

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2013

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**PME, Statut social des travailleurs
indépendants et Agriculture**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2013

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**KMO's, Sociaal statuut van zelfstandigen en
Landbouw**

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 027: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 027: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

I. — PME

Introduction

Les PME sont le moteur de l'économie belge et européenne. Pour notre seul pays, elles représentent 99 % du tissu économique. Plus particulièrement, la spécificité belge réside dans les TPE, ces entreprises de moins de 10 travailleurs, qui représentent 92 % de nos entreprises, soit un peu plus que la moyenne européenne. Or, ces mêmes PME sont également plus vulnérables aux effets tant de la crise économique que des politiques d'austérité. Les chiffres des faillites sont à cet égard extrêmement parlants: sur les 10 587 faillites de l'année 2012, seules 61 concernaient des entreprises occupant plus de 50 travailleurs. Près de 95 % des faillites touchent des très petites entreprises, dont le nombre de travailleurs est inférieur à 10.

Les PME sont également moins bien équipées pour faire face aux difficultés structurelles que nous connaissons: handicap de compétitivité, pression fiscale, charges à l'embauche, charges administratives et accès au financement. Or, il est indéniable que la reprise économique passera par les PME ou ne sera pas. À l'heure actuelle, 85 % des emplois nouvellement créés en Europe le sont par des PME. Lorsque les PME créent 4 emplois, un seul est créé par une grande entreprise. Il est donc capital, si nous voulons retrouver de la croissance, d'offrir aux PME un cadre réglementaire et économique qui leur permette de se développer et de prospérer.

Dans la poursuite de mon plan PME 2012, je me suis attelée à mettre en œuvre des mesures de soutien aux entreprises que ce soit en terme d'accès au financement, de soutien à l'embauche ou de simplification administrative. Je me réjouis par ailleurs que la stratégie de relance 2014 du gouvernement fédéral soit axée principalement sur les PME.

Financement des entreprises

L'accès au financement pour les PME reste problématique, en particulier pour les TPE et les Indépendants, pour qui les conditions d'octroi de crédit ne cessent de se dégrader depuis 2008. Certes, notre pays se comporte relativement mieux que la moyenne européenne en terme d'octroi et de coût du crédit. Certains facteurs objectifs peuvent également expliquer la réticence des banques à octroyer du crédit, comme le fait que de nombreuses entreprises ont été laissées exsangues par plusieurs années de crise, ne disposent plus de fonds propres suffisants ou sont à plus haut risque de

I. — KMO'S

Inleiding

KMO's zijn de motor van de Belgische en de Europese economie. Voor ons land alleen vertegenwoordigen zij 99 % van het economisch weefsel. Meer in het bijzonder ligt de Belgische specificiteit bij de ZKO's, deze ondernemingen met minder dan 10 werknemers, die 92 % van onze ondernemingen vertegenwoordigen, of iets meer dan het Europese gemiddelde. Diezelfde KMO's zijn echter ook het meest kwetsbaar voor de effecten van zowel de economische crisis, als die van het besparingsbeleid. In dit opzicht spreken de faillissementscijfers voor zich: van de 10 587 faillissementen in het jaar 2012, hadden slechts 61 betrekking op ondernemingen van meer dan 50 werknemers. Bijna 95 % van de faillissementen treffen de zeer kleine ondernemingen, die minder dan 10 werknemers tellen.

KMO's zijn ook het slechtst uitgerust om het hoofd te bieden aan de structurele problemen die we ondervinden: concurrentiehandicap, fiscale druk, kosten voor arbeid, administratieve lasten en toegang tot financiering. Welnu, het valt niet te ontkennen dat het economisch herstel staat of valt met de KMO's. Momenteel wordt 85 % van de nieuwe jobs in Europa gecreëerd door KMO's. Wanneer de KMO's vier arbeidsplaatsen creëren, wordt er slechts één gecreëerd door een grote onderneming. Het is dus cruciaal, als wij opnieuw naar winst willen gaan, KMO's een reglementair en economisch kader aan te bieden dat hen in staat stelt zich te ontwikkelen en te bloeien.

In het nastreven van mijn KMO-plan 2012, heb ik me ingezet voor de invoering van maatregelen ter ondersteuning van de ondernemingen, of het nu zij in termen van toegang tot financiering, aanwervingssteun of administratieve vereenvoudiging. Ik ben bovendien verheugd dat de relancestrategie 2014 van de federale regering hoofdzakelijk gericht is op de KMO's.

Financiering van ondernemingen

Toegang tot financiering blijft voor KMO's problematisch, vooral voor ZKO's en Zelfstandigen, voor wie de toekenningsvoorwaarden voor een krediet sinds 2008 blijven verslechteren. Het klopt dat ons land het relatief beter doet dan het Europese gemiddelde inzake krediettoekenning en kredietkost. Sommige objectieve factoren kunnen ook een verklaring bieden voor de terughoudendheid van banken om een krediet toe te kennen, zoals het feit dat talrijke ondernemingen futloos achterblijven na meerdere jaren van crisis, niet meer beschikken over voldoende eigen middelen of

faillite. Néanmoins, les données publiées par le CeFiP sont extrêmement claires: 1 entrepreneur sur 3 s'est vu refuser sa demande de crédit en tout ou en partie au cours de l'année 2012. Plus de la moitié d'entre eux sont insatisfaits de leur relation avec leur banquier.

Mon collègue en charge des finances et moi-même avons élaboré un projet de loi qui vise à rééquilibrer les relations entre banques et PME. Ce projet porte quatre avancées majeures.

1. Il impose aux banques un devoir d'information à l'entrepreneur quant aux différentes formes de crédit existantes, aux coûts et obligations que ces crédits portent. Le prêteur aura obligation de rechercher la forme de crédit la plus adaptée aux besoins de l'entreprise et devra également fournir une notice résumant les éléments fondamentaux du contrat de crédit, en ce compris les taux applicables et les pénalités en cas de manquement.

2. En cas de refus de crédit, il appartiendra au prêteur d'informer l'entrepreneur sur les raisons de ce refus. Bien sûr, il ne s'agit pas de porter atteinte à la liberté de contracter. Mais il est fondamental que l'entrepreneur puisse comprendre les raisons du refus et améliorer son dossier en conséquence.

3. Lorsque l'entreprise souhaite rembourser son crédit de manière anticipée, les indemnités de remploi seront limitées et encadrées. Pour les crédits de moins d'un million €, elles ne pourront excéder 6 mois d'intérêt. Pour les montants supérieurs, un schéma de calcul transparent et obligatoire sera adopté. Dans tous les cas, ces indemnités ne pourront être assorties d'autres frais ou obligations, comme par exemple une nouvelle ouverture de crédit.

4. Des sanctions seront prévues en cas de clauses abusives: les banques ne pourront notamment plus mettre fin à un contrat de crédit sans prévoir de dédommagement à l'encontre de l'entrepreneur si celui-ci a respecté toutes ses obligations, de même, si le crédit n'est manifestement pas adapté, le juge pourra ordonner la conversion du crédit.

Ce projet est actuellement au Parlement.

Un nouveau code de conduite entre banques et entreprises sera également mis en œuvre et sanctionné par arrêté royal. Il comportera tous les standards prévus

een hoog risico lopen om failliet te gaan. De gegevens gepubliceerd door het KeFiK zijn evenwel uitermate duidelijk: 1 ondernemer op 3 zag zijn kredietaanvraag volledig of gedeeltelijk geweigerd in de loop van 2012. Meer dan de helft onder hen is ontevreden over hun relatie met hun bankier.

Mijn collega verantwoordelijk voor Financiën en mezelf hebben een wetsontwerp uitgewerkt dat erop gericht is de relaties tussen banken en KMO's opnieuw in evenwicht te brengen. Dit ontwerp bevat vier grote stappen voorwaarts.

1. Het legt de banken de verplichting op de ondernemer te informeren over de verschillende bestaande kredietvormen en over de kosten en de verplichtingen die zij met zich meebrengen. De kredietgever zal verplicht zijn de kredietvorm te zoeken die het meest aangepast is aan de behoeften van de onderneming en zal ook een toelichting moeten leveren die de fundamentele elementen van de kredietovereenkomst samenvat, met inbegrip van de toepasselijke rentevoeten en boetes in geval van tekortkoming.

