

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole
d'amendement à la Convention concernant
l'assistance administrative mutuelle en
matière fiscale, fait à Paris le 27 mai 2010

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le
Royaume de Belgique et la Principauté
de Liechtenstein en vue de l'échange de
renseignements en matière fiscale, fait à
Bruxelles le 10 novembre 2009

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le
Royaume de Belgique et Antigua-et-Barbuda
en vue de l'échange de renseignements en
matière fiscale, fait à Bruxelles
le 7 décembre 2009

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Herman DE CROO

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol
tot wijziging van het Verdrag inzake
wederzijdse administratieve bijstand in fiscale
aangelegenheden, gedaan te Parijs op
27 mei 2010

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen
het Koninkrijk België en het Vorstendom
Liechtenstein inzake de uitwisseling
van inlichtingen met betrekking tot
belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel
op 10 november 2009

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen
het Koninkrijk België en Antigua en Barbuda
inzake de uitwisseling van inlichtingen met
betrekking tot belastingaangelegenheden,
gedaan te Brussel op 7 december 2009

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de Montserrat, tel que mandaté par le gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Londres le 16 février 2010

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et Anguilla en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, signé à Bruxelles le 11 mai 2010 et à The Valley le 24 septembre 2010

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	4
II. Discussion	6
III. Votes	11

Documents précédents:

- Doc 53 **3114/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
- Doc 53 **3115/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
- Doc 53 **3121/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
- Doc 53 **3122/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
- Doc 53 **3123/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van Montserrat, zoals gemachtigd door de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Londen op 16 februari 2010

WETSONTWERP

houdende instemming met de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en Anguilla inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, ondertekend te Brussel op 11 mei 2010 en in The Valley op 24 september 2010

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	4
II. Bespreking	6
III. Stemmingen	11

Voorgaande documenten:

- Doc 53 **3114/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Doc 53 **3115/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Doc 53 **3121/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Doc 53 **3122/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Doc 53 **3123/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 4 décembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le représentant du ministre indique que le Protocole d'amendement de la Convention n° 127, conjointe au Conseil de l'Europe et à l'OCDE, a pour objectif de prendre en considération et d'appliquer le nouveau cadre et les normes de coopération internationale en matière fiscale. Le Protocole d'amendement s'aligne sur le modèle de la convention fiscale de l'OCDE, principalement sur les procédures d'échange de renseignements. Il dispose, entre autres, qu'un pays ne peut refuser de communiquer des renseignements uniquement parce que ceux-ci sont détenus par une banque, un autre établissement financier, un mandataire ou une personne agissant en qualité d'agent ou de fiduciaire, ou parce que ces renseignements se rattachent aux droits de propriété d'une personne.

Pour ce qui est des projets de loi portant assentiment aux différents Accords en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, l'intervenant précise que ces Accords ont pour objet l'échange, sur demande, de renseignements en matière fiscale entre la Belgique et les États concernés. L'échange de renseignements, y compris de renseignements bancaires, constitue un aspect essentiel de la coopération internationale dans le domaine de la fiscalité et un moyen efficace de protéger la base d'imposition nationale et de lutter contre les pratiques fiscales dommageables.

La conclusion de ces Accords s'inscrit dans un processus en vertu duquel la Belgique souhaite conclure avec le plus grand nombre d'États et de juridictions des accords qui prévoient l'échange de renseignements fiscaux, y compris de renseignements bancaires, conformément au standard élaboré par l'OCDE.

Les principales caractéristiques de l'Accord entre la Belgique et le Liechtenstein sont les suivantes:

- en ce qui concerne la Belgique, l'Accord porte sur l'impôt des personnes physiques, l'impôt des sociétés, l'impôt des personnes morales, l'impôt des non-résidents et la taxe sur la valeur ajoutée. Suite à une notification par la voie diplomatique, il est également

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister geeft aan dat het Protocol tot wijziging van Verdrag nr. 127, gemeenschappelijk aan de Raad van Europa en de OESO, tot doel heeft het nieuwe raamwerk en de normen voor internationale samenwerking op fiscaal gebied in aanmerking te nemen en toe te passen. Het wijzigingsprotocol is afgestemd op het model van fiscale overeenkomst van de OESO, meer in het bijzonder op de procedures voor uitwisseling van informatie. Het bepaalt, onder andere, dat een land niet kan weigeren inlichtingen te verstrekken enkel omdat die worden bewaard door een bank, een andere financiële instelling, een gevolmachtigde of een persoon die als agent of curator handelt, of nog omdat die inlichtingen aan het eigendomsrecht van een persoon zijn verbonden.

