

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2013

PROJET DE LOI
portant des dispositions fiscales diverses

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **WATERSCHOOT ET CONSORTS**Art. 3/1 (*nouveau*)

Dans le titre 2, chapitre 1^{er}, section 1^{re}, insérer un article 3/1, rédigé comme suit:

“Art. 3/1. A l'article 56, § 2, 2°, du même Code, modifié par les lois des 6 juillet 1994, 22 décembre 1998 et 14 avril 2011, le littéra f est rétabli comme suit:

“f) la Banque européenne d'investissement;”.”.

N° 2 DE M. **WATERSCHOOT ET CONSORTS**

Art. 20

Compléter cet par l'alinéa suivant:

“L'article 3/1 est applicable aux sommes payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2014.”.

Document précédent:

Doc 53 **3236/ (2013/2014):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2013

WETSONTWERP
houdende diverse fiscale bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **WATERSCHOOT c.s.**Art. 3/1 (*nieuw*)

In titel 2, hoofdstuk 1, afdeling 1, een artikel 3/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 3/1. In artikel 56, § 2, 2°, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1994, 22 december 1998 en 14 april 2011, wordt de bepaling opgenomen onder f hersteld als volgt:

“f) de Europese Investeringsbank;”.”.

Nr. 2 VAN DE HEER **WATERSCHOOT c.s.**

Art. 20

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

“Artikel 3/1 is van toepassing op de vanaf 1 januari 2014 betaalde of toegekende sommen.”.

Voorgaand document:

Doc 53 **3236/ (2013/2014):**
001: Wetsontwerp.

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but de faire bénéficier les paiements effectués à la Banque européenne d'investissement du même régime que les paiements effectués à la Banque Nationale de Belgique ou aux établissements de crédit de droit belge, agréés conformément à la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit. Par conséquent, les paiements effectués à la Banque européenne d'investissement seront désormais exclus du champ d'application des articles 55 et 198, § 1^{er}, 11^o, du Code des impôts sur les revenus 1992.

N° 3 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 33/1 (nouveau)

Dans le titre 3, insérer un chapitre 3/1 — Champ d'application territorial de la directive 2006/112/CE, contenant un article 33/1, rédigé comme suit:

“Art. 33/1. Dans l'article 1^{er}, § 4, alinéa 2, du même Code, inséré par la loi du 28 décembre 1992 et modifié par l'arrêté royal du 7 août 1995, le 2^o est remplacé par ce qui suit:

“2^o les régions ultrapériphériques françaises énumérées aux articles 349 et 355, paragraphe 1, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;”.”

JUSTIFICATION

Le Conseil européen a, par sa décision 2012/419/UE du 11 juillet 2012 (JO L 204 du 31 juillet 2013) modifiant le statut à l'égard de l'Union européenne de Mayotte, décidé que Mayotte aura, à partir du 1^{er} janvier 2014, le statut de région ultrapériphérique au sens de l'article 349 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne à la place de celui de pays et territoire d'outre-mer au sens de l'article 355, paragraphe 2, de ce Traité.

En ce qui concerne la T.V.A., Mayotte se trouve ainsi dans une situation analogue à celle des régions ultrapériphériques françaises existantes, à savoir la Guadeloupe, la Guyane française, la Martinique, la Réunion et Saint-Martin, régions placées en dehors du champ d'application territorial de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée.

Dans ce cadre, l'article 33/1 remplace les termes “les départements d'outre-mer” de l'article 1^{er}, § 4, alinéa 2, 2^o du Code de la T.V.A. par les termes “les régions ultrapériphériques françaises énumérées aux articles 349 et 355, paragraphe 1, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om betalingen verricht aan de Europese Investeringsbank te laten genieten van hetzelfde regime als betalingen verricht aan de Nationale Bank van België of betalingen verricht aan kredietinstellingen naar Belgisch recht die zijn erkend overeenkomstig de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen. Dit heeft tot gevolg dat betalingen verricht aan de Europese investeringsbank voortaan zullen worden uitgesloten van het toepassingsgebied van artikelen 55 en 198, § 1, 11^o, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992.