2. Als het krediet geweigerd wordt, zal de kredietgever de kredietnemer moeten informeren over de redenen van deze weigering. Het gaat er natuurlijk niet om de contractvrijheid te beknotten. Maar het is essentieel dat de ondernemer de redenen kan begrijpen van de weigering en vervolgens zijn dossier kan verbeteren.

3. Wanneer de ondernemer zijn krediet vervroegd wil aflossen, zullen de wederbeleggingsvergoedingen beperkt en omkaderd worden. Voor kredieten lager dan een miljoen euro, zullen deze vergoedingen niet meer mogen bedragen dan 6 maanden interest. Voor de hogere bedragen, zal er een transparant en verplicht schema worden aangenomen. In al deze gevallen zullen deze wederbeleggingsvergoedingen niet gepaard mogen gaan met andere kosten of verplichtingen, zoals een nieuwe kredietopening.

4. Er zullen sancties worden voorzien in geval van onrechtmatige bedingen: de banken zullen niet langer een kredietovereenkomst kunnen beëindigen zonder een vergoeding te voorzien voor de ondernemer als deze al zijn verplichtingen is nagekomen. De rechter zal, als het krediet duidelijk ongeschikt is, de omzetting van het krediet kunnen bevelen.

Dit ontwerp is momenteel aanhangig bij het Parlement.

Er zal ook een nieuwe gedragscode tussen banken en ondernemingen worden ingevoerd en bekrachtigd bij koninklijk besluit. Deze zal alle standaarden bevatten

par la loi, comme le contenu de la notice explicative à l'entrepreneur, les informations requises lors de la demande de crédit, les modalités de calcul des indemnités de remploi pour les crédits supérieurs à un million € ou encore l'information à fournir en cas de refus. Ce Code est actuellement préparé par les organisations représentatives des classes moyennes et le secteur bancaire et devrait entrer en vigueur dans la foulée de la loi.

Favoriser l'emploi dans les PME

Embaucher est souvent difficile pour les PME. D'une part, les charges sur le travail sont telles que l'engagement d'un premier travailleur impose la plupart du temps de doubler son chiffre d'affaires, et, d'autre part, la majorité des aides à l'embauche ne sont pas toujours adaptées aux besoins spécifiques des PME.

Pour pallier ces difficultés, en concertation avec ma collègue en charge de l'emploi, j'ai obtenu, dès octobre 2012, le renforcement des réductions de cotisations pour les 3 premiers engagements, aux employeurs procédant à leurs trois premiers engagements et dès le 1er janvier 2013 pour l'ensemble des bénéficiaires de la mesure pour le reliquat des trimestres leur donnant droit à une réduction.

— pour le premier travailleur, l'employeur bénéficie d'une réduction de 1 500 euros pendant les 5 premiers trimestres, de 1 000 euros pour les 4 trimestres qui suivent les 5 premiers trimestres et de 400 euros durant les 4 trimestres qui suivent;

— pour le second travailleur, l'employeur bénéficie d'une réduction de 1 000 euros pour les 5 premiers trimestres, de 400 euros pendant les 8 trimestres suivants;

— pour le troisième travailleur, l'employeur bénéficie de 1 000 euros pour les 5 premiers trimestres (G1) et de 400 euros pour les 4 trimestres qui suivent les 5 premiers (G2).

L'adoption du pacte fédéral pour la compétitivité d'octobre 2013 a permis d'étendre cette mesure, dès 2014, aux 4e et 5e engagements, sur bases des mêmes montants que pour le 3e engagement.

Parallèlement, une enveloppe de 50 millions sera affectée à des réductions de précompte professionnel visant spécifiquement les TPE. Les modalités pratiques de cette mesure sont à déterminer.

voorzien bij wet, zoals de inhoud van de toelichting aan de ondernemer, de vereiste informatie op het moment van de kredietaanvraag, de berekeningsmodaliteiten voor de wederbeleggingsvergoedingen voor kredieten hoger dan een miljoen euro of nog de informatie die moet worden bezorgd in geval van een kredietweigering. Deze code wordt momenteel voorbereid door de representatieve middenstandsorganisaties en de banksector en zal in aansluiting op de wet in werking treden.

De tewerkstelling in de KMO's bevorderen

Aanwerven is vaak moeilijk voor KMO's. Enerzijds zijn de lasten op arbeid van die aard dat de eerste aanwerving meestal een verdubbeling vergt van de omzet en, anderzijds, is het merendeel van de aanwervingssteun niet altijd aangepast aan de specifieke behoeften van de KMO's.

Om deze moeilijkheden uit de wereld te helpen, heb ik, in overleg met mijn collega verantwoordelijk voor Werk, vanaf 2012 een toegenomen vermindering bekomen van de bijdragen voor de eerste drie aanwervingen voor de werkgevers die overgaan tot hun eerste drie aanwervingen en vanaf 1 januari 2013 voor alle begunstigten van de maatregel voor de overblijvende kwartalen die hen recht geven op een vermindering.

— voor de eerste aanwerving geniet de werkgever een vermindering van 1 500 euro gedurende de vijf eerste kwartalen, van 1 000 euro voor de vier kwartalen die volgen op de vijf eerste en 400 euro gedurende de vier daaropvolgende kwartalen;

— voor de tweede aanwerving geniet de werkgever een vermindering van 1 000 euro voor de vijf eerste kwartalen, 400 euro gedurende de acht daaropvolgende kwartalen;

— voor de derde aanwerving geniet de werkgever een vermindering van 1 000 euro voor de vijf eerste kwartalen (G1) en van 400 euro voor de daaropvolgende kwartalen (G2).

De goedkeuring van het federaal competitiviteitspact van oktober 2013 heeft het mogelijk gemaakt deze maatregel vanaf 2014 uit te breiden naar de vierde en de vijfde aanwerving, op basis van de dezelfde bedragen als voor de derde aanwerving.

Parallel daarmee zal een enveloppe van 50 miljoen worden toegewezen aan de vermindering van de bedrijfsvoorheffing specifiek gericht op de ZKO's. De praktische modaliteiten van deze maatregel moeten nog worden bepaald.

Enfin, parce que les PME ont des besoins spécifiques, je souhaite finaliser avant la fin de la législature la réforme du système de groupement d'employeurs. Cette réforme est bien entendu menée en collaboration étroite avec ma collègue en charge de l'emploi.

Simplification de la vie des entrepreneurs

En 2012, les charges administratives sur les entreprises et les indépendants ont été évaluées à 6,36 milliards euros, soit 1,70 % de notre PIB. [Entre 2010 et 2012, ces charges ont baissé de près de 265 millions d'euros.

Pour cette raison, j'ai souhaité mettre en place un Test-PME qui imposera au législateur d'évaluer l'impact de toute nouvelle réglementation sur les petites entreprises. La philosophie de ce test est simple: ce qui peut être supporté par la PME peut également l'être pour la grande entreprise. L'inverse n'est cependant pas nécessairement vrai. Le projet a été approuvé par le Conseil des Ministres et fait désormais l'objet d'une période de test avant d'être appliqué de manière systématique à tout nouveau projet réglementaire au plus tard pour le 1er janvier 2014.

En collaboration avec ma collègue en charge de la Justice, j'ai également veillé à une bonne transposition en droit belge de la Directive européenne sur les délais de paiement qui offre aux entreprises des délais de paiement et des sanctions harmonisés tant entre opérateurs privés que lorsque les entreprises traitent avec le secteur public. Le texte devrait faire l'objet d'un vote au Parlement dans les prochaines semaines.

En exécution de l'accord de gouvernement, j'ai également œuvré, avec mes collègues en charge de la Justice et des Consommateurs, à l'adoption du projet de loi en matière de procédure sommaire d'injonction de payer, de manière à accélérer et faciliter les procédures de recouvrement lorsque les créances ne sont pas contestées. Cette procédure est importante pour de nombreuses PME, confrontées à un nombre grandissant de défauts de paiement. Le dossier est actuellement examiné par le Gouvernement.