Wat de wetsontwerpen betreft houdende instemming met de Akkoorden inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, preciseert de spreker dat die Akkoorden tot doel hebben inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden op verzoek uit te wisselen tussen België en de betrokken Staten. Deze uitwisseling van inlichtingen, met inbegrip van bankgegevens, vormt een essentieel onderdeel van de internationale samenwerking op fiscaal vlak en is een efficiënte manier om de nationale belastinggrondslag te vrijwaren en schadelijke belastingpraktijken te bestrijden.

Het sluiten van die Akkoorden past in een proces waarbij België met zoveel mogelijk Staten en jurisdicties akkoorden wil sluiten die voorzien in de uitwisseling van fiscale inlichtingen, met inbegrip van bankgegevens en volgens de standaard die is ontwikkeld door de OESO.

Hierna volgen de belangrijkste kernmerken van het Akkoord tussen België en Liechtenstein:

- het Akkoord heeft in het geval van België betrekking op de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de rechtspersonenbelasting, de belasting van de niet-inwoners en de belasting over de toegevoegde waarde. Ingevolge een kennisgeving langs diplomatieke weg is

applicable en ce qui concerne les impôts perçus par ou pour le compte des entités fédérées;

- l'Accord prévoit l'échange (sur demande) des renseignements vraisemblablement pertinents pour l'application de la législation interne relative aux impôts visés par l'Accord;

- il prévoit expressément l'échange de renseignements détenus notamment par les banques, les autres établissements financiers, les *trusts*, les fondations, les *partnerships* et les dispositifs de placement collectif;

- il définit expressément les conditions de fond et de forme auxquelles doit répondre une demande valable;

- il énonce des conditions spécifiques pour la conduite de contrôles fiscaux (transfrontaliers) dans l'État partenaire;

- une demande de renseignements peut être rejetée lorsque la demande n'a pas été soumise en conformité avec l'Accord, lorsque la Partie requérante n'a pas mis en œuvre sur son propre territoire tous les moyens disponibles pour obtenir les renseignements demandés ou lorsque la communication des renseignements demandés serait contraire à l'ordre public. Une demande peut également être rejetée lorsque la communication des renseignements demandés révélerait un secret commercial, industriel ou professionnel;

- l'Accord comporte des règles strictes en matière de confidentialité des renseignements demandés. Toute utilisation des renseignements reçus à des fins autres que celles prévues dans l'Accord n'est possible qu'avec l'autorisation écrite expresse de la Partie requise;

- une procédure amiable est prévue en cas de difficultés ou de doutes concernant l'interprétation ou l'application de l'Accord. Cette procédure peut également être utilisée pour convenir de mesures complémentaires concernant l'échange de renseignements, les contrôles fiscaux transfrontaliers et la répartition des frais;

- le Protocole à l'Accord prévoit que la Belgique et le Liechtenstein exploreront d'autres possibilités de collaboration et étudieront, après l'entrée en vigueur de l'Accord, l'opportunité d'entamer des négociations en vue de la conclusion d'une convention préventive de la double imposition.

Des dispositions analogues sont prévues dans les autres projets de loi soumis à la commission.

het Akkoord ook van toepassing op de belastingen die geheven worden door of ten behoeve van de deelstaten;

- het Akkoord voorziet in de uitwisseling van inlichtingen (op verzoek) die naar verwachting relevant zullen zijn voor de toepassing van de nationale wetgeving aangaande de door het Akkoord beoogde belastingen;

- het voorziet uitdrukkelijk in de uitwisseling van inlichtingen die in het bezit zijn van onder meer banken, andere financiële instellingen, *trusts*, stichtingen, *partnerships* en gemeenschappelijke beleggingsstelsels;

- het bepaalt uitdrukkelijk aan welke voorwaarden inzake vorm en inhoud een geldig verzoek dient te voldoen;