Nr. 3 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 33/1 (nieuw)

In titel 3, een hoofdstuk 3/1 — Territoriaal toepassingsgebied van de Richtlijn 2006/112/EG, invoegen dat een artikel 33/1 bevat, luidende:

“Art. 33/1. In artikel 1, § 4, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 28 december 1992 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 augustus 1995, wordt de bepaling onder 2^o vervangen als volgt:

“2^o de Franse ultraperifere gebieden vermeld in artikel 349 en artikel 355, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;”.”

VERANTWOORDING

Bij Besluit 2012/419/EU van 11 juli 2012 (PB L 204 van 31 juli 2013) tot wijziging van de status van Mayotte ten aanzien van de Europese Unie heeft de Europese Raad besloten dat Mayotte met ingang van 1 januari 2014 niet langer de status van land of gebied overzee in de zin van artikel 355, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zal hebben, maar die van ultraperifere gebied in de zin van artikel 349 van dit Verdrag.

Wat de btw betreft, bevindt Mayotte zich in een situatie die vergelijkbaar is met die van de huidige Franse ultraperifere gebieden, namelijk Guadeloupe, Frans Guyana, Martinique, Réunion en Saint-Martin, gebieden die buiten het territoriale toepassingsgebied vallen van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde.

In dit kader vervangt artikel 33/1 de woorden “de overzeese departementen” van artikel 1, § 4, tweede lid, 2^o van het Btw-Wetboek door de woorden “de Franse ultraperifere gebieden vermeld in artikel 349 en artikel 355, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie”.

N° 4 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 34

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 34. Les articles 31 à 33/1 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2014.”.

JUSTIFICATION

Compte tenu de la décision du Conseil européen du 11 juillet 2012 par laquelle Mayotte bénéficiera d'un nouveau statut au 1^{er} janvier 2014 ayant des répercussions au niveau du champ d'application territorial de la directive 2006/112/CE, la législation nationale doit être adaptée sans attendre la publication au Journal Officiel de la directive du Conseil modifiant les directives 2006/112/CE et 2008/118/CE en ce qui concerne les régions ultrapériphériques françaises et en particulier Mayotte, afin d'assurer une plus grande sécurité juridique. L'article 33/1 entre dès lors en vigueur au 1^{er} janvier 2014.

N° 5 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 109

Insérer un titre 10 — Caisse nationale des Calamités, contenant un article 109, rédigé comme suit:

“Art. 109. Pour l'année 2014, un montant de 11 860 300 euros provenant de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance, tel que prévu aux articles 173 à 183 du livre II, titre V, du Code des droits et taxes diverses, est affecté au financement de la Caisse nationale des Calamités au travers du fonds d'attribution 66.80.00.44B.”.

JUSTIFICATION

Cet amendement apporte la disposition nécessaire pour l'attribution d'une partie de la taxe sur les opérations d'assurance pour l'année 2014 à fin d'éviter un sous-financement de la Caisse nationale des Calamités.

N° 6 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 4/1 (nouveau)

Dans le titre 2, chapitre 1^{er}, section 1^{re}, insérer un article 4/1, rédigé comme suit:

“Art. 4/1. Dans l'article 180, 2°, du même Code, remplacé par la loi du 27 décembre 2006, les mots

Nr. 4 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 34

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 34. De artikelen 31 tot 33/1 treden in werking op 1 januari 2014.”.

VERANTWOORDING

Gelet op het Besluit van de Europese Raad van 11 juli 2012 waardoor Mayotte op 1 januari 2014 een nieuwe status zal genieten die gevolgen heeft op het vlak van het territoriale toepassingsgebied van de Richtlijn 2006/112/EG, dient de nationale wetgeving met het oog op een grotere juridische zekerheid te worden aangepast zonder de bekendmaking af te wachten in het Publicatieblad van de richtlijn van de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 2006/112/EG en 2008/118/EG wat betreft de Franse ultraperifere gebieden en met name Mayotte. Artikel 33/1 treedt bijgevolg in werking op 1 januari 2014.

Nr. 5 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 109

Een titel 10 — Nationale Kas voor Rampenschade, invoegen die een artikel 109 bevat, luidende:

“Art. 109. Voor het jaar 2014 wordt een bedrag van 11 860 300 euro afkomstig van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen, zoals bepaald bij de artikelen 173 tot 183 van boek II, titel V, van het Wetboek diverse rechten en taksen, toegewezen door middel van het toewijzingsfonds 66.80.00.44B teneinde de Nationale Kas voor Rampenschade te financieren.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement zorgt voor de beschikking nodig voor de toewijzing van een gedeelte van de taks op de verzekeringsverrichtingen voor het jaar 2014 om zo een onderfinanciering van de Nationale Kas voor Rampenschade te voorkomen.