Dans le cadre du projet de Code de droit économique, un livre spécifique sera consacré aux pratiques du marché concernant les titulaires d'une profession libérales. Ce livre tiendra compte des spécificités de ces professions: ainsi, un certain nombre de dispositions applicables aux commerçants ne s'appliqueront pas aux titulaires d'une profession libérale en raison de leur nature (soldes, ventes à perte, liquidations,...) . Par ailleurs, les titulaires d'une professions libérales se

Tot slot, omdat de KMO's specifieke behoeften hebben, wil ik voor het einde van de legislatuur de hervorming finaliseren van de werkgeversgroepering. Deze hervorming komt er natuurlijk in nauw overleg met mijn collega verantwoordelijk voor Werk.

Het leven van de ondernemers vergemakkelijken

In 2012 werden de administratieve lasten op de ondernemingen en de zelfstandigen geraamd op 6,36 miljard euro, of 1,70 % van ons BBP. Tussen 2010 en 2012 zijn deze lasten met bijna 265 miljoen euro gedaald

Om deze reden wou ik een KMO-test invoeren die de wetgever zal opleggen de impact te evalueren van elke nieuwe reglementering op de kleine ondernemingen. De filosofie van deze test is eenvoudig: wat draaglijk is voor een KMO, is dat ook voor een grote onderneming. Maar het omgekeerde is echter niet noodzakelijk waar. Het ontwerp werd goedgekeurd door de Ministerraad en wordt momenteel getest alvorens de test systematisch zal worden toegepast op elke nieuw reglementair ontwerp uiterlijk op 1 januari 2014.

In samenwerking met mijn collega verantwoordelijk voor Justitie, heb ik ook gewaakt over een goede omzetting in Belgisch recht van de Europese richtlijn betreffende de betalingstermijnen. Deze biedt de ondernemingen geharmoniseerde betalingstermijnen en sancties, zowel tussen private operatoren onderling als tussen ondernemingen en de overheid. De tekst zou de komende weken het voorwerp moeten uitmaken van een stemming in het Parlement.

In uitvoering van het regeerakkoord heb ik ook, samen met mijn collega's verantwoordelijk voor Justitie en Consumenten, gewerkt aan de goedkeuring van het wetsontwerp betreffende de summier betalingsbevelprocedure, zodat de invorderingsprocedures versneld en vereenvoudigd kunnen worden wanneer de vorderingen niet betwist worden. Deze procedure is belangrijk voor talrijke KMO's, die geconfronteerd worden met een groeiend aantal wanbetalingen. Het dossier wordt momenteel bestudeerd door de regering.

In het kader van het ontwerp van wetboek economisch recht zal een specifiek boek worden gewijd aan de marktpraktijken betreffende de beoefenaars van een vrij beroep. Dit boek zal rekening houden met de specificiteiten van deze beroepen: zo zal een zeker aantal bepalingen die op de handelaars van toepassing zijn, niet van toepassing zijn op de beoefenaars van een vrij beroep door hun aard (solden, verkoop met verlies, uitverkoop,...). Bovendien zullen de beoefenaars van

verront appliquer des règles spécifiques en termes de procédure (compétence du juge en matière d'action en cessation, poursuite des infractions,...).

Toujours dans le cadre du code de droit économique, l'actuelle loi de 2005 relative à l'information précontractuelle en matière d'accords de partenariat commercial sera reprise dans le livre du Code consacré aux contrats spéciaux. À cette occasion, un certain nombre d'adaptations proposées par la Commission d'arbitrage seront reprises: ainsi, par exemple, le champ d'application de la loi sera clarifié (exclusion de certains contrats, notion de rémunération,...) et des dispositions spécifiques seront prévues lors du renouvellement du contrat ou de la modification de celui-ci.

Enfin, parce que les conséquences d'une faillite peuvent être très lourdes et empêcher l'entrepreneur de rebondir, il me paraît indispensable de travailler sur la problématique de l'entrepreneuriat de la seconde chance, en améliorant les conditions de l'excusabilité lors de la faillite.

Politique sectorielle

Reconnaître et mettre en valeur les savoir-faire de nos artisans, c'est également stimuler une activité économique de plus en plus importante et, qui plus est, dont la valeur est reconnue bien au-delà de nos frontières. Le secteur de l'Artisanat regroupe quelques 180 000 entreprises, pour la plupart des PME ou des entreprises unipersonnelles. J'ai souhaité créer un vrai statut juridique de l'artisan permettant conférer plus de sécurité et de clarté à la mosaïque des professions artisanales et d'offrir à leurs consommateurs une garantie de savoir-faire. Ce projet de loi est actuellement soumis à l'analyse du Conseil d'État et devrait être présenté au Parlement avant la fin de l'année.

J'ai également poursuivi la mise en œuvre du dispositif, entamé dès 2006, permettant aux professions intellectuelles d'exercer leur activité professionnelle dans le cadre d'une société, notamment pour les géomètres-experts. En parallèle, les géomètres exerçant en personne physique devront également souscrire à une assurance en responsabilité professionnelle. Cette obligation n'existait pas jusqu'ici, sauf pour les géomètres existant en société. Le texte de l'arrêté royal fixant les conditions est actuellement au Conseil d'État.

een vrij beroep worden geconfronteerd met de toepassing van specifieke procedureregels (bevoegdheid van de rechter inzake vordering tot staking, vervolging van inbreuken,...).

Nog in het kader van het wetboek economisch recht, zal de huidige wet van 2005 betreffende de precontractuele informatie bij commerciële samenwerkingsakkoorden opgenomen worden in het boek van het wetboek dat gewijd is aan de bijzondere overeenkomsten. Bij deze gelegenheid zal een zeker aantal wijzigingen voorgesteld door de Arbitragecommissie worden aangebracht: zo zal, bijvoorbeeld, het toepassingsgebied van de wet worden verduidelijkt (uitsluiting van bepaalde overeenkomsten, notie van vergoeding...) en zullen er specifieke bepalingen worden voorzien bij de verlenging van de overeenkomst of in geval van de wijziging ervan.

Omdat tenslotte de gevolgen van een faillissement zeer zwaar kunnen zijn en de ondernemer kunnen verhinderen zich te herpakken, leekt het mij onontbeerlijk te werken aan de problematiek van het tweedekansondernemerschap, door de voorwaarden van de verschoonbaarheid van het faillissement te verbeteren.

Sectoraal beleid

De kennis van onze ambachtslieden erkennen en opwaarderen, dat is ook een economische activiteit bevorderen die steeds belangrijker wordt. Wat meer is, de waarde ervan wordt ver buiten onze grenzen erkend. De ambachtssector groepeerde ongeveer 180 000 ondernemingen, voor het merendeel KMO's of eenmanszaken. Ik wou een echt juridisch statuut creëren voor de ambachtsman, zodat meer rechtszekerheid en duidelijkheid kan worden ingevoerd in de mozaïek van ambachtelijke beroepen en om de consument een garantie te beiden van hun kennis. Dit wetsontwerp bevindt zich momenteel voor analyse bij de Raad van State en zou voor het einde van het jaar moeten worden voorgelegd aan het Parlement.

Ik heb ook de invoering van het dispositief, begonnen in 2006, voortgezet waarbij de intellectuele beroepen de mogelijkheid wordt geboden hun beroepsactiviteit uit te oefenen in vennootschapsvorm, met name voor de landmeters-experten. Parallel daarmee zullen de landmeters die hun beroep uitoefenen als natuurlijk persoon een beroepsaansprakelijkheidsverzekering moeten afsluiten. Deze verplichting bestond tot op heden niet, behalve voor de landmeters die hun beroep in vennootschapsvorm uitoefenen. De tekst van het koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden bevindt zich momenteel bij de Raad van State.

La personne morale vétérinaire sera également prochainement reconnue. Par cette réforme, il sera désormais possible aux associations vétérinaires disposant d'une personnalité juridique d'être reconnues comme "personnes morales vétérinaires". Cette mesure leur permettra notamment de s'inscrire à l'Ordre des Médecins vétérinaires et, par conséquent, de pouvoir être agréées auprès du SPF Santé Publique. Actuellement, seuls les vétérinaires en personne physiques disposent de ces possibilités.

