

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Projet d'insertion d'un
article 135bis dans la Constitution**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET DE LA
RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
M. **André FRÉDÉRIC** ET
MME **Gerda MYLLE**

SOMMAIRE

Pages

Introduction	3
I. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre	3
II. Discussion	3
III. Votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **3210/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Ontwerp tot invoeging van een
artikel 135bis in de Grondwet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET EN DE
HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **André FRÉDÉRIC** EN
MEVROUW **Gerda MYLLE**

INHOUD

Blz.

Inleiding	3
I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de Eerste minister	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3210/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senat.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst verberterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: André Flahaut

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts
PS	André Flahaut, André Frédéric, Bruno Van Grootenbrulle, Christiane Vienne
CD&V	Gerda Mylle, Raf Terwingen
MR	Daniel Bacquellaine, Charles Michel
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Barbara Pas
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luyckx
Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète
Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Eric Jadot, Stefaan Van Hecke
Patrick Dewael, Bart Somers
Gerolf Annemans, Rita De Bont
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION

Votre commission a consacré sa réunion du 6 décembre 2013 à la discussion du projet d'insertion d'un article 135*bis* dans la Constitution (DOC 53 3210/001), transmis par le Sénat. L'article unique du projet vise à insérer un nouvel article 135*bis* dans la Constitution, qui concerne l'attribution de compétences à la Région de Bruxelles-Capitale.

M. André Frédéric et Mme Gerda Mylle ont successivement été désignés à l'unanimité comme rapporteurs. La candidature de Mme Kristien Van Vaerenbergh a été rejetée par 11 voix contre 3.

*
* *

La commission a constaté qu'il y avait lieu d'apporter au projet transmis par le Sénat un certain nombre de corrections d'ordre technique et linguistique, en application de l'article 105, alinéa 2, du Règlement de la Chambre.

Le 11 décembre 2013 le Sénat a marqué son accord sur ces corrections.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

*M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier ministre, précise que ce projet concerne l'insertion d'un article 135*bis* dans la Constitution. Les compétences non dévolues aux communautés dans ces matières culturelles attribuées à la Communauté française et la Communauté flamande sont actuellement exercées par l'État fédéral, au titre de ses compétences résiduelles. Toutefois, mis à part pour ce qui concerne les institutions culturelles fédérales, l'État fédéral n'exerce que très peu ces compétences. C'est pourquoi le présent projet de révision de la Constitution permet au législateur spécial d'attribuer, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à la Région de Bruxelles-Capitale certaines des compétences non dévolues aux communautés, sur la base de l'article 127, § 2, de la Constitution, dans les matières culturelles. Il insère à cet effet un nouvel article 135*bis* dans la Constitution.*

DAMES, HEREN,

INLEIDING

Uw commissie heeft haar vergadering van 6 december 2013 gewijd aan de bespreking van het ontwerp tot invoeging van een artikel 135*bis* in de Grondwet (DOC 53 3210/001), overgezonden door de Senaat. Het enig artikel van het ontwerp strekt ertoe een nieuw artikel 135*bis* in de Grondwet in te voegen met betrekking tot de toewijzing van bevoegdheden aan het Brussels Hoofdstedelijke Gewest.

De heer André Frédéric en mevrouw Gerda Mylle werden achtereenvolgens eenparig tot rapporteur aangewezen. De kandidatuur van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh werd verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

*
* *

De commissie constateert dat in het door de Senaat overgezonden ontwerp een aantal technische en taalkundige verbeteringen dienen te worden aangebracht, overeenkomstig artikel 105, tweede lid, van het Reglement van de Kamer.

De Senaat heeft zich op 11 december 2013 akkoord verklaard met de verbeteringen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

*De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, preciseert dat dit ontwerp ertoe strekt een artikel 135*bis* in de Grondwet in te voegen. De bevoegdheden die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen wat de aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap toekomende culturele aangelegenheden betreft, worden momenteel als residuaire bevoegdheden uitgeoefend door de Federale Staat. Die oefent die bevoegdheden echter amper uit, behalve wanneer het om de federale culturele instellingen gaat. Daarom is het de bedoeling dat de bijzondere wetgever, via dit ontwerp tot herziening van de Grondwet, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een aantal van die niet toegewezen bevoegdheden kan toekennen aan de gemeenschappen. Een en ander gebeurt op grond van artikel 127, § 2, van de Grondwet, wat de culturele aangelegenheden betreft. Daartoe wordt dus een nieuw artikel 135*bis* in de Grondwet ingevoegd.*

II.— DISCUSSION

Article unique

M. Guy D'haeseleer (VB) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 53 3210/002), qui tend à supprimer l'article projeté.

Il commente ensuite son amendement. L'article 135bis proposé vise à attribuer des compétences communautaires à la Région de Bruxelles-Capitale. Il cite ensuite les propos de l'ancien premier ministre Gaston Eyskens qui affirmait, en 1970, lors de l'instauration du caractère tripartite de la structure de l'État, qu'aucune compétence communautaire ne serait jamais attribuée aux Régions. Ces propos ont été repris par le professeur Hendrik Vuye dans la revue *Doorbraak*. L'adoption de l'article 135bis serait une brèche dans le modèle institutionnel. L'intervenant cite ensuite la justification de son amendement.

M. Guy D'haeseleer (VB) et consorts présentent ensuite l'amendement n° 2 (DOC 53 3210/002) qui vise à remplacer les mots "la Région de Bruxelles-Capitale" par les mots "les autorités visées à l'article 135".

III. — VOTES

L'amendement n° 1 de M. D'haeseleer et consorts est rejeté par 11 voix contre 3.

L'amendement n° 2 de M. D'haeseleer et consorts est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article unique, tel que corrigé, est adopté par 11 voix contre 3.

Les rapporteurs,

André FRÉDÉRIC
Gerda MYLLE

Le président,

André FLAHAUT

II. — BESPREKING

Enig artikel

De heer Guy D'haeseleer (VB) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3210/002) in dat ertoe strekt het ontworpen artikel op te heffen.

Hij licht vervolgens zijn amendement toe. Het ontworpen artikel 135bis heeft ten doel gemeenschapsbevoegdheden aan het Brusselse Hoofdstedelijke gewest toe te kennen. Hij citeert vervolgens een uitspraak van gewezen Eerste minister Gaston Eyskens in 1970 bij de invoering van de drieledigheid van de staatsstructuur die stelde dat aan de gewesten nooit een gemeenschapsbevoegdheid zou worden toegekend, zoals opgetekend door professor Hendrik Vuye in het tijdschrift *Doorbraak*. Als dit artikel 135bis wordt aangenomen betekent dit een dijkbreuk voor het institutioneel model. De spreker citeert vervolgens de verantwoording bij zijn amendement.

Vervolgens dient *de heer Guy D'haeseleer (VB) c.s.* amendement nr. 2 (DOC 53 3210/002) in ter vervanging van de woorden "Brussels Hoofdstedelijk Gewest" door de woorden "de overheden bedoeld in artikel 135".

III. — STEMMING

Amendement nr. 1 van de heer D'haeseleer c.s. wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 2 van de heer D'haeseleer c.s. wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Het aldus verbeterde enig artikel wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De rapporteurs,

André FRÉDÉRIC
Gerda MYLLE

De voorzitter,

André FLAHAUT