

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 octobre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 août 2002
relative à la surveillance du secteur financier
et aux services financiers en ce qui concerne
la nomination des membres des comités
de direction**

(déposée par MM. Peter Dedecker
et Jan Jambon)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 oktober 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht
op de financiële sector en de financiële
diensten wat de benoeming van de leden
van het directiecomité betreft**

(ingediend door de heren Peter Dedecker
en Jan Jambon)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à accroître l'indépendance de la FSMA vis-à-vis du pouvoir exécutif et à objectiver la nomination des membres des comités de direction. La sélection est confiée au Selor, en tenant compte de l'avis de la Banque nationale, et la désignation proprement dite a lieu au scrutin secret à la Chambre des représentants après une audition détaillée.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de onafhankelijkheid van de FSMA tegenover de uitvoerende macht te vergroten en de benoeming van de leden van het directiecomité te objectiveren. De selectie wordt toevertrouwd aan Selor, met advies van de Nationale Bank, en de aanwijzing zelf gebeurt bij geheime stemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers na een uitgebreide hoorzitting.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission bancaire, financière et des assurances (FSMA – *Financial Services and Markets Authority*) est un organisme autonome ayant la personnalité juridique institué par la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. Au cours des deux dernières années, le législateur s'est employé à faire évoluer l'architecture de contrôle du secteur financier belge d'un modèle de contrôle intégré vers un modèle bipolaire, dit "*Twin Peaks*". Dans ce modèle, la Banque nationale de Belgique exerce le contrôle visant à préserver la stabilité macro- et micro-économique du système financier, tandis que l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) exerce la surveillance des marchés et le contrôle du respect des règles de conduite que les intermédiaires financiers sont tenus d'appliquer afin d'assurer le traitement honnête, équitable et professionnel de leurs clients. Ce modèle a été instauré par la loi du 2 juillet 2010 modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ainsi que la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique, et portant des dispositions diverses, et par l'arrêté royal du 3 mars 2011 mettant en œuvre l'évolution des structures de contrôle du secteur financier.

Les organes de la FSMA sont le conseil de surveillance, la commission des sanctions, le comité de direction, le président du comité de direction et le secrétaire général. Le comité de direction assure l'administration et la gestion de la FSMA et détermine l'orientation de sa politique.

Le comité de direction est composé, outre le président, de trois membres nommés par le Roi sur avis du conseil de surveillance, sur la proposition conjointe du ministre ayant les Finances dans ses attributions et du ministre ayant la protection des consommateurs dans ses attributions, pour une durée renouvelable de six ans. Les mêmes règles s'appliquent au président.

Ces nominations — et en particulier celle du président — s'inscrivent traditionnellement dans un processus plus global de nominations politiques au sein d'autres services et entreprises publics, l'objectif principal étant de parvenir à un équilibre politique censé refléter celui des partis au sein du gouvernement. Un tel système nuit à l'objectivité, à la qualité et à l'autorité de ces membres, du président et de l'institution.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor het Bank- en Financiewezen (FSMA – *Financial Services and Markets Authority*) is een autonome instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht bij de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. De voorbije twee jaar heeft de wetgever de toezichtsarchitectuur van de Belgische financiële sector laten evolueren van een geïntegreerd toezichtsmodel naar een bipolair model, het "*Twin Peaks*" model genoemd. In dit model oefent enerzijds de Nationale Bank van België het toezicht uit op de macro- en micro-economische stabiliteit van het financiële stelsel en oefent anderzijds de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) het toezicht uit op de markten en op de naleving van de gedragsregels waaraan de financiële tussenpersonen zijn onderworpen teneinde een loyale, billijke en professionele behandeling van hun cliënten te waarborgen. Dit model is ingevoerd door de wet van 2 juli 2010 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, en houdende diverse bepalingen, en door het koninklijk besluit van 3 maart 2011 betreffende de evolutie van de toezichtsarchitectuur voor de financiële sector.

De organen van de FSMA zijn de raad van toezicht, de sanctiecommissie, het directiecomité, de voorzitter van het directiecomité en de secretaris-generaal. Het directiecomité staat in voor het beheer en het bestuur van de FSMA en bepaalt de oriëntatie van haar beleid.