De même j'ai souhaité étendre ce dispositif aux notaires. A l'heure actuelle, un notaire peut déjà exercer sa profession au sein d'une société, mais la responsabilité ne peut pas être limitée. Les dispositions prévoyant la limitation de la responsabilité civile quand le notaire exerce ces activités dans le cadre d'une société, ont été intégrées dans la loi portant dispositions diverses en matière de Justice qui est actuellement en cours d'examen au Parlement.

Enfin, les experts-automobiles, bénéficiant eux aussi de l'exercice en société, verront leur Institut tenir sa première assemblée générale fin novembre.

La réforme de l'activité d'agent immobilier a été formalisée par la nouvelle loi du 11 février 2013 organisant la profession d'agent immobilier, laquelle met en œuvre la scission de cette activité entre l'activité de syndic et l'activité d'intermédiaire.

La profession de psychologue sera désormais assortie d'un code de déontologie obligatoire ainsi que d'un organe disciplinaire chargé de contrôler le respect de ce code. Ce projet de loi est actuellement à l'examen au Parlement et sera complété, dès son approbation par le code de déontologie lui-même, élaboré par les fédérations professionnelles concernées et sanctionné par arrêté royal.

Les professionnels du chiffre ont également bénéficié de certaines améliorations à leur cadre réglementaire, notamment en permettant à l'IEC de dispenser du stage et de l'examen d'admission au stage les candidats démontrant une expérience professionnelle pertinente de 7 ans dans les domaines de l'expertise comptable et/ou de la fiscalité. Les comptables internes, exerçant dans un lien de subordination ou en tant que fonctionnaire, peuvent désormais s'affilier à l'Institut Professionnel des Comptables et Fiscalistes (IPCF) et donc bénéficier de la protection du titre. Enfin, en parallèle à cette extension, les règles déontologiques applicables aux comptables ont été adaptées pour tenir compte de l'évolution de la profession.

De diergeneeskundige rechtspersoon zal binnenkort worden erkend. Met deze hervorming zal het voortaan mogelijk zijn voor diergeneeskundige associaties met rechtspersoonlijkheid om te worden erkend als "diergeneeskundig rechtspersoon". Deze maatregel zal hen in staat stellen zich in te schrijven in de Orde der Dierenartsen en, bijgevolg, erkend te worden bij de FOD Volksgezondheid. Momenteel beschikken enkel de dierenartsen als natuurlijk persoon over deze mogelijkheden.

Ik wou dit dispositief ook uitbreiden naar de notarissen. Momenteel kan een notaris zijn beroep al in vennootschapsvorm uitoefenen, maar zonder beperkte aansprakelijkheid. De bepalingen die de beperking voorzien van de burgerlijke aansprakelijkheid wanneer de notaris deze activiteiten uitoefent in het kader van een vennootschap, werden geïntegreerd in de wet houdende diverse bepalingen inzake Justitie, die momenteel in het Parlement wordt onderzocht.

Tot slot zullen de automobielexperten, die hun beroep ook in vennootschapsvorm kunnen uitoefenen, hun Instituut eind november zijn eerste algemene vergadering zien houden.

De hervorming van de activiteit van vastgoedmakelaar werd geformaliseerd door de nieuwe wet van 11 februari 2013 houdende organisatie van het beroep van vastgoedmakelaar, die de splitsing invoert van deze activiteit in de activiteit van syndicus en die van bemiddelaar.

Het beroep van psycholoog zal voortaan beschikken over een verplichte plichtenleer, alsook over een tuchtorgaan dat verantwoordelijk zal zijn voor de controle op de naleving van deze plichtenleer. Dit wetsontwerp wordt momenteel onderzocht door het Parlement en zal, van zodra het goedgekeurd zal zijn, worden vervolledigd met de plichtenleer, uitgewerkt door de betrokken beroepsfederaties en bekrachtigd bij koninklijk besluit.

De beoefenaars van een cijferberoep hebben ook bepaalde verbeteringen genoten van hun reglementair kader, met name door het IAB te machtigen een vrijstelling van de stage en van het toelatingsexamen tot de stage te verlenen aan de kandidaten die een relevante beroepservaring aantonen van 7 jaar in accountancy en/of fiscaliteit. De interne boekhouders, die hun beroep uitoefenen in dienstverband of als ambtenaar, kunnen zich voortaan aansluiten bij het Beroepsinstituut van Erkende Boekhouders en Fiscalisten (BIBF) en dus de bescherming van de titel genieten. Tot slot werden, parallel met deze uitbreiding, de deontologische regels die van toepassing zijn op de boekhouders, aangepast om rekening te houden met de evolutie van het beroep.

Modernisation du cadre réglementaire des classes moyennes

Les indépendants et les PME forment l'épine dorsale de l'économie belge. Il est donc essentiel que les responsables politiques tiennent compte de leurs points de vue et des suites qu'une décision a ou peut avoir pour ce secteur. Cette participation des indépendants et des PME au processus décisionnel politique répond complètement au principe du "Think small first" du "Small Business Act" que l'Union européenne a initié et fortement favorisé au sein des États membres.

L'agrégation des organisations professionnelles et interprofessionnelles représentatives, permet aux responsables politiques de savoir qui sont les interlocuteurs les plus appropriés auxquels s'adresser prioritairement. Actuellement, il y a environ 170 organisations agréées. Le Conseil Supérieur des Indépendants et des Petites et Moyennes Entreprises regroupe en son sein toutes ces organisations professionnelles et interprofessionnelles agréées et forme une plate-forme de concertation pour les indépendants et les PME.

Le Conseil des ministres a récemment approuvé en première lecture un projet de loi qui a pour objectif de moderniser la législation relative à l'organisation des Classes moyennes, par le biais de dispositions plus claires et d'une meilleure structure. Il améliore la représentativité des organisations agréées, les mécanismes de consultations interne et les procédures décisionnelles.

Réformes institutionnelles

Notre pays est sur le point de vivre une réforme institutionnelle de grande ampleur, avec des transferts de compétences de l'ordre de 19 milliards d'euros vers les entités fédérées. Parmi ceux-ci, beaucoup visent des domaines qui touchent directement les PME et les Indépendants. Je pense notamment à la régionalisation du Fonds de Participation ou aux compétences professionnelles réglementées. En tant que ministre des PME, j'ai veillé et veillerai à ce que ces transferts de compétences se fassent sans heurts pour les entreprises, et plus spécifiquement, sans s'accompagner de lourdeurs administratives supplémentaires.

Le Fonds de Participation cessera ses activités d'octroi de crédit dès juillet 2014 mais des mesures transitoires ont été prévues afin de garantir le bon suivi des crédits en cours et de ne laisser aucun trou dans le maillage des soutiens public à l'entrepreneuriat. De la même manière, les professions libérales qui ne souhaitent pas, pour des raisons organisationnelles ou déon-

Modernisering van het reglementair kader van de middenstand

De Zelfstandigen en de KMO's vormen de ruggengraat van de Belgische economie. Het is dus essentieel dat de politieke verantwoordelijken rekening houden met hun meningen en de gevolgen die een beslissing heeft of kan hebben voor deze sector. Deze participatie van zelfstandigen en KMO's aan het politiek besluitvormingsproces beantwoordt volledig aan het principe "Think small first" van de "Small Business Act" die de Europese Unie heeft geïnitieerd en sterk heeft bevorderd binnen de lidstaten.

De erkenning van representatieve beroepsfederaties en interprofessionele federaties, stelt de politieke verantwoordelijken in staat te weten wie de meest geschikte gesprekspartners zijn die prioritair moeten worden aangesproken. Momenteel zijn er ongeveer 170 erkende federaties. De Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen groepeerde al deze erkende beroepsfederaties en interprofessionele federaties en vormt een platform voor de zelfstandigen en de KMO's.

De Ministerraad heeft onlangs in eerste lezing een wetsontwerp goedgekeurd dat tot doel heeft de wetgeving betreffende de organisatie van de middenstand te moderniseren, via duidelijkere bepalingen en een betere structuur. De Raad verbetert de representativiteit van de erkende federaties, de interne adviesprocedures en de besluitvormingsprocedures.

