémentaire pour les prestations de nuit et de weekend³⁰. L'administration estime le coût de cette allocation supplémentaire à 2,4 millions d'euros et signale également que ce coût additionnel devra être compensé dans le cadre de l'enveloppe de personnel actuelle. La Cour des comptes souligne que le crédit prévu sera dès lors probablement insuffisant pour effectuer les recrutements prévus”.

Réponse:

Le coût de cette allocation supplémentaire est à charge de l'enveloppe du budget du personnel du SPF Finances.

Vu que cette allocation supplémentaire est comptée sur l'intégralité de l'enveloppe du personnel du SPF Finances, cela veut dire que moins de recrutement peuvent être effectués au niveau du SPF, mais cela ne signifie pas nécessairement une diminution du recrutement des 385 douaniers dans le cadre d'Optifed.

²⁹ Voir aussi la section 03 — SPF Budget et Contrôle de la gestion — Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels.

³⁰ Un projet d'arrêté ministériel a été soumis au Conseil d'État.

hun blijvend karakter als recurrent moeten worden beschouwd. De kredieten voor de dekking van deze recurrente kosten moeten bijgevolg worden voorzien op het desbetreffende begrotingsprogramma i.p.v. in de interdepartementale provisie²⁹”.

Antwoord:

De Ministerraad heeft beslist om vanaf 2014 het Optifed bedrag, beheerd in een enveloppe door de minister van Begroting, te behouden.

De departementen moeten aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspectie van Financiën verzocht.

Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven, inclusief deze betreffende Optifed, gewaarborgd.

In de loop van het jaar zal de Ministerraad de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

P.53

Personeelskredieten douane en accijnzen: “De FOD Financiën wenst bovenop het voormeld systeem van premietoelagen een bijkomende toelage voor weekend- en nachtwerk toe te kennen³⁰. De administratie raamt de kostprijs voor deze bijkomende toelage op 2,4 miljoen euro en wijst er tevens op dat deze bijkomende kost binnen de huidige personeelsenvolpe zal moeten worden gecompenseerd. Het Rekenhof merkt op dat het voorziene krediet hierdoor wellicht ontoereikend zal zijn om het voorziene aantal douaniers aan te werven”.

Antwoord:

De kostprijs voor deze bijkomende toelage valt ten laste van de personeelsenvolpe van de FOD Financiën.

Aangezien deze bijkomende toelage aangerekend wordt op de volledige personeelsenvolpe van de FOD Financiën, houdt dit in dat er minder wervingen kunnen plaatsvinden op FOD-niveau, maar dit betekent niet noodzakelijk een vermindering van de 385 wervingen voor de douaniers in het kader van Optifed.

²⁹ Zie ook sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole — Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten.

³⁰ Een ontwerp van ministerieel besluit wordt momenteel voorgelegd aan de Raad van State.

Page 52 — Programme 18.61.0 — Frais de fonctionnement de la Société fédérale de participation et d'investissement:

“En exécution de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de participation et d'investissement (SFPI), l'État a l'obligation de rembourser ces charges. Jusqu'en 2013, le budget général des dépenses du SPF Finances prévoyait à cet effet un crédit d'environ 1 million d'euros³¹. Cependant, ce crédit n'a jamais été utilisé et n'a donc plus été repris dans le projet de budget des dépenses 2014.

La Cour des comptes souligne que la non-utilisation des crédits prévus n'implique nullement que la SFPI n'effectue pas de dépenses dans le cadre de la mission qui lui a été déléguée. Étant donné que les crédits prévus étaient à chaque fois insuffisants, ces dépenses ont été payées directement via le compte courant de l'État belge et déduites des intérêts à verser à l'État. Au cours de la période 2008-2012, des dépenses d'un montant d'environ 63 millions d'euros ont été compensées de cette manière, dont environ 55 millions d'euros au titre d'assistance juridique et financière dans le cadre de la crise financière. Le 30 juin 2013, le solde s'élevait à +8,7 millions d'euros³².

La Cour des comptes fait observer qu'une telle manière de procéder est contraire au principe d'universalité du budget, qui dispose que l'ensemble des recettes s'applique à l'ensemble des dépenses³³ et qu'elle n'est pas transparente. Elle recommande dès lors de prévoir les crédits nécessaires dans le budget des dépenses du SPF Finances et de réaliser chaque année une estimation aussi fidèle que possible des dépenses prévues³⁴. Par ailleurs, l'ensemble des recettes doivent être estimées dans le budget des voies et moyens”.

Réponse:

Compte tenu du crédit resté inutilisé dans le passé alors qu'il avait été prévu à cet effet, et en l'absence d'une estimation fiable de la SFPI concernant les dépenses qu'elle fera pour compte de l'État dans le cadre de sa mission déléguée, le crédit dans le budget 2014 a été provisoirement ramené à 0.

³¹ Allocation de base 18.61.02.12.11.05.

³² Le solde du compte courant précité est uniquement repris dans le bilan de la SFPI et non dans le bilan du SPF Finances.

³³ Article 60 de la loi du 22 mai 2003.

³⁴ Voir aussi la justification du budget général des dépenses du SPF Finances (Doc. parl., Chambre, DOC 53 3072/012, p. 28).

Pagina 53 — Programma 18.61.0 — Werkingskosten Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij:

“In uitvoering van artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) heeft de Staat de verplichting deze kosten terug te betalen. Tot en met de begroting 2013 werd telkens in de algemene uitgavenbegroting van de FOD Financiën hiertoe een krediet voorzien van ongeveer 1 miljoen euro³¹. Dit krediet werd echter nooit aangewend en is niet langer opgenomen in het ontwerp van uitgavenbegroting 2014.

Het Rekenhof wijst er echter op dat het niet aanwenden van de voorziene kredieten geenszins inhoudt dat de FPIM geen uitgaven verricht in het kader van haar gedelegeerde opdracht. Gezien de voorziene kredieten telkens ontoereikend waren, werden deze uitgaven rechtstreeks betaald via de rekening-courant van de Belgische Staat en verrekend met de voor de Staat ontvangen intresten. Op deze wijze werd gedurende de periode 2008-2012 al voor een totaal bedrag van ongeveer 63 miljoen euro aan uitgaven gecompenseerd, waarvan ongeveer 55 miljoen euro aan juridische en financiële bijstand in het kader van de financiële crisis. Op 30 juni 2013 bedroeg het saldo +8,7 miljoen euro³².

Het Rekenhof merkt op dat dergelijke werkwijze in strijd is met het universaliteitsprincipe van de begroting dat stelt dat de gezamenlijke ontvangsten zijn bestemd voor de gezamenlijke uitgaven³³ en bovendien weinig transparant is. Het beveelt daarom aan binnen de uitgavenbegroting van de FOD Financiën de nodige kredieten te voorzien en jaarlijks een zo getrouw mogelijke raming van de voorziene uitgaven op te maken³⁴. Daarnaast dienen alle ontvangsten te worden geraamd in de middelenbegroting”.

Antwoord:

Gelet op het in het verleden ongebruikt gebleven krediet dat hiertoe is bestemd en bij gebrek aan een betrouwbare raming vanwege de FPIM met betrekking tot de uitgaven die zij voor rekening van de Staat zal doen in het kader van haar gedelegeerde opdracht, werd het krediet in de begroting 2014 voorlopig naar 0 teruggebracht.

³¹ Basisallocatie 18.61.02.12.11.05

³² Het saldo van voormelde rekening-courant wordt enkel opgenomen in de balans van de FPIM, maar niet in de balans van de FOD Financiën

³³ Artikel 60 van de wet van 22 mei 2003.

³⁴ Zie tevens de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting van de FOD Financiën (Parl. St. Kamer, DOC 53 3072/012, p. 28).

Une telle estimation a donc toujours été très difficile à faire dans le passé. On examine cependant actuellement comment une telle estimation pourrait être réalisée de façon fiable. Si une telle estimation devient disponible, le crédit nécessaire sera inscrit tant du côté des recettes que du côté des dépenses lors d'un prochain exercice budgétaire.

Section 21 — Pensions

Page 54 — Indemnité de funérailles:

“L'économie attendue de cette mesure a été estimée à 6,8 millions d'euros en 2013³⁵ et à 13,5 millions d'euros en 2014³⁶. Le budget 2014 ne prévoit plus qu'un crédit de dépenses de 0,5 million d'euros destiné à financer les demandes tardives. La Cour des comptes fait observer que la réalisation de l'économie estimée tant pour 2013 que pour 2014 dépend du moment où l'adaptation de la législation en la matière entrera en vigueur. Tant que la loi n'aura pas été modifiée, l'indemnité de funérailles devra être versée”.

Réponse:

Le gouvernement a décidé, pour des motifs budgétaires, de supprimer l'indemnité de funérailles pour les travailleurs du secteur privé. Dans le cadre des mesures d'assainissement, le gouvernement a demandé au ministre des Pensions de faire de même pour certains groupes actifs dans le régime du secteur public.

La concertation sociale prévue est actuellement en cours quant à cette proposition. Dès lors, l'indemnité de funérailles est toujours allouée.

Au terme de la concertation sociale, le Conseil d'État devra déterminer si la proposition est conforme au principe d'égalité. En effet, force est de constater qu'il risque d'apparaître trois catégories de fonctionnaires: (1) un groupe qui ne perçoit pas d'indemnité et ne cotise pas, (2) un groupe qui ne perçoit pas d'indemnité mais cotise et (3) un groupe qui perçoit une indemnité et cotise.

³⁵ La dépense est inscrite à l'article 5403426 du budget du Service des pensions du secteur public et a été estimée à 13,5 millions d'euros dans le budget initial 2013.

³⁶ Cette mesure ne génère pas d'économie supplémentaire sur le coût des pensions de la SNCB (section 548 du budget de la SNCB) pour l'Entité I. En effet, la SNCB paie elle-même l'indemnité de funérailles, puisqu'elle perçoit également la retenue (sur les pensions de retraite) qui sert à son financement. Cf. l'article 2, § 3, de l'arrêté royal du 28 décembre 2005 relatif à la reprise des obligations de pension de la SNCB-Holding par l'État belge.

Een dergelijke raming is in het verleden dus steeds zeer moeilijk geweest. Toch wordt momenteel onderzocht hoe een dergelijke betrouwbare raming opge maakt zou kunnen worden. Indien dergelijke raming beschikbaar wordt gesteld, zal het nodige krediet bij een volgende begrotingsoefening zowel aan de ontvangsten- als aan de uitgavenzijde worden voorzien.

Sectie 21 — Pensioenen

Pagina 55 — Begrafenisvergoeding:

“De beoogde besparing van deze maatregel werd geraamd op 6,8 miljoen euro in 2013³⁵ en van 13,5 miljoen euro in 2014³⁶. In de begroting 2014 is nog slechts een uitgavenkrediet van 0,5 miljoen euro voorzien, bestemd voor de financiering van laatijdige aanvragen. Het Rekenhof merkt op dat de realisatie van de geraamde besparing zowel voor 2013 als voor 2014 afhangt van het tijdstip waarop de aanpassing van de ter zake geldende wetgeving van kracht wordt. Zo lang de wet niet is aangepast, moet de begrafenispremie verder worden uitgekeerd”.

Antwoord:

De regering besliste om redenen van besparing de begrafenisvergoeding voor werknemers uit de privé te schrappen. In het kader van de sanering heeft de regering aan de minister van Pensioenen gevraagd hetzelfde te doen voor bepaalde groepen die werkzaam zijn in het overheidsstelsel.

Momenteel loopt over dat voorstel — zoals dat hoort — sociaal overleg. Dat betekent ook dat de begrafenisvergoeding nog altijd uitbetaald wordt.

Na het sociaal overleg zal er een toetsing van het voorstel gevraagd worden door de Raad van State, met name op het gelijkheidsbeginsel. Want we kunnen niet anders dan vaststellen dat er drie groepen ambtenaren dreigen te ontstaan: (1) een groep die geen vergoeding krijgt en geen bijdrage betaalt, (2) een groep die geen vergoeding krijgt en wel bijdragen betaalt en (3) een groep die wel een vergoeding krijgt en daar ook bijdrage voor betaalt.

³⁵ De uitgave is ingeschreven in artikel 5403426 van de begroting van de Pensioendienst voor de overheidssector en werd in de initiële begroting 2013 geraamd op 13,5 miljoen.

³⁶ Deze maatregel genereert geen bijkomende besparing op de kostprijs van de pensioenen van de NMBS (afdeling 548 van de begroting van de NMBS) voor Entiteit I. De NMBS betaalt de begrafenisvergoeding namelijk zelf, vermits zij ook de inhouding (op de rustpensioenen) die dient voor de financiering ervan ontvangt. Cf. artikel 2, § 3, van het koninklijk besluit van 28 december 2005 betreffende de overname van de pensioenverplichtingen van de NMBS-Holding door de Belgische Staat.

Le gouvernement ne pourra prendre une décision définitive en la matière que lorsque le Conseil d'État aurait pleinement clarifié ce point.

P.54-56 — Dépenses de pensions de la SNCB:

“Les dépenses de pension estimées de la SNCB augmentent de 30,9 millions d'euros en 2014 par rapport au budget 2013 ajusté (+ 3,14 %). La seule justification donnée est la suivante: “l'estimation des recettes et des dépenses pour 2014 s'est basée sur les réalisations des années précédentes et des quatre premiers mois de l'année 2013” (traduction). Etant donné que le Service des pensions du secteur public ne reçoit pas de la SNCB le détail des données relatives à l'estimation de ces dépenses de pension, il n'a pas pu être vérifié si l'effet de la réforme des pensions a été pris en compte dans l'estimation. Les pensions de la SNCB constituent la seule catégorie importante de pensions pour laquelle l'effet de la réforme des pensions sur les dépenses y afférentes n'est pas communiqué”.

Réponse:

La réforme des pensions vise à changer les comportements en rendant plus strictes les conditions en matière d'âge et de durée de carrière, qui sous-tendent l'accès à la pension publique à charge du Trésor public. La seule façon de mesurer les comportements est de recourir à des probabilités statistiques si l'on dispose de suffisamment de séries temporelles historiques.

Les estimations des dépenses de pension dans le budget initial 2014 basées sur la réforme des pensions ne pouvaient être effectuées, lors de la confection de ce budget, au premier semestre 2013, que sur la base d'hypothèses de changement de comportement. Il faut aussi tenir compte de certaines mesures transitoires qui peuvent faire reculer la baisse espérée du nombre de nouveaux pensionnés, créant un risque de surestimation des réductions des dépenses.

Comme la gestion administrative des pensions du personnel des chemins de fer est toujours assurée par la SNCB, le SdPSP ne dispose pas des statistiques historiques nécessaires pour élaborer des hypothèses budgétaires fondées en ce qui concerne les dépenses de pension de la société nationale. De plus, le personnel des chemins de fer se compose en grande partie de personnel “roulant”, soit une catégorie de personnel qui fait l'objet d'une exception dans la réforme des pensions. Cet élément a encore compliqué l'établissement d'une hypothèse budgétaire.

Pas als de Raad van State hierover de nodige duidelijkheid heeft gegeven, kan de regering een definitieve beslissing nemen.

P.55-57 — Pensioenuitgaven NMBS:

“De geraamde pensioenuitgaven van de NMBS stijgen in 2014 met 30,9 miljoen euro (+3,14 %) ten opzichte van de aangepaste begroting 2013. Als enige verantwoording wordt gesteld dat “de raming van zowel de ontvangsten als de uitgaven voor 2014 is gebeurd op basis van de realisaties van de voorgaande jaren, en de eerste vier maanden van 2013”. Aangezien de Pensioendienst voor de overheidssector van de NMBS geen detailgegevens krijgt over de raming van haar pensioenuitgaven van de NMBS, kon niet worden nagegaan of het effect van de pensioenhervorming in de raming is verrekend. De pensioenen van de NMBS vormen de enige belangrijke categorie pensioenen waarvoor niet wordt medegedeeld wat het effect is van de pensioenhervorming op die uitgaven”.

Antwoord:

De pensioenhervorming beoogt een gedragsverandering door het verstrengen van de leeftijds- en loopbaanduurvoorwaarden die de toegang tot het overheidspensioen ten laste van de Staatskas regelen. Gedrag kan alleen maar gemeten worden onder de vorm van statistische mogelijkheden indien men over voldoende historische tijdsreeksen beschikt.

De ramingen van de pensioenuitgaven in de initiële begroting 2014 op grond van de pensioenhervorming was bij de opmaak ervan in de eerste semester van 2013 enkel mogelijk op basis van hypothesen van gedragsverandering. Daarbij moet rekening gehouden worden met bepaalde overgangsmaatregelen die de gehoopte daling van het aantal nieuwe gepensioneerden kunnen doen afnemen waardoor het gevaar ontstaat om de uitgaveverminderingen te overschatten.

Aangezien het administratief beheer van de pensioenen van het spoorwegpersoneel nog steeds wordt uitgeoefend door de NMBS beschikt de Pensioendienst voor de Overheidssector niet over de noodzakelijke historische statistieken om verantwoorde begrotingshypothesen op te stellen voor de pensioenuitgaven van de nationale maatschappij. Bovendien bestaat het spoorwegpersoneel voor een omvangrijk deel uit “rijdend” personeel, hetgeen een personeelscategorie is die beroep kan doen op een uitzonderingsregel in de pensioenhervorming. Dit bemoeilijkt bijkomend het maken van een begrotingshypothese.

Section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

P. 56 — Programme 32.41.0 — Service de la concurrence et programme 32.41.1 — Conseil de la concurrence:

“La nouvelle Autorité belge de la concurrence (ABC) est devenue opérationnelle dans le courant du mois de septembre 2013, en remplacement du Service de la concurrence et du Conseil de la concurrence³⁷. La structure organisationnelle de l’ABC consistera, d’une part, en un collège de la concurrence composé d’assesseurs et du président et, d’autre part, d’un auditorat placé sous la direction de l’auditeur général. Une dotation de 7,1 millions d’euros a été inscrite au programme 32.41.1 pour l’année 2014 au bénéfice de l’ABC.

L’ABC a conclu avec le SPF Économie un contrat de prestation de services qui prévoit de manière transitoire que la dotation en faveur de l’ABC sera versée au SPF Économie³⁸, qui la tiendra à la disposition de l’ABC. Les dépenses seront donc encore provisoirement imputées au budget du SPF Économie³⁹. L’ABC pourra décider de manière autonome de l’utilisation des crédits.

En outre, la loi prévoit comme régime transitoire que le personnel des anciennes structures est affecté au SPF Économie. Il n’a pas encore été décidé quand ce personnel sera transféré à l’ABC. La Cour des comptes souligne que le budget a été confectionné en supposant que tout le personnel des anciennes structures sera transféré à l’ABC avant le 1^{er} janvier 2014. Si ce transfert ne peut pas avoir lieu en 2013, ce personnel sera à la charge du SPF Économie, alors qu’aucun crédit n’a été prévu à cet effet.

³⁷ La loi du 3 avril 2013 portant notamment insertion du livre IV — Protection de la concurrence dans le code de droit économique règle l’organisation de l’ABC. Cette loi est entrée en vigueur en partie le 28 mai 2013 et pour une autre partie le 6 septembre 2013 (arrêts royaux des 21 mai et 30 août 2013).

³⁸ Arrêté royal du 26 septembre 2013 relatif au contrat de prestation de services entre le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et l’Autorité belge de la concurrence.

³⁹ Un “centre de coût individualisé” spécifique a été créé à cet effet dans Fedcom.

Sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstad en Energie

P.57 — Programma 32.41.0 — Dienst van de Mededinging en programma 32.41.1 — Raad van de Mededinging:

“In de loop van september 2013 is, ter vervanging van de Dienst van de Mededinging en de Raad van de Mededinging, de nieuwe Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) daadwerkelijk van start gegaan³⁷. De organisatie van de BMA zal bestaan uit enerzijds een mededingingscollege van assessoren en de voorzitter en anderzijds een auditoraat onder leiding van de auditeur-generaal. Onder het programma 32.41.1 is voor 2014 een dotatie aan de BMA van 7,1 miljoen euro ingeschreven.

De BMA heeft met de FOD Economie een dienstverleningsovereenkomst afgesloten waarbij als overgangsregeling de dotatie aan de BMA wordt gestort aan de FOD Economie³⁸. De FOD Economie zal deze dotatie ter beschikking houden van de BMA waarbij de uitgaven voorlopig nog via de begroting van de FOD Economie zullen verlopen³⁹. De BMA zal autonoom over het gebruik van de kredieten kunnen beslissen.

Verder is als overgangsregeling wettelijk bepaald dat het personeel van de vroegere structuren aan de FOD Economie wordt toegewezen. Voorlopig staat het nog niet vast wanneer dit personeel zal overgaan naar de BMA. Het Rekenhof merkt op dat de begroting is opgemaakt in de veronderstelling dat alle personeel van de vroegere structuren voor 1 januari 2014 aan de BMA wordt overgedragen. Indien de overdracht in 2013 niet kan plaatsvinden, zal dit personeel ten laste vallen van de FOD Economie, terwijl hiervoor geen kredieten werden voorzien.

³⁷ Met de wet van 3 april 2013 houdende onder meer de invoeging van boek IV — Bescherming van de mededinging in het Wetboek van economisch recht werd de organisatie van de BMA geregeld. Deze wet trad deels in werking op 28 mei 2013 en deels op 6 september 2013 (koninklijke besluiten van 21 mei 2013 en van 30 augustus 2013).

³⁸ Koninklijk besluit van 26 september 2013 houdende de dienstverleningsovereenkomst tussen de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en de Belgische Mededingingsautoriteit.

³⁹ In FEDCOM wordt er hiervoor specifiek een “geïndividualiseerd kostencentrum” gecreëerd.

Par ailleurs, aucune disposition légale n'a été prévue permettant, comme en 2013, de transférer exceptionnellement le crédit de la dotation en faveur de l'ABC telle qu'inscrite au programme vers les crédits de personnel et de fonctionnement du programme 32.41.0⁴⁰.

Réponse:

Il est exact que le projet de budget part de l'hypothèse qu'au 1^{er} janvier 2014, le personnel sera transféré à la nouvelle structure.

S'il s'avère cependant que ce transfert aura lieu ultérieurement et qu'en attendant, le personnel reste imputé aux crédits de personnel du SPF, une redistribution des crédits devra être opérée dans le cadre d'un contrôle budgétaire.

P.56 — Fonds Fapetro:

“La Cour des comptes souligne une nouvelle fois que, d'année en année, les recettes sont supérieures aux dépenses, de sorte que le solde disponible continue d'augmenter⁴¹. Pour 2014, il est estimé que ce solde augmentera de 0,7 million d'euros pour atteindre 19,8 millions d'euros. Toutefois, une utilisation future du solde aura une incidence négative sur le solde budgétaire de l'année concernée. Une telle utilisation s'avérerait nécessaire notamment en cas de diminution des redevances ou d'élargissement des activités du fonds”.

Réponse:

Pour 2014, il est en effet estimé que le solde augmente de 0,7 million d'euros pour atteindre 19,8 millions d'euros.

Les représentants du secteur pétrolier, faisant le même constat que la Cour par rapport à l'existence d'un important solde, ont demandé en octobre dernier au Secrétaire d'État à l'Energie, une suspension du paiement de la redevance annuel (0,00025 EUR/litre mis à la consommation sur le marché belge) pendant une certaine période à définir. Cette demande devra être examinée par le Gouvernement.

⁴⁰ Puisque, lors de la confection du budget 2013, la date à laquelle l'ABC serait opérationnelle ne pouvait être prévu, la disposition légale 2.32.5 prévoyait que les crédits d'engagement de la division organique 41 — Administration de la concurrence pouvaient être réaffectés entre eux. Ainsi, le crédit de la dotation en faveur de l'ABC tel qu'inscrit au programme 32.41.1 en 2013 pouvait exceptionnellement être transféré aux crédits de personnel et de fonctionnement du programme 32.41.0.

⁴¹ Voir aussi les observations formulées au sujet du budget initial 2012, Doc. parl., Chambre, DOC 53 1943/003, p.75-76.

Er is evenmin voorzien in een wetsbepaling waardoor, zoals in 2013, het krediet van de dotatie aan de BMA zoals ingeschreven op het programma hiervoor uitzonderlijk kan worden herverdeeld naar de personeels- en werkingskredieten van het programma 32.41.0⁴⁰”.

Antwoord:

Het klopt dat in het begrotingsontwerp is uitgegaan dat het personeel op 1 januari 2014 zal zijn overgeheveld naar de nieuwe structuur.

Indien echter blijkt dat die overheveling later zal plaatsvinden, en het personeel in afwachting aangehouden blijft op de personeelskredieten van de FOD zal er bij een begrotingscontrole een herverdeling van kredieten moeten gebeuren.

P.57 — Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten (FONAARDO)

“Het Rekenhof wijst er nogmaals op dat de ontvangsten jaar na jaar hoger zijn dan de uitgaven waardoor het beschikbare saldo blijft stijgen⁴¹. Voor 2014 wordt er geraamd dat dit saldo zal aangroeien met 0,7 miljoen euro tot 19,8 miljoen euro. Indien het saldo in de toekomst echter wordt aangewend zal dit een negatieve impact hebben op het begrotingssaldo van dat jaar. Dit zou onder meer het geval zijn bij een verlaging van de heffingen of een uitbreiding van de activiteiten van het fonds”.

Antwoord:

Voor 2014 wordt inderdaad geschat dat het saldo met 0,7 miljoen euro verhoogd wordt om 19,8 miljoen euro te bereiken.

De vertegenwoordigers van de petroleumsector die tot dezelfde vaststelling als het Rekenhof met betrekking tot het bestaan van een belangrijk saldo komen, hebben in oktober jongstleden de Staatssecretaris voor Energie verzocht de betaling van een jaarlijkse heffing (0,00025 EUR/liter die op de Belgische markt ten verbruik wordt gesteld) gedurende een te bepalen tijdperk te schorsen. Dit verzoek zal door de Regering moeten onderzocht worden.

⁴⁰ Vermits bij de opmaak van de begroting 2013 niet kon worden voorspeld wanneer de BMA van start zou gaan, bepaalde de wetsbepaling 2.32.5 dat de vastleggingskredieten van de organisatieafdeling 41 — Bestuur Mededinging onderling konden worden herverdeeld. Hierdoor kon in 2013 het krediet van de dotatie aan de BMA zoals ingeschreven op het programma 32.41.1 uitzonderlijk herverdeeld worden naar de personeels- en werkingskredieten van het programma 32.41.0.

⁴¹ Zie ook opmerkingen bij de initiële begroting 2012, Parl. St. Kamer, DOC 53 1943/003, p.75-76.

Le gouvernement veille à un traitement homogène pour l'ensemble des fonds.

P. 56 — Financement du passif nucléaire

“S’agissant du CEN, une adaptation de l’échéancier, prévue par l’arrêté royal du 16 octobre 1991, a été envisagée⁴² dans le cadre du budget 2012 et 2013, mais elle n’a pas encore été réalisée⁴³. Les montants dus conformément audit arrêté, mais non encore liquidés, s’élèvent à 128,4 millions d’euros pour la période 2008-2014. Compte tenu du taux d’actualisation de 8 % stipulé dans l’arrêté, un montant de 175,7 millions d’euros devrait être payé à cet effet en 2015. Si le paiement des contributions continue à être reporté et que l’échéancier prévu par l’arrêté royal n’est pas adapté, d’autres surcoûts seront encore générés à l’avenir sous l’effet du taux d’actualisation actuel de 8 %”.

Réponse:

L’État fédéral s’est engagé à financer les passifs techniques du SCK.CEN et de l’I.R.E. dans les AR du 16 octobre 1991 relatifs à ces deux organismes. Cet engagement reste évidemment en vigueur, mais, dans le futur, l’État fédéral ne paiera qu’au fur et à mesure que les coûts réels se présenteront.

1° CEN

Fin 2012, le montant disponible au fonds à l’ONDRAF pour ce passif s’élevait à 149,8 millions d’euros. Ce montant est amplement suffisant pour couvrir les coûts du passif technique du SCK.CEN pour plusieurs années.

De plus, l’avant-projet de loi portant dispositions diverses en matière d’énergie prévoit un financement supplémentaire du passif technique du SCK.CEN à charge de la cotisation fédérale (à savoir 1/4 du coût de démantèlement du réacteur BR3, soit environ 45 MEUR).

⁴² Doc. parl., Chambre, DOC 53-1943/008, p. 166 et Doc. parl., Chambre, DOC 53-2521/007, p. 146.

⁴³ Un nouvel arrêté royal modifiant l’arrêté royal du 16 octobre 1991 et portant sur la définition du passif technique, les règles comptables et les règles de financement du passif technique du CEN a été rédigé, mais il n’a pas encore été adopté. Ce projet d’arrêté royal prévoit que les dotations annuelles destinées à assainir le passif technique du CEN sont actualisées pour chaque année n, à partir de 2010, à un taux égal à l’inflation de l’année n -1, majoré de 2 %.

De regering zorgt ervoor dat al de fondsen gelijkaardig behandeld worden

P.59 — Financiering van het nucleair passief

“Voor het SCK werd daarbij naar aanleiding van de begroting 2012 en de begroting 2013 een aanpassing van de vervaldagenkalender, zoals vastgelegd in het koninklijk besluit van 16 oktober 1991, in het vooruitzicht gesteld⁴², wat tot dusver nog niet is gebeurd⁴³. De overeenkomstig voornoemd koninklijk besluit verschuldigde, maar nog niet vereffende, bedragen lopen voor de periode 2008-2014 op tot 128,4 miljoen euro. Rekening houdende met de in het koninklijk besluit voorziene actualisatievoet van 8 % zou hiervoor in 2015 175,7 miljoen euro moeten worden betaald. Indien de betaling van de bijdragen verder wordt uitgesteld en de in het koninklijk besluit voorziene vervaldagenkalender niet wordt aangepast, zal dit met toepassing van de huidige actualisatievoet van 8 % in de toekomst alsmaar hogere bijkomende kosten veroorzaken”.

Antwoord:

De Federale Staat heeft zich in de KB’s van 16 oktober 1991 betreffende het Studiecentrum voor kernenergie en het Nationaal Instituut voor Radio-elementen ertoe verbonden de technische passiva van deze twee organen te financieren. Deze verbintenis blijft natuurlijk van kracht, maar de Federale Staat zal in de toekomst slechts betalen naarmate er reële kosten zijn.

1° Studiecentrum voor kernenergie

Eind 2012 beliep het bij het NIRAS-fonds voor dit passief beschikbare bedrag 149,8 miljoen euro. Dit bedrag is ruimschoots voldoende om de kosten van het technisch passief van het Studiecentrum voor kernenergie voor verschillende jaren te dekken.

Bovendien voorziet het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake energie in een bijkomende financiering van het technisch passief van het Studiecentrum voor kernenergie ten laste van de federale bijdrage (dit is één vierde van de kosten

⁴² Parl. St. Kamer, DOC 53-1943/008, p. 166 en Parl. St. Kamer, DOC 53-2521/007, p. 146.

⁴³ Een nieuw koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 oktober 1991 en dat betrekking heeft op de definitie van het technisch passief, de boekhoudkundige regels en de regels voor de financiering van het technisch passief van het SCK is opgesteld maar werd nog niet goedgekeurd. In dit ontwerp van koninklijk besluit is voorzien dat de jaarlijkse dotaties voor de sanering van het technisch passief van het SCK vanaf het jaar 2010 voor ieder jaar n worden geactualiseerd aan een voet gelijk aan de inflatie van het jaar n -1, verhoogd met 2 %.

L'adaptation de l'AR du 16 octobre 1991 relatif au SCK. CEN fera prochainement l'objet des concertations nécessaires.

P 58 — Financement du passif nucléaire

“Le programme 32.42.3 contient aussi les crédits pour couvrir le passif technique de l'Institut national des radioéléments (IRE) pour la partie déchets et uranium (respectivement pour le remboursement de la somme en principal⁴⁴ et pour la TVA⁴⁵). Le solde (arriéré) à verser pour la fin 2013 pour ces coûts est estimé à respectivement 4,7 et 1,1 millions d'euros. La Cour des comptes fait observer que les crédits inscrits pour l'année 2014, à savoir respectivement 3,3 et 0,7 millions d'euros, ne sont pas suffisants pour résorber ces arriérés. Outre les arriérés, les frais pour l'année 2014 sont estimés à respectivement 4,3 et 0,9 millions d'euros”.

Réponse:

L'État fédéral s'est engagé à financer les passifs techniques du SCK.CEN et de l'I.R.E. dans les AR du 16 octobre 1991 relatifs à ces deux organismes. Cet engagement reste évidemment en vigueur, mais, dans le futur, l'État fédéral ne paiera qu'au fur et à mesure que les coûts réels se présenteront.

2° IRE

Le démantèlement des installations de l'I.R.E. n'est pas encore prévu pour le moment. Des crédits ne sont actuellement pas nécessaires pour ce démantèlement. Depuis quelques années, le gouvernement a décidé de ne plus accumuler des provisions aux fonds à l'ONDRAF pour des passifs techniques. Le passif technique de l'I.R.E. (partie déchets et uranium) présente un déficit de financement par l'État. Des décisions importantes devront être prises à court terme en ce qui concerne le financement de la gestion des déchets radioactifs et de l'uranium de l'Institut. Des rapports sont en préparation et seront bientôt soumis aux ministres de tutelle de l'I.R.E. Ensuite, les discussions au sein du gouvernement pourront commencer.

⁴⁴ Allocation de base 32.42.30.31.22.22 — Dotation à l'Ondraf pour le passif technique de l'IRE (partie déchets et combustibles irradiés).

⁴⁵ Allocation de base 32.42.30.31.22.23 — Dotation à l'Ondraf pour la couverture de la TVA sur les dépenses relatives au passif technique de l'IRE (partie déchets et combustibles irradiés).

voor de ontmanteling van reactor BR3, zijnde circa 45 miljoen EUR) . De aanpassing van het KB van 16 oktober 1991 betreffende het Studiecentrum voor kernenergie zal binnenkort het voorwerp uitmaken van het nodige overleg.

P.59 — Financiering van het nucleair passief

“Het programma 32.42.3 bevat daarnaast ook de kredieten ter dekking van het technisch passief van het IRE voor wat betreft het gedeelte afval en uranium (voor respectievelijk de terugbetaling van de hoofdsom⁴⁴ en de btw⁴⁵). Het (achterstallige) te betalen saldo per eind 2013 voor deze kosten wordt geraamd op respectievelijk 4,7 en 1,1 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat de ingeschreven kredieten 2014 van respectievelijk 3,3 miljoen euro en 0,7 miljoen euro niet voldoende zijn om deze achterstallen weg te werken. Bovenop de achterstallen worden de kosten voor 2014 geraamd op respectievelijk 4,3 en 0,9 miljoen euro”.

Antwoord:

De Federale Staat heeft zich in de KB's van 16 oktober 1991 betreffende het Studiecentrum voor kernenergie en het Nationaal Instituut voor Radio-elementen ertoe verbonden de technische passiva van deze twee organen te financieren. Deze verbintenis blijft natuurlijk van kracht, maar de Federale Staat zal in de toekomst slechts betalen naarmate er reële kosten zijn.

2° IRE

De ontmanteling van de installaties van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen is voor het ogenblik nog niet gepland. Voor deze ontmanteling zijn er momenteel geen kredieten nodig. De regering heeft sinds enkele jaren beslist geen provisies bij de NIRAS-fondsen meer te cumuleren voor technische passiva. Het technisch passief van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (betreffende het deel afval en uranium) vertoont een tekort aan staatsfinanciering. Er moeten op korte termijn belangrijke beslissingen worden genomen op het vlak van financiering van het beheer van radioactief afval en uranium van het Instituut. Er zijn rapporten in voorbereiding, die binnenkort aan de voogdijministers van het IRE worden voorgelegd. Daarna kunnen de regeringsbesprekingen.

⁴⁴ Basisallocatie 32.42.30.31.22.22 — Dotatie aan het NIRAS voor het technisch passief van het IRE (gedeelte afval en bestraalde splijstof).

⁴⁵ Basisallocatie 32.42.30.31.22.23 — Dotatie aan het NIRAS voor de dekking van de btw op de uitgaven betreffende het technisch passief van het IRE (gedeelte afval en bestraalde splijstof).

P.58 — Fonds social mazout

“Compte tenu de la sous-utilisation des crédits observée au cours des années précédentes⁴⁶, il ne peut être exclu que les crédits inscrits aient également été surestimés. La justification ne contient pas d’information concrète concernant les modalités de fixation du crédit prévu pour 2014”.

Réponse:

L’inscription à nouveau dans le budget général des dépenses d’un crédit de 30 millions pour le Fonds social Mazout se justifie par le principe de prudence.

Selon les estimations du fonds (cf. Rapport d’activités 2012), le besoins financiers totaux s’élèvent à quelque 26,7 millions pour 2014.

Etant donné que le nombre de bénéficiaires des trois groupes-cibles ne cesse d’augmenter, les dépenses du Fonds augmentent également année après année.

L’utilisation annuelle de ce crédit budgétaire est due à l’importante irrégularité des recettes primaires du Fonds. En réalité, le Fonds lui-même n’a demandé pour 2013 que 17 millions du crédit budgétaire sur la base du protocole conclu conformément à la loi du 27 décembre 2012.

La sous-utilisation constatée en 2013 (13 millions en crédit d’engagement et 12,5 millions en crédit de liquidation) est partiellement due aux blocages des subsides imposés aux départements dans le cadre de la prudence budgétaire.

P.60 — Programme de recherche Airbus

“En 2012, la Cour des comptes a constaté que le conseil des ministres a fait verser fin 2010 et 2011, sur un compte bloqué d’une entreprise privée, des sommes qui n’étaient pas encore dues (19,2 millions d’euros en 2010 et 38,8 millions d’euros en 2011), pour éviter que les crédits non utilisés ne soient annulés à la fin de ces années budgétaires. Aucune base juridique n’existe pour une telle dérogation au principe d’annualité du

⁴⁶ Sous-utilisation des crédits de liquidation 2008: 0 million d’euros (en 2008, les déficits accumulés ont été comblés), 2009: 30 millions d’euros, 2010: 23,6 millions d’euros, 2011: 4 millions d’euros, 2012: 20 millions d’euros et 2013: 12,6 millions d’euros (estimation). La sous-utilisation estimée pour 2013 a été provisoirement bloquée dans Fedcom.

P.59 — Sociaal Stookoliefonds

“Voortgaande op de onderbenutting van de kredieten in de voorgaande jaren⁴⁶, zijn de ingeschreven kredieten mogelijks opnieuw overschat. In de verantwoording ontbreekt concrete informatie met betrekking tot de vaststellingswijze van het vooropgestelde krediet voor het jaar 2014”.

Antwoord:

Het opnieuw voor 2014 voorzien in de Wet uitgavenbegroting van 30 miljoen als begrotingskrediet ten gunste van het Sociaal Stookoliefonds wordt gerechtvaardigd vanuit het voorzichtigheidsprincipe.

Op basis van de schattingen van het fonds (cf. Activiteitenverslag 2012) bedragen de totale financiële behoeften voor 2014 ongeveer 26,7 miljoen.

Gezien het aantal begunstigden van de drie doelgroepen almaar toenemen, stijgen ook jaar per jaar de uitgaven van het Fonds.

De jaarlijkse benutting van dit begrotingskrediet is toe te schrijven aan de sterke onregelmatigheid van de primaire ontvangsten van het Fonds. In realiteit heeft het Fonds zelf voor 2013 slechts 17 miljoen opgevraagd van het begrotingskrediet op basis van het protocol afgesloten conform de wet van 27 december 2012.

De in 2013 vastgestelde onderbenutting (13 miljoen in vastleggingskrediet en 12,5 miljoen in vereffeningskrediet) is deels toe te schrijven aan de subsidieblokkeringen die aan de departementen worden opgelegd in het kader van de budgettaire voorzichtigheid.

P. 61 — Onderzoeksprogramma Airbus

“In 2012 stelde het Rekenhof vast dat de Ministerraad eind 2010 en 2011 nog niet verschuldigde sommen op een geblokkeerde rekening van een privéonderneming heeft laten storten (19,2 miljoen euro in 2010 en 38,8 miljoen euro in 2011), om te voorkomen dat aan het eind van die begrotingsjaren nog niet gebruikte kredieten zouden worden geannuleerd. Voor deze afwijking van het annaliteitsprincipe van de begroting ontbrak een

⁴⁶ Onderbenutting vereffeningskredieten 2008: 0 miljoen euro (in 2008 werden de opgebouwde tekorten weggewerkt), 2009: 30 miljoen euro, 2010: 23,6 miljoen euro, 2011: 4 miljoen euro, 2012: 20 miljoen euro en voor 2013 geraamd op 12,6 miljoen euro. De geraamde onderbenutting 2013 werd in FEDCOM voorlopig geblokkeerd.

budget⁴⁷. La Cour des comptes a attiré l'attention du ministre et de l'administration sur le fait que le solde disponible sur le compte bloqué devait être pris en considération lors de l'estimation des besoins de crédits pour l'année 2013. À l'occasion de la confection du budget 2013, le gouvernement a signalé que les besoins de financement de l'année 2013 ont bien été déterminés après épuisement du solde du compte bloqué⁴⁸.

La Cour des comptes constate que les crédits du budget général des dépenses ont été utilisés en priorité en 2013. L'administration estime qu'à la fin de l'année 2013, un solde de 11,2 millions d'euros (ou 5,5 millions d'euros pour chacune des deux administrations concernées) subsistera sur le compte bloqué, et que ce solde sera une nouvelle fois reporté⁴⁹.

Réponse:

Il est exact qu'il reste en effet encore 11,2 millions d'euros sur le compte Belairbus (5,6 mio pour chaque SPF/SPP), mais ce montant sera épuisé — du moins pour le SPF Economie — d'ici fin 2013. L'inscription du crédit pour Airbus 2013 tenait compte du solde restant sur le compte.

Section 33 — SPF Mobilité et Transports

P.60 — Programme 33.22.3 — Service médiation aérienne et programme 33.22.4 — Service médiation rail

“La Cour des comptes souligne que les crédits de 34 000 euros inscrits dans le projet de budget 2014 sont insuffisants pour organiser ce service de médiation aérienne”.

Réponse:

Les frais de fonctionnement du Service médiation aérienne sont pris en charge par le SPF Mobilité et Transport.

“La Cour des comptes fait une nouvelle fois observer que l'arrêté royal devant fixer le taux et les modalités de paiement des redevances n'a pas été promulgué⁴⁹. Les frais du “service de médiation pour les voyageurs

wettelijke basis⁴⁷. Het Rekenhof wees er de minister en administratie op dat met de op de geblokkeerde rekening resterende saldi rekening moest worden gehouden bij de raming van de kredietbehoeften voor het jaar 2013. Naar aanleiding van de opmaak van de begroting 2013 stelde de regering dat de financieringsbehoeften 2013 wel degelijk werden bepaald na uitputting van het saldo van de geblokkeerde rekening⁴⁸.

Het Rekenhof stelt vast dat in 2013 de kredieten van de algemene uitgavenbegroting bij voorrang worden benut. De administratie raamt dat per eind 2013 een saldo op de geblokkeerde rekening van 11,2 miljoen euro (of 5,5 miljoen euro voor beide betrokken administraties) nogmaals wordt overgedragen”.

Antwoord:

Het klopt dat er inderdaad nog 11,2 miljoen euro op de Belairbus —rekening staat (5,6 miljoen voor elke FOD en POD) maar dit bedrag — althans voor FOD Economie — zal tegen einde 2013 opgebruikt zijn. De kredietinschrijving voor Airbus 2013 hield rekening met het uitstaande saldo op de rekening.

Sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer

P.61 — Ombudsdienst luchtvaart en programma 33.22.4 — Ombudsdienst spoor

“Het Rekenhof wijst er verder op dat met de in de ontwerp-begroting 2014 ingeschreven kredieten ten belope van 34 000 euro geen ombudsdienst voor de luchtvaart kan worden ingericht”.

Antwoord:

De werkingskosten van ombudsdienst luchtvaart worden gedragen door FOD Mobiliteit en Vervoer.

“Het Rekenhof wijst andermaal op het uitblijven van het koninklijk besluit dat het tarief en de betalingsmodaliteiten van de retributies moet bepalen⁴⁹. De kosten van de “Ombudsdienst voor treinreizigers” worden

⁴⁷ Le remboursement des avances octroyées à des entreprises belges dans le cadre des programmes Airbus est détaillé dans le 169e Cahier de la Cour des comptes (disponible en ligne à l'adresse www.courdescomptes.be), p. 387-399..

⁴⁸ Doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/007, p. 147.

⁴⁹ Cf. les commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012, Doc. parl., Chambre, DOC 53 1943/003, p. 80.

⁴⁷ Over de terugbetaling van voorschotten toegekend aan Belgische ondernemingen in het kader van de Airbusprogramma's werd uitgebreid gerapporteerd in het 169° Boek van het Rekenhof (beschikbaar op www.rekenhof.be), p.401-413.

⁴⁸ Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/007, p.147

⁴⁹ Cf. de commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012, Parl. St. Kamer, DOC 53 1943/003, p. 80.

ferroviaires” sont actuellement supportés par le SPF Mobilité et Transports et ont été estimés à 1,3 million d’euros pour 2014”.

Réponse:

Les frais du Service médiation rail ne sont pas couverts par des rétributions, mais lors du transfert du service de médiation du Holding SNCB au SPF, les dotations de la Holding ont été diminués proportionnellement.

P.62 — Groupe SNCB

“Concernant les dotations au Groupe SNCB, il convient également de souligner que la structure actuelle à trois entités donnera place en 2014 à une structure à deux entités. Les lignes de force de cette restructuration figurent dans la loi du 30 août 2013 relative à la réforme des chemins de fer belges. Le budget initial 2014 ne tient pas encore compte de cette réforme”.

Réponse:

Les crédits seront redistribués dès que les nouveaux contrats de gestion auront été finalisés.

P.62 — Beliris:

“De geraamde uitgaven voor het Beliris-fonds zijn 9,8 miljoen euro lager dan de geraamde ontvangsten ten belope van 125 miljoen euro als voorafname op de opbrengst van de personenbelasting. Het saldo van de vereffeningskredieten, dat eind 2013 vermoedelijk 469,1 miljoen euro zal bedragen, zal bij volledige benutting van de voorziene kredieten in 2014 stijgen met 9,8 miljoen euro tot 478,9 miljoen euro. Het Rekenhof wijst erop dat het eventueel in de toekomst aanwenden van het saldo een negatieve impact zal hebben op het begrotingssaldo⁵⁰”.

Réponse:

La Cour des Comptes alerte chaque année le gouvernement sur la situation des crédits de liquidation du Fonds Beliris.

Vu la limitation du plafond de liquidation en 2014 à 115 millions et la limitation des engagements en 2012, en 2013, il est possible qu’en 2014 suite à la circulaire de prudence budgétaire, le solde de Beliris augmente.

⁵⁰ Cf. de artikelen in het 167e Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 264-269 en 168e Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 329

momenteel gedragen door FOD Mobiliteit en Vervoer en zijn voor 2014 begroot op 1,3 miljoen euro”.

Antwoord:

De kosten voor de Ombudsdienst voor treinreizigers worden niet gedekt door retributies, maar bij overdracht van de ombudsdienst van de NMBS-holding naar de FOD werden de dotaties van de NMBS-holding evenredig verminderd.

P.63 — NMBS-groep

“Inzake de dotaties aan de NMBS-groep moet er verder op worden gewezen dat de huidige drieledige structuur in 2014 plaats zal maken voor een tweeledige. De krachtlijnen van deze herstructurering liggen vervat in de wet van 30 augustus 2013 betreffende de hervorming van de Belgische spoorwegen. De initiële begroting 2014 houdt nog geen rekening met deze hervorming”.

Antwoord:

Zodra de nieuwe beheersovereenkomsten afgerond zullen zijn, zullen de kredieten herverdeeld worden.

P.63 — Beliris:

“Les dépenses estimées du Fonds Beliris sont inférieures de 9,8 millions d’euros aux recettes estimées, qui s’élèvent à 125 millions d’euros et prennent la forme d’un prélèvement sur le produit de l’impôt des personnes physiques. Le solde des crédits de liquidation, qui atteindra probablement 469,1 millions d’euros fin 2013, augmentera donc de 9,8 millions d’euros pour s’établir à 478,9 millions d’euros en cas d’utilisation complète des crédits prévus pour 2014. La Cour des comptes souligne que l’éventuelle utilisation future du solde aura une incidence négative sur le solde budgétaire⁵⁰”.

Antwoord:

Het Rekenhof waarschuwt de regering jaarlijks over de situatie van de vereffeningskredieten van het Belirisfonds.

Gezien de begrenzing van de vereffeningsgrens in 2014 tot 115 miljoen en de beperking van de vastleggingen in 2012 en in 2013, is het mogelijk dat in 2014 als gevolg van de circulaire over de budgettaire behoedzaamheid, het saldo van Beliris verhoogt.

⁵⁰ Cf. les articles dans le 167e Cahier de la Cour des comptes, Volume I, p. 264-269, et le 168e Cahier de la Cour des comptes, Volume I, p. 322.

P.64 — Fonds budgétaire Organe d'enquête navigation:

“La Cour des comptes souligne que la loi organique fait actuellement l'objet d'un recours en annulation devant la Cour constitutionnelle. Dans l'attente d'une décision dans cette affaire, les ports n'ont pas versé leur contribution. Par conséquent, il n'y a pratiquement aucun moyen disponible pour lancer le fonctionnement de l'Ofean”.

Réponse:

Complémentairement à la remarque de la Cour des Comptes, on peut indiquer que l'arrêt de la Cour constitutionnelle est attendu le 21 novembre 2013. Il sera alors clair si les ports doivent ou non verser une contribution et si l'OFEAN pourra dès lors entamer ses activités.

P.64 — Fonds budgétaire Service régulation transport ferroviaire et exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National:

“Les arrêtés royaux, qui doivent régler l'entrée en vigueur des deux fonds budgétaires n'ont cependant pas été promulgués⁵¹. Lors de l'examen du budget initial 2013, il a été signalé que le gouvernement avait opté, entre autres pour des raisons d'avantages d'échelle, pour le maintien d'un seul régulateur et que les dispositions légales nécessaires seraient prises⁵². La Cour des comptes signale que la modification légale annoncée n'a pas encore été effectuée”.

Réponse:

Ces articles n'ont pas encore été abrogés, ce sera fait à l'occasion de la rédaction d'une nouvelle loi. Cependant, ils ne sont jamais entrés en vigueur. En effet, dans le cadre de la loi du 2 décembre 2011 portant des dispositions diverses concernant la mobilité, il avait été prévu que le Roi fixe leur entrée en vigueur.

P.64 — Belgocontrol:

“Alors que le budget général des dépenses 2011 prévoyait la possibilité d'octroyer à Belgocontrol une avance récupérable d'un montant de 9 millions d'euros, ni les

⁵¹ Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012 (Doc. parl., Chambre, DOC 53 1943/003, p. 79) et Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2013 (Doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/004, p. 68-69).

⁵² Doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/007, p. 147-148.

P.65 — Begrotingsfonds Onderzoeksorgaan Scheepvaart:

“Het Rekenhof wijst erop dat de oprichtingswet momenteel het voorwerp uitmaakt van een annulatieberoep bij het Grondwettelijk Hof. In afwachting van een uitspraak in deze zaak hebben de havens hun bijdrage niet gestort. Hierdoor zijn er bijna geen middelen beschikbaar om de werking van het FOSO op te starten”.

Antwoord:

In aanvulling bij de opmerking van het rekenhof kan gemeld worden dat het arrest van het grondwettelijk hof verwacht wordt op 21 november 2013. Dan zal duidelijk zijn of de havens al dan niet een bijdrage moeten storten en of het FOSO bijgevolg zijn activiteiten zal kunnen starten.

P.65 — Begrotingsfonds Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal:

“De koninklijke besluiten, die de inwerkingtreding van beide begrotingsfondsen zouden regelen, bleven echter uit⁵¹. Bij de bespreking van de initiële begroting 2013, werd meegedeeld dat de regering onder andere omwille van schaalvoordelen heeft beslist om één enkele regulator te behouden en dat de nodige wettelijke bepalingen hiervoor zouden worden genomen⁵². Het Rekenhof wijst er op dat de aangekondigde wetswijziging nog niet werd uitgevoerd”.

Antwoord:

Deze artikelen werden nog niet opgeheven, het zal gedaan worden bij het opstellen van een nieuwe wet. Ondertussen treden ze niet in werking. In het kader van de wet van 2 december 2011 houdende diverse bepaling betreffende mobiliteit, is voorzien dat de Koning de inwerkingtreding vastlegt.

