

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 novembre 2013

**PROPOSITION**

**modifiant le Règlement en ce qui concerne  
le rapport introductif d'initiative  
parlementaire**

(déposée par Mme Muriel Gerkens,  
MM. André Frédéric, Raf Terwingen,  
Daniel Bacquelaïne, Mme Karin Temmerman,  
MM. Stefaan Van Hecke et Patrick Dewael et  
Mme Catherine Fonck)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2013

**VOORSTEL**

**tot wijziging van het Reglement wat het  
inleidend verslag op parlementair  
initiatief betreft**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens,  
de heren André Frédéric, Raf Terwingen,  
Daniel Bacquelaïne, mevrouw Karin  
Temmerman, de heren Stefaan Van Hecke en  
Patrick Dewael en mevrouw Catherine Fonck)

---

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |
| INDEP-ONAFH | : | Indépendant-Onafhankelijk                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000: | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000: | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit que les modalités de la mission de contrôle et d'initiative du Parlement seront améliorées, notamment en instaurant la procédure de "rapport introductif d'initiative parlementaire".

La présente proposition de modification du Règlement de la Chambre met en œuvre ce point de l'Accord institutionnel.

Plus précisément, la procédure de rapport introductif d'initiative parlementaire entend compléter et renforcer la fonction d'information de la Chambre. Une procédure comparable existe au Parlement européen (le rapport d'initiative visé à l'article 48 du Règlement du Parlement européen), à l'Assemblée nationale française (le rapport d'information visé à l'article 145 du Règlement de l'Assemblée nationale) ou encore au Parlement de la Communauté française (le rapport introductif visé à l'article 52 du Règlement du Parlement).

Le rapport introductif d'initiative parlementaire a pour objectif de réunir l'information la plus complète possible sur un sujet de société important et d'induire des recommandations politiques sur ce sujet. L'information contenue dans le rapport introductif peut ainsi permettre à la Chambre comme au Gouvernement de prendre toutes les initiatives politiques utiles.

La présente proposition prévoit, par conséquent, un nouveau chapitre *IXbis* au titre III, "De la fonction de contrôle et d'information" du Règlement de la Chambre, intitulé "Du rapport introductif d'initiative parlementaire".

Selon l'article 152*bis* de ce chapitre, l'initiative de la procédure de rapport introductif doit émaner d'une commission permanente. L'objet du rapport introductif d'initiative parlementaire doit relever de la compétence de cette commission. Si l'objet du rapport relève des compétences de plusieurs commissions, celles-ci peuvent prendre une initiative commune.

La commission compétente doit désigner plusieurs rapporteurs, selon la nécessité (notamment en tenant compte de l'ampleur potentielle de la mission d'information) au sein de ses membres, conformément à l'article 78, n° 1 du Règlement de la Chambre.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Institutioneel Akkoord over de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet dat de regels met betrekking tot de opdracht van het parlement om controle uit te oefenen en initiatieven te nemen zullen worden versterkt, in het bijzonder door het invoeren van een "inleidend rapport op parlementair initiatief".

Huidig voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer heeft tot doel dit punt van het Institutioneel Akkoord uit te voeren.

De procedure van het inleidend verslag op parlementair initiatief wil de informatiefunctie van de Kamer aanvullen en versterken. Een vergelijkbare procedure bestaat in het Europees Parlement (het initiatief-rapport bedoeld in artikel 48 van het Reglement van het Europees Parlement), in de Franse *Assemblée nationale* (het informatierapport voorzien in artikel 145 van het Reglement van de *Assemblée nationale*) of nog in het Parlement van de Franse Gemeenschap (het inleidend rapport voorzien in artikel 52 van het Reglement van het Parlement).

Het inleidend verslag op parlementair initiatief heeft tot doel de meest volledige informatie te verwerven over een belangrijk maatschappelijk probleem en hierover beleidsaanbevelingen te formuleren. De informatie die het inleidend verslag bevat stellen zowel de Kamer als de regering in staat om de nodige beleidsinitiatieven te nemen.

