

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 octobre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant la loi relative à la suppression
ou à la restructuration d'organismes
d'intérêt public et d'autres services de l'État,
coordonnée le 13 mars 1991**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2013

WETSONTWERP

**betreffende de afschaffing of herstructurering
van instellingen van openbaar nut en
andere overheidsdiensten, gecoördineerd op
13 maart 1991**

Pages

SOMMAIRE

| | |
|--------------------------------|----|
| 1. Résumé | 3 |
| 2. Exposé des motifs | 4 |
| 3. Avant-projet | 8 |
| 4. Avis du Conseil d'État..... | 9 |
| 5. Projet de loi..... | 12 |

Blz.

INHOUD

| | |
|---------------------------------------|----|
| 1. Samenvatting..... | 3 |
| 2. Memorie van toelichting | 4 |
| 3. Voorontwerp | 8 |
| 4. Advies van de Raad van State | 9 |
| 5. Wetsontwerp..... | 12 |

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 23 octobre 2013.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 24 octobre 2013.

De regering heeft dit wetsontwerp op 23 oktober ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 24 oktober 2013 door de Kamer ontvangen.

| | | |
|-------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| VB | : | Vlaams Belang |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| FDF | : | Fédéralistes Démocrates Francophones |
| LDD | : | Lijst Dedecker |
| MLD | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie |
| INDEP-ONAFH | : | Indépendant-Onafhankelijk |

Abréviations dans la numérotation des publications:

| | |
|------------------|--|
| DOC 53 0000/000: | Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: | Questions et Réponses écrites |
| CRIV: | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) |
| CRABV: | Compte Rendu Analytique (couverture bleue) |
| CRIV: | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN: | Séance plénière |
| COM: | Réunion de commission |
| MOT: | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

| | |
|------------------|--|
| DOC 53 0000/000: | Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA: | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV: | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) |
| CRABV: | Beknopt Verslag (blauwe kaft) |
| CRIV: | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN: | Plenum |
| COM: | Commissievergadering |
| MOT: | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) |

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi a pour but de supprimer la personnalité juridique du Jardin botanique national de Belgique afin d'assurer son transfert effectif au 1^{er} janvier 2014.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft als doel de rechtspersoonlijkheid van de Nationale Plantentuin van België op te heffen om zijn effectieve overdracht op 1 januari 2014 te verzekeren.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par la promulgation le 13 juillet 2001 des lois spéciales portant transfert de diverses compétences aux Régions et aux Communautés et portant refinancement des Communautés et extension des compétences fiscales des Régions, le pouvoir législatif fédéral a opéré une nouvelle étape dans la confirmation de la structure fédérale de notre pays.

Depuis le 1^{er} janvier 2002, les autorités des Régions et des Communautés exercent presque entièrement ces nouvelles compétences qui leur ont été transférées.

Une exception est en effet à relever: celle du règlement du transfert du Jardin botanique national de Belgique (JNB) à la Communauté flamande.

Aux termes de l'article 92bis, § 4quinquies, inséré par une des lois spéciales précitées, ce transfert est subordonné à la conclusion d'un accord de coopération entre les Communautés et plus précisément entre la Communauté française et la Communauté flamande.

On ne peut nier que la conclusion de cet accord a été longue tant le nombre de questions à régler était complexe.

Le Comité de concertation a avalisé l'accord proprement dit conclu au nom des deux Communautés par leur Gouvernement respectif, le 17 mai 2013: cet accord porte à la fois sur la gestion et le fonctionnement de l'établissement après son transfert.

Le Conseil des ministres a, de son côté, approuvé, lors de sa réunion du 14 mars 2013, l'annexe dudit accord relative à la convention de prêt conclue entre l'autorité fédérale et le gouvernement flamand pour la gestion et la préservation du patrimoine scientifique de l'institution.

Cependant, pour assurer pratiquement ce transfert, il convient qu'un ensemble de mesures soient encore prises qui doivent prendre en compte la structure particulière de l'institution.