P.65 — Belgocontrol:

“Waar in de begroting voor 2011 de mogelijkheid werd voorzien om een terugvorderbaar voorschot aan Belgocontrol te verlenen ten belope van 9 miljoen euro,

⁵¹ Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (Parl. St. Kamer, DOC 53 1943/003, p. 79) en Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/004, p. 68-69).

⁵² Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/007, p. 147-148.

budgets suivants⁵³, ni le projet de budget pour 2014 ne contiennent de mesure budgétaire visant à compenser le sous-financement de Belgocontrol résultant de l'exécution de ses tâches de service public.

À la suite des commentaires sur le budget 2013, le gouvernement a répondu qu'il était à la recherche de solutions. À ce jour, les pouvoirs publics fédéraux n'ont prévu aucune mesure pour refinancer de manière structurelle l'entreprise publique autonome".

Réponse:

Lors du Conseil des ministres du 14 novembre 2013, le nouveau président et le nouveau conseil d'administration de Belgocontrol ont été nommés.

Maintenant, ils peuvent entamer la rédaction du contrat de gestion avec toutes leurs compétences. Ce contrat de gestion va décrire les droits et obligations de l'État et de Belgocontrol et pourra contenir une solution pour le problème de financement.

Cette solution sera probablement une combinaison de plusieurs éléments: une restructuration interne au sein de Belgocontrol, un rééquilibrage des recettes pour le trafic "en-route", une adaptation des Terminal Charges de l'aéroport de Bruxelles-National, un financement via les aéroports régionaux et une adaptation des vols exonérés. Ces éléments devront encore faire l'objet d'une discussion au sein du gouvernement.

PARTIE IV

Securité sociale

P.66 — IPSS:

"Contrairement au solde SEC, qui est exprimé en termes de droits constatés, les comptabilités budgétaires des Gestions globales des travailleurs salariés et indépendants sont encore établies essentiellement sur la base des paiements (encaissements et décaissements). La réforme de la comptabilité des institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) instaure l'établissement d'un budget de droits constatés à partir du 1^{er} janvier 2014. Le planning initial prévoyait la publication des arrêtés royaux nécessaires à l'exécution de cette réforme avant

⁵³ Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012, Doc. parl., Chambre, DOC 53 1943/003, p. 81-82; commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2013, Doc. parl., Chambre, DOC 53 2521/004, p. 72-73.

verd noch in de daaropvolgende begrotingen⁵³, noch in de ontwerpbegroting voor 2014 in een budgettaire maatregel voorzien teneinde het bedrag van de onderfinanciering van Belgocontrol tegevolge de uitoefening van zijn taken van openbare dienst te compenseren.

Naar aanleiding van de commentaar bij de begroting 2013 antwoorde de regering op zoek te zijn naar oplossingen. Tot op heden werd er door de federale overheid geen maatregel voorzien om het autonoom overheidsbedrijf op structurele wijze te herfinancieren".

Antwoord:

Tijdens de Ministerraad van 14 november 2013 werd de nieuwe voorzitter en de nieuwe raad van bestuur van Belgocontrol benoemd.

Nu kan er met volheid van bevoegdheden gewerkt worden aan het opstellen van een beheerscontract waarin de rechten en plichten van de Staat en van Belgocontrol worden bepaald en waarin een oplossing voor de onderfinanciering kan bepaald worden.

Deze oplossing zal hoogstwaarschijnlijk bestaan uit een combinatie van één of meerdere van de elementen: een interne herstructurering binnen Belgocontrol, een herbalancering van de vergoedingen voor het "en-route" verkeer, een aanpassing van de Terminal Charges van de luchthaven Brussel-Nationaal, een financiering via de regionale luchthavens en een aanpassing van de vrijgestelde vluchten. Deze elementen zullen nog binnen de regering moeten besproken worden.

DEEL IV

Sociale zekerheid

P.67 — OISZ:

"In tegenstelling tot het ESR-saldo, dat uitgedrukt wordt in termen van vastgestelde rechten, zijn de begrotingsboekhoudingen van de Globale Beheren (werknemers en zelfstandigen) nog hoofdzakelijk opgesteld op basis van betalingen (kasinkomsten en kasuitgaven). De hervorming van de boekhouding van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) houdt in dat vanaf 1 januari 2014 een begroting van vastgestelde rechten moet worden opgemaakt. De initiële planning ging ervan uit dat de nodige koninklijke besluiten voor

⁵³ Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012, Parl. St. Kamer, DOC 53 1943/003, p.81-82; Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2013, Parl. St. Kamer, DOC 53 2521/004, p.72-73.

la fin de l'année 2012; ces arrêtés n'étaient toujours pas publiés à la date du 18 novembre 2013".

Réponse:

Les arrêtés sont actuellement adaptés en fonction de l'avis du Conseil d'État, ils seront transmis très prochainement à la signature.

P.66 — IPSS:

"Dans l'hypothèse d'un budget de droits constatés en 2014 pour la sécurité sociale, il conviendra d'imputer les rémunérations de décembre au sein des différents IPSS sur l'exercice budgétaire 2014, et par conséquent de comptabiliser 13 mois de prestations en 2014. Cette mesure aura un impact de plusieurs dizaines de millions d'euros sur les dépenses (dont environ 6,8 millions d'euros uniquement pour l'ONSS et 6 millions d'euros pour l'Inami). Aucune disposition ne figure dans l'exposé général du budget à ce propos".

Réponse:

Les SPF qui ont adhéré à Fedcom ont connu un même problème au cours des années précédentes. L'inscription éventuelle d'un 13e mois de salaire reste sans impact sur le solde SEC. En comptabilité SEC il faut toujours tenir compte de 12 mois de salaire.

P.68

"L'élaboration du budget 2104 tient compte, pour la sécurité sociale, de mesures décidées lors des ajustements du budget 2013 en mai et juillet 2013, mais qui concernent 2014, ainsi que des mesures décidées lors du conclave budgétaire d'octobre 2013. Seules les initiatives nouvelles du conclave d'octobre sont décrites dans l'exposé général du budget".

Réponse:

Nous ne sommes pas d'accord avec la remarque de la Cour des comptes. La plupart des mesures (prime de rentrée scolaire, accidents de travail, titres-services ...) sont commentées dans le budget 2014.

Page 68 — Sous-utilisation des crédits:

"La technique de la sous-utilisation rend possible une contribution à l'assainissement des finances publiques, sans que l'on doive au préalable décider quelles seront

de tenuitvoerlegging van die hervorming vóór eind 2012 zouden zijn verschenen, maar op 18 november 2013 liet de publicatie nog altijd op zich wachten".

Antwoord:

De besluiten worden momenteel aangepast aan het advies van de Raad van State, ze zullen zeer binnenkort overgemaakt worden voor ondertekening

P.67 — OISZ:

"Uitgaand van een begroting van vastgestelde rechten in 2014 voor de sociale zekerheid, moeten de bezoldigingen van december bij de verschillende OISZ op het begrotingsjaar 2014 worden aangerekend en moeten bijgevolg 13 maanden van prestaties worden geboekt in 2014. Die maatregel zal een impact van tientallen miljoenen euro op de uitgaven hebben (waarvan nagenoeg 6,8 miljoen euro uitsluitend voor de RSZ en 6 miljoen euro voor het RIZIV). In de algemene toelichting bij de begroting is daarover geen enkele bepaling opgenomen".

Antwoord:

De voorbije jaren stelde zich een zelfde probleem voor de FOD's die toetraden tot Fedcom. Het eventueel opnemen van een 13e maand loon heeft in ieder geval geen impact op het ESR-saldo. In ESR moet er steeds rekening gehouden worden met 12 maanden aan loon.

P.69

"De opmaak van de begroting 2104 houdt voor de sociale zekerheid rekening met maatregelen waartoe werd beslist tijdens de aanpassing van de begroting 2013 in mei en in juli 2013, maar die betrekking hebben op 2014, alsook met de maatregelen waartoe beslist werd tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2013. In de algemene toelichting bij de begroting zijn enkel de nieuwe initiatieven van het conclaaf van oktober beschreven".

Antwoord:

We zijn het inzake dit onderwerp niet eens met de opmerking van het Rekenhof. De meeste van deze maatregelen (schoolpremie, arbeidsongevallen, dienstcheques, ...) zijn toegelicht in de begroting 2014.

Pagina 69 — Onderbenutting van de budgetten:

"De techniek van de onderbenutting maakt het mogelijk om een bijdrage te leveren tot de sanering van de overheidsuitgaven zonder dat daarbij vooraf al

les dépenses qui seront épargnées. Cependant, l'utilisation de cette technique comme un but à atteindre peut amener les IPSS à reporter certains investissements et projets de modernisation en raison de l'insuffisance des crédits dans leur budget de gestion".

Réponse:

Les reports de crédits ne concernent que les dépenses d'investissement et ne sont autorisés que si leur nécessité est démontrée. Au total des IPSS, ils représentent tout au plus 30 % de la sous-utilisation.

De plus, la sous-utilisation portant sur les IPSS fait l'objet d'un monitoring régulier auquel le Collège des IPSS est étroitement associé. Cette procédure de suivi de l'évolution de la sous-utilisation, menée en concertation avec le Collège des IPSS et les représentants des ministres de tutelle, limite fortement le risque que des projets importants ou prioritaires ne puissent pas être menés à terme en raison d'une insuffisance de crédits liée à une décision de sous-utilisation.

P.68 — Lutte contre la fraude sociale:

"La Cour des comptes constate que l'impact de ces mesures sur le budget 2014 est difficile à estimer et à suivre".

Réponse:

Cf. réponse à la question 5.

P.74 — titres-services

Réponse:

En ce qui concerne les titres-service, des mesures importantes ont effectivement été prises pour les années 2013 et 2014, lesquelles ont un impact au niveau du coût brut dans le chef de l'autorité fédérale.

Néanmoins, l'on peut encore observer une augmentation en base annuelle au cours des années 2013 et 2014. Cette augmentation est, grâce aux mesures, nettement inférieure à 5 % en base annuelle tandis qu'en 2012 les dépenses ont encore augmenté de 12 % et de plus de 15 % pendant les années 2010 et 2011.

moet worden vastgelegd op welke uitgaven zal worden bespaard. Tegelijk kan het gebruik van die techniek als een te realiseren doelstelling ertoe leiden dat de OISZ een aantal investerings- en moderniseringsprojecten zullen (moeten) uitstellen, omdat de kredieten op de beheersbegroting niet langer volstaan om die projecten te realiseren".

Antwoord:

De kredietoverdrachten betreffen alleen de investeringsuitgaven en worden slechts toegelaten als de noodzakelijkheid ervan aangetoond is. Voor al de onafhankelijke instellingen van sociale zekerheid vertegenwoordigen ze hooguit 30 % van de onderbenutting.

Bovendien wordt de onderbenutting betreffende de Onafhankelijke instellingen van Sociale Zekerheid regelmatig gemonitord en het College van deze instellingen is er nauw mee verbonden. Door deze opvolgingsprocedure betreffende de evolutie van de onderbenutting, die in overleg met het College van de Onafhankelijke instellingen van Sociale Zekerheid en de vertegenwoordigers van de voorgedijministers wordt toegepast, wordt het risico erg beperkt dat belangrijke of prioritaire projecten wegens ontoereikende kredieten vanuit een beslissing inzake onderbenutting niet kunnen worden voltooid.

P.69 — Strijd tegen de sociale fraude:

"Het Rekenhof merkt op dat de weerslag van die maatregelen op de begroting 2014 moeilijk kan worden geraamd en opgevolgd".

Antwoord:

Cf. het antwoord op de vraag 5

P.75 — dienstencheques

Antwoord:

Op het vlak van de dienstencheques zijn voor de jaren 2013 en 2014 inderdaad belangrijke maatregelen genomen die een impact hebben op het vlak van de brutokostprijs voor de federale overheid.

Desondanks kan er nog een stijging worden vastgesteld op jaarbasis in de jaren 2013 en 2014. Deze stijging bedraagt, dankzij de maatregelen, nu beduidend minder dan 5 % op jaarbasis terwijl de uitgaven in 2012 nog stegen met 12 % en in de jaren 2010 en 2011 met meer dan 15 %.

P.74 — dépenses en matière de chômage

“Lors de la préparation du budget 2014, l’Onem a estimé les dépenses pour l’année 2014 à 57 millions d’euros. La Cour des comptes constate qu’aucune estimation des dépenses n’est disponible pour les années suivantes”.

Réponse:

La Cour remarque donc que pour 2014 un coût de 57 millions d’euros aurait été communiqué mais qu’aucune précision n’a été donnée en ce qui concerne les années suivantes.

Tout d’abord, il convient de remarquer que ce n’est pas le gouvernement qui a avancé le montant de 57 millions comme coût de la mesure et encore moins pour l’année 2014. Ce montant est un montant qui circule en tant que “budget disponible”.

Parallèlement à l’introduction de l’indemnité de compensation du licenciement d’ici le 1 janvier 2014, l’exonération d’impôt pour la première tranche de 1 200 euros en indemnités de licenciement (indemnité de rupture ou délai de préavis presté) qui était applicable aux ouvriers et aux employés sera supprimée. Etant donné que l’indemnité pour les délais de préavis prestés est traitée comme un salaire aussi bien d’un point de vue fiscal que parafiscal, le SPF Finances a, en ce moment, uniquement connaissance des recettes fiscales supplémentaires découlant de cette suppression pour ce qui concerne les indemnités de rupture. Celles-ci s’élèvent à 34 millions. Lors des discussions concernant le projet d’accord interprofessionnel 2011-2012, les partenaires sociaux se sont basés sur un rapport de 2/3 de ruptures et 1/3 de préavis avec prestations. Sur base de cette proportion, ils partent du principe que la suppression de l’avantage fiscal précité rapportera globalement environ 57 millions de recettes fiscales supplémentaires.

Sur base des données disponibles à l’ONSS en ce qui concerne les indemnités de rupture des ouvriers, les délais couverts par celles-ci et le salaire annuel correspondant des ouvriers concernés — en partant de l’hypothèse selon laquelle tous ces ouvriers bénéficient aujourd’hui de la protection de la cct 75 — une évaluation du coût de l’indemnité de compensation du licenciement pour 2014 pour les ruptures des ouvriers ayant au moins 20 ans d’ancienneté a été réalisée. Le chiffre qui a été communiqué aussi bien à l’inspection des Finances qu’au ministre du Budget était estimé à maximum 27 millions. Etant donné que l’ONSS n’enregistre aussi que les indemnités de rupture séparément, cela concerne donc, tout comme les 34 millions précités de recettes supplémentaires, uniquement les ruptures.

P.75 — uitgaven voor werkloosheid:

“Naar aanleiding van de voorbereiding van de begroting 2014 raamde de RVA de uitgaven voor 2014 op 57 miljoen euro. Het Rekenhof stelt vast dat geen uitgavenramingen beschikbaar zijn voor de volgende jaren”.

Antwoord:

Het Hof merkt dus op dat voor 2014 een kostprijs van 57 miljoen euro zou zijn opgegeven, maar geen duidelijkheid wordt gegeven voor de volgende jaren.

Vooreerst dient opgemerkt dat niet de regering het bedrag van 57 miljoen als kostprijs voor de maatregel, laat staan voor het jaar 2014, heeft naar voor geschoven. Dit bedrag is een bedrag dat circuleert als “beschikbaar budget”.

Gelijktijdig met de invoering van de ontslagcompensatievergoeding per 1 januari 2014, wordt de belastingvrijstelling voor de eerste schijf van 1 200 euro aan ontslagvergoeding (verbrekingvergoeding of gepresteerde opzegtermijn) die gold voor arbeiders en bedienden afgeschaft. Aangezien een vergoeding voor gepresteerde opzegtermijnen zowel fiscaal als parafiscaal wordt behandeld als loon, heeft Financiën momenteel uitsluitend een zicht op de fiscale meerontvangst ingevolge deze afschaffing voor wat betreft de verbrekingvergoedingen. Deze wordt geraamd op 34 miljoen. Tijdens de besprekingen over het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2011-2012 werd door de sociale partners uitgegaan van een verhouding 2/3 verbrekingen en 1/3de opzeggingen met prestaties. Op basis daarvan gaan zij ervan uit dat de afschaffing van voormeld fiscaal voordeel globaal zo’n 57 miljoen aan fiscale meerontvangsten zal opleveren.

Op basis van bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beschikbare gegevens inzake verbrekingvergoedingen voor arbeiders, de ermee gedekte termijnen en het overeenstemmende jaarloon van de betrokken arbeiders werd — uitgaande van de hypothese dat al deze arbeiders vandaag de bescherming van cao 75 hadden — een inschatting gemaakt van de kost van de ontslagcompensatievergoeding voor 2014 voor de verbrekingen van arbeiders met minstens 20 jaar anciënniteit. Het cijfer dat zowel naar de inspectie van Financiën als aan de minister van Begroting werd gecommuniceerd was 27 miljoen als maximale inschatting. Aangezien ook RSZ enkel de verbrekingvergoedingen apart registreert, betreft het dus, net zoals voormelde 34 miljoen aan meerontvangsten, uitsluitend de verbrekingen.

Afin de couvrir le coût global (ruptures et délais de préavis), un montant de 45 millions sera inscrit au Budget de l'ONEm pour 2014.

En raison de l'introduction progressive de l'indemnité de compensation du licenciement (20 ans d'exigence d'ancienneté en 2014, 15 ans en 2015, 10 ans en 2016 et aucune exigence d'ancienneté à partir de 2017), le groupe-cible augmentera pendant les années à venir, par contre, le montant à compenser diminuera d'une part parce que la différence entre la nouvelle indemnité de licenciement pour ces anciennetés et l'ancienne est plus restreinte et d'autre part parce que pour ces années l'ancienneté constituée en sus est prise en compte selon le nouveau régime de licenciement.

Il est dès lors quasiment impossible à ce stade — compte tenu de ce qui précède — d'effectuer une estimation approximative pour les années à venir. D'autant plus que les organismes publics ne disposent d'aucune donnée concernant l'ancienneté des travailleurs auprès du même employeur. L'on suppose toutefois, de manière générale, que l'ancienneté des travailleurs licenciés est globalement limitée (pendant les négociations concernant l'AIP 2011-2012, ont circulé des chiffres selon lesquels 70 % des licenciements se rapportaient aux travailleurs ayant maximum 3 ans d'ancienneté et moins de 10 % se rapportaient aux licenciements de travailleurs ayant au moins 10 ans d'ancienneté).

C'est notamment pour cette raison que la notification du Conseil des ministres du 27 septembre 2013, où le projet de loi relatif à l'introduction d'un statut unique entre les ouvriers et les employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que les mesures accompagnatrices a été examiné en première lecture, énonce que l'impact budgétaire global de la réforme fera l'objet d'un monitoring annuel.

P.82 — Soins de santé:

“La Cour des comptes constate que quelques mesures d'économies décidées par le Conseil général ne sont pas encore détaillées. Ainsi par exemple, les résultats de la taskforce chargée de détecter des mesures d'économies pour un montant de 86,1 millions d'euros renseignent 12 millions d'économie grâce à un plan d'action “bon usage, contrôle et fraudes”, sans en préciser le secteur ni la nature. Les mesures concrètes dans ce cadre sont en cours de discussion; elles devraient être mise en place au cours du 1^{er} trimestre 2014”.

Om de globale (verbrekingen en opzeggingstermijnen) kost te dekken zal in de Begroting van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening voor 2014, 45 miljoen worden ingeschreven.

Door de trapsgewijze invoering van de ontslagcompensatievergoeding (20 jaar anciënniteitsvereiste in 2014, 15 jaar in 2015, 10 jaar in 2016 en geen anciënniteitsvereiste vanaf 2017) zal de doelgroep tijdens de komende jaren vergroten, maar daar staat tegenover dat het te compenseren bedrag kleiner wordt enerzijds omdat het verschil tussen nieuwe en oude ontslagvergoeding voor die anciënniteiten beperkter is en anderzijds omdat voor die jaren de bijkomend opgebouwde anciënniteit volgens de nieuwe ontslagregeling in rekening wordt gebracht.

Het is in dit stadium dan ook — rekening houdend met het voorgaande — quasi onmogelijk om een goed benaderende raming te maken voor die volgende jaren. Temeer daar de publieke instellingen geen gegevens hebben over de anciënniteit van werknemers bij eenzelfde werkgever. Wel wordt algemeen aangenomen dat de anciënniteit van ontslagen werknemers globaal beperkt is (tijdens de onderhandelingen over het IPA 2011-2012 circuleerden cijfers dat 70 % van de ontslagen betrekking heeft op werknemers met maximaal 3 jaar anciënniteit en nog geen 10 % op ontslagen van werknemers met minstens 10 jaar anciënniteit).

Mede om die reden stelt de notificatie van de Ministerraad van 27 september 2013, waar het wetsontwerp betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carensdag en begeleidende maatregelen in eerste lezing werd onderzocht, dat de globale budgettaire impact van de hervorming het voorwerp zal uitmaken van een jaarlijkse monitoring.

P.83 — Geneeskundige Verzorging:

“Het Rekenhof stelt vast dat een aantal besparingsmaatregelen waartoe de algemene raad besliste, nog niet in detail zijn uitgewerkt. Zo is er bij de resultaten van de taskforce die 86,1 miljoen euro aan bezuinigingen moet zien te vinden, een besparing van 12 miljoen euro vermeld dankzij een actieplan dat streeft naar een goede besteding, controle en fraudebestrijding, zonder de sector en de aard te preciseren. De concrete maatregelen in dat verband liggen nog ter tafel. Ze zouden in de loop van het 1e trimester 2014 ten uitvoer moeten worden gebracht”.

Réponse:

Ce plan d'action fait l'objet du Chapitre 9 (Dispositions de lutte contre la fraude sociale) du Titre 1^{er} de l'avant-projet de loi portant des dispositions diverses en matière de santé que le Conseil des Ministres a approuvé ce 14 novembre 2013.

P.82 — Soins de santé:

“Par ailleurs une grande partie des mesures d'économies décidées par le gouvernement nécessitent l'instauration de nouvelles procédures ou une adaptation des procédures existantes, voire une base légale. Les mesures décidées en mars 2013, juillet 2013 et octobre 2013 ont des dates d'entrée en vigueur diverses. Certaines d'entre elles prévues en 2013 ont déjà été implémentées ou en voie de l'être. La plupart des mesures ont une date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2014. La mise en place, l'application des mesures d'économies ainsi que la sous-utilisation escomptée (réduction de consommation et gel de montants réservés) doivent faire l'objet d'un contrôle régulier”.

Réponse:

Les montants réservés sont des dépenses dont on sait *a priori* qu'ils ne pourront être dépensés puisque l'entrée en vigueur est repoussée dans le temps; ils ne nécessitent donc pas un suivi particulier.

Toutes les mesures qui entrent en vigueur (initiatives ou économies) font l'objet d'un suivi particulier de l'INAMI. Suivi qui est soumis aux différentes commissions de convention et d'accord, à la Commission de contrôle budgétaire et qui fait l'objet d'une attention particulière dans les audits permanents semestriels de l'INAMI.

Lors de contrôles budgétaires, le gouvernement s'est, par le passé, déjà appuyé sur ce suivi des mesures pour demander des corrections.

P.82 — Soins de santé:

“Bien que l'Inami dispose déjà de différents systèmes de suivi des dépenses budgétaires⁵⁴, la fréquence des contrôles devra être augmentée pour suivre au plus près les résultats et prendre le cas échéant des mesures correctrices qui permettront de respecter les décisions gouvernementales”.

⁵⁴ Il s'agit notamment du système de l'audit permanent de l'Inami, ainsi que d'un mécanisme de suivi des dépenses par le biais du système de clignotants (qui signale qu'il existe un risque de dépassement d'un objectif budgétaire partiel).

Antwoord:

Dit actieplan is het voorwerp van Hoofdstuk 9 (Bepalingen in de strijd tegen de sociale fraude) van Titel 1 van het wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake gezondheid, dat door de Ministerraad op 14 november 2013 werd goedgekeurd.

P.83 — Geneeskundige Verzorging:

“Voor heel wat besparingsmaatregelen waartoe de regering besliste, zijn nieuwe procedures of een wettelijke grondslag nodig, of moeten bestaande procedures worden aangepast. De maatregelen van maart, juli en oktober 2013 treden op verschillende data in werking. Sommige maatregelen uit 2013 zijn al geïmplementeerd of in uitbouw. De meeste maatregelen treden in werking op 1 januari 2014. De invoering, de toepassing van de besparingsmaatregelen en de verwachte onderbenutting (dalend verbruik en bevrozing van bestemde bedragen) moeten regelmatig gecontroleerd worden.”

Antwoord:

De gereserveerde bedragen zijn uitgaven waarvan men *a priori* weet dat ze niet zullen kunnen worden uitgegeven aangezien de inwerkingtreding is uitgesteld; ze behoeven dus geen bijzondere follow-up.

Het RIZIV volgt in het bijzonder alle maatregelen die van kracht worden (initiatieven of besparingen). Die follow-up is onderworpen aan verschillende overeenkomsten- en akkoordencommissies, aan de Commissie voor begrotingscontrole en aan een bijzondere aandacht in de vaste zesmaandelijks audits van het RIZIV.

De regering heeft zich in het verleden tijdens de begrotingscontroles al op die follow-up van de maatregelen gebaseerd om correcties te vragen.

P.83 — Geneeskundige Verzorging:

“Hoewel het RIZIV over verschillende systemen beschikt om de begrotingsuitgaven op te volgen⁵⁴, moet de frequentie van de controles worden opgedreven om de resultaten van nabij te kunnen volgen en in voorkomend geval bijsturingsmaatregelen te nemen die toelaten de regeringsbeslissingen in acht te nemen”.

⁵⁴ Het gaat meer bepaald om het systeem voor permanente audit van het RIZIV, alsook om een systeem dat toelaat de uitgaven op te volgen door middel van het kliksysteem (dat geeft een waarschuwing als een partiële begrotingsdoelstelling overschreden dreigt te worden).

Réponse:

Le système mis en place au niveau de l'INAMI depuis 2005 est déjà particulièrement lourd pour le Service des soins de santé tout en ayant montré sa grande réactivité par rapport à des "dérapages". Il nous semble qu'il est, en l'état, à même de répondre au suivi des mesures tel que demandé par la Cour des comptes.

B. Réponses du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Remarque p.26 – Rapport de la Cour des Comptes - Recettes fiscales:

"En ce qui concerne la rubrique "évolution du taux de déduction pour capital à risque" ("déduction intérêts notionnels"), la Cour des comptes souligne que le montant de 122,6 millions d'euros inscrit au budget comporte probablement une surestimation, parce que l'estimation s'est basée sur un taux de déduction pour capital à risque inférieur à celui prévu par la loi pour l'année budgétaire 2014"

Réponse:

Le calcul du coût supplémentaire de la déduction des intérêts notionnels, effectué par la Cour des comptes, est correct. Il est exact que l'on sait maintenant que le taux d'intérêt de référence repris au Budget est trop bas, ce qui entraîne une surestimation de l'impact positif de la baisse des intérêts qui était inscrite dans le comité de monitoring.

Mais au moment des estimations à politique inchangée (fin août), on ne connaissait que le taux de juillet, à savoir 2,55 %. Il est difficile de prendre en compte des taux inconnus au moment de l'estimation.

A noter que le Service d'étude a alors repris le taux le plus élevé qui était connu à ce moment-là (juillet 2013), ce qui était donc une option prudente.

Remarque p. 28- Taux d'accises de 8 %:

"Bien que le calcul de la recette supplémentaire s'avère étayé, la Cour des comptes souligne que l'estimation se base sur une consommation constante, ce qui dépend notamment du prix des produits dans les pays limitrophes et de l'évolution économique. En outre, lors du calcul, l'actualisation du taux à 8 % a aussi été appliquée au gasoil utilisé comme carburant, alors que

Antwoord:

Het sinds 2005 op het vlak van het RIZIV ingevoerde systeem is voor de dienst Gezondheidszorg al bijzonder zwaar, waarbij het al heeft aangetoond dat het "ontsporingen" afwijst. Het lijkt ons dat het, in goede staat, ook aan de follow-up van de maatregelen voldoet zoals het Rekenhof dat vraagt.

B. Antwoorden van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

Opmerking p. 27 - Verslag van het Rekenhof — Fiscale ontvangsten:

"Wat de rubriek 'evolutie van het tarief van de notionele interestaftrek betreft onderstreept het Rekenhof dat het bedrag van + 122,6 miljoen euro dat in de begroting werd ingeschreven vermoedelijk een overschatting inhoudt, gezien de raming gebaseerd is op een lager tarief dan het tarief dat door de wet van toepassing is voor het begrotingsjaar 2014"

Antwoord:

De berekening van de bijkomende kost voor het begrotingsjaar 2014 van de notionele interestaftrek door het Rekenhof is correct. Het klopt dat de referentie — interestvoet, zoals opgenomen in de Begroting te laag is, wat een overschatting van de positieve impact van de interestdalingen tot gevolg heeft.

Op het ogenblik van de ramingen bij ongewijzigd beleid, eind augustus, was enkel de referentievoet van 2,55 % van juli bekend. Er kon dus geen rekening worden gehouden met onbekende gegevens op dit moment.

Noteer echter dat de Studiedienst wel de hoogste referentievoet gebruikte die op dat ogenblik van toepassing was, juli 2013, en zo de voorzichtigste optie verkoos.

Opmerking p. 29 – Accijnstarieven van 8 %:

"Hoewel de berekening zeer grondig en gedetailleerd is, onderstreept het Rekenhof dat de raming gebaseerd is op een constant blijvende consumptie die afhankelijk is van de prijzen in de buurlanden en de economische ontwikkeling. Bovendien is het geactualiseerd tarief aan 8 % eveneens toegepast op onvermengde gasolie terwijl deze verhoging niet voorzien is in de Wet diverse

cette augmentation du taux n'est pas prévue dans la loi du 30 juillet 2013 portant des dispositions diverses. Il est dès lors probable que le produit précité soit surestimé à concurrence de 11,6 millions d'euros".

Réponse:

Le calcul est basé sur une augmentation des taux d'accises de 8 %, pour les produits soumis à accise concernés, et sur le total des recettes estimées pour 2013 avec une consommation constante. La consommation est en grande partie dépendante de la conjoncture économique, de la confiance des consommateurs qui en découle et du prix des produits soumis à accise concernés dans les pays voisins.

Une augmentation de l'accise de 8 % a été incluse dans le calcul sur le "gasoil à haute et faible teneur en soufre utilisé comme carburant" (= gasoil non mélangé). Toutefois, étant donné que le taux d'accise du gasoil non mélangé utilisé comme carburant (pas biocarburant) est couplé au taux carburant du gasoil mélangé (biocarburant) et que l'augmentation du gasoil mélangé n'était pas prévue, la mesure n'est pas réalisable. D'autre part, il y a également des bonnes surprises qui ne sont pas reflétées dans les documents budgétaires.

Ainsi, pour la diminution de la déduction fiscale des titres-services, la limite de 70 % pour l'enrôlement de la première année d'imposition a été appliquée 2 fois, alors qu'elle ne devait l'être qu'une seule fois.

L'administration a calculé l'impact à 59 millions d'euros sur base annuelle. Si on était parti d'un enrôlement de 70 % pour la première année d'imposition, cela aurait donné 41 millions.

Seulement 28 millions d'euros ont cependant été inscrits, soit 13 millions trop peu.

Remarque p. 28 – Fairness tax:

"Des techniques d'estimation (telles que le timing de versement des dividendes en fonction des déductions et via le système de transfer pricing) pourraient éventuellement réduire la recette qui sera effectivement perçue".

Réponse:

Comme la Cour des Comptes l'a elle-même indiqué, le calcul est suffisamment détaillé et étayé, car basé sur un échantillon représentatif de 23 300 déclarations.

bepalingen van 30 juli 2013. Mogelijks is de budgettaire opbrengst daardoor overschat met 11,6 miljoen".

Antwoord:

De berekening is gebaseerd op een accijnstariefverhoging van 8 %, voor de betrokken accijnsgoederen, op de geraamde totaalopbrengsten van 2013 bij een gelijkblijvend verbruik. Het verbruik is grotendeels afhankelijk van de economische conjunctuur en het hierbij horende consumentenvertrouwen en de prijs van de betrokken accijnsgoederen in de buurlanden.

In de berekening werd een accijnsverhoging van 8 % meegerekend op "gasolie, motorbrandstof, hoog- en laagzwavelig" (= onvermengde gasolie). Echter gezien het accijnstarief van onvermengde motorgasolie (niet-biodiesel) gekoppeld is aan het tarief van de vermengde motorgasolie (biodiesel) en een stijging van de vermengde gasolie niet voorzien was, is de maatregel niet gerealiseerd. Anderzijds zijn er ook meevallers die niet tot uiting komen in de begrotingsdocumenten.

Zo is voor de vermindering van de fiscale aftrek van dienstencheques 2 keer de 70 % beperking voor de kohieren van het eerste aanslagjaar toegepast, waar dit maar één keer moest.

De administratie berekende de impact op 59 miljoen euro op jaarbasis. Indien van een inkohiering van 70 % in het eerste aanslagjaar wordt uitgegaan, levert dit 41 miljoen op.

Er werd echter slechts 28 miljoen euro ingeschreven, of 13 miljoen te weinig.

Opmerking p. 29 – Fairness tax:

"Optimalisatietechnieken (zoals timing van de dividenduitkering in functie van de aftrekposten en het system van transfertpricing) zouden de effectieve opbrengst van de maatregel kunnen verminderen".

Antwoord:

Zoals het Rekenhof zelf aangaf is de berekening voldoende gedetailleerd en onderbouwd, want gebaseerd op een representatief staal van 23 300 aangiften.

On observe dans le passé un comportement des entreprises qui vise à stabiliser les dividendes sur le cycle économique. Ceci indique donc clairement que les entreprises ont une politique de dividende stable.

Or, pour éviter la *Fairness Tax*, les entreprises devraient éviter de distribuer des dividendes. Le risque d'évitement, à la lumière des comportements constatés dans le passé, est donc limité.

De plus, le rendement retenu est, par mesure de prudence, significativement inférieur à l'estimation statique. On a donc pris une marge significative pour tenir compte, malgré tout, d'une modification du comportement des entreprises.

Remarque p.26 – Lutte contre la fraude:

“la recette prévue de 423,6 millions d'euros est la traduction de la trajectoire budgétaire fraude qui a été reprise dans l'accord de gouvernement du 1er décembre. La Cour des Comptes estime que les recettes budgétaires doivent être complétées avec prudence”.

Réponse:

Le montant de 423,6 millions d'euros ne concerne pas une réestimation, mais la traduction de la trajectoire budgétaire “fraude et application correcte de la loi” (fiscale + sociale) qui a été reprise dans l'accord de gouvernement de décembre 2011:

2012: 720 millions
2013: 1000 millions
2014: 1.500 millions

Vu que pour 2012, la répartition en termes de fiscal/social était de 610/110, on est parti de la même proportion pour les années suivantes.

La part du volet fiscal est de:

2012: 610 millions
2013: 847,2 millions
2014: 1270,8 millions

L'impact supplémentaire par rapport à l'année précédente est de:

2012: 610 millions
2013: 237,2 millions
2014: 423,6 millions

Wat de dividendpolitiek van ondernemingen betreft stellen we voor het verleden een stabiele cyclus vast die geënt is op een economische basis. Deze tendens wijst duidelijk op een stabiele dividendpolitiek.

Om de *fairness tax* te vermijden zouden bedrijven moeten vermijden om dividend uit te keren. Het risico op dergelijk vermijdingsgedrag is, in het licht van de vastgestelde houding voor het verleden, dus heel klein.

Daarenboven is het ingeschreven rendement, voorzichtigheidshalve lager dan het resultaat van de gedetailleerde berekening. Er is dus een betekenisvolle marge genomen om desondanks rekening te houden met een gedragswijziging van de ondernemingen.

Opmerking p.27 – fraudebestrijding:

“de geraamde opbrengst van 423,6 miljoen euro is de vertaling van het begrotingstraject fraude dat in het regeerakkoord van 1 december werd opgenomen. Het Rekenhof meent dat de budgettaire opbrengsten voorzichtig moeten worden ingevuld”.

Antwoord:

Het bedrag van 423,6 miljoen euro betreft geen herraaming maar de vertaling van het begrotingstraject ‘fraude en correcte toepassing van de wet’ (fiscaal + sociaal) dat in het regeerakkoord van december 2011 werd opgenomen:

2012: 720 miljoen
2013: 1000 miljoen
2014: 1500 miljoen

Aangezien voor 2012 de samenstelling in termen van fiscaal/sociaal 610/110 bedroeg werd voor de volgende jaren dezelfde verhouding vooropgesteld.

Het aandeel van het fiscale luik is dan:

2012: 610 miljoen
2013: 847,2 miljoen
2014: 1270,8 miljoen

De aanvullende weerslag tav het voorgaande jaar is dan:

2012: 610 miljoen
2013: 237,2 miljoen
2014: 423,6 miljoen

La liste des mesures reprises dans le paquet de la fraude a déjà été communiquée et approuvée à l'occasion de la préparation du budget 2012.

Remarque p.30 – Better Compliance:

“Selon la Cour des comptes, l'estimation de ce produit est pratiquement impossible. Par ailleurs, elle craint un double emploi des recettes complémentaires provenant d'une déclaration plus spontanée des contribuables avec les mesures anti-fraude du gouvernement, dont le produit est estimé à 423,6 millions d'euros pour l'année budgétaire 2014”.

Réponse:

Ces mesures ne font pas double emploi avec la mesure better compliance qui est justifiée notamment par l'augmentation des déclarations d'impôt pré-remplies, l'envoi de rappels pour non-déclaration, l'informatisation poussée avec mécanismes automatiques de contrôle de l'obligation de déclaration, mais aussi l'effet dissuasif des contrôles plus ciblés.

Tous ces éléments trouvent leur origine dans une professionnalisation accrue des méthodes de travail elles-mêmes du SPF Finances et pas spécifiquement dans des mesures législatives anti-fraude, comme la lutte contre les montages “turbo usufruit”, la suppression progressive des paiements en espèces, la déclaration des comptes étrangers, l'introduction de la notion de “fraude fiscale grave et organisée”, les faux indépendants...

Les chiffres relatifs à l'obligation de déclaration montrent des améliorations notables: au 30 juin 2012, 263 079 déclarations à l'impôt des personnes physiques n'avaient toujours pas été déposées pour l'année d'imposition 2011. Pour l'exercice d'imposition 2010, il y en avait encore 301 536, et pour l'année d'imposition 2009, 327 205. La tendance à la baisse se poursuit, puisque pour l'exercice d'imposition 2012, 246 199 déclarations n'avaient pas encore été introduites à la fin de l'année 2012.

Il va sans dire que davantage de déclarations déposées conduisent à davantage de recettes fiscales.

On a en outre continué à mettre l'accent sur un corps de fonctionnaires axé sur les résultats, à travers les cercles de développement et l'amélioration du suivi des résultats de contrôle, au moyen de tableaux de bord et de réunions avec les chefs de service au niveau régional.

De lijst van maatregelen die in het fraudepakket opgenomen zijn werd reeds meegedeeld en goedgekeurd ter gelegenheid van de begrotingsopmaak 2012.

Opmerking p.31– Better compliance:

“Het Rekenhof acht de raming van de opbrengst van deze maatregel onmogelijk. Het Rekenhof vreest ook dubbel gebruik van de opbrengsten van de verbetering van de aangifteplicht via voor-ingevulde aangiften met de fraudebestrijding waarvan de opbrengst op 423,6 miljoen wordt geschat voor 2014”.

Antwoord:

De fraudemaatregelen betekenen geen dubbel gebruik met de maatregel better compliance die verantwoord is door oa. de stijging van de vooringevulde aangiften, het verzenden van rappels bij niet- aangifte, de doorgedreven informatisering met automatische controlemechanismen, maar ook het afschrikkingseffect van meer gerichte organisatie van de controles.

Al deze elementen vinden hun oorsprong in een doorgedreven professionalisering van de werkprocessen zelf van de FOD Financiën en niet in gelegifereerde anti-fraudemaatregelen zoals de aanpak van turbo vruchtgebruikconstructies, afbouw cash betalingen, aangifte buitenlandse rekeningen, invoeren van de term ‘ernstige en georganiseerde fiscale fraude’, schijnzelfstandigen, ...

De cijfers over de aangifteplicht tonen merkbare verbeteringen aan: op 30 juni 2012 waren 263 079 aangiften in de personenbelasting voor het aanslagjaar 2011 niet ingediend. Voor aanslagjaar 2010 waren dat er nog 301 536 en voor aanslagjaar 2009 nog 327 205. De trend zet zich door want voor het aanslagjaar 2012 waren eind 2012 246 199 aangiften niet ingediend.

Het spreekt voor zich dat meer ingediende aangiften tot meer fiscale inkomsten leiden.

Verder wordt ingezet op een resultaatgerichter ambtenarenkorps via de ontwikkelcirkels en verbeterde opvolging van de controleresultaten via boordtabellen en vergaderingen met de diensthoofden op gewestelijk niveau.

L'estimation de 0,1 % du total des recettes fiscales peut donc être considérée comme prudente.

Remarque sur le bonus de liquidation:

“La Cour des Comptes considère qu'on a repris cette mesure pour un montant insuffisant. Il faut à cet égard tenir compte du fait qu'une partie de cette recette ne se produira qu'une seule fois”.

Réponse:

Il est exact que le bonus de liquidation rapportera vraisemblablement plus de 80 millions d'euros.

La mesure consiste, d'une part, en l'augmentation du taux à 25 %, qui se retrouve ainsi aligné sur le taux général pour les revenus mobiliers. En outre, on a pris une mesure transitoire qui permet aux entreprises de faire apport de leurs réserves historiques déjà imposées dans le capital à l'ancien taux de 10 %. Il est important de mentionner à ce propos qu'il s'agit d'une taxation définitive qui permet, par exemple, aux PME de distribuer au bout de 4 ans le capital injecté, sans retenue d'un précompte mobilier ou application de quelque autre taxe que ce soit.

La recette estimée doit par conséquent être répartie en une partie provenant des liquidations après le 1er octobre 2014, et une autre partie liée à la mesure transitoire.

Lors de la décision prise en mars 2013, une estimation prudente a été réalisée. Comme vous le savez, les notaires et les professions de chiffre ont signalé qu'il leur fallait plus de temps pour traiter les demandes pour cette opération. Une solution y a été apportée, de sorte que les entreprises dont l'exercice comptable coïncide avec l'année civile auront toujours la possibilité d'appliquer la mesure transitoire. Tout cela donne à penser que la mesure transitoire donnera lieu à un excédent. Cependant, cela ne va apparaître définitivement que lors des déclarations de précompte mobilier pour le mois de décembre.

Remarque générale:

“Les documents budgétaires contiennent trop peu d'informations et des calculs détaillés”.

Réponse:

Il est impossible de reprendre tous les calculs détaillés dans les documents budgétaires. Ceux-ci couvrent

De raming van 0,1 % van de totale fiscale ontvangsten kan dan ook als voorzichtig worden beschouwd.

Opmerking op de liquidatiebonus:

“Het Rekenhof haalde aan dat vermoedelijk té weinig werd ingeschreven voor die maatregel. Daarbij moet wel rekening worden gehouden met een deel van de opbrengst die éénmalig is”.

Antwoord:

Het klopt dat de liquidatiebonus vermoedelijk meer zal opbrengen dan 80 miljoen euro.

De maatregel bestaat uit enerzijds de verhoging van het tarief tot 25 % zodat dit gelijk is aan het algemeen tarief voor de roerende inkomsten. Daarnaast is er een overgangsmaatregel genomen die het de ondernemingen mogelijk maakt om hun historische belaste reserves in te brengen in hun maatschappelijk kapitaal aan het oude tarief van 10 %. Belangrijk is daarbij te vermelden dat dit een definitieve belasting is waarbij voor bijvoorbeeld kmo's de mogelijkheid bestaat om na 4 jaar het kapitaal dat ingebracht is uit te keren zonder dat er nog een roerende voorheffing of andere belasting van toepassing is.

De geraamde opbrengst dient dus ook opgedeeld te worden in een deel afkomstig van vereffeningen na 1 oktober 2014 en een deel gelinkt aan de overgangsmaatregel.

Bij de beslissing in maart 2013 is een voorzichtige inschatting gemaakt. Zoals u weet hebben de notarissen en cijferberoepen meegedeeld dat zij meer tijd nodig hebben om de aanvragen voor deze verrichting te verwerken. Daaraan is een oplossing gegeven zodat het voor de ondernemingen die hun boekjaar afsluiten per kalenderjaar nog materieel mogelijk zal zijn de overgangsmaatregel toe te passen. Dit alles doet vermoeden dat de overgangsmaatregel in een meeropbrengst zal resulteren. Dit zal echter pas definitief blijken bij de aangiften in de roerende voorheffing voor de maand december.

Algemene opmerking:

“Er is te weinig informatie en gedetailleerde berekeningen in de begrotingsdocumenten opgenomen”.

Antwoord:

Het is onmogelijk alle gedetailleerde berekeningen in de begrotingsdocumenten op te nemen. Deze beslaan

maintenant des milliers de pages. Un tel niveau de détail ne contribuerait pas à améliorer la lisibilité et la compréhension des documents budgétaires.

Le ministre souligne que la Cour des Comptes, que procédera pour le Parlement à une analyse approfondie de tous les calculs, a été très bien documentée.

Durant la séance du 19 novembre, la Cour des Comptes a fait allusion, à de nombreuses reprises, à l'abondante documentation qui a été mise à sa disposition, ainsi qu'au niveau élevé de coopération et de transparence qui leur ont été fournies ces dernières années par les Finances.

A titre d'exemple, la Cour a cité la régularisation fiscale, pour laquelle il lui a été clairement démontré que les suppléments de recettes inscrits de 25 millions sont basés sur l'augmentation du nombre de déclarations et l'augmentation de la recette par déclaration. Ainsi, en 2012, 2 350 déclarations de régularisation ont été déposées, pour un montant de 538 059 339,43. Pour 2013, la situation au 15 juillet s'élève déjà 16 055 déclarations, pour une recette de 2 909 514 446,14. Cela montre bien que l'estimation initiale de la recette prévue de 76 millions d'euros pouvait être considérée comme prudente. En outre, les dossiers déjà régularisés font apparaître que le taux moyen appliqué dépasse les 25 % (taux du précompte mobilier pour les revenus mobiliers).

Il ressort également des questions posées au point de contact régularisation qu'il existe aussi une importante intention de rapatrier vers la Belgique le capital sous-jacent après régularisation des revenus.

Le SPF Finances a également renforcé entretemps les services du point de contact régularisation.

Le ministre espère pouvoir tomber d'accord sur la conclusion que les estimations sont convenablement étayées et motivées.

Remarque:

“Le gouvernement considère la régularisation fiscale comme unique. Toutefois, selon M. Vandeput, il y a de plus en plus de mesures ponctuelles, comme les économies à la SNCB, le saut d'index et les 250 millions des Communautés et des Régions.

Quelle est le point de vue de l'Europe sur ce sujet?”

nu al duizenden bladzijden. Dergelijk niveau van detail zou niet bijdragen aan de leesbaarheid en het begrip van de begrotingsdocumenten.

De minister benadrukt wel dat het Rekenhof, dat voor het Parlement een grondige analyse maakt van alle berekeningen, zeer ruim gedocumenteerd werd.

Tijdens de zitting van 19 november verwees het Rekenhof meermaals naar de uitvoerige documentatie die hen ter beschikking werd gesteld, alsook naar de zeer vlotte medewerking en transparantie die hen de laatste jaren wordt verleend door Financiën.

Bij wijze van voorbeeld haalde het Rekenhof de fiscale regularisatie aan waarvoor hen duidelijk werd aangetoond dat de ingeschreven meeropbrengsten van 25 miljoen gebaseerd zijn op de stijging van het aantal aangiften en de stijging van de opbrengst per aangifte. Zo werden in 2012 2 350 regularisatie-aangiften ingediend voor een bedrag van 538 059 339,43. Voor 2013 bedraagt de foto op 15 juli reeds 16 055 aangiften voor een bedrag van 2 909 514 446,14. Hieruit blijkt dat de initiële inschatting van de geraamde opbrengst op 76 miljoen euro als te voorzichtig beschouwd dient te worden. Bovendien blijkt uit de reeds geregulariseerde dossiers dat het gemiddeld toegepast tarief hoger is dan 25 % (tarief van de roerende voorheffing voor roerende inkomsten).

Tevens blijkt uit de vragen gesteld aan het contactpunt regularisatie dat na het regulariseren van de inkomsten er een belangrijke intentie is om ook de onderliggende kapitalen terug naar België over te brengen.

Tevens heeft de FOD Financiën ondertussen ook de diensten van het contactpunt regularisatie versterkt.

De minister hoopt te kunnen besluiten dat de ramingen degelijk onderbouwd en gemotiveerd zijn.

Opmerking:

“De Regering beschouwt enkel de fiscale regularisatie als eenmalig. Echter, volgens de heer Vandeput zijn er meer eenmalige maatregelen, zoals de NMBS besparingen, de indexsprong en de 250 miljoen van de Gemeenschappen en Gewesten.

Wat is het standpunt van Europa daarover?”

Réponse:

Comme indiqué dans le rapport du Comité de Monitoring de septembre 2013, le gouvernement se base sur 1,6 milliards d'euros (0,4 % du PIB) de mesures ponctuelles en 2013 (par exemple la régularisation fiscale (513 millions d'euros), les licences 800 MHz (360 millions), les dividendes de la BNB (285 millions d'euros), le remboursement des droits de douane (126 millions d'euros), Bpost (103 millions d'euros), ...) et 0,1 milliard d'euros (0,02 % du PIB) de mesures ponctuelles en 2014, qui résultent de décisions prises antérieurement. Avec cette estimation, nous sommes plus stricts que la Commission européenne qui, dans ses prévisions d'automne, se base sur 0,36 % du PIB de mesures "one shot" en 2013 et 0,02 % du PIB en 2014. Des mesures temporaires qui sont prises en considération par la CE sont des facteurs non récurrents qui ont un impact sur le solde budgétaire durant un an seulement, ou un nombre d'années très limité. Des mesures qui font se détériorer le déficit ne sont pas considérées comme temporaires dans la mesure où des dépenses temporaires peuvent devenir récurrentes. La CE ne donne pas de détails sur ce qu'elle considère comme unique.

Une diminution des dépenses résultant d'un déplacement du saut d'index d'un mois, par exemple, n'est pas un facteur unique, vu que tous les sauts d'index futurs sont aussi retardés d'un mois. En outre, la Cour des comptes a indiqué que le saut d'index ne constitue pas une mesure unique.

La réduction du transfert de 250 millions d'euros vers les communautés et régions est permanente et fait partie de l'accord sur la Loi Spéciale de Financement dans lequel, d'ici 2016, 2,5 milliards d'euros de transferts aux communautés et régions seront retenus.

Il est vrai aussi que le Gouvernement ne tire aucun profit de mesures ponctuelles. La CE examine seulement les efforts structurels et se base sur le solde structurel. La CE calcule les soldes structurels en éliminant l'impact cyclique et les mesures one shot (mesures temporaires) qui sont clairement identifiables. La CE prend les mesures ponctuelles en compte pour 0 % dans le budget de 2014.

Antwoord:

Zoals vermeld in het rapport van het Monitoringcomité van september 2013, gaat de regering uit van 1,6 miljard euro (0,4 % bbp) aan éénmalige factoren in 2013 (o.a. fiscale regularisatie (513 miljoen euro), licenties 800 Mhz (360 miljoen euro), dividend NBB (285 miljoen euro), terugbetaling douanerechten (126 miljoen euro), Bpost (103 miljoen euro),...) en 0,1 miljard euro (0,02 % bbp) aan eenmalige factoren in 2014, die voortvloeien uit eerder genomen beslissingen. Met deze inschatting zijn we strenger dan de Europese Commissie die in haar herfstraming uitgaat van 0,36 % bbp eenmalige maatregelen in 2013 en 0,02 % bbp in 2014. Tijdelijke maatregelen die door de EC in aanmerking komen zijn niet-recurrente factoren die een weerslag hebben op het begrotingssaldo gedurende slechts één jaar of een zeer beperkt aantal jaren. Maatregelen die het tekort verslechteren worden niet als tijdelijk beschouwd in de mate dat tijdelijke uitgaven recurrent kunnen worden. De EC geeft geen detail van wat zij als éénmalig beschouwt.

Een daling van de uitgaven ten gevolge van een verschuiving van de index met bijvoorbeeld één maand is geen eenmalige factor, aangezien ook alle toekomstige indexoverschrijdingen met één maand opschuiven. Ook het Rekenhof heeft meegedeeld dat de indexsprong geen éénmalige maatregel is.