Nr. 6 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 4/1 (nieuw)

In titel 2, hoofdstuk 1, afdeling 1 een artikel 4/1 invoegen luidende:

“Art. 4/1. In artikel 180, 2° van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 27 december 2006, worden

“Anvers, Ostende et Gand” sont remplacés par les mots “Anvers et Ostende, la société anonyme de droit public Havenbedrijf Gent”.

N° 7 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 20

Compléter cet article par l’alinéa suivant:

“L’article 4/1 entre en vigueur à partir de la date de transformation de la régie portuaire de Gand en une société anonyme de droit public.”.

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but d’adapter la dénomination de la société portuaire de Gand suite à la réorganisation du port de Gand selon le décret du 11 octobre 2013 pris par la Région flamande. La régie portuaire autonome de Gand est transformée en la société anonyme de droit public Havenbedrijf Gent.

Dans l’article 180, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992, la régie portuaire autonome de Gand est reprise comme n’étant pas assujettie à l’impôt des sociétés. La volonté du gouvernement est de transférer ce non-assujettissement à la société anonyme de droit public qui remplace ladite régie et ainsi soumettre cette société à l’impôt des personnes morales en vertu de l’article 220, 2°, du même Code tout comme l’était ladite régie.

Pour éviter tout problème de transition, l’entrée en vigueur de cet amendement est liée à l’entrée en vigueur de la transformation de la régie portuaire en société anonyme.

N° 8 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Intitulé

Rempacer les mots “des dispositions fiscales diverses” **par les mots** “des dispositions fiscales et financières diverses”.

JUSTIFICATION

Adaptations techniques.

de woorden “Antwerpen, Oostende en Gent” vervangen door de woorden, “Antwerpen en Oostende, de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent”.

Nr. 7 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 20

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

“Artikel 4/1 treedt in werking vanaf de omvorming van het havenbedrijf van Gent tot naamloze vennootschap van publiek recht.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om de benaming van de vennootschap Havenbedrijf Gent te wijzigen ten gevolge van de reorganisatie van de haven van Gent volgens het decreet van 11 oktober 2013 getroffen door het Vlaamse Gewest. Het autonoom havenbedrijf van Gent wordt omgevormd tot de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent.

In artikel 180, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is het autonoom havenbedrijf van Gent vermeld als niet onderworpen aan de vennootschapsbelasting. Het is de wil van de federale regering om de niet onderwerping aan de vennootschapsbelasting over te hevelen naar de naamloze vennootschap van publiek recht die het genoemde bedrijf vervangt en aldus deze vennootschap krachtens artikel 220, 2°, van hetzelfde Wetboek, te onderwerpen aan de rechtspersonenbelasting, zoals dit het geval was voor het genoemde bedrijf.

Teneinde alle problemen van overzetting te vermijden, wordt de inwerkingtreding van dit amendement verbonden met de inwerkingtreding van de omzetting van het havenbedrijf in naamloze vennootschap.

Nr. 8 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Opschrift

De woorden “diverse fiscale bepalingen” **vervangen door de woorden** “diverse fiscale en financiële bepalingen”.

VERANTWOORDING

Technische aanpassingen.

N° 9 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 110 (*nouveau*)**Insérer un titre 11, rédigé comme suit:**

“Titre 11. Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques”.

JUSTIFICATION

Un nouveau titre 10 “Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques” est inséré.