Comme établissement scientifique de l'État relevant encore du ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture, le JNB est soumis au statut organique des établissements scientifiques fédéraux (ESF) repris

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de afkondiging van de bijzondere wetten van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de Gewesten en Gemeenschappen tot en herfinanciering van de Gewesten en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de Gewesten, is de federale overheid overgegaan tot een nieuwe etappe in de vastlegging van de federale structuur van ons land.

Sinds 1 januari 2002 oefenen de Gewestelijke en Gemeenschappelijke overheden bijna volledig deze nieuwe bevoegdheden uit die naar hen overgeheveld werden.

De regeling van de overheveling van de Nationale Plantentuin van België (NPB) naar de Vlaams Gemeenschap is echter een uitzondering daarop.

Krachtens artikel 92bis, § 4quinquies, ingevoegd bij een van de voornoemde bijzondere wetten, is die overheveling onderworpen aan het afsluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen en meer bepaald tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap.

Er kan niet worden ontkend dat de afsluiting van dat akkoord heel wat tijd in beslag heeft genomen gelet op het grote aantal moeilijk te regelen kwesties.

Het overlegcomité heeft het namens de beide Gemeenschappen gesloten akkoord — op 17 mei 2013 — door hun respectieve regeringen goedgekeurd: dat akkoord heeft terzelfder tijd betrekking op het beheer en de werking van de instelling na de overheveling ervan.

De Ministerraad heeft van zijn kant tijdens zijn vergadering van 14 maart 2013 de bijlage bij dat akkoord goedgekeurd over de bruikleenovereenkomst tussen de federale overheid en de Vlaamse regering in het licht van het beheer en de bewaring van het wetenschappelijk patrimonium van de instelling.

Voor de praktische uitvoering van die overheveling moeten echter nog een reeks maatregelen worden genomen waarbij de specifieke structuur van de instelling in acht moet worden genomen.

Als wetenschappelijke instelling van de Staat die nog ressorteert onder het ministerie van Middenstand en Landbouw, is de NPB onderworpen aan het in een koninklijk besluit van 20 april 1965 opgenomen organiek

dans un arrêté royal du 20 avril 1965. En tant que tel, le législateur ne doit pas intervenir pour transférer cet établissement aux Communautés puisqu'il n'a pas de personnalité juridique distincte de l'État.

À l'instar de ce qui a été fait par l'arrêté royal du 31 juillet 1989 qui a transféré le personnel de certains établissements scientifiques de l'État aux Régions, le Gouvernement a approuvé un arrêté royal semblable pour assurer le transfert du personnel du Jardin botanique national de Belgique aux deux Communautés conformément à l'accord de coopération précité.

Cet arrêté royal spécifique tient compte du fait que le Jardin botanique national de Belgique dispose de deux types de personnel: du personnel administratif et technique qui a un régime fort semblable à celui du personnel des SPF et des SPP et du personnel scientifique qui est régi par des arrêtés royaux particuliers datés du 25 février 2008.

Cet arrêté royal est calqué sur les dispositions de l'arrêté royal du 25 juillet 1989 déterminant les modalités de transfert de membres du personnel des Ministères fédéraux aux Gouvernements des Communautés et des Régions et au Collège réuni de la Commission communautaire commune.

Quant au présent projet de loi, il vise à permettre la suppression du patrimoine institué auprès du Jardin botanique national de Belgique. À cet effet, le Gouvernement propose de modifier la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991. En effet, d'un point de vue légistique, il est souhaitable que l'ensemble de la législation relative à la restructuration ou à la suppression d'organismes publics fédéraux dans le cadre de transfert de compétences aux Régions et aux Communautés, soit contenue dans la même loi.

Dans son avis, le Conseil d'État rappelle que le transfert effectif ne peut avoir lieu que lorsque l'accord de coopération sera en vigueur: le Gouvernement n'a jamais eu l'intention d'agir autrement.