Institutionele hervormingen

Ons land staat op het punt een grote institutionele hervorming te ondergaan, met de overdracht van bevoegdheden in de orde van 19 miljard euro naar de deelstaten. Daaronder zijn er veel die gericht zijn op domeinen die de KMO's en de Zelfstandigen rechtstreeks aanbelangen. Ik denk daarbij aan de regionalisering van het Participatiefonds of aan de geregelende beroepsbekwaamheden. Als minister van KMO's heb ik erover gewaakt, en zal ik erover waken, dat deze overdracht van bevoegdheden vlot gebeurt voor de ondernemingen, en meer in het bijzonder, zonder extra administratieve rompslomp.

Het Participatiefonds zal zijn activiteiten inzake krediettoekenning vanaf juli 2014 stopzetten, maar er werden overgangsmatregelen voorzien om de goede opvolging van de openstaande kredieten te garanderen en geen lacune te laten in het openbaar steunnetwerk aan het ondernemerschap. Ook werd er geluisterd naar de vrije beroepen die, om organisatorische of

tologiques, voir leurs ordres scindés ont été entendues. Enfin, si les conditions d'accès à la profession seront désormais fixées par les Régions, les professionnels reconnus par une région pourront exercer sur l'ensemble du territoire, dans la logique des prescrits européens de libre circulation des travailleurs.

I.— STATUT SOCIAL DES TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS

Plus personne ne met encore en doute le principe selon lequel le citoyen qui prend le risque de créer sa propre activité professionnelle et donc son propre emploi mais aussi souvent l'emploi d'un ou de plusieurs travailleurs salariés, a droit à une protection sociale digne de ce nom. C'est mon combat depuis dix ans et je compte le poursuivre encore durant les derniers mois de cette législature.

Les cotisations sociales

Le mode de calcul des cotisations sociales devait être revu et modernisé dans l'optique de mieux faire correspondre le montant des cotisations sociales à la réalité économique du travailleur indépendant.

Ce sera chose faite au 1er janvier 2015, puisque le projet de loi mettant en œuvre la réforme est en voie d'être définitivement adopté par le Sénat. Ce projet a déjà recueilli l'unanimité auprès des membres de la Chambre.

Il s'agit de l'aboutissement d'un travail de concertation de longue haleine avec l'ensemble des parties prenantes, notamment au sein du comité de monitoring de la réforme que j'avais initié en février 2012.

Le Comité a examiné différentes pistes et a dans son rapport final au Gouvernement remis en avril 2013 plaidé pour un système où les cotisations sociales seront désormais calculées sur les revenus de l'année-même et non plus, comme c'était le cas depuis 1967, sur les revenus d'il y a trois ans.

Outre la loi, la réforme nécessite encore l'adoption d'arrêtés royaux d'exécution et une concertation importante avec les acteurs pour garantir une information optimale des indépendants et des charges administratives réduites au strict minimum, et ce, de manière uniforme pour l'ensemble des caisses d'assurances sociales. Cette concertation est actuellement en cours.

deontologische redenen, hun ordes niet willen splitsen. Terwijl de toegang tot het beroep voortaan zal worden geregeld door de gewesten, zullen de beroepsmensen erkend door een gewest hun beroep kunnen uitoefenen op het hele grondgebied, in de logica van de Europese bepalingen inzake het vrij verkeer van werknemers.

I.— SOCIAAL STATUUT VAN ZELFSTANDIGEN

Niemand trekt het principe nog in twijfel dat de burger die het risico neemt zijn eigen beroepsactiviteit te creëren, en dus ook zijn eigen tewerkstelling en vaak ook die van een of meerdere loontrekkenden, het recht heeft op een sociale bescherming die die naam waardig is. Ik vecht er al meer dan tien jaar voor en ik ben ook van plan die strijd nog voort te zetten in de laatste maanden van deze legislatuur.

De sociale bijdragen

De berekeningswijze van de sociale bijdragen moest herzien en gemoderniseerd worden om het bedrag van de sociale bijdragen beter te laten overeenkomen met de economische realiteit van de zelfstandige.

Op 1 januari 2015 zal het zover zijn, omdat het wetsontwerp dat de hervorming invoert, op weg is definitief te worden goedgekeurd door de Senaat. Dit ontwerp werd al unaniem goedgekeurd door de leden van de Kamer.

Het gaat om het resultaat van een werk van lange adem met alle betrokken partijen, met name in het monitoringcomité voor de hervorming dat ik in februari 2012 had aangesteld.

Het Comité heeft verschillende pistes onderzocht en heeft in zijn eindverslag aan de regering in april 2013 gepleit voor een systeem waarbij de sociale bijdragen voortaan zullen worden berekend op de inkomsten van het jaar zelf, en niet meer, zoals het geval was sinds 1967, op de inkomsten van drie jaar eerder.

Naast de wet vergt de hervorming nog de goedkeuring van koninklijke uitvoeringsbesluiten en een belangrijk overleg met de actoren om een optimale informatie aan de zelfstandigen en administratieve lasten die tot het strikte minimum worden beperkt, te garanderen, en dit op een uniforme manier voor alle sociale verzekeringsfondsen. Dit overleg is momenteel aan de gang.

C'est d'ailleurs en raison des délais nécessaires aux caisses d'assurances sociales pour adapter leurs outils notamment en termes informatiques et dans un souci d'éviter tout problème aux travailleurs indépendants, que la réforme entrera en vigueur au 1er janvier 2015.

Pensions

Revalorisation des pensions

La pension minimale au taux ménage a été alignée sur le montant d'application pour les salariés au 1er avril 2013. C'est évidemment historique. Et le gouvernement s'attèlera à poursuivre progressivement l'alignement des autres montants de pension minimum en fonction des moyens budgétaires.

Il est également prévu de continuer à revaloriser les pensions dans le cadre des enveloppes bien-être.

Réforme des pensions

Après l'étape franchise en 2013 en matière de limitation des départs à la pension anticipée, le gouvernement poursuit ses travaux en vue du renforcement de nos régimes de pension dans l'optique de mieux valoriser le travail et les carrières longues, aussi dans le régime des travailleurs indépendants.

Comme dans le régime des travailleurs salariés, le bonus de pension qui devait prendre fin au 31 décembre 2013 a été pérennisé, mais aussi optimisé en fonction des récentes réformes. Le nouveau bonus harmonisé et au caractère plus incitatif produira ses effets dès le 1^{er} janvier 2014.

À partir de cette même date, une autre harmonisation sera d'application: le malus qui n'était plus appliqué que sur les pensions anticipées des seuls travailleurs indépendants est complètement supprimé pour les pensions qui prennent cours à partir du 1^{er} janvier 2014.

Le gouvernement a également décidé de supprimer progressivement le principe de l'unité de carrière.

Cela signifie que les années travaillées au-delà de 45 ans de carrière pourront à l'avenir donner droit à une pension majorée, pour autant qu'elles ne comptent pas plus de trente journées assimilées.

Het is bovendien door de tijd die de sociale verzekeringsfondsen nodig hebben om hun tools aan te passen, met name in termen van informatica, en om alle problemen voor de zelfstandigen te vermijden, dat de hervorming in werking zal treden op 1 januari 2015.

Pensioenen

Verhoging van de pensioenen

Het minimale gezinspensioen werd in overeenstemming gebracht met het bedrag dat van toepassing is op de loontrekkenden op 1 april 2013. En dat is natuurlijk een historisch moment. De regering zal zich bovendien inzetten om de gelijkschakeling van de andere bedragen van de minimumpensioenen in functie van de budgettaire middelen geleidelijk na te streven.

Het is eveneens voorzien om de verhoging van de pensioenen voort te zetten in het kader van de welvaartsenveloppen.

Hervorming van de pensioenen

Na de stap ondernomen in 2013 inzake de beperking van het vervroegd pensioen, gaat de regering voort met zijn werk gericht op de versterking van onze pensioenstelsels om werk en lange loopbanen beter te valoriseren, ook in het stelsel van de zelfstandigen.

Zoals in het stelsel van de loontrekkenden werd de pensioenbonus, die op 31 december 2013 moest verdwijnen, bestendigd, maar ook geoptimaliseerd in functie van de recente hervormingen. De nieuwe geharmoniseerde bonus met een aansporender karakter zal in werking treden op 1 januari 2014.