Par la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne (ci-après dénommée “la loi du 26 juillet 1996”), le législateur a voulu prendre les mesures nécessaires dans tous les domaines des finances publiques pour permettre l'adhésion de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne et se conformer à l'article 104C du Traité sur l'Union européenne et à l'article 1^{er} du Protocole sur la procédure des déficits excessifs (PDE) annexé. Ce protocole prévoit que les États membres limitent le déficit public à 3 % du PIB, et que la dette publique ne peut pas dépasser la valeur de référence de 60 % du PIB, à moins que le rapport diminue suffisamment et s'approche de la valeur de référence à un rythme suffisamment satisfaisant. Par autorités, on entend autorités générales, c'est-à-dire centrales, régionales ou locales, et les avois de la sécurité sociale, comme prescrit dans le Système européen de comptes (SEC). Par dette publique, on entend la dette brute totale existante à la fin de l'année en valeur nominale, consolidée à l'intérieur des secteurs des administrations publiques. La consolidation implique que les dettes d'une unité des administrations publiques qui sont détenues par une autre entité des administrations publiques sont exclues de la dette. La loi du 26 juillet 1996 a entre autres habilité le Roi pour “en ce qui concerne les organismes d'intérêt public, les établissements publics relevant de l'État, ainsi que toute institution de droit belge sur laquelle l'État exerce un contrôle ou dans laquelle l'État détient une participation majoritaire, en opérer la suppression, la transformation, la réorganisation ou la fusion et en améliorer le fonctionnement, l'organisation, la gestion et l'activité ainsi qu'en renforcer le contrôle”.

En application de cette loi, par arrêté royal du 15 juillet 1997, le Roi a obligé les institutions concernées à placer leurs disponibilités à vue sur un compte de trésorerie ouvert auprès du Trésor, et à investir leurs disponibilités à moyen et à long terme en instruments financiers émis par les administrations publiques, et de cette façon à contribuer à la consolidation de la dette publique. Les institutions qui sont tenues à cette obligation, sont énumérées nominativement dans une liste dans l'arrêté royal précité. La liste nominative est maintenant dépassée.

Nr. 9 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 110 (*nieuw*)**Een titel 11 invoegen, luidend als volgt:**

“Titel 11. Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid”.

VERANTWOORDING

Er wordt een nieuwe titel 10 “Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid” ingevoegd.

Met de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie (hierna “de wet van 26 juli 1996” genoemd) heeft de wetgever op alle domeinen van de openbare financiën de nodige maatregelen willen treffen om de toetreding van België tot de Europese Economische en Monetaire Unie mogelijk te maken en artikel 104C van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 1 van het bijgevoegde Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten (PBT) na te leven. Dit protocol houdt in dat de lidstaten het overheidstekort tot 3 pct. van het bbp moeten beperken, en dat de overheidsschuld de referentiewaarde van 60 pct. van het bbp niet mag overschrijden, tenzij de verhouding in voldoende mate afneemt en de referentiewaarde in voldoende bevredigend tempo benadert. Onder overheid wordt verstaan de algemene overheid, dat wil zeggen de centrale overheid, de regionale of lokale overheden en de tegoeden van de sociale zekerheid, zoals voorgeschreven in het Europees Stelsel van Rekeningen (ESR). Onder overheidsschuld wordt verstaan de totale aan het einde van het jaar uitstaande brutoschuld tegen nominale waarde, geconsolideerd binnen de sectoren van de algemene overheid. De consolidatie houdt in dat schulden van een eenheid van de overheid die worden aangehouden bij een andere eenheid van de overheid worden uitgesloten van de schuld. De wet van 26 juli 1996 heeft de Koning onder meer gemachtigd om “met betrekking tot de instellingen van openbaar nut, tot de openbare instellingen die afhangen van de Staat, alsook tot elke instelling naar Belgisch recht, waarover de Staat controle uitoefent of waarin de Staat een meerderheidsparticipatie heeft, over te gaan tot de opheffing, de omvorming, de reorganisatie of de samensmelting ervan en de werking, de organisatie, het beheer en de activiteit ervan te verbeteren, alsmede de controle erop te versterken.”

Met toepassing van deze wet heeft de Koning bij koninklijk besluit van 15 juli 1997 de betrokken instellingen de verplichting opgelegd om hun beschikbare gelden op korte termijn op een thesaurierekening bij de Schatkist te plaatsen, en hun beschikbare gelden op middellange en op lange termijn te beleggen in financiële instrumenten uitgegeven door de overheid en op deze manier bij te dragen tot de consolidatie van de overheidsschuld. De instellingen die tot deze verplichting zijn gehouden worden nominatief opgesomd in een lijst in voormeld koninklijk besluit. De nominatieve lijst is inmiddels voorbijgestreefd.

La mesure contribue donc directement à la réduction du niveau d'endettement brut tel que défini dans le Protocole sur la procédure des déficits excessifs.