Le présent projet de loi ainsi que ses arrêtés d'exécution seront pris en étroite collaboration avec les Gouvernements des Communautés de manière à assurer au mieux l'entrée en vigueur et l'exécution de l'accord de coopération précité.

statuut van de federale wetenschappelijke instellingen (FWI). De wetgever dient als dusdanig niet op te treden om die instellingen naar de Gemeenschappen over te hevelen, daar zij geen van de Staat onderscheiden rechtspersoonlijkheid bezit.

Net als wat gebeurd is bij het koninklijk besluit van 31 juli 1989 in het kader waarvan het personeel van sommige wetenschappelijke instellingen van de Staat naar de Gewesten werd overgedragen, zal de regering een soortgelijk koninklijk besluit goedkeuren om het personeel van de Nationale Plantentuin van België over te dragen naar de twee Gemeenschappen overeenkomstig het voormelde samenwerkingsakkoord.

Dat specifieke koninklijk besluit houdt ermee rekening dat de Nationale Plantentuin van België twee soorten van personeel heeft, te weten administratief en technisch personeel waarvan het stelsel sterk op dat van het personeel van de FOD's en de POD's lijkt en wetenschappelijk personeel dat wordt geregeld bij specifieke koninklijke besluiten van 25 februari 2008

Dat koninklijk besluit neemt een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en naar het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie over.

Dit wetsvoorstel beoogt de afschaffing van het vermogen verbonden aan de Nationale Plantentuin van België. Daartoe stelt de Regering voor de wet op de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere Staatsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, te wijzigen. Vanuit wetgevend standpunt is het inderdaad wenselijk dat het geheel van de wetgeving op de herstructurering of de afschaffing van de federale overheidsorganen in het kader van de overheveling van de bevoegdheden van de Gewesten en de Gemeenschappen, in dezelfde wet zou vervat zijn.

In haar advies herinnert de Raad van State eraan dat de effectieve overdracht enkel kan plaatsvinden wanneer de samenwerkingsovereenkomst van kracht zal zijn: de Regering heeft nooit de bedoeling gehad anders op te treden.

Het huidige wetsontwerp evenals zijn uitvoeringsbesluiten zullen in nauwe samenwerking met de Regeringen van de Gemeenschappen genomen worden om de inwerkingtreding en de uitvoering van voornoemd samenwerkingsovereenkomst zo goed mogelijk te verzekeren.

COMMENTAIRES DES ARTICLESArticle 1^{er}

Le projet vise une matière pour laquelle la Chambre et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité.

Art. 2

Cet article a pour objet de permettre la dissolution du patrimoine institué auprès du Jardin botanique national de Belgique, qui est doté de la personnalité juridique.

Par ailleurs, comme c'était déjà le cas pour les autres établissements scientifiques de l'État relevant de l'Agriculture et qui ont été transférés aux Régions en 2002, le patrimoine du Jardin botanique national de Belgique s'est vu doté de la personnalité juridique.

Ce patrimoine permet à l'établissement scientifique de disposer d'un instrument de gestion assez souple. En effet, ce patrimoine peut conclure des contrats et ainsi effectuer des prestations pour tiers. Ces prestations procurent des recettes, mais impliquent également l'engagement de personnel. C'est ainsi que le patrimoine auprès du Jardin botanique national de Belgique dispose d'une vingtaine de membres du personnel: c'est du personnel engagé par contrat de travail.

Les membres du personnel, biens, droits et obligations qui relèvent du patrimoine sont entièrement transférés à la Communauté flamande.

Le Roi est chargé de régler toutes les questions liées à cette dissolution, dans le respect des principes généraux applicables au transfert de membres du personnel des services publics fédéraux, et après avoir reçu l'avis du gouvernement concerné.

Dès que ces opérations sont réalisées, le patrimoine est supprimé par le Roi.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Het voorstel beoogt een materie waarvoor de Kamer en de Senaat een gelijke bevoegdheid hebben.