De verlaging van de overdracht met 250 miljoen euro naar de gemeenschappen en gewesten is permanent en onderdeel van het akkoord over de Bijzonder Financieringswet waarbij tegen 2016 2,5 miljard euro van de overdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten zal ingehouden worden.

Verder is het zo dat Regering geen baat heeft bij éénmalige maatregelen. De EC bekijkt enkel de structurele inspanningen en baseert zich op het structureel saldo. De EC berekent structurele saldi door de cyclische impact en door one shots (tijdelijke maatregelen) die duidelijk te identificeren zijn te elimineren. De EC houdt rekening bij de begroting van 2014 met een impact van 0 % van de eenmalige maatregelen.

Remarque:

“Détail de l’impact de la vente de Fortis sur le niveau de la dette? L’UE a-t-elle rendu cette vente nécessaire? La dette va-t-elle effectivement passer sous les 100 %? En plus du sauvetage du secteur bancaire, des facteurs endogènes joueraient-ils encore un rôle à hauteur de 2 % de la dette?”

Réponse:

La vente de la participation Fortis rapporte 3,25 milliards d’euros en 2013. Ce montant vient directement en déduction de la dette. En contrepartie, du fait de cette vente, l’autorité perd le dividende 2013 de Fortis, ce qui a été estimé à 64 millions d’euros. Cela n’entraîne cependant aucune détérioration du solde, vu que les charges d’intérêt - grâce à la réduction de la dette - chutent de plus de 64 millions d’euros.

L’UE n’a pas imposé une telle vente. L’engagement de maintenir le taux d’endettement en 2013 sous les 100 % est d’ailleurs une initiative de la Belgique et non de la Commission européenne.

Les facteurs endogènes dépendent d’une part du solde primaire et d’autre part de la dynamique de croissance des taux d’intérêt (appelé aussi effet boule de neige). Le solde primaire sera positif en 2013 (pour la première fois depuis 2008) et contribuera ainsi à la réduction de la dette. La dynamique de croissance des intérêts aura un impact négatif sur la dette, compte tenu de la faible croissance nominale du PIB en 2013. Il est donc important de suivre de près la croissance nominale. Pour que les facteurs endogènes entraînent une augmentation de la dette de 2 %, comme vous le suggérez, il faudrait que la croissance nominale se situe un peu en-dessous de 1 % en 2013. Ce scénario est très peu probable. En septembre 2013, le Bureau du Plan a encore estimé la croissance nominale à 1,76 %.

Remarque:

“Comment l’UE a-t-elle réagi à la présentation de notre draft budgetary plan, le 15 octobre?”

Réponse:

Pour 2014, la CE estime le déficit à -2,6 % du PIB, tandis que selon les estimations du Gouvernement, le déficit sera de -2,15 % du PIB. La différence est due à deux facteurs: la base de départ pour 2013 est déjà 0,3 % du PIB moins bonne (la Commission estime le déficit de 2013 à -2,8 % du PIB alors que le gouvernement part de -2,54 % du PIB); la tendance à la croissance des

Opmerking:

“Detail van impact operatie verkoop Fortis op schuldgraad? Heeft EU verkoop verplicht? Zal de schuld dan effectief onder de 100 % uitkomen? Naast redden van bankensector zouden er nog endogene factoren meespelen voor 2 % in de schuld?”

Antwoord:

De verkoop van de Fortisparticipatie levert 3,25 miljard euro op in 2013. Deze komt direct in mindering van de schuld. Daarnaast verliest de overheid door de verkoop het dividend van Fortis in 2013, dat geschat werd op 64 miljoen euro. Dit betekent echter geen verslechtering voor het saldo aangezien de intrestlasten — dankzij de daling van de schuld — dalen met meer dan 64 miljoen euro.

De EU heeft dergelijke verkoop niet verplicht. Het engagement om de schuldgraad onder de 100 % te houden in 2013 komt er overigens op initiatief van België en niet van de Europese Commissie.

De endogene factoren hangen enerzijds af van het primair saldo en anderzijds van de rente-groeidynamiek (ook wel sneeuwbaaleffect genoemd). Het primair saldo zal in 2013 positief zijn (voor het eerst sinds 2008) en dus bijdragen aan de vermindering van de schuld. De rente-groeidynamiek zal een negatieve impact hebben op de schuldgraad gezien de lage nominale groei van het bbp in 2013. Het is dus zaak om de nominale groei nauwgezet op te volgen. Opdat de endogene factoren samen de schuld met 2 % zouden verhogen, zoals u suggereert, zou de nominale groei in 2013 een stuk onder de 1 % moeten uitkomen. Dit scenario is erg onwaarschijnlijk. Het planbureau raamde de nominale groei in september 2013 nog op 1,76 %.

Opmerking:

“Wat was de reactie van de EU op ons draft budgetary plan dat we ingediend hebben op 15 oktober?”

Antwoord:

Voor 2014 raamt de EC het deficit op -2,6 % bbp terwijl volgens de ramingen van de Regering het deficit -2,15 % bbp zal zijn. Het verschil heeft te maken met twee factoren: de startbasis voor 2013 is reeds 0,3 % bbp slechter (Commissie raamt deficit voor 2013 op -2,8 % bbp terwijl de regering uitgaat van -2,54 % bbp); de trendgroei van de uitgaven, vooral wat betreft sociale

dépenses, notamment en matière de sécurité sociale et de subsides aux entreprises, est plus élevée que celle retenue par le Gouvernement.

Que la Commission européenne ait retenu un point de départ pour 2013 moins favorable que le Gouvernement s'explique principalement par deux facteurs: (i) la Commission européenne ne tient pas compte du tampon que les communautés et régions ont demandé en raison du déficit des pouvoirs locaux, et (ii) l'estimation des recettes par la Commission européenne est inférieure à celle du Gouvernement (en se basant sur les recettes des neuf premiers mois de 2013). La Cour des Comptes estime cependant, sur base d'un check avec le Codit (Comité Directeur du Trésor), que la base de départ en 2013 n'est pas trop optimiste en ce qui concerne les recettes.

Remarque:

“Détail et explication des recettes non fiscales qui concernent le secteur financier”

Réponse:

Les principaux éléments sont les suivants:

Vente de RPI:

La vente de RPI a rapporté un total de 2,14 milliards d'euros, dont le remboursement de 718 millions d'euros de capital, et un dividende de 296 millions d'euros (dont 87 mio pouvant être affectés au solde après consultation de l'ICN).

Diminution du dividende BNB et institutions financières:

Les dividendes de participations dans des institutions financières ont baissé de -333 millions d'euros et s'élève encore à 213 millions d'euros. L'explication réside dans la disparition du dividende de RPI ainsi que de l'option d'achat sur les actions de l'État belge dans BNP Paribas.

En ce qui concerne la baisse des dividendes reçus de la BNB de 302 millions, il était estimé prudemment à 70 % du montant de 2013. Le montant 2013 était exceptionnellement élevé suite à l'augmentation des prêts à cause de la crise de l'euro.

Fonds de protection (-149,7 millions):

À partir de 2014, plus aucune partie non récurrente ne pourra être perçue. En 2013, cette part non récurrente correspondait à 171 millions d'euros. Partant de la recette estimée en 2013 (607 millions d'euros), la base de l'estimation de 2014 est donc 607-171 millions d'euros

zekerheid en subsidies aan ondernemingen, is hoger dan deze aangenomen door de regering.

Dat de Europese Commissie een lagere startbasis heeft voor 2013 dan de regering wordt voornamelijk verklaard door twee elementen: (i) de Europese Commissie houdt geen rekening met de buffer die de gemeenschappen en gewesten hebben aangelegd voor het tekort van de lokale overheid en (ii) de Europese Commissie raamt de ontvangsten lager dan de regering (zich baserend op de ontvangsten van de eerste 9 maanden van 2013). Het Rekenhof geeft op basis van een check met Codit (Directiecomité van de Schatkist) echter aan dat de startbasis in 2013 niet te optimistisch is wat betreft de ontvangsten.

Opmerking:

“Detail en toelichting bij de niet-fiscale ontvangsten die de financiële sector betreffen”

Antwoord:

De voornaamste elementen zijn de volgende:

Verkoop RPI:

De verkoop van RPI leverde in totaal 2,14 miljard euro op, waarvan de terugstorting van kapitaal van 718 miljoen euro, en een dividend van 296 miljoen euro (waarvan 87 miljoen euro aanrekenbaar aan saldo na raadpleging van het INR).

Vermindering dividenden NBB en financiële instellingen:

De dividenden van deelnemingen in financiële instellingen daalden met -333 miljoen euro, en bedragen nu nog 213 miljoen euro. De verklaring ligt in het wegvalLEN van het dividend van RPI alsook het wegvallen van de call optie op de aandelen van de Belgische Staat in BNP Paribas.

Wat de daling van ontvangen dividendEN van de NBB met 302 miljoen euro betreft: dit werd voorzichtigheidshalve geraamd op 70 % van het bedrag van 2013. 2013 was een uitzonderlijk hoog bedrag door de toename van de kredietverlening door de eurocrisis.

Beschermingsfonds (-149,7 miljoen):

Vanaf 2014 zal er geen niet-recurrent deel meer geïnd kunnen worden. In 2013 kwam dit niet-recurrente deel overeen met 171 miljoen euro. Vertrekkende van de geraamde ontvangst in 2013 (607 miljoen euro) is de basis voor de raming van 2014 dus 607-171 miljoen

= 436 millions d'euros, ce qui correspond à la partie récurrente. Partant de la base de 436 millions d'euros pour 2014, une "croissance naturelle" de 5 % a ici été appliquée, ce qui explique l'estimation de 457 millions d'euros pour 2014.

Fonds de résolution (-12,9 millions d'euros):

Il n'est pas surprenant que la contribution de résolution des banques diminue fortement: en raison de la crise et la réglementation qui en résulte, les banques sont encouragées à réduire leur bilan, ce qui signifie automatiquement moins de contribution de résolution. Cette baisse va encore s'accélérer car, avec la nouvelle loi "dispositions diverses", la contribution de résolution sera fonction, à partir de 2014, du comportement à risque; il est logique — et d'ailleurs c'est même le but - que les banques réduisent leur comportement à risque, et qu'elles réduisent de ce fait leur contribution de résolution.

Les primes relatives à la fourniture d'une garantie de l'État aux institutions financières ont diminué de -229 millions.

Alors que fin 2012 (situation au 31/12) les garanties en cours s'élevaient encore à 59 milliards d'euros, fin septembre 2013, elles ne s'élevaient plus qu'à 44 milliards d'euros, soit une diminution de 15 milliards d'euros en neuf mois.

Les garanties à Dexia ont diminué de 44,6 milliards d'euros à 38,5 milliards d'euros. Les garanties relatives à RPI, qui fin 2012 s'élevaient à 4,4 milliards d'euros, sont logiquement tombées lors de la vente. Les garanties à KBC ont diminué de 9,4 milliards à 4,7 milliards d'euros.

Remarque:

"Certains membres doutent des chiffres qui ont été retenus pour l'introduction de la TVA sur les avocats, ainsi que sa mise en œuvre pratique".

Réponse:

Le rendement qui a été enregistré concerne effectivement un montant net. Le calcul a été effectué en tenant compte de la déduction de la TVA historique et du montant à verser dans le cadre des moyens propres. Ainsi, un montant de 109 millions d'euros a été obtenu, dont a été soustrait le coût pour l'autorité, à savoir pour les avocats du Département et le système pro deo. Ce coût est estimé à environ 20 millions d'euros: 17,5 millions

euro = 436 miljoen euro, hetgeen overeenstemt met het recurrent deel. Vertrekkende van de 436 miljoen euro als basis voor 2014, wordt hier een 'natuurlijke groei' van 5 % op toegepast, hetgeen de raming van 457 miljoen euro verklaart voor 2014.

Resolutiefonds (-12,9 miljoen euro):

Het is niet verwonderlijk dat de resolutiebijdrage van de banken sterk afneemt: ingevolge de crisis en de regelgeving die daarvan het gevolg is, worden de banken er toe aangezet hun balans in te korten, wat automatisch minder resolutiebijdrage betekent. Die daling zal nog versnellen want met de nieuwe wet "diverse bepalingen" zal de resolutiebijdrage vanaf 2014 functie zijn van het risicogedrag; het is logisch - eigenlijk zelfs de bedoeling - dat de banken hun risicogedrag afbouwen en dus ook hun resolutiebijdrage verminderen.

De premies m.b.t. de toekenning van een staatswaarborg aan financiële instellingen zijn gedaald met -229 miljoen.

Terwijl eind 2012 (toestand 31/12) de uitstaande garanties nog 59 miljard euro beliepen, bedroegen deze eind september 2013 nog 44 miljard euro, een vermindering met 15 miljard euro op negen maanden.

De garanties aan Dexia daalden van 44,6 miljard euro tot 38,5 miljard euro. De waarborgen met betrekking tot RPI, die einde 2012 4,4 miljard bedroegen, vielen logischerwijs weg met de verkoop. De waarborgen aan KBC werden verminderd van 9,4 miljard euro tot 4,7 miljard euro.

Opmerking:

"Enkele leden twijfelen aan de cijfers die werden ingeschreven voor de invoering van de BTW op advocaten, alsook aan de praktische uitvoering ervan".

Antwoord:

De opbrengst die werd ingeschreven betreft wel degelijk een netto bedrag. De berekening werd gemaakt, rekening houdend met de aftrek van de historische btw en het door te storten bedrag in het kader van de eigen middelen. Zo werd een bedrag van 109 miljoen euro bekomen waarvan de kost voor de overheid werd afgetrokken, namelijk voor de departementsadvocaten en het pro-Deo-systeem. Deze kost wordt op zo'n

pour les pro deo, et 2,5 millions pour les avocats du Département. Après déduction de ces montants, le rendement net est de 89 millions.

Pour la mise en œuvre concrète de cette mesure, une circulaire a été publiée le 22 novembre après une concertation poussée avec les organisations professionnelles d'avocats et les autres secteurs concernés. Celle-ci prévoit un régime transitoire particulier d'une part pour les services d'avocats qui, au 31 décembre 2013, n'ont pas été encore été complètement réalisés, et d'autre part pour les services d'avocats fournis aux particuliers et qui sont complètement terminés avant le 1^{er} janvier 2014, mais pas encore payés. Dans les deux cas, moyennant le respect de certaines conditions, l'exonération de TVA s'appliquera encore aux prestations qui, matériellement, ont été réalisées avant le 1^{er} janvier 2014.

La déduction historique est déterminée de la même manière que pour les notaires et les huissiers. Pour les services des avocats pro deo, un régime dérogatoire est prévu dans lequel ils ne doivent pas compter la TVA, mais conservent leur droit à déduction. Le ministre renvoie à la circulaire pour plus de détails.

20 miljoen euro geraamd, 17,5 miljoen voor de pro Deo's en 2,5 miljoen euro voor de departementsadvocaten. Na aftrek van deze bedragen is de netto-opbrengst 89 miljoen euro.

Teneinde deze maatregel praktisch te implementeren, werd na veelvuldig overleg met de beroepsorganisaties van advocaten en andere betrokken sectoren, een omzendbrief gepubliceerd op 22 november. Deze bevat een bijzondere overgangsregeling enerzijds voor advocatendiensten die op 31 december 2013 nog niet volledig zijn verricht en anderzijds voor advocatendiensten verstrekt aan particulieren die vóór 1 januari 2014 volledig zijn verricht maar die nog niet zijn betaald. In beide gevallen zal, mits naleving van bepaalde voorwaarden, de vrijstelling van btw nog gelden voor de prestaties die materieel zijn verricht vóór 1 januari 2014.

De historische aftrek wordt op dezelfde wijze bepaald als voor de notarissen en gerechtsdeurwaarders. Voor de pro deo diensten van advocaten wordt in een uitzonderingsregime voorzien waarbij zij geen btw dienen aan te rekenen, maar wel hun recht op aftrek behouden. De minister verwijst naar de omzendbrief voor verdere details.

VI. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE RÉGIE DES BÂTIMENTS

A. Exposé introductif de M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État à la Régie des bâtiments, adjoint au Ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Le secrétaire d'État explique les lignes de force de sa note de politique générale Régie des bâtiments et renvoie, à cet égard, au texte du document DOC 53 3096/024.

B. Questions des membres

M. Steven Vandeput (N-VA) souscrit aux objectifs stratégiques de la note de politique générale Régie des bâtiments. Ses observations concernent surtout les choix concrets effectués pour réaliser ces objectifs. L'intervenant est curieux, à cet égard, de connaître la structure future de la Régie. Où en est la convention de collaboration entre la Régie et FEDESCO? Les deux services vont-ils être rassemblés au même endroit? La N-VA plaide en faveur d'une fusion complète, à terme, des deux institutions.

Le rapport entre le comité de direction et le comité stratégique n'est pas clair dans la note de politique générale. L'intervenant réclame un organigramme de la future organisation. Où en est-on en ce qui concerne la charte d'intégrité annoncée? La publier pourrait peut-être permettre d'éviter certaines nouvelles procédures juridiques.

Dans le cadre de "la nouvelle façon de travailler", collaborera-t-on avec le SPF Sécurité sociale, qui s'est souvent profilé dans ce domaine?

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, la Chambre peut-elle avoir accès à une liste des domaines et bâtiments fédéraux qui doivent être transférés aux Régions et aux Communautés?

Le SPF Justice concède d'ores et déjà que les nouvelles prisons en chantier ne suffiront pas à terme. Quelle capacité vise-t-on avec les options prévoyant une possibilité d'extension du masterplan? L'intervenant insiste à cet égard pour que l'on adopte un nouveau mode de calcul afin de procéder à une étude des coûts et profits de l'extension de capacité et du financement y afférent, par le biais d'une analyse *business case*.

En ce qui concerne les projets spécifiques de la Régie, l'intervenant s'informe de l'état d'avancement des travaux de la nouvelle caserne de la police fédérale

VI. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA REGIE DER GEBOUWEN

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

De staatssecretaris verduidelijkt de krachtlijnen van zijn algemene beleidsnota Regie der Gebouwen en refereert daarbij aan de tekst van het document DOC 53 3096/024.

B. Vragen van de leden

De heer Steven Vandeput (N-VA) gaat akkoord met de strategische doelstellingen van de algemene beleidsnota Regie der Gebouwen. Zijn bemerkingen gaan vooral in op de concrete keuzes om die doelstellingen te realiseren. De spreker is in dat verband benieuwd naar de toekomstige structuur van de Regie. Hoe staat het met de samenwerkingsconventie tussen de Regie en FEDESCO? Gaan beide diensten op één werkplek samengebracht worden? N-VA bepleit op een termijn een complete fusie van beide instellingen.

De verhouding tussen directiecomité en strategisch comité komt in de beleidsnota niet goed uit de verf. De spreker vraagt een organogram van de toekomstige organisatie. Wat is de stand van zaken van het aangekondigde integriteitscharter? Dit publiek maken zou misschien kunnen helpen om sommige nieuwe juridische procedures te vermijden.

Wordt er in het kader van het "nieuwe werken" samengewerkt met de FOD Sociale Zekerheid, die zich op dit domein al vaak heeft geprofileerd?

Kan de Kamer inzage krijgen in een lijst in het kader van de zesde staatshervorming aan de Gewesten en de Gemeenschappen over te dragen federale domeinen en gebouwen?

De FOD Justitie geeft nu al toe dat de op stapel staande nieuwe gevangenissen op termijn niet zullen volstaan. Op welke capaciteit mikt men dan met de opties voor een mogelijke uitbreiding van het masterplan? De spreker dringt in dat verband aan op een nieuwe benaderingswijze om de kosten en de baten van de capaciteitsuitbreiding en de bijhorende financiering tegen het licht te houden, met een zogenaamde *business case analysis*.

Met betrekking tot specifieke projecten van de Regie vraagt de spreker naar de stand van zaken van de nieuwe kazerne voor de federale politie te Hasselt.

de Hasselt. Ils ne figurent pas dans la note de politique générale de 2014. La Régie vendrait également l'ancienne caserne de gendarmerie de Hasselt. Quand cette vente pourrait-elle être conclue?

Le budget 2014 de la Régie se caractérise par une très faible demande en moyens supplémentaires, ce qui est un constat positif au vu de la situation budgétaire. Le membre constate qu'il est toutefois prévu dans les corrections SEC que la Régie devrait encore réaliser une économie de 21 millions d'euros. Où va-t-elle la réaliser?

M. Olivier Henry (PS) se réjouit de l'accord intervenu sur les travaux de rénovation au Conservatoire royal de Bruxelles. Quelle sera la structure financière et juridique qui sera mise en place dans le cadre de cet accord?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne qu'un nombre important de bâtiments doivent encore être transférés aux Régions et aux Communautés dans le cadre des précédentes réformes de l'État. Les interminables discussions sur le Jardin botanique national de Belgique est le dossier symbole des milliers de mètres carrés de superficie qui doivent encore être transférés. L'intervenant y voit là une réforme de l'État inachevée et demande, à l'instar de M. Vandeput, un relevé des bâtiments à transférer dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

L'accord sur les travaux au Conservatoire royal de Bruxelles concerne les deux Communautés et l'autorité fédérale. Pourquoi cette dernière doit-elle prendre en charge un tiers de l'effort si le bâtiment est uniquement utilisé par les Communautés française et flamande?

M. Van Biesen se réjouit du mouvement de rattrapage annoncé en ce qui concerne le dépôt des comptes de la Régie. Cependant, l'examen parlementaire n'est aujourd'hui pas aussi avancé que la note de politique générale le laisse supposer, dès lors que les comptes déposés depuis 2005 n'ont pas encore été approuvés par la Chambre.

L'intervenant s'informe, enfin, de l'état d'avancement des travaux au Centre administratif de l'État à Bruxelles. La note de politique générale évoque un déménagement vers ce site dans le courant de 2014 (DOC 53 3096/024, p. 13). Quel est le coût de cette opération de déménagement et l'incidence de la fin des contrats de location mentionnés dans la note de politique générale?

Dit is niet opgesomd in de algemene beleidsnota voor 2014. De Regie zou eveneens te Hasselt de voormalige rijkswachtkazerne verkopen. Wanneer zou deze verkoop kunnen afgerond zijn?

De begroting 2014 van de Regie is erg zuinig geweest met de vraag naar bijkomende middelen. Gezien de budgettaire toestand is dit een positieve vaststelling. De spreker stelt vast dat de Regie in de ESR-correcties echter nog een besparing van 21 miljoen euro op zich zou moeten nemen. Waar gaat deze besparing gerealiseerd worden?

De heer Olivier Henry (PS) is tevreden met het ondertussen bereikte akkoord over de renovatiewerken aan het Koninklijk Conservatorium Brussel. Wat zal de financiële en juridische structuur zijn die in het kader van dit akkoord wordt uitgewerkt?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst op de vele gebouwen die nog dienen overgedragen te worden aan de Gewesten en de Gemeenschappen in het kader van eerdere staatshervormingen. De lang aanslepende discussies over de Nationale Plantentuin van België is het symbooldossier van de duizenden vierkante meters oppervlakte die nog dient te worden overgeheveld. De spreker noemt dit een onvoltooide staatshervorming en vraagt net als de heer Vandeput een overzicht van de over te dragen gebouwen als gevolg van de zesde staatshervorming.

Het akkoord over de werken aan de Koninklijk Conservatorium Brussel betreft de beide betrokken Gemeenschappen en de federale overheid. Waarom moet de federale overheid een derde van de inspanningen op zich nemen indien het gebouw enkel gebruikt wordt door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap?

De heer Van Biesen is tevreden over de aangekondigde inhaalbeweging bij het neerleggen van de rekeningen van de Regie. De parlementaire behandeling is op heden echter nog niet zo *up to date* als de algemene beleidsnota doet vermoeden, aangezien de neergelegde rekeningen vanaf 2005 nog niet door de Kamer zijn aangenomen.

De spreker vraagt ten slotte naar de stand van zaken van de werken aan het Rijksadministratief Centrum te Brussel. De algemene beleidsnota spreekt over een verhuis in de loop van 2014 naar deze site (DOC 53 3096/024, p. 13). Wat is de kostprijs van de verhuisoperatie en de impact van het einde van de door de beleidsnota vermelde huurcontracten?

M. Benoît Drèze (cdH) soutient les objectifs principaux de la note de politique générale, comme la réduction de la consommation énergétique et l'accessibilité des bâtiments. L'intervenant s'informe des moyens concrets qui seront engagés dans le cadre des plans pluriannuels annoncés (DOC 53 3096/024, p. 9). Il se réfère à son expérience d'échevin de la ville de Liège, où le budget n'était jamais suffisant pour les 600 bâtiments de la ville. Le budget de la Régie est-il suffisant pour lui permettre de remplir les missions d'entretien, d'accessibilité et de réduction de la consommation énergétique qui lui sont confiées?

La SNCB a entamé une procédure auprès du Conseil d'État contre les travaux à la Tour des Finances à Liège. Les travaux seront-ils achevés à la date prévue?

La presse fait régulièrement état des conditions de vie dans les prisons belges, notamment à Forest, où il n'est pas rare que trois détenus doivent partager 9 m².

L'intervenant cite un article concernant la visite de l'ancienne sénatrice Clotilde Nyssens à la prison de Forest: *"Un exemple: la cellule 1241. 'Il y a un lit superposé, un matelas par terre le long de la fenêtre, recroquevillé sur les deux bouts. Les murs sont tout abîmés, pleins d'humidité avec la peinture qui s'écaille et le radiateur qui ne fonctionne pas. Les draps de lit sont noirs parce qu'on ne les change qu'une fois par mois et les détenus ont été privés de papier de toilette parce qu'il en manquait toute la semaine dernière, décrit Mme Nyssens. C'est une vie quotidienne inhumaine et dégradante: on ne mettrait pas des chiens dans ces cellules et tout homme normalement constitué ne résisterait pas plus de 24 heures sans péter un câble. [...] Plusieurs détenus en trio me disent ne plus supporter la présence des deux autres. Régulièrement, ils se retrouvent au cachot pour bagarres entre codétenus. Le nombre de mises au cachot est directement proportionnel au nombre de détenus. Même si l'état des cachots est odieux, certains préfèrent s'y retrouver parce qu'au moins ils y sont seuls."* (La Libre Belgique, 19 novembre 2013)

Où en est le masterplan prisons, en particulier en ce qui concerne la nouvelle prison à Haren et les travaux à la prison de Verviers?

M. Drèze fait siennes les questions posées précédemment en ce qui concerne le Conservatoire royal de Bruxelles et demande des informations supplémentaires sur les travaux à Vottem.

M. Theo Francken (N-VA) pose plusieurs questions concernant l'asile et la migration. Il doute que les travaux

De heer Benoît Drèze (cdH) steunt de kerndoelstellingen van de algemene beleidsnota, zoals het lagere energieverbruik en de toegankelijkheid van de gebouwen. De spreker vraagt naar de concrete middelen in het kader van de aangekondigde meerjarenplannen (DOC 53 3096/024, p. 9). Hij vergelijkt met zijn ervaring als schepen van de stad Luik, waar het budget nooit toereikend was voor de 600 stadsgebouwen. Is de begroting van de Regie toereikend voor de haar toegekende taken inzake onderhoud, toegankelijkheid en energiereductie?

De NMBS heeft een procedure opgestart bij de Raad van State tegen de werken aan de Financiëntoren te Luik. Zal de vooropgestelde datum gehaald worden?

In de pers wordt geregeld melding gemaakt van de leefomstandigheden in de Belgische gevangenissen, bijvoorbeeld in Vorst, waar vaak drie gevangenen 9 m² moeten delen.

De spreker citeert een artikel over het bezoek van de voormalige senator mevrouw Clotilde Nyssens aan de gevangenis van Vorst: *"Un exemple: la cellule 1241. 'Il y a un lit superposé, un matelas par terre le long de la fenêtre, recroquevillé sur les deux bouts. Les murs sont tout abîmés, pleins d'humidité avec la peinture qui s'écaille et le radiateur qui ne fonctionne pas. Les draps de lit sont noirs parce qu'on ne les change qu'une fois par mois et les détenus ont été privés de papier de toilette parce qu'il en manquait toute la semaine dernière, décrit Mme Nyssens. C'est une vie quotidienne inhumaine et dégradante: on ne mettrait pas des chiens dans ces cellules et tout homme normalement constitué ne résisterait pas plus de 24 heures sans péter un câble. [...] Plusieurs détenus en trio me disent ne plus supporter la présence des deux autres. Régulièrement, ils se retrouvent au cachot pour bagarres entre codétenus. Le nombre de mises au cachot est directement proportionnel au nombre de détenus. Même si l'état des cachots est odieux, certains préfèrent s'y retrouver parce qu'au moins ils y sont seuls."* (La Libre Belgique 19 november 2013)

Wat is de stand van zaken van het masterplan gevangenissen, in het bijzonder de nieuwe gevangenis te Haren en de werken aan de gevangenis van Verviers?

De heer Drèze sluit zich bij de eerdere vragen over het Koninklijk Conservatorium Brussel en vraagt bijkomende informatie over de werken te Vottem.

De heer Theo Francken (N-VA) heeft meerdere vragen met betrekking tot asiel en migratie. Hij twijfelt of

de Vottem puissent être finalisés avant les prochaines élections. En effet, la note de politique générale est vague à ce sujet. Qu'impliquent les travaux annoncés à Holsbeek? Que fera l'OE sur le site de Beauvechain?

Il semblerait que la coopération entre la Régie et Fedasil ne se passe pas très bien. Cela fait par exemple deux ans que le centre d'asile de Saint-Trond attend le remplacement de deux douches, malgré leur état déplorable.

L'intervenant souhaite par ailleurs poser quelques questions concernant les travaux effectués par la Régie des bâtiments dans la province du Brabant flamand.

— Pourquoi la procédure d'adjudication pour les travaux au Musée royal de l'Afrique centrale à Tervuren a-t-elle été si longue et à combien le coût s'élève-t-il jusqu'à présent?

— Les travaux au futur parquet de Asse pourront-ils être achevés avant les prochaines élections?

— De nombreux bourgmestres brabançons s'interrogent sur l'état de délabrement du domaine militaire de Goetsenhoven. Il serait question d'un transfert à la police. Les zones de police locale pourraient utiliser le domaine comme nouveau stand de tir. Des avancées seront-elles enregistrées en la matière en 2014?

— Des propriétés d'une valeur de 10 millions d'euros, dont des terrains à lotir, appartenant à la Régie en Brabant flamand sont inutilisées. La Régie optimisera-t-elle ce portefeuille immobilier? Pourquoi la Régie n'a-t-elle rien vendu dans la province en l'espace de deux ans?

M. Francken renvoie ensuite à l'article 6 du projet de loi fixant la Liste civile pour la durée du règne du Roi Philippe, adopté entre-temps par la Chambre et le Sénat (DOC 53 2959/006, p. 3-4): *"Le Palais Royal de Bruxelles et le Château Royal de Laeken, appartenant tous deux au patrimoine de l'État fédéral, sont mis à la disposition du Roi pour l'exercice de Sa haute fonction. L'entretien intérieur ainsi que l'ameublement sont à charge de la Liste Civile. L'État fédéral prend à sa charge les frais de chauffage du Palais Royal de Bruxelles."*

Au cours de la discussion de ce projet de loi, M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, a en outre déclaré que: *"Étant donné que le projet de loi prévoit que les dépenses de chauffage du Palais de Bruxelles incombent à l'État, il est logique que celles du Château de Laeken incomberaient à la*

de werken in Vottem vóór de volgende verkiezingen in orde kan komen. De algemene beleidsnota is immers vaag hierover. Wat houden de aangekondigde werken in Holsbeek in? Wat zal DVZ doen op de site in Bevekom?

De samenwerking tussen de Regie en Fedasil zou naar verluidt niet al te best verlopen. Het asielcentrum van Sint-Truiden wacht bijvoorbeeld al twee jaar op een vervanging van twee douches, ongeacht de erbarmelijke toestand ervan.

De spreker heeft verder enkele vragen bij met betrekking tot werken van de Regie in de provincie Vlaams-Brabant.

— Waarom heeft de aanbestedingsprocedure voor de werken aan het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika zo lang geduurd en wat is de opgelopen kostprijs tot dusver?

— Kunnen de werken voor het toekomstige parket te Asse vóór de volgende verkiezingen worden afgerond?

— Veel Brabantse burgemeesters stellen zich vragen over de verloederde toestand van het militaire domein te Goetsenhoven. Er zou sprake zijn van een overdracht aan de politie. De lokale politiezones zouden het domein als een nieuwe schietstand kunnen gebruiken. Zal er hier vooruitgang geboekt worden in 2014?

— Voor 10 miljoen euro aan eigendommen van de Regie in Vlaams-Brabant wordt niet benut, waaronder sommige te verkavelen bouwgronden. Zal de Regie de vastgoedportefeuille optimaliseren? Waarom heeft de Regie al twee jaar lang niets verkocht in de provincie?

De heer Francken refereert vervolgens aan het artikel 6 van het ondertussen door Kamer en Senaat aangenomen wetsontwerp houdende vaststelling van de Civiele Lijst voor de duur van de regering van Koning Filip (DOC 53 2959/006, p. 3-4): *"Het Koninklijk Paleis te Brussel en het Koninklijk Kasteel van Laken, beide toebehorend aan het patrimonium van de Federale Staat, worden ter beschikking gesteld van de Koning voor de uitoefening van Zijn hoge ambt. Het interne onderhoud en de meubilering zijn ten laste van de Civiele Lijst. De Federale Staat neemt de verwarmingskosten van het Koninklijk Paleis te Brussel ten laste."*

Bij de bespreking van dit wetsontwerp stelde de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken bovendien: *"Aangezien het wetsontwerp bepaalt dat de verwarmingskosten van het Paleis te Brussel ten laste zouden zijn van de Staat, is het logisch dat de verwarmingskosten van het Kasteel*

Liste Civile. L'entretien extérieur du Château et du Palais incombe à l'État." (DOC 53 2959/004, p. 6-7).

Le tableau budgétaire 2014 pour la Régie des Bâtiments comporte pourtant un article 521.10 – Dépenses de consommation des palais royaux, auquel est associé un crédit de 600 000 euros (DOC 53 3071/002, p. 749). Dans la disposition légale qui s'y rapporte, à savoir l'article 2.19.18 du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, il est question d'"une partie de la consommation d'eau et d'électricité et du chauffage du Palais royal de Bruxelles et du château royal de Laeken." (DOC 53 3071/001, p. 54), ce qui, aux yeux de l'intervenant, semble être en contradiction flagrante avec la thèse selon laquelle l'entretien intérieur des deux résidences est intégralement à charge de la Liste Civile.

Dans la justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, l'article 521.10 en question est même présenté comme une économie: "*Le Roi contribue volontairement aux mesures d'économie prises par le gouvernement. Dans ce cadre, il a été convenu que la Régie des Bâtiments puisse faire payer une partie des factures d'énergie des palais royaux par la liste civile, à concurrence de l'indexation réelle qui sera versée par la trésorerie à la liste civile. Dès lors, le crédit de l'article 521.10 pourra être réduit à la moyenne "normale" annuelle.*" (DOC 53 3072/002, p. 8).

Il a même été question, à une époque, de faire payer une partie de la facture énergétique par le Roi lui-même, étant donné que, contrairement au montant des dotations, le montant prévu pour la Liste Civile ne peut être modifié. Le préfinancement de 222 550,36 euros de la Régie, relatif à l'article 521.10 pour l'année budgétaire 2012, a-t-il donc été remboursé par le Roi? Entre-temps, le premier ministre a confirmé que le gel des dotations n'était plus d'application.

Le crédit associé à l'article 536.14 du tableau de la Régie des Bâtiments est destiné au paiement des montants dus pour l'entretien ordinaire des domaines royaux (bâtiments et parcs) gérés par la Régie des Bâtiments. De quels bâtiments s'agit-il? La justification y afférente précise: "*On entend par "entretien ordinaire" l'entretien courant du propriétaire, à l'extérieur comme à l'intérieur des bâtiments, ainsi que l'entretien courant des installations du chauffage central, des ascenseurs, des abords, des installations sanitaires, de l'électricité, etc.*" (DOC 53 3072/002, p. 9). Il est donc bien question d'un entretien intérieur à charge de la Régie. Ensemble, les articles 521.10 et 536.14 représentent plus de 3 millions d'euros de dépenses en 2014 et semblent être

te Laken ten laste zouden zijn van de Civiele Lijst. Het externe onderhoud van het Kasteel en het Paleis worden gedragen door de Staat." (DOC 53 2956/004, p. 6-7)

Nochtans bevat de begrotingstabel 2014 voor de Regie der Gebouwen een artikel 521.10 – Verbruiksuitgaven van de Koninklijke paleizen met een krediet van 600 000 euro (DOC 53 3071/002, p. 749). De bijhorende wettelijke bepaling, artikel 2.19.18 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, spreekt over "*een gedeelte van het water- elektriciteitsverbruik en de verwarming van het Koninklijk paleis van Brussel en het Koninklijk kasteel van Laken.*" (DOC 53 3071/001, p. 54) Dit lijkt de spreker in flagrante tegenspraak met de these dat het volledige interne onderhoud van beide residenties ten laste van de Civiele Lijst komt.

In de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 wordt het betreffende artikel 521.10 zelfs als een besparing voorgesteld: "*De Koning draagt op vrijwillige basis bij tot de besparingsmaatregelen beslist door de regering. In uitvoering daarvan werd afgesproken dat de Regie der Gebouwen een gedeelte van de energiefacturen van de koninklijke paleizen kan laten betalen door de Civiele Lijst, tot beloop van de reële door de thesaurie gestorte indexering van de Civiele Lijst. Daardoor kan het krediet van art. 521.10 teruggebracht worden tot het "normaal" jaarlijks gemiddelde.*" (DOC 53 3072/002, p. 8)

Ooit is er zelfs geopperd om de Koning een deel van de energiefactuur zelf te laten betalen, omdat het bedrag voor de Civiele Lijst in tegenstelling tot dat van de dotaties niet kan veranderd worden. Is de prefinanciering van 222 550,36 euro van de Regie op artikel 521.10, voor begrotingsjaar 2012, bijgevolg terugbetaald door de Koning? De eerste minister heeft ondertussen bevestigd dat de bevrozing van de dotaties niet langer van kracht blijft.

Artikel 536.14 van de tabel van de Regie der Gebouwen is bestemd voor de betaling van de bedragen die verschuldigd zijn voor het gewoon onderhoud van de Koninklijke domeinen (gebouwen en parken) beheerd door de Regie der Gebouwen. Over welke gebouwen gaat het? De bijhorende verantwoording stelt: "*Met 'gewoon onderhoud' wordt bedoeld: het dagelijks eigenaarsonderhoud, zowel aan de binnenkant als aan de buitenkant van de gebouwen, evenals het dagelijks onderhoud van centrale verwarmingsinstallaties, liften, beplantingen, sanitair, elektriciteit enz.*" (DOC 53 3072/002, p. 9) Er is dus toch sprake van het interne onderhoud ten laste van de Regie? Samengenomen zijn de artikelen 521.10 en 536.14 goed

en contradiction avec l'article 6 du projet de loi fixant la Liste Civile.

Par ailleurs, M. Francken s'interroge sur les crédits destinés aux travaux à effectuer aux Serres royales (1 millions d'euros) et au bureau du chef du protocole (55 000 euros). Ce dernier montant lui paraît excessif.

Mme Gerda Mylle (CD&V) ne tarit pas d'éloges sur la note de politique générale. La fonction d'exemplarité des autorités est assurée par la charte d'intégrité de la Régie, la politique d'énergie verte, l'objectivation des choix de financement et l'accent mis sur l'accessibilité des sites et du site Internet.

L'intervenante rappelle le lourd héritage d'anciennes constructions de *sale-and-lease-back*. À l'opposé de cette pratique, on opte parfois à nouveau pour un financement classique. La diminution du nombre de fonctionnaires est notable. Les investissements aux fins d'efficacité énergétique sont une preuve de bon sens.

À l'instar des intervenants précédents, Mme Mylle se réjouit de l'accord sur le Conservatoire royal de Bruxelles. Enfin, elle s'informe de l'état d'avancement des travaux de la construction de remplacement de la prison d'Anvers.

Mme Colette Burgeon (PS) signale que le 18 octobre 2013, le nouveau palais de justice de La Louvière a été inauguré. Le 18 novembre 2013, la dernière phase des travaux doit commencer. Elle consiste à abattre les anciens bâtiments dits provisoires et à aménager les abords. La construction du nouveau palais de justice a débuté au printemps 2008. L'oratrice voudrait obtenir une assurances sur la fin imminente de tous ces travaux. En effet, quelques inquiétudes subsistaient quant à l'inscription budgétaire de ceux-ci.

Monsieur Laurent Devin (PS) rappelle que quatre Institutions scientifiques pressenties pour s'installer au Lavoir de Péronnes-lez-Binche — Institut des Sciences naturelles-services géologique et paléontologique, Musées Royaux d'Art et d'Histoire, Musées Royaux des Beaux-Arts et de la Bibliothèque Nationale — attendent avec impatience sa rénovation.

voor meer dan 3 miljoen euro aan uitgaven in 2014 en lijken ze in tegenspraak met artikel 6 van het wetsontwerp houdende vaststelling van de Civiele Lijst.

Daarnaast stelt de heer Francken zich vragen bij de kredieten voor werken aan de Koninklijk serres (1 miljoen euro) en het bureau voor de chef protocol (55 000 euro). Dit laatste lijkt de spreker een buitensporig bedrag.

Mevrouw Gerda Mylle (CD&V) is vol lof voor de algemene beleidsnota. De voorbeeldfunctie van de overheid wordt ter harte genomen met het integriteitcharter van de Regie, het groene energiebeleid, de objectivering van de financieringskeuzes en de aandacht voor de toegankelijkheid van de sites en de webstek.

De spreekster wijst op de zware erfenis van vroegere constructies met *sale-and-lease-back*. In tegenstelling daarmee wordt soms opnieuw voor klassieke financiering gekozen. De daling van het aantal ambtenaren is opmerkelijk te noemen. Investeren in energie-efficiëntie is bewijs van gezond verstand.

Net als eerdere sprekers is mevrouw Mylle tevreden met het akkoord over het Koninklijk Conservatorium Brussel. Tot slot vraagt ze naar de stand van zaken van de vervangbouw van de gevangenis te Antwerpen.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) meldt dat het nieuwe gerechtsgebouw van La Louvière plechtig werd geopend op 18 oktober 2013. De laatste fase van de werkzaamheden moet van start gaan op 18 november 2013. Daarbij zullen de oude "voorlopige" gebouwen worden gesloopt en zal de directe omgeving worden ingericht. Met de bouw van het nieuwe gerechtsgebouw werd van wal gestoken in het voorjaar 2008. De spreekster zou de geruststelling willen dat al die werkzaamheden hun voltooiing naderen. Er was namelijk enige ongerustheid over de opname van die post in de begroting.

De heer Laurent Devin (PS) herinnert eraan dat vier wetenschappelijke instellingen waarvan de vestiging werd aangekondigd in de voormalige steenkoolwaserij van Péronnes-lez-Binche — Koninklijk Instituut voor Natuurwetenschappen-Belgische Geologische Dienst en dienst paleontologie, Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis, Koninklijke Musea voor Schone Kunsten en Nationale Bibliotheek —, met ongeduld wachten op de vernieuwing van de site.

On a estimé la date de commencement des travaux de rénovation pour le début du quatrième trimestre 2013 au plus tard. Or, les travaux n'ont toujours pas débuté. Pourtant, le planning initial prévoyait la conclusion des contrats début 2011 et le début des travaux pour le printemps 2011. La fin des travaux était, quant à elle, estimée pour décembre 2012. La ville de Binche a reçue récemment la visite du cabinet d'architecture qui s'occupe de la rénovation du lavoir. Celui-ci a obtenu l'accord de la Régie des Bâtiments pour la construction du bâtiment des archives et travaille en ce moment-même sur la phase d'aménagement du lavoir en lui-même.

Cependant, il faut se rendre compte que les délais seront très difficilement rencontrés. Quand débiteront finalement ces travaux prévus de longue date? Comment explique-t-on le retard pris dans le planning prévoyant le début des travaux de rénovation au début du quatrième trimestre 2013 au plus tard? Enfin, la date théorique de l'aboutissement du chantier, prévue pour la mi 2015, sera-t-elle respectée? Sinon, quand prévoit-on la fin des travaux de rénovation?

M. Georges Gilkinet, président, constate que lors de la rédaction de la note de politique générale, il a été tenu compte des remarques des années antérieures, notamment en ce qui concerne la politique énergétique de la Régie, la comptabilité, la professionnalisation de la gestion et l'entente avec les divers SPF qui occupent les bâtiments.

Combien y a-t-il de personnes spécifiquement compétentes en matière d'efficacité énergétique au sein de la Régie. Presque toutes les communes belges ont des conseillers spécifiques en la matière, qui rapportent d'ailleurs plus qu'ils ne coûtent. Quels sont les indicateurs utilisés par la Régie pour mesurer ses réalisations en matière de développement durable, par exemple au niveau de la consommation énergétique? Pourquoi le ministère de la Défense nationale et le SPF Sécurité sociale ne sont-ils pas parties prenantes au contrat d'énergie commun?

L'intervenant déplore les astreintes qui découlent du non-respect des engagements de la Régie des bâtiments dans le cadre du masterplan Prisons. Il s'agit de moyens inutilement gaspillés. Quel est le montant de ces astreintes? L'étude relative à la construction d'une nouvelle prison éventuelle à Sambreville n'engage-t-elle à rien ou existe-t-il des projets concrets? Le président estime que la situation des prisons obsolètes existantes

De renovatiewerkzaamheden hadden uiterlijk in het begin van het vierde kwartaal 2013 moeten aanvangen. De eerste "spadesteek" moet echter nog altijd worden gegeven. In de oorspronkelijke planning was nochtans voorzien dat de contracten begin 2011 zouden worden gesloten en de werkzaamheden in het voorjaar 2011 zouden starten. Ze hadden voltooid moeten zijn in december 2012. Onlangs heeft de stad Binche het bezoek gekregen van het architectenbureau dat zich met de renovatie van de steenkoolwasserij bezighoudt. De Regie der gebouwen heeft aan dat bureau groen licht gegeven voor de bouw van de vleugel waarin het archief moet worden ondergebracht en de architecten zijn momenteel doende met de fase waarbij de steenkoolwasserij zelf wordt ingericht.

Men kan echter niet om de vaststelling heen dat de termijnen nauwelijks in acht worden genomen. Wanneer zullen die al lang geplande werkzaamheden eindelijk eens starten? Hoe kan worden verklaard dat de planning vertraging heeft opgelopen, want die voorzag dat de renovatiewerkzaamheden uiterlijk in het begin van het vierde kwartaal 2013 zouden beginnen? Zal, tot slot, de theoretische voltooiingsdatum van het bouwproject medio 2015 worden gehaald? Zo niet, wanneer wordt het einde van de renovatiewerkzaamheden dan wel voorzien?

Voorzitter Georges Gilkinet stelt vast dat bij de redactie van de algemene beleidsnota rekening is gehouden met de opmerkingen van de vorige jaren, met name wanneer het gaat over het energiebeleid van de Regie, de boekhouding, een professionalisering van het beheer en de verstandhouding met de diverse FOD's die de gebouwen betrekken.

Hoeveel personen zijn specifiek bevoegd voor de energie-efficiëntie binnen de Regie. Nagenoeg alle Belgische gemeenten hebben hier specifieke raadgevers voor, die hun loonkost trouwens meer dan terugverdienen. Welke indicatoren hanteert de Regie om haar realisaties inzake duurzame ontwikkeling, bijvoorbeeld het energieverbruik, te meten? Waarom maken het ministerie van Landsverdediging en de FOD Sociale Zekerheid geen deel uit van het gezamenlijke energiecontract?

De spreker betreurt de dwangsommen die voortvloeien uit de niet naleving van de verbintenissen van de Regie der Gebouwen in het kader van het masterplan gevangenissen. Over hoeveel geld aan dwangsommen gaat het? Is de studie voor een mogelijke nieuwe gevangenis in Sambreville vrijblijvend of staan er concrete plannen op stapel? De voorzitter noemt de toestand van de bestaande, verouderde gevangenissen

est inadmissible. L'état des bâtiments prive les détenus de leurs droits élémentaires. L'entretien et la rénovation des établissements existants doivent être prioritaires. Les travaux de rénovation peuvent en outre permettre de réaliser d'importantes économies d'énergie.

La note de politique générale ne s'étend guère sur les clauses sociales des marchés publics de la Régie. On a pourtant relevé des exemples récents de dumping social sur des sites de la Régie des bâtiments, avec des travailleurs sous-payés et des journées de travail trop longues. Pareilles pratiques et pareille concurrence déloyale n'ont pas leur place sur un chantier d'un organisme public.

Le président estime que les conséquences de la précédente réforme de l'État pour le parc immobilier de la Régie n'ont pas encore été complètement intégrées. Il évoque spécifiquement la situation du site du *Centre wallon de recherches agronomiques* (CRA-W) de Gembloux. Formellement, ces bâtiments appartiennent toujours à la Régie, qui refuse toutefois depuis un certain temps d'en encore y investir. Le président a déjà évoqué ce dossier en 2007. Le secrétaire d'État peut-il faire en sorte que pareille situation ne se reproduise pas pour la sixième réforme de l'État? La Régie est-elle prête à négocier avec les Régions et les Communautés?

À l'instar des intervenants précédents, le président se réjouit de l'accord intervenu pour le Conservatoire royal de Bruxelles.

La Cour des comptes a formulé des considérations critiques à propos des coûts du Centre administratif de l'État à Bruxelles (DOC 53 3070/004, p. 48-51). Qui prendra en charge les coûts supplémentaires, quelle en est l'explication et quand les travaux seront-ils achevés?

Enfin, le président s'informe de l'état d'avancement du dossier et des projets relatifs au site de la protection civile de Gembloux. Quel est le calendrier des travaux pour les palais de justice de Namur et de Dinant?

ontoelaatbaar. Elementaire rechten worden de gedetineerden ontzegd door de staat van de gebouwen. Het onderhoud en de renovatie van bestaande gebouwen moeten prioritair zijn. Renovatie kan er bovendien nog voor aanzienlijke besparingen inzake energieverbruik zorgen.

De beleidsnota spreekt niet uitgebreid over de sociale clausules bij de aanbestedingen van de Regie. Er zijn nochtans recente voorbeelden van sociale dumping op sites van de Regie der Gebouwen vastgesteld, met onderbetaalde werknemers en te lange werkdagen. Dergelijke praktijken en oneerlijke concurrentie heeft geen plaats op een werf van een openbare instelling.

De voorzitter acht de gevolgen van de vorige staats-hervorming voor het gebouwenpark van de Regie nog steeds niet helemaal verteerd. Hij wijst specifiek op de toestand van de site van het *Centre wallon de recherches agronomiques* (CRA-W) te Gembloux. Formeel behoren deze gebouwen nog steeds aan de Regie, die er evenwel al een tijd niet langer in wil investeren. De voorzitter heeft dit dossier al in 2007 aangekaart. Kan de staatssecretaris ervoor zorgen dat dergelijke situatie zich niet zal herhalen voor de zesde staats-hervorming? Is de Regie klaar om te onderhandelen met de Gewesten en de Gemeenschappen?

Net als vorige sprekers is de voorzitter tevreden met het bereikte akkoord voor het Koninklijk Conservatorium Brussel.

Het Rekenhof heeft bedenkingen geuit bij de kosten voor het Rijksadministratief Centrum te Brussel (DOC 53 3070/004, p. 48-51). Wie draagt de bijkomende kosten, wat is hun verklaring en wanneer de werken afgerond worden?

Ten slotte vraagt de voorzitter naar de stand van zaken en de plannen voor de site van civiele bescherming te Gembloux. Wat is de kalender van de werken aan de justitiegebouwen te Namen en Dinant?

C. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État répond aux différentes questions:

— FEDESCO

Le secrétaire d'État répond que le contrat de gestion entre l'État fédéral et FEDESCO a été conclu. Un protocole de coopération est en cours de préparation et devrait être achevé pour la fin 2013. L'objectif est d'installer FEDESCO à la Régie des Bâtiments, tout en respectant l'autonomie de FEDESCO qui est une société anonyme de droit public. La coopération et l'efficacité pourront ainsi être optimisées. Le budget de FEDESCO a déjà été intégré au budget de la Régie des Bâtiments.

— Nouvelle manière de travailler

Outre la Régie des Bâtiments, les SPF Sécurité sociale, Mobilité, Emploi, Travail et Concertation sociale (ETCS), Économie et Santé publique ainsi que la police fédérale ont également adopté la nouvelle manière de travailler à différents niveaux.