Huidig voorstel voorziet daarom in titel III, "Controle en informatiefunctie" van het Kamerreglement, een nieuw hoofdstuk *IXbis* luidende "Het inleidend verslag op parlementair initiatief".

Overeenkomstig het nieuwe artikel 152*bis* dat onder dit hoofdstuk ressorteert moet het initiatief tot de procedure van het inleidend verslag uitgaan van een vaste commissie. Het onderwerp van het inleidend verslag op parlementair initiatief dient tot de bevoegdheid van de commissie te behoren. Indien het onderwerp van het verslag tot de bevoegdheid van verschillende commissies behoort, kunnen zij een gemeenschappelijk initiatief nemen.

De bevoegde commissie dient verslaggevers aan te stellen, volgens de noodzaak (in het bijzonder rekening houdende met de mogelijke draagwijdte van de informatie-opdracht) onder haar leden, volgens artikel 78, nr. 1 van het Kamerreglement.

La mission d'information confiée aux rapporteurs a une durée limitée, laquelle est déterminée par la commission compétente. Si nécessaire, la commission peut proroger ce délai à la demande des rapporteurs. Elle n'est donc pas tenue de donner suite à cette demande et peut leur enjoindre de déposer leur rapport.

Les rapporteurs peuvent faire appel, pour établir leur rapport introductif, à un ou plusieurs experts, dans les limites financières fixées au préalable par le Bureau. Les rapporteurs peuvent bien entendu, par ailleurs, organiser toutes les rencontres et visites qu'ils jugent utiles pour établir leur rapport. Ils ne disposent cependant d'aucun pouvoir d'enquête spécifique.

Les rapporteurs établissent en tout cas leur rapport en concertation étroite avec la commission compétente, au sein de laquelle il est débattu et soumis au vote des membres de la commission.

Le contenu du rapport introductif est donc essentiellement informatif et contient un maximum des données et informations collectées par les rapporteurs au cours de la mission qui leur a été confiée. Il a essentiellement pour vocation d'informer et de permettre à la commission et, par suite, aux membres de la Chambre, de prendre toutes les initiatives politiques utiles à l'issue de cette information. Telle est d'ailleurs la raison pour laquelle le rapport est qualifié d'introductif.

Si le rapport introductif est approuvé par la commission, celle-ci peut décider d'y donner suite directement en formulant un avis, une proposition de résolution, une recommandation ou tout autre texte final, qui après vote est transmis à la Chambre conjointement avec le rapport introductif. La commission peut aussi approuver le rapport et le transmettre tel quel à la Chambre pour information et discussion en séance plénière.

De informatieopdracht die aan de verslaggevers wordt toevertrouwd kent een beperkte duur, die door de bevoegde commissie bepaald wordt. Indien noodzakelijk, kan de commissie deze termijn verlengen op vraag van de verslaggevers. Zij is niet gehouden om gevolg te geven aan deze vraag en kan hen vragen hun verslag neer te leggen.

De verslaggevers kunnen, met het oog op het opstellen van het inleidend verslag, een beroep doen op deskundigen, binnen de financiële grenzen die door het Bureau werden bepaald. De verslaggevers kunnen bovendien alle ontmoetingen en bezoeken organiseren die zij nuttig achten voor het opstellen van het verslag. Zij beschikken evenwel niet over enige specifieke onderzoeksbevoegdheid.

De verslaggevers stellen hun eindverslag in elk geval op in nauw overleg met de bevoegde commissie die het bespreekt en aan wiens leden het verslag ter stemming wordt voorgelegd.

De inhoud van het inleidend verslag is dus hoofdzakelijk informatief en is gebaseerd op een maximum van door de verslaggevers tijdens hun opdracht verzamelde gegevens en informatie. Het inleidend verslag heeft in essentie tot doel de commissie, en bijgevolg de Kamerleden, te informeren en haar leden toe te laten alle nuttige beleidsinitiatieven te nemen met betrekking tot deze informatie. Dit is overigens de reden waarom het verslag als "inleidend" wordt gekwalificeerd.