Art. 2

Dit artikel beoogt de ontbinding mogelijk te maken van het vermogen verbonden aan de Nationale Plantentuin van België, die rechtspersoonlijkheid bezit.

Net zoals dat ook al gold voor de andere onder Landbouw ressorterende wetenschappelijke instellingen van de Staat die in 2002 naar de Gewesten werden overgeheveld, heeft het vermogen van de Nationale Plantentuin met rechtspersoonlijkheid toegekend.

Dit vermogen laat de wetenschappelijke instelling toe over een vrij soepel beheersinstrument te beschikken. Dit vermogen mag immers contracten sluiten en kan zodoende diensten voor derden verrichten. Deze diensten brengen inkomsten voort maar houden tevens het aanwerven van personeel in. Het vermogen van de Nationale Plantentuin van België beschikt zo over een twintigtal personeelsleden: dit personeel wordt bij arbeidsovereenkomst aangeworven.

De personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen die behoren tot bij het vermogen, worden integraal overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap.

De Koning wordt ermee belast alle aangelegenheden verbonden aan deze ontbinding te regelen, in naleving van de algemene principes die van toepassing zijn op de overheveling van de personeelsleden van de federale overheidsdiensten, en nadat Hij het advies gekregen heeft van de betrokken regering.

Zodra deze operaties doorgevoerd zijn wordt het vermogen door de Koning afgeschafft.

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi à la date de sa publication au *Moniteur belge*.

Telle est ainsi la teneur du présent projet de loi pour lequel le gouvernement demande l'approbation du Parlement.

Le premier ministre,

Elio DI RUPO

*La ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique,*

Laurette ONKELINX

Le secrétaire d'État à la Politique scientifique,

Philippe COURARD

Art. 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de wet op de datum van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Dit is de inhoud van het ontwerp van wet waarvoor de regering de goedkeuring van het Parlement vraagt.

De eerste minister,

Elio DI RUPO

*De minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

Laurette ONKELINX

De staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid,

Philippe COURARD

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991.

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991, il est inséré un nouvel article 26^{ter}/1 rédigé comme suit:

“Art. 26^{ter}/1. § 1^{er}. Le patrimoine institué auprès du Jardin botanique national de Belgique, qui est doté de la personnalité juridique, est supprimé à la date fixée par le Roi.

§ 2. Dans les limites fixées par la loi spéciale et par la loi spéciale de financement, le Roi règle la dissolution du patrimoine constitué en personnalité juridique visé au § 1^{er} et toutes questions auxquelles celle-ci donne lieu, notamment le transfert à la Communauté flamande, des membres du personnel, des biens, droits et obligations qui relèvent de ce patrimoine.

§ 3. Après concertation avec les organisations représentatives du personnel, le Roi détermine les modalités de transfert du personnel et les mesures nécessaires pour garantir ses droits, et cela dans le respect des principes visés à l'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

§ 4. Les arrêtés royaux visés aux §§ 1^{er} à 3 sont déli-bérés en Conseil des ministres, après avis du gouvernement concerné.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991.

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, wordt een nieuwe artikel 26^{ter}/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 26^{ter}/1. § 1. Het vermogen verbonden aan de Nationale Plantentuin van België, dat rechtspersoonlijkheid bezit, wordt afgeschaft op de door de Koning vastgestelde datum.

§ 2. Binnen de grenzen vastgesteld bij de bijzondere wet en bij de bijzondere financieringswet, regelt de Koning de ontbinding van het vermogen dat de rechtspersoonlijkheid vermeld in § 1 aangenomen heeft en alle aangelegenheden waartoe deze aanleiding geeft, meer bepaald de overdracht aan de Vlaamse Gemeenschap van de personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen die samenhangen met dat vermogen.