Vanaf diezelfde datum zal er een andere harmonisering van toepassing zijn: de malus, die enkel nog werd toegepast op de vervroegde pensioenen van de zelfstandigen, wordt volledig geschrapt voor de pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2014.

De regering heeft ook beslist om het principe van de eenheid van loopbaan geleidelijk af te schaffen.

Dit betekent dat de gewerkte jaren na de loopbaan van 45 jaar in de toekomst recht zullen kunnen geven op een verhoogd pensioen, voor zover zij niet meer dan dertig gelijkgestelde dagen tellen.

Enfin, les derniers mois et trimestres de carrière seront progressivement pris en compte dans le calcul de la pension.

Concernant la pension de survie, une allocation de transition sera mise en œuvre pour les jeunes conjoints survivants: cette allocation sera temporaire mais ne sera désormais plus liée à une limitation de l'activité professionnelle.

Je rappelle aussi les travaux qui sont en cours au sein de la Commission 2020-2040. Il a été demandé à ce comité d'experts indépendants de formuler des recommandations pour les politiques futures à mener en Belgique en matière de pensions. Leur rapport est attendu au printemps 2014.

Meilleure information concernant les futurs droits à la pension

L'objectif en la matière est que tous les travailleurs indépendants reçoivent très régulièrement, et dès le début de leur carrière, une estimation de leurs futurs droits à la pension. Cela sera rendu possible par une fusion des informations de carrière relatives aux trois régimes de pension et aux pensions complémentaires au sein de l'asbl SIGEDIS.

Allocations familiales

L'accord institutionnel prévoit que préalablement au transfert aux communautés de la compétence en matière d'allocations familiales, la différence encore existante entre travailleurs salariés et travailleurs indépendants sera gommée.

Le gouvernement vient de prendre la décision de réaliser cette égalisation à partir du 1er juillet 2014, mais aussi de profiter de l'occasion pour réaliser une opération beaucoup plus large.

L'égalisation des allocations familiales est en effet une quadruple opération:

1° une opération d'égalisation des montants entre les régimes: dès le 1er juillet 2014, les travailleurs indépendants bénéficieront des mêmes allocations familiales que les travailleurs salariés et les agents de la fonction publique. Actuellement, il subsiste une différence d'un peu moins de 6 euros entre les allocations familiales versées pour le premier enfant d'un travailleur indépendant et celles d'un enfant de salarié.

Tot slot zullen de laatste maanden en kwartalen van de loopbaan geleidelijk in aanmerking worden genomen voor de pensioenberekening.

Wat het overlevingspensioen betreft, zal een overgangsuitkering worden ingevoerd voor de jonge overlevende echtgenoten: deze uitkering zal tijdelijk zijn, maar zal voortaan niet meer gekoppeld zijn aan een beperking van de beroepsactiviteit.

Ik herinner ook aan het werk dat aan de gang is binnen de Commissie 2020-2040. Er werd gevraagd dit comité van onafhankelijke deskundigen aanbevelingen te laten formuleren voor het toekomstige Belgische pensioenbeleid. Hun verslag wordt verwacht in de lente van 2014.

Betere informatie betreffende de toekomstige pensioenrechten

De doelstelling ter zake bestaat erin alle zelfstandigen zeer regelmatig, en van bij de aanvang van hun loopbaan, een raming te geven van hun toekomstige pensioenrechten. Dit zal mogelijk worden gemaakt door een fusie van de loopbaaninformatie betreffende de drie pensioenstelsels en de aanvullende pensioenen bij de vzw SIGEDIS.

Gezinsbijslag

Het institutioneel akkoord voorziet dat, vóór de overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslag aan de gemeenschappen, het nog bestaande verschil tussen loontrekkenden en zelfstandigen zal worden weggewerkt.

De regering heeft net de beslissing genomen dat de gelijkschakeling een feit zal zijn vanaf 1 juli 2014, maar heeft ook de gelegenheid genomen om een veel grotere operatie te realiseren.

De gelijkschakeling van de gezinsbijslag is immers een vierledige operatie:

1° een gelijkschakeling van de bedragen tussen de stelsels: vanaf 1 juli 2014 zullen de zelfstandigen dezelfde kinderbijslag genieten als de loontrekkenden en de ambtenaren. Momenteel is er nog een verschil van iets minder dan 6 euro tussen de kinderbijslag voor het eerste kind van een zelfstandige en de bijslag voor een kind van een loontrekkende.

C'est plus de 110 000 familles qui sont concernées par l'égalisation dont le coût est estimé à 21,5 millions sur base annuelle. Cette dépense supplémentaire ne sera pas répercutée à charge des travailleurs indépendants.

2° une opération d'uniformisation: alors qu'actuellement il existe deux législations distinctes pour les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants, il n'y aura plus qu'une seule législation commune pour les deux régimes à partir du 1er juillet 2014. Cette législation est la garantie qu'aucune distinction ne sera plus faite en fonction du statut socio-professionnel des parents.

Cette uniformisation est également étendue aux suppléments sociaux qui sont déjà octroyés dans certaines conditions aux enfants de pensionnés, de chômeurs et d'invalides et qui, à l'avenir, seront étendus aux travailleurs indépendants bénéficiant de l'assurance faillite.

3° une opération de rationalisation: les dossiers des travailleurs indépendants qui sont actuellement gérés par les Caisses d'assurances sociales (CAS) seront à l'avenir gérés par les Caisses d'allocations familiales (CAF). Le coût des frais de gestion qui vont devoir être versés aux CAF (à savoir 9,7 millions sur base annuelle) va être pris en charge par l'INASTI. Par conséquent les CAS devront adapter le taux de leurs frais de gestion pour tenir compte du fait qu'elles n'auront plus à gérer ces dossiers. En outre, les applications informatiques à adapter seront ainsi réduites au minimum au niveau de l'ONAFS et des CAF. Cette opération de transfert des dossiers ne devrait générer aucune charge ou démarche de la part des citoyens concernés.

4° une opération de bonne gestion dans le cadre du transfert de la compétence aux Communautés et à la Cocom: à partir du 1er juillet 2014 commence la période transitoire en vue de la reprise effective de la matière par les Communautés et la CoCom. Du fait de la centralisation des allocations familiales à l'ONAFS, on réduit le nombre d'acteurs et par conséquent on facilite les concertations qui devront avoir lieu dans le cadre de cette reprise.

Assurance sociale en cas de faillite

Au cours du premier trimestre 2013, toutes les modalités d'exécution ont été prises en vue de la concrétisation de la loi améliorant l'assurance en cas de faillite, adoptée fin 2012.

Meer dan 110 000 gezinnen zijn betrokken partij in de gelijkschakeling, waarvan de kost wordt geraamd op 21,5 miljoen op jaarbasis. Deze extra uitgave zal niet worden doorgerekend aan de zelfstandigen.

2° een uniformiseringsoperatie: terwijl er momenteel twee afzonderlijke wetgevingen bestaan voor loontrekkenden en zelfstandigen, zal er nog slechts één gemeenschappelijke wetgeving overblijven voor de twee stelsels vanaf 1 juli 2014. Deze wetgeving biedt de garantie dat er geen onderscheid meer zal worden gemaakt in functie van het socio-professionele statuut van de ouders.

Deze uniformisering wordt ook verwacht voor de sociale toeslagen, die al worden toegekend in bepaalde gevallen aan de kinderen van gepensioneerden, werklozen en mindervaliden en die, in de toekomst, zullen worden uitgebreid naar de zelfstandigen die de sociale faillissementsverzekering genieten.

3° een rationaliseringsoperatie: de dossiers van de zelfstandigen die momenteel worden beheerd door de sociale verzekeringsfondsen (SVF), zullen in de toekomst worden beheerd door de Kinderbijslagfondsen. De beheerskosten die zullen moeten worden betaald aan de kinderbijslagfondsen (met name 9,7 miljoen op jaarbasis) zal ten laste worden genomen door het RSVZ. Bijgevolg zullen de sociale verzekeringsfondsen hun tarief voor beheerskosten moeten aanpassen, om rekening te houden met het feit dat zij deze dossiers niet meer zullen moeten beheren. Bovendien zullen de IT-applicaties die moeten worden aangepast op die manier tot een minimum worden herleid op het niveau van de RKW en de kinderbijslagfondsen. Deze dossieroverdracht zou geen enkele last of inspanning van de betrokken burgers mogen genereren.