- het bevat specifieke voorwaarden voor het houden van (grensoverschrijdende) belastingcontroles in de partnerstaat;

- een verzoek om inlichtingen mag worden geweigerd indien het niet conform het Akkoord werd ingediend, indien de verzoekende Partij op haar eigen grondgebied niet alle beschikbare middelen heeft ingezet om de gevraagde inlichtingen te verkrijgen of indien de bekendmaking van de gevraagde inlichtingen in strijd zou zijn met de openbare orde. Daarnaast mag een verzoek ook worden geweigerd indien het verstrekken van de gevraagde inlichtingen een handels-, bedrijfs- of beroepsgeheim zou onthullen;

- in het Akkoord zijn strikte regels inzake de vertrouwelijkheid van de gevraagde inlichtingen opgenomen. Elke andere aanwending van de ontvangen inlichtingen dan die waarin het Akkoord voorziet, kan alleen met de uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de aangezochte Partij;

- er wordt in een procedure voor onderling overleg voorzien ingeval moeilijkheden of twijfels rijzen omtrent de interpretatie of de toepassing van het Akkoord. Deze procedure kan ook worden gebruikt om bijkomende afspraken te maken aangaande de uitwisseling van inlichtingen, de grensoverschrijdende belastingcontroles en de verdeling van de kosten;

- het Protocol bij het Akkoord bepaalt dat België en Liechtenstein andere mogelijkheden voor samenwerking zullen onderzoeken en na de inwerkingtreding ervan zullen nagaan of het aangewezen is te starten met de onderhandeling over een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting.

De andere, aan de commissie voorgelegde instemmingswetsontwerpen bevatten analoge bepalingen.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Herman De Croo (Open Vld) constate que la Convention et les Accords examinés sont tous des traités mixtes et demande où en sont les discussions concernant la coopération entre l'autorité fédérale et les entités fédérées à ce sujet. Un point d'accès unique est-il prévu pour les Parties contractantes souhaitant obtenir des renseignements?

L'orateur observe que les différents Accords ont été conclus en anglais, avant d'être traduits en français et en néerlandais. Cela ne risque-t-il pas de poser des problèmes ultérieurement?

Par ailleurs, le membre souhaite savoir s'il existe des différences entre, d'une part, le projet de loi portant assentiment au Protocole d'amendement à la Convention concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale, et d'autre part, les autres projets de loi d'assentiment, qui règlent l'échange bilatéral de renseignements en matière fiscale.

En 2009, l'OCDE a publié trois listes ("noire", "grise" et "blanche") de pays en fonction de leur degré de coopération en matière d'échange d'informations fiscales. Ces listes ont-elles été actualisées?

Quel est le nombre de pays avec lesquels la Belgique a signé des conventions d'assistance administrative mutuelle et d'échange d'informations?

M. Roel Deseyn (CD&V) rappelle que le groupe de travail "traités mixtes" au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement est aussi compétent pour ce qui concerne les conventions relatives à des matières fiscales. Avant d'être soumis à ce groupe de travail, ce type de conventions est néanmoins examiné par un groupe de concertation constitué au sein du SPF Finances, où sont représentées les régions et les communautés. Mais qu'en est-il de l'application concrète des dispositions de ces conventions et accords, compte tenu des engagements pris par la Belgique sur le plan international, qui concernent aussi des impôts prélevés par les entités fédérées? N'est-il pas urgent de prévoir une concertation et une coordination entre pouvoirs fédéral et fédérés?

Qu'en est-il du point d'accès unique destiné à répondre aux demandes de renseignements des États partenaires?

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Herman De Croo (Open Vld) constateert dat het Verdrag en de Overeenkomsten die worden besproken allemaal gemengde verdragen zijn. Hij vraagt hoever de besprekingen over de samenwerking tussen de federale overheid en de deelstaten terzake gevorderd zijn. Is in een enkel aanspreekpunt voorzien voor de overeenkomstsluitende Partijen die inlichtingen wensen te verkrijgen?

De spreker merkt op dat de verschillende Overeenkomsten in het Engels werden gesloten, en nadien werden vertaald naar het Frans en het Nederlands. Dreigt dat naderhand geen probleem te doen rijzen?

