

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 octobre 2013

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Victimes de Guerre

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 oktober 2013

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Oorlogsslachtoffers

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

- 001: Liste des notes de politique générale.
- 002: Défense.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

- 001: Lijst van beleidsnota's.
- 002: Landsverdediging.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

INTRODUCTION

Deux services sont chargés des intérêts des anciens combattants et des victimes de la guerre: la Direction générale Victimes de la Guerre relevant du SPF Sécurité sociale et l'Institut des Vétérans-Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) sous tutelle du ministre de la Défense.

I. — DIRECTION GÉNÉRALE VICTIMES DE LA GUERRE DU SPF SÉCURITÉ SOCIALE

A. Missions

La Direction générale Victimes de la Guerre défend les intérêts des victimes civiles de la guerre. À ce titre, sa mission première est de traiter les demandes des victimes civiles de guerre, que ce soit des demandes de statut de reconnaissance nationale, de pension d'invalidité ou de rente.

La Direction générale Victimes de la Guerre, motivée par la prise de conscience de la valeur de ses archives et de la nécessité de les sauvegarder, car elles font partie du patrimoine moral de la nation, assume également des missions relatives à la préservation et l'accessibilité des documents.

B. Nouvelles propositions de loi

Signalons que quatre propositions de loi ont été déposées sous l'actuelle législature afin de modifier les lois relatives aux victimes civiles de la guerre 1940-1945. Si elles sont adoptées, ces propositions entraîneront une augmentation non seulement du nombre de pensions d'invalidité de guerre mais également du montant de celles-ci et par conséquent du budget consacré aux victimes de la guerre 1940-1945.

C. Exécution des missions

1. Octroi des statuts de reconnaissance nationale

Le service est compétent pour octroyer aux civils méritants sur le plan patriotique durant la guerre 1940-1945, les statuts de reconnaissance nationale suivants: prisonnier politique, déporté pour le travail obligatoire, réfractaire, résistant civil, résistant par la presse clan-

INLEIDING

Twee diensten zijn belast met het behartigen van de belangen van de Oud-strijders en de Oorlogsslachtoffers: de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid en het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) onder voogdij van de minister van Landsverdediging.

I. — DIRECTIE-GENERAAL OORLOGSSLACHTOFFERS VAN DE FOD SOCIALE ZEKERHEID

A. Opdrachten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers verdedigt de belangen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. In dat opzicht is haar eerste opdracht de behandeling van de aanvragen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers, zowel wat betreft een statuut van nationale erkentelijkheid, een invaliditeitspensioen als een rente.

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers, gemotiveerd door de waarde van haar archieven en door het feit dat ze absoluut bewaard moeten blijven omdat ze deel uitmaken van het moreel erfgoed van de natie, staat ook in voor opdrachten die meer te maken hebben met de bewaring en toegankelijkheid van de documenten.

B. Nieuwe wetsvoorstellen

Op te merken valt dat vier wetsvoorstellen tot wijziging van de wetten betreffende de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 tijdens deze zittingsperiode werden ingediend. Indien deze voorstellen goedgekeurd worden, zullen ze niet enkel het aantal oorlogsinvaliditeitspensioenen maar tevens het bedrag ervan en bijgevolg het budget bestemd voor de oorlogsslachtoffers 1940-1945 doen stijgen.

C. Uitvoering van de opdrachten

1. Toekenning van de statuten van nationale erkentelijkheid

De Directie-generaal is bevoegd voor de toekenning, aan verdienstelijke burgers vanuit vaderlandslievend oogpunt tijdens de oorlog 1940-1945, van de volgende statuten van nationale erkentelijkheid: politieke gevangene, gedeporteerde voor de verplichte tewerkstelling,

destine, résistant au nazisme, incorporé de force dans la *Wehrmacht*, pêcheur marin en temps de guerre, Centres de Recrutement de l'Armée belge (CRAB), enfant juif caché, invalide civil de la guerre 1940-1945.

2. Octroi de pensions d'invalidité

Le service des pensions continue à traiter les dossiers de pensions d'invalidité sur base de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit.

Les Commissions civiles d'Invalidité et les Commissions supérieures d'appel, organes juridictionnels administratifs, se réunissent encore régulièrement pour statuer sur les droits à une pension des invalides civils de la guerre.