§ 3. Na overleg met de representatieve vakbonds-organisaties van het personeel, bepaalt de Koning de modaliteiten van overdracht van de personeelsleden en de maatregelen ter vrijwaring van de rechten van het personeel, met inachtneming van de beginselen vermeld in artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 4. De in de §§ 1 tot 3 bedoelde koninklijke besluiten worden in Ministerraad overlegd, na advies van de betrokken regering.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
NR. 54.074/VR
DU 14 OCTOBRE 2013**

Le 3 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Politique scientifique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 18 octobre 2013(*), sur un avant-projet de loi "modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991"

Le projet a été examiné par les chambres réunies le 8 octobre 2013. Les chambres réunies étaient composées de Marnix Van Damme, président de chambre, président, Pierre Liénardy, président de chambre, Jacques Jaumotte, Wilfried Van Vaerenbergh, Bernard Blero et Wouter Pas, conseillers d'État, Marc Rigaux, Michel Tison, Sébastien Van Drooghenbroeck et Marianne Dony, assessors, Colette Gigot et Wim Geurts, greffiers.

Le rapport a été présenté par Xavier Delgrange, premier auditeur chef de section et Brecht Steen, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter Pas, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2013.

*

(*) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85*bis*.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 54.074/VR
VAN 14 OKTOBER 2013**

Op 3 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 18 oktober 2013(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991"

Het ontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 8 oktober 2013. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix Van Damme, kamer-voorzitter, voorzitter, Pierre Liénardy kamervoorzitter, Jacques Jaumotte, Wilfried Van Vaerenbergh, Bernard Blero en Wouter Pas, staatsraden, Marc Rigaux, Michel Tison, Sébastien Van Drooghenbroeck en Marianne Dony, assessoren, Colette Gigot en Wim Geurts, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier Delgrange, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht Steen, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter Pas, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2013.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis à pour objet d'habiliter le Roi à prendre les mesures nécessaires en vue de la dissolution du patrimoine^{2,3} institué auprès du Jardin botanique national de Belgique.

À cet effet, l'article 1^{er} du projet insère dans la loi "relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État" coordonnée le 13 mars 1991, (ci-après: la loi du 13 mars 1991) un article 26^{ter}/1 qui habilite le Roi à fixer la date à laquelle cette suppression prend cours (§ 1^{er} en projet), à régler la dissolution de ce patrimoine et à transférer à la Communauté flamande les membres du personnel⁴, les biens, droits et obligations relevant de ce patrimoine (§ 2 en projet). En ce qui concerne le transfert des membres du personnel, celui-ci est lié à la concertation syndicale et les principes de l'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 "de réformes institutionnelles" sont déclarés applicables (§ 3 en projet). La réglementation élaborée par le Roi est délibérée en conseil des ministres et est soumise pour avis aux gouvernements de communauté concernés (§ 4 en projet).

EXAMEN DU TEXTE

3. Le projet soumis pour avis règle le transfert à la Communauté flamande, à une date à fixer par le Roi, des membres du personnel, des biens, droits et obligations relevant du patrimoine institué auprès du Jardin botanique national de Belgique.

Ce transfert ne peut avoir lieu qu'après l'attribution, à la Communauté flamande, de la compétence relative au Jardin

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

² L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 novembre 1997 "déterminant les conditions dans lesquelles le Jardin botanique national de Belgique reçoit la personnalité juridique et fixant les modalités de son financement" a accordé la personnalité juridique au patrimoine.

³ Comme le délégué l'a confirmé, le projet de loi concerne exclusivement le patrimoine du Jardin botanique national de Belgique, qui est doté de la personnalité juridique, et non pas l'organisme du Jardin botanique national de Belgique même, ni dès lors les membres du personnel de celui-ci.

⁴ Les membres du personnel concernés ne sont pas des agents de l'État comme les membres du personnel du Jardin botanique national de Belgique même, mais sont engagés en vertu de l'article 9 de l'arrêté royal précité du 12 novembre 1997.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de Koning te machtigen de nodige maatregelen te nemen met het oog op de ontbinding van het vermogen²⁻³ verbonden aan de Nationale Plantentuin van België.