— Comité de direction – comité stratégique

La direction opérationnelle de la Régie des Bâtiments revient au comité de direction. Il y a en outre un comité stratégique qui définit la stratégie à long terme. Ces deux dernières années, la Régie disposait d'un budget d'environ 800 millions d'euros. Le secrétaire d'État pense toutefois que ce budget sera réduit, à l'avenir, et que cette réduction obligera à réaliser des économies. Le comité stratégique se penche également sur cette question. La fonction du comité stratégique n'est pas décisionnelle mais bien consultative. Ce comité sera composé de représentants de différents SPF, dont le SPF Personnel et Organisation, et de représentants du secteur privé de la construction.

— Charte d'intégrité

Tous les collaborateurs de la Régie des Bâtiments ont signé une charte d'intégrité. Les acteurs et les partenaires du secteur privé (architectes, entrepreneurs, etc.) ont également signé une déclaration d'intention qui, à terme, doit également aboutir à une charte d'intégrité.

— Réforme de l'État

Les bâtiments qui devaient être transférés aux Communautés et aux Régions à la suite de la cinquième réforme de l'État sont encore gérés par la Régie des Bâtiments. L'objectif est de transférer tous les bâtiments visés par les cinquième et sixième réformes de l'État

C. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris antwoordt op de diverse vragen:

— FEDESCO

De staatssecretaris antwoordt dat het beheerscontract tussen de Federale Staat en FEDESCO gesloten is. Een samenwerkingsprotocol is in voorbereiding en zou voor eind 2013 worden afgerond. Het is de ambitie om FEDESCO te huisvesten bij de Regie der Gebouwen met respect voor de autonomie van FEDESCO die een naamloze vennootschap van publiek recht is. Zodoende kunnen de samenwerking en de efficiëntie worden geoptimaliseerd. De begroting van FEDESCO is reeds geïntegreerd in de begroting van de Regie der Gebouwen.

— Nieuwe manier van werken

Naast de Regie der Gebouwen hebben de FOD's Sociale Zekerheid, Mobiliteit, Waso, Economie, Volksgezondheid en de federale politie ook de nieuwe manier van werken op verschillende niveaus ingevoerd.

— Directiecomité – strategische comité

Het directiecomité heeft de operationele leiding van de Regie der Gebouwen in handen. Daarnaast is er een strategisch comité dat de langetermijnstrategie bepaalt. Dit jaar en vorig jaar had de Regie een budget van ongeveer 800 miljoen euro. De staatssecretaris denkt echter dat dit budget in de toekomst zal dalen waardoor besparingen zullen nodig zijn. Ook daar buigt het strategisch comité zich over. Het strategisch comité heeft geen beslissingsfunctie maar enkel een adviseerende functie. Het zal bestaan uit vertegenwoordigers van verschillende FOD's, waaronder de FOD Personeel en Organisatie en vertegenwoordigers uit de private bouwsector.

— Integriteitscharter

Alle medewerkers van de Regie der Gebouwen hebben het integriteitscharter ondertekend. De actoren en partners uit de privésector (architecten, aannemers,...) hebben eveneens een intentieverklaring ondertekend, dat op termijn ook moet leiden tot een integriteitscharter.

— Staatshervorming

De gebouwen die naar aanleiding van de vijfde staatshervorming moesten worden overgedragen aan de Gemeenschappen en de Gewesten staan nog steeds onder het beheer van de Regie der Gebouwen. Het is de bedoeling dat alle gebouwen die onderdeel

en une seule fois aux Communautés et aux Régions. Ces dernières ont déjà reçu une liste contenant tous les détails relatifs aux bâtiments concernés. Les bâtiments, qui sont la propriété de la Régie et qui sont transférés dans le cadre de la sixième réforme de l'État, sont les suivants: les maisons de justice de Mons, Huy, Arlon, Furnes, Termonde et Ypres, et les centres fermés pour jeunes de Saint-Hubert, Tongres et Everberg. De même, les maisons de justice de Anvers, Gand, Bruges, Louvain, Malines, Audenarde, Turnhout, Charleroi, Dinant, Eupen, Liège, Marche-en-Famenne, Mons, Namur, Neufchâteau, Nivelles, Tournai et Verviers sont transférées mais, en l'espèce, il s'agit chaque fois de bâtiments loués. Ce transfert concerne tant des bâtiments plus anciens que des bâtiments neufs. Le budget pour l'entretien et la rénovation desdits bâtiments est également transféré et est réglé dans le projet de loi spéciale de financement.

— Prisons

Le secrétaire d'État confirme que les *master plans* 1 et 2 pour les prisons ne suffiront pas à combler tous les besoins. Un certain nombre de prisons se trouvent dans un état déplorable, telles celles de Verviers et de Forest. Cette dernière devra être fermée à terme, et remplacé par une nouvelle construction. La prison de Verviers est déjà presque entièrement démolie. La possibilité d'un élargissement de la capacité des prisons existantes est à l'étude. D'autre part, de nouvelles prisons sont prévues à Achêne, Haren et Sambreville. Pour Sambreville, un marché public a été lancé en vue d'examiner le problème des sols pollués. En ce qui concerne les nouvelles prisons, des amendes n'ont été payées que pour les prisons de Beveren et de Termonde, et pas Sambreville. Ne disposant pas suffisamment de moyens propres, la Régie a eu recours, pour la construction de nouvelles prisons, à la technique DBFM (*Design, Build, Finance, Maintenance*) comme méthode alternative de financement. Lorsque toutes les prisons prévues auront été construites, la Régie soumettra la DBFM à une analyse approfondie et la Régie décidera si, dans le cadre de projets futurs, elle poursuivra le financement alternatif ou si elle reviendra au financement classique.

Il n'y a pas de surfaces inoccupées à la prison auxiliaire de Louvain.

En ce qui concerne la nouvelle prison d'Anvers, l'ancienne administration municipale avait demandé que ce bâtiment soit construit sur le site de Valaar à Wilrijk. La nouvelle administration municipale a modifié les projets et demande à présent d'édifier le nouvel établissement

uitmaken van de vijfde en zesde staatshervorming, in een keer aan de Gemeenschappen en Gewesten worden overgedragen. De Gemeenschappen en de Gewesten hebben reeds een lijst ontvangen met alle details van de betrokken gebouwen. Volgende gebouwen waarvan de Regie eigenaar is, worden in het kader van de zesde staatshervorming overgedragen: de justitiehuisen van Bergen, Hoei, Aarlen, Veurne, Dendermonde en Ieper en de gesloten jeugdcentra van Saint-Hubert, Tongeren en Everberg. Ook de justitiehuisen van Antwerpen, Gent, Brugge, Leuven, Mechelen, Oudenaarde, Turnhout, Charleroi, Dinant, Eupen, Luik, Marche-en-Famenne, Bergen, Namen, Neufchâteau, Nijvel, Doornik en Verviers worden overgedragen maar daar gaat het telkens om gehuurde gebouwen. Het gaat zowel om oudere als nieuwe gebouwen. Het budget voor onderhoud en renovatie van deze gebouwen wordt mee overgedragen en is geregeld in het ontwerp van bijzondere financieringswet.

— Gevangenissen

De staatssecretaris beaamt dat de masterplannen 1 en 2 voor de gevangenissen niet zullen volstaan om alle noden op te vangen. Een aantal gevangenissen zijn in zeer slechte staat, zoals die van Verviers en Vorst. Deze laatste zal op termijn moeten worden gesloten en vervangen door nieuwbouw. De gevangenis te Verviers is al bijna volledig afgebroken. Er wordt enerzijds onderzocht of de capaciteit van bestaande gevangenissen kan worden uitgebreid. Er worden daarnaast ook nieuwe gevangenissen gepland in onder andere Achêne, Haaren en Sambreville. In Sambreville wordt momenteel een overheidsopdracht uitgeschreven om het probleem van de vervuilde grond te laten onderzoeken. Voor wat betreft de nieuwe gevangenissen zijn er enkel boetes betaald voor de gevangenissen in Beveren en Dendermonde, niet voor Sambreville. Wegens een gebrek aan eigen middelen heeft de Regie voor de bouw van de nieuwe gevangenissen beroep gedaan op DBFM (*Design, Build, Finance, Maintenance*) als een alternatieve financieringstechniek. Nadat alle geplande gevangenissen gebouwd zijn, zal de Regie DBFM aan een grondige evaluatie onderwerpen en zal de Regie beslissen of zij voor toekomstige projecten de alternatieve financiering zal verderzetten of terug zal grijpen naar de klassieke financiering.

Er is geen leegstand in de hulpgevangenis van Leuven.

Wat betreft de nieuwe gevangenis in Antwerpen had het vorige stadsbestuur gevraagd om dit gebouw op te trekken op de Valaarsite in Wilrijk. Het nieuwe stadsbestuur heeft de plannen gewijzigd en vraagt nu om de nieuwe gevangenis te bouwen op de Blue Gate-site

pénitencier sur le site de Blue Gate, derrière le nouveau palais de justice. Après rénovation, le site de Valaar restera à la disposition à la police fédérale.

— Anciens logements de gendarme et anciennes casernes de la gendarmerie

Le coût de la construction d'une nouvelle caserne pour la police fédérale à Hasselt est évalué à 11,5 millions d'euros. Ce coût sera compensé par la vente de l'ancienne caserne de la gendarmerie et de quelques terrains.

En 2011, 33 logements de gendarme ont été vendus. Ces logements sont parfois vendus en groupe. Auparavant, cela n'était possible que lorsque tous les logements étaient libres. Certaines de ces maisons sont encore occupées par des membres du personnel de la police fédérale, qui ont le droit d'y demeurer. Afin d'accélérer la vente, il a à présent été décidé de vendre également les maisons encore occupées par des ayants droits, en obligeant l'acheteur à permettre aux ayants droits de continuer à les habiter. Les communes, les CPAS et les sociétés de logements sociaux peuvent acheter ces maisons de gré à gré plutôt que par voie d'expropriation. Seuls les groupes de logements dont moins d'un tiers des maisons sont encore occupées par des ayants droit sont proposés à la vente.

La caserne de la gendarmerie de Linden a déjà été vendue en 2010. Le site compte encore trois anciens logements de gendarme, qui appartiennent encore à l'autorité fédérale, dont deux sont toujours occupés par des ayants droit.

— Surfaces inoccupées

Une surface de 167 677 m² est inoccupée sur un total de 7 732 941 m² de bâtiments gérés: cela représente un taux de surface inoccupée de 2,2 %. Le secrétaire d'État souligne que ce pourcentage est relativement faible par rapport au marché locatif privé. La Régie a pour ambition de réduire les bâtiments inoccupés au minimum et de vendre dans les meilleurs délais.

— Conservatoire de musique de Bruxelles

L'autorité fédérale et les Communautés française et flamande sont parvenues à un accord de principe sur la rénovation du conservatoire de Bruxelles. Les travaux de rénovation au Conservatoire de musique de Bruxelles ne débuteront qu'en 2016, car les permis de bâtir nécessaires doivent d'abord être demandés. La Régie a accepté, dans l'intervalle, de payer les travaux de conservation indispensables. Pour le moment, on

achet après le nouveau bâtiment judiciaire. Le Valaarsite sera rénové pour être mis à disposition de la police fédérale.

— Oude rijkswachtwoningen en rijkswachtkazernes

De kostprijs van de bouw van een nieuwe kazerne voor de federale politie in Hasselt wordt geraamd op 11,5 miljoen euro. Deze kost zal worden gecompenseerd door de verkoop van de oude rijkswachtkazerne en enkele gronden.

In 2011 werden er 30 rijkswachtwoningen verkocht. Deze woningen worden soms in groep verkocht. Vroeger kon dat maar gebeuren als alle woningen vrij waren. In sommige van deze huizen wonen nog personeelsleden van de federale politie die het recht hebben om er te blijven wonen. Om de verkoop te versnellen, is nu beslist om ook nog door rechthebbenden bewoonde huizen te verkopen met de verplichting voor de koper om de rechthebbenden in de huizen te laten wonen. Bij deze verkopen kunnen de gemeenten, OCMW's en sociale huisvestingsmaatschappijen onderhands kopen in plaats van via onteigening. Enkel de groepen van woningen waar minder dan 1/3 van de huizen nog bewoond wordt door rechthebbenden, worden te koop aangeboden.

De rijkswachtkazerne van Linden werd in 2010 reeds verkocht. Er zijn nog drie voormalige rijkswachtwoningen op de site die nog eigendom zijn van de federale overheid, waarvan twee nog worden bewoond door rechthebbenden.

— Leegstand

Op een totaal van 7 732 941 m² aan beheerde gebouwen staat 167 677 m² leeg: dit is dus een leegstandspercentage van 2,2 %. De staatssecretaris benadrukt dat dit percentage relatief laag is vergeleken met de private huurmarkt. De Regie heeft de ambitie om zo weinig mogelijk gebouwen te laten leegstaan en zo snel mogelijk te verkopen.

— Muziekconservatorium te Brussel

De federale overheid en de Vlaamse en de Franse Gemeenschap hebben een principiële akkoord bereikt over de renovatie van het conservatorium te Brussel. De renovatiewerken aan het Muziekconservatorium te Brussel zullen pas aanvatten in 2016 omdat eerst de nodige bouwvergunningen moeten worden aangevraagd. De Regie heeft aanvaard om de noodzakelijke instandhoudingswerken in de tussentijd op zich te

recherche une structure juridique en vue de donner forme à l'accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les deux Communautés. L'autorité fédérale et les deux Communautés financeront, chacune, un tiers des travaux. L'autorité fédérale participe au financement des travaux parce que le conservatoire abrite aussi une bibliothèque qui appartient à l'autorité fédérale, et que les institutions biculturelles peuvent également utiliser le conservatoire.

— FEDCOM

Le secrétaire d'État signale que les comptes de la Régie jusqu'en 2012 ont été déposés à la Cour des comptes.

Étant donné que la réforme de la législation comptable relative à l'État fédéral visait notamment une consolidation des comptes de l'État, la Régie des bâtiments a examiné si elle pouvait entrer dans le projet FEDCOM. Après avoir pesé tous les aspects, la Régie a conclu que la spécificité de ses activités était peu compatible avec l'objectif actuel de l'application FEDCOM, et elle a décidé qu'un système comptable adapté serait mis en œuvre. Il n'a cependant pas été jugé opportun d'adapter la comptabilité de la Régie à la loi du 22 mai 2003 en modifiant l'actuelle application informatique qui date de 1983. Un nouveau marché public pour un nouveau logiciel comptable sera lancé. L'établissement du cahier des charges est dans sa phase finale. Jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003, la Régie continuera à suivre l'actuel plan comptable et établira les comptes sur la base de ce plan comptable. Il sera donné suite aux observations de la Cour des comptes qui n'exigent pas des adaptations importantes ou techniquement impossibles de l'actuelle application informatique. En raison de l'entrée en vigueur prochaine de la loi du 22 mai 2003, les adaptations importantes ne peuvent plus être exécutées pour des raisons budgétaires. Il est injustifié de faire encore des investissements importants dans une application informatique qui est obsolète. La Régie souhaite investir totalement dans le développement et la mise en œuvre du nouveau paquet comptable, la création de paramètres, le développement du rapportage et l'organisation de formations.

— CAE (Centre administratif de l'État)

Le secrétaire d'État indique que les travaux du CAE seront réceptionnés en décembre 2013 de telle sorte que la police fédérale puisse emménager dans ses nouveaux locaux au printemps 2014. À la suite de ce déménagement, un certain nombre de bâtiments

nemen. Momenteel wordt gezocht naar een juridische structuur om de samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheid en de beide Gemeenschappen vorm te geven. Zowel de federale overheid als elke Gemeenschap zal de werken voor een derde financieren. De federale overheid financiert de werken mee omdat het conservatorium ook een bibliotheek bevat die eigendom is van de federale overheid en omdat de biculturele instellingen ook gebruik kunnen maken van het conservatorium.

— FEDCOM

De staatssecretaris stelt dat de rekeningen van de Regie tot en met 2012 zijn neergelegd bij het Rekenhof.

Aangezien de hervorming van de boekhoudwetgeving voor de Federale Staat o.a. een consolidatie van de rekeningen van de staat voor ogen had, heeft de Regie der Gebouwen onderzocht of zij kon toetreden tot het FEDCOM-project. Na afweging van alle aspecten bleek het specifieke karakter van activiteiten van de Regie weinig verenigbaar te zijn met het huidige opzet van de FEDCOM-applicatie en werd beslist dat een aangepast boekhoudsysteem zal worden geïmplementeerd. Het werd echter niet opportuun geacht om de aanpassing aan de wet van 22 mei 2003 van de boekhouding van de Regie te verwezenlijken door een aanpassing van de huidige informatica-applicatie dat dateert uit 1983. Er zal een nieuwe overheidsopdracht voor een nieuw boekhoudingspakket worden uitgeschreven. De opmaak van het bestek bevindt zich in eindfase. Tot de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 zal de Regie het huidige boekhoudplan verder volgen en de rekeningen op basis van dit boekhoudplan opstellen. Aan de opmerkingen van het Rekenhof die geen ingrijpende of technisch onmogelijke aanpassingen van de huidige informatica-applicatie vereisen, zal gevolg worden gegeven. Ingrijpende aanpassingen kunnen gezien de nakende inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 niet meer uitgevoerd worden om budgettaire redenen. Het is niet verantwoord om nog zware investeringen te doen in een informatica-applicatie die verouderd is. De Regie wil volledig investeren in de ontwikkeling en implementatie van het nieuwe boekhoudpakket, het aanmaken van parameters, het ontwikkelen van rapportering en het geven van opleidingen.

— RAC (Rijksadministratief Centrum)

De staatssecretaris stelt dat de werken aan het RAC in december 2013 worden opgeleverd zodat de federale politie in het voorjaar van 2014 naar haar nieuwe stek zal kunnen verhuizen. Door de verhuis komen een aantal gehuurde gebouwen vrij te staan: het IBM-gebouw

loués seront libérés: le bâtiment IBM (loyer: 4,8 millions d'euros + 760 000 euros de taxes par an), le bâtiment Atrium (loyer: 2 millions d'euros + 352 000 euros de taxes par an). La caserne d'Ixelles, qui est propriété de l'État, sera vendue.

Un certain nombre de coûts supplémentaires sont apparus au cours des travaux parce que la police fédérale a encore apporté des modifications durant la rénovation. Des coûts supplémentaires sont presque inévitables mais ils sont limités au minimum. Les coûts liés au CAE sont pris en charge par la Régie à concurrence de 62,5 % et par la police fédérale à concurrence de 37,5 %.

— Tour des Finances à Liège

La SNCB n'a pas répondu au marché public lancé par la Régie des bâtiments en 2008. Les travaux ont commencé dans l'intervalle.

— Dotations – Liste civile

Les coûts supportés par la Régie des bâtiments pour la réalisation de travaux aux palais royaux s'élèvent à environ 3 millions en 2013. Le montant était identique en 2012. Cela représente une diminution de moitié par rapport aux années antérieures.

Les travaux aux bureaux du protocole du palais de Bruxelles, d'un montant de 50 000 euros, sont des travaux effectués dans les bureaux, les couloirs et le sanitaire.

Les travaux aux serres royales sont supportés pour moitié par la Liste civile et pour moitié par la Régie des bâtiments. Les frais de rénovation à charge de la Régie s'élèvent à environ 1 million d'euros.

Par le passé, les frais de chauffage étaient supportés par la Régie des bâtiments sur la base de la Liste civile et du calendrier budgétaire: les frais de chauffage du palais de Bruxelles sont à charge de l'État sur la base de la Liste civile, ceux du château de Laeken, à charge de la Liste civile. Si les frais de chauffage devaient malgré tout être payés par la Régie, cela imposerait l'adoption d'un cavalier budgétaire comme c'est le cas maintenant.

— Travaux aux lieux d'hébergement du centre 127bis (question orale n° 20 494 de M. Theo Francken)

(huurprijs: 4,8 miljoen euro + 760 000 euro taken per jaar), het Atrium-gebouw (huurprijs: 2 miljoen euro + 352 000 euro taken per jaar). De kazerne te Elsene die eigendom is van de Staat, zal worden verkocht.

Tijdens de werkzaamheden zijn een aantal meerkosten opgedoken omdat de federale politie nog wijzigingen aanbracht tijdens de renovatie. Meerkosten zijn bijna niet te vermijden maar worden tot het minimum beperkt. De kosten voor het RAC zijn voor 62,5 % ten laste van de Regie en voor 37,5 % ten laste van de federale politie.

— Financietoren te Luik

De NMBS heeft niet geantwoord op de overheidsopdracht die werd uitgeschreven door de Regie der Gebouwen in 2008. Ondertussen zijn de werkzaamheden gestart.

— Dotaties – Civiele Lijst

De kosten die door de Regie der Gebouwen werden gedragen voor werken aan de koninklijke paleizen bedragen ongeveer 3 miljoen in 2013. In 2012 ging het om hetzelfde bedrag. Dit is een halvering met de jaren ervoor.

De werken aan de kantoren van het protocol in het paleis te Brussel ten bedrage van 50.000 euro betreffen werken aan de kantoren, gangen en sanitair.

De werken aan de koninklijke serres worden voor de helft gedragen door de Civiele Lijst en voor de andere helft door de Regie der Gebouwen. De renovatiekosten ten laste van de Regie bedragen ongeveer 1 miljoen euro.

De verwarmingskosten vielen in het verleden onder de Regie der Gebouwen op basis van de Civiele lijst en de begrotingsruiter. De verwarmingskosten van het paleis te Brussel vallen ten laste van de staat op basis van de Civiele lijst die van het paleis te Laken ten laste van de Civiele lijst. Als de verwarmingskosten van Laken toch door de Regie zouden worden betaald, is daarvoor een begrotingsruiter noodzakelijk, zoals nu ook voorzien is.

— Werken aan de woonunits in het centrum 127bis (mondelinge vraag nr. 20 494 van de heer Theo Francken)

Le secrétaire d'État confirme que, par le passé, l'Office des étrangers a sollicité la construction de lieux d'hébergement pour les familles à Steenokkerzeel.

Le dossier a, par le passé, été scindé en deux parties: une partie pour les travaux d'infrastructure, à financer par la Régie, et une partie pour les lieux d'hébergement, à financer par l'Office des étrangers, au moyen de subsides européens.

Le dossier relatif aux travaux d'infrastructure est prêt et a été adjugé à la NV LARECO, dont question ci-avant, et concerne l'aménagement du terrain sur lequel les lieux d'hébergement doivent être placés: installation d'épuration d'eau, égoutage, clôture, fondations,...

Ce budget a été fixé à la mi-2012 et les travaux ont été commandés fin août 2012.

Les travaux n'ont pas encore été entamés, parce que la Régie des bâtiments n'en a pas encore donné l'ordre. Aucun ordre de service n'a donc encore été fourni. La Régie attend en effet l'approbation du dossier partiel à l'Office des étrangers. La Régie souhaite en effet avoir des certitudes en la matière avant d'entamer les travaux.

Pour de plus amples détails à ce sujet, le secrétaire d'État renvoie à la secrétaire d'État compétente, la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration. Une concertation est actuellement en cours en la matière. Une décision définitive sera prise à court terme.

Si le terrain ne devait pas être aménagé parce que les lieux d'hébergement ne seraient pas placés, une indemnité de 10 % de la valeur des travaux adjugés devrait être payée à la NV LARECO.

— La présence du SPF Finances à La Louvière (question orale n° 20 670 de Mme Colette Burgeon)

En réponse à la question relative au nouveau bâtiment de la Justice de Paix et du Tribunal du Travail de La Louvière (et non pas du SPF Finances comme intitulé), plus particulièrement les travaux de la dernière phase consistant en l'aménagement de ses abords, le secrétaire d'État informe que ces travaux à savoir la démolition des anciens bâtiments préfabriqués et l'aménagement final des espaces extérieurs pourront débiter dès que l'ordre de service sera délivré à l'entreprise M&M SITTY désignée pour ce marché, soit pour fin de cette année, et devront se terminer au printemps 2014 (délai

De staatssecretaris bevestigt dat er in het verleden een vraag was vanuit DVZ om in Steenokkerzeel woonunits voor families op te richten.

Het dossier werd in het verleden opgemaakt in 2 delen: een deel infrastructuurwerken, te bekostigen door Regie, en het deel van de woonunits, te bekostigen door DVZ met Europese subsidies.

Het dossier infrastructuurwerken is vastgelegd en aanbesteed aan de NV LARECO, waarvan hierboven sprake, en betreft de inrichting van het terrein waarop de woonunits dienen geplaatst te worden: waterzuiveringsinstallatie, riolering, omheining, fundering, ...

Dit budget werd vastgelegd midden 2012, en eind augustus 2012 werden de werken besteld.

De werkzaamheden werden nog niet gestart omdat de Regie der Gebouwen daar de opdracht nog niet toe gegeven heeft. Er werd dus nog geen aanvangsbevel gegeven. De Regie wacht immers op de goedkeuring van het deeldossier bij DVZ. De Regie wilt hier immers zekerheid over alvorens te starten.

Voor meer details hierover verwijst de staatssecretaris graag naar de bevoegde staatssecretaris, de staatssecretaris voor Asiel en Migratie. Momenteel is er overleg bezig hierover. Op korte termijn, zal er uitsluitel worden geven.

Indien de terreininrichting niet zou dienen uitgevoerd te worden omwille van het feit dat de woonunits niet worden geplaatst, dan zal aan de NV LARECO een vergoeding van 10 % dienen betaald te worden op waarde van de haar toegekende werken.

— De aanwezigheid van de FOD Financiën in La Louvière (mondelijke vraag nr. 20 670 van mevrouw Colette Burgeon)

Als antwoord op de vraag in verband met het nieuwe gebouw van het vrederecht en van de arbeidsrechtbank van La Louvière (en niet van de FOD Financiën zoals aangegeven in het opschrift), en meer bepaald de laatste fase van de werken die bestaan in de inrichting van de directe omgeving van dat gebouw, laat de staatssecretaris weten dat die werken, die de afbraak van de oude containergebouwen en de laatste fase van de aanleg van de ruimten rond het gebouw omvatten, zullen kunnen worden aangevat zodra het dienstorder zal afgegeven zijn aan de onderneming M&M SITTY die voor die opdracht

d'exécution contractuel de 40 jours ouvrables + intempéries). Le budget est aussi prévu.

— Le début des travaux du Lavoir de Péronnes-lez-Binche (question orale n°20 852 de M. Laurent Devin)

Lors de la précédente question parlementaire de M. Devin à propos du début des travaux, il avait été répondu que ceux-ci pourraient commencer pour la fin du 3^e trimestre voire le début du 4^e trimestre 2013. Cette date est reportée au printemps 2014.

Comme évoqué précédemment, le contrat de promotion initialement prévu avec la SA Triage Lavoir a été reconsidéré dans son mode de financement. Les travaux devaient être initialement préfinancés par le promoteur via un organisme financier dont la désignation par appel d'offres lui avait été confiée dans le cadre du protocole d'accord conclu.

La Régie des Bâtiments a estimé et proposera à l'aval du Conseil des Ministres, que ce projet soit préférentiellement financé sur son propre budget et non plus par un emprunt, pour des raisons d'économie globale.

Une nouvelle convention a donc été renégociée, et la mise au point de ce contrat de marché de travaux a mis plus de temps qu'estimé vu la nouvelle orientation financière proposée et vu la complexité du dossier.

Cette convention sera finalisée et présentée au visa de l'Inspection des Finances accréditée auprès de la Régie des Bâtiments fin novembre, et soumise, à l'aval du Conseil des Ministres avant la fin de l'année.

D'autre part, vu le laps de temps écoulé, le permis d'urbanisme délivré en 2008 est arrivé à expiration, et la SA Triage Lavoir vient de réintroduire un nouveau dossier de permis afin de régulariser la situation.

Compte tenu de ce qui précède, les travaux pourraient débuter courant du premier semestre 2014 pour autant que le permis d'urbanisme soit délivré dans un délai raisonnable et suffisant.

werd aangewezen, dat wil zeggen tegen het einde van dit jaar, en dat ze in het voorjaar 2014 zullen afgerond zijn (contractuele uitvoeringstermijn van 40 werkdagen + weerverlet). De nodige middelen zijn uitgetrokken.

— Aanvang van de werkzaamheden aan de Lavoir de Péronnes-lez-Binche (mondelinge vraag nr. 20 852 van de heer Laurent Devin)

Op de vorige parlementaire vraag van de heer Devin in verband met de start van die werkzaamheden werd geantwoord dat de werken tegen het einde van het derde kwartaal of aan het begin van het vierde kwartaal 2013 zouden beginnen. Die datum wordt uitgesteld tot het voorjaar 2014.

Zoals voordien werd aangegeven, werd de financieringswijze die oorspronkelijk in de promotieovereenkomst met de nv Triage Lavoir was bepaald, herzien. Aanvankelijk moesten de werken vooraf door de promotor worden gefinancierd via een financiële instelling waarvan de aanwijzing aan de hand van een offerte-aanvraag hem was opgedragen in het kader van het gesloten protocolakkoord.

De Regie der Gebouwen heeft geoordeeld dat het, om redenen van algemene besparing, de voorkeur verdient dat dit project uit eigen middelen wordt gefinancierd en niet aan de hand van een lening. De Regie zal die formule ter goedkeuring aan de Ministerraad voorleggen.

Er werd dus onderhandeld over een nieuwe overeenkomst. De totstandkoming van die aanbestedingsovereenkomst heeft langer geduurd dan gedacht als gevolg van de nieuwe voorgestelde financiële koers en van de complexiteit van het dossier.

Aan die overeenkomst zal eind november de laatste hand worden gelegd en vervolgens zal ze worden voorgelegd aan het visum van de bij de Regie der Gebouwen geaccrediteerde inspectie van Financiën en vóór het einde van het jaar aan de goedkeuring van de Ministerraad.

Gelet op de verlopen tijd is de geldigheidstermijn van de in 2008 afgegeven stedenbouwkundige vergunning verstreken en heeft de nv Triage Lavoir zopas een nieuw vergunningsdossier ingediend om de situatie te regulariseren.

Rekening houdend met het bovenstaande zouden de werken in de loop van het eerste halfjaar van 2014 moeten kunnen beginnen, op voorwaarde dat de stedenbouwkundige vergunning binnen een redelijke termijn wordt afgegeven.

Le délai de réalisation étant toujours estimé à +/- 22 mois, on peut espérer la livraison du bâtiment pour l'année 2016.

— Contrat de fourniture d'énergie

Le secrétaire d'État répond que, pour des raisons de sécurité, le ministère de la Défense n'a pas participé au contrat conclu en vue de la fourniture centralisée de gaz et d'électricité à l'ensemble des bâtiments. Le ministère de la Défense a toujours la possibilité d'y être intégré. Le Conseil des ministres a décidé que les prix prévus dans le contrat de fourniture d'énergie seraient analysés à l'issue d'une période de six mois. Le ministère de la Défense aura toujours le loisir d'adhérer au contrat à ce moment. Un certain nombre d'organismes de sécurité sociale y ont déjà adhéré, les autres pourront le faire dans le futur.

Une concertation a par ailleurs été organisée entre l'autorité fédérale et les communautés et régions en vue d'une future mise en place d'achats énergétiques groupés.

— Cellule développement durable

Cette cellule compte actuellement 4 membres. La Régie des bâtiments dispose par ailleurs d'un service d'études qui élabore également des projets en matière d'efficacité énergétique. Il est demandé à l'ensemble des travailleurs et des clients de la Régie des bâtiments de travailler en se conformant aux principes du développement durable.

— Dumping social

La Régie des bâtiments fait tout ce qui est en son pouvoir pour éviter le dumping social sur ses chantiers. Les cahiers des charges invitent les entrepreneurs à un strict respect de la législation sociale. À cet effet, la Régie des bâtiments collabore étroitement avec les services d'inspection sociale, par le biais d'échanges de données. À la demande de la Régie, les chantiers peuvent recevoir la visite d'inspecteurs sociaux. La charte d'intégrité comportera également une clause sociale imposant le respect de la législation sociale aux signataires.

— Réponses relatives à une série de bâtiments spécifiques:

Le secrétaire d'État répond que la construction de la nouvelle aile de Vottem réservée aux cas graves devrait normalement se terminer en avril 2014. Elle pourra dès

Aangezien de duur van de werkzaamheden nog steeds op ongeveer 22 maanden wordt geraamd, mag de oplevering van het gebouw voor 2016 wordt verwacht.

— Energiecontract

De staatssecretaris antwoordt dat het ministerie van Defensie niet heeft deel genomen aan het energiecontract voor de gecentraliseerde levering van gas en elektriciteit voor alle gebouwen omwille van veiligheidsredenen. Het ministerie van Defensie kan altijd in het energiecontract worden geïntegreerd. De ministerraad heeft beslist dat na een half jaar de prijzen van het energiecontract zullen worden geanalyseerd. Op dat ogenblik kan het ministerie van Defensie nog altijd tot het energiecontract toetreden. Een aantal instellingen van de sociale zekerheid zijn reeds tot het energiecontract toegetreden, de andere instellingen van de sociale zekerheid hebben ook nog de mogelijkheid om toe te treden in de toekomst.

Er is ook overleg tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten om in de toekomst gezamenlijke energieaankopen te doen.

— Cel duurzame ontwikkeling

De cel telt momenteel 4 personeelsleden. Daarnaast heeft de Regie der Gebouwen ook een studiedienst die ook projecten inzake energieefficiëntie uitwerkt. Alle werknemers en klanten van de Regie der Gebouwen worden gevraagd om op een duurzame manier te werken.

— Sociale dumping

De Regie der Gebouwen doet er alles aan om sociale dumping op zijn werven te vermijden. Er wordt in de lastenboeken aan de aannemers gevraagd dat zij de sociale wetgeving strikt naleven. Daartoe werkt de Regie nauw samen met de sociale inspectiediensten via de uitwisseling van gegevens. De werven kunnen op vraag van de Regie het bezoek van de sociale inspecteurs krijgen. In het integriteitscharter zal ook een sociale clause worden opgenomen dat de ondertekenaars verplicht om de sociale wetgeving te respecteren.

— Antwoorden met betrekking toe een aantal specifieke gebouwen:

De staatssecretaris antwoordt dat de bouw van de vleugel voor de zware gevallen te Vottem normaal tegen april 2014 zal voltooid zijn. Dan zal de vleugel ook

lors être ouverte. Aucun entrepreneur n'ayant encore été trouvé pour un des lots, le calendrier reste incertain.

À Holsbeek, il s'agit de l'adaptation des douches, de l'éclairage et de l'enceinte.

À Beauvechain, les deux logements de gendarmes ont déjà été mis à la disposition de l'Office des étrangers. Les bâtiments de la caserne même doivent encore être achetés par la Régie.

Les problèmes de Saint-Trond sont dus à un entrepreneur qui n'a pas réagi à un ordre de service émanant de la Régie. Entre-temps, un nouvel entrepreneur a été désigné pour placer de nouvelles douches avant la fin de l'année.

Lors de la rénovation du musée de Tervuren, le marché public a posé problème. Des fondations devaient être dégagées pour améliorer la vue dans le bâtiment. Les travaux sont en cours.

En ce qui concerne le bâtiment du parquet d'Asse, la phase 1 des travaux démarrera dans quelques semaines. Une partie du personnel sera alors transférée. Le reste du personnel suivra au cours de la phase 2. La phase 3, qui permettra d'obtenir une réduction définitive pour tout le personnel, sera bientôt soumise à l'approbation du Conseil des ministres.

En ce qui concerne les bâtiments de Gembloux, la Régie des bâtiments examine actuellement quels services du SPF Finances peuvent y être accueillis.

Dans une série d'immeubles, la Régie des bâtiments prévoit des projets d'économie d'énergie, comme la géothermie dans les nouveaux palais de justice de Dinant et de Namur. Le coût de la construction du nouveau palais de justice de Dinant est estimé à 53 millions d'euros, pour Namur, il est question de 80 millions d'euros.

— Les économies

Des accords ont été conclus avec les autres ministres CD&V. Au sein de la Régie, des économies substantielles sont réalisées sur les frais de personnel, et elles sont même comparables à celles qui ont été opérées à la Défense. Il est inévitable qu'une partie des investissements en pâtit.

kunnen worden geopend. Voor een lot is geen aannemer gevonden waardoor de timing nog niet zeker is.

In Holsbeek gaat het om de aanpassing van douches, verlichting en omheining.

In Beauvechain zijn de twee rijkswachtwoningen al ter beschikking gesteld van de Dienst Vreemdelingenzaken. De gebouwen van de kazerne zelf moeten door de Regie nog worden aangekocht.

De problemen in Sint-Truiden zijn veroorzaakt door een aannemer die niet reageerde op een door de Regie afgeleverd dienstorder. Er is in tussentijd een nieuwe aannemer aangesteld die de nieuwe douches nog voor het jaareinde zal plaatsen.

Bij de renovatie van het museum in Tervuren waren er problemen met de aanbesteding. Er moesten funderingen worden vrijgemaakt om een beter inzicht in het gebouw te krijgen. De werken zijn volop bezig.

Voor wat betreft het parketgebouw in Asse zal fase 1 van de werken binnen enkele weken aanvatten. Een eerste deel van het personeel zal doen overgaan. In fase 2 volgt doen de rest van het personeel in een tijdelijke huisvesting. Fase 3 is de permanente oplossing voor alle personeelsleden.

Met betrekking tot de gebouwen te Gembloux onderzoekt de Regie der Gebouwen momenteel welke diensten van de FOD Financiën er kunnen worden in ondergebracht.

In een aantal gebouwen plant de Regie der Gebouwen energie-efficiënte projecten zoals de geothermie in de nieuwe gerechtsgebouwen in Dinant en Namen. De kost van de bouw van het nieuw gerechtsgebouw in Dinant word geraamd en zal binnenkort ter goedkeuring aan de ministerraad worden voorgelegd.

— De besparingen

Er zijn afspraken gemaakt met de overige CD&V-ministers. Binnen de Regie wordt sterk bespaard op de personeelskost, vergelijkbaar zelfs met Defensie. Onvermijdelijk worden voor een stuk de investeringen getroffen.

D. Répliques

M. Steven Vandeput (N-VA) n'est pas convaincu par les réponses du secrétaire d'État relatives à FEDESCO. Même un protocole de coopération ne permettra pas de parvenir à la forme de travail la plus efficace et la plus économique. L'intervenant réitère sa question relative à l'organigramme de la nouvelle structure, ainsi qu'à la charte de la Régie et à la liste des immeubles à transférer aux Communautés et aux Régions.

M. Theo Francken (N-VA) remercie le secrétaire d'État pour les explications relatives à la vente des logements de la gendarmerie. Le calendrier des travaux de Vottem se ressentira certainement des retards accumulés. L'intervenant interrogera la ministre de l'Intérieur sur les moyens nécessaires pour le site de Goetsenhoven. Trente bourgmestres de la province du Brabant flamand réclament ces moyens.

Le blocage actuel des unités d'hébergement est la faute du PS. Le prochain gouvernement pourra-t-il avancer dans ce dossier dans le courant de 2014? Ou faudra-t-il payer des dommages-intérêts?

Le règlement financier relatif à la monarchie ne doit pas s'opérer par l'intermédiaire de cavaliers budgétaires. Le budget mentionne à présent 600 000 euros. L'exposé des motifs indique explicitement que les moyens peuvent être affectés au château de Laken. L'intervenant annonce qu'il présentera un amendement à cet égard. La distinction entre interne et externe ne paraît désormais plus exacte, malgré les réponses précédentes du ministre des Finances. L'intervenant ajoute enfin qu'il ne partage pas le point de vue du secrétaire d'État concernant le coût des travaux pour le bureau du chef du protocole. Les locaux contigus sont en effet réglés par encore un autre crédit. Le montant de 55 000 euros est déraisonnable pour des travaux de réparation dans un bureau.

M. Georges Gilkinet, président, estime que quatre personnes pour s'occuper des économies d'énergie, c'est particulièrement peu, étant donné les surfaces immenses gérées par la Régie. La Régie doit élaborer des indicateurs spécifiques pour assurer le suivi des progrès. Outre le coût de l'énergie, elle doit également examiner le volume consommé.

En ce qui concerne la possibilité d'un dumping social éventuel dans le cadre des marchés publics, faire respecter la loi est un minimum absolu. Les autorités ont en effet un impact économique tangible par le biais des adjudications publiques.

D. Replieken

De heer Steven Vandeput (N-VA) is niet overtuigd door het antwoord van de staatssecretaris met betrekking tot FEDESCO. Zelfs met een samenwerkingsprotocol zal de meest efficiënte en besparende werkvorm niet bereikt worden. Spreker herhaalt zijn vraag naar het organogram van de nieuwe structuur, samen met het charter van de Regie en de lijst aan de Gemeenschappen en de Gewesten over te dragen gebouwen.

De heer Theo Francken (N-VA) dankt de staatssecretaris voor de toelichting over de verkoop van rijks-wachtwoningen. De timing in Vottem zal onvermijdelijk lijden door de vertraging. Spreker zal de minister van Binnenlandse Zaken ondervragen met betrekking tot de nodige middelen voor de site in Goetsenhoven. Dertig burgemeesters uit de provincie Vlaams-Brabant zijn hier vragende partij voor.

De huidige blokkering van de woonunits is de schuld van de PS. Zal een volgende regering hier stappen kunnen ondernemen in de loop van 2014? Of zal er schadevergoeding betaald moeten worden?

De financiële regeling voor de monarchie moet niet via begrotingsruiters gebeuren. Nu staat er 600 000 euro in de begroting vermeld. De memorie stelt expliciet dat de middelen kunnen besteed worden in het kasteel van Laken. Spreker kondigt hierover een amendement aan. Het onderscheid tussen intern en extern blijkt voorts niet te kloppen, ondanks de eerdere antwoorden van de minister van Financiën. Ten slotte deelt de spreker niet de stelling van de staatssecretaris over de kost van de werken voor het kantoor van de chef-protocol. De aanpalende vertrekken worden immers door een nog ander krediet geregeld. 55 000 euro blijft een onredelijk bedrag voor herstelwerken in een kantoor.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, acht vier personen voor energiebesparingen bijzonder weinig, gezien de immense oppervlaktes die de Regie beheert. De Regie moet werken maken van specifieke indicatoren om de vorderingen op te volgen. Naast de kostprijs van energie moet ook gekeken worden naar het verbruikte volume.

De wet laten naleven in het kader van mogelijke sociale dumping bij overheidsopdrachten is een absoluut minimum. De overheid heeft via de openbare aanbestedingen immers een voelbare economische impact.

L'intervenant souligne les grands défis que doit relever la Régie à l'occasion de la nouvelle réforme de l'État. Il faut veiller à la continuité des sites concernés.

Le président souligne l'urgence de la modernisation des prisons existantes. Les bâtiments existants sont en effet très archaïques et il convient de leur accorder l'attention nécessaire.

De spreker wijst op de grote uitdagingen voor de Regie naar aanleiding van de nieuwe staatshervorming. Er moet over de continuïteit van de betreffende sites gewaakt worden.

De voorzitter wijst op de urgentie van de modernisering van de bestaande gevangenissen. De bestaande gebouwen zijn immers erg verouderd en hebben de nodige aandacht nodig.

VII. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE FINANCES

A. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, indique que sa note de politique générale s'articule autour de six grandes thématiques:

1. Une simplification de la législation fiscale et des procédures administratives

Sous peu, un premier pas sera franchi au Parlement en matière de simplification fiscale sous la forme d'une loi portant des dispositions diverses. Il s'agit d'un amalgame de simplifications apportées à des législations fiscales divergentes et il est basé, notamment, sur la poursuite de l'informatisation des processus de travail, ce qui facilitera l'échange de données. L'échange des données électroniques avec le notariat en est un exemple. D'autres adaptations visent à adapter la législation aux évolutions sociales, ou, tout simplement, à mettre fin à des "dérives". Il suffit de songer à cet égard au cas navrant de cette Ostendaise qui avait été tenue solidairement responsable du paiement du droit de condamnation pour des voleurs qui lui avaient dérobé ses titres, parce que les voleurs s'étaient rendus insolvable. La suppression de la responsabilité solidaire met un terme à cette situation absurde.

2. Une relation de confiance réciproque durable entre les représentants des professions économiques et des organisations professionnelles et le SPF Finances

L'administration des Finances a créé une plate-forme qui rassemble les représentants des professions économiques, les notaires et les avocats, les organisations professionnelles et le SPF Finances. L'objectif est d'arriver à des points d'actions concrètes en vue d'une meilleure collaboration. Un des éléments possibles est d'augmenter l'implication de ces professions dans la mise en œuvre pratique de la réglementation fiscale. On va aussi examiner de façon plus approfondie si certaines facilités peuvent être accordées à certains groupes professionnels économiques et juridiques qui représentent le contribuable vis-à-vis de l'administration, pour autant qu'ils satisfassent à certaines conditions.

VII. — BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA FINANCIËN

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat zijn beleidsnota op zes grote thema's is geënt.

1. Een vereenvoudiging van de fiscale wetgeving en de administratieve procedures

Binnenkort wordt een eerste stap in de fiscale vereenvoudiging voorgelegd aan het Parlement onder de vorm van een wet diverse bepalingen. Het betreft een amalgaam van vereenvoudigingen aan uiteenlopende fiscale wetgevingen en is gebaseerd op o.a. de verdere informatisering van de werkprocessen waardoor gegevensuitwisseling vlotter kan verlopen. Een voorbeeld daarvan is de elektronische gegevensuitwisseling met het notariaat. Andere aanpassingen beogen de wetgeving aan te passen aan maatschappelijke evoluties of kortweg "wantoestanden" weg te ruimen. Men denke daarbij aan het schrijnende geval van de vrouw uit Oostende die hoofdelijk aansprakelijk werd gesteld voor de betaling van het veroordelingsrecht voor de dieven van haar waardepapieren, omdat de dieven zich onvermogen hadden gemaakt. Met de afschaffing van de hoofdelijke aansprakelijkheid wordt een einde gemaakt aan deze absurde situatie.

2. Een duurzame wederzijdse vertrouwensrelatie tussen de vertegenwoordigers van de economische beroepen en ondernemersorganisaties en de FOD Financiën

De FOD Financiën heeft een platform opgericht met vertegenwoordigers van de economische beroepen, de notarissen, de advocaten, de ondernemersorganisaties en de FOD Financiën. Het ligt in de bedoeling concrete actiepunten uit te werken om de samenwerking te verbeteren. Eén van de mogelijke actiepunten bestaat erin die beroepen nauwer te betrekken bij de praktische tenuitvoerlegging van de fiscale regelgeving. Tevens zal grondiger worden nagegaan of bepaalde faciliteiten kunnen worden toegekend aan bepaalde economische en juridische beroepsgroepen die de belastingplichtige vertegenwoordigen ten aanzien van de administratie, op voorwaarde dat die groepen aan bepaalde voorwaarden voldoen.

3. Une fiscalité plus équitable

Celle-ci vise surtout à déplacer la charge fiscale qui pèse sur le travail, qui est beaucoup trop lourde, vers d'autres sources de taxation, comme la consommation, l'environnement et les revenus patrimoniaux. Ce *tax shift* est d'ailleurs essentiel pour accroître la compétitivité de l'économie belge.

4. Une régulation opérationnelle du secteur financier

Un vaste projet de loi en la matière sera bientôt déposé. Ce projet a pour objectif de protéger l'économie, les épargnants et les contribuables et comprend deux parties.

Une première partie remplacera intégralement la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit (loi bancaire) par le biais de la transposition de la *Capital Requirements Directive IV*, qui prévoit de nouvelles exigences plus strictes en matière de capital, de liquidité et de gouvernance. Une deuxième partie mettra déjà à exécution les dispositions de la *Bank Recovery and Resolution Directive*.

5. Une réduction des risques financiers pour l'État belge

Il s'agit notamment de la réduction systématique des garanties accordées aux institutions financières, ainsi que la réalisation des participations que le gouvernement a acquises dans le cadre du sauvetage des banques.

Le gouvernement n'est pas un banquier, et il n'a jamais pu entrer dans ses intentions de continuer à jouer ce rôle.

6. Un renforcement de la zone euro

Dans une Europe qui devient toujours plus intégrée, il convient s'inscrire ces réformes belges de la fiscalité et du secteur bancaire dans un cadre européen plus large.

Un minimum d'harmonisation est un facteur de succès indispensable.

Ces dernières années, au niveau européen, de nombreux règlements et directives se rapportant à la fiscalité et aux institutions et services financiers ont vu le jour. Des étapes importantes seront sans nul doute encore

3. Een rechtvaardiger fiscaliteit

Daarmee wordt vooral bedoeld een *tax shift* van belasting op arbeid die veel te zwaar is, naar het belasten van ander bronnen zoals het verbruik, het milieu of vermogensinkomsten. Deze *tax shift* is bovendien essentieel om de competitiviteit van de Belgische economie te verhogen.

4. Een werkbare regulering van de financiële sector

Over dit onderwerp zal binnenkort een omvattend wetsontwerp worden ingediend. Het ontwerp beoogt de economie, de spaarder en de belastingbetaler te beschermen en bestaat uit twee delen.

Een eerste deel zal de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen (bankwet) in haar geheel vervangen via de omzetting van de *Capital Requirements Directive IV*, die in nieuwe en strengere kapitaals-, liquiditeits- en governancevereisten voorziet. Een tweede deel zal reeds uitvoering geven aan de bepalingen van de *Bank Recovery and Resolution Directive*.

5. Een afbouw van de financiële risico's voor de Belgische Staat

Het betreft met name de stelselmatige afbouw van de aan de financiële instellingen toegekende waarborgen alsook de tegeldemaking van de deelnemingen die de regering heeft verworven in het kader van de redding van de banken.

De regering is geen bankier, en zij heeft nooit overwogen die rol verder te blijven spelen.

6. Een versterking van de eurozone

In een Europa dat steeds meer geïntegreerd is, moeten deze Belgische hervormingen van de fiscaliteit en de bankensector worden ingepast in een breder Europees kader.

Een minimum aan harmonisering is een onmisbare factor tot succes.

De afgelopen jaren zijn op Europees niveau heel wat verordeningen en richtlijnen met betrekking tot fiscaliteit en financiële instellingen en diensten tot stand gekomen. In de nabije toekomst worden ongetwijfeld

franchies dans un proche avenir. Une mise en œuvre correcte et en temps opportun des règlements et de la transposition des directives est essentielle à cet égard, de même qu'une estimation correcte des effets sur la compétitivité belge.

Enfin, le ministre souligne que l'essentiel de l'effort d'assainissement a été axé sur les dépenses de l'autorité.

En ce qui concerne les Finances, le ministre a voulu faire un exemple: en plus des mesures linéaires décidées par le gouvernement, le ministre a demandé au SPF Finances de réaliser encore une fois une économie supplémentaire de 47 millions d'euros.

B. Questions des membres

Mme Christiane Vienne (PS) se réjouit du fait que le ministre a déjà amorcé *un tax shift* pour réduire l'impôt sur le travail et augmenter l'impôt sur le patrimoine. Au cours de cette législature, les revenus générés par l'impôt sur le patrimoine ont déjà augmenté de 6 milliards d'euros.

L'intervenante se réjouit également de constater que le 31 décembre 2013, il sera mis fin à la régularisation fiscale.

La modernisation du SPF Finances doit se dérouler en fonction de la convivialité et en concertation avec les représentants du personnel. Le ministre peut-il donner plus de précisions à ce sujet?

Dans le volet sur la régulation du secteur financier, le ministre annonce un projet de loi portant réforme du secteur bancaire. Dans ce projet de loi, la rémunération et les bonus accordés aux banquiers seront entre autres réglés. Mme Vienne renvoie à la résolution relative à la politique de rémunération des établissements financiers soutenus par le pouvoir fédéral (DOC 53 1316/007). Cette résolution, qui date de 2011, insiste auprès du gouvernement pour qu'il n'accorde pas de bonus excessifs aux administrateurs exécutifs et aux top managers, certainement tant que l'aide publique n'a pas été entièrement remboursée. Il est grand temps de transposer cette résolution dans la législation. Pour quand le projet de loi est-il prévu et que disposera-t-il précisément pour ce qui est de la rémunération et des bonus accordés aux banquiers?

La loi du 30 juillet 2013 visant à renforcer la protection des utilisateurs de produits et services financiers ainsi que les compétences de l'Autorité des services et marchés financiers, et portant des dispositions

nog belangrijke stappen gezet. Een correcte en tijdige implementatie van de verordeningen en omzetting van de richtlijnen is daarbij essentieel, evenals een correcte inschatting van de gevolgen op de Belgische concurrentiepositie.

Tot slot beklemtoont de minister dat het grootste deel van de saneringsinspanning werd toegespitst op de uitgaven van de overheid.