3. Octroi de rentes de guerre

La Direction générale Victimes de la Guerre est compétente pour allouer deux types de rentes:

— les rentes aux personnes (et à leurs ayants droit) ayant préalablement obtenu un statut de reconnaissance nationale de résistant au nazisme, de réfractaire et/ou de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, de pêcheur marin;

— les rentes octroyées aux victimes des persécutions raciales (Loi du 11 avril 2003).

4. Octroi d'avantages divers

La Direction générale Victimes de la Guerre continue par ailleurs à délivrer des attestations pour l'obtention de cartes spéciales de stationnement, les soins de santé gratuits lorsque l'examen médical est en cours, des attestations pour divers avantages fiscaux (exonération de la redevance radio-télévision, remboursement de la TVA à l'achat d'une voiture, exonération de la taxe de circulation, tarif téléphonique social, réduction du précompte mobilier ...), des attestations pour soins de santé gratuits à vie et pour le remboursement du ticket modérateur par l'IV-INIG, des attestations donnant droit à la gratuité totale sur les transports en commun.

werkweigeraar, burgerlijke weerstander, weerstander door de sluikpers, weerstander tegen het nazisme, verplicht ingelijfde in de *Wehrmacht*, zeevisser in oorlogstijd, rekruteringscentra van het Belgisch leger (RCBL), ondergedoken joods kind, burgerlijk invalide van de oorlog 1940-1945.

2. Toekenning van invaliditeitspensioenen

De dienst pensioenen behandelt verder de dossiers betreffende invaliditeitspensioenen op basis van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden.

De burgerlijke invaliditeitscommissies en de hogere beroepscommissies, administratieve rechtscolleges, komen nog regelmatig bijeen om een uitspraak te doen over de pensioenrechten van burgerlijke oorlogsinvaliden.

3. Toekenning van oorlogsrenten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers is bevoegd voor de toekenning van twee soorten renten:

— de renten voor personen (en hun rechthebbenden) die al vroeger een statuut van nationale erkentelijkheid hebben verkregen als weerstander tegen het nazisme, werkweigeraar en/of weggevoerde voor verplichte tewerkstelling tijdens de oorlog 1940-1945 en zeevisser;

— de renten toegekend aan de slachtoffers van ras- en vervolgingen (Wet van 11 april 2003).

4. Toekenning van allerhande voordelen

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers blijft verder zorgen voor de uitreiking van attesten voor het verkrijgen van speciale parkeerkaarten, kosteloze geneeskundige verzorging terwijl het medisch onderzoek aan de gang is, de aflevering van attesten voor allerlei fiscale voordelen (vrijstelling van het kijk- en luistergeld, terugbetaling van de btw bij aankoop van een wagen, vrijstelling van de verkeersbelasting, sociaal telefoontarief, vermindering van de onroerende voorheffing, ...), attesten voor levenslange kosteloze geneeskundige verzorging en voor de terugbetaling van het remgeld door het IV-NIOOO, attesten die recht geven op volledig gratis openbaar vervoer.

5. *Allocations à des associations patriotiques*

Chaque année, l'État alloue des subventions à des associations patriotiques qui ont œuvré d'une façon ou d'une autre en faveur de la communauté des victimes de la guerre. Cette politique doit être poursuivie dans les années à venir: le budget est de 15 000 euros pour 2014.

6. *Subventionnement de l'Institut des Vétérans — Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre*

L'État octroie chaque année une subvention à l'Institut afin de lui permettre de remplir ses différentes missions. La Direction générale Victimes de la Guerre veille à ce que cette subvention, inscrite au Budget du SPF Sécurité sociale, soit mise à la disposition de l'Institut, dans les délais et en respectant les prescriptions légales.

En tenant compte des frais de personnel et de fonctionnement, le subside alloué par le Trésor à l'Institut pour lui permettre de remplir ses missions est ainsi établi à un total de 27 537 000 euros en 2014.

7. *Gestion des archives de guerre*

La Direction générale continuera en 2014 tous les projets de bases de données et les projets documentaires initiés les années précédentes et qui ont pour objectif de préserver et d'augmenter l'accessibilité des documents conservés dans le service.