Daartoe voegt artikel 1 van het ontwerp in de wet "op de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere Staatsdiensten" gecoördineerd op 13 maart 1991, (hierna: wet van 13 maart 1991) een artikel 26^{ter}/1 in, dat de Koning ertoe machtigt de datum te bepalen waarop deze afschaffing ingaat (ontworpen § 1), de ontbinding van dit vermogen te regelen en de personeelsleden,⁴ goederen, rechten en verplichtingen die ermee samenhangen over te dragen aan de Vlaamse Gemeenschap (ontworpen § 2). Wat de overdracht van de personeelsleden betreft, wordt de overdracht gekoppeld aan syndicaal overleg en worden de principes van artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen" van toepassing verklaard (ontworpen § 3). De door de Koning tot stand gebrachte regelgeving wordt overlegd in ministerraad en wordt voor advies voorgelegd aan de betrokken gemeenschapsregeringen (ontworpen § 4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Het om advies voorgelegde ontwerp voorziet in de overdracht, op een door de Koning te bepalen datum, aan de Vlaamse Gemeenschap van de personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen die samenhangen met het vermogen verbonden aan de Nationale Plantentuin van België.

Deze overdracht kan enkel plaatsvinden nadat de bevoegdheid inzake de Nationale Plantentuin van België is toegekend

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Aan het vermogen werd rechtspersoonlijkheid toegekend bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 november 1997 "waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder de Nationale Plantentuin van België rechtspersoonlijkheid verkrijgt en tot vastlegging van de financieringsvoorwaarden ervan"

³ Zoals bevestigd door de gemachtigde heeft het ontwerp van wet uitsluitend betrekking op het vermogen van de Nationale Plantentuin van België, dat rechtspersoonlijkheid heeft, en niet op de instelling van de Nationale Plantentuin van België zelf, dus ook niet op de personeelsleden van de laatste instelling.

⁴ De betrokken personeelsleden zijn geen personeelsleden van het Rijk zoals de personeelsleden van de Nationale Plantentuin van België zelf, maar worden krachtens artikel 9 van het voornoemde koninklijk besluit van 12 november 1997 aangeworven.

botanique national de Belgique, par et selon les conditions prévues dans l'accord de coopération conclu en exécution de l'article 92bis, § 4quinquies, de la loi spéciale du 8 août 1980 "de réformes institutionnelles"

L'accord de coopération du 17 mai 2013 "entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du 'Jardin botanique national de Belgique'" met en œuvre l'article 92bis, § 4quinquies, de la loi spéciale du 8 août 1980 "de réformes institutionnelles" Conformément à l'article 16 de cet accord de coopération, celui-ci n'entre en vigueur qu'à la date à laquelle les décrets d'assentiment sont promulgués et sanctionnés par les gouvernements concernés. Par décret du 20 juin 2013, la Communauté française a donné son assentiment à l'accord de coopération⁵. Le décret d'assentiment de la Communauté flamande n'a pas encore été publié⁶.

Le dispositif inscrit au projet ne peut entrer en vigueur et être exécuté qu'à partir du moment où l'accord de coopération du 17 mai 2013 est effectivement entré en vigueur.

*

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

⁵ Décret du 20 juin 2013 "portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du 'Jardin botanique national de Belgique" , *Doc. parl.*, Parl. Comm. fr., 2012-13, 485/1.