Het lid wenst bovendien te weten of er verschillen bestaan tussen eensdeels het wetsontwerp houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden, en anderdeels de andere instemmingswetsontwerpen, die de bilaterale uitwisseling van gegevens in fiscale aangelegenheden regelen.

De OESO heeft in 2009 drie lijsten gepubliceerd ("zwart", "grijs" en "wit") van landen naargelang hun graad van samenwerking inzake de uitwisseling van fiscale inlichtingen. Werden die lijsten bijgewerkt?

Met hoeveel landen heeft België overeenkomsten ondertekend voor wederzijdse administratieve bijstand en gegevensuitwisseling?

De heer Roel Deseyn (CD&V) wijst erop dat de werkgroep "gemengde verdragen" bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ook bevoegd is voor de verdragen inzake fiscale aangelegenheden. Alvorens die verdragen aan die werkgroep worden voorgelegd, worden ze onderzocht door een overleggroep binnen de FOD Financiën, waarin de gemeenschappen en de gewesten vertegenwoordigd zijn. Quid echter met de concrete toepassing van de bepalingen van die verdragen en overeenkomsten, rekening houdend met de internationale verbintenissen van België die ook op door de deelstaten geheven belastingen slaan? Moet niet dringend worden gezorgd voor overleg en coördinatie tussen de federale overheid en de deelstaten?

Hoe staat het met het enig aanspreekpunt dat bestemd is om te antwoorden op de vragen om inlichtingen van de partnerstaten?

L'Accord entre la Belgique et le gouvernement de Montserrat s'applique aux quatre impôts sur les revenus (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés, impôt des personnes morales et impôt des non-résidents) ainsi qu'à la taxe sur la valeur ajoutée. En outre, l'article 3.2 de l'Accord précise qu'il s'applique aussi aux "impôts identiques ou analogues qui seraient établis après la date de signature du présent Accord ou qui s'ajouteraient aux impôts actuels ou qui les remplaceraient, si les Parties, par l'intermédiaire de leurs autorités compétentes, en conviennent". Suite aux avis successifs du Conseil d'État sur des traités analogues dans le courant de l'année 2010, le groupe de travail "traités mixtes" a arrêté le caractère mixte dudit Accord et la Belgique a pris contact avec le gouvernement de Montserrat afin d'étendre le champ d'application de l'Accord en ce sens. De telles situations posent d'autant plus problème que les mécanismes de coordination existants, tels que la Conférence interministérielle "Politique étrangère" (CIPE), n'ont pas encore été activés dans ce domaine. Des engagements ont-ils été pris avec les régions et communautés en vue de rationaliser les procédures et d'offrir un bon interface aux États partenaires?

Mme Els Demol (N-VA) partage les soucis exprimés par l'orateur précédent et demande où en sont les démarches visant à élaborer un mécanisme de coordination en la matière.

M. Georges Dallemagne (cdH) se réjouit de la conclusion d'un nombre croissant de traités organisant l'échange d'informations en matière fiscale.

Il est, selon lui, urgent de définir clairement ce que l'on entend par "centre financier *offshore*". Ces centres, souvent qualifiés jusqu'ici de "paradis fiscaux", sont-ils considérés comme des places financières "normales" à partir du moment où ils ont signé un accord organisant l'échange de renseignements en matière fiscale? Ces places, qui figuraient jusqu'il y a peu sur la liste "noire" de l'OCDE, continuent néanmoins à déstabiliser le système commercial et financier international. Cette question mérite un débat en soi et une clarification au-delà du seul aspect fiscal (transparence, organisation administrative, niveau de la fiscalité, etc.).

L'article 5 du projet de loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public (DOC 53 3062/001) interdit