Wat Financiën aangaat, heeft de minister een voorbeeld willen stellen: bovenop de door de regering besliste lineaire maatregelen heeft de minister de FOD Financiën verzocht nog eens een extra besparing van 47 miljoen euro te verwezenlijken.

B. Vragen van de leden

Mevrouw Christiane Vienne (PS) verheugt zich over het feit dat de minister reeds een begin gemaakt heeft van *tax shift* om de belasting op arbeid te verlagen en de belasting op het vermogen te verhogen. Tijdens deze legislatuur zijn de inkomsten uit belasting op vermogen reeds gestegen met 6 miljard euro.

De spreekster stelt eveneens met tevredenheid vast dat er op 31 december 2013 een einde zal worden gesteld aan de fiscale regularisatie.

De modernisering van de FOD Financiën moet plaatsvinden in functie van klantvriendelijkheid en in overleg met de vertegenwoordigers van het personeel. Kan de minister daar meer toelichting over geven?

In het deel over de regulering van de financiële sector kondigt de minister een wetsontwerp aan tot hervorming van banksector. In dit wetsontwerp zullen onder andere de bezoldiging en de bonussen van de bankiers worden geregeld. Mevrouw Vienne verwijst naar de resolutie betreffende het vergoedingsbeleid van financiële instellingen die worden gesteund door de federale overheid (DOC 53 1316/007). Deze resolutie die dateert van 2011, dringt er bij de regering op aan om geen buitensporige bonussen toe te kennen aan uitvoerende bestuurders en topmanagers zeker zolang de overheidssteun niet volledig is terugbetaald. Het is hoog tijd om deze resolutie in wetgeving om te zetten. Wanneer mag het wetsontwerp worden verwacht en wat zal het precies inhouden op het vlak van bezoldiging en bonussen voor bankiers?

De wet van 30 juli 2013 tot versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten en houdende

diverses (I) a fait en sorte que la FSMA devienne une autorité de surveillance forte et indépendante, au service du consommateur de produits financiers. Cette loi a repris de nombreux points de la proposition de loi-cadre relative à la création de l'Agence de protection des consommateurs de produits financiers communs (DOC 52 1632/001) déposée par Mme Karine Lalieux et consorts sous la législature précédente, qui visait à renforcer le niveau de protection des consommateurs en ce qui concerne les produits financiers. Le gouvernement a-t-il d'autres projets en matière de protection des consommateurs?

Qu'en est-il des initiatives législatives concernant le testament bancaire et la scission des activités bancaires? Le ministre peut-il en préciser la teneur? Le ministre se fondera-t-il sur le rapport de M. Liikanen, qui propose d'isoler les activités à risque? Plusieurs États membres européens ont déjà légiféré eux-mêmes en la matière. Il est regrettable qu'il n'existe toujours pas de réglementation au niveau européen.

La mission principale des banques consiste à financer l'économie, essentiellement en accordant des crédits aux PME. Ce sont surtout ces PME qui créent des emplois. Or, nombre d'entre elles se plaignent de la difficulté d'accès au crédit. Le projet de loi relatif à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises (DOC 53 3088/001) a récemment été adopté par la commission compétente de la Chambre. Quelle est la teneur précise de ce projet de loi?

Pourquoi la note de politique générale est-elle muette sur la taxe sur les transactions financières? Le ministre de la Coopération au développement recommande pourtant que la Belgique évoque cette taxe dans les forums internationaux.

Dans sa note de politique générale relative à la fraude fiscale, le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale a annoncé la création d'un observatoire, au sein du Conseil supérieur des Finances, en vue de cartographier la fraude fiscale. Quelle sera la mission précise de cet observatoire et combien de membres du personnel y seront-ils employés?

M. Hagen Goyvaerts (VB) fait observer que les prévisions d'automne de la Commission européenne pour la Belgique tablent sur un déficit budgétaire de -2,8 % du PIB pour 2013 et de -4,0 % du PIB pour 2012. Cela correspond à 0,1 % de moins que l'objectif fixé au printemps dans le programme de stabilité pour 2013-2016. En octobre, le gouvernement avait néanmoins intégré une marge de sécurité supplémentaire en affirmant sa

diverse bepalingen (I) heeft ervoor gezorgd dat de FSMA een sterke en onafhankelijke toezichthouder is geworden in dienst van de consument van financiële producten. Deze wet heeft heel wat punten overgenomen van het voorstel van kaderwet betreffende de oprichting van een Agentschap ter bescherming van de consumenten van gewone financiële producten (DOC 52 1632/001) dat in de vorige zittingsperiode door mevrouw Karine Lalieux c.s. werd ingediend en dat het niveau van consumentenbescherming m.b.t. financiële producten zou versterken. Heeft de regering nog andere plannen inzake consumentenbescherming?

Hoe is het gesteld met de wetgevende initiatieven rond een banktestament en de scheiding van de bankactiviteiten? Kan de minister uitleg geven over de inhoud ervan? Zal de minister zich steunen op het rapport van de heer Liikanen dat een afzondering van de risicovolle activiteiten voorstelt? Een aantal Europese lidstaten hebben daarover zelf reeds wetten aangenomen. Het valt te betreuren dat er nog geen regeling is op Europees niveau.

De belangrijkste taak van de banken bestaat erin om de economie te financieren en dan vooral door krediet te verlenen aan de kmo's. Het zijn vooral deze kmo's die werkgelegenheid scheppen. Nochtans klagen vele kmo's over een gebrekkige toegang tot krediet. Onlangs werd het wetsontwerp diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen (DOC 53 3088/001) aangenomen in de bevoegde Kamercommissie. Wat houdt dit wetsontwerp juist in?

Waarom meldt de beleidsnota niets over de taks op financiële transacties? Nochtans pleit de minister van Ontwikkelingsamenwerking ervoor dat België deze taks zou ter sprake brengen op de internationale fora.

In zijn beleidsnota over de fiscale fraude heeft de staatssecretaris voor de Bestrijding van de fiscale en sociale fraude aangekondigd dat er binnen de schoot van de Hoge Raad van Financiën een observatorium zou worden opgericht om de fiscale fraude in kaart te brengen. Wat zal precies de taak zijn van dit observatorium en hoeveel personeelsleden zal het tellen?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) merkt op dat de herfstvooruitzichten van de Europese Commissie voor België uitgaan van een begrotingstekort van -2,8 % van het bbp voor 2013 en -4,0 % van het bbp voor 2012. Dit is 0,1 % minder dan de doelstelling die in het voorjaar in het stabiliteitsprogramma voor 2013-2016 was vooropgesteld. In oktober had de regering evenwel een bijkomende veiligheidsmarge ingebouwd door het

volonté de limiter le déficit budgétaire à -2,5 % du PIB en 2013, soit 0,3 % de mieux que les prévisions de la Commission européenne.

Il est cependant positif que le gouvernement belge ait réussi à faire passer le déficit budgétaire au-dessous des 3 %, de sorte que la Belgique peut sortir de l'*excessive deficit procedure*. Par contre, la Belgique n'atteint pas la réduction du déficit structurel imposée par le Conseil européen (le déficit budgétaire corrigé des influences de la conjoncture et des mesures uniques). La Commission européenne s'attend à ce que le déficit structurel belge s'améliore de 0,75 % du PIB en 2013, alors que le Conseil européen avait demandé une amélioration d'au moins 1 %. Pour 2014, le Conseil a demandé à la Belgique une correction du solde structurel de 0,75 %. La Commission estime cependant que, sur la base des mesures prises, le solde structurel belge ne s'améliorera que de 0,4 % du PIB. En 2013 et 2014, le gouvernement devra donc améliorer le solde structurel de 0,6 % pour atteindre l'objectif européen, ce qui représente un effort de 2,4 milliards d'euros. Au cours des prochaines années, le gouvernement devra encore améliorer le solde structurel de 2 % du PIB en vue d'atteindre un excédent structurel de 0,75 % du PIB en 2016, comme convenu avec le Conseil européen. Cela signifie que la Belgique doit encore réaliser un assainissement total de 2,6 % du PIB, soit 10 milliards d'euros, pour atteindre les objectifs européens. Quelles mesures le gouvernement prendra-t-il en vue de réaliser ces objectifs?

En ce qui concerne la modernisation des Douanes et Accises, 385 douaniers supplémentaires seront engagés dans le cadre de l'instauration du système de travail en shift. Qu'en est-il du remplacement de l'administrateur général des Douanes et Accises, M. Noël Colpin, qui va bientôt prendre sa pension?

M. Benoît Drèze (cdH) indique que la note de politique générale ne manque pas d'ambition. Simplification administrative, réforme de la loi bancaire, soutien aux PME, transposition des directives européennes, lancement du prêt citoyen thématique. Chaque projet de loi évoqué fera l'objet d'un débat dans cette commission. Le ministre peut-il préciser le calendrier des différents projets de loi annoncés?

Concernant le SPF Finances, la poursuite de la vaste réforme est en cours. Celle-ci implique une diminution du nombre de bureaux. Il est annoncé que le service au citoyen ne sera pas touché et en plus, il sera amélioré. Peut-on détailler les mesures prévues pour renforcer le service au citoyen?

begrotingstekort in 2013 te willen beperken tot -2,5 % van het bbp, 0,3 % beter dan de voorspelling van de Europese Commissie.

Positief is wel dat de Belgische regering erin is geslaagd om het begrotingstekort beneden de -3 % te krijgen zodat België uit *excessive deficit procedure* kan stappen. Anderzijds haalt België niet de door de Europese Raad opgelegde vermindering van het structurele tekort (het begrotingstekort gezuiverd van conjunctuurinvloeden en eenmalige maatregelen). De Europese Commissie verwacht dat het Belgische structureel tekort in 2013 met 0,75 % bbp zal verbeteren, terwijl de Europese Raad een verbetering met minstens 1 % had gevraagd. Voor 2014 heeft de Raad aan België een verbetering van het structureel saldo gevraagd van 0,75 %. De Commissie denkt echter dat op basis van de genomen maatregelen het Belgisch structureel saldo slechts met 0,4 % bbp zal verbeteren. De regering zal dus in 2013 en 2014 het structureel saldo met 0,6 % moeten verbeteren om de Europese doelstelling te halen ofwel een inspanning van 2,4 miljard euro. In de volgende jaren zal de regering het structureel saldo nog met 2 % van het bbp moeten verbeteren om in 2016 een structureel overschot te bereiken van 0,75 % van het bbp zoals afgesproken met de Europese Raad. Dit betekent dat België nog een totale sanering moet realiseren van 2,6 % bbp ofwel 10 miljard euro om de Europese doelstellingen te behalen. Welke maatregelen zal de regering nemen om die doelstellingen te realiseren?

Wat de modernisering van Douane en Accijnzen betreft worden er in het kader van de invoering van de shiftregeling 385 extra douanebeambten aangenomen. Hoe is het gesteld met de vervangen van de administrateur-generaal van Douane en Accijnzen, de heer Noël Colpin die binnenkort op pensioen gaat?

Volgens de heer Benoît Drèze (cdH) ontbreekt het de beleidsnota niet aan ambitie. Administratieve vereenvoudiging, hervorming van de bankenwet, steun aan de kmo's, omzetting van de Europese richtlijnen, verdere ontwikkeling van de thematische volksleningen... Elk wetsontwerp zal in deze commissie worden besproken. Kan de minister toelichten volgens welk tijdpad hij de verschillende in uitzicht gestelde wetsontwerpen wil indienen?

De vergaande hervorming van de FOD Financiën wordt voortgezet. Dat gaat gepaard met een inkrimping van het aantal kantoren. Aan de dienstverlening aan de burger zou niet worden geraakt, integendeel, ze zou worden verbeterd. Door middel van welke maatregelen zal de dienstverlening aan de burger precies worden verbeterd?

Dans la note de politique général, il est question de l'extension du système de déclaration pré-remplies? Le ministre peut-il en dire plus à ce sujet?

La note lance un nouveau concept celui de "Tax-cification". Il s'agit d'associer différentes catégories de professionnels dans une plate-forme qui va notamment étudier la possibilité de donner des droits spéciaux à certains intermédiaires entre les contribuables et le fisc. En quoi consisterait ces droits spéciaux? Quelle est le rôle de cette plate-forme? Sa mission se limite-t-elle à favoriser l'application de la loi sur le terrain ou est-elle plus large? Cette plate-forme sera-t-elle autorisée à émettre des recommandations?

La déclaration de politique générale de 2013 parlait d'un retard dans la transposition des directives européennes. Au vu du nombre de législations adoptées au niveau européen en matière de régulation du secteur financier notamment, les services ont-ils pris les dispositions nécessaires pour traiter cet afflux de dossier?

Le ministre peut-il fournir davantage d'explications concernant son projet d'étendre l'exonération, qui s'applique pour l'instant uniquement aux livrets d'épargne, à d'autres produits financiers, comme les bons de caisse et les obligations?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) constate que la note de politique générale est très ambitieuse. Ce sera un tour de force si le ministre arrive à faire voter au parlement tous les projets de loi qui y sont mentionnés, c'est-à-dire:

— le projet de loi portant réforme de la législation bancaire;

— le projet de loi relatif aux prêts-citoyens thématiques;

— le projet de loi transposant la directive AIFM (*Alternative Investment Fund Managers Directive* = directive européenne qui introduit des règles harmonisées auxquelles doivent se conformer les gestionnaires d'organismes d'investissement alternatif);

— le projet de loi relatif à la réglementation des activités de planification financière;

— le projet de loi relatif à la Caisse des Dépôts et Consignations;

— le projet de loi portant diverses dispositions fiscales.

In de beleidsnota wordt tevens gewag gemaakt van een uitbreiding van het systeem van vooraf ingevulde aangiften? Kan de minister daar iets meer over kwijt?

In de beleidsnota duikt ook een nieuw begrip op: "Tax-cificatie". Het is de bedoeling vertegenwoordigers van verschillende beroepen bijeen te brengen in een forum, dat onder meer zal nagaan of bijzondere rechten kunnen worden toegekend aan personen die als tussenschakel fungeren tussen de belastingbetaler en de fiscus. Wat zouden die bijzondere rechten inhouden? Welke rol vervult dat forum? Bestaat zijn opdracht erin de praktische toepassing van de wet in goede banen te leiden, of doet het meer dan dat? Zal dat forum ook aanbevelingen mogen formuleren?

In de algemene beleidsverklaring van 2013 was sprake van een achterstand inzake de omzetting van de Europese richtlijnen. Wat de regulering van de financiële sector betreft, hebben de diensten de nodige voorzieningen getroffen om opgewassen te zijn tegen de toevloed van Europese regelgeving dienaangaande?

Kan de minister meer uitleg geven over zijn plannen om de vrijstelling die nu enkel geldt voor de spaarboekjes uit te breiden naar andere financiële producten zoals kasbons en obligaties?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) stelt vast dat de beleidsnota heel ambitieus is. Het zal een krachttoer zijn als de minister erin slaagt om al de vermelde wetsontwerpen door het parlement te laten stemmen. Het gaat om volgende wetsontwerpen:

— het wetsontwerp houdende hervorming van de bankwetgeving;

— het wetsontwerp betreffende de thematische volkslening;

— wetsontwerp tot omzetting van de AIFM-richtlijn (*Alternative Investment Fund Managers Directive* = Europese richtlijn die geharmoniseerde regels introduceert waaraan beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen moeten voldoen)

— het wetsontwerp betreffende de reglementering van de activiteiten van financiële planning;

— het wetsontwerp betreffende de Deposito- en Consignatiekas;

— het wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen.

M. Van Biesen pose ensuite une série de questions au ministre.

Le ministre prévoit-il de taxer les revenus locatifs réels encore au cours de la présente législature? La Commission européenne demande avec insistance à la Belgique qu'elle réforme la fiscalité sur les revenus locatifs.

Comment avancent les discussions relatives à l'instauration d'une taxe sur les transactions financières au niveau européen? Quand peut-on s'attendre à une percée dans ce dossier?

Quelles mesures le ministre envisage-t-il encore dans le cadre du *tax shift*? Dans ce domaine, l'intervenant estime qu'il est important non seulement de procéder à un déplacement des charges fiscales, mais également de réduire la pression fiscale totale. Un tel objectif peut être atteint en réduisant les prélèvements publics, qui sont beaucoup trop élevés dans notre pays.

Qu'en est-il de la réforme du *tax shelter*? Le ministre prévoit-il d'en élargir encore le champ d'application?

Comment le ministre compte-t-il aborder concrètement la question de la "tax-cification"? L'intervenant fait référence à la charte entre les professions du chiffre et le fisc qui a été élaborée sous l'impulsion du secrétaire d'État précédent, M. Hervé Jamar. Il convient, en cette matière, de trouver un juste équilibre, de manière à ce que la charge de la preuve n'incombe pas entièrement aux entrepreneurs et aux professionnels du chiffre.

M. Carl Devlies (CD&V) se réjouit que de nombreux projets de l'accord de gouvernement ont été réalisés. Cela montre une nouvelle fois que l'actuel gouvernement fait son travail, tient ses promesses et prend de nouvelles initiatives.

On peut lire dans la note de politique générale qu'au cours des prochains mois, on continuera à œuvrer à une simplification fiscale. Simplifier la fiscalité est une nécessité absolue. Elle permettra en premier lieu de réduire les charges administratives et les frustrations des citoyens et entreprises. Le groupe de l'intervenant se réjouit que les premières démarches effectives soient réalisées à cet effet. Dans l'intervalle, le parlement prépare une grande réforme fiscale au sein de sa commission mixte. Après la réalisation de la réforme de l'État, il est temps de réaliser une grande réforme de la fiscalité.

Une initiative à laquelle le groupe de l'intervenant accorde beaucoup d'importance est le projet de tax-cification. En établissant davantage de confiance entre

Vervolgens stelt de heer Van Biesen nog een reeks vragen aan de minister.

Plant de minister om de werkelijke huurinkomsten nog in deze regeerperiode te belasten? De Europese Commissie dringt erop aan dat België de fiscaliteit op huurinkomsten zou hervormen.

Hoe vorderen de besprekingen omtrent de invoering van een taks op financiële transacties op Europees niveau? Wanneer kan er een doorbraak worden verwacht in dit dossier?

Welke maatregelen beoogt de minister nog op het vlak van de *tax shift*? Daarbij is het volgens de spreker niet alleen van belang te streven naar een verschuiving van de belastingen maar ook naar het verminderen van de totale belastingdruk. Zulks kan worden verwezenlijkt door het afbouwen van het overheidsbeslag, dat in ons land veel te hoog is.

Hoe is het gesteld met de hervorming van de *tax shelter*? Plant de minister nog een uitbreiding van het toepassingsgebied ervan?

Hoe zal de minister concreet de zogenaamde tax-cificatie aanpakken. De spreker verwijst naar het charter tussen cijferberoepen en de fiscus dat tot stand is gekomen onder impuls van de voormalige staatssecretaris Hervé Jamar. Hierbij moet gezocht worden naar een billijk evenwicht zodat niet alle bewijslast komt te liggen bij de ondernemers en de cijferberoepen.

De heer Carl Devlies (CD&V) is verheugd te zien dat heel wat plannen uit het regeerakkoord werden gerealiseerd. Het toont nogmaals aan dat deze regering haar werk doet, haar beloftes nakomt en nieuwe initiatieven neemt.

In de beleidsnota staat te lezen dat er in de volgende maanden nog verder werk zal worden gemaakt van een fiscale vereenvoudiging. Een eenvoudigere fiscaliteit is een absolute noodzaak. Het zal in de eerste plaats leiden tot minder administratieve lasten en frustraties voor onze burgers en ondernemingen. De CD&V-fractie is verheugd dat hiertoe de eerste effectieve stappen worden genomen. Ondertussen bereidt het parlement in haar gemengde commissie een grote fiscale hervorming voor. Na de realisatie van de staatshervorming is het tijd voor een grote fiscale hervorming.

Een initiatief waar onze fractie bijzonder belang aan hecht is de geplande tax-cificatie. Door meer in vertrouwen te werken tussen de fiscus en de "economische"

le fisc et les acteurs “économiques”, il sera possible de travailler beaucoup plus efficacement. Des exemples à l'étranger prouvent que la conclusion d'un pacte fiscal a des effets positifs tant pour le contribuable que pour les autorités, qui peut organiser ses contrôles de façon plus ciblée.

La commission de l'Économie examine actuellement le projet de loi relatif à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises (DOC 53 3088/001). Ce projet de loi permettra d'améliorer l'entente entre les banques et les PME, notamment en prévoyant des restrictions en matière d'indemnité de remplacement. La nouvelle loi bancaire prévoit de transposer une grande partie des recommandations de la commission spéciale chargée d'examiner la crise bancaire. Cette loi contribuera à rendre le système financier plus durable.

M. Devlies pose ensuite encore quelques questions au ministre.

On peut lire dans la note de politique générale qu'à partir du 1^{er} octobre 2014, le taux sur les boni de liquidation sera porté à 25 %. Le ministre a annoncé récemment que les sociétés qui clôturent leur exercice le 31 décembre auront trois mois de plus pour remplir les formalités de la mesure transitoire. Le report de ces formalités a été accordé sur la base d'une tolérance administrative (Addendum du 13 novembre 2013 à la circulaire n° Ci.RH.233/629.295 (AGFisc N° 35/2013) du 1^{er} octobre 2013). Pourquoi ce report n'a-t-il pas été instauré par le biais d'une loi? On se trouve maintenant dans une situation où une circulaire administrative instaure des tolérances qui sont contraires au texte même de la loi.

La note de politique générale indique que les taux d'accise seront portés à 8 %. Le ministre a-t-il tenu compte des taux d'accises pratiqués chez les pays voisins? Les accises seront-elles harmonisées avec celles des pays voisins?

Dans le cadre de la tax-cification, le ministre prévoit la création d'une plate-forme entre le fisc, d'une part, et des représentants des professions du chiffre, des notaires, des avocats et des organisations professionnelles, d'autre part. Comment le ministre conçoit-il le fonctionnement concret de cette plate-forme?

En 2012, le groupe Dexia a été recapitalisé. La BCE va soumettre toutes les banques de la zone euro à un nouveau test de résistance renforcé. Le président, Mario Draghi, a prévenu que, si une banque échouait lors de ce test, elle devait être recapitalisée. Le président de la Banque nationale de Belgique, M. Luc Coene, a déclaré

acteurs, zal er heel wat efficiënter kunnen worden gewerkt. Buitenlandse voorbeelden bewijzen dat het afsluiten van een fiscaal pact positieve effecten heeft voor zowel de belastingplichtige als de overheid die haar controles gericht kan organiseren.

Momenteel wordt in de commissie Bedrijfsleven het wetsontwerp betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen (DOC 53 3088/001) behandeld. Dit wetsontwerp zal leiden tot een betere verstandhouding tussen de banken en de kmo's onder meer door het aan banden leggen van de wederbeleggingsvergoeding. De nieuwe bankenwet voorziet in het omzetten van een groot deel van de aanbevelingen van de bijzondere bankencommissie. Deze wet zal bijdragen tot een meer duurzaam financieel stelsel.

Vervolgens stelt de heer Devlies nog een aantal vragen aan de minister.

In de beleidsnota staat dat vanaf 1 oktober 2014 het tarief op de liquidatieboni stijgt naar 25 %. Recent kondigde de minister aan dat vennootschappen die hun boekjaar op 31 december afsluiten, drie maanden extra tijd krijgen om de formaliteiten van de overgangsmaatregel te voltrekken. Het uitstel van deze formaliteiten worden toegestaan op basis van een administratieve tolerantie (Addendum van 13 november 2013 bij de circulaire nr. Ci.RH.233/629.295 (AAFisc Nr. 35/2013) van 1 oktober 2013). Waarom werd dit uitstel niet ingevoerd via een wet? Nu is er een situatie gecreëerd waarbij een administratieve circulaire toleranties invoert die ingaan tegen de uitdrukkelijke tekst van de wet.

In de beleidsnota staat te lezen dat de accijnstarieven zullen worden verhoogd naar 8 %. Werd er hierbij rekening gehouden met de accijnstarieven in de buurlanden? Zullen de accijnzen in overeenstemming zijn met de omliggende landen?

In het kader van de tax-cificatie plant de minister de oprichting van een platform tussen enerzijds de fiscus en anderzijds vertegenwoordigers van cijferberoepen, notarissen, advocaten en ondernemersorganisaties. Hoe ziet de minister de concrete werking van dit platform?

In 2012 werd de groep Dexia geherkapitaliseerd. Ondertussen zal de ECB een nieuwe strenge stresstest toepassen op alle banken in de Eurozone. Voorzitter Mario Draghi heeft gewaarschuwd dat als een bank faalt voor deze test, de bank moet geherkapitaliseerd worden. De voorzitter van de Nationale Bank van België,

dans les médias qu'il ne s'attendait pas à ce qu'une banque belge doive être recapitalisée. Le ministre des Finances partage-t-il ce point de vue? Le gouvernement belge tient-il compte d'une éventuelle recapitalisation du groupe Dexia?

Dans la note de politique générale, le ministre affirme qu'il soutient pleinement les projets qui impliquent la FSMA ou le secteur financier afin d'organiser la formation financière dans les écoles. En quoi consiste concrètement ce soutien? Un budget spécifique est-il inscrit ou prévoit-on un appui de la part du SPF Finances?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) souligne que la note de politique générale fait mention d'un projet de loi portant des dispositions diverses qui comportera une série de mesures de simplification fiscale: elles concerneraient notamment l'instauration d'un "e-notariat", grâce auquel l'échange de données entre les notaires et l'administration fiscale, lors de l'enregistrement et la publication des actes, s'effectuera bientôt de façon entièrement numérique, les institutions agréées pour les libéralités, la taxe sur les maisons basse énergie, la référence pour le taux d'émission de CO₂, la déclaration pour la déduction des intérêts notionnels et la déclaration TVA.

Ensuite, la membre pose une série de questions sur différents points de la note de politique générale:

La reconnaissance des dons s'opérera-t-elle de manière totalement automatique désormais?

Qu'en est-il de la déduction pour les habitations basse énergie? La Cour constitutionnelle a considéré que la réglementation n'était pas raisonnable et justifiée. De nombreuses imprécisions subsistent. Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour y remédier?

Qu'en est-il du taux de référence pour les émissions de CO₂ dans le cadre de la fiscalité relative aux véhicules d'entreprise?

Quand relèvera-t-on le seuil de 5 580 euros dans le cadre de la déclaration TVA pour les petites associations? Le ministre estime-t-il également que le fisc s'en est pris durement aux petits clubs de foot?

Des documents du SPF Finances montrent que le coût de la déduction des intérêts notionnels est passé à plus de 6 milliards d'euros en 2011, soit une augmentation de 800 millions d'euros par rapport à 2010. Pour Mme Almaci, il est clair que la mesure n'apporte aucune contribution à l'économie belge et ne crée pas

de heer Luc Coene, heeft in de media verklaard dat hij niet verwacht dat een Belgische bank dient geherkapitaliseerd te worden. Heeft de minister hetzelfde oordeel als de voorzitter van de NBB? Houdt de Belgische regering rekening met een mogelijke herkapitalisatie van de groep Dexia?

In de beleidsnota staat vermeld dat er ten volle steun wordt verleend aan projecten die de FSMA of de financiële sector opzetten om financiële vorming in scholen te organiseren. Wat houdt deze steun concreet in? Wordt er voorzien in een bepaald budget of voorziet men ondersteuning vanuit de FOD Financiën?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) merkt op dat de beleidsnota melding maakt van een wetsontwerp diverse bepalingen die een aantal maatregelen inzake fiscale vereenvoudiging zal bevatten: het zou ondermeer gaan om de invoering van "e-notariaat", waardoor de gegevensuitwisseling tussen de notarissen en de fiscale administratie, naar aanleiding van de registratie en openbaarmaking van notariële akten, binnenkort volledig digitaal zal verlopen, erkende instellingen voor giften, de aanslag voor lage energiewoningen, de referentie voor CO₂-uitstoot, de aangifte voor notionele intrestaftrek en de btw-aangifte.

Vervolgens stelt het lid een aantal vragen over verschillende punten uit de beleidsnota:

Zal de erkenning van giften voortaan volledig automatisch gebeuren?

Hoe is het gesteld met de aftrek voor lage energiewoningen? Het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat de regeling niet redelijk en verantwoord was. Er blijft veel onduidelijkheid. Wat zal de minister daar aan doen?

Hoe is het gesteld met de referentievoet voor CO₂-uitstoot in het kader van de fiscaliteit van de bedrijfswagens?

Wanneer zal de drempel van 5 580 euro in het kader van de btw-aangifte voor kleine verenigingen worden opgetrokken? Deelt de minister de bezorgdheid dat kleine voetbalclubs door de fiscus ongemeen hard zijn aangepakt?

Uit documenten van de FOD Financiën blijkt dat de kostprijs van de notionele intrestaftrek in 2011 opgelopen is tot meer dan 6 miljard euro of een stijging van 800 miljoen euro t.o.v. 2010. Het is volgens mevrouw Almaci duidelijk dat de maatregel geen enkele bijdrage levert aan de Belgische economie en ook niet leidt tot

d'emplois. En outre, 10 % seulement de la mesure semblent revenir aux PME. Le gouvernement prévoit-il une adaptation du système de la déduction des intérêts notionnels?

Comment le gouvernement prévoit-il de lutter contre les abus qui sont constatés aujourd'hui en matière de déduction des intérêts notionnels et de *fairness tax*?

Qu'a-t-il été convenu, au niveau européen, en matière de fraude à la TVA? Pour ce type de fraude, la Belgique apparaît comme un pays sensible. Quelles pistes ont été examinées?

Qu'entend le ministre par une "fiscalité plus juste"? Sera-t-il dès lors attentif à la réflexion sur une réforme de la fiscalité? Une interaction est-elle envisageable entre la Commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale et le groupe de travail mis en place par le ministre?

Mme Almaci constate deux anomalies dans les statistiques d'Eurostat: la Belgique a pratiquement la fiscalité sur le travail la plus haute et la fiscalité environnementale la plus basse de l'Union européenne. Il convient dès lors manifestement de réorganiser la fiscalité afin que la fiscalité sur le travail soit moins élevée et que la fiscalité environnementale soit plus élevée. Pourquoi la note de politique ne contient-elle aucune disposition à ce sujet? La réforme est-elle dès lors entièrement reportée jusqu'à la prochaine législature? Comment cette réforme peut-elle être mise à profit pour parvenir à une croissance durable de notre économie?

La tax-cification annoncée par le ministre est une bonne chose. M. Crombez, secrétaire d'État, estime que la lutte contre la grande fraude fiscale et la petite fraude fiscale n'est pas équilibrée: la lutte contre la petite fraude serait nettement plus sévère que la lutte contre la grande fraude. Quelle est la tâche de la petite commission de ruling à cet égard? Les décisions de cette commission seront-elles publiées?

La membre déplore la suppression de la taxe de 4 % frappant les riches, en plus du précompte mobilier de 21 %, et que celle-ci soit remplacée par une augmentation du précompte mobilier (devenu libératoire) à 25 %. En conséquence, cette taxe qui frappait les riches frappera désormais la classe moyenne.

Quels sont les projets du ministre en ce qui concerne le *tax shelter*? L'industrie de la bande dessinée et le secteur des jeux souhaitent également pouvoir bénéficier du *tax shelter*.

meer werkgelegenheid. Bovendien lijkt maar 10 % van de maatregel terug te vloeien naar de kmo's. Plant de regering een aanpassing van het systeem van de notionele intrestaftrek?

Hoe plant de regering de misbruiken aan te pakken die tegenwoordig worden vastgesteld inzake de notionele intrestaftrek en de *fairness-taks*?

Wat is er op Europees niveau afgesproken om de btw-fraude af te spreken? België blijkt voor dergelijke fraude een gevoelig land te zijn. Welke pistes werden er besproken?

Wat verstaat de minister onder een rechtvaardigere fiscaliteit? Zal er hiervoor aandacht zijn bij de denkoefening over een hervorming van de fiscaliteit? Is er een kruisbestuiving mogelijk tussen de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming en de werkgroep die is opgericht door de minister?

Mevrouw Almaci stelt twee anomalieën vast in de statistieken van Eurostat: België heeft bijna de hoogste arbeidsfiscaliteit en de laagste milieufiscaliteit in de Europese Unie. Het is dus duidelijk dat er een *tax shift* moet komen waarbij arbeid minder moet worden belast en het milieu meer. Waarom vermeldt de beleidsnota daar niets over? Wordt de hervorming dan volledig doorgeschoven naar de volgende regeerperiode? Hoe kan deze hervorming worden aangewend om te komen tot een duurzame groei van onze economie?

De tax-cificatie die de minister aankondigt is een goede zaak. Volgens staatssecretaris Crombez is er geen evenwicht tussen de aanpak van grote en kleine fiscale fraude: de kleine fraude zou veel strenger worden aangepakt dan de grote fraude. Wat is de taak daarin van de minirulingcommissie? Zullen de beslissing van deze rulingcommissie worden gepubliceerd?

Het lid betreurt dat de rijktaks van 4 % boven de roerende voorheffing van 21 % is afgeschaft en is vervangen door een verhoging van de roerende voorheffing (die bevrijdend werd) naar 25 %. Daardoor is de rijktaks eigenlijk verworpen tot een middenklassetaks.

Wat zijn de plannen van de minister op het vlak van de *tax shelter*? Zowel de stripindustrie en de gamesector zijn vragende partij om ook gebruik te kunnen maken van de *tax shelter*.

Quel sera l'impact de la réorganisation du SPF Finances sur le personnel? Le nombre de bureaux sera ramené de 400 à 180. Le personnel est très inquiet. Le personnel est-il suffisamment associé à cette réorganisation?

Le point de contact central pour le secret bancaire sera enfin mis en place le 1^{er} mai 2014. Ce point de contact sera-t-il pleinement opérationnel à cette date ou ne s'agira-t-il que d'une période d'essai?

Mme Almaci estime que ce sont surtout les grandes banques qui sont écoutées lors des négociations sur la réforme du secteur financier, et que les petites banques ne sont pas entendues. Or, ce sont les petites banques qui ont le moins souffert de la crise dès lors qu'elles avaient pris nettement moins de risques. Les petites banques (comme la Banque Van Breda) se plaignent néanmoins d'avoir été préjudiciées par les aides publiques accordées aux grandes banques. Il s'agit d'une perturbation du marché financée par le contribuable. Le FMI plaide pour l'instauration d'une taxe bancaire équitable qui corrige les effets négatifs des aides publiques. Contrairement à la France et à l'Allemagne, qui sont intervenues en faveur de leurs propres grandes banques (BNP Paribas et Deutsche Bank), le gouvernement belge ne prend aucune mesure en faveur des (petites) banques belges. Comment le ministre va-t-il aborder la réforme du secteur financier? Quel modèle de scission le ministre envisage-t-il? Le modèle français, britannique ou allemand? Quand la taxe sur les transactions financières verra-t-elle enfin le jour?

La membre déplore que la proposition de loi visant à interdire en Belgique la spéculation financière sur la hausse des prix des produits alimentaires (DOC 53 081/001) ait été totalement vidée de sa substance par la majorité et estime dès lors qu'il est paradoxal que le ministre indique, dans sa note de politique, qu'il continuera de plaider en vue de l'élaboration d'un cadre légal visant à éviter la spéculation abusive sur les matières premières alimentaires et énergétiques (DOC 3096/013, p. 17).

L'intervenante demande que l'on soit particulièrement attentif à la protection du consommateur financier lors de la réforme annoncée de la directive MIFID. En pratique, il apparaît que les profils de risque que les banques doivent attribuer à tous leurs clients ne fonctionnent pas.

M. Kristof Waterschoot (CD&V) demande comment est organisé le recrutement des nouveaux douaniers au port d'Anvers. Quid des primes payées pour le travail presté durant la nuit et en soirée? Ces primes vont-elles désormais disparaître?

Wat zal de impact zijn op het personeel van de reorganisatie van de FOD Financiën? Het aantal kantoren zal worden teruggebracht van 400 naar 180. Er is heel wat ongerustheid bij het personeel. Wordt het personeel voldoende betrokken bij deze reorganisatie?

Op 1 mei 2014 zal het centraal aanspreekpunt inzake het bankgeheim dan toch eindelijk van start gaan. Zal het aanspreekpunt op die datum volledig operationeel zijn of zal het enkel gaan op een proefperiode?

Bij de onderhandelingen over de hervorming van de financiële sector heeft mevrouw Almaci de indruk dat vooral naar de grote banken wordt geluisterd en dat de kleine banken worden genegeerd. Nochtans hebben de kleine banken het minst onder de crisis geleden door het feit dat zij veel minder risico's genomen hebben. Toch klagen de kleine banken (zoals de Bank van Breda) dat zij het slachtoffer zijn van de staatssteun die werd verleend aan de grootbanken. Het gaat om een verstoring van de markt die wordt betaald door de belastingbetaler. Het IMF pleit voor de invoering van een rechtvaardige banktaks die de negatieve effecten van de staatssteun corrigeert. In tegenstelling tot Frankrijk en Duitsland die opkomen voor hun eigen grootbanken (BNP Paribas en Deutsche Bank), onderneemt de Belgische regering niets in het belang van de (kleine) Belgische banken. Hoe zal de minister de hervorming van de financiële sector aanpakken? Welk splitsingsmodel heeft de minister voor ogen: het Franse, het Britse of het Duitse? Wanneer zal de taks op financiële transacties eigenlijk het licht zien?

Het lid betreurt dat het wetsvoorstel om financiële speculatie op de prijsstijging van voedingsproducten te verbieden (DOC 53 081/001) door de meerderheid volledig is uitgehold. Ze acht het dan ook tegenstrijdig dat de minister in zijn beleidsnota aankondigt te blijven pleiten voor een wettelijk kader om de onrechtmatige speculatie op voedsel- en energiegrondstoffen te vermijden (DOC 3096/013, p. 17).

Bij de aangekondigde herziening van de MiFID-richtlijn vraagt de spreker extra aandacht voor de bescherming van de financiële consument. In de praktijk blijken de risicoprofielen die de banken moeten toekennen aan elke klant niet te werken.

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) vraagt hoe de aanwerving gebeurt van de aanwerving van de nieuwe douaniers voor de Antwerpse haven. Hoe is het gesteld met de premies die worden betaald voor nacht- en avondwerk? Gaan deze premies nu verdwijnen?

Combien y a-t-il de collaborateurs des douanes associés aux projets de gestion coordonnée des contrôles aux frontières et *Single window*?

Quel est l'état d'avancement de l'opération de modernisation des Douanes et Accises? Y a-t-il des *quick wins* à réaliser? Que peut-on encore escompter au niveau de la poursuite de l'informatisation?

La direction de l'administration des douanes va bientôt partir à la pension. Le ministre a-t-il déjà pris des mesures pour la remplacer? Des procédures ont-elles déjà été lancées afin de pourvoir aux remplacements?

Mme Veerle Wouters (N-VA) constate que les dépenses prévues au budget 2014 ont à nouveau augmenté. Au cours de la période 2000-2012, les dépenses de l'État fédéral ont grimpé de 32 milliards d'euros, soit 8,8 % du PIB.

Les recettes fiscales totales augmentent de 6,4 milliards d'euros, dont 1,1 milliard d'euros grâce aux mesures prises par ce gouvernement et 1 milliard d'euros grâce à des mesures nouvelles. Le déficit est donc résorbé à concurrence de 366 millions d'euros mais pour y parvenir il faut 1 milliard d'euros de taxations nouvelles.

Comment estime-t-on précisément le produit de la lutte contre la fraude fiscale (550 millions d'euros) et de la *"better compliance"* (109 millions d'euros)? La Cour des comptes est d'avis que le produit de ces mesures de compliance est pratiquement impossible à estimer. Par ailleurs, elle souligne qu'il n'est pas clair que les recettes complémentaires provenant d'un changement de comportement et d'une déclaration plus spontanée des contribuables sont déjà comprises en tout ou en partie dans les mesures anti-fraude du gouvernement, dont le produit est estimé à 423,6 millions d'euros pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3070/004, p. 30). S'agit-il ici d'un double comptage comme l'indique la Cour?

Bien que le calcul de la recette supplémentaire de l'actualisation du taux des accises de 8 % s'avère étayé, la Cour des comptes souligne que l'estimation se base sur une consommation constante, ce qui dépend notamment du prix des produits dans les pays limitrophes et de l'évolution économique. En outre, l'actualisation du taux a aussi été appliquée au gasoil utilisé comme carburant, alors que cette augmentation du taux n'est pas prévue dans la loi du 30 juillet 2013 portant des dispositions diverses⁵⁸. Il est dès lors probable que le produit précité soit surestimé à concurrence de 11,6 millions d'euros. (DOC 53 3070/004, p. 28). Le ministre peut-il expliciter ce point?

Hoeveel douanemedewerkers zijn er betrokken bij de projecten van gecoördineerd grensbeheer en *Single window*?

Hoe is het gesteld met de moderniseringsoperatie van Douane en Accijnzen? Zijn er *quick wins* te realiseren? Wat mag er nog worden verwacht op het vlak van verdere informatisering?

De top van de douaneadministratie zal binnenkort op pensioen gaan. Heeft de minister al maatregelen genomen om de top te vervangen? Zijn er reeds procedures opgestart om in een vervanging te voorzien?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt vast dat de uitgaven in de begroting 2014 weeral zijn gestegen. In de periode 2000-2012 zijn de uitgaven van de Federale Staat gestegen met 32 miljard euro of 8,8 % van het bbp.

De totale fiscale ontvangsten stijgen met 6,4 miljard euro waarvan 1,1 miljard euro te danken is aan de door deze regering genomen maatregelen en 1 miljard euro aan nieuwe maatregelen. Het tekort wordt dus afgebouwd met 366 miljoen euro maar daarvoor is dan wel 1 miljard euro aan nieuwe belastingen nodig.

Hoe wordt de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude (500 miljoen euro) en van de *"better compliance"* (109 miljoen euro) precies geraamd? Het Rekenhof meent dat de geraamde opbrengst van deze compliance-maatregelen quasi onmogelijk in te schatten is. Voorts wijst het Rekenhof erop dat het niet duidelijk is of de meeropbrengsten uit een gedragsverandering en een meer spontane aangifte van de belastingplichtigen niet reeds geheel of gedeeltelijk vervat zitten in de antifraudemaatregelen van de regering, waarvan de opbrengst voor het begrotingsjaar 2014 op 423,6 miljoen euro wordt geraamd (DOC 53 3070/004, p. 31). Is er hier sprake van een dubbeltelling zoals het Rekenhof aangeeft?

Hoewel de berekening van de meeropbrengst uit de actualisering van accijnstarieven met 8 % onderbouwd blijkt, wijst het Rekenhof erop dat de raming uitgaat van een gelijkblijvend verbruik wat onder meer afhangt van de prijs van de producten in de buurlanden en van de economische evolutie. Bovendien werd de actualisering tevens toegepast op de gasolie die als motorbrandstof wordt gebruikt, hoewel deze tariefstijging niet voorzien is in de wet van 30 juli 2013 houdende diverse bepalingen. Mogelijks is voormelde opbrengst hierdoor 11,6 miljoen euro overraamd (DOC 53 3070/004, p. 29). Kan de minister dit nader toelichten?

La Cour des comptes souligne en outre que pour l'estimation des produits de la *fairness tax*, le service d'études du SPF Finances est parti d'une simulation modélisée basée sur un échantillon de 23 300 déclarations. De plus, on a retenu entre autres l'hypothèse d'une politique inchangée en matière de dividendes. Des techniques d'estimation (telles que le timing de versement des dividendes en fonction des déductions et via le système de transfer pricing pourraient éventuellement réduire la recette qui sera effectivement perçue (DOC 53 3070/004, p. 28). Comment le ministre réagit-il à cette analyse? Le ministre va-t-il encore apporter des précisions?

La Cour des comptes fait également observer que l'article "Produits des domaines" du projet de budget des Voies et moyens à l'examen augmente de 40,5 millions d'euros par rapport à l'année précédente, soit une hausse de 42 % par rapport aux recettes attendues en 2013. Selon la Cour des comptes, les justifications du budget des voies et moyens omettent de mentionner que cette augmentation de recettes n'entraînera pas un accroissement des moyens disponibles de l'État, puisque les rémunérations dont il est question seront supportées par une augmentation équivalente des crédits de dépenses de personnel inscrits à la section 18 — SPF Finances, du budget général des dépenses (DOC 53 3070/004, p. 32). Quelle est la réaction du ministre à ce propos?

Après déduction de la taxe récupérable, la TVA applicable aux avocats rapporterait 89 millions d'euros. À combien estime-t-on le montant de taxe récupérable?

Quel est le montant prévu dans le budget 2014 pour la nouvelle exonération fiscale du passif fiscal?

Quand peut-on attendre les propositions de simplification qui sont annoncées dans la note de politique générale? Le ministre prendra-t-il encore des mesures en matière de *tax shift*? Le ministre souscrit-il à l'idée qu'il faut essayer dans la mesure du possible de faire baisser la pression fiscale globale?

Mme Wouters renvoie à l'instauration d'une taxe sur les riches et à l'augmentation du précompte dû sur les bonis de liquidation de 10 % à 25 %. Ce sont deux exemples de législation irréfléchie et mauvaise parce que la réglementation a dû immédiatement être modifiée. En raison de son impraticabilité, la taxe sur les riches a été remplacée par un précompte mobilier libératoire de 25 %. Dans le cas des bonis de liquidation, à la suite de vives protestations, il a fallu accorder un délai supplémentaire de trois mois pour remplir les formalités de la mesure transitoire. Ne convient-il pas de fixer dans la loi ce délai de trois mois? Le gouvernement

Het Rekenhof wijst er voorts op dat voor de raming van de opbrengsten van de *fairness*-taks de studiedienst van de FOD Financiën uitgegaan is van een simulatiemodel gebaseerd op een staal van 23 300 aangiften waarbij onder meer de hypothese gehanteerd werd van een ongewijzigde dividendenpolitiek. Volgens het Rekenhof kunnen optimalisatietechnieken (zoals timing van de dividendenuitkering in functie van de aftrekposten en het systeem van transferpricing) de effectieve opbrengst van de maatregel eventueel verminderen (DOC 3070/004, p. 29). Wat is de reactie hierop van de minister? Gaat de minister nog voor een verduidelijking zorgen?

Het Rekenhof merkt eveneens op dat het artikel "Opbrengsten van de domeinen" van het voorliggend ontwerp van rijksmiddelenbegroting in vergelijking met het vorige jaar stijgt met 40,5 miljoen euro, d.i. een stijging met 42 % ten opzichte van de in 2013 verwachte ontvangsten. Volgens het Rekenhof vermelden de verantwoordingen van de rijksmiddelenbegroting niet dat die ontvangstenstijging niet zal leiden tot een toename van de beschikbare middelen van de Staat, aangezien de bezoldigingen waarvan sprake zullen worden gedragen door een gelijkwaardige toename van de kredieten voor personeelsuitgaven op sectie 18 — FOD Financiën, van de algemene uitgavenbegroting (DOC 3070/004, p.33). Wat is de reactie hierop van de minister?

Na aftrek van de recupereerbare belasting zou de btw op advocaten 89 miljoen euro opbrengen. Op welk bedrag wordt de recupereerbare belasting geraamd?

Welk bedrag is in de begroting 2014 voorzien voor de nieuwe fiscale vrijstelling voor het fiscaal passief?

Wanneer mogen de vereenvoudigingsvoorstellen worden verwacht die in de beleidsnota worden aangekondigd? Zal de minister nog maatregelen nemen op het vlak van de *tax-shift*? Is de minister er mee eens dat er zoveel mogelijk moet worden getracht om de algemene belastingdruk te laten dalen?

Mevrouw Wouters verwijst naar de invoering van de rijkentaks en naar de verhoging van de liquidatieboni van 10 % tot 25 %. Beide zijn voorbeelden van ondoordachte en slechte wetgeving omdat de regeling onmiddellijk al moest worden herzien. Wegens de praktische onwerkbaarheid werd de rijkentaks uiteindelijk vervangen door een bevrijdende roerende voorheffing van 25 %. Bij de verhoging van liquidatieboni moest na luid protest drie maanden extra tijd gegeven om de formaliteiten van de overgangsmaatregel te voltrekken. Moet het uitstel van drie maanden niet wettelijk worden vastgelegd? De regering had er beter aangedaan om het amendement

aurait été mieux inspiré d'adopter l'amendement de la NV-A au moment du relèvement du précompte sur les bonis de liquidation.

Le ministre a-t-il encore des projets en matière de *tax shelter*? Dans l'affirmative, quant peut-on espérer ce projet de loi?

Que contient le projet de loi portant des dispositions fiscales diverses? Combien de mesures de simplification ce projet comporte-t-il? La mesure relative aux habitations basse énergie y figurera-t-elle?

La commission de mini ruling va-t-elle être créée? A-t-on besoin d'une deuxième commission de ruling? Il serait préférable que les lois fiscales soient claires plutôt que d'avoir à créer une commission de *ruling* qui interprète les lois. Est-il possible de publier les décisions de la commission de ruling?

Quand le seuil de 5 580 euros prévu dans le cadre de la déclaration de TVA des petites associations sera-t-il relevé? Le ministre estime-t-il, lui aussi, que le fisc se montre très dur avec les petits clubs de football?

Que peut-on attendre de la tax-cification? Comment la relation de confiance entre le fisc et les contribuables sera-t-elle améliorée?

La poursuite de la modernisation du SPF Finances passera obligatoirement par la mise en place d'un environnement ICT performant. Or, l'informatisation semble ne pas se dérouler de façon optimale. Le télétravail s'avère souvent impossible, car nombreux sont les dossiers qui n'existent encore qu'en version papier. Quels sont les projets du ministre en la matière?

La Commission européenne a mis la Belgique en demeure en raison du fait que les Douanes et Accises ne fonctionnent toujours pas 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

Le CIR92 devra être modifié sur de nombreux points en raison du transfert de compétences fiscales aux Régions. Quand ce projet de loi est-il attendu?

M. Georges Gilkinet, président, estime que le *two-pack* impose une discipline budgétaire trop stricte aux États membres. Il ressort de différents rapports de la Commission européenne et du FMI qu'une politique budgétaire axée uniquement sur des économies est néfaste pour la croissance économique et entraîne une aggravation de la pauvreté. Le gouvernement belge

van de N-VA aan te nemen ten tijde van de verhoging van de liquidatieboni.

Welke plannen heeft de minister nog op het vlak van de *tax shelter*? Zo ja, wanneer mag dat wetsontwerp worden verwacht?

Wat zit er allemaal vervat in het wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen? Hoeveel vereenvoudigingsmaatregelen bevat dat ontwerp? Zal de maatregel inzake lage energiewoningen erin zitten?

Zal de minirulingcommissie nu worden opgericht? Is er nood aan nog een tweede rulingcommissie? Het zou beter zijn dat de belastingwetten duidelijk zijn in plaats van dat er een *ruling*commissie moet zijn die de wetten interpreteert. Is het mogelijk om de beslissingen van de rulingcommissie te publiceren?

Wanneer zal de drempel van 5 580 euro in het kader van de btw-aangifte voor kleine verenigingen worden opgetrokken? Deelt de minister de bezorgdheid dat kleine voetbalclubs door de fiscus ongemeen hard zijn aangepakt?

Wat kan er verwacht worden van de tax-cificatie? Hoe zal de vertrouwensband tussen de fiscus en de belastingplichtigen worden verbeterd?

Een performante ICT-omgeving is absoluut noodzakelijk voor een verder modernisering van de FOD Financiën. Nochtans blijkt de informatisering niet zo vlot te verlopen. Telewerk blijkt in vele gevallen niet mogelijk te zijn omdat vele dossiers nog enkel op papier bestaan. Wat zijn de plannen van de minister hieromtrent?

De Europese Commissie heeft België in gebreke gesteld voor het feit dat de Douane en Accijnzen nog steeds geen 24u op 24u en 7 op 7 werkregeling hebben ingevoerd. Wat is ondertussen de stand van zaken in dit dossier?

Door de overgang van fiscale bevoegdheden naar de regio's, zal het WIB 92 op heel wat vlakken moeten worden gewijzigd. Wanneer is dat wetsontwerp te verwachten?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, is van mening dat het *two-pack* een te strenge begrotingsdiscipline oplegt aan de lidstaten. Uit verschillende rapporten van de Europese Commissie en het IMF blijkt dat een begrotingsbeleid dat enkel gericht is op besparingen, nefast is voor de economische groei en de armoede nog doet toenemen. De Belgische regering maakt dezelfde

commet cette faute, en se focalisant trop sur les économies à réaliser. Il ferait mieux d'investir davantage dans l'économie, l'enseignement, la recherche et le développement. Quand le gouvernement réalisera-t-il qu'il se trompe? Le budget 2014 témoigne, lui aussi, de l'inadéquation de la politique menée par le gouvernement belge. Les économies ne doivent pas être réalisées aveuglément en fonction de la réduction de la dette publique.