Ces amendements visent à définir les organismes qui, dans la logique de la loi du 26 juillet 1996, sont tenus de consolider leurs actifs, de façon cohérente et objective, par référence générique au périmètre des sous-secteurs S1311 et S1314 suivant le Système européen de comptes (SEC). De cette manière, le périmètre des organismes devant consolider, est automatiquement mis à jour et les disponibilités à vue, avoirs et emprunts de l'État fédéral et des organismes du secteur des administrations publiques fédérales au sens du SEC sont consolidés.

Ce cadre légal est défini par référence au SEC.

Commentaire général.

La liste des organismes contenue à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 portant des mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques, pris en application des articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}, 6^o, et § 2, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, a été modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal du 7 janvier 2002.

La procédure actuelle telle que prévue à l'article 2 de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 précité, modifié par la loi du 15 janvier 1999, donne compétence au Roi de mettre à jour la liste par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, soumis à l'avis du Conseil national du travail lorsqu'il s'agit d'un organisme de sécurité sociale de droit privé.

L'expérience a montré que cette procédure ne permet pas de mettre à jour régulièrement la liste.

Sur ce point et d'autres points, l'arrêté royal du 15 juillet 1997 doit être révisé. Il est donc proposé d'abroger cet arrêté royal et de déterminer légalement les règles de consolidation des actifs financiers des administrations publiques fédérales.

Ces amendements rencontrent la préoccupation de mettre automatiquement à jour la liste des organismes qui, au niveau fédéral, sont soumis aux obligations de consolidation de leurs actifs.

L'article 111 vise les unités de l'État fédéral et de la sécurité sociale qui sont classées en sous-secteurs S1311 et S1314 par la Banque nationale de Belgique.

Sur le plan juridique, ces amendements répondent à une préoccupation du Conseil d'État. Dans son avis sur l'arrêté royal du 15 juillet 1997 précité, publié au Moniteur belge du 25 juillet 1997, il mentionne ce qui suit: "Il n'appartient pas au Roi de se donner à Lui-même des pouvoirs spéciaux qu'il pourrait exercer indéfiniment, à l'expiration des pouvoirs consentis pour un laps de temps limité par la loi du 26 juillet 1996".

De maatregel draagt dus rechtstreeks bij tot de vermindering van de bruto schuldgraad zoals gedefinieerd in het protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten.

Deze amendementen strekken ertoe de organismen die, in de logica van de wet van 26 juli 1996, hun activa dienen te consolideren, op coherente en objectieve wijze bij wet te definiëren door een generieke verwijzing naar de perimeter van de subsectoren S1311 en S1314 volgens het Europees Stelsel van Rekeningen (ESR). Aldus wordt de perimeter van organismen die dienen te consolideren automatisch bijgewerkt en worden de beschikbare gelden op zicht, de tegoeden en de leningen van de Federale Staat en van de organismen van de federale overheidssector, in de zin van het ESR, geconsolideerd.

Dit wettelijke kader is omschreven door verwijzing naar het ESR.

Algemene bespreking.

De lijst van organismen vervat in artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid, genomen met toepassing van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, 6^o, en § 2, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, werd voor het laatst gewijzigd door het koninklijk besluit van 7 januari 2002.

De huidige procedure, zoals zij is bepaald in artikel 2 van het voormelde koninklijk besluit van 15 juli 1997, gewijzigd door de wet van 15 januari 1999, verleent aan de Koning de bevoegdheid om de lijst bij te werken bij een in ministerraad overlegd besluit, dat voor advies aan de Nationale Arbeidsraad dient te worden voorgelegd wanneer het gaat om een privaatrechtelijke socialezekerheidsinstelling.

De ervaring heeft geleerd dat deze procedure het niet mogelijk maakt de lijst geregeld bij te werken.

Op dit en andere punten is het koninklijk besluit van 15 juli 1997 aan een herziening toe. Er wordt dan ook voorgesteld dit koninklijk besluit op te heffen en de consolidatieregels van de financiële activa van de federale overheid bij wet te bepalen.

Deze amendementen komen tegemoet aan de bezorgdheid om de lijst van de organismen die op federaal niveau verplicht zijn hun activa te consolideren, automatisch bij te werken.

