

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 décembre 2013

**PROJET DE LOI**  
portant réforme de la compétence,  
de la procédure et de l'organisation  
du Conseil d'État

AMENDEMENT

N° 11 DE MM. **VAN ESBROECK ET DEGROOTE ET**  
**DE MME DUMERY**

Art. 1<sup>er</sup>/1 (*nouveau*)

**Insérer un article 1<sup>er</sup>/1 rédigé comme suit:**

*“Art. 1<sup>er</sup>/1. Dans les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, il est inséré un article 5/1 rédigé comme suit:*

*“Art. 5/1. La section de législation assure sans délai, par la voie d'un réseau d'information électronique accessible au public, la publication des avis qu'elle donne et qui sont mentionnés au présent titre.*

*Elle y joint les propositions et amendements aux propositions et projets auxquels ils se rapportent.*

Documents précédents:

Doc 53 **3233/ (2013/2014):**  
001: Projet transmis par le Sénat.  
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2013

**WETSONTWERP**  
houdende hervorming van de bevoegdheid,  
de procedureregeling en de organisatie  
van de Raad van State

AMENDEMENT

Nr. 11 VAN DE HEREN **VAN ESBROECK EN**  
**DEGROOTE EN MEVROUW DUMERY**

Art. 1/1 (*nieuw*)

**Een artikel 1/1 invoegen, luidend als volgt:**

*“Art. 1/1. In de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidend als volgt:*

*“Art. 5/1. De afdeling wetgeving publiceert onverwijld de adviezen die zij uitbrengt en die in deze titel worden vermeld, via een elektronisch informatienetwerk dat toegankelijk is voor het publiek.*

*Zij voegt daarbij de voorstellen en de amendementen op de voorstellen en ontwerpen waarop die adviezen betrekking hebben.*

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3233/ (2013/2014):**  
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.  
002: Amendementen.

*Si l'avis se rapporte à un avant-projet, la publication n'intervient qu'au dépôt du projet.*

*S'il se rapporte à un projet d'arrêté réglementaire, elle n'intervient que si celui-ci est publié au Moniteur belge."*

*Le Roi fixe, par arrêté, pris après avis conjoint du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État, les modalités concrètes de conception et d'établissement de ce réseau d'information électronique. Si aucun avis n'a été formulé six mois après la demande d'avis dont question au présent article, le Roi peut édicter l'arrêté sans recueillir l'avis concerné."*

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement reprend partiellement le texte de la proposition de loi DOC 51 708/001.

Cette proposition de loi visait à apporter deux modifications aux lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Le présent amendement se limite à la première modification.

D'une part, à l'instar du sénateur F. Delpérée, nous proposons que, chaque année, les avis du Conseil d'État soient rassemblés et publiés dans un bulletin des avis du Conseil d'État. Notre proposition trouve sa justification dans le fait que la section de législation doit, en règle générale, être obligatoirement consultée pour tous les projets de loi, de décret et d'ordonnance et, sauf en cas d'urgence, pour tous les projets d'arrêté royal, alors que cette consultation est facultative lorsqu'il s'agit de propositions de loi. Les avis du Conseil d'État ne sont pas publiés de façon systématique. Doivent seuls être publiés, les avis portant sur des avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance et des projets d'arrêté réglementaire qui font également l'objet d'un rapport au Roi ou au gouvernement de Région ou de Communauté.

D'éminents auteurs déplorent que les avis du Conseil d'État ne soient pas publiés systématiquement<sup>1</sup>. Cette lacune empêche leur étude systématique. Or, il est important de pouvoir procéder à pareille étude, étant donné que de nombreux principes du droit constitutionnel ont été édictés par le Conseil d'État. Ou, pour reprendre les mots du professeur Velaers:

"Pour ceux qui en douteraient, cette étude montrera que la publication des avis du Conseil d'État, qui renferment une "mine d'or constitutionnelle", serait une bénédiction pour le développement de la pensée constitutionnelle de ce pays. De nombreux principes du droit constitutionnel ont en effet été

<sup>1</sup> VELAERS, J., De Grondwet en de Raad van State, vijftig jaar adviezen aan wetgevende vergaderingen, in het licht van het Arbitragehof, Maklu, p. 10, n° 4 et les auteurs qui y sont cités.