4° goed beheer in het kader van de bevoegdheids-overdracht naar de gemeenschappen en de GGC: vanaf 1 juli 2014 begint de overgangperiode met het oog op de effectieve overname van de materie door de gemeenschappen en de GGC. Door de centralisatie van de kinderbijslag bij de RKW, wordt het aantal actoren teruggebracht en wordt het overleg, dat plaats zal moeten vinden in het kader van deze overname, vergemakkelijkt.

Sociale faillissementsverzekering

In het eerste kwartaal 2013 werden alle uitvoeringsbepalingen genomen met het oog op de concretisering van de wet ter verbetering van de faillissementsverzekering, die eind 2012 gestemd werd.

Concrètement les nouvelles dispositions visent à:

1. prolonger d'un trimestre le délai pour faire la demande;
2. donner la possibilité de faire appel à l'assurance sociale en cas de faillite plusieurs fois, avec une durée maximale de 12 mois;
3. étendre l'assurance sociale en cas de faillite à certains travailleurs indépendants qui sont contraints de cesser temporairement leur activité indépendante.

Statut du conjoint aidant

Le statut du conjoint aidant sera assoupli afin de permettre au conjoint aidant d'exercer une activité propre d'importance limitée.

Mandataire public

Au cours du dernier trimestre 2013, les mandataires qui siègent avec voix consultative au sein de l'organe de gestion d'un organisme public ou privé tomberont également en dehors du champ d'application du statut social des travailleurs indépendants. Une cotisation sociale devra être payée par l'organisme-même, tant pour les mandataires publics avec voix délibérative que pour ceux avec voix consultative.

Dispense de cotisations

La Commission des dispenses de cotisations fera l'objet de mesures afin d'en améliorer le fonctionnement et l'accès pour les indépendants. Une mesure importante concerne la mise en œuvre d'un nouveau système informatique qui permettra d'introduire la demande en ligne. L'objectif est d'améliorer le traitement des demandes de dispense de cotisations pour que les travailleurs indépendants ayant introduit une demande soient fixés le plus rapidement possible sur la décision. En plus, une procédure accélérée et simplifiée d'octroi de dispense sera prévue en cas d'octroi du revenu d'intégration à charge du C.P.A.S, en cas de règlement collectif de dettes et en cas de faillite d'une personne physique.

Concreet beogen de nieuwe bepalingen:

1. de verlenging van de aanvraagtermijn met een kwartaal;
2. de mogelijkheid om meerdere malen een beroep te doen op de sociale faillissementsverzekering met een maximale duurtijd van 12 maanden;
3. de uitbreiding van de sociale faillissementsverzekering naar sommige zelfstandigen die gedwongen worden hun zelfstandige bezigheid tijdelijk stop te zetten

Statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e)

Het statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e) zal worden versoepeld teneinde de meewerkende echtgeno(o)t(e) de mogelijkheid te bieden een eigen activiteit met een beperkte omvang te hebben.

Publieke mandataris

In de loop van het laatste kwartaal van 2013 zullen de mandatarissen die met raadgevende stem lid zijn van het bestuursorgaan van een openbare of een private instelling eveneens buiten het toepassingsgebied van het sociaal statuut der zelfstandigen vallen. Voor zowel de publieke mandatarissen met beslissende als met raadgevende stem zal een sociale bijdrage moeten betaald worden door de instelling zelf.

Vrijstelling van bijdragen

De Commissie voor vrijstelling van bijdragen zal het voorwerp uitmaken van maatregelen om de werking ervan en de toegang ertoe voor de zelfstandigen te verbeteren. Een belangrijke maatregel is de invoering van een nieuwe informaticatoepassing, die het mogelijk maakt om online aanvragen tot vrijstelling in te dienen. De doelstelling bestaat erin om de behandeling van aanvragen tot vrijstelling van bijdragen te verbeteren, zodat de zelfstandigen die een aanvraag hebben ingediend zo snel mogelijk een beslissing krijgen. Bovendien zal een versnelde en vereenvoudigde procedure voor toekenning van een vrijstelling voorzien worden in geval van uitkering van een leefloon van het OCMW, in geval van collectieve schuldenregeling en in geval van een faillissement van een natuurlijk persoon.

Situation financière du régime

Comme c'est le cas depuis 2004, les comptes de la gestion globale des travailleurs indépendants devraient se clôturer en boni (244 millions selon les données retenues par le Comité de monitoring dans son dernier rapport).

Depuis 2006, les bonis du statut social des travailleurs indépendants sont affectés au "Fonds pour le Bien-être des Indépendants" qui est destiné à faire face aux défis de l'avenir en ce qui concerne le financement des prestations du statut social et s'élève à plus de 1 412 millions à la clôture des comptes 2012.

Regularisation sociale

En juillet 2013, a été adoptée la loi accordant aux travailleurs indépendants la possibilité de demander, outre la régularisation fiscale, la régularisation de ses revenus professionnels qui auraient dû être assujettis au paiement de cotisations sociales non-prescrites en application de l'AR n°38 organisant le statut social des travailleurs indépendants. Le montant de cette régularisation s'élève à 15 % des revenus professionnels déclarés dans le cadre de la régularisation sociale. La nouvelle procédure de régularisation sociale court jusqu'au 31 décembre 2013.

Lutte contre la fraude sociale

— La nature de la relation de travail

Une qualification juridique correcte de la nature d'une relation de travail est particulièrement importante dans la lutte contre la fraude sociale.

Les secteurs comme le secteur du transport de biens et de personnes, le secteur des travaux immobiliers, le secteur des services de gardiennage et de surveillance pour lesquels une modification récente de la loi sur la nature des relations de travail a déjà prévu qu'une présomption réfragable est d'application, ont décidé de remplacer les critères socio-économiques prévus par la loi par des critères socio-économiques propres à leur secteur. Par ailleurs, le secteur de l'agriculture et de l'horticulture ont opté pour la présomption légalement réfragable sur la base de leurs propres critères socio-économiques.

Une commission administrative a été mise sur pied et doit se prononcer effectivement sur la nature des relations de travail, à la requête conjointe des parties,

Financiële situatie van het stelsel

Zoals al het geval is sinds 2004, zouden de rekeningen van het globaal beheer van het stelsel van de zelfstandigen moeten afsluiten met een overschot (244 miljoen volgens de gegevens weerhouden door het monitoringcomité in zijn laatste verslag).

Sinds 2006 worden de overschotten van het sociaal statuut der zelfstandigen geaffecteerd aan het "Welvaartsfonds voor de Zelfstandigen" dat bestemd is om het hoofd te bieden aan de uitdagingen van de toekomst wat betreft de financiering van de uitkeringen van het sociaal statuut en bevat meer dan 1 412 miljoen bij het sluiten van de rekeningen 2012.

Sociale regularisatie

In juli 2013 werd de wet gestemd waarbij de zelfstandige, naast de fiscale regularisatie ook de regularisatie kan aanvragen van zijn beroepsinkomsten die aan de betaling hadden moeten worden onderworpen van niet verjaarde sociale bijdragen met toepassing van het KB nr. 38 houdende organisatie van het sociaal statuut der zelfstandigen. Het bedrag van deze regularisatie bedraagt 15 % van de beroepsinkomsten aangegeven in het kader van de sociale regularisatie. Deze nieuwe sociale regularisatieprocedure loopt tot 31 december 2013.

Strijd tegen de sociale fraude

— Aard van de arbeidsrelatie

Een correcte juridische kwalificatie van de aard van een arbeidsrelatie is bijzonder belangrijk in de strijd tegen de sociale fraude.

De sectoren zoals transport van goederen en personen, de sector van werken in onroerende staat, de sector van de bewakings- en toezichtsdiensten, waarop reeds volgens de recent gewijzigde wet betreffende de aard van de arbeidsrelaties een weerlegbaar vermoeden van toepassing is, hebben besloten dat de wettelijk voorziene socio-economische criteria vervangen worden door socio-economische criteria die eigen zijn aan hun sector. Daarnaast heeft ook de sector van land- en tuinbouw geopteerd voor het wettelijk weerlegbaar vermoeden op basis van hun eigen socio-economische criteria.