De l'Overeenkomst tussen België en de regering van Montserrat is van toepassing op vier inkomstenbelastingen (personenbelasting, vennootschapsbelasting, rechtspersonenbelasting en belasting van de niet-inwoners), alsook op de belasting op de toegevoegde waarde. Bovendien preciseert artikel 3.2 van het Akkoord dat het "ook van toepassing [is] op alle gelijke of in wezen gelijksoortige belastingen die na de datum van de ondertekening van dit Akkoord naast of in de plaats van de bestaande belastingen worden geheven indien de Partijen dat via hun bevoegde autoriteiten overeenkomen". Ingevolge de opeenvolgende adviezen die de Raad van State in de loop van 2010 over gelijksoortige verdragen heeft uitgebracht, heeft de werkgroep "gemengde verdragen" de gemengde aard van dat Akkoord vastgesteld, waarop België met de regering van Montserrat contact heeft opgenomen om het toepassingsgebied van het Akkoord aldus uit te breiden. Dergelijke situaties doen des te meer moeilijkheden rijzen daar de bestaande coördinatiemechanismen, zoals de interministeriële conferentie "Buitenlands Beleid" (ICBB), op dat vlak nog niet in gebruik zijn genomen. Zijn met de gewesten en gemeenschappen verbintenissen aangegaan om de procedures te rationaliseren en de partnerlanden een deugdelijke interface beschikbaar te stellen?

Mevrouw Els Demol (N-VA) deelt de bekommelingen van de vorige spreker en vraagt welke stappen al zijn gezet om terzake een coördinatiemechanisme uit te werken.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is erover verheugd dat almaar meer verdragen worden gesloten om de uitwisseling van fiscale gegevens te regelen.

Volgens hem moet het begrip "financieel *offshore*-centrum" dringend duidelijk worden gedefinieerd. Zullen die centra, tot dusver doorgaans "belastingparadijzen" genoemd, als "normale" financiële centra worden beschouwd zodra zij een akkoord inzake de uitwisseling van belastinggegevens hebben gesloten? Die centra, die tot voor kort op de "zwarte lijst" van de OESO stonden, ondergraven echter nog altijd het internationaal commercieel en financieel systeem. Het loont de moeite hierover te debatteren en niet alleen het fiscale, maar ook andere aspecten te verduidelijken (transparantie, administratieve organisatie, niveau van de fiscaliteit enzovoort).

Ingevolge artikel 5 van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een

dorénavant à BIO d'investir dans des sociétés et des fonds d'investissements, ainsi que des entreprises établis dans un État à fiscalité inexistante ou peu élevé, un État qui n'applique pas les standards de l'OCDE relatifs à l'échange d'informations de façon effective et substantielle ou encore un État qui refuse de négocier ou de signer un accord prévoyant l'échange automatique de renseignements en matière fiscale et bancaire avec la Belgique à partir de 2015. Le membre souhaiterait savoir quelles sont les places visées et pour quelles raisons?

M. Philippe Blanchart (PS) soutient les présents projets de loi mais il se pose la question de savoir comment s'assurer que certains États qui se sont jusqu'ici montrés frileux en matière d'échange de renseignements fiscaux et bancaires, appliqueront bel et bien ces Accords.

B. Réponses du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes

Le représentant du ministre observe que la négociation de ces traités se déroule généralement en anglais. Le texte de base de l'accord est lui aussi rédigé en anglais. Toutefois, une fois l'accord conclu, il est immédiatement traduit par des traducteurs assermentés si bien que la Belgique est en mesure de signer l'accord dans une des langues nationales, ce qui résout tout problème ultérieur d'interprétation.

Depuis les attentats du 9 septembre 2001 aux États-Unis et la crise financière et bancaire de 2008, des mesures ont été prises afin d'améliorer la transparence des échanges d'informations sur le plan mondial. En 2009, la Belgique figurait encore sur la liste "grise" de l'OCDE. Entre temps, le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales (OCDE) a effectué un *screening* en deux phases: la première phase tend à déterminer si un État dispose du cadre juridique requis (conventions, droit interne) pour permettre l'échange d'informations; la seconde phase vérifie comment cet État applique ces dispositions dans la pratique. Dans ce cadre, un groupe d'examen par les pairs au sein de l'OCDE vient d'élaborer un classement de cinquante pays sur la base des données récoltées au cours de ces deux phases d'examen. Ces résultats ont été communiqués à Djakarta le 22 novembre 2013.

vennootschap van publiek recht (DOC 53 3062/001) is het BIO voortaan verboden te investeren in investeringsmaatschappijen en -fondsen, evenals in bedrijven die gevestigd zijn in een Staat zonder of met een lage belasting, in een andere Staat die de OESO-standaard op het gebied van uitwisseling van inlichtingen niet effectief of substantieel toepast, of in een Staat die weigert te onderhandelen over een overeenkomst voor de automatische uitwisseling met België, vanaf 2015, van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden en bankzaken. Het lid wil vernemen welke centra worden beoogd, en om welke redenen?