*Als het advies betrekking heeft op een voorontwerp, vindt de publicatie slechts plaats wanneer het ontwerp wordt ingediend.*

*Als het advies betrekking heeft op een ontwerp van regelgevend besluit, vindt de publicatie slechts plaats indien dat ontwerp wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.*

*Nadat de koning het gezamenlijke advies van de eerste voorzitter en de auditeur-generaal van de Raad van State heeft ingewonnen, bepaalt hij, bij besluit, de nadere regels in verband met het ontwerp en de uitbouw van dat elektronisch informatienetwerk. In geval binnen zes maanden na de in dit artikel bedoelde adviesaanvraag geen advies wordt uitgebracht, kan de koning het besluit uitvaardigen zonder dat dit advies werd ingewonnen."*

#### VERANTWOORDING

Dit amendement neemt gedeeltelijk de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 708/001.

Dit wetsvoorstel bracht twee wijzigingen aan in de gecoördineerde wetten op de RvS van 12 januari 1973. Dit amendement beperkt zicht tot de eerste wijziging.

Enerzijds stellen wij voor — in navolging van senator F. Delpérée — om de adviezen van de RvS jaarlijks te bundelen en te publiceren in een bulletin van de adviezen van de RvS. Dit verantwoorden wij door het feit dat het advies van de afdeling wetgeving in de regel verplicht is over alle ontwerpen van decreet, wet en ordonnantie en, behalve bij hoogdringdheid, over alle ontwerpen van koninklijk besluit, terwijl dat advies facultatief is voor wetsvoorstellen. De adviezen van de RvS worden niet systematisch gepubliceerd. Alleen adviezen bij voorontwerpen van decreet, wet en ordonnantie en ontwerpen van reglementair besluit, waarbij een verslag aan de koning of aan een gemeenschaps- of gewestregering wordt gepubliceerd, moeten verplicht worden bekendgemaakt.

Volgens eminente auteurs is het jammer dat de adviezen van de RvS niet systematisch worden bekendgemaakt.<sup>1</sup> Dit verhindert een systematische studie van de adviezen van de RvS. Dergelijke studie is belangrijk omdat vele leerstukken uit het grondwettelijk recht zijn geschreven door de RvS. Of, om het met de woorden van professor Velaers te stellen;

"Voor wie er mocht aan twijfelen, zal dit onderzoek duidelijk maken, dat het voor de ontwikkeling van het constitutionele denken van dit land een zegen zou zijn, als de "constitutionele goudmijn" die in de adviezen van de Raad van State besloten ligt, meer bekendheid zou krijgen. Vele leerstukken uit het

<sup>1</sup> VELAERS, J., De grondwet en de Raad van State, vijftig jaar adviezen aan wetgevende vergaderingen, in het licht van het Arbitragehof, Maklu, blz. 10, nr. 4 en de daar geciteerde auteurs.

édictees par le Conseil d'État. Lorsque surgissent des questions qui n'ont pas encore reçu de réponse, c'est le Conseil d'État qui trace de plus en plus souvent la voie à suivre, procédant par essais et erreurs et définissant peu à peu des directives précises pour l'ancrage constitutionnel de nouvelles tendances juridiques, politiques et sociales."<sup>2</sup>

Concrètement, nous proposons d'insérer dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État un article 5/1, instaurant la publication annuelle de l'ensemble des avis de la section de législation du Conseil d'État. Le greffier en chef notifierait chacun de ces avis aux parlements et aux gouvernements.

grondwettelijk recht zijn immers geschreven door de Raad van State. Wanneer onbeantwoorde vragen opduiken, baant de Raad steeds meer de weg. Soms aarzelend. Een proces van "trial and error", met geleidelijk duidelijke richtlijnen voor de constitutionele inbedding van nieuwe juridische, politieke en maatschappelijke tendensen."<sup>2</sup>

Concreet stellen wij voor om een artikel 5/1 in te voegen in de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin de jaarlijkse publicatie van alle adviezen van de afdeling wetgeving van de Raad wordt voorgesteld. Van elk van deze adviezen wordt door de hoofdgriffier kennis gegeven aan de parlementen en de regering.

Jan VAN ESBROECK (N-VA)  
Koenraad DEGROOTE (N-VA)  
Daphné DUMERY (N-VA)

<sup>2</sup> VELAERS, J., o.c., p. 13, n° 10.

<sup>2</sup> VELAERS, J., o.c., blz.13, nr. 10.