Chaque année, des moyens budgétaires spécifiques sont consacrés à la conservation des archives. Depuis 2007, tous les frais relatifs à la conservation des archives de la guerre ont été regroupés sous une allocation de base, spécifique, l'allocation de base 1220. En 2014, 17 000 euros seront consacrés à l'achat de matériel spécial de conservation et 16 000 euros à l'achat d'étagères et rayonnages spécifiques à l'archivage.

D. *Fonctionnement du service*

Le personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre diminue progressivement. Actuellement, la Direction générale compte 28 agents, correspondant à 24 équivalents temps-plein.

5. *Toelagen voor vaderlandslievende verenigingen*

Jaarlijks kent de Staat toelagen toe aan vaderlandslievende verenigingen die zich op een of andere wijze verdienstelijk hebben gemaakt ten opzichte van de gemeenschap van de oorlogsslachtoffers. Ook in de komende jaren moet dit beleid worden aangehouden: het budget voor 2014 bedraagt 15 000 euro.

6. *Betoelaging van het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers*

De Staat kent het Instituut jaarlijks een toelage toe om zijn verschillende taken te kunnen uitvoeren. De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers ziet erop toe dat die toelage, die wordt ingeschreven in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid, binnen de termijnen en in overeenstemming met de wettelijke bepalingen ter beschikking wordt gesteld.

Rekening houdend met de personeels- en met de werkingskosten, werd de toelage die door de Schatkist aan het Instituut werd toegekend voor 2014 op 27 537 000 euro bepaald.

7. *Beheer van het oorlogsarchief*

De Directie-generaal zal in 2014 doorgaan met de uitvoering van de databaseprojecten en de documentaire projecten die de voorbije jaren werden opgestart en die tot doel hebben de in de dienst bewaarde documenten in stand te houden en de toegang er toe te verbeteren.

Ieder jaar worden specifieke budgettaire middelen vrijgemaakt voor de bewaring van de archieven. Vanaf het begrotingsjaar 2007 werden alle kosten betreffende de bewaring van de archieven samengebracht onder een nieuwe, specifieke basisallocatie, de basisallocatie 1220. In 2014 zal 17 000 euro besteed worden aan de aankoop van bewaringsmateriaal en 16 000 euro aan de aankoop van rekken en plankenkasten, specifiek bestemd voor de archivering.

D. *Werking van de dienst*

Het personeelsbestand van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers wordt geleidelijk aan kleiner. Actueel telt de Directie-generaal 28 personeelsleden, wat overeenstemt met 24 voltijdse equivalenten.

II. — INSTITUT DES VÉTÉRANS — INSTITUT NATIONAL DES INVALIDES DE GUERRE, ANCIENS COMBATTANTS ET VICTIMES DE GUERRE (IV-INIG)

A. Les missions de l'IV-INIG

L'Institut est chargé à l'égard de l'ensemble de ses ressortissants, mais aussi de la société belge de trois missions principales et ce, soit en fonction des dispositions de sa réglementation organique soit en fonction de dispositions particulières. Ces missions sont:

- le remboursement des soins de santé;
- l'action sociale;
- la transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie.

1. *Le remboursement des soins de santé des invalides de guerre et le remboursement du ticket modérateur des soins de santé à certaines catégories de ressortissants*

Le budget 2014 en matière de remboursement des frais de soins de santé se chiffre à 17 533 206 euros. Ce montant est réparti comme suit:

- 13 627 060 euros pour les remboursements au bénéfice des invalides de guerre;
- 132 316 euros pour les remboursements des tickets modérateurs aux prisonniers de guerre de 6-12 mois;
- 3 773 830 euros pour les remboursements des tickets modérateurs aux bénéficiaires d'autres statuts.

2. *L'assistance sociale et morale en faveur de ses ressortissants (Action Sociale)*

Tous les ressortissants de l'Institut National peuvent bénéficier de l'action sociale de l'IV-INIG, sans aucune discrimination quant à leur appartenance aux diverses catégories des victimes de guerre.

Les moyens budgétaires provenant de la dotation pour assurer cette mission en 2014 sont fixés à 309 773 euros.