Het directiecomité bestaat, naast de voorzitter, uit drie leden, door de Koning benoemd, op advies van de raad van toezicht, op gezamenlijk voorstel van de minister bevoegd voor Financiën en de minister bevoegd voor consumentenbescherming, voor een hernieuwbare termijn van zes jaar. Voor de voorzitter geldt hetzelfde.

Traditioneel worden deze benoemingen, in het bijzonder die van de voorzitter, geregeld in een groter geheel van politieke benoemingen bij andere overheidsdiensten en -bedrijven waarbij vooral gestreefd wordt naar een politiek evenwicht onder de regeringspartijen. Dit komt de objectiviteit, de kwaliteit en het gezag van deze leden, de voorzitter en de instelling niet ten goede.

Nous sommes convaincus qu'une FSMA plus indépendante, dont le comité de direction aura fait l'objet d'une sélection plus sévère, inspirera davantage confiance et jouira d'un plus grand respect de la part du grand public qu'un organe issu de nominations politiques et comptant dans ses rangs des anciens membres de cabinets politiques. À cet effet, la présente proposition de loi confie la sélection au Selor (le bureau de sélection de l'administration fédérale), la Banque nationale étant par ailleurs chargée de rendre un avis en la matière. La décision finale incombe au Parlement, à l'issue d'une audition approfondie organisée au sein de la commission compétente de la Chambre. Les membres doivent par ailleurs satisfaire aux exigences "*fit & proper*" applicables aux personnes nommées au plus haut niveau des institutions financières. La désignation proprement dite a lieu par scrutin secret à la Chambre des représentants, chaque député disposant de deux voix pour désigner les membres. Cette procédure, qui est analogue à celle applicable à l'élection des membres d'un conseil de police, permet de garantir aux intéressés un soutien plus important au sein du monde politique au sens large.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2, A

Cet article enlève au gouvernement la compétence de désigner les membres du comité de direction (le président y compris) et la confie au pouvoir législatif, toutefois après avis du conseil de surveillance, du Selor et de la Banque nationale. Les membres de la commission de la Chambre compétente (normalement des Finances et de l'Économie) peuvent auditionner les candidats afin de se faire une idée précise de la compétence et de la vision de ceux-ci, aidés bien entendu en cela par les avis préalablement rendus. Chaque membre de la Chambre se voit accorder deux votes par tour de scrutin, afin de garantir une large représentation des courants sociaux et philosophiques, comme c'est déjà le cas pour l'élection des conseils de police locaux. Aucune modification n'est apportée aux rémunérations.

Art. 2, B

Cet article étend au gendarme du secteur bancaire l'application des conditions "*Fit & Proper*" auxquelles doivent répondre les administrateurs des établissements financiers. La formulation "compétence, impartialité et honorabilité professionnelle" est une formule standard qui se retrouve dans plusieurs codes déontologiques.

De indieners zijn ervan overtuigd dat een meer onafhankelijke FSMA met een strenger geselecteerd directiecomité meer vertrouwen zal inboezemen en meer aanzien zal genieten bij het brede publiek dan een politiek benoemd orgaan, met ex-leden van politieke kabinetten onder haar leden. Daartoe wordt in dit voorstel de selectie toevertrouwd aan Selor — het selectiebureau voor de federale overheid, met advies van de Nationale Bank, en komt de uiteindelijke beslissing bij het parlement te liggen na een uitgebreide hoorzitting in de bevoegde Kamercommissie. De leden moeten eveneens voldoen aan de "*fit & proper*" bepalingen zoals die van toepassing zijn op personen die op het hoogste niveau van financiële instellingen meedraaien. De aanwijzing zelf gebeurt bij geheime stemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers waarbij elk lid van de Kamer voor de aanwijzing van de leden twee stemmen heeft. Deze procedure, analoog aan de verkiezing van de leden van een politieraad, garandeert een breder draagvlak voor de personen in kwestie bij het brede politieke veld.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2, A

Dit artikel haalt de bevoegdheid voor het aanstellen van de leden van het directiecomité (inclusief de voorzitter) weg van de regering en kent deze toe aan de wetgevende macht. Dit evenwel na advies van de raad van toezicht, Selor en de Nationale Bank. De leden van de bevoegde Kamercommissie (normaalgesproken Financiën en Bedrijfsleven) kunnen de kandidaten ondervragen in een hoorzitting teneinde een goed beeld te vormen van de competentie en de visie van de kandidaten, hierin uiteraard bijgestaan door de voorafgaande adviezen. Er wordt elk lid van de Kamer twee stemmen per stemronde toegekend, teneinde tot een brede representatie van de maatschappelijke en filosofische stromingen te komen zoals bij de verkiezing van de lokale politieraden. Aan de bezoldiging wordt niets gewijzigd.