Een administratieve commissie werd gecreëerd en moet effectief uitspraak doen over de aard van de arbeidsrelatie op gezamenlijk verzoek van de partijen,

à la requête d'un travailleur indépendant qui entame une activité professionnelle ou à la requête de chaque partie qui envisage de créer une relation de travail avec une autre partie alors qu'il y a des incertitudes quant au statut de salarié ou de travailleur indépendant.

— Concurrence déloyale

Les indépendants et les PME qui respectent les règles sont victimes de la concurrence déloyale et de la fraude sociale. Les mesures décidées par le gouvernement en matière de lutte contre la fraude sociale permettront de leur venir en aide.

Des mesures ont été prises à l'encontre des personnes qui visent à profiter des droits favorables du statut social des travailleurs indépendants, sans avoir l'intention de développer une activité indépendante. Ainsi, en vue de la légalisation du titre de séjour, les personnes n'obtiennent la preuve d'affiliation comme travailleur indépendant que lorsque l'INASTI a donné son accord concernant le fait que l'activité professionnelle est effectivement exercée.

Enfin, les travailleurs indépendants starters sans résidence fixe en Belgique sont obligés de payer immédiatement leur première cotisation trimestrielle avant de pouvoir jouir de certains droits sociaux.

II.— AGRICULTURE

Politique internationale et Union européenne

Sur le plan international, l'attention des prochains mois se focalisera sur 2 dossiers majeurs: la Ministérielle OMC de Bali du 3 au 6 décembre visant à relancer le cycle de négociations commerciales multilatérales de Doha et les négociations bilatérales sur l'accord de libre-échange UE-USA. Dans les deux cas, la Belgique veillera à la préservation du modèle agricole européen.

Au niveau européen, après plus de 2 ans de tractations, un accord a été conclu sur la réforme de la Politique agricole commune (2014-2020). Il revient à présent aux Régions de se positionner par rapport aux quelques 60 choix ou options offerts par le cadre européen afin de répondre aux grands défis posés à leur agriculture.

op vraag van de zelfstandige die een beroepsactiviteit aanvangt of op vraag van elke partij die beoogt een arbeidsrelatie te hebben met een andere partij, terwijl er onzekerheden bestaan inzake het statuut van werknemer of zelfstandige.

— Oneerlijke concurrentie

De zelfstandigen en KMO's die de regels naleven, worden getroffen door oneerlijke concurrentie en sociale fraude. De maatregelen die de regering heeft genomen inzake sociale fraude, zullen het mogelijk maken hen te helpen.

Maatregelen werden genomen voor de personen die erop uit zijn om te profiteren van de gunstige rechten van het sociaal statuut van de zelfstandigen zonder dat ze de intentie hebben om een zelfstandige activiteit te ontplooiën. Aldus, met het oog op de legalisatie van de verblijfsvergunning verkrijgen de personen slechts het bewijs van aansluiting als zelfstandige wanneer het RSVZ zijn fiat geeft over de reële uitoefening van de beroepsactiviteit.

Tot slot worden de zelfstandige starters zonder vaste verblijfplaats in België verplicht hun eerste kwartaalbijdrage onmiddellijk te betalen alvorens zij kunnen genieten van bepaalde sociale rechten.

II.— LANDBOUW

Internationaal beleid en Europese Unie

Op internationaal niveau zal de aandacht de komende maanden uitgaan naar 2 grote dossiers: de ministeriële conferentie van de WHO in Bali van 3 tot 6 december om de multilaterale handelsonderhandelingen van Doha en de bilaterale onderhandelingen over het vrijhandelsakkoord tussen de EU en de VS opnieuw op gang te brengen. In de twee gevallen zal België waken over het behoud van het Europees landbouwmodel.

Op Europees niveau werd na 2 jaar onderhandelen een akkoord bereikt over de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (2014-2020). Nu moeten de gewesten een standpunt innemen met betrekking tot de zowat 60 keuzes of opties die worden aangeboden door het Europese kader om het hoofd te bieden aan de grote uitdagingen voor de landbouw.

Politique intérieure fédérale

• Observatoire des prix en matière agricole

L'Observatoire des prix est chargé d'analyser les marges et la détection de toute variation anormale du prix des produits ou services. Chaque rapport trimestriel de l'Observatoire (qui suit également des prix d'autres biens de consommation) consacre également une attention particulière à l'évolution des prix dans la chaîne alimentaire.

Dans le cadre de l'Accord interprofessionnel du 29 janvier 2013 concernant la prise en compte des variations excessives des prix de l'alimentation animale dans les négociations commerciales, le service Monitoring des secteurs et du marché du SPF Economie calcule et publie mensuellement un indice permettant le cas échéant d'enclencher la concertation de la chaîne dès que la volatilité des prix de l'alimentation animale exerce une pression sur les marges brutes de l'éleveur de bovins.

• Fonds des calamités agricoles

Le transfert aux régions du fonds des calamités agricoles est prévu dans l'accord institutionnel devant aboutir à la sixième réforme de l'État. En attendant le transfert effectif de cette compétence, les demandes de reconnaissance qui sont transmises par les gouverneurs au SPF Economie continueront à être examinées comme par le passé.

En ce qui concerne la sécheresse du printemps 2011, grâce notamment à la procédure simplifiée mise en place, le versement des indemnités aux agriculteurs concernés est en cours et devrait s'achever pour la grande majorité d'entre eux avant la fin de l'année 2013.

• BIRB

Le transfert aux Régions du BIRB est également prévu dans l'accord institutionnel et est acté dans la proposition de loi spéciale relative à la Sixième réforme de l'État. Si les modalités ainsi que la date de transfert de ce dernier ne sont pas encore connues à l'heure

Federaal binnenlands beleid

• Prijzenobservatorium inzake landbouw

Het Prijzenobservatorium is belast met de analyse van de marges en de detectie van elke abnormale variatie van de prijzen voor producten of diensten. Elk kwartaalverslag van het Observatorium (dat ook de prijzen volgt van andere consumptiegoederen) wijdt ook bijzondere aandacht aan de evolutie van de prijzen in de voedselketen.

In het kader van het Interprofessioneel akkoord (IPA) van 29 januari 2013 over het in rekening brengen van extreme diervoederprijsschommelingen in commerciële onderhandelingen, berekent en publiceert de dienst Sector- en Marktmonitoring van de FOD Economie maandelijks een index die het in voorkomend geval mogelijk maakt het ketenoverleg op gang te brengen van zodra de volatiliteit van de diervoederprijzen druk uitoefent op de brutomarges van de rundveehouder.

• Landbouwrampenfonds

De regionalisering van het landbouwrampenfonds is voorzien in het institutionele akkoord dat moet leiden tot een zesde staatshervorming. In afwachting van de daadwerkelijke regionalisering van deze bevoegdheid, zal het onderzoek van de erkenningsaanvragen die door de gouverneurs worden verzonden naar de FOD Economie, zoals vroeger verlopen.

Wat de droogte in de lente van 2011 betreft, is de betaling van de schadeloosstellingen aan de betrokken landbouwers aan de gang en zou voor de grote meerderheid onder hen rond moeten zijn voor eind 2013, met name dankzij de vereenvoudigde procedure die werd ingevoerd.

• BIRB

De overdracht van het BIRB naar de gewesten is ook voorzien in het institutioneel akkoord en werd opgenomen in het voorstel van bijzondere wet betreffende de zesde staatshervorming. Terwijl de modaliteiten en de datum van de overdracht van deze laatste momenteel

actuelle, le BIRB prépare activement ce transfert, ses services ont été réorganisés à cet effet et un groupe de travail interne *ad hoc* a été instauré.

*La Ministre des Classes Moyennes, des PME,
des Indépendants et de l'Agriculture,*

Sabine LARUELLE

nog niet gekend zijn, bereidt het BIRB deze overdracht actief voor, werden zijn diensten in dit opzicht gereorganiseerd en werd een interne *ad hoc* werkgroep aangesteld

*De Minister van Middenstand, KMO's,
Zelfstandigen en Landbouw,*

Sabine LARUELLE