De heer Philippe Blanchart (PS) steunt deze wetsontwerpen, maar hij vraagt zich af hoe kan worden gewaarborgd dat bepaalde Staten die tot voor kort huiverden bij de gedachte fiscale en bancaire inlichtingen te moeten uitwisselen, nu deze Akkoorden wel zullen toepassen.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken

De vertegenwoordiger van de minister merkt op dat de onderhandelingen over deze verdragen over het algemeen in het Engels verlopen. Ook de basistekst van de overeenkomst wordt in het Engels opgesteld. Zodra de overeenkomst is gesloten, wordt ze echter onmiddellijk door beëdigde vertalers vertaald, zodat België in staat is om de overeenkomst in een van de nationale talen te ondertekenen, wat elke interpretatiemoeilijkheid achteraf verhelpt.

Sinds de aanslagen van 11 september 2001 in de Verenigde Staten en de financiële en bancaire crisis van 2008 zijn maatregelen genomen om de transparantie van de informatie-uitwisseling op wereldschaal te verbeteren. In 2009 stond België nog op de zogenaamde "grijze lijst" van de OESO. Inmiddels heeft het Mondiaal Forum inzake transparantie en uitwisseling van informatie met betrekking tot belastingaangelegenheden (OESO) een *screening* in twee fasen verricht: de eerste fase is bedoeld om uit te maken of een Staat over het noodzakelijke juridische raamwerk (verdragen, nationaal recht) beschikt om de informatie-uitwisseling mogelijk te maken; in de tweede fase wordt nagetrokken hoe de Staat die bepalingen in de praktijk toepast. In dat verband heeft binnen de OESO een *peer review group* zopas een rangschikking van vijftig landen opgemaakt op grond van de tijdens die twee onderzoeksfases verzamelde gegevens. Die resultaten werden meegedeeld in Jakarta op 22 november 2013.

Sur un score maximum de 30, la Belgique obtient 29 points. Le seul reproche fait à notre pays est le retard pris dans la ratification des conventions.

L'intervenant souligne que les présents Accords engagé deux parties. La Belgique ne peut donc pas se contenter de faire la leçon à ses partenaires; elle doit aussi veiller à prendre les mesures nécessaires de manière à ne plus fonctionner comme un paradis fiscal pour certains flux financiers.

C. Réponses du représentant du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Concernant la problématique des traités mixtes, *le représentant du ministre* indique qu'un accord de coopération a été signé entre entités fédérale et fédérées concernant l'assistance mutuelle en matière de recouvrement. Il doit encore être publié. Un accord concernant l'échange d'informations est en train d'être finalisé. Il s'inscrit dans le cadre de la directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE. La question de la répartition des coûts liés à l'application des accords conclus en vue de l'échange d'informations en matière fiscale (traitement des demandes, personnel, ...) doit encore être réglée.

Au cours des négociations de conventions fiscales générales et d'accords relatifs à l'échange de renseignements en matière fiscale, et lors des débats au sein de fora internationaux, la Belgique a clairement fait savoir aux États partenaires que, malgré la répartition des compétences entre divers niveaux de pouvoir, les demandes d'informations peuvent être adressées à un point d'accès unique, qui se chargera ensuite d'obtenir les renseignements requis auprès des autorités compétentes via un point de contact déterminé. Ce système doit néanmoins encore être organisé dans la pratique.

Le projet de loi DOC 53 3114 porte assentiment à un Protocole modificatif de la Convention d'assistance mutuelle en matière fiscale. Cette Convention est un accord multilatéral élaboré sous l'égide de l'OCDE et du Conseil de l'Europe. Elle offre un cadre juridique en vue de faciliter la coopération internationale par des échanges de renseignements fiscaux et une assistance entre pays. Sa plus-value par rapport aux accords qui se limitent à l'échange de renseignements en matière fiscale (*Tax Information Exchange Agreements* – TIEA) est qu'elle prévoit la possibilité

Op een maximumscore van 30 behaalt België 29 punten. Het enige verwijt ten aanzien van ons land luidt dat vertraging wordt opgelopen bij de ratificatie van de overeenkomsten.