Quel a été le rôle de la Commission européenne dans la vente, par les pouvoirs publics belges, de leur part de 25 % dans BNP Paribas Fortis? Cette vente a-t-elle eu lieu sous la pression de la Commission européenne, qui souhaitait que la dette publique belge repasse sous le seuil des 100 % du PIB?

Pourquoi le ministre n'opte-t-il pas, dans le cadre de la réforme du secteur bancaire, pour une scission pure et simple des activités de dépôt et de *trading*? Pourquoi le gouvernement continue-t-il à se fonder, dans ses projets, sur un modèle bancaire universel en vertu duquel les risques sont supportés par le contribuable? Les aides d'État accordées aux grandes banques perturbent du reste le marché au détriment des petites banques qui ne bénéficient pas de ces aides. Pourquoi l'État ne se sert-il pas des participations qu'il possède dans les banques pour peser sur les choix stratégiques de celles-ci? Quel objectif le gouvernement belge a-t-il imposé à Belfius? Les pouvoirs publics ont-ils l'intention de vendre Belfius? Qu'advient-il du holding Dexia? Pourquoi le principe "*fit and proper*" n'est-il pas appliqué en pratique par la Banque nationale lors de la sélection des banquiers de haut vol? Quelles sont les mesures que le ministre a l'intention de proposer en matière de rémunération et de limitation des bonus des banquiers de haut vol? À quels produits l'exonération du précompte mobilier jusqu'à 1 800 euros qui est actuellement en vigueur pour les livrets d'épargne sera-t-elle étendue? Le ministre a-t-il fait calculer l'incidence budgétaire d'une telle extension? Celle-ci n'entraînera-t-elle pas une diminution des recettes de l'État? L'extension de l'exonération contribuera-t-elle à ce que l'épargne soit utilisée pour investir dans l'économie réelle? M. Gilkinet renvoie dans ce cadre à la proposition de loi visant à créer un livret d'épargne vert (DOC 53 2410/001) dont il est l'auteur et qui prévoit la création d'un produit d'épargne simplifié permettant d'investir durablement dans l'économie locale.

L'intervenant estime qu'il conviendrait d'interdire aux banques d'investir dans des produits non éthiques et risqués tels que des produits financiers spéculant sur l'augmentation des prix des denrées alimentaires. Le moratoire fixé par la FSMA n'est pas suffisant; l'interdiction doit être inscrite dans une loi.

fout en focust teveel op besparingen. Ze zou er beter aan doen meer te investeren in de economie, onderwijs en onderzoek en ontwikkeling. Wanneer zal de regering haar fout inzien? Ook de begroting 2014 is een uiting van het verkeerde beleid van de Belgische regering. De besparingsdrang mag niet blindelings worden gevoerd in functie van de afbouw van de staatschuld.

Wat was de rol van de Europese Commissie in de verkoop door de Belgische overheid van haar 25 % -aandeel in BNP Paribas Fortis? Is deze verkoop gebeurd onder druk van de Europese Commissie om de Belgische staatsschuld terug onder de 100 % van het bbp te kunnen brengen?

Waarom opteert de minister bij de hervorming van de banksector niet voor een zuivere splitsing tussen de depositoactiviteiten en de *trading*activiteiten? Waarom blijft de regering in haar plannen uitgaan van een universeel bankmodel waarbij risico's worden gedragen door de belastingbetaler? De staatssteun die de grote banken ontvangen, werkt trouwens marktverstoring t.o.v. de kleine banken die het zonder staatssteun moeten stellen. Waarom worden de staatsparticipaties in de banken niet aangewend om te wegen op de strategische keuzes die deze banken maken? Welke doelstelling legt de Belgische regering op aan Belfius? Is de overheid van plan om Belfius te verkopen? Wat zal er gebeuren met Dexia-holding? Waarom wordt het "*fit and proper*"-principe in de praktijk niet toegepast door de Nationale Bank bij de selectie van de topbankiers? Wat zal de minister voorstellen op het vlak van de bezoldigingen en de beperking van de bonussen van de topbankiers? Tot welke producten zal de vrijstelling van de roerende voorheffing tot 1 880 euro die nu geldt voor de spaarboekjes worden uitgebreid? Heeft de minister de budgettaire impact laten berekenen van dergelijke uitbreiding? Zal dit niet leiden tot minder inkomsten voor de staat? Zal de uitbreiding van de vrijstelling er toe bijdragen dat het spaargeld wordt aangewend om te investeren in de reële economie. In dat kader verwijst de heer Gilkinet naar het door hem ingediende wetsvoorstel tot instelling van een groen spaarboekje (DOC 53 2410/001) dat een vereenvoudigd spaarproduct voorstelt waarmee op een duurzame wijze in de lokale economie kan worden geïnvesteerd.

De spreker pleit ervoor om voor de banken een verbod in te stellen om te investeren in niet-ethische en risicovolle producten zoals financiële producten die speculeren op de stijging van de voedingsprijzen. Het moratorium dat de FSMA heeft afgesloten volstaat dus niet, het verbod moet in een wet worden opgenomen.

Malgré les limitations apportées au système de la déduction des intérêts notionnels, le coût de ce système a doublé au cours de la période 2007-2011. En 2011, les entreprises ont profité au total d'une déduction des intérêts notionnels de 6,15 milliards d'euros sans se voir imposer en contrepartie une quelconque obligation en matière de création d'emplois ou d'investissements. On constate en outre que les grandes entreprises mettent sur pied des constructions fiscales en Belgique afin de pouvoir bénéficier de la déduction des intérêts notionnels, et ce, sans aucune valeur ajoutée pour l'économie belge.

Il semble en outre y avoir un déséquilibre en ce qui concerne le type d'entreprises qui fait usage de la déduction des intérêts notionnels: sur ces 6,15 milliards d'euros, seuls 556 millions d'euros sont déclarés par des PME, soit moins de 10 %. Plus de 90 % de l'avantage fiscal de la déduction des intérêts notionnels bénéficie donc aux grandes entreprises. Pourtant, les PME génèrent 67,7 % de l'emploi et 61,6 % de la valeur ajoutée dans l'économie belge. C'est pourquoi l'intervenant demande une réforme de la déduction des intérêts notionnels, afin que les PME puissent faire un usage plus intensif de ce système. Contrairement aux multinationales, les PME ne peuvent pas délocaliser leurs flux financiers pour maximaliser l'utilisation de la déduction des intérêts notionnels. Il convient aussi de s'attaquer à l'usage abusif des double dips.

La *fairness tax* instaurée par le gouvernement n'atteint pas l'objectif visé. Elle a été instaurée pour soumettre malgré tout à un impôt minimal les sociétés qui ne paient presque pas d'impôt des sociétés. En outre, la Cour des comptes remet en question l'estimation du produit de cette taxe.

La réforme du SPF Finances dans le cadre de Coperfin semble tout de même avoir échoué. La confiance des agents du fisc dans la réforme n'est pas grande, et la concertation avec les syndicats ne se passe pas bien. En outre, la réorganisation géographique des bureaux du SPF telle qu'elle est prévue fait l'objet de nombreuses plaintes. De nombreux agents devront travailler plus loin de chez eux, et le service au citoyen en pâtira également. Le ministre tiendra-t-il compte des compétences acquises par les agents lors de la réorganisation? Quel impact aura la réorganisation sur les possibilités de carrière des agents? Comment le ministre a-t-il réussi à économiser 47 millions d'euros dans son département, et comment ce produit a-t-il été estimé?

Ondanks de beperkingen die zijn aangebracht aan het systeem van de notionele intrestaftrek, is de kostprijs van het systeem in de periode 2007-2011 verdubbeld. In 2011 hebben de bedrijven in totaal voor 6,15 miljard euro gebruik gemaakt van de notionele intrestaftrek zonder dat er enige verplichting tegenover staat in de vorm van jobcreatie of investeringen. Grote bedrijven blijken bovendien fiscale constructies op te zetten in België om van de notionele intrestaftrek te kunnen genieten zonder enige toegevoegde waarde voor de Belgische economie.

Bovendien blijkt er een onevenwicht te zijn op het vlak van het soort bedrijven dat van de notionele intrestaftrek gebruik maakt: Van die 6,15 miljard euro is er maar 556 miljoen euro dat door kmo's wordt aangegeven, of nog geen 10 %. Meer dan 90 % van het fiscaal voordeel van de notionele intrestaftrek gaat dus naar de grote bedrijven. Nochtans staan de kmo's in voor 67,7 % van werkgelegenheid en 61,6 % van de toegevoegde waarde in de Belgische economie. De spreker roept daarom op om de notionele intrestaftrek te hervormen zodat de kmo's meer gebruik kunnen maken van dat systeem. In tegenstelling tot multinationals kunnen de kmo's hun geldstromen niet delokaliseren om het gebruik van de notionele intrestaftrek te maximaliseren. Ook moet het misbruik van de double dips worden aangepakt.

De *fairness*-taks die is ingevoerd door de regering bereikt niet de beoogde doelstelling. Het was ingevoerd om vennootschappen die bijna geen vennootschapsbelasting betalen toch te onderwerpen aan een minimumbelasting. Bovendien stelt het Rekenhof vragen bij de geraamde opbrengst van deze taks.

Hervorming van de FOD Financiën in het kader van Coperfin lijkt toch wel te zijn mislukt. Het vertrouwen van de ambtenaren van de fiscus in de hervorming staat op een laag peil en het overleg met de vakbonden verloopt problematisch. Bovendien zijn er veel klachten over de geplande geografische reorganisatie van de kantoren van de FOD. Vele ambtenaren zullen verder van huis moeten gaan werken en ook de dienstverlening aan de burger zal er door inboeten. Zal de minister bij de reorganisatie rekening houden met de verworven competenties van de ambtenaren? Welke impact zal de reorganisatie hebben op de carrièremogelijkheden van ambtenaren? Hoe is de minister erin geslaagd om 47 miljoen euro te besparen op zijn departement en hoe is deze opbrengst geraamd?

Comment la plate-forme avec des représentants du monde des entreprises et des professions du chiffre sera-t-elle conçue? Quelles facilités obtiendront-ils? L'objectif ne peut être qu'elle détermine la politique fiscale du gouvernement, qui doit continuer à assumer cette tâche. L'intervenant demande au gouvernement de ne pas seulement penser aux entreprises, mais aussi aux simples contribuables soumis à l'impôt des personnes physiques.

Quels sont encore les projets du ministre en matière de *tax shelter*? Les auditions organisées au parlement ont démontré que trop peu d'argent allait aux producteurs de films eux-mêmes et que trop d'argent était intercepté par les intermédiaires. Plutôt que de servir d'incitant fiscal, le *tax shelter* est devenu un produit d'investissement.

Où en est l'instauration d'une taxe sur les transactions financières et l'harmonisation fiscale au niveau européen? Qu'attend le ministre des projets du commissaire européen, M. Semeta, pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale? Quand une initiative du commissaire européen, M. Barnier, concernant la réforme du secteur bancaire européen est-elle prévue? Sera-t-il en outre tenu compte du rapport Liikanen?

Enfin, M. Gilkinet déplore qu'en dépit de toutes les annonces faites par le gouvernement, celui-ci ne s'attaque pas à la problématique de la pauvreté. Les chiffres restent toutefois déconcertants: 15,3 % de la population belge risque de tomber sous le seuil de pauvreté. En 2008, ce pourcentage était de 14,7 %. À présent, 18 % des enfants et 20 % des personnes âgées de plus de 65 ans vivent sous le seuil de pauvreté. Comment le gouverneur de la Banque nationale de Belgique peut-il dès lors affirmer que tout ira mieux à l'avenir grâce aux mesures prises par le gouvernement? Quelle est la réaction du ministre à ce sujet ?

Hoe zal het platform met de ondernemerswereld en de cijferberoepen worden opgevat? Welke faciliteiten zullen zij krijgen? Het kan niet de bedoeling zijn dat zij het belastingbeleid van de regering gaan bepalen, dit moet de taak blijven van de regering. De spreker roept de regering op om niet alleen te denken aan de bedrijven maar ook aan de gewone belastingplichtigen die onderworpen zijn aan de personenbelasting.

Welke plannen heeft de minister nog op het vlak van de *tax-shelter*? De hoorzittingen die in het parlement werden gehouden, hebben aangetoond dat er steeds minder geld gaat naar filmproducenten zelf en meer geld blijft kleven aan de handen van de tussenpersonen. In plaats van een fiscale stimulus is de *tax shelter* verworpen tot een beleggingsproduct.

Hoe ver staat het met de invoering van een taks op financiële transacties en met de fiscale harmonisatie op Europees vlak? Wat verwacht de minister van de plannen van de Europese commissaris Semeta om de fiscale fraude strenger aan te pakken? Wanneer valt er een initiatief te verwachten van de Europese commissaris Barnier inzake de hervorming van de Europese banksector? Zal daarbij worden rekening worden gehouden met het rapport Liikanen?

Ten slotte betreurt de heer Gilkinet dat de regering ondanks alle aankondigingen doet niets aan de armoedeproblematiek. Nochtans blijven de cijfers onthutsend: 15,3 van de Belgische bevolking heeft het risico om onder de armoedegrens te vallen, in 2008 bedroeg dat nog 14,7 %. 18 % van de kinderen en 20 % van de mensen ouder dan 65 jaar leeft onder de armoedegrens. Hoe kan de gouverneur van de Nationale Bank van België dan verklaren dat alles in de toekomst beter zal gaan via de maatregelen die de regering neemt? Wat is de reactie daarop van de minister?

C. Réponses du ministre

Le ministre répond aux questions des membres.

— Calendrier

En ce qui concerne le calendrier des travaux parlementaires, le ministre signale que quelques projets de loi seront encore soumis pour discussion ces prochaines semaines. En décembre 2013, les projets de loi relatifs au financement des PME, aux prêts-citoyen thématiques et portant dispositions diverses concernant la simplification administrative seront déposés au Parlement. Début janvier, on abordera les projets de loi relatifs à la transposition de la directive AIMF (*Alternative Investment Fund Managers Directive*) et au planning financier, à la réforme du secteur bancaire, à la consolidation de la dette publique et apportant quelques modifications au Code des impôts sur les revenus 1992 dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

— TVA

Le ministre espère qu'au cours du Conseil des ministres du 29 novembre 2013, on pourra parvenir à un accord en vue d'augmenter le seuil qui détermine le chiffre d'affaires pour lequel une déclaration de TVA est obligatoire pour les petites associations.

— Réforme du secteur bancaire

Le projet de loi réformant le secteur bancaire est en cours de discussion au sein du gouvernement. Le *ring fencing* et la *capital surcharge* sont également abordés, et l'objectif est de limiter les activités à risques des banques en instaurant un prélèvement sur le capital et en isolant dans une certaine mesure les activités d'épargne, sans qu'il soit question d'une scission complète.

En ce qui concerne les bonus, une distinction est établie entre les banques qui ont bénéficié d'une aide d'État et celles qui n'en ont pas bénéficié. Celles qui ont bénéficié ne devraient pas pouvoir distribuer de bonus. Les banques qui ne reçoivent pas d'aide de l'État doivent limiter les bonus au salaire annuel au maximum, comme le prescrit la législation européenne. La hauteur de ces bonus fait actuellement l'objet de négociations au sein du gouvernement.

— Fiscalité de l'épargne

En ce qui concerne la fiscalité de l'épargne, le ministre entend appliquer aux carnets d'épargne de

C. Antwoorden van de minister

De minister geeft antwoord op de vragen van de leden.

— Kalender

Wat de kalender van parlementaire werkzaamheden betreft deelt de minister mee dat nog enkele wetsontwerpen de komende weken ter discussie zullen worden voorgelegd. Nog in december 2013 zullen de wetsontwerpen met betrekking tot de financiering van de kmo's, de thematische volksleningen en diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging in het Parlement worden ingediend. Begin januari zullen de wetsontwerpen met betrekking tot de omzetting van de AIMF-richtlijn (*Alternative Investment Fund Managers Directive*) en financiële planning, de hervorming van de banksector, de consolidatie van de staatsschuld en een aantal wijzigingen van het Wetboek Inkomstenbelastingen 1992 in het kader van de zesde staatshervorming aan bod komen.

— Btw

De minister hoopt dat er op de ministerraad van 29 november 2013 een akkoord kan worden bereikt om de drempel voor kleine verenigingen die het omzetcijfer bepaalt waarvoor een btw-aangifte verplicht is, te verhogen.

— Hervorming van de banksector

Het wetsontwerp tot hervorming van de banksector is momenteel in discussie binnen de regering. Ook *ring fencing* en *capital surcharge* komen aan bod en het is de bedoeling de risicoactiviteiten van de banken te beperken door de invoering van een kapitaalheffing en de spaaractiviteiten in zekere mate te isoleren, zonder van een volledige afsplitsing te spreken.

Wat de bonussen betreft wordt een onderscheid gemaakt tussen de banken die staatssteun genoten en diegene die geen staatssteun genoten. Banken die staatssteun genoten, zouden geen bonussen mogen uitkeren. De banken die geen staatssteun ontvangen, moeten de bonussen beperken tot maximaal het jaarsalaris, zoals de Europese wetgeving voorschrijft. De hoogte van die bonussen maakt momenteel voorwerp uit van onderhandelingen binnen de regering.

— Spaarfiscaliteit

Wat de spaarfiscaliteit betreft heeft de minister de ambitie om de spaarboekjes van banken die geen

banques non résidentes, la même exonération fiscale (jusqu'à 1 880 euros) qu'aux carnets d'épargne de banques belges ou de banques étrangères ayant un siège en Belgique. Le gouvernement souhaite ainsi tenir compte de l'arrêt C-383/10 du 6 juin 2013 de la Cour de justice européenne à Luxembourg, qui considérait que le fait que l'exonération fiscale ne s'appliquait pas aux banques non résidentes violait la libre prestation des services.

Pour l'exercice d'imposition 2016, c'est-à-dire pour les revenus attribués à partir du 1^{er} janvier 2015, le ministre proposera d'élargir le bénéfice de l'exonération fiscale à d'autres formes d'épargne et de placement que le carnet d'épargne. Le gouvernement doit encore prendre une décision à ce sujet.

— Déficit budgétaire

Selon la Commission européenne, le déficit budgétaire belge estimé s'élèvera à 2,8 % du PIB, au lieu de 2,54 %, qui constituait l'objectif du gouvernement belge. Cela s'expliquerait par les causes suivantes: l'augmentation du déficit des communes, qui passerait de 260 millions d'euros à 558 millions d'euros, une baisse de certains revenus et une hausse des dépenses en matière de sous-utilisation. Mais, on n'en est pas encore là aujourd'hui et le gouvernement met tout en œuvre pour atteindre les objectifs visés. Il est en tout cas positif que la Commission européenne estime l'amélioration du solde structurel de la Belgique à 1 % du PIB, ainsi que le gouvernement l'avait promis. La promesse de limiter le taux d'endettement à moins de 100 % a également été tenue, à la faveur de la vente de la part de l'État dans BNP Paribas Fortis pour un montant de 3,25 milliards d'euros. Un projet de loi relatif à la consolidation de la dette publique sera également déposé dans ce cadre.

— Douanes et accises

La prolongation de six mois du mandat de M. Noël Colpin, administrateur général de l'Administration des Douanes et Accises, sera approuvée par le gouvernement. La procédure en vue de sa succession ainsi qu'en vue du remplacement de la hiérarchie de cette administration a été lancée.

Par ailleurs, on redouble d'efforts pour poursuivre le travail d'informatisation de l'Administration des Douanes et Accises. La Commission européenne a décidé que là où le service continu a été introduit dans le cadre du nouveau système de travail par équipes, les redevances peuvent être supprimées. Les opérateurs / entreprises ne devront donc plus payer ces redevances.

zetel hebben in België dezelfde fiscale vrijstelling (tot 1 880 euro) te verschaffen als de spaarboekjes van Belgische banken of buitenlandse banken met een zetel in België. Hiermee wil de regering tegemoet komen aan het arrest C-383/10 van 6 juni 2013 van het Europees Hof van Justitie te Luxemburg dat een schending van het vrij verkeer van diensten zag in het feit dat de fiscale vrijstelling niet gold voor banken die geen zetel hebben in België.

Voor het aanslagjaar 2016, dus voor de inkomsten toegekend vanaf 1 januari 2015 zal de minister het voorstel doen om de fiscale vrijstelling ook beschikbaar te maken voor andere vormen van sparen en beleggen dan alleen het spaarboekje. Hierover dient de regering nog een beslissing te nemen.

— Begrotingstekort

Het geraamde Belgische begrotingstekort zal volgens de Europese Commissie 2,8 % van het bbp bedragen in plaats van 2,54 %, zoals beoogd door de Belgische regering. De redenen hiervoor zouden zijn: het meertekort van de gemeenten dat zou stijgen van 260 miljoen euro naar 558 miljoen euro, bepaalde minderinkomsten en meer uitgaven op het vlak van de onderbenutting. Vandaag is het echter zover nog niet en de regering doet er alles aan om de vooropgestelde doelstellingen te halen. Het is alvast positief dat de Europese Commissie de verbetering van het structureel saldo voor België raamt op 1 % van het bbp, zoals de regering ook had beloofd. Ook de belofte om de schuldgraad beneden de 100 % te houden, is ingelost door de staatsparticipatie in BNP Paribas Fortis te verkopen voor 3,25 miljard euro. In dat kader zal ook een wetsontwerp betreffende consolidatie van de staatsschuld worden ingediend.

— Douane en Accijnzen

De verlenging van het mandaat van de heer Noël Colpin, administrateur-generaal van de Administratie Douane en Accijnzen, met 6 maanden zal door de regering worden goedgekeurd. De procedure voor zijn opvolging is gestart evenals de vervanging van de top van deze administratie.

Verder wordt er hard gewerkt aan verdere informatisering van de Administratie Douane en Accijnzen. De Europese Commissie heeft beslist dat daar waar de continue dienstverlening in het kader van de nieuwe shiftregeling is ingevoerd, de retributies kunnen worden afgeschaft. De ondernemingen/operators zullen deze retributies dus niet meer moeten betalen.

— Modernisation du SPF Finances

Le ministre indique que l'opération de modernisation du SPF Finances n'est pas encore achevée. La concertation avec les organisations syndicales est permanente, de manière à ce que la modernisation se passe le mieux possible pour les travailleurs. Le télétravail et des formules de travail plus flexibles ont également été instaurés à la demande des fonctionnaires.

— Augmentation des accises

L'augmentation limitée des accises (+8 %) ne concerne pas tous les produits soumis aux accises. Dans la plupart des cas, l'augmentation est de moindre ampleur que si l'accise sur les biens concernés avait été indexée. Les taux des accises ont été prescrits par quantité, si bien que les taux ne sont pas automatiquement indexés. Le produit de la hausse limitée des accises est estimé, pour 2013 et 2014, à respectivement 41 et 59 millions d'euros.

— La TVA sur les prestations des avocats

Pour estimer le produit net de l'instauration de la TVA sur les prestations des avocats, on a tenu compte du fait que la Belgique ne doit plus, dorénavant, payer les sommes qui devaient être versées à l'Union européenne en raison du maintien de l'exonération. On a également tenu compte du surcoût pour les pouvoirs publics, résultat des honoraires facturés par les avocats qui travaillent pour le compte des différents départements publics. En exemptant de la TVA les honoraires des avocats *pro deo*, le gouvernement économise 17,5 millions d'euros.

— Passif social

Plusieurs simulations ont été réalisées afin de calculer le coût budgétaire de la nouvelle réglementation relative au passif social. La mesure en la matière n'aura de conséquences budgétaires qu'à partir de 2019. Rien n'a donc encore été inscrit au budget à cet effet.

— *Better compliance*/fraude et régularisation fiscale

Il n'y a pas de double emploi entre les recettes estimées de la lutte contre la fraude et celles de la *better compliance*. Il faut encore tenir compte d'un troisième poste: la régularisation fiscale. Le ministre souligne que la dernière phase de régularisation se poursuivra jusqu'au 31 décembre 2013, ce qui signifie qu'une partie des recettes y afférentes ne pourront être perçues qu'en 2014. Des recettes importantes sont attendues en ce qui concerne ce poste pour 2013, notamment grâce

— Modernisering van de FOD Financiën

De minister geeft aan dat de moderniseringsoperatie van de FOD Financiën nog niet is voltooid. Er is voortdurend overleg met de vakorganisaties teneinde de modernisering zo goed mogelijk te laten verlopen voor de medewerkers. Ook thuiswerken en flexibeler vormen van werken werden ingevoerd op vraag van de ambtenaren.

— Accijnsverhoging

De beperkte accijnsverhoging van 8 % heeft geen betrekking op alle goederen die aan accijns onderworpen zijn. De verhoging valt in de meeste gevallen lager uit dan wanneer de geldende accijns op deze goederen zou worden geïndexeerd. De accijnstarieven zijn voorgeschreven per kwantiteit waardoor de tarieven niet automatisch worden geïndexeerd. De opbrengst van de beperkte accijnsverhoging wordt respectievelijk voor 2013 en 2014 geraamd op 41 miljoen euro en op 59 miljoen euro.

— De btw op advocaten

Bij de raming van de netto-opbrengst van invoering van de btw op advocaten is rekening gehouden met het feit dat België de sommen die moesten worden betaald aan de Europese Unie voor het in stand houden van de vrijstelling, nu niet meer moet betalen. Er is ook rekening gehouden met de meerkost voor de overheid, namelijk de erelonen die aan de overheid worden aangerekend door de advocaten die optreden voor de verschillende overheidsdepartementen. Door de erelonen van de prodeoadvocaten vrij te stellen van btw, spaart de regering 17,5 miljoen euro uit.

— Sociaal passief

Er zijn enkele simulaties gemaakt voor de berekening van de budgettaire kost van de nieuwe regeling inzake het sociaal passief. De maatregel van het sociaal passief heeft pas budgettaire gevolgen vanaf 2019. Er is nog niets voor in de begroting ingeschreven.

— *Better compliance*/fraude en fiscale regularisatie

Er is geen dubbel gebruik tussen de geraamde opbrengst uit fraudebestrijding en de geraamde opbrengst uit *better compliance*. Daarnaast is er ook nog een derde post, namelijk de fiscale regularisatie. De minister wijst erop dat de laatste regularisatiefase geldt tot 31 december 2013 waardoor een deel van de opbrengst daarvan pas in 2014 zal kunnen worden geïnd. Mede door de inzet van bijkomende ambtenaren bij de Dienst Voorafgaande Beslissingen wordt er voor 2013 een hoge

à l'affectation de fonctionnaires supplémentaires au Service des décisions anticipées. Les mesures de *better compliance* visent à améliorer le respect de l'obligation de déclaration, notamment par l'envoi d'un nombre plus important de déclarations préremplies.

En ce qui concerne les déclarations préremplies, un problème s'est présenté au niveau de l'application *tax-on-web* au cours de l'exercice d'imposition 2013 (revenu 2012). Le 31 octobre 2013, le fisc avait déjà reçu 3,5 millions de déclarations, dont certaines préremplies. Pour l'année 2013, 1,9 million de déclarations préremplies ont été envoyées. Les communes dans lesquelles on a envoyé davantage de déclarations préremplies aux habitants se plaignent du fait qu'elles perçoivent moins d'impôt communal. En 2013, en effet, plus de déclarations préremplies ont été traitées au cours des premiers mois de l'enrôlement que les années précédentes, or ces déclarations rapportent moins d'impôt communal.

— Boni de liquidation et *fairness tax*

Deux circulaires ont déjà été publiées en ce qui concerne les bonis de liquidation. Une circulaire est en cours d'élaboration pour la *fairness tax*.

La réglementation légale relative aux bonis de liquidation ne prévoit elle-même nullement la réalisation d'une augmentation de capital avant le 1^{er} janvier 2014 pour les sociétés dont l'exercice comptable se clôture au 31 décembre 2013. C'est un apport au capital qui est prévu. C'est pour cela que la circulaire sur les bonis de liquidation pour les sociétés dans le cadre desquelles il existe une obligation mutuelle de distribuer les dividendes, d'une part, et d'apporter les dividendes, d'autre part, et pour lesquelles le paiement du précompte mobilier intervient le 15 janvier 2014 et l'apport est correctement comptabilisé sur un compte spécial et bloqué "augmentation de capital", tolère les augmentations de capital passées devant notaire jusqu'au 31 mars 2014. Le report de trois mois prévu pour la réalisation d'une augmentation de capital peut donc parfaitement se motiver sans qu'il soit nécessaire de l'inscrire dans une disposition légale.

— Belfius

Il n'est jamais entré dans les intentions des autorités de jouer au banquier. Il est dès lors évident que les participations ne sont pas conservées longtemps. Si l'on peut enregistrer une plus-value, les participations non stratégiques seront vendues, dans le respect du personnel des banques.

opbrengst verwacht uit de fiscale regularisatie. De better compliance maatregelen hebben betrekking op de verbetering van de vervulling van de aangifteplicht, oa door meer vooringevulde aangiftes te versturen.

Inzake de vooringevulde aangiftes was er in het aanslagjaar 2013 (inkomsten 2012) een probleem met de tax-on-web applicatie. Op 31 oktober 2013 had de fiscus reeds 3,5 miljoen aangiftes ontvangen waaronder een deel vooringevulde aangiftes. Voor het jaar 2013 zijn 1,9 miljoen voorafingevulde aangiftes verstuurd. De gemeenten waarvoor meer vooringevulde aangiftes gestuurd zijn aan hun inwoners klagen dat ze minder gemeentebelasting ontvangen. In 2013 werden immers meer vooringevulde aangiftes behandeld in de eerste maanden van de inkohiering dan de jaren ervoor, en deze brengen minder gemeentebelasting op.

— Liquidatiebonus en *fairness tax*

Voor de liquidatieboni werden reeds twee circulaires gepubliceerd. Voor *fairnesstax* is een circulaire in de maak.

In de wettelijke regeling inzake liquidatieboni zelf is geen sprake van een kapitaalverhoging voor 1 januari 2014 voor die vennootschappen waarvan het boekjaar eindigt op 31 december 2013. Er is sprake van een inbreng in het kapitaal. Om die reden worden er in de circulaire over de liquidatieboni voor de vennootschappen waar er een wederzijdse verbintenis bestaat om enerzijds het dividend uit te keren en anderzijds het dividend in te brengen en waarop de roerende voorheffing op 15 januari 2014 wordt betaald en waarvoor de inbreng correct wordt geboekt op een bijzondere geblokkeerde rekening kapitaalverhoging, kapitaalverhogingen getolereerd die tot 31 maart 2014 voor de notaris worden verleden. Het uitstel van 3 maanden om een kapitaalverhoging door te voeren kan dus perfect worden gemotiveerd zonder dat dit in een wettelijke bepaling moet worden opgenomen.

— Belfius

Het is nooit de bedoeling van de overheid geweest om bankier te spelen. Het is dan ook evident dat participaties niet voor lange tijd aangehouden blijven. Als er een meerwaarde kan worden geboekt, zullen de niet strategische participaties worden verkocht met respect voor het personeel van de banken.

— Déduction des intérêts notionnels

En ce qui concerne la déduction des intérêts notionnels, le ministre estime qu'il importe surtout maintenant de créer la sécurité juridique pour le monde de l'entreprise et de stabiliser la mesure. Dans le cadre d'une réforme fiscale approfondie, on peut certes réfléchir à la question de savoir si le système tel qu'il existe aujourd'hui doit être maintenu.

— Tax-cification

Une première réalisation est l'assouplissement de la règle transitoire pour le boni de liquidation, ce qui facilite malgré tout sa mise en œuvre pour les notaires et les professions du chiffre, du moins en ce qui concerne le calendrier. On réfléchit par ailleurs à certaines facilités qui peuvent être accordées à des intermédiaires fiscaux, pour autant que ceux-ci remplissent certaines conditions. C'est à l'analyse, la portée de la charge de la preuve n'est pas encore claire du tout. Il y a par ailleurs encore diverses mesures fiscales qui témoignent de l'amélioration du climat que le ministre veut instaurer entre le fisc et les contribuables.

— Ruling

Aujourd'hui, les PME ont accès au *ruling*, au même titre que les autres entreprises. Les chiffres montrent également qu'elles y ont d'ores et déjà largement recours. Il y a même plus de dossiers de PME déposés auprès de la commission de *ruling* que d'autres. Cela s'explique naturellement par le fait que la Belgique est le pays des PME par excellence. On n'a donc pas besoin d'un service de *miniruling*. À l'heure actuelle, le service de *ruling* fonctionne convenablement, on procédera à une évaluation plus tard.

— Transfert fiscal (tax shift)

Ces travaux sont en cours au sein de la Commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale. Ceux-ci seront réconciliés avec les analyses entamées au cabinet du ministre. Le ministre estime que toute diminution éventuelle de la fiscalité sur le travail doit être compensée, autant que possible, par des économies. Une augmentation de la fiscalité relative à la consommation, à l'environnement ou au patrimoine ne pourra être envisagée que si cette piste n'apparaît pas praticable.

— Notionele interestaftrek

Wat de notionele interestaftrek betreft is de minister van mening dat het er nu vooral op aankomt rechtszekerheid te creëren naar de ondernemingswereld toe en de maatregel stabiel te houden. In het kader van een grondige belastinghervorming kan er wel over nagedacht worden of het systeem zoals het vandaag bestaat, behouden moet blijven.

— Tax-cificatie

Een eerste realisatie is de versoepeling van de overgangsregeling voor de liquidatiebonus, wat de uitvoering voor de notarissen en cijferberoepen toch vergemakkelijkt, althans wat de timing betreft. Verder wordt nagedacht over bepaalde faciliteiten die aan fiscale tussenpersonen kunnen worden verleend, mits deze aan bepaalde voorwaarden voldoen. Dit is in analyse, de draagwijdte inzake bewijslast is nog volkomen onduidelijk. Verder zijn uiteenlopende fiscale maatregelen getuige van het verbeterde klimaat dat de minister tussen de fiscus en de belastingplichtigen wil scheppen.

— Ruling

Vandaag hebben kmo's toegang tot de *ruling*, net als andere bedrijven. De cijfers tonen ook aan dat ze er zeker vandaag al uitgebreid beroep op doen. Er zijn zelfs meer dossiers van kmo's ingediend bij de *ruling*commissie dan andere. Dat komt natuurlijk omdat België bij uitstek een land van kmo's is. Er is dus geen nood aan een *miniruling*dienst. Momenteel werkt de *ruling*dienst dus naar behoren, later zal er een evaluatie volgen.

— Tax shift

De werkzaamheden zijn hangende in de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming. Deze zullen verzoend worden met de analyses die op het kabinet van de minister gestart zijn. Een eventuele verlaging van de arbeidsfiscaliteit moet volgens de minister zo veel mogelijk gecompenseerd worden met besparingen. Pas als dat niet haalbaar blijkt, kan gekeken worden naar een belastingverhoging op het vlak van consumptie, milieu of vermogen.

— Europe

Le ministre n'est pas favorable aux économies aveugles. En ce qui concerne l'instauration de taxes, il a été veillé à ce qu'une politique fiscale adéquate soit menée en dépit de la conjoncture économique difficile. Par rapport aux citoyens d'autres pays, les Belges ne peuvent pas se plaindre.

— TVA sur les voyages à l'étranger

Ce dossier est reporté.

— *Tax shelter*

La régime du *tax shelter* est actuellement analysé par l'administration.

D. Répliques

Concernant la TVA sur les honoraires d'avocats, Mme Veerle Wouters (N-VA) demande encore quel en sera le coût pour l'utilisateur final. À cela s'ajoute encore le montant de TVA à déduire. Les documents budgétaires ne mentionnent en effet que le montant brut.

Le ministre des Finances pourrait-il fournir des statistiques supplémentaires concernant la régularisation fiscale en 2013?

Quelle est la position du gouvernement concernant l'observation formulée par la Cour des comptes au sujet du montant insuffisant inscrit au budget pour les intérêts notionnels, par suite de l'utilisation d'un indice de référence erroné pour la déduction d'intérêts (DOC 53 3070/004, pp. 26-27)? La Cour des comptes mentionne à cet égard que cette dépense fiscale aura un surcoût probable de plus de 51 millions d'euros.

Quelle est la position du ministre concernant la future *tax shift*?

M. Benoît Drèze (cdH) s'interroge sur les répercussions de la sixième réforme de l'État sur le budget 2014. Les transferts de compétences et de moyens financiers aux Régions et aux Communautés sont en effet considérables. Quelles sont les mesures concrètes qui sont encore en cours d'élaboration?

Le ministre répète que le montant net de la TVA sur les honoraires d'avocats tient compte de la fin du versement à l'Europe pour l'obtention de l'exonération; en outre, la TVA due par l'État a été imputée et le taux zéro pour les affaires pro deo est pris en compte, ce qui

— Europa

De minister is geen voorstander van blinde besparingen. Wat de invoering van belastingen betreft is erover gewaakt dat ondanks de moeilijke economische tijden een doelmatig belastingbeleid wordt gevoerd. In vergelijking met andere landen kunnen de Belgen niet klagen.

— Btw op buitenlandse reizen

Dit dossier is uitgesteld.

— *Tax shelter*

Het regime van de *tax shelter* wordt momenteel geanalyseerd door de administratie.

D. Replieken

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) wil met betrekking tot de btw voor advocaten alsnog weten wat de kostprijs voor de eindgebruikers zal bedragen. Daarnaast is er ook nog het in mindering te brengen bedrag aan btw. De begrotingsdocumenten vermelden immers enkel het bruto bedrag?

Kan de minister van Financiën bijkomende statistische gegevens verstrekken met betrekking tot de fiscale regularisatie in de loop van 2013?

Wat is het standpunt van de regering aangaande de opmerking van het Rekenhof over de onvoldoende gebudgetteerde bedrag voor de notionele intrestaftrek als gevolg van het gebruik van een verkeerde referentie-index voor de intrestaftrek (DOC 53 3070/004, p. 26-27)? Het Rekenhof vermeldt daarbij een waarschijnlijke meerkost van meer dan 51 miljoen euro van deze fiscale uitgave.

Wat is het standpunt van de minister aangaande de toekomstige *tax shift*?

De heer Benoît Drèze (cdH) vraagt naar de effecten van de zesde staatshervorming op de begroting voor 2014. De overdrachten inzake bevoegdheden en financiële middelen aan de Gewesten en de Gemeenschappen zijn immers verreikend. Wat concrete stappen staan er nog op stapel?

De minister herhaalt dat het nettobedrag van de btw voor advocaten rekening houdt met het einde van de storting aan Europa voor het verkrijgen van de vrijstelling, daarnaast is de btw verrekend die de Staat aan zichzelf verschuldigd is en wordt rekening gehouden

donne un montant brut de 109 millions d'euros, soit un montant net de 89 millions d'euros.

Le SPF Finances ne dispose pas encore des chiffres définitifs de la régularisation fiscale de 2013, ni pour la phase qui a expiré en juillet 2013, ni pour celle qui expire le 31 décembre 2013.

L'observation de la Cour des comptes relative à l'utilisation d'un indice de référence trop bas en matière de déduction des intérêts notionnels dans la confection du budget est justifiée. La déduction des intérêts notionnels coûtera en effet environ 51 millions d'euros de plus que le montant prévu dans les documents budgétaires. En guise d'explication, le ministre souligne que lors du calcul de l'estimation à politique inchangée en août 2013, seul l'indice de référence de juillet 2013 était connu, à savoir 2,55 %. On ne pouvait pas encore tenir compte de données encore inconnues à l'époque. En optant pour l'indice de référence de juillet, le service d'étude du SPF Finances a toutefois choisi l'indice de référence connu le plus élevé, afin de faire une estimation qui soit la plus prudente possible.

Le ministre répète son plaidoyer en faveur d'une réduction des dépenses publiques, ce qui rend un *tax shift* idéalement superflu pour abaisser les charges sur les revenus du travail. Si cela ne suffit pas, d'autres sources fiscales doivent être envisagées, notamment des taxes sur les revenus du patrimoine, sur la consommation et une fiscalité environnementale.

En ce qui concerne les conséquences de la sixième réforme de l'État, le ministre ne souhaite s'exprimer qu'en ce qui concerne ses propres compétences. La conséquence la plus importante de la réforme de l'État pour le département des Finances résulte sans aucun doute de la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (DOC 53 2974/013), qui a déjà été adoptée par la Chambre. La révision du financement des entités fédérées nécessite une adaptation approfondie du CIR 92. Le gouvernement espère déposer un projet de loi à ce sujet à la Chambre dans le courant du mois de janvier 2014.

Mme Veerle Wouters (N-VA) est curieuse de savoir si le taux zéro appliqué aux affaires *pro deo* a été convenu avec la Commission européenne. Existe-t-il vraiment un taux de zéro % en matière de TVA?

met het nultarief van de zaken *pro deo*. Dit levert een bruto bedrag van 109 miljoen euro, netto wordt dit 89 miljoen euro.

De FOD Financiën beschikt nog niet over de definitieve cijfers van de fiscale regularisatie van 2013, noch voor de fase afgelopen in juli 2013 en deze die afloopt op 31 december 2013.

De opmerking van het Rekenhof met betrekking tot de te lage referentie-index voor de notionele intrestaftrek in de begrotingsopmaak is terecht. De kostprijs van de notionele intrestaftrek zal inderdaad ongeveer 51 miljoen euro hoger zijn dan wat in begrotingsdocumenten is vooropgesteld. De minister wijst er ter verklaring op dat bij opmaak van de raming bij ongewijzigd beleid in augustus 2013 enkel de referentie-index van juli 2013 gekend was, 2,55 %. Er kon nog geen rekening gehouden worden met toen nog ongekende gegevens. De studiedienst van de FOD Financiën heeft met de referentie-index van juli wel voor de toen hoogst gekende referentie-index gekozen teneinde een zo voorzichtig mogelijke schatting te maken.

De minister herhaalt zijn pleidooi een verlaging van de overheidsuitgaven, hetgeen een *tax shift idealiter* overbodig maakt om de lasten op inkomsten uit arbeid te verlagen. Indien dit niet zou volstaan dienen andere fiscale bronnen te worden aangeboord, met name heffingen op de inkomens uit vermogen, op consumptie en een milieufiscaliteit.

Aangaande de gevolgen van de zesde staatshervorming wil de minister zich enkel uitspreken over zijn eigen bevoegdheden. Het belangrijkste gevolg voor Financiën van de staatshervorming is ongetwijfeld het reeds door de Kamer aangenomen voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (DOC 53 2974/013). De herziening van de financiering van de deelstaten vergt een grondige aanpassing van het WIB 92. De regering hoopt in de loop van januari 2014 een wetsontwerp hierover in de Kamer neer te leggen.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) is benieuwd of het nultarief voor de btw van de zaken *pro deo* is afgesproken met de Europese Commissie. Bestaat er wel zoiets als een nultarief voor btw?

VIII.— EXAMEN DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE FRAUDE FISCALE

A. Exposé introductif de M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre

Le secrétaire d'État indique que depuis l'entrée en fonctions de ce gouvernement, chaque exercice budgétaire a inclus une série de mesures de lutte contre la fraude fiscale. C'est, une fois encore, le cas du projet de budget pour 2014. Depuis 2011, l'attention s'est toutefois davantage portée sur une amélioration de l'organisation et de l'efficacité de la lutte contre la fraude que sur de nouveaux instruments légaux.

En 2014, l'amélioration de rendement de mesures prises antérieurement atteindra sa vitesse de croisière. Le cadre du personnel de l'ISI a été augmenté de 25 %. La formation et le stage de ces nouveaux effectifs sont terminés et ces derniers sont donc tout à fait opérationnels. En matière de datamining également, les investissements réalisés antérieurement porteront à présent leurs fruits. Grâce à ces investissements dans le datamining, les services pourront cibler plus précisément leurs contrôles.

En 2014, le mécanisme de régularisation fiscale prendra fin. En matière de fraude fiscale, l'entrée en fonction des nouveaux juges pénaux fiscaux et substituts fiscaux entraînera davantage de condamnations au pénal. Le durcissement de l'approche vise à dissiper l'impression que les grands dossiers restent impunis.

Parmi les réformes plus spécifiques pour 2014, le secrétaire d'État cite notamment les suivantes:

- Une adaptation de la saisie conservatoire, qui exécutera l'une des recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale (DOC 52 34/004, p. 247);

- Une évaluation de la transaction élargie par la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses;

- Une mobilisation accrue de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) contre la manipulation des prix de transfert. Le 1^{er} novembre 2013, un protocole conclu entre l'ISI et l'Administration générale de la fiscalité est entré en vigueur.

L'accent est enfin mis sur le cadre international changeant: le projet du commissaire européen Semeta

VIII. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA FISCALE FRAUDE

A. Inleidende uiteenzetting door de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister

De staatssecretaris geeft aan dat sinds de start van deze regering iedere budgettaire ronde een aantal maatregelen heeft opgenomen in de strijd tegen de fiscale fraude. Dit is met de ontwerpbegroting voor 2014 opnieuw het geval. Sinds 2011 is de aandacht evenwel meer verschoven naar een betere organisatie en efficiëntie van de fraudestrijd, in de plaats van louter nieuwe wettelijke instrumenten.

In 2014 zal de rendementsverbetering van eerdere maatregelen op kruissnelheid komen. Het personeelsbestand van de BBI werd met 25 % verhoogd, hun opleiding en stage zijn nu afgerond en zij worden 100 % operationeel. Ook inzake datamining zullen eerdere investeringen nu maximaal gaan renderen. Dankzij die investeringen in datamining zullen de diensten nog gericht kunnen controleren.

In 2014 zal een einde gekomen zijn aan het fiscale regularisatiemechanisme. Inzake fiscale fraude zijn de nieuwe fiscale strafrechters en fiscale substituten maatregelen die tot meer veroordelingen langs strafrechtelijke weg moeten leiden. Een strengere aanpak moet de perceptie tegengaan dat grote dossiers onbestraft blijven.

Meer specifieke hervormingen voor 2014 zijn onder meer:

- Een aanpassing van het bewarend beslag, ter uitvoering van een van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraude-dossiers (DOC 52 34/004, p. 247);

- Een evaluatie van de in wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen verruimde minnelijke schikking;

- Een verhoogde inzet van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) tegen de manipulatie van verrekennprijzen. Op 1 november 2013 is hierover een protocol in werking getreden tussen de BBI en de Algemene Administratie van de Fiscaliteit.

Er wordt tot slot gewezen op het zich wijzigende internationale kader: de plannen van Europees commissaris

d'élaborer une nouvelle directive pour lutter contre le blanchiment d'argent et le plan Base erosion and profit shifting (BEPS) de l'OCDE. Ces évolutions sont beaucoup plus rapides qu'on ne le pensait auparavant, et d'ici 2015, le cadre international aura été modifié en profondeur.

B. Questions des membres

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) reconnaît que l'actuel gouvernement a enfin commencé à lutter contre la fraude.

Le secrétaire d'État a récemment fustigé l'attitude européenne en matière de dumping social. Mais que faut-il faire à présent, étant donné que le commissaire européen compétent ne semblait pas être impressionné par ces critiques? La note de politique générale met fortement l'accent sur le secteur de la construction. D'autres secteurs semblent absents. Qu'en est-il de la caisse enregistreuse dans l'horeca? Ce système sera-t-il étendu à d'autres secteurs sensibles en matière de fraude?

L'intervenant attache lui aussi une grande importance au datamining. La note de politique générale indique, sous le titre "dumping social": "*L'outil de datamining que l'inspection sociale est en train de développer depuis le début de cette législature, permet à celle-ci de prédire quelle entreprise présente le risque de fraude le plus élevé.*" (DOC 53 3096/015, p. 6). Qu'entend-on par là: quelque chose de nouveau, ou bien la banque de données existante "OASIS" du SPF Sécurité sociale? Un problème classique est que trop peu d'inspecteurs ont accès à ce type de banques de données. Essayera-t-on d'y remédier, en tenant compte de la législation sur le respect de la vie privée? Qu'en est-il du croisement des données dans le cadre de la lutte contre la fraude aux allocations?

Une évaluation de la transaction élargie est annoncée. Le procureur général d'Anvers en partance aurait suggéré de mentionner tout de même la transaction dans le casier judiciaire. Le secrétaire d'État souscrit-il à une telle piste? La transaction est particulièrement démotivante pour les enquêteurs, étant donné qu'elle peut avoir lieu à tout moment, quel que soit le stade de l'enquête.

Dans une interview publiée sur le site de planification financière Optima, le secrétaire d'État a évoqué la création, décidée par le gouvernement en novembre 2012, d'une "mini-commission de ruling" pour répondre à des questions concrètes concernant les dispositions générales anti-abus de la législation fiscale. Comment

Semeta voor een nieuwe anti-witwasrichtlijn en het Base erosion and profit shifting (BEPS)-plan van de OESO. Deze evoluties gaan veel sneller dan vroeger ooit voor mogelijk gehouden en tegen 2015 zal het internationale kader ingrijpend gewijzigd zijn.

B. Vragen van de leden

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) erkent dat deze regering eindelijk werk heeft gemaakt met een begin van de strijd tegen de fraude.

Recent heeft de staatssecretaris de Europese houding inzake sociale dumping gehekeld. Hoe moet het echter verder, aangezien de bevoegde Europese commissaris niet onder de indruk leek te zijn. De beleidsnota legt sterk de nadruk op de bouwsector. Andere sectoren lijken afwezig. Wat met het kassaregister in de horeca? Wordt dit uitgebreid naar andere fraudegevoelige sectoren?

De spreekster kan zich vinden in het grote belang dat aan datamining gehecht wordt. De beleidsnota vermeldt onder de hoofding sociale dumping: "*De dataminingtool die de sociale inspectie sinds het begin van deze legislatuur aan het ontwikkelen is, stelt hen in staat om te voorspellen welk bedrijf de meeste kans loopt om te frauderen.*" (DOC 53 3096/015, p. 6) Wat wordt hiermee bedoeld: iets nieuws of de bestaande databank "OASIS" van de FOD Sociale Zekerheid? Een klassiek probleem is dat te weinig inspecteurs toegang krijgen tot dergelijke databanken. Zal daaraan gewerkt worden, rekening houdend met de privacywetgeving? Hoe staat het met het kruisen van gegevens bij de strijd tegen de uitkeringsfraude?

Er wordt een evaluatie aangekondigd van de verruimde minnelijke schikking. De afscheidnemend procureur-generaal van Antwerpen zou geopperd hebben om toch melding te maken van de schikking op het strafblad. Gaat de staatssecretaris akkoord met dergelijke piste? De minnelijke schikking werkt bijzonder demotiverend voor de speurders, aangezien deze schikking kan plaatsvinden op ieder moment, ongeacht de stand van het onderzoek.

De staatssecretaris heeft in een interview met de financiële planner Optima gesproken over een in november 2012 door de regering besliste oprichting van een "minirulingcommissie" voor concrete vragen over de algemene antimisbruikbepalingen uit de fiscale wetgeving. De zal deze nieuwe rulingdienst werken? De

ce nouveau service de ruling fonctionnera-t-il? En effet, le Service des décisions anticipées en matières fiscales du SPF Finances ne peut pas vraiment être qualifié de transparent.

La mini-commission de ruling communiquera-t-elle ouvertement sur ses décisions? Il s'agirait, en effet, de l'interprétation de la législation par l'administration fiscale. La Chambre aura-t-elle un droit de regard en la matière?

La Belgique est citée comme plaque tournante en matière de fraude à la TVA. La note de politique générale n'approfondit pas vraiment la question. L'intervenant fait référence à la révision annoncée de la saisie conservatoire. Quelles seront les mesures prises par le secrétaire d'État en concertation avec sa collègue de la Justice?

En attendant, le secrétaire d'État s'est dit à maintes reprises opposé à un cadastre des fortunes. Mme Almaci le déplore, et souligne l'importance d'un point de contact central des comptes bancaires au sein de la Banque nationale de Belgique.

M. Benoît Drèze (cdH) soutient pleinement la politique du secrétaire d'État. La lutte contre la fraude fiscale est une priorité de ce gouvernement et son groupe souhaite apporter son soutien au gouvernement pour cette tâche de longue haleine.

La concrétisation de la mise en place d'équipes multidisciplinaires sera un point important dans le renforcement des contrôles. La nomination de 8 nouveaux magistrats était une nécessité absolue. En effet, les contrôles ne suffisent pas. Il faut également assurer un suivi à ces derniers et des sanctions.

Afin de pallier en partie les lenteurs de la procédure judiciaire, la transaction pénale a été introduite pour accélérer la résolution de certains dossiers. L'application de la loi sur la transaction pénale a déjà fait couler beaucoup d'encre et une évaluation de celle-ci est annoncée. Peut-on préciser le calendrier et les modalités de l'évaluation annoncée?