⁶ Le décret portant assentiment à l'accord de coopération du 17 mai 2013 entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du "Jardin botanique national de Belgique" a été adopté au Parlement flamand le 3 juillet 2013, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2012-13, 2071/3.

aan de Vlaamse Gemeenschap, door middel van en volgens de voorwaarden in het samenwerkingsakkoord ter uitvoering van artikel 92bis, § 4quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen"

Het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 "tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap betreffende het beheer en de werking van de 'Nationale Plantentuin van België'" geeft uitvoering aan artikel 92bis, § 4quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Overeenkomstig artikel 16 van dit samenwerkingsakkoord treedt het samenwerkingsakkoord pas in werking op de dag waarop de instemmingsdecreten door de betrokken regeringen zijn afgekondigd en bekrachtigd. Bij decreet van 20 juni 2013 heeft de Franse Gemeenschap ingestemd met het samenwerkingsakkoord.⁵ Het instemmingsdecreet van de Vlaamse Gemeenschap is nog niet bekendgemaakt.⁶

De in het ontwerp opgenomen regeling kan slechts in werking treden en uitgevoerd worden op het ogenblik dat het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 daadwerkelijk in werking is getreden.

*

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

⁵ Decreet van 20 juni 2013 "portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du "Jardin botanique national de Belgique" , *Parl.St. Fr.Parl.*, 2012-13, 485/1.

⁶ Het decreet "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap betreffende het beheer en de werking van de "Nationale Plantentuin van België" werd aangenomen in het Vlaams Parlement op 3 juli 2013, *Parl.St. VI.Parl.*, 2012-13, 2071/3.

PROJET DE LOI

PHILIPPE, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre premier ministre, de Notre ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et de Notre secrétaire d'État à la Politique scientifique et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre premier ministre, Notre ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et Notre secrétaire d'État à la Politique scientifique sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991, il est inséré un nouvel article 26^{ter}/1 rédigé comme suit:

"Art. 26^{ter}/1. § 1^{er}. Le patrimoine institué auprès du Jardin botanique national de Belgique, qui est doté de la personnalité juridique, est supprimé à la date fixée par le Roi.

§ 2. Dans les limites fixées par la loi spéciale et par la loi spéciale de financement, le Roi règle la dissolution du patrimoine constitué en personnalité juridique visé au § 1^{er} et toutes questions auxquelles celle-ci donne lieu, notamment le transfert à la Communauté flamande, des membres du personnel, des biens, droits et obligations qui relèvent de ce patrimoine.

§ 3. Après concertation avec les organisations représentatives du personnel, le Roi détermine les modalités de transfert du personnel et les mesures nécessaires pour garantir ses droits, et cela dans le respect des

WETSONTWERP

FILIP, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze eerste minister, Onze minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en Onze staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze eerste minister, Onze minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en Onze staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid zijn ermee belast in Onze naam aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, wordt een nieuwe artikel 26^{ter}/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 26^{ter}/1. § 1. Het vermogen verbonden aan de Nationale Plantentuin van België, dat rechtspersoonlijkheid bezit, wordt afgeschaft op de door de Koning vastgestelde datum.

§ 2. Binnen de grenzen vastgesteld bij de bijzondere wet en bij de bijzondere financieringswet, regelt de Koning de ontbinding van het vermogen dat de rechtspersoonlijkheid vermeld in § 1 aangenomen heeft en alle aangelegenheden waartoe deze aanleiding geeft, meer bepaald de overdracht aan de Vlaamse Gemeenschap van de personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen die samenhangen met dat vermogen.

§ 3. Na overleg met de representatieve vakbondsorganisaties van het personeel, bepaalt de Koning de modaliteiten van overdracht van de personeelsleden en de maatregelen ter vrijwaring van de rechten van het

principes visés à l'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

§ 4. Les arrêtés royaux visés aux §§ 1^{er} à 3 sont déli-bérés en Conseil des ministres, après avis du Gouvernement concerné.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 22 octobre 2013

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le premier ministre,

Elio DI RUPO

*La ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique,*

Laurette ONKELINX

Le secrétaire d'État à la Politique scientifique,

Philippe COURARD

personeel, met inachtneming van de beginselen vermeld in artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 4. De in de §§ 1 tot 3 bedoelde koninklijke besluiten worden in Ministerraad overlegd, na advies van de betrokken Regering.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 22 oktober 2013

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De eerste minister,

Elio DI RUPO

*De minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

Laurette ONKELINX

De staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid,

Philippe COURARD