Artikel 111 beoogt de eenheden van de federale overheid en van de sociale zekerheid die door de Nationale Bank van België in de subsectoren S1311 en S1314 zijn gerangschikt.

Op juridisch vlak beantwoorden deze amendementen aan een bekommernis van de Raad van State. In het advies over het voornoemde koninklijk besluit van 15 juli 1997, bekendgemaakt in het Belgisch staatsblad van 25 juli 1997, wijst hij op het volgende: "Het staat niet aan de Koning om Zichzelf bijzondere machten toe te kennen die Hij voor een onbepaalde duur zou kunnen uitoefenen, na het verstrijken van de welbepaalde termijn".

let 1996. Passé ce délai, l'autonomie reconnue par la loi à certaines entités juridiques, ne pourra plus être limitée que par le législateur.”

N° 10 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 110 (*nieuw*)

Dans le titre 11. “Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques” **insérer un article 110, rédigé comme suit:**

“Art. 110. Pour l'application du présente Titre, on entend par:

1° disponibilités à vue: les fonds dont l'organisme a besoin pour sa gestion journalière;

2° les organismes: les unités visées à l'article 111.”

JUSTIFICATION

L'article 110 contient quelques définitions qui parlent d'elles-mêmes et n'ont pas besoin de plus amples explications.

N° 11 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 111 (*nouveau*)

Dans le titre 11. “Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques” **insérer un article 111, rédigé comme suit:**

“Art. 111. Le présent Titre est applicable aux unités institutionnelles qui relèvent au niveau fédéral des sous-secteurs S1311 et S1314 aux termes du Système européen de comptes nationaux et régionaux (SEC), à l'exception de la Liste civile, des assemblées parlementaires, de la Cour constitutionnelle et de la Cour des Comptes. La Banque nationale de Belgique inscrit les unités institutionnelles auxquelles s'applique le présent Titre, sur une liste et publie celle-ci sur son site internet.”

JUSTIFICATION

L'article 111 détermine le champ d'application du titre par référence à la classification économique des unités du secteur public relevant de l'État fédéral et de la sécurité sociale établie annuellement par la Banque nationale de Belgique.

Aux termes du SEC, il s'agit des unités du secteur public de l'État fédéral classées en sous-secteur S1311 par la

tijdspanne waarbinnen de in de wet van 26 juli 1996 bepaalde machten zijn toegekend. Zodra die termijn verstreken is, kan alleen de wetgever nog de autonomie inperken die de wet aan bepaalde juridische entiteiten toekent.”

Nr. 10 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 110 (*nieuw*)

In titel 11. “Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid” **een artikel 110, invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 110. Voor de toepassing van deze Titel wordt verstaan onder:

1° beschikbare gelden op zicht: gelden die het organisme nodig heeft voor zijn dagelijks beheer;

2° organismen: de in artikel 111 bedoelde eenheden.”

VERANTWOORDING

Artikel 110 bevat een aantal omschrijvingen die voor zichzelf spreken en geen nadere uitleg behoeven.

Nr. 11 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 111 (*nieuw*)

In titel 11. “Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid” **een artikel 111 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 111. Deze titel is van toepassing op institutionele eenheden die op federaal niveau behoren tot de subsectoren S1311 en S1314 volgens de definities van het Europees Systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR), met uitzondering van de Civiele lijst, de parlementaire vergaderingen, het Grondwettelijk Hof en het Rekenhof. De Nationale Bank van België schrijft de institutionele eenheden waarop deze Titel van toepassing is, in op een lijst en maakt deze bekend op haar webstek.”

VERANTWOORDING

Artikel 111 bepaalt het toepassingsveld van de titel door te verwijzen naar de economische classificatie van de eenheden van de publieke sector van de federale overheid en van de sociale zekerheid die jaarlijks door de Nationale Bank van België wordt opgesteld.

Volgens de definities van ESR, gaat het om de eenheden van de publieke sector van de federale overheid die door de

Banque nationale de Belgique, à l'exception de la liste civile, la Chambre, le Sénat, la Cour des comptes et la Cour constitutionnelle au titre de la séparation des pouvoirs, et des unités du secteur public de l'État fédéral de sécurité sociale classées en sous-secteur S1314 par la Banque nationale de Belgique.