La lutte contre la fraude fiscale a engendré de nombreuses recettes en 2013 notamment via l'annonce de l'arrêt de la procédure permanente de régularisation. Quel est l'état d'avancement du traitement des dossiers? Quelle est la part des dossiers qui ont été introduits dans l'ancien système et combien l'ont été après la modification des règles?

werking van de reeds bestaande Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken van de FOD Financiën is immers niet echt transparant te noemen.

Zal de miniruling open communiceren over zijn beslissingen? Het zou immers gaan over de interpretatie van de wetgeving door de fiscale administratie. Krijgt de Kamer daar inzage van?

België wordt een draaischijf van btw-fraude genoemd. De beleidsnota gaat daar niet echt diep op in. De spreekster verwijst naar de aangekondigde herziening van het bewarend beslag. Welke stappen zal de staatssecretaris ondernemen in samenspraak met zijn collega van Justitie?

De staatssecretaris heeft zich ondertussen meermaals uitgesproken tegen een vermogenskadaster. Mevrouw Almaci betreurt die opstelling en wijst op het belang van het centraal aanspreekpunt bankrekeningen bij de Nationale Bank van België.

De heer Benoît Drèze (cdH) steunt het beleid van de staatssecretaris voluit. De bestrijding van de fiscale fraude is een prioriteit van deze regering, en zijn fractie wil de regering steunen bij die opdracht van lange adem.

De concrete oprichting van multidisciplinaire teams wordt een belangrijk aspect van de versterkte controles. De benoeming van 8 nieuwe magistraten was een absolute noodzaak. Controles volstaan immers niet want er moet ook een *follow-up* plaatsvinden van die controles en er moeten sancties worden genomen.

Teneinde de traagheid van de gerechtelijke procedure deels op te vangen, werd de minnelijke schikking ingesteld om in sommige dossiers sneller tot een oplossing te komen. De toepassing van de wet in verband met de minnelijke schikking heeft al heel wat pennen in beweging gebracht, en een evaluatie ervan werd aangekondigd. Kan worden gepreciseerd welke nadere regels er bij de aangekondigde evaluatie zullen worden gehanteerd en volgens welk tijdspad die evaluatie zal gebeuren?

De bestrijding van de fiscale fraude heeft in 2013 een fors bedrag aan ontvangsten opgeleverd, met name door aan te kondigen dat de permanente regularisatieprocedure zou worden stopgezet. Hoe staat het momenteel met de verwerking van die dossiers? Welk percentage van de dossiers werd ingediend onder de oude regeling, en hoeveel dossiers werden ingediend na de wijziging ervan?

Est-ce qu'on s'attend à un afflux massif de demandes d'ici au 31 décembre 2013 comme cela a été le cas en juillet 2013 lors de la modification de la procédure permanente de régularisation? La réussite de la procédure de régularisation doit son succès également aux initiatives prises au niveau international pour lutter contre l'évasion fiscale.

À ce sujet, l'orateur se réjouit de l'accord intervenu entre l'ISI et l'Administration générale des Finances en ce qui concerne le traitement des dossiers en lien avec les paradis fiscaux. La Belgique a récemment conclu un accord de type FATCA (*Foreign account tax compliance act*) avec les États-Unis. Étant donné la volonté des États-Unis d'obtenir plus de renseignements concernant les données bancaires de leur ressortissants en Belgique, l'orateur se demande si cet accord permettra à la Belgique d'avoir accès aux données concernant les ressortissants belges auxquels ont accès les services fiscaux américains, notamment les données des filiales des banques américaines dans les paradis fiscaux.

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande au secrétaire d'État de fournir des précisions quant à l'observation formulée par la Cour des comptes sur le budget, concernant l'éventuel double comptage du produit de la lutte contre la fraude. Tantôt en tant que produit de la lutte contre la fraude, tantôt en tant que supplément de recettes découlant de la *better compliance* (DOC 53 3070/004, p. 30-31).

Le secrétaire d'État reconnaît que les poursuites pénales des dossiers de fraude manquent d'efficacité. À quelle échéance les juges répressifs supplémentaires en matière fiscale pourront-ils commencer? Quand le gouvernement espère-t-il pouvoir évaluer la transaction élargie?

Quel est actuellement l'effectif des équipes multidisciplinaires de la police fédérale et combien d'unités supplémentaires les rejoindront-elles?

La saisie conservatoire de biens sur lesquels la TVA due n'a pas été payée existe déjà. Les entraves seraient toutefois trop nombreuses.

Comment le secrétaire d'État souhaite-il changer le cadre légal? La saisie vise-t-elle les biens en question ou d'autres propriétés d'entreprises? La charge de la preuve sera-t-elle renversée, l'entrepreneur devant prouver son innocence, et la saisie sera-t-elle prononcée par un agent du fisc? Les entreprises ne peuvent quand même pas être les victimes de la lenteur actuelle de la Justice. Les partis de la majorité ne sont probablement pas sur la même longueur d'onde à ce sujet.

Wordt een tsunami aan regularisatieaanvragen verwacht tegen 31 december 2013, net zoals dat het geval was in juli 2013 bij de wijziging van de permanente regularisatieprocedure? Dat die procedure zoveel succes heeft, is tevens te danken aan de internationale initiatieven om de belastingontwijking tegen te gaan.

In dat verband is de spreker verheugd dat de BBI een overeenkomst heeft gesloten met de Algemene Administratie Fiscaliteit over de behandeling van de dossiers inzake de belastingparadijzen. België heeft onlangs een FATCA-overeenkomst (*Foreign account tax compliance act*) met de Verenigde Staten gesloten. Aangezien het er de Verenigde Staten om te doen is meer informatie te achterhalen over de bankgegevens van hun onderdanen in België, vraagt de spreker zich af of die overeenkomst ons land toegang zal verschaffen tot de gegevens over de Belgische onderdanen waartoe de Amerikaanse belastingdiensten toegang hebben, met name de gegevens van de dochterondernemingen van de Amerikaanse banken in belastingparadijzen.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) vraagt naar een toelichting van de staatssecretaris over de opmerking van het Rekenhof bij de begrotingsopmaak, over de mogelijke dubbeltelling van de opbrengst van de fraudestrijd. De ene keer als opbrengst van de strijd tegen fraude en een tweede keer als een meeropbrengst als gevolg van *better compliance* (DOC 53 3070/004, p. 30-31).

De staatssecretaris erkent dat de strafrechtelijke vervolging van fraudedossiers doeltreffendheid mist. Hoe snel zullen de bijkomende fiscale strafrechters van start kunnen gaan? Wanneer hoopt de regering de verruimde minnelijke schikking te evalueren?

Hoeveel personen werken vandaag al bij de multidisciplinaire teams van de federale politie en hoeveel extra krachten zullen er komen?

Het bewarend beslag voor goederen waarop de verschuldigde btw niet betaald is, bestaat vandaag al. Er zouden echter teveel belemmeringen zijn.

Hoe wil de staatssecretaris het wettelijke kader veranderen? Gaat het beslag over de goederen in kwestie of over andere eigendommen van ondernemingen? Zal de bewijslast omgekeerd worden, waarbij de ondernemer zijn onschuld moet bewijzen en wordt het beslag uitgesproken door een fiscaal ambtenaar? Ondernemingen kunnen toch niet het slachtoffer worden van de huidige traagheid van Justitie? De meerderheidspartijen zitten hierover wellicht niet op dezelfde golflengte.

Le point de contact central des comptes bancaires entrera en vigueur le 1^{er} mai 2014. La note de politique générale prévoit de rendre ce point de contact accessible à divers services publics. Ne peut-il dès lors être ouvert au profit des citoyens, par exemple en cas de dettes et de saisie-arrêt?

La note de politique générale évoque également les “paradis fiscaux” en ce qui concerne les royalties. Les Pays-Bas ont notamment un système fiscal très attrayant en matière de royalties. Le gouvernement considère-t-il désormais que les Pays-Bas sont un paradis fiscal?

M. Olivier Henry (PS) soutient entièrement la politique menée par le gouvernement en matière de fraude fiscale. En effet, le coût de la fraude est supporté par les autres contribuables. De plus, les impôts restent le prix à payer pour disposer des infrastructures que chacun souhaite pouvoir utiliser au quotidien. Il faut dès lors éviter que certains puissent développer un sentiment d'impunité.

L'intervenant se félicite donc des résultats engrangés par le gouvernement actuel en ce qui concerne la règle *una via* instaurée dans les affaires pénales fiscales et la disposition générale anti-abus. L'échange international de données est de plus en plus poussé, ce qui renforce la transparence et l'efficacité. Le PS soutient cette évolution et demande si la mise en place d'un échange automatique de données entre l'ensemble des États membres de l'Union européenne serait réalisable. Il convient d'instaurer une telle dynamique en Belgique entre la justice, le fisc et la police. L'intervenant demande enfin ce qu'il en est de l'observatoire dont la création a été annoncée au sein du Conseil supérieur des Finances.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) juge le moment opportun pour demander un aperçu du suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale.

Il ressort clairement de l'exposé des développements internationaux contenu dans la note de politique générale que l'état se resserre peu à peu autour des flux financiers des fraudeurs.

L'intervenant souligne l'importance de la convention sur l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale signée à Djakarta dans le cadre du Forum Mondial de l'OCDE sur la transparence et l'échange d'informations (21 et 22 novembre 2013). L'OCDE a évalué la transparence et l'échange de données dans 50 pays. Chypre, le Grand-Duché de Luxembourg, les

Het centrale aanspreekpunt van de bankrekeningen zou in werking treden op 1 mei 2014. De beleidsnota stelt in het vooruitzicht om dit aanspreekpunt open te stellen voor diverse overheidsdiensten. Kan het aanspreekpunt dan niet opgesteld worden in het voordeel van de burgers, bijvoorbeeld bij schulden en derdenbeslag?

De beleidsnota heeft het eveneens over “belasting-paradijzen” met betrekking tot de betaling van royalty's. Onder meer Nederland heeft een erg aantrekkelijk fiscaal systeem voor royalty's. Beschouwt de regering buurland Nederland nu ook als een belastingparadijs?

De heer Olivier Henry (PS) steunt het regeringsbeleid tegen fiscale fraude ten volle. De kost van de fraude wordt immers gedragen door de overige belastingbetalers. Belastingen blijven bovendien de prijs voor de dagdagelijkse infrastructuur waar iedereen gebruik van wenst te maken. Niemand mag zich bijgevolg straffeloos wanen.

De spreker looft dan ook door deze regering bereikte resultaten over de *una via* in fiscale strafzaken en de algemene antimisbruikbepaling. De internationale gegevensuitwisseling gaat steeds verder vooruit, met meer transparantie en efficiëntie als gevolg. De PS steunt deze evolutie en vraagt naar de haalbaarheid van een automatisch gegevensuitwisseling tussen alle lidstaten van de Europese Unie. In eigen land moet er een dergelijke dynamiek komen tussen gerecht, fiscus en politie. Spreker vraagt ten slotte naar de aangekondigde observatorium binnen de Hoge Raad van Financiën.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) acht dit een geschikt moment om te vragen naar een overzicht van de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraude-dossiers.

De uiteenzetting in de algemene beleidsnota van de internationale ontwikkelingen maakt ondubbelzinnig duidelijk dat het net zich gaandeweg sluit rond de geldstromen van fraudeurs.

De spreker wijst op het belang van de conventie in Jakarta van het Mondiaal Forum van de OESO inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen (21 en 22 november 2013) over de wederzijdse administratieve bijstand in fiscale zaken. 50 landen zijn door de OESO geëvalueerd inzake transparantie en gegevensuitwisseling. Cyprus, het Groothertogdom Luxemburg, de

Seychelles et les îles Vierges ont été jugés non compliant. L'Autriche et la Turquie n'ont été jugées que partly compliant. Cette évaluation a des conséquences importantes en raison du prescrit de l'article 307 du CIR92. En effet, les entreprises qui effectuent des paiements de 100 000 euros minimum vers de tels pays doivent déclarer ceux-ci au fisc.

Si l'OCDE juge le Luxembourg non compliant pendant une période imposable complète (un an), les paiements de plus de 100 000 euros effectués à destination du Grand-Duché devront-ils être déclarés dès la fin 2014? En ira-t-il de même pour les pays considérés comme partly compliant?

M. Carl Devlies (CD&V) estime que l'entrée en fonction annoncée de juges fiscaux permettra de faire face aux cas de prescription juridique ou de dépassement du délai raisonnable dans le cadre des poursuites pénales initiées dans des dossiers de fraude. Quels sont les arrondissements judiciaires concernés? La mise en place de ces magistrats s'ajoute-t-elle aux modifications prévues à la suite de la mesure de la charge de travail?

La note de politique générale évoque des juges pénaux fiscaux "chargés de traiter spécifiquement les dossiers fiscaux et financiers" (DOC 53 3096/015, p. 8). Le mot "spécifiquement" a une portée plus restreinte que le mot "exclusivement". Ces juges pourront-ils s'occuper exclusivement de dossiers fiscaux?

Dans son exposé introductif, le secrétaire d'État évoque également les substituts. Or, la note de politique générale ne parle pas du parquet. Où ces personnes seront-elles affectées, et s'occuperont-elles exclusivement des dossiers fiscaux? Comment les tâches sont-elles actuellement réparties au sein des parquets?

La fraude commise dans le cadre de la directive européenne concernant le détachement (directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services) doit être poursuivie de manière bilatérale. Quel est l'état d'avancement de ce dossier, et quels sont les pays à l'égard desquels une priorité est instaurée?

L'accès au point de contact central des comptes bancaires serait élargi aux services de police, à la CTIF, à l'OCSC et aux CPAS. Le fonctionnement de ce point de contact est réglé par l'arrêté royal du 17 juillet 2013 relatif au fonctionnement du point de contact central visé à l'article 322, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992. Il s'agit donc d'un arrêté récent.

Seychellen en de Maagdeneilanden worden *non compliant* genoemd. Oostenrijk en Turkije zijn dan weer slechts *partly compliant*. Dit heeft grote gevolgen door artikel 307 van het WIB 92. Bedrijven die betalingen van minimaal 100 000 euro verrichten naar dergelijke landen moeten deze aangeven aan de fiscus.

Indien Luxemburg een volledig belastbaar tijdperk, een jaar dus, door de OESO als *non compliant* bestempeld wordt, moeten betalingen naar het Groothertogdom boven 100 000 euro dus vanaf eind 2014 aangegeven worden? Geldt dit ook voor landen die *partly compliant* genoemd worden?

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt dat de aangekondigde fiscale rechters kunnen tegemoet komen aan de gevallen van juridische verjaring of overschrijding van de redelijke termijn bij de strafrechtelijke vervolging van fraudedossiers. Welke juridische arrondissementen komen in aanmerking? Komen deze magistraten bovenop de wijzigingen als gevolg van de werklasmeting?

De beleidsnota spreekt over fiscale strafrechters "*die specifiek fiscaal-financiële dossiers zullen behandelen*". (DOC 53 3096/015, p. 8) Specifiek heeft een mindere draagwijdte dan exclusief. Zullen deze rechters zich exclusief over fiscale zaken kunnen buigen?

De staatssecretaris heeft in zijn inleidende uiteenzetting ook gesproken over substituten, hoewel de beleidsnota niet rept over het parket. Waar worden deze krachten ingezet en gaan deze zich exclusief met fiscale dossiers inlaten? Hoe gebeurt de taakverdeling momenteel binnen de parketten?

De fraude binnen het kader van de Europese detachingsrichtlijn (Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten) moet bilateraal aangepakt worden. Wat is daarbij de stand van zaken en welke landen worden als prioriteit beschouwd?

De toegang tot het centraal aanspreekpunt bankrekeningen zou uitgebreid worden tot politiediensten, CFI, COIV en ocmw's. Het aanspreekpunt wordt geregeld door het koninklijk besluit van 17 juli 2013 betreffende de werking van het centraal aanspreekpunt bedoeld in artikel 322, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Dit koninklijk besluit is dus van recente datum.

L'élargissement de l'accès requiert une modification de l'arrêté royal. Quand le gouvernement compte-t-il y procéder?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne qu'un travail important a été accompli depuis la publication du rapport de la commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale et de ses recommandations. Les nouvelles lois et circulaires nécessaires ont été promulguées dans l'intervalle et le fisc dispose donc des moyens d'action appropriés.

L'intervenant préconise une période de stabilité dans le cadre légal. Le secrétaire d'État est parfois inutilement alarmiste, en ce qui concerne, par exemple, la réforme de la saisie conservatoire. Entre-temps, le premier ministre a nuancé ces propos en séance plénière de la Chambre (CRIV 53 PLEN 167, p. 15). Les interprétations successives de l'application de la cotisation spéciale de 309 % sont un autre exemple de précipitation dans la communication.

L'égalité de traitement sur le plan fiscal et la sécurité juridique des contribuables doivent rester des priorités permanentes. Le gouvernement doit, en tout cas, éviter de mettre à mal l'égalité de traitement.

M. Van Biesen est davantage favorable à l'approche de la "tax-cification", telle qu'elle figure dans la note de politique générale Finances: "une relation de confiance réciproque durable entre les représentants des acteurs économiques et les organisations professionnelles et le SPF Finances" (DOC 53 3096/013, p. 9). Les professions du chiffre ne peuvent toutefois pas jouer le rôle de contrôleurs du fisc. Le secrétaire d'État de l'époque, Hervé Jamar, se concertait régulièrement avec les professions du chiffre. Cette politique de dialogue doit être poursuivie.

M. Georges Gilkinet, président, loue la volonté du secrétaire d'État d'assurer et de mettre en œuvre le suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire de 2009. La lutte contre la fraude est prise au sérieux pendant cette législature, ce qui n'était pas le cas auparavant.

L'intervenant n'est toutefois pas convaincu que tout le gouvernement est sur la même longueur d'ondes et soutient pleinement le secrétaire d'État en cette matière. Plusieurs initiatives dont il est question dans la note de politique générale dépendent en effet de la collaboration de la Justice. La lutte contre la fraude ne figure pas parmi les priorités du plan national de sécurité 2012-2015. Il manque aux services de police concernés les moyens nécessaires et les jeunes recrues capables de compenser le vieillissement du personnel. Les mêmes

Een verruimde toegang impliceert een wijziging van het koninklijk besluit. Wanneer denkt de regering daar werk van te maken?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) benadrukt dat veel werk verzet is sinds de publicatie van het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie grote fiscale fraude-dossiers en de bijhorende aanbevelingen. De nodige nieuwe wetten en rondzendbrieven zijn er ondertussen en de fiscus heeft dus de nodige instrumenten in handen.

De spreker pleit voor een periode van stabiliteit in het wettelijke kader. Soms zaait de staatssecretaris onnodige onrust, bijvoorbeeld aangaande de hervorming van het bewarend beslag. De eerste minister heeft hierover ondertussen de nodige nuance gebracht in de plenaire vergadering van de Kamer (CRIV 53 PLEN 167, p. 15). De opeenvolgende interpretaties over de toepassing van de bijzondere aanslag van 309 % is een ander voorbeeld van een te voortvarende communicatie geweest.

Een blijvend aandachtspunt moet de gelijke fiscale behandeling en de rechtszekerheid van de belastingplichtigen zijn. De regering moet in ieder geval vermijden dat een gelijke behandeling ondergraven wordt.

De heer Van Biesen is meer gewonnen voor de benadering van de zogenaamde tax-cificatie, zoals vermeld in de beleidsnota Financiën: "een duurzame wederzijdse vertrouwensrelatie tussen enerzijds de vertegenwoordigers van de economische beroepen en de ondernemersorganisaties en anderzijds de FOD Financiën" (DOC 53 3096/013, p. 9). Het mogen echter niet de cijferberoepen zijn die als controleurs van de fiscus moeten optreden. Toenmalig staatssecretaris Hervé Jamar pleegde regelmatig overleg met de cijferberoepen. Een dergelijk beleid van dialoog verdient navolging.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, looft de wil de van staatssecretaris om de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie uit 2009 op te volgen en uit te voeren. In tegenstelling tot vroeger wordt in deze legislatuur de strijd tegen fraude ernstig genomen.

De spreker is er evenwel niet van overtuigd dat de volledige regering hier op een lijn zit en de staatssecretaris voldoende steunt. Meerdere initiatieven uit de beleidsnota zijn immers afhankelijk van de medewerking van Justitie. De strijd tegen de fraude bevindt zich niet bovenaan het nationaal veiligheidsplan 2012-2015. De betrokken politiediensten ontberen de nodige middelen en mankeren jonge krachten die de vergrijzing kunnen compenseren. Dezelfde vaststellingen eigenlijk ook voor de FOD Financiën. Worden de mogelijkheden

constatations valent également, en réalité, pour le SPF Finances. Les possibilités de l'exploration de données (datamining) et, surtout, l'expérience du personnel de terrain sont-elles suffisamment exploitées?

L'intervenant s'interroge par ailleurs sur l'éventuel déséquilibre entre les objectifs en matière de fraude sociale, d'une part, et de fraude fiscale, d'autre part. Si la fraude sociale n'est certes pas plus excusable que la fraude fiscale, cette dernière porte toutefois sur des montants nettement supérieurs. Par conséquent, y a-t-il proportionnellement plus de moyens affectés à la lutte contre la fraude fiscale?

La Cour des comptes a souligné la difficulté d'évaluer le produit de la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

Une constatation douloureuse, et c'est une nouvelle fois le cas en 2013, concerne l'échec des procès relatifs à des grands dossiers de fraude. Il est pourtant crucial que de tels procès puissent se clôturer par une condamnation, plutôt que par le paiement d'une indemnité parfois symbolique dans le cadre de la transaction étendue.

De nombreuses recommandations de la commission d'enquête parlementaire restent encore lettre morte. L'intervenant pense aux sanctions applicables aux intermédiaires, tels que des avocats ou des professionnels du chiffre, qui apportent leur concours à l'élaboration de montages frauduleux, à l'instauration de règles CFC ("controlled foreign corporations"), et à l'institution d'un Comité F. De même, le point de contact central de la BNB s'est fait longtemps attendre.

L'évaluation annoncée de la transaction élargie est positive. Le président espère que la loi sera amendée.

Où en est l'application concrète de la règle *una via*? Il semblerait que certains parquets n'appliquant pas la nouvelle législation dans la pratique. Quelles sont les conséquences de la suppression du secret bancaire et de l'introduction de la notion de "fraude fiscale grave" dans la législation?

Le président se rallie au point de vue du secrétaire d'État en ce qui concerne l'usage abusif qui est fait de la directive européenne sur le détachement. Le dumping social constitue un véritable problème économique.

Enfin, le président renvoie aux propos récents du commissaire européen M. Semeta concernant les mesures qui seront éventuellement prises pour lutter contre les constructions fiscales entre filiales et maisons mères d'entreprises multinationales.

van de datamining en vooral van de ervaring van de mensen op het terrein voldoende benut?

Een andere bedenking is een mogelijke onevenwichtigheid tussen de doelstellingen inzake sociale en fiscale fraude. Sociale fraude is uiteraard evenmin goed te praten, de betrokken bedragen in de fiscale fraude zijn echter beduidend hoger. Gaan er dan ook proportioneel meer middelen naar de strijd tegen de fiscale fraude?

Het Rekenhof heeft gewezen op de moeilijke raming van een opbrengst van de strijd tegen sociale en fiscale fraude.

Een pijnlijke vaststelling, ook in 2013, is het falen van de rechtszaken over grote fraudedossiers. Het is echter cruciaal dat rechtszaken afgerond kunnen worden met een veroordeling, eerder dan een soms symbolische afkoopsom via de verruimde minnelijke schikking.

Er blijven nog heel wat aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie dode letter. De spreker denkt aan sancties voor tussenpersonen, zoals advocaten en andere cijferberoepen, die fraudeconstructies helpen opzetten; de invoering van *controlled foreign corporations* (CFC)-regels; de instelling van een Comité F. Het centrale aanspreekpunt bij de NBB heeft lang op zich laten wachten.

De aangekondigde evaluatie van de verruimde minnelijke schikking is positief. De voorzitter hoopt op een amendement van de wet.

Hoever staat het met de concrete toepassing van de *una via*? Naar verluidt zouden sommige parketten de nieuwe wetgeving in de praktijk negeren. Wat zijn de gevolgen van de opheffing van het bankgeheim en de introductie van de ernstige fiscale fraude in de wetgeving?

De voorzitter steunt de positie van de staatssecretaris aangaande de misbruiken van de Europese detacheringrichtlijn. Sociale dumping is een waar economisch probleem.

Ten slotte refereert de voorzitter aan recente uitspraken van de Europese commissaris Semeta over mogelijke maatregelen tegen fiscale constructies tussen filialen en moederhuizen van multinationale ondernemingen.

C. Réponses

— Tax-cification et ruling

Le secrétaire d'État estime que la politique de tax-cification présentée par le ministre des Finances ne pose aucun problème. Il estime par exemple qu'il est inapproprié que, lors d'un contrôle fiscal de maisons de jeunes, par exemple, le fisc menace directement de prendre des sanctions dès le premier contact. La nouvelle commission de ruling proposée va d'ailleurs dans le même sens que la tax-cification.

Actuellement, l'approche équilibrée des petits et des grands dossiers constitue en effet un gros problème, surtout lors de l'application concrète de la disposition générale anti-abus prévue à l'article 344 du CIR 92. L'administration doit pouvoir répondre à l'avance à la question de savoir si une construction déterminée est acceptée ou non. Cette réponse doit en effet être ensuite publiée. Le secrétaire d'État reconnaît que la possibilité d'interprétation de la loi laisse un certain pouvoir de décision aux agents du fisc, mais il estime que cela renforce la sécurité juridique pour les contribuables. La mise en œuvre concrète du mini service de ruling relève d'ailleurs de la compétence du ministre des Finances.

— Saisie conservatoire

Le secrétaire d'État dément avoir fait la moindre déclaration à propos de la saisie conservatoire, exception faite de celle qui figure dans la note de politique, qui se borne à exécuter l'une des recommandations de la commission d'enquête parlementaire de 2009 votées à la quasi-unanimité.

Le point de vue du secrétaire d'État ne diverge nullement de la déclaration faite par le premier ministre en séance plénière de la Chambre:

“L'exécution de ces recommandations a ensuite été inscrite dans l'accord de gouvernement. En mai 2012, la mesure concernant la saisie conservatoire a été inscrite dans le plan d'action du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Elle a ensuite été approuvée par le Comité ministériel. Le secrétaire d'État annonce cette modification dans la note de politique 2014, modification qui s'inspirerait du système déjà en vigueur en France et qui vise la lutte contre la fraude fiscale grave à grande échelle.

Cette mesure ne pourrait dès lors s'appliquer que dans certains cas exceptionnels et elle ne sera donc pas systématiquement appliquée à toutes les entreprises ou à tous les entrepreneurs, contrairement à

C. Antwoorden

— Tax-cificatie en ruling

De staatssecretaris ziet geen problemen met het door de minister van Financiën voorgestelde beleid van tax-cificatie. Hij vindt het bijvoorbeeld niet passend dat de fiscus bij een fiscale controle van bijvoorbeeld jeugthuizen bij een eerste contact onmiddellijk met sancties dreigt. De voorgestelde nieuwe rulingcommissie gaat trouwens in dezelfde richting van tax-cificatie.

Een groot actueel probleem is immers een evenwichtige aanpak tussen de grote en de kleine dossiers, vooral bij de concrete toepassing van de in artikel 344 WIB 92 vervatte algemene antimisbruikbepaling. De administratie moet op voorhand op de vraag of een bepaalde constructie wordt aanvaard of niet kunnen antwoorden. Dat antwoord moet nadien inderdaad worden gepubliceerd. De staatssecretaris erkent dat de mogelijkheid tot interpretatie van de wet de belastingambtenaren een zekere beslissingsrecht laat, maar dit komt ten goede aan de rechtszekerheid voor de belastingplichtigen. De concrete invulling van de minirulingdienst is trouwens een bevoegdheid van de minister van Financiën.

— Bewarend beslag

De staatssecretaris ontkent iedere mededeling over het bewarend beslag te hebben gedaan, behalve datgene wat in de beleidsnota wordt vermeld en dat is een loutere uitvoering van een van de — zo goed als eenparig gestemde — aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie uit 2009.

Er is geen enkel verschil in standpunt tussen de staatssecretaris en de verklaring van de eerste minister in de plenaire vergadering van de Kamer:

“De uitvoering van die aanbevelingen werd vervolgens opgenomen in het regeerakkoord. In mei 2012 is de maatregel inzake bezwarend beslag ingeschreven in het actieplan van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Het werd daarna goedgekeurd door het Ministerieel Comité. In de beleidsnota-2014 kondigt de staatssecretaris die wijziging aan, een wijziging die geïnspireerd zou zijn door het reeds bestaand systeem in Frankrijk en die gericht zou zijn op de aanpak van de grote, ernstige fiscale fraude.

Die maatregel zou dus enkel in uitzonderlijke gevallen kunnen worden toegepast en dus niet systematisch voor alle bedrijven of ondernemers, zoals door sommigen wordt beweerd. In elk geval zal er bovendien worden

ce qu'affirment certaines personnes. En tout cas, une protection juridique sera en outre prévue dès lors que la saisie conservatoire devra être validée par un juge des saisies." (CRIV 53 PLEN 167, p. 15) (traduction)

Étant donné que le gouvernement n'a jusqu'à présent déposé aucun projet de loi au Parlement, toutes les spéculations médiatiques à ce sujet sont prématurées. Le secrétaire d'État réfute, en particulier, les accusations selon lesquelles le gouvernement viserait systématiquement les entreprises ou les entrepreneurs. Qui peut, en revanche, s'opposer à l'adoption de réformes qui permettent de recourir à la saisie conservatoire en cas de grande fraude fiscale?

— Dumping social

Le secrétaire d'État indique qu'il n'est pas d'accord avec la réaction de la Commission européenne aux problèmes soulevés par le gouvernement à propos de la directive sur le détachement. Selon la Commission, cette directive ne poserait aucun problème et la Commission aurait réagi en entamant une procédure de mise en demeure contre les mesures prises par la Belgique afin de lutter contre la fraude relative aux formulaires A1. Or, le gouvernement belge avait déjà préalablement adressé un courrier concernant le formulaire A1 à la Commission, courrier auquel la Commission n'a pas réagi.

C'est surtout la construction qui est touchée par cette forme de fraude sociale. En outre, il a été constaté, durant les mois d'été, que le durcissement des contrôles n'atténue pas ce problème. Ce dernier ne se limite toutefois pas au secteur de la construction. Il va au-delà de la concurrence déloyale, et il est déplorable que la Commission européenne refuse de le reconnaître. Il arrive que certaines entreprises familiales intrinsèquement saines doivent choisir entre la faillite ou la fraude pour pouvoir faire face à cette situation.

Concernant la lutte bilatérale contre les abus relatifs à la directive sur le détachement, l'administration du SPF Sécurité sociale examine actuellement la question de savoir quels pays répondent aux questions concernant une fraude éventuelle dans l'utilisation du formulaire A1. On observe, à cet égard, une amélioration notable en ce qui concerne les pays de l'Europe de l'Est.

L'approche bilatérale est toutefois une œuvre de longue haleine tandis que les entreprises de bonne foi pâtissent de cette situation ici et maintenant. C'est précisément pour cette raison que le gouvernement belge a décidé de ne pas reconnaître, le cas échéant, le

voorzien in een rechtsbescherming door de validatie van het bewarend beslag door een beslagrechter." (CRIV 53 PLEN 167, p. 15)

Aangezien de regering nog geen enkel ontwerp aan het Parlement heeft voorgesteld, zijn alle speculaties hierover in de media voorbarig. In het bijzonder ontkracht de staatssecretaris de aantijgingen als zou de regering systematisch bedrijven of ondernemers gaan viseren. Wie kan er integendeel bezwaar tegen hebben dat er hervormingen komen om bij gevallen van grote fiscale fraude een effectief beroep te kunnen doen op een bewarend beslag?

— Sociale dumping

De staatssecretaris zegt een probleem te hebben met de reactie van de Europese Commissie op de door de regering aangekaarte problemen met de detachingsrichtlijn. Die Commissie ziet naar verluidt geen problemen met de detachingsrichtlijn en reageerde met een procedure van ingebrekestelling tegen de Belgische maatregelen tegen de fraude met A1-formulieren. Nochtans had de Belgische regering vooraf al een brief verstuurd aan de Commissie met betrekking tot het A1-formulier, zonder een reactie van de Commissie te hebben gekregen.

De bouw wordt in het bijzonder getroffen door deze vorm van sociale fraude en bovendien is tijdens de zomermaanden vastgesteld dat scherpere controles niet tot een afname van het probleem geleid hebben. De problemen blijven echter niet tot de bouwsector beperkt. Het gaat verder dan oneerlijke concurrentie en het is te betreuren dat de Europese Commissie het probleem niet wil zien. Intrinsiek gezonde familiebedrijven staan soms voor de keuze tussen het failliet of zelf frauderen om deze toestand het hoofd te kunnen bieden.

Met betrekking tot de bilaterale aanpak tegen de misbruiken van de detachingsrichtlijn onderzoekt de administratie van de FOD Sociale Zekerheid momenteel welke landen antwoorden verschaffen met betrekking tot de mogelijke fraude van het A1-formulier. Er is hierbij een verbetering merkbaar bij de Oost-Europese landen.

De bilaterale aanpak is echter een werk van lange adem, terwijl de bonafide bedrijven *hic et nunc* getroffen worden. Uiterekend daarom heeft de Belgische regering beslist om bij een vermoeden van fraude maar zonder hulp van het land van herkomst het toegekende

formulaire A1, au cas où il suspecterait une fraude mais ne bénéficierait pas de l'assistance du pays d'origine. S'agissant de ces mesures, le gouvernement s'appuie en outre sur des arrêts antérieurs de la Cour de justice de l'Union européenne.

— Les observations de la Cour des comptes

Le secrétaire d'État réfute l'idée que le gouvernement considère encore la lutte contre la fraude fiscale et sociale comme un poste d'ajustement. Ce n'était déjà plus le cas au cours de la précédente législature, sous la conduite de l'ancien secrétaire d'État, C. Devlies. Le calcul du produit de la lutte contre la fraude fiscale et sociale est effectivement un exercice difficile et ce sont dès lors des estimations approximatives. D'où la nécessité de l'observatoire annoncé au sein du Conseil supérieur des Finances.

Le montant du produit de la mesure de "better compliance" figurant dans le budget 2014 relève de la compétence du ministre des Finances.

— Métaux précieux

En adoptant le projet de loi portant des dispositions urgentes en matière de lutte contre la fraude (DOC 53 2763/012) – qui, dans l'intervalle, est devenu une loi – le Parlement a durci les règles du commerce des métaux précieux en espèces. Les excès du commerce des métaux précieux, en particulier les pratiques de blanchiment, peuvent en effet être mis en relation avec le financement du terrorisme. Une législation stricte peut en effet poser des problèmes pour certaines professions libérales où les paiements se font essentiellement en espèces.

— Datamining

En matière de datamining, les autorités ont notamment collaboré avec l'Université Antwerpen. Pour être efficaces, de tels systèmes doivent être en continue évolution. Un système "fixe" qui n'évoluerait plus n'est pas une option réaliste. Plus important est le feedback avec les contrôleurs sur le terrain, afin d'éliminer les erreurs du datamining.

Le datamining doit entraîner une augmentation du pourcentage des problèmes constatés lors de contrôles. Dans l'intervalle, le pourcentage d'infractions constatées par contrôle est passé de 20 à 35 % grâce au datamining. Cela reste toutefois insuffisant aux yeux du secrétaire d'État. À l'avenir, il convient de procéder à des contrôles encore plus ciblés.

A1-formulier desnoods te negeren. De regering steunt voor haar beleid bovendien op eerdere arresten van het Europees Hof van Justitie.

— De opmerkingen van het Rekenhof

De staatssecretaris ontkent dat de strijd tegen de fiscale en sociale fraude door de regering nog als een sluitpost wordt beschouwd. Dit was al niet meer het geval tijdens de vorige legislatuur, met het werk van de toenmalige staatssecretaris Devlies. De berekening van de opbrengst van de strijd tegen de fraude is effectief een moeilijke oefening en het betreft dan ook benaderende schattingen. Vandaar de noodzaak van het aangekondigde observatorium binnen de schoot van de Hoge Raad van Financiën.

Het in de begroting 2014 opgenomen bedrag van de opbrengst van de zogenaamde *better compliance* valt onder de bevoegdheid van de minister van Financiën.

— Edele metalen

Het Parlement heeft met de goedkeuring van het — ondertussen wet geworden — wetsontwerp houdende dringende bepalingen inzake fraudebestrijding (DOC 53 2763/012) de regels voor de handel in contanten in edele metalen strenger gemaakt. De uitwassen van de handel in edele metalen, witwaspraktijken in het bijzonder, kunnen immers in verband gebracht worden met de financiering van terrorisme. De strenge wetgeving kan inderdaad leiden tot problemen bij sommige vrije beroepen die hoofdzakelijk met contanten werken.

— Datamining

De overheid heeft inzake datamining samengewerkt met onder meer de Universiteit Antwerpen. Dergelijke systemen moeten om doeltreffend te zijn continu evolueren. Een "vast" systeem zonder verdere ontwikkeling is niet realistisch. Belangrijker is de terugkoppeling met de controleurs op het terrein, teneinde fouten uit de datamining te halen.

Datamining moet leiden tot een hoger percentage vastgestelde problemen bij controles. Ondertussen is het aantal vastgestelde inbreuken per controle van 20 naar 35 % opgetrokken dankzij de datamining. Dit blijft evenwel te weinig naar de mening van de staatssecretaris. Er moet in de toekomst nog gerichter gecontroleerd worden.

Il faut d'ailleurs établir une distinction entre l'élaboration du datamining et son utilisation. Le datamining doit être l'œuvre d'un nombre limité de personnes. Par contre, le secrétaire d'État est favorable à une utilisation plus large des résultats du datamining, comme il est précisé dans la note de politique générale. En ce qui concerne la poursuite du couplage de banques de données, le secrétaire d'État renvoie à l'application Dolsis entre le Registre national et les banques de données de la Sécurité sociale.

— Fraude aux allocations

La fraude aux allocations doit également être prise au sérieux, même s'il s'agit effectivement de montants moindres. Un cas individuel de fraude fiscale dans le secteur diamantaire, par exemple, correspond, pour ce qui concerne les sommes en jeu, à l'ensemble des cas de fraude aux allocations détectés jusqu'ici.

L'interconnexion des banques de données permet de dépister de nombreux cas de fraude. On a jusqu'ici mis à jour environ 4 000 cas de personnes qui recouraient indûment à l'aide du CPAS. Le secrétaire d'État reconnaît que la lutte contre la fraude aux allocations se heurte parfois à la protection de la vie privée. La Commission de protection de la vie privée a dès lors un rôle à jouer dans le cadre légal en ce qui concerne l'accès aux banques de données.

— Justice

L'organisation actuelle de la justice n'est pas axée sur le traitement de cas d'envergure et complexes de fraude fiscale. Dans certains dossiers qui ont débouché sur un acquittement, il faut bien constater que le parquet n'en avait jamais fait une priorité.

Le secrétaire d'État espère que la réforme de la Justice initiée par le gouvernement actuel - en particulier l'élargissement d'échelle des arrondissements - permettra d'améliorer la situation. Les magistrats fiscaux viennent s'ajouter aux nouveaux magistrats dont la mise en place a été décidée à la suite de la mesure de la charge de travail.

Les juges pénaux fiscaux complémentaires sont répartis comme suit: trois magistrats à Bruxelles, un à Anvers, un à Liège, un dans le Hainaut, un en Flandre orientale et un en Flandre occidentale. Sept magistrats renforcent le ministère public: un magistrat pour chaque cour d'appel et deux magistrats pour le parquet général de Bruxelles.

Er moet trouwens een onderscheid gemaakt worden tot de opmaak van datamining en het gebruik ervan. Datamining dient te gebeuren door een beperkt aantal personen. Wel steunt de staatssecretaris een uitgebreider gebruik van de resultaten van de datamining, zoals aangehaald in de beleidsnota. Aangaande de verdere koppeling van gegevensbanken refereert de staatssecretaris aan de Dolsis-applicatie tussen het Rijksregister en databanken van de Sociale Zekerheid.

— Uitkeringsfraude

Uitkeringsfraude is eveneens ernstig te nemen, hoewel het effectief om kleinere bedragen gaat. Een individueel van fiscale fraude in bijvoorbeeld de diamantsector komt qua geldbedrag overeen met alle totnogtoe opgespoorde gevallen van uitkeringsfraude.

Dankzij de koppeling van gegevensbanken worden heel wat fraudegevallen opgespoord. Ondertussen zijn ongeveer 4 000 personen opgespoord die onterecht beroep deden op steun van het ocmw. De staatssecretaris erkent dat de strijd tegen uitkeringsfraude soms botst met de bescherming van het privéleven. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft dan ook een rol te spelen in het wettelijke kader voor de toegang tot de gegevensbanken.

— Justitie

De huidige organisatie van het gerecht is niet gericht op de behandeling van omvangrijke, complexe gevallen van fiscale fraude. In sommige dossiers die eindigden met een vrijspraak moet worden vastgesteld dat het parket er nooit een prioriteit van gemaakt had.

De staatssecretaris hoopt dat er verbetering komt met de door deze regering geïnitieerde hervorming van Justitie, met name door de schaalvergroting van de arrondissementen. De fiscale magistraten komen bovenop de nieuwe magistraten die het gevolg zijn van de werklustmeting.

De verdeling van de bijkomende fiscale strafrechters is als volgt: drie magistraten in Brussel en telkens een magistraat in Antwerpen, Luik, Henegouwen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen. Zeven magistraten versterken het Openbaar Ministerie: een magistraat per hof van beroep en twee bij magistraten bij het parket-generaal te Brussel.

— Cadastre de la fortune

Le secrétaire d'État indique que l'instauration d'un cadastre de la fortune n'est pas à l'ordre du jour. Les revenus du travail et les revenus du patrimoine devraient cependant faire l'objet d'un traitement fiscal plus égal. Tous les revenus du travail sont connus du fisc, contrairement aux revenus du patrimoine. De plus, les revenus du patrimoine sont soumis en Belgique à des taux peu élevés si on les compare à ceux des autres pays. Ces taux sont pratiquement les plus bas de ceux appliqués dans l'ensemble des pays de l'OCDE.¹

On a longtemps cru qu'il était impossible de se faire une idée plus précise des revenus du patrimoine, mais ce processus est à présent pleinement engagé, principalement à la suite de développements internationaux tels que la législation américaine FATCA.

— La transaction élargie

En ce qui concerne les questions posées à ce sujet, le secrétaire d'État renvoie à la ministre de la Justice, qui est compétente dans ce dossier.

— Paradis fiscaux

Le secrétaire d'État ne tient pas à se prononcer sur la question de savoir si les Pays-Bas sont un paradis fiscal. Il souligne toutefois qu'il est difficile de ne pas s'interroger sur le traitement fiscal réservé aux royalties dans ce pays. De manière plus générale, le secrétaire d'État attend beaucoup des développements qui ont lieu au sein du G20 et de l'OCDE, en particulier en ce qui concerne le plan d'action BEPS et les rapports *country by country* de l'OCDE. C'est notamment en raison de ces développements que le discours tenu par la Commission européenne sur la lutte contre la fraude fiscale a fortement changé, contrairement à sa position à l'égard de la fraude sociale.

La récente convention du Forum Mondial de l'OCDE sur la transparence et l'échange d'informations qui s'est tenue à Djakarta a révélé que le Grand-Duché de Luxembourg est un très mauvais élève². Si aucune amélioration n'est constatée avant fin 2014, l'obligation d'enregistrement contenue dans l'article 307 du CIR92 entrera en effet en vigueur.

¹ OCDE (2013), "Taxation of Dividend, Interest, and Capital Gain Income", OECD Taxation Working Papers, N°. 19, OECD Publishing.

² Un aperçu des peer reviews du Forum mondial présentés à Djakarta lors des réunions des 21 et 22 novembre 2013 est repris en annexe du rapport (voir l'annexe XXX).

— Een vermogenskadaster

De staatssecretaris stelt dat een vermogenskadaster niet aan de orde is. Wel moet er een meer gelijke fiscale behandeling komen van de inkomens uit arbeid en de inkomens uit vermogen. Alle arbeidsinkomsten zijn bij de fiscus bekend in tegenstelling tot inkomsten uit vermogen. Bovendien kent België internationaal vergeleken lage tarieven voor de belasting van inkomens uit vermogen, bijna de laagste van alle landen uit de OESO.¹

Een beter zicht op de inkomens uit vermogen werd lange tijd als onmogelijk aanzien, maar dit is nu volop aan de gang, vooral als gevolg van de internationale ontwikkelingen in navolging van de Amerikaanse FATCA-wetgeving.

— De verruimde minnelijke schikking

De staatssecretaris verwijst voor deze vragen naar de bevoegde minister van Justitie.

— Belastingparadijzen

De staatssecretaris doet geen uitspraak over de vraag of Nederland een belastingparadijs is. Niemand kan echter naast de Nederlandse fiscale behandeling van royalty's kijken. Meer algemeen verwacht hij veel van de ontwikkelingen binnen de G20 en de OESO, meer bepaald het BEPS-actieplan en de rapportering *country by country* van de OESO. Mede als gevolg hiervan is het discours van de Europese Commissie over de strijd tegen de fiscale fraude sterk gewijzigd, in tegenstelling tot de houding over de sociale fraude.

Op de recente conventie in Jakarta van het Mondiaal Forum van de OESO inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen bleek het Groothertogdom Luxemburg erg slecht te scoren.² Indien er vóór eind 2014 geen verbetering genoteerd wordt, zal de in artikel 307 van het WIB 92 vervatte registratieplicht inderdaad van kracht worden.

¹ OESO (2013), "Taxation of Dividend, Interest, and Capital Gain Income", OECD Taxation Working Papers, No. 19, OECD Publishing.

² Een overzicht van de op de vergadering van 21 en 22 november 2013 te Jakarta gepresenteerde peer reviews van het Mondiaal Forum wordt in bijlage bij het verslag opgenomen (zie bijlage XXX).

— La commission d'enquête parlementaire de 2009

Le rapport de la commission d'enquête recommande au total 108 mesures. Le gouvernement a recensé 76 mesures qui étaient d'une façon ou d'une autre en cours d'exécution.³

— La régularisation

Le secrétaire d'État s'attend à nouveau, dans le courant du mois de décembre 2013, à un nombre record d'introductions de dossiers, mais moindre que celui enregistré au cours de l'été 2013. Environ 16 000 dossiers ont été introduits jusqu'ici en 2013. Les montants déclarés s'élèvent à 2,8 milliards d'euros, ce qui constitue bien entendu une augmentation importante par rapport aux années précédentes. La modification des règles relatives aux assurances-vie, ainsi que la publicité donnée aux constructions offshore, ont également joué un rôle en la matière.

— Levée du secret bancaire

L'assouplissement du secret bancaire a été instauré grâce à la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses et est entré en vigueur le 1^{er} juillet 2011. Le secrétaire d'État fournit le relevé suivant des enquêtes bancaires de l'ISI de 2009 au 5 novembre 2013:

— 2009: 86;

— 2010: 96;

— 2011: 107;

— 2012: 757;

— 2013: 319.

D. Répliques

M. Kristof Waterschoot (CD&V) souligne que la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg forment un espace économique. Plutôt que de se réjouir de l'application éventuelle de l'article 307 du CIR 92, il vaudrait mieux envoyer un signal plus fort aux autorités luxembourgeoises. Les entreprises belges risquent d'être relativement plus touchées par l'obligation de déclaration.

³ Un état des lieux de l'exécution de ces mesures est repris en annexe du rapport (annexe XXX).

— De parlementaire onderzoekscommissie van 2009

De onderzoekscommissie heeft in haar verslag in totaal 108 maatregelen aanbevolen. De regering rekent dat 76 ervan in een of andere mate in uitvoering zijn.³

— De regularisatie

Wellicht zal in de loop van december 2013 opnieuw een piek in het aantal ingediende dossiers zijn, hoewel niet in de mate van de zomer van 2013. In de loop van 2013 zijn er tot dusver ongeveer 16 000 dossiers ingediend, samen goed voor 2,8 miljard euro aangegeven bedragen. Dit is uiteraard een merkelijke stijging in vergelijking met eerdere jaren. De gewijzigde regels met betrekking tot de levensverzekeringen en de rechtvaardigheid rond de *offshore*-constructies hebben hiermee ook hun rol gespeeld.

— Opheffing bankgeheim

De versoepeling van het bankgeheim is er gekomen met de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen en is in werking getreden op 1 juli 2011. De staatssecretaris geeft het volgende overzicht van de bankonderzoeken door de BBI van 2009 tot 5 november 2013:

— 2009: 86;

— 2010: 96;

— 2011: 107;

— 2012: 757;

— 2013: 319.

D. Replieken

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) wijst er op dat België en het Groothertogdom Luxemburg een economische ruimte vormen. In plaats van zich te verheugen op de mogelijke toepassing van artikel 307 van het WIB 92, zou men beter pleiten voor een sterker signaal aan de Luxemburgse overheid. Belgische bedrijven riskeren relatief zwaarder getroffen worden door een meldingsplicht.

³ Een overzicht van de stand van zaken van de uitvoering wordt in bijlage bij het verslag opgenomen (bijlage XXX).

Le secrétaire d'État insiste sur la portée du plan d'action BEPS de l'OCDE: ce plan concerne les transactions financières internationales. Il est d'un autre ordre que la situation fiscale ou l'environnement fiscal des entreprises.

De staatssecretaris wijst op de draagwijdte van het BEPS-actieplan van de OESO. Het actieplan van de OESO betreft de internationale financiële transacties. Dit is van een andere orde dan de belastingomgeving of de belastingssituatie van bedrijven.

IX. — AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Un exemplaire des rapports des autres commissions permanentes a été distribué aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget, sauf en ce qui concerne les commissions permanentes suivantes.

Au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, Mme Jacqueline Galant a fait un rapport oral relatif aux avis sur les sections 4 SPF Personnel et Organisation, 5 SPF Technologie de l'Information et Communication, 13 SPF Intérieur (*partim*: Migration et asile) et 44 SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Accueil des demandeurs d'asile).

Au nom de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société, Mme Nathalie Muylle a fait un rapport oral relatif à l'avis sur la section 44 SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Intégration sociale et lutte contre la pauvreté).

Au nom de la Commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, Mme Valérie Warzée-Caverenne a fait un rapport oral relatif aux avis sur les sections 2 SPF Chancellerie du Premier ministre (*partim*: Institutions culturelles fédérales) et 46 SPP Politique scientifique, et M. David Clarinval a fait un rapport oral relatif à l'avis sur la section 32 SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Énergie).

X. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3070/001)

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

IX. — ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een exemplaar van de verslagen van de andere vaste commissies werd aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, hebben de rapporteurs van de vaste commissies geen mondeling verslag uitgebracht in de commissie voor de Financiën en de Begroting behalve voor wat betreft de volgende vaste commissies.

Namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt heeft mevrouw Jacqueline Galant mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over de secties 4 FOD Personeel en Organisatie, 5 FOD Informatie- en Communicatietechnologie, 13 FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Migratie en asiel) en 44 POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Opvang van asielzoekers).

Namens de commissie voor de Volksgezondheid, Leefmilieu en Maatschappelijke Hernieuwing heeft mevrouw Nathalie Muylle mondeling verslag uitgebracht over het advies over de sectie 44 POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Maatschappelijke Integratie en armoedebestrijding).

Namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw heeft mevrouw Valérie Warzée-Caverenne mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over de secties 2 FOD Kanselarij van de eerste minister (*partim*: Federale culturele instellingen) en 46 POD Wetenschapsbeleid en heeft de heer David Clarinval mondeling verslag uitgebracht over het advies over de sectie 32 FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Energie).

X. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3070/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Le gouvernement présente l'amendement n° 2 (DOC 53 3070/005) tendant à remplacer l'article par un nouveau texte. Le ministre du Budget et de la Simplification administrative, M. Olivier Chastel, met l'accent sur la diminution de 60 millions d'euros des recettes non fiscales courantes résultant du dividende qui ne sera pas perçu suite à la vente des participations de l'État dans BNP Paribas Fortis.

Le gouvernement présente ensuite l'amendement n° 4 (DOC 53 3070/005) tendant à modifier en divers endroits le titre I du tableau de la loi mentionné à l'article 2, en vue de tenir compte de la disparition du dividende de 60 millions d'euros suite à la vente des participations belges dans BNP Paribas Fortis. Le ministre renvoie à la justification de l'amendement n° 2.