De spreker beklemtoont dat deze Akkoorden twee partijen verbinden. België kan er dus geen genoegen mee nemen zijn partners de les te lezen; ons land moet er ook op toezien dat het zelf de nodige maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat het voor sommige geldstromen niet langer als belastingparadijs fungeert.

C. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

In verband met het vraagstuk van de gemengde verdragen stipt *de vertegenwoordiger van de minister* aan dat tussen de Federale Staat en de deelstaten een samenwerkingsakkoord werd ondertekend in verband met de wederzijdse bijstand op het stuk van de invordering. Dat akkoord moet nog worden bekendgemaakt. Aan een overeenkomst in verband met de informatie-uitwisseling wordt de laatste hand gelegd. Het sluit aan bij Richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG. Het vraagstuk van de kostenspreiding in verband met de toepassing van de gesloten akkoorden met het oog op informatie-uitwisseling in fiscale aangelegenheden (behandeling van de aanvragen, personeel enzovoort) moet nog worden geregeld.

Tijdens de onderhandelingen over algemene belastingverdragen en akkoorden inzake de uitwisseling van fiscale inlichtingen, en de debatten op internationale fora heeft België de partnerlanden duidelijk gemaakt dat, ondanks de verdeling van de bevoegdheden over verschillende beleidsniveaus, de verzoeken om informatie kunnen worden gericht aan één aanspreekpunt, dat vervolgens via een contactpunt de gevraagde inlichtingen zal inwinnen bij de bevoegde overheid. Dat systeem moet echter nog in de praktijk worden gebracht.

Wetsontwerp DOC 53 3114 betreft de instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden. Dat Verdrag is een multilaterale overeenkomst die tot stand is gekomen onder de auspiciën van de OESO en de Raad van Europa. Het biedt een juridisch raamwerk om de internationale samenwerking te bevorderen via uitwisseling van fiscale inlichtingen en wederzijdse bijstand tussen landen. De meerwaarde ervan in vergelijking met de akkoorden die zijn beperkt tot de uitwisseling van fiscale inlichtingen (*Tax Information Exchange*

d'organiser un échange automatique d'informations. Pour rendre cet échange possible, il est toutefois recommandé de conclure des accords administratifs spécifiques.

Il n'existe pas de définition du "paradis fiscal" sur le plan international. Pour ce qui concerne les listes élaborées par l'OCDE en 2009, la liste "noire" ne contient aujourd'hui plus aucun nom tandis que la liste "grise" ne mentionne plus que l'île Niue (Nouvelle-Zélande). Cela ne signifie cependant pas que tous les problèmes (évasion fiscale, différences entre régimes fiscaux, abus) soient résolus. À la demande des ministres des Finances lors du G20 en juillet 2013, l'OCDE a lancé un plan d'action sur l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices, appelé BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting*), en identifiant 15 actions spécifiques nécessaires afin de doter les gouvernements des instruments nationaux et internationaux requis pour relever ce défi.

Les Accords visés par les présents projets de loi sont toutefois déjà importants car ils permettent aux États concernés d'organiser un échange d'informations en matière fiscale. Il sera alors possible, à plus long terme, de vérifier s'il subsiste des mauvais élèves.

D. Répliques

M. Georges Dallemagne (cdH) estime que la communauté internationale a fait un pas dans la bonne direction en organisant une plus grande transparence en matière d'échanges fiscaux. La notion de "paradis fiscal" englobe cependant d'autres types de problèmes comme le niveau de la fiscalité, les conditions liées à la création de sociétés, la (non-)transparence de certaines activités, l'adhésion à des conventions internationales, par exemple en matière de travail décent, ...

Certaines places financières, pour la plupart des îles, continuent à accueillir bien plus de sociétés que d'habitants. Certains immeubles comptent des milliers de boîtes aux lettres. La vigilance s'impose car ces places continuent à déstabiliser le commerce mondial et les échanges financiers internationaux. Il faut éviter à tout prix que leurs agissements soient banalisés et vérifier systématiquement si des instruments financiers dans lesquels les pouvoirs publics ou des investisseurs privés investissent ne sont pas basés dans ces îles.