II. — INSTITUUT VOOR VETERANEN NATIONAAL — INSTITUUT VOOR OORLOGSINVALIDEN, OUD-STRIJDERS EN OORLOGSSLACHTOFFERS (IV-NIOOO)

A. De opdrachten van het IV-NIOOO

Het Instituut is gelast met drie hoofdopdrachten jegens al zijn gerechtigden, maar ook jegens de Belgische samenleving, hetzij in functie van de bepalingen in zijn organieke reglementering, hetzij in functie van bijzondere bepalingen. Deze opdrachten zijn:

- de terugbetaling van geneeskundige verzorging;
- de sociale actie;
- het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie.

1. *De terugbetaling van de geneeskundige verzorging van de oorlogsinvaliden en de terugbetaling van het remgeld van geneeskundige verzorging aan bepaalde categorieën gerechtigden*

Het budget 2014 voor de terugbetaling van de gezondheidskosten bedraagt 17 533 206 euro. Dit bedrag wordt als volgt verdeeld:

- 13 627 060 euro voor de terugbetalingen ten gunste van de oorlogsinvaliden;
- 132 316 euro voor de terugbetalingen van het remgeld aan de krijgsgevangenen van 6-12 maanden;
- 3 773 830 euro voor de terugbetalingen van het remgeld aan de rechthebbenden met andere statuten.

2. *De sociale en morele bijstand ten gunste van zijn gerechtigden (Sociale Actie)*

Alle gerechtigden van het Instituut, en dit zonder enig onderscheid met betrekking tot de categorie waartoe zij behoren, kunnen aanspraak maken op hulpverlening in het kader van de sociale actie van het IV-NIOOO.

De budgettaire middelen afkomstig van de dotatie om deze opdracht te verzekeren zijn voor 2014 vastgelegd op 309 773 euro.

3. La transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie

La transmission de la Mémoire est dotée d'un budget fixé à 45 662 euros en 2014.

En 2014, l'Institut participera activement aux activités de la commémoration du centenaire de la Première Guerre mondiale ensemble avec la Défense, le Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire ainsi que le Pôle historique de la Défense.

B. L'avenir de l'Institut

L'accord gouvernemental prévoit que le Gouvernement se penchera sur l'avenir de l'Institut des Vétérans - Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre et visera à renforcer son action en faveur des vétérans et dans le domaine de la mémoire. A cet égard, le gouvernement poursuivra les initiatives de commémoration du centenaire de la Guerre 14-18.

Au cours du conclave budgétaire 2013, le ministre de la Défense a été chargé d'élaborer une proposition concernant l'avenir de l'Institut, avec pour mandat spécifique de définir la structure la plus efficiente du point de vue du rapport coût/efficacité pour l'organisation des missions assignées actuellement à l'Institut, à savoir le remboursement des soins médicaux, l'aide matérielle et morale ainsi que la préservation et la transmission de la mémoire, sans toucher aux droits acquis de cette communauté de victimes de guerre. Le ministre de la Défense a fait une proposition et il appartiendra au gouvernement de se prononcer sur cette proposition.

Le ministre de la Défense,

Pieter DE CREM

3. Het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie

Het doorgeven van de Herinnering steunt op een budget van 45 662 euro voor 2014.

In 2014 neemt het Instituut samen met Defensie, het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis en de Historische Pool van Defensie ook actief deel aan de activiteiten van de herdenking van 100 jaar Eerste Wereldoorlog.

B. De toekomst van het Instituut

Het regeerakkoord voorziet dat de regering zich zal buigen over de toekomst van het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en zal streven naar een grotere rol van die instelling ten gunste van de veteranen en in het domein van de herinnering. In dat verband zal de regering de initiatieven voortzetten met het oog op de herdenking van het begin van de Eerste Wereldoorlog, 100 jaar geleden.

Tijdens het begrotingsconclaaf 2013 werd de minister van Landsverdediging ermee belast om een voorstel uit te werken over de toekomst van het Instituut met als specifieke opdracht de meest kostenefficiënte structuur te bepalen voor de organisatie van de actueel aan het Instituut toegewezen opdrachten, namelijk de terugbetaling van de medische zorgen, de materiële en morele bijstand en het bewaren en doorgeven van de herinnering, zonder te raken aan de verworven rechten van deze gemeenschap van oorlogsslachtoffers. Er werd door de minister van Landsverdediging een voorstel gedaan en het zal aan de regering zijn om zich daar over uit te spreken.

De minister van Landsverdediging,

Pieter DE CREM