Les amendements n°s 2 et 4 sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 3 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 9 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 10

M. Steven Vandeput (N-VA) présente un amendement n° 1 (DOC 53 3070/003) qui tend à supprimer l'article 10. M. Vandeput indique que la dérogation, prévue par l'article 10, à l'article 17 de l'arrêté royal n° 150 du 18 mars 1935 coordonnant les lois relatives à l'organisation et au fonctionnement de la Caisse des Dépôts et Consignations et y apportant des modifications en vertu de la loi du 31 juillet 1934, a déjà été réglée dans la loi-programme du 22 juin 2012 et est par conséquent superflue.

Le gouvernement présente un amendement n° 3 (DOC 53 3070/005) qui tend à supprimer l'article 10. Le ministre déclare que la dérogation prévue à l'article 10 ne doit pas figurer dans la loi budgétaire.

Art. 2

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 53 3070/005) in, dat ertoe strekt het artikel door een nieuwe tekst te vervangen. De minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, de heer Olivier Chastel, wijst op de vermindering met 60 miljoen euro van de lopende niet-fiscale ontvangsten door het niet geïnde dividend als gevolg van de verkoop van de participaties van de Staat in BNP Paribas Fortis.

De regering dient vervolgens amendement nr. 4 (DOC 53 3070/005) in, dat ertoe strekt de bij het artikel 2 vermelde titel I van de wetstabel op diverse plaatsen te wijzigen, teneinde rekening te houden met verdwijnen van het dividend van 60 miljoen euro als gevolg van de verkoop van het Belgische aandeel in BNP Paribas Fortis. De minister refereert aan de toelichting bij amendement nr. 2.

De amendementen nrs. 2 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 3 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 10

De heer Steven Vandeput (N-VA) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3070/003) in, dat het artikel 10 opheft. De heer Vandeput stelt dat de door artikel 10 voorziene afwijking op artikel 17 van het koninklijk besluit nr. 150 van 18 maart 1935 tot samenschakeling van de wetten betreffende de inrichting en de werking van de Deposito- en Consignatiekas en tot aanbrenging van de wijzigingen daarin, krachtens de wet van 31 juli 1934, al geregeld is in de programmawet van 22 juni 2012 en derhalve overbodig is.

De regering dient amendement nr. 3 (DOC 53 3070/005) in, dat ertoe strekt het artikel 10 op te heffen. De minister verklaart dat de in artikel 10 voorziene afwijking niet in de begrotingswet dient te worden opgenomen.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 3, qui abroge l'article 10, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 11 à 18

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 11 à 18 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

*
* *

Par dérogation à l'article 82 du Règlement, la commission décide de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

B. Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et 002)

Article 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1-01-1 est adopté à l'unanimité.

Art. 1-01-2

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts présentent des amendements n° 2 à 6 (DOC 53 3071/004) tendant à porter, dans le tableau 1 annexé au projet de loi, section 25 SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, le crédit de l'allocation de base 52.21 01.00.01 "crédit provisionnel projet 1733", de 474 000 euros à 3 424 000 euros, et, par conséquent, à modifier les engagements et liquidations des totaux des programmes 25.52.2, de la division organique 25-52 et du budget 25.

Mme Vienne, auteur principale, fait observer que l'extension de l'utilisation du numéro 1733 par un plus grand nombre de centrales 112 en 2014 requerra des moyens budgétaires supplémentaires.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 3, dat het artikel 10 opheft, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11 tot 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 11 tot 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

In afwijking van artikel 82 van het Reglement beslist de commissie meteen te stemmen over het gehele wetsontwerp.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

B. Wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002)

Artikel 1-01-1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1-01-1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 1-01-2

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dienen amendement nrs. 2 tot 6 (DOC 53 3071/004) in, die ertoe strekken in de bij het wetsontwerp gevoegde tabel 1, sectie 25 FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, het krediet van BA 52 21 01.00.01 – Provisioneel krediet project 1733 van 474 000 euro op 3 424 000 euro te brengen en bijgevolg de totalen van programma 25.52.2, van organisatieafdeling 25-52 en van het budget 25 in vastleggingen en vereffeningen te wijzigen.

Mevrouw Vienne, hoofdindiener, wijst er op dat de uitbreiding van het gebruik van het nummer 1733 door een groter aantal 112-centrales in de loop van 2014 bijkomende budgettaire middelen vergt.

Le gouvernement présente un amendement n° 15 (DOC 53 3071/009) tendant à inscrire les crédits pour l'Institut fédéral pour le développement durable, dans le tableau 1 annexé au projet de loi, section 2 SPF Chancellerie du premier ministre, à modifier les totaux correspondants dans la section 2, et à ramener à zéro les crédits du SPP Développement durable dans la section 25 SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Le ministre souligne à l'attention de la commission que le 22 novembre 2013, le Conseil des ministres a décidé de supprimer le SPP Développement durable et de le remplacer par un Institut fédéral pour le développement durable, relié à la Chancellerie du premier ministre.

M. André Frédéric (PS) et consorts présentent deux amendements n°s 16 et 17 (DOC 53 3071/021) tendant à modifier des crédits dans le tableau annexé au projet de loi, section 1 Dotations et Activités de la Famille Royale, division 32 - Dotations aux assemblées législatives fédérales.

M. Frédéric, auteur principal, déclare qu'à la suite de la sixième réforme de l'État et de la réforme du rôle du Sénat, les dotations destinées au Sénat et au financement des partis politiques au Sénat sont globalement diminuées d'environ 10 millions d'euros. Une augmentation compensatoire de 10 millions d'euros est inscrite à la dotation destinée au financement des partis politiques à la Chambre, de telle sorte que c'est une opération neutre pour le solde budgétaire 2014. L'intervenant ajoute que les amendements n°s 16 et 17, sont le résultat d'un examen antérieur en commission de la Comptabilité.

M. Steven Vandeput (N-VA) est en désaccord avec l'interprétation de M. Frédéric. La réforme globale est peut-être neutre d'un point de vue budgétaire, mais il ne s'agit pas d'un simple glissement sans conséquence, estime l'intervenant. Le financement direct des partis politiques, Chambre et Sénat réunis, est en effet augmenté de 4 millions d'euros.

Mme Christiane Vienne (PS) indique par contre que la dotation pour le Sénat peut être réduite d'environ 4 millions d'euros parce que ce montant comprend les frais de personnel des collaborateurs des sénateurs qui sont payés par l'intermédiaire du Sénat.

M. André Frédéric (PS) et consorts présentent un amendement n° 18, (DOC 53 3071/021) qui tend à modifier, dans le tableau, annexé à la loi, section 1^{re}, Dotations et activités de la Famille royale, des crédits dans la division 33 – Dotations à la Cour constitutionnelle, à

De regering dient amendement nr. 15 (DOC 53 3071/009) in, dat ertoe strekt in de bij het wetsontwerp gevoegde tabel 1, sectie 2 FOD Kanselarij van de eerste minister, kredieten op te nemen voor het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling en de bijhorende totalen binnen sectie 2 te wijzigen en in sectie 25 FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu de kredieten voor de POD Duurzame Ontwikkeling op nul te brengen.

De minister wijst er de commissie op dat de Ministerraad van 22 november 2013 beslist heeft de POD Duurzame Ontwikkeling op te heffen en te vervangen door een aan de Kanselarij van de eerste minister verbonden Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling.

De heer André Frédéric (PS) c.s. dient amendementen nrs. 16 en 17 (DOC 53 3071/021) in, die ertoe strekken in de bij het wetsontwerp gevoegde tabel, sectie 1 Dotaties en activiteiten van de Koninklijke familie, kredieten te wijzigen in afdeling 32 – dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen.

De heer Frédéric, hoofdindienster, verklaart dat ten gevolge de zesde staatshervorming en de hervorming van de rol van de Senaat de dotatie voor de Senaat en voor de financiering van de politieke partijen in de Senaat samen met ongeveer 10 miljoen euro wordt verlaagd. Een compenserende verhoging met 10 miljoen euro wordt daarnaast ingeschreven bij de dotatie voor de financiering van de politieke partijen in de Kamer, zodat dit voor het begrotingssaldo 2014 een neutrale operatie is. De amendementen 16 en 17, zo geeft de spreker nog mee, zijn het resultaat van eerdere bespreking in de commissie comptabiliteit.

De heer Steven Vandeput (N-VA) gaat niet akkoord met de interpretatie van de heer Frédéric. De globale hervorming mag dan wel budgettair neutraal zijn, het is volgens de spreker niet zo dat het hier om een verschuiving zonder gevolgen gaat. De directe financiering aan de politieke partijen, Kamer en Senaat samen, wordt immers met 4 miljoen euro verhoogd.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) stelt daarentegen dat de dotatie voor de Senaat met ongeveer 4 miljoen euro kan afnemen omdat dit bedrag de personeelskosten van de via de Senaat betaalde medewerkers van de senatoren omvat.

De heer André Frédéric (PS) c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt in de bij het wetsontwerp gevoegde tabel, sectie 1 Dotaties en activiteiten van de Koninklijke familie, kredieten te wijzigen in afdeling 33 – dotaties aan het Grondwettelijk

la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales.

M. Frédéric, auteur principal, explique que l'amendement tend à répartir différemment les dotations en tenant compte des bonis de l'année budgétaire 2012, et il se réfère aux travaux de la commission de la Comptabilité sur le budget 2014. L'intervenant se réfère par ailleurs à la justification de l'amendement relatif aux modifications des crédits destinés au Comité de contrôle des services de police, à la Commission de la protection de la vie privée et aux commissions de nomination réunies pour le notariat.

M. Steven Vandeput (N-VA) constate une différence entre le montant de la dotation à la Chambre des représentants mentionné dans le projet de budget général des dépenses, à savoir 127 millions d'euros, et le montant annoncé précédemment en commission de la Comptabilité. Selon l'intervenant, la Chambre doit clarifier les choses avant que l'on puisse voter le budget.

*
* *

Après consultation de la commission de la Comptabilité, il est confirmé que le montant de la dotation à la Chambre des représentants pour l'année budgétaire 2014, tel que mentionné dans le projet de budget général des dépenses, s'élève bien à 127 191 000 euros.

*
* *

Les amendements n^{os} 2 à 6 et 15 sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Les amendements n^{os} 16 et 17 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

L'amendement n^o 18 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 1-01-2, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 1-01-3

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent l'amendement n^o 22 (DOC 53 3071/021), qui tend à supprimer l'article 1-01-3, §§ 7 et 8.

Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen.

De heer Frédéric, hoofdindienner, beoogt met het amendementen een herverdeling van dotaties die rekening houdt met de boni van het begrotingsjaar 2012 en refereert aan de werkzaamheden over de begroting 2014 in de commissie comptabiliteit. Spreker verwijst verder naar de toelichting bij het amendement met betrekking tot de kredietwijzigingen voor het Comité van Toezicht op de politiediensten, de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat.

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt een verschil vast tussen het in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting vermelde bedrag van de dotatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, namelijk 127 miljoen euro, en het bedrag dat eerder in de commissie comptabiliteit werd vooropgesteld. De Kamer moet hierover volgens de spreker duidelijkheid verschaffen, alvorens over de begroting kan worden gestemd.

*
* *

Na raadpleging van de commissie comptabiliteit wordt bevestigd dat het bedrag van de dotatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voor het begrotingsjaar 2014, zoals vermeld in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, 127 191 000 euro bedraagt.

*
* *

De amendementen nrs. 2 tot 6 en 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 16 en 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 1-01-3

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen amendement nr. 22 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt artikel 1-01-3, §§ 7 en 8, op te heffen.

Mme Wouters, coauteur, indique que l'article 1-01-3, § 7, prévoit, outre les exceptions légales existantes, toute une série d'exceptions supplémentaires à l'obligation, inscrite dans l'article 52 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, de requérir l'accord de la Chambre des représentants pour les modifications budgétaires. Il rend notamment possible pour le gouvernement d'augmenter les crédits pour les dépenses de la monarchie sans l'aval de la Chambre des représentants. Quant à la formulation de l'article 1-01-3, § 8, elle est confuse et semble en contradiction avec le § 7 de cet article.

Le ministre ne souscrit pas à la portée de l'amendement n° 22.

L'amendement n° 22 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 1-01-3 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 1-01-4 à 2.02.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1-01-4 à 2.02.1 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.2

Le gouvernement présente l'amendement n° 8 (DOC 53 3071/009), qui tend à compléter cet article par de nouvelles dispositions spéciales afférentes à l'Institut fédéral pour le développement durable dans la section 2 – SPF Chancellerie du premier ministre.

Le ministre renvoie au commentaire qu'il a déjà fait à propos de l'amendement n° 15 du gouvernement relatif à la création de l'Institut fédéral et à la suppression du SPP Développement durable.

L'amendement n° 8 est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 2.02.2, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Mevrouw Wouters, mede-indiener, stelt dat artikel 1-01-3, § 7, in een reeks bijkomende uitzonderingen voorziet — naast de reeds bestaande wettelijke uitzonderingen — op de in artikel 52 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat ingeschreven verplichte instemming van de Kamer van volksvertegenwoordigers over begrotingswijzigingen. Het biedt met name de regering de mogelijkheid de kredieten bestemd voor de uitgaven van de monarchie te verhogen zonder de instemming van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Artikel 1-01-3, § 8, is dan weer verwarrend geformuleerd en lijkt in tegenspraak met de ontworpen § 7.

De minister gaat niet akkoord met de strekking van amendement nr. 22.

Amendement nr. 22 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Het artikel 1-01-3 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 1-01-4 tot 2.02.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1-01-4 tot 2.02.1 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.2

De regering dient amendement nr. 8 (DOC 53 3071/009) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel aan te vullen met nieuwe bijzondere bepalingen aangaande het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling in sectie 2 – FOD Kanselarij van de eerste minister.

De minister refereert aan de eerdere toelichting bij amendement nr. 15 van de regering over de oprichting van het Federaal Instituut en de opheffing van de POD Duurzame Ontwikkeling.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.02.2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.3 à 2.02.6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.02.3 à 2.02.6 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.7

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent l'amendement n° 23 (DOC 53 3071/021), qui tend à remplacer, dans l'article 2.02.7, l'année "2012" par l'année "2014". *Mme Wouters, coauteur*, suppose que lors de la rédaction des documents budgétaires, une erreur matérielle a échappé au gouvernement, et que c'était bien l'année budgétaire 2014 qui était visée.

Le ministre souscrit à la portée de l'amendement n° 23.

L'amendement n° 23 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.02.7, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.8

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent l'amendement n° 24 (DOC 53 3071/021) tendant à remplacer, dans l'article 2.02.8, l'année "2012" par "2014". *Mme Wouters, coauteur*, renvoie à la justification de l'amendement n° 23.

Le ministre souscrit à l'amendement n° 24.

L'amendement n° 24 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.02.8, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.9

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent l'amendement n° 25 (DOC 53 3071/021) tendant à remplacer, dans l'article 2.02.9, l'année "2012" par "2014". *Mme Wouters, coauteur*, renvoie à la justification de l'amendement n° 23.

Le ministre souscrit à l'amendement n° 25.

Art. 2.02.3 tot 2.02.6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2.02.3 tot 2.02.6 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.7

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen amendement nr. 23 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt in het artikel 2.02.7 het jaartal "2012" te vervangen door "2014". *Mevrouw Wouters, mede-indiener*, vermoedt dat de regering bij de opmaak van de begrotingsdocumenten een materiële fout niet heeft opgemerkt en dat wel degelijk begrotingsjaar 2014 bedoeld wordt.

De minister gaat akkoord met de strekking van amendement nr. 23.

Amendement nr. 23 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.02.7 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.8

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen amendement nr. 24 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt in het artikel 2.02.8 het jaartal "2012" te vervangen door "2014". *Mevrouw Wouters, mede-indiener*, refereert aan de toelichting bij amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 24.

Amendement nr. 24 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.02.8 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.9

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen amendement nr. 25 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt in het artikel 2.02.9 het jaartal "2012" te vervangen door "2014". *Mevrouw Wouters, mede-indiener*, refereert aan de toelichting bij amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 25.

L'amendement n° 25 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.02.9, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.10

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.02.10 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.11 (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement n° 9 (DOC 53 3071/009) tendant à insérer un nouvel article 2.02.11. Le nouvel article 2.02.11 autorise la répartition du crédit provisionnel inscrit au programme 33/1 entre les programmes appropriés des budgets des différentes institutions fédérales, par voie d'arrêté royal et avec l'accord du ministre du Budget.

Le ministre renvoie au commentaire qu'il a fait précédemment à propos de l'amendement n° 15 et indique que la base légale est ainsi fournie pour les subsides accordés par le nouvel Institut fédéral pour le développement durable.

L'amendement n° 9, qui tend à insérer un nouvel article 2.02.11, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.12 (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement n° 10 (DOC 53 3071/009) tendant à insérer un nouvel article 2.02.12. Le nouvel article 2.02.12 autorise la répartition du crédit provisionnel inscrit au programme 33/2 entre les programmes appropriés des budgets des différents SPF, par voie d'arrêté royal et avec l'accord du ministre du Budget.

Le ministre renvoie au commentaire qu'il a fait précédemment à propos des amendements n°s 15 et 9.

L'amendement n° 10, qui tend à insérer un nouvel article 2.02.12, est adopté par 10 voix contre 3.

Amendement nr. 25 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.02.9 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2.02.10 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.11 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 9 (DOC 53 3071/009) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 2.02.11 in te voegen. Nieuw artikel 2.02.11 staat toe het in het programma 33/1 ingeschreven provisionele krediet te verdelen over de passende programma's van de begrotingen van de verschillende federale instellingen door middel van een koninklijk besluit en mits akkoord van de minister van Begroting.

De minister refereert aan de eerdere toelichting bij amendement nr. 15 en geeft aan dat hiermee de wettelijke basis wordt gelegd voor de door het nieuwe Federale Instituut voor Duurzame Ontwikkeling toegekende toelagen.

Amendement nr. 9, dat een nieuw artikel 2.02.11 invoegt, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.12 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 10 (DOC 53 3071/009) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 2.02.12 in te voegen. Nieuw artikel 2.02.12 staat toe het in het programma 33/2 ingeschreven provisionele krediet te verdelen over de passende programma's van de begrotingen van de verschillende FOD's door middel van een koninklijk besluit en mits akkoord van de minister van Begroting.

De minister verwijst naar de eerdere toelichting bij de amendementen nrs. 15 en 9.

Amendement nr. 10, dat een nieuw artikel 2.02.12 invoegt, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.02.13 (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement n° 11 (DOC 53 3071/009) tendant à insérer un nouvel article 2.02.13. Le nouvel article 2.02.13 fournit la base légale pour le subsidie accordé à l'ASBL "Service social du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et du SPF Sécurité sociale".

Le ministre renvoie à la justification des amendements n°s 15 et 9 présentée précédemment.

L'amendement n° 11, qui insère un nouvel article 2.02.13, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.03.1 à 2.17.7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.03.1 à 2.17.7 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.17.8

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent l'amendement n° 26 (DOC 53 3071/021) tendant à remplacer, dans l'article 2.17.8, l'année "2013" par "2014". *Mme Wouters, coauteur*, renvoie à la justification de l'amendement n° 23.

Le ministre souscrit à l'amendement n° 26.

L'amendement n° 26 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.17.8, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.17.9 à 2.18.5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.17.9 à 2.18.5 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.02.13 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 11 (DOC 53 3071/009) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 2.02.13 in te voegen. Nieuw artikel 2.02.13 verleent de wettelijke basis voor de toelage aan de vzw "Sociale Dienst van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van de FOD Sociale Zekerheid".

De minister verwijst naar de eerdere toelichting bij de amendementen nrs. 15 en 9.

Amendement nr. 11, dat een nieuw artikel 2.02.13 invoegt, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.03.1 tot 2.17.7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2.03.1 tot 2.17.7 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.17.8

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen amendement nr. 26 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt in het artikel 2.17.8 het jaartal "2013" te vervangen door "2014". *Mevrouw Wouters, mede-indiener*, refereert aan de toelichting bij amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 26.

Amendement nr. 26 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.17.8 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.17.9 tot 2.18.5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2.17.9 tot 2.18.5 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.19.1

Le gouvernement présente un amendement n° 19 – (DOC 53 3071/021) tendant à remplacer le montant de la dotation de l'État fédéral inscrit à la section 19, de "791 374 000 euros", par "796 074 000 euros".

Le ministre explique que l'amendement n° 19 rectifie une erreur matérielle dans les documents budgétaires.

L'amendement n° 19 est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 2.19.1, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.19.2 à 2.19.14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.19.2 à 2.19.14 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.19.15

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent un amendement n° 27 – (DOC 53 3071/021) tendant à remplacer, dans l'article 2.19.15, l'année "2013" par "2014". Mme Wouters, coauteur, renvoie à la justification de l'amendement n° 23.

Le ministre marque son accord sur l'amendement n° 27.

L'amendement n° 27 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.19.15, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.19.16

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.29.16 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.19.1

De regering dient amendement nr. 19 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt het bedrag van de dotatie van de federale Staat ingeschreven in sectie 19, "791 374 000 euro", te vervangen door "796 074 000 euro".

De minister verklaart dat amendement nr. 19 een materiële fout in de begrotingsdocumenten rechtzet.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.19.1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.19.2 tot 2.19.14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2.19.2 tot 2.19.14 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.19.15

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen amendement nr. 27 (DOC 53 3071/021) in, dat ertoe strekt in het artikel 2.19.15 het jaartal "2013" te vervangen door "2014". Mevrouw Wouters, mede-indiener, verwijst naar de toelichting bij amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 27.

Amendement nr. 27 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.19.15 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.19.16

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2.29.16 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.19.17

Le gouvernement présente un amendement n° 20 - (DOC 53 3071/021) qui tend à remplacer l'article 2.19.17 par un nouveau texte habilitant le ministre qui a la Régie des bâtiments dans ses attributions à engager et à liquider les dépenses propres aux activités de la famille royale à charge de la section 1, programme 30/6 Activités de la famille royale, activité 5.

Le ministre indique que l'amendement n° 20 vise une harmonisation avec les dispositions légales reprises dans le projet de budget au sujet des dépenses à charge de la section 1 - Dotations et activités de la famille royale.

L'amendement n° 20, qui remplace l'article 2.19.17 par un nouveau texte, est adopté par 10 voix contre 3.

Articles 2.21.1 à 2.25.2

Les articles 2.21.1 à 2.25.2 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.21.1 à 2.25.2 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.25.3

Le gouvernement présente un amendement n° 12, (DOC 53 3071/009) tendant à supprimer les subsides concernant le programme 58/1 – Développement durable dès lors qu'il a été décidé en Conseil des ministres du 22 novembre 2013 de supprimer l'Institut fédéral pour le développement durable.

L'amendement n° 12 est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 2.25.3, ainsi modifié, est également adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.25.4

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent un amendement n° 28, (DOC 53 3071/021). Pour le commentaire, il est renvoyé à l'amendement n° 23.

Le ministre marque son accord sur l'amendement n° 28.

Art. 2.19.17

De regering dient amendement nr. 20 (DOC 53 3071/021) in, dat het artikel 2.19.17 vervangt door een nieuwe tekst, waarbij de voor de Regie der Gebouwen bevoegde minister gemachtigd wordt uitgaven eigen aan de activiteiten van de Koninklijke familie vast te leggen en te vereffenen ten laste van sectie 1, programma 30/6 Activiteiten van de Koninklijke Familie, activiteit 5.

De minister geeft aan dat amendement nr. 20 de uniformiteit nastreeft met de in het ontwerp van begroting opgenomen wettelijke bepalingen aangaande uitgaven ten laste van sectie 1 – Dotaties en activiteiten van de Koninklijke Familie.

Amendement nr. 20, dat het artikel 2.19.17 door een nieuwe tekst vervangt, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikelen 2.21.1 tot 2.25.2

De artikelen 2.21.1 tot 2.25.2 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.21.1 tot 2.25.2 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.25.3

Er wordt een amendement nr. 12 (DOC 53 3071/009) ingediend door de regering dat ertoe strekt de toelagen met betrekking tot het programma 58/1 – Duurzame ontwikkeling te schrappen omdat de op de ministerraad van 22 november 2013 werd beslist om het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling op te heffen.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 2.25.3, aldus geamendeerd, wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.25.4

Er wordt een amendement nr. 28 (DOC 53 3071/021) ingediend door mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA). Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 28.

L'amendement n° 28 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.25.4, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.25.5

Le gouvernement présente un *amendement n° 13*, (DOC 53 3071/009) tendant à supprimer l'article 2.25.5. Pour le commentaire, il est renvoyé à l'amendement n° 12.

L'amendement n° 13 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention. L'article 2.25.5. est par conséquent supprimé.

Art. 2.25.6

Le gouvernement présente un *amendement n° 4*, (DOC 3071/009) tendant à supprimer l'article 2.25.6. Pour la justification, il est renvoyé à l'amendement n° 12.

L'amendement n° 14 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 2.25.6 est dès lors supprimé.

Art. 2.25.7

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent un *amendement n° 29*, (DOC 53 3071/021). Pour la justification, il est renvoyé à l'amendement n° 23.

Le ministre marque son accord sur l'amendement n° 29.

L'amendement n° 29 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.25.7, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.25.8

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent un *amendement n° 30*, (DOC 53 3071/021).

Mme Veerle Wouters (N-VA) indique qu'en raison du principe de l'annuité du budget et du fait que le budget général des dépenses ne vaut de toute façon que pour

Amendement nr. 28 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.25.4, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.25.5

Er wordt een *amendement nr. 13* (DOC 53 3071/009) ingediend door *de regering* dat ertoe strekt het artikel 2.25.5 te schrappen. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 12.

Amendement nr. 13 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding. Bijgevolg vervalt het artikel 2.25.5.

Art. 2.25.6

Er wordt een *amendement nr. 14* (DOC 53 3071/009) ingediend door *de regering* dat ertoe strekt het artikel 2.25.6 te schrappen. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 12.

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding. Bijgevolg vervalt het artikel 2.25.6.

Art. 2.25.7

Er wordt een *amendement nr. 29* (DOC 53 3071/021) ingediend door *mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA)*. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 29

Amendement nr. 29 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.25.7, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.25.8

Er wordt een *amendement nr. 30* (DOC 53 3071/021) ingediend door *mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA)*.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) legt uit dat gelet op het principe van eenjarigheid van de begroting, op het feit dat de algemene uitgavenbegroting sowieso slechts

l'année budgétaire 2014, la disposition “, dans le courant de l'année 2014,” est superflue.

Il est également superflu de mentionner le montant dans la disposition légale. Le montant est fixé dans les tableaux.

Par ailleurs, l'amendement tend à remplacer, dans la version néerlandaise, les mots “*budgettaire adressen*” par le mot “*basisallocaties*”.

Il s'indique enfin de prévoir également dans la disposition légale l'accord du ministre du Budget. Le budget général des dépenses relève de la compétence du ministre du Budget. La possibilité d'apporter, par arrêté royal, des modifications aux différentes sections d'un budget hypothèque cette compétence du ministre du Budget, et elle doit par conséquent être exclue.

Le ministre ne peut marquer son accord sur l'amendement n° 30.

L'amendement n° 30 est rejeté par 11 voix contre 2.

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 53 3071/009). Pour la justification, il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 2.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 2.25.8, ainsi modifié, est également adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.25.9

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent un amendement n° 31 (DOC 53 3071/021). Pour la justification, ils renvoient à la justification de l'amendement n° 23.

Le ministre souscrit à l'amendement n° 31.

L'amendement n° 31 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.25.9, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

geldt voor het begrotingsjaar 2014 de bepaling “in de loop van het jaar 2014” overbodig is.

Ook de vermelding van het bedrag in de wetsbepaling is overbodig. Het bedrag wordt bepaald in de tabellen.

Daarnaast is het de bedoeling van dit amendement om de term “budgettaire adressen” te vervangen door de term “basisallocaties”.

Tot slot is het aangewezen om ook het akkoord van de minister van begroting op te nemen in de wetsbepaling. De algemene uitgavenbegroting valt onder de bevoegdheid van de minister van begroting. De mogelijkheid om wijzigingen te kunnen aanbrengen via KB over de verschillende secties van een begroting ondergraft die bevoegdheid van de minister van begroting en moet dan ook worden uitgesloten.

De minister gaat niet akkoord met amendement nr. 30

Amendement nr. 30 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 53 3071/009) ingediend door *mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s.* Voor de toelichting kan worden verwezen naar amendement nr. 2.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 2.25.8, aldus geamendeerd, wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.25.9

Er wordt een amendement nr. 31 (DOC 53 3071/021) ingediend door *mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA)*. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 31

Amendement nr. 31 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.25.9, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Articles 2.25.10 à 2.33.1

Les articles 2.25.10 à 2.33.1 ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.33.2

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent l'amendement n° 32 (DOC 53 3071/021). Il est renvoyé pour la justification à l'amendement n° 23.

Le ministre souscrit à l'amendement n° 32.

L'amendement n° 32 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.33.2, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.33.3

Le gouvernement présente l'amendement n° 7 (DOC 53 3071/005).

Le ministre explique que dans le cadre de la création de HR-rail en tant que société anonyme de droit public, HR-rail a pour objet, entre autres, l'organisation du dialogue social au niveau des chemins de fer belges. Pour l'accomplissement de sa mission de service public, il est prévu que le Roi définit au moins la réglementation concernant le financement de HR-rail et notamment: la détermination, le calcul et les modalités de paiement des éventuelles dotations à charge du budget général des dépenses de l'État fédéral que celui-ci souhaite utiliser aux fins de couvrir les charges qui découlent pour HR-rail de sa mission de service public.

À cette fin, l'allocation de base 33 51 18 31.22.01 "Contribution destinée à couvrir les coûts d'exploitation de la SA de droit public HR-rail" a été prévue dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014. Cependant, il convient également d'inscrire dans les dispositions légales particulières pour la section 33 – SPF Mobilité et Transport à l'article 2.33.3 la "contribution destinée à couvrir les coûts d'exploitation de la SA de droit public HR-rail". Tel est l'objet de cet amendement.

L'amendement n° 7 est adopté par 10 voix contre 3.

Artikelen 2.25.10 tot 2.33.1

De artikelen 2.25.10 tot 2.33.1 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.25.10 tot 2.33.1 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen

Art. 2.33.2

Er wordt een *amendement nr. 32* (DOC 53 3071/021) ingediend door *mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA)*. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 32

Amendement nr. 32 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.33.2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.33.3

Er wordt een *amendement nr. 7* (DOC 53 3071/009) ingediend door *de regering*.

De minister legt uit dat in het kader van de oprichting van HR-rail als naamloze vennootschap van publiek recht HR-rail onder andere de sociale dialoog bij de Belgische spoorwegen moet organiseren. Voor de invulling van de opdracht van openbare dienst wordt er gesteld dat de koning ten minste de financieringsregeling van HR-rail bepaalt, met name de vaststelling, de berekening en de nadere regels van betaling van de eventuele toelagen ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Federale Staat, die de Federale Staat wil aanwenden tot dekking van de lasten die voor HR-rail voortvloeien uit zijn opdracht van openbare dienst.

Hiertoe werd basisallocatie 33 51 18 31.22.01 "bijdrage tot dekking van kosten van NV van publiek recht HR-Rail" ingevoegd in de algemene uitgavenbegroting 2014. In de bijzondere wetsbepalingen van de FOD Mobiliteit en Vervoer – sectie 33 – artikel 2.33.3 dient echter de "bijdrage tot dekking van de kosten van NV van publiek recht HR Rail" te worden ingeschreven wat geschiedt met dit amendement.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

L'article 2.33.3, ainsi modifié, est également adopté par 10 voix contre 3.

Articles 2.33.4 à 2.44.4

Les articles 2.33.4 à 2.44.4 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.33.4 à 2.44.4 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.44.5

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent l'amendement n° 33 (DOC 53 3071/021). Pour la justification, il est renvoyé à l'amendement n° 23.

Le ministre souscrit à l'amendement n° 33.

L'amendement n° 33 est adopté à l'unanimité.

L'article 2.44.5, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Articles 2.44.6 à 2.46.9

Les articles 44.6 à 2.46.9 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 44.6 à 2.46.9 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.46.10

Le gouvernement présente l'amendement n° 21 (DOC 53 3071/021). Pour la justification, il est renvoyé à l'amendement n° 19.

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) déposent l'amendement n° 34 (DOC 53 3071/021). Pour la justification, il est renvoyé à l'amendement n° 34.

L'amendement n° 34 est retiré.

L'amendement n° 21 est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 2.46.10, ainsi amendé, est également adopté par 10 voix contre 3.

Artikel 2.33.3, aldus geamendeerd, wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikelen 2.33.4 tot 2.44.4

De artikelen 2.33.4 tot 2.44.4 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.33.4 tot 2.44.4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen

Art. 2.44.5

Er wordt een *amendement nr. 33* (DOC 53 3071/021) ingediend door *mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA)*. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 23.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 33

Amendement nr. 33 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.44.5, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikelen 2.44.6 tot 2.46.9

De artikelen 2.44.6 tot 2.46.9 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.44.6 tot 2.46.9 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen

Art. 2.46.10

Er wordt een *amendement nr. 21* (DOC 53 3071/021) ingediend door *de regering*. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 19.

Er wordt een *amendement nr. 34* (DOC 53 3071/021) ingediend door *de heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA)*. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 34.

Amendement nr. 34 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 21 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 2.46.10, aldus geamendeerd, wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Articles 2.51.1 à 5.01.3

Les articles 2.51.1 à 5.01.3 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.51.1 à 5.01.3 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Par dérogation de l'article 82 du Règlement, la commission décide de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

*
* *

Les amendements adoptés par la commission sont repris dans le document DOC 53 3070/007.

Le rapporteur,

Kristof
WATERSCHOOT

Le président,

Georges
GILKINET

Artikelen 2.51.1 tot 5.01.3

De artikelen 2.51.1 tot 5.01.3 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.51.1 tot 5.01.3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

In afwijking van artikel 82 van het Reglement beslist de commissie meteen te stemmen over het gehele wetsontwerp.

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

De amendementen aangenomen door de commissie worden opgenomen in het document DOC 53 3070/007.

De rapporteur,

Kristof
WATERSCHOOT

De voorzitter,

Georges
GILKINET

F. Annexes

1. Principaux paramètres macroéconomiques pour la Belgique

Pourcentages de variation en volume, sauf indications contraires	2013	2014	Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld
Dépenses de consommation finale des particuliers	0,4	0,8	Consumptieve bestedingen van de particulieren
Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics	0,3	1	Consumptieve bestedingen van de overheid
Formation brute de capital fixe	-2,3	0,6	Brutovorming van vast kapitaal
(a) Investissements des entreprises	-1,1	1,8	(a) Bedrijfsinvesteringen
(b) Investissements des pouvoirs publics	-6	-6,3	(b) Overheidsinvesteringen
(c) Investissements en logements	-4,4	-0,4	(c) Investeren in woongebouwen
Dépenses nationales totales	-0,2	0,8	Totaal van de nationale bestedingen
Exportations de biens et services	0,2	3,6	Uitvoeren van goederen en diensten
Importations de biens et services	-0,1	3,4	Invoeren van goederen en diensten
Exportations nettes (contribution à la croissance)	0,3	0,3	Netto-uitvoer (bijdrage tot de groei van het bop)
Produit intérieur brut	0,1	1,1	Bruto binnenlands product
PIB nominal (en milliard EUR)	382,7	392,9	Nominaal bop (in miljard EUR)
Indice national des prix à la consommation	1,2	1,3	Nationaal indexcijfer der consumptieprijsen
Indice santé	1,3	1,4	Gezondheidsindex
Revenu disponible réel des particuliers	0,2	1	Reëel beschikbaar inkomen van de particulieren
Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)	15,1	15,2	Spaarquote van de particulieren (in % van het beschikbaar inkomen)
Evolution emploi (en milliers)	-7,7	18,7	Evolutie werkgelegenheid (in duizenden)
Taux d'emploi (en %)	63,5	63,6	Werkgelegenheidsgraad (in %)
Taux de chômage (taux standardisé Eurostat, en %)	8,6	8,9	Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard, in %)
Solde des opérations courantes (balance des paiements, en % du PIB)	-1,4	-0,9	Saldo lopende rekening (betalingsbalans, in % van het bop)

Source: Budget économique du 5 septembre 2013 du Bureau Fédéral du Plan

2. Tableaux des recettes

a. Recettes totales : fiscal + non fiscal – base de caisse

TABLEAU I : RECETTES TOTALES
(en millions EUR et en %)

TABLEAU I : TOTALE ONTVANGSTEN
(in miljoen EUR en in %)

	2012 Réalizations	2013 Recettes Probables	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes	2014 Recettes prévues	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes	
	2012 Verw ez en- lijkingen	2013 Vermoedelijke ontvangsten	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verw achte ontvangsten	2014 Verw achte ontvangsten	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verw achte ontvangsten	
			2013-2012	2013/2012		2014-2013	2014/2013	
RECETTES FISCALES COURANTES								LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN
Contributions directes								Directe belastingen
Taxe de circulation	559,9	575,2	15,3	2,73%	596,4	21,2	3,68%	Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	161,4	164,8	3,4	2,09%	174,7	10,0	6,04%	Belasting op de inverterstelling
Eurovignette	66,2	70,1	3,9	5,92%	74,3	4,2	5,93%	Eurovignet
Taxe compensatoire des accises	0,4	0,2	-0,2	-50,81%	0,2	0,0		Accijnscompenserende belasting
Taxe sur les jeux et paris	44,3	46,6	2,3	5,18%	49,1	2,5	5,26%	Belasting op spelen en weddenschappen
et les appareils automatiques	37,3	39,6	2,3	6,11%	40,3	0,7	1,73%	en automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier	51,8	53,1	1,3	2,55%	54,5	1,4	2,57%	Onroerende voorheffing
Précompte mobilier	3547,8	4214,2	666,4	18,78%	4574,9	360,7	8,56%	Roerende voorheffing
soit : Pr.M. dividendes	1554,0	1993,2	439,2	28,26%	2239,7	246,5	12,37%	w.o. : RV dividenden
: Pr.M. autres	2001,7	2279,4	277,7	13,87%	2399,9	120,4	5,28%	: RV andere
: Rôles	-57,6	-108,1	-50,4	87,55%	-114,3	-6,2	5,75%	: Kohieren
: Prélèvement Etat de résidence	49,6	49,6	0,0	0,00%	49,6	0,0	0,00%	: Woonstaathffing
Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine	49,2	30,0	-19,2	-39,05%	0,0	-30,0	-100,00%	Bijdrage op hoge inkomens uit vermogen
Impôt sur les participations de salariés	7,5	14,7	7,2	95,71%	15,4	0,7	4,53%	Belasting werknemersparticipaties
Versements anticipés	9336,5	9589,2	252,7	2,71%	10157,1	567,9	5,92%	Voorafbetalingen
Rôles	-1.403,2	-1.473,7	-70,5	5,02%	-405,8	1.067,9	-72,46%	Kohieren
soit : Rôles sociétés	3788,4	3785,8	-2,6	-0,07%	4004,7	218,9	5,78%	w.o. : Kohieren vennootschappen
: Rôles personnes physiques	-5410,9	-5468,5	-57,6	1,06%	-4664,1	804,4	-14,71%	: Kohieren natuurlijke personen
: Rôles INR	219,3	209,0	-10,3	-4,68%	253,5	44,5	21,30%	: Kohieren BNL
Précompte professionnel	41.095,1	42.465,9	1.370,8	3,34%	44.694,8	2.228,9	5,25%	Bedrijfsvoorheffing
soit : Source	40772,6	42124,5	1351,9	3,32%	44347,6	2223,1	5,28%	w.o. : Bronheffing
: Rôles	322,5	341,4	18,9	5,87%	347,2	5,8	1,70%	: Kohieren
Divers	342,3	352,7	10,4	3,04%	362,1	9,4	2,68%	Andere
Total Contributions directes	53.896,5	56.142,6	2.246,1	4,17%	60.387,9	4.245,3	7,56%	Totaal Directe Belastingen
Douanes	2088,1	2016,0	-72,1	-3,45%	2102,3	86,3	4,28%	Douane
Accises et divers	7501,5	7621,9	120,4	1,61%	7915,2	293,3	3,85%	Accijnzen en diversen
Total Douanes et Accises	9.589,6	9.638,0	48,4	0,50%	10.017,5	379,6	3,94%	Totaal Douane en Accijnzen
TVA	28.762,0	28.593,3	-168,7	-0,59%	30.298,2	1.704,9	5,96%	Btw
soit : TVA pure	26831,6	26698,9	-132,7	-0,49%	28286,2	1587,3	5,95%	w.o. : zuivere btw
: droits et taxes "divers"	1930,4	1894,3	-36,1	-1,87%	2012,0	117,6	6,21%	: "diverse" rechten en taksen
Droits d'enregistrement	3863,0	4116,1	253,1	6,55%	4364,9	248,8	6,04%	Registratierechten
soit : droits d'enregistrement régionaux	3775,1	3954,1	179,0	4,74%	4112,4	158,3	4,00%	w.o. : gew estelijke registratierechten
: droits d'enregistrement non régionalisés	87,9	162,0	74,1	84,28%	252,5	90,5	55,84%	: niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes	1004,1	1044,0	39,9	3,97%	1091,2	47,2	4,52%	Diversen en boetes
soit : amendes régionalisées	11,0	11,0	0,0	0,00%	11,0	0,0	0,00%	w.o. : geregionaliseerde boetes
: amendes non régionalisées et droits divers	993,2	1033,1	39,9	4,02%	1080,2	47,2	4,57%	: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten
Total TVA, Enregistrement et divers	33.629,1	33.753,4	124,3	0,37%	35.754,3	2.000,9	5,93%	Totaal Btw, Registratie en diversen
Droits de succession	2251,3	2614,3	363,0	16,12%	2766,8	152,6	5,84%	Successierechten
Régularisation fiscale		488,0	488,0		101,1	-386,9	-79,28%	Fiscale regularisatie
TOTAL DES RECETTES FISCALES	99.366,5	102.636,3	3.269,8	3,29%	109.027,7	6.391,4	6,23%	TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN
RECETTES NON FISCALES								NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
Recettes non fiscales courantes	6461,8	6062,6	-399,2	-6,18%	4623,0	-1439,6	-23,75%	Lopende niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales de capital	5085,8	2004,8	-3081,0	-60,58%	454,4	-1550,4	-77,34%	Niet-fiscale kapitaalontvangsten
TOTAL DES RECETTES NON FISCALES	11547,6	8067,4	-3480,2	-30,14%	5077,3	-2990,1	-37,06%	TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
TOTAL	110.914,1	110.703,7	-210,4	-0,19%	114.105,0	3.401,3	3,07%	TOTAAL

b. Recettes de tiers et recettes attribuées – base de caisse

TABLEAU II : RECETTES DE TIERS ET RECETTES ATTRIBUÉES
(en millions EUR et en %)

TABEL II : ONTVANGSTEN VOOR DERDEN EN TOEGEWEZEN ONTVANGSTEN
(in miljoen EUR en in %)

	2012 Réalizations	2013 Recettes Probables	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes prévues	2014 Recettes prévues	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes prévues	
	2012 Verwezen- lijken	2013 Vermoedelijke ontvangsten	Verschil miljoen EUR 2013-2012	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten 2013/2012	2014 Verwachte ontvangsten	Verschil miljoen EUR 2014-2013	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten 2014/2013	
RECETTES FISCALES COURANTES								LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN
Contributions directes								Directe belastingen
Taxe de circulation	559,9	575,2	15,3	2,73%	596,4	21,2	3,68%	Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	161,4	164,8	3,4	2,09%	174,7	10,0	6,04%	Belasting op de inkeerstelling
Eurovignette	66,2	70,1	3,9	5,92%	74,3	4,2	5,93%	Eurovignette
Prélèvement compensatoire d'accises								Accijnscompenserende belasting
Taxe sur les jeux et paris	44,3	46,6	2,3	5,18%	49,1	2,5	5,26%	Belasting op spelen en weddenschappen
et les appareils automatiques	37,3	39,6	2,3	6,11%	40,3	0,7	1,73%	en automatische ontspannings toestellen
Précompte immobilier	51,8	53,1	1,3	2,55%	54,5	1,4	2,57%	Onroerende voorheffing
Précompte mobilier	532,2	632,4	100,1	18,81%	686,4	54,1	8,55%	Roerende voorheffing
Impôt sur les participations de salariés	3,8	7,4	3,6	95,71%	7,7	0,3	4,53%	Belasting w erknemersparticipatie
Versements anticipés								Voorafbetalingen
Rôles	292,6	299,4	6,7	2,30%	314,0	14,7	4,91%	Kohieren
soit : Rôles sociétés	54,4	54,3	-0,1	-0,20%	55,0	0,7	1,33%	w.o. : Kohieren vennootschappen
: Rôles personnes physiques	237,7	244,7	7,0	2,95%	258,6	14,0	5,70%	: Kohieren natuurlijke personen
: Rôles INR	0,6	0,4	-0,2	-29,25%	0,4	0,0	1,33%	: Kohieren BNI
Précompte professionnel	20.501,4	20.584,3	82,8	0,40%	21.812,4	1228,1	5,97%	Bedrijfsvoorheffing
soit : Source	20.496,7	20.581,0	84,3	0,41%	21.809,4	1228,3	5,97%	w.o. : Bronheffing
: Rôles (trisation)	4,7	3,2	-1,5	-32,06%	3,0	-0,2	-6,76%	: Kohieren (effectivering)
Divers	294,3	301,5	7,2	2,44%	308,7	7,1	2,37%	Diversen
Total Contributions directes	22.545,4	22.774,3	229,0	1,02%	24.118,5	1344,1	5,90%	Totaal Directe Belastingen
Douanes	2.088,1	2.016,0	-72,1	-3,45%	2.102,3	86,3	4,28%	Douane
Accises et divers	1.023,7	1.029,6	5,9	0,58%	1.043,6	14,0	1,36%	Accijnzen en diversen
Total Douanes et Accises	3.111,8	3.045,6	-66,2	-2,13%	3.145,9	100,3	3,29%	Totaal Douane en Accijnzen
TVA	26.815,2	26.713,6	-101,6	-0,38%	28.300,9	1587,3	5,94%	Btw
soit : TVA pure	26.800,4	26.698,9	-101,5	-0,38%	28.286,2	1587,3	5,95%	w.o. : zuivere btw
: droits et taxes "divers"	14,8	14,6	-0,1	-0,83%	14,7	0,0	0,25%	: "diverse" rechten en taksen
Droits d'enregistrement régionaux	3.775,1	3.954,1	179,0	4,74%	4.112,4	158,3	4,00%	Gew estelijke registratierechten
Divers et amendes	23,8	229,5	205,7	863,52%	182,0	-47,5	-20,69%	Diversen en boetes
soit : amendes régionalisées	11,0	11,0	0,0	0,00%	11,0	0,0	0,00%	w.o. : geregionaliseerde boetes
: amendes non régionalisées et droits divers	12,9	218,5	205,7	1600,00%	171,0	-47,5	-21,73%	: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten
Total TVA, Enregistrement et divers	30.614,1	30.897,2	283,0	0,92%	32.595,3	1698,2	5,50%	Totaal Btw, Registratie en diversen
Droits de succession	2.251,3	2.614,3	363,0	16,12%	2.766,8	152,6	5,84%	Successierechten
Régularisation fiscale								Fiscale regularisatie
TOTAL DES RECETTES FISCALES	58.522,6	59.331,4	808,8	1,38%	62.626,5	3295,1	5,55%	TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN
RECETTES NON FISCALES								NET-FISCALE ONTVANGSTEN
Recettes non fiscales courantes	43,6	37,2	-6,4	-14,68%	36,8	-0,4	-1,08%	Lopende niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales de capital								Net-fiscale kapitaalontvangsten
TOTAL DES RECETTES NON FISCALES	43,6	37,2	-6,4	-14,68%	36,8	-0,4	-1,08%	TOTAAL NET-FISCALE ONTVANGSTEN
TOTAL	58.566,2	59.368,6	802,4	1,37%	62.663,3	3.294,7	5,55%	TOTAAL

c. Voies et moyens : fiscal + non fiscal – base de caisse

TABLEAU III : RECETTES VOIES ET MOYENS
(en millions EUR et en %)TABEL III : RUKSMIDDELENONTVANGSTEN
(in miljoen EUR en in %)

	2012 Réalizations	2013 Recettes Probables	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes	2014 Recettes prévues	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes	
	2012 Verwachten lijkingen	2013 Vermoedelijke ontvangsten	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	2014 Verwachte ontvangsten	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
			2013-2012	2013/2012		2014-2013	2014/2013	
RECETTES FISCALES COURANTES								FISCALE ONTVANGSTEN
Contributions directes								Directe belastingen
Taxe de circulation								Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation								Belasting op de inverterstelling
Eurovignette								Eurovignet
Prélèvement compensatoire d'accises	0,4	0,2	-0,2	-50,81%	0,2	0,0		Accijnscompenserende belasting
Taxe sur les jeux et paris								Belasting op spelen en weddenschappen
et les appareils automatiques								en automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier								Onroerende voorheffing
Précompte mobilier	3.015,5	3.581,9	566,3	18,78%	3.888,5	306,6	8,56%	Roerende voorheffing
Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine	49,2	30,0	-19,2	-39,05%				Bijdrage op hoge inkomens uit vermogen
Impôt sur les participations de salariés	3,8	7,4	3,6	95,71%	7,7	0,3	4,53%	Belasting werknemersparticipatie
Versements anticipés	9.336,5	9.589,2	252,7	2,71%	10.157,1	567,9	5,92%	Voorafbetalingen
Rôles	-1.695,9	-1.773,1	-77,2	4,55%	-719,9	1053,2	-59,40%	Kohieren
soit : Rôles sociétés	3.734,0	3.731,5	-2,5	-0,07%	3.949,7	218,2	5,85%	w.o. : Kohieren vennootschappen
: Rôles personnes physiques	-5.648,6	-5.713,2	-64,6	1,14%	-4.922,7	790,5	-13,84%	: Kohieren natuurlijke personen
: Rôles INR	218,7	208,6	-10,1	-4,62%	253,1	44,5	21,34%	: Kohieren BNI
Précompte professionnel	20.593,6	21.881,6	1288,0	6,25%	22.882,5	1000,8	4,57%	Bedrijfsvoorheffing
soit : Source	20.275,9	21.543,5	1267,6	6,25%	22.538,3	994,8	4,62%	w.o. : Bronheffing
: Rôles	317,7	338,2	20,4	6,43%	344,2	6,0	1,78%	: Kohieren
Divers	47,9	51,1	3,2	6,72%	53,4	2,3	4,49%	Andere
Total Contributions directes	31.351,1	33.368,3	2017,2	6,43%	36.269,4	2901,1	8,69%	Totaal Directe Belastingen
Douanes								Douane
Accises et divers	6.477,8	6.592,3	114,5	1,77%	6.871,6	279,3	4,24%	Accijnzen en diversen
Total Douanes et Accises	6.477,8	6.592,3	114,5	1,77%	6.871,6	279,3	4,24%	Totaal Douane en Accijnzen
TVA	1.946,8	1.879,7	-67,1	-3,45%	1.997,3	117,6	6,26%	Btw
soit : TVA pure	31,2	0,0	-31,2	-100,00%	0,0	0,0		w.o. : zuivere btw
: droits et taxes "divers"	1.915,6	1.879,7	-35,9	-1,88%	1.997,3	117,6	6,26%	: "diverse" rechten en taken
Droits d'enregistrement	87,9	162,0	74,1	84,28%	252,5	90,5	55,84%	Registratierechten
Divers et amendes	980,3	814,5	-165,8	-16,91%	909,2	94,7	11,62%	Diversen en boetes
Total TVA, Enregistrement et divers	3.015,0	2.856,2	-158,8	-5,27%	3.159,0	302,8	10,60%	Totaal Btw, registratie en diversen
Droits de succession								Successierechten
Régularisation fiscale		488,0	488,0		101,1			Fiscale regularisatie
TOTAL DES RECETTES FISCALES	40.843,9	43.304,9	2460,9	6,03%	46.401,1	3096,3	7,15%	TOTALE FISCALE ONTVANGSTEN
RECETTES NON FISCALES								NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
Recettes non fiscales courantes	6418,2	6025,4	-392,8	-6,12%	4586,2	-1439,2	-23,89%	Lopende niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales de capital	5085,8	2.004,8	-3.081,0	-60,58%	454,4	-1.550,4	-77,34%	Niet-fiscale kapitaalontvangsten
TOTAL DES RECETTES NON FISCALES	11504,0	8030,2	-3473,8	-30,20%	5040,5	-2989,7	-37,23%	TOTALE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
TOTAL	52.348,0	51.335,1	-1.012,9	-1,93%	51.441,7	106,6	0,21%	TOTAAL