Agreements – TIEA) is dat kan worden voorzien in een automatische gegevensuitwisseling. Om die uitwisseling mogelijk te maken, is het niettemin aangewezen specifieke administratieve akkoorden te sluiten.

Van het begrip "belastingparadijs" bestaat geen internationaal geldende definitie. Aangaande de lijsten die in 2009 door de OESO zijn uitgewerkt, staat op de "zwarte lijst" momenteel geen enkel land meer, terwijl op de "grijze lijst" alleen nog het eiland Niue (Nieuw-Zeeland) voorkomt. Daarmee zijn alle problemen (belastingontwijking, verschillen tussen belastingstelsels, misbruik) echter nog niet van de baan. Op verzoek van de ministers van Financiën op de G20 in juli 2013 heeft de OESO een actieplan opgestart over de uitholling van de belastinggrondslag en de overdracht van winst (*Base Erosion and Profit Shifting - BEPS*), waarbij 15 specifieke acties worden geïdentificeerd om de regeringen toe te rusten met de vereiste nationale en internationale instrumenten om die uitdaging aan te gaan.

De door deze wetsontwerpen beoogde Akkoorden zijn alvast belangrijk, aangezien zij de betrokken Staten ertoe in staat stellen inzake belastingaangelegenheden een gegevensuitwisseling tot stand te brengen. Op langere termijn zal dan kunnen worden nagegaan of er nog "slechte leerlingen" overblijven.

D. Replieken

De heer Georges Dallemagne (cdH) is van mening dat de internationale gemeenschap een stap in de goede richting heeft gezet door de uitwisseling van belastinggegevens transparanter te maken. Met het begrip "belastingparadijs" gaan evenwel nog andere pijnpunten gepaard, zoals het belastingniveau, de voorwaarden inzake de oprichting van vennootschappen, de transparantie — of veeleer het gebrek eraan — van bepaalde activiteiten, de toetreding tot internationale verdragen, bijvoorbeeld met betrekking tot waardig werk, enzovoort.

Bepaalde financiële centra, veelal eilanden, trekken nog steeds veel meer vennootschappen aan dan inwoners. Sommige gebouwen tellen er duizenden postbussen. Waakzaamheid is geboden, want die financiële centra blijven de wereldhandel en de internationale financiële transacties destabiliseren. Tot elke prijs moet worden voorkomen dat hun handelwijze wordt gebagatelliseerd. Bovendien moet systematisch worden nagegaan of financiële instrumenten waarin de overheid of privébeleggers investeren, niet uitgaan van actoren met een vestiging op die eilanden.

Le représentant du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, observe que la conclusion d'accords et de traités multilatéraux ne forme qu'un aspect de la lutte contre les paradis fiscaux. Le respect des standards internationaux doit aussi faire l'objet d'un suivi. Ces standards sont encore toujours en évolution.

Au cours des prochains mois, la notion de "bénéficiaire effectif" (*beneficial ownership*) sera examinée par le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales. Cette discussion devrait permettre de trouver le moyen d'identifier le véritable propriétaire d'un patrimoine et l'endroit où est logé ce patrimoine.

III.— VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi DOC 53 3114 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi DOC 53 3115 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi DOC 53 3121 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi DOC 53 3122 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi DOC 53 3123 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Herman DE CROO

Le président, a.i.

Peter LUYKX

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, stipt aan dat het sluiten van multilaterale akkoorden en verdragen maar één aspect vormt van de strijd tegen de belastingparadijzen. Het is eveneens zaak blijvend na te gaan of de internationale standaarden wel in acht worden genomen. Die standaarden zijn overigens nog in volle evolutie.

De komende maanden zal door het Mondiaal Forum inzake transparantie en uitwisseling van informatie met betrekking tot belastingaangelegenheden worden nagedacht over de invulling van het begrip "uiteindelijk gerechtigde" (*beneficial ownership*). Aldus moet een manier worden gevonden om de echte eigenaar van een vermogen te kunnen achterhalen, alsook de plaats waar dat vermogen is ondergebracht.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele wetsontwerp DOC 53 3114, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele wetsontwerp DOC 53 3115, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele wetsontwerp DOC 53 3121, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele wetsontwerp DOC 53 3122, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele wetsontwerp DOC 53 3123, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Herman DE CROO

De wnd. voorzitter,

Peter LUYKX