Art. 2, B

Dit artikel maakt de zogenoemde "*Fit & Proper*" vereisten waar bestuurders van financiële instellingen aan moeten voldoen, eveneens toepasbaar op de bestuurders van de bankenwaakhond. De formulering "deskundigheid, onpartijdigheid en professionele betrouwbaarheid" is een standaardformulering die terugkeert

Ces notions ont fait l'objet d'une jurisprudence et d'une doctrine circonstanciées.

Art. 3

Cet article se rattache à l'article 2 et étend l'application de la procédure de sélection des membres du conseil d'administration au président.

in verschillende deontologische codes. Over deze begrippen is eveneens een uitgebreide rechtspraak en rechtsleer ontwikkeld..

Art. 3

Dit artikel sluit aan bij artikel 2 en past de selectieprocedure van de leden van de raad van bestuur eveneens toe op de voorzitter.

Peter DEDECKER (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 49, § 6, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, les modifications suivantes sont apportées:

A) l'alinéa 3 est remplacé par deux nouveaux alinéas rédigés comme suit:

“Les membres du comité de direction sont nommés par la Chambre des représentants pour une durée renouvelable de six ans. Cette nomination a lieu au scrutin secret, sur avis du conseil de surveillance et de la Banque nationale de Belgique, et à l'issue d'un concours de sélection organisé par le Selor, ainsi que de l'audition des candidats par la commission compétente de la Chambre. Chaque député dispose de deux voix à chaque tour de scrutin.

Les membres du comité de direction reçoivent à charge de la FSMA un traitement et une pension dont les montants sont fixés par le Roi.”

B) l'alinéa 4, qui devient l'alinéa 5, est complété comme suit:

“Ils doivent également satisfaire aux normes les plus élevées en matière de compétence, d'impartialité et d'honorabilité professionnelle applicables aux membres du comité de direction, aux administrateurs, aux responsables de fonctions de contrôle indépendantes et aux dirigeants effectifs d'établissements financiers.”

Art. 3

Dans l'article 50, § 2, de la même loi, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Le président du comité de direction est nommé par la Chambre des représentants pour une durée renouvelable de six ans. Cette nomination a lieu au scrutin secret, sur avis du conseil de surveillance et de la Banque nationale de Belgique, et à l'issue d'un concours de sélection organisé par le Selor, ainsi que de

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 49, § 6 van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het derde lid wordt vervangen door twee nieuwe leden, luidende:

“De leden van het directiecomité worden door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangewezen voor een hernieuwbare termijn van zes jaar. De aanwijzing gebeurt bij geheime stemming, op advies van de raad van toezicht en de Nationale Bank van België en na een vergelijkende selectieproef georganiseerd door Selor en een hoorzitting met de kandidaten in de bevoegde Kamercommissie. Elk lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers beschikt tijdens elke stemronde over twee stemmen.

De directieleden ontvangen ten laste van de FSMA een bezoldiging en een pensioen, waarvan de bedragen worden bepaald door de Koning.”

B) het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt aangevuld als volgt:

“Zij moeten tevens voldoen aan de hoogste standaarden van deskundigheid, onpartijdigheid en professionele betrouwbaarheid zoals die van toepassing zijn op leden van het directiecomité, bestuurders, verantwoordelijken van onafhankelijke controlefuncties en effectieve leiders van financiële instellingen”

Art. 3

In artikel 50, § 2, van dezelfde wet, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“De voorzitter van het directiecomité wordt door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangewezen voor een hernieuwbare termijn van zes jaar. De aanwijzing gebeurt bij geheime stemming, op advies van de raad van toezicht en de Nationale Bank van België en na een vergelijkende selectieproef georganiseerd door Selor

l'audition des candidats par la commission compétente de la Chambre. Chaque député dispose de deux voix à chaque tour de scrutin."

5 septembre 2013

en een hoorzitting met de kandidaten in de bevoegde Kamercommissie. Elk lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers beschikt tijdens elke stemronde over twee stemmen."

5 september 2013

Peter DEDECKER (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)