Eenmaal het inleidend verslag werd goedgekeurd door de commissie, kan zij beslissen er onmiddellijk gevolg aan te verlenen door een advies, een voorstel van resolutie, een aanbeveling of elke andere slottekst te formuleren, die na stemming samen met het inleidend verslag wordt overgemaakt aan de Kamer. De commissie kan het verslag ook goedkeuren en alsdusdanig overmaken aan de Kamer ter informatie en bespreking in de plenaire zitting.

Si le rapport introductif est rejeté par la commission, la procédure prévue à l'article 88 du règlement de la Chambre s'applique *mutatis mutandis* au rapport introductif: à la demande des rapporteurs, l'assemblée plénière peut également se prononcer sur le rapport et soit poursuivre la discussion soit renvoyer le débat en commission.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Daniel BACQUELAINE (MR)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)  
Catherine FONCK (cdH)

Indien het inleidend verslag wordt verworpen door de commissie, is de procedure voorzien in artikel 88 van het Kamerreglement *mutatis mutandis* van toepassing met betrekking tot het inleidend verslag: op vraag van de verslaggevers kan de plenaire vergadering zich tevens uitspreken over het verslag en ofwel de bespreking voortzetten dan wel de bespreking terug naar de commissie verwijzen.

## PROPOSITION

### Article unique

Dans le titre III du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un chapitre *IXbis*, contenant un nouvel article *152bis*, rédigé comme suit:

“Chapitre *IXbis*. Du rapport introductif d’initiative parlementaire

#### Article *152bis*.

1. Une commission permanente peut prendre l’initiative d’établir un rapport introductif sur un objet relevant de sa compétence, en vue d’introduire un débat en séance plénière. L’initiative peut être commune à plusieurs commissions lorsque l’objet du rapport relève de leurs compétences.

2. La commission compétente désigne parmi ses membres des rapporteurs, dans le respect de l’article 78, n° 1. Elle fixe le délai dans lequel les rapporteurs doivent établir leur rapport introductif. À la demande des rapporteurs, ce délai peut être prorogé par la commission.

3. Les rapporteurs peuvent faire appel à des experts, dans les limites financières fixées par le Bureau.

4. Le rapport introductif est discuté au sein de la commission permanente compétente et soumis au vote de ses membres.

En cas d’approbation du rapport, les travaux de la commission peuvent se conclure par un avis, une proposition de résolution, une recommandation ou tout autre texte final, qui est soumis à la séance plénière avec le rapport introductif.

En cas de rejet du rapport, la procédure prévue à l’article 88 est applicable *mutatis mutandis* à celui-ci.

27 novembre 2013

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Daniel BACQUELAINE (MR)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)  
Catherine FONCK (cdH)

## VOORSTEL

### Enig artikel

In Titel III van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, wordt een hoofdstuk *IXbis*, houdende artikel *152bis* ingevoegd, luidend als volgt:

“Hoofdstuk *IXbis*. Het inleidend verslag op parlementair initiatief.

#### Artikel *152bis*.

1. Een vaste commissie kan het initiatief nemen om een inleidend verslag op te stellen over een onderwerp dat tot haar bevoegdheid behoort, om dit verslag in de plenaire vergadering te bespreken. Het initiatief kan ingediend worden door meerdere commissies als het onderwerp tot hun bevoegdheden behoort.

2. De bevoegde commissie duidt leden tot verslaggevers aan, conform artikel 78, nr. 1. Zij bepaalt de termijn waarin de verslaggevers hun inleidend verslag moeten opmaken. Op vraag van de verslaggevers kan deze termijn verlengd worden door de commissie.

3. De verslaggevers kunnen een beroep doen op deskundigen binnen de door het Bureau bepaalde financiële voorwaarden.

4. Het inleidend verslag wordt besproken in de vaste bevoegde commissie en ter stemming aan de leden ervan voorgelegd.

In geval van goedkeuring van het verslag, kunnen de werkzaamheden van de commissie worden besloten met adviezen, voorstellen van resolutie, aanbevelingen of andere slotteksten, die samen met het inleidend verslag aan de plenaire vergadering worden voorgelegd.

In geval van verwerping van rapport, is de procedure voorzien in artikel 88 *mutatis mutandis* er op van toepassing.

27 november 2013