La Banque nationale de Belgique inscrira sur une liste les unités institutionnelles auxquelles s'applique le présent titre et publiera la liste sur son site internet. Cette liste mentionnera les noms des organismes qui sont visés à l'article 111. Cette publication permettra notamment d'aboutir à une plus grande transparence et de donner de l'information aux responsables des organismes visés à l'article 111 tenus de consolider leurs actifs.

N° 12 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 112 (nouveau)

Dans le titre 11. "Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques" insérer un article 112, rédigé comme suit:

"Art. 112. A l'exception des mutualités-assurances obligatoires et des ASBL Caisses de compensation libres pour allocations familiales, Les organismes doivent:

1° placer leurs disponibilités à vue sur un compte ouvert auprès de l'institution désignée par l'État;

2° investir leurs disponibilités autres que celles visés au 1° directement auprès du Trésor et/ou les investir en instruments financiers émis par l'État fédéral.

Les organismes qui ont investi à la date d'entrée en vigueur de la présente loi leurs disponibilités en instruments financiers des Communautés et des Régions peuvent les conserver jusqu'à leurs échéances. Les organismes de droit privé qui ne figurent pas sur la liste de la Banque nationale de Belgique telle que visée à l'article 111 et fixée le 27 septembre 2013, et qui sont ultérieurement ajoutés à ladite liste, entrent dans le champ d'application des alinéas 1 et 2 par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres."

JUSTIFICATION

L'article 112 définit le cadre dans lequel les organismes concernés doivent investir leurs disponibilités.

Nationale Bank van België gerangschikt zijn in subsector S1311, met uitzondering van de Civiele lijst, de Kamer, de Senaat, het Rekenhof en het Grondwettelijk Hof en dit wegens de scheiding van machten, en om de eenheden van de publieke sector van de Federale Staat van de sociale zekerheid die door de Nationale Bank van België gerangschikt zijn in subsector S1314.

De Nationale Bank van België zal de institutionele eenheden waarop deze titel van toepassing is, op een lijst inschrijven en de lijst op haar webstek publiceren. Deze lijst zal de namen bevatten van de organismen die worden beoogd in artikel 111 van de wet. Deze publicatie zal inzonderheid een grotere transparantie en informatieverstrekking aan de verantwoordelijken van de organismen bedoeld in artikel 111 die verplicht zijn hun activa te consolideren, mogelijk maken.

Nr. 12 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 112 (nieuw)

In titel 11 "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" een artikel 112 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 112. Met uitzondering van de Ziekenfondsen — Verplichte verzekeringen en de VZW Vrije Kinderbijslagfondsen moeten de organismen:

1° hun beschikbare gelden op zicht te plaatsen op een rekening geopend bij de door de Staat aangewezen instelling;

2° hun beschikbare gelden andere dan die beoogd in 1°, rechtstreeks te beleggen bij de Schatkist en/of ze te beleggen in financiële instrumenten uitgegeven door de Federale Staat.

De organismen die hun beschikbare gelden hebben geïnvesteerd in financiële instrumenten van de gemeenschappen en gewesten op de datum van de inwerkingtreding van deze wet kunnen deze behouden tot aan hun vervaldag. De privaatrechtelijke organismen die niet voorkomen in de lijst van de Nationale Bank van België zoals bedoeld in artikel 111 en vastgelegd op 27 september 2013, en die later aan de voornoemde lijst worden toegevoegd, vallen onder het toepassingsveld van alinea 1 en 2 mits een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit."

VERANTWOORDING

Artikel 112 omschrijft het kader waarbinnen de betrokken organismen hun beschikbare gelden dienen te beleggen.

Les disponibilités nécessaires à la gestion quotidienne des organismes, seront placées sur un compte ouvert auprès d'une institution désignée par l'État. Actuellement il s'agit de bpost.

Les disponibilités qui ne servent pas à la gestion quotidienne des organismes, seront investies soit directement auprès du Trésor soit en instruments de la dette émis par l'État.

Les mutualités-assurances obligatoires ne sont pas soumises à l'obligation de cet article puisqu'elles consolident les montants faisant partie du fonds spécial de réserve visé à l'article 199 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et consolident déjà les disponibilités à vue disponibles au 31 décembre de chaque année.

Les ASBL caisses de compensation libres pour allocations familiales sont également exclues puisqu'elles consolident déjà leurs liquidités auprès de l'ONAFS qui lui-même est soumis à l'article 112.

Le présent titre n'empêche pas les organismes exclus de l'obligation de l'article 112, de devoir placer leurs disponibilités dans des instruments financiers de l'État fédéral sur base d'autres dispositions légales, réglementaires ou contractuelles.

Les organismes de droit privé qui ne figurent pas sur la liste de la Banque nationale de Belgique telle que visée à l'article 111 et fixée le 27 septembre 2013, et qui sont ultérieurement ajoutés à ladite liste, entrent dans le champ d'application des alinéas 1 et 2 par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

N° 13 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 113 (nouveau)

Dans le titre 11. "Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques" insérer un article 113, rédigé comme suit:

"Art. 113. Les organismes visés à l'article 111 communiquent au ministre des Finances les renseignements complets sur la situation à la fin de chaque trimestre (31 mars, 30 juin, 30 septembre et 31 décembre) des:

1° emprunts de toute nature qu'ils contractent;

2° placements et investissements de leurs disponibilités.

De beschikbare gelden nodig voor het dagelijks beheer van de organismen zullen geplaatst worden op een rekening geopend bij een door de Staat aangewezen instelling. Momenteel is dit bpost

De beschikbare gelden die niet nodig zijn voor het dagelijkse beheer van de organismen, zullen belegd worden, hetzij rechtstreeks bij de Schatkist, hetzij in schuldinstrumenten uitgegeven door de Staat.

De ziekenfondsen — verplichte verzekeringen zijn niet onderworpen aan de verplichting van dit artikel omdat zij reeds de bedragen, die deel uitmaken van het bijzonder reservefonds consolideren, zoals beoogd door artikel 199 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 en omdat ze reeds hun beschikbare gelden op zicht op 31 december van elk jaar consolideren.

De VZW vrije kinderbijslagfondsen zijn eveneens uitgesloten vermits zij hun liquiditeiten reeds consolideren bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW), die zelf onderworpen is aan artikel 112.

Deze titel belet niet dat de organismen die uitgesloten zijn van de verplichting onder artikel 112, toch hun beschikbare gelden in financiële instrumenten van de Federale Staat moeten beleggen op basis van andere wettelijke en reglementaire bepalingen.

De privaatrechtelijke organismen die niet voorkomen in de lijst van de Nationale Bank van België zoals bedoeld in artikel 111 en vastgelegd op 27 september 2013, en die later aan de voornoemde lijst worden toegevoegd, vallen onder het toepassingsveld van alinea 1 en 2 mits een in ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Nr. 13 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 113 (nieuw)

In titel 11. "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" een artikel 113 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 113. De in artikel 111 bedoelde organismen bezorgen aan de minister van Financiën volledige inlichtingen over de toestand op het einde van ieder trimester (31 maart, 30 juni, 30 september en 31 december) over de:

1° leningen van alle aard die ze aangaan;

2° plaatsingen en beleggingen van hun beschikbare gelden.

Les données mentionnées sous 1° et 2° sont chaque fois réparties entre échéance jusqu'à un an et échéance à plus d'un an.

Les renseignements visés à l'alinéa 1^{er} sur la situation à la fin de chaque trimestre doivent être communiqués avant la fin du mois suivant.

Chaque année entre le 1^{er} et le 15 décembre, les organismes doivent communiquer au ministre des Finances leurs prévisions sur la situation de leurs emprunts, placements et investissements visés à l'alinéa 1^{er}, au 31 décembre de l'année calendrier concernée.

Le ministre des Finances peut fixer des modalités pour fournir les renseignements visés aux alinéas 1 et 3.

Pour contrôler l'exhaustivité et l'exactitude des renseignements fournis par les organismes, le SPF Finances peut exiger, sur simple demande écrite, qu'ils lui communiquent une copie des livres et des documents comptables et de toutes les écritures. Si les organismes ne communiquent pas les documents demandés par le SPF Finances, celui-ci peut décider de se déplacer pour les consulter et exiger que les organismes lui remettent une copie de tout ou partie des documents consultés sur place."

JUSTIFICATION

Il est nécessaire de disposer d'informations précises quant aux emprunts, placements et investissements de tous les organismes visés y compris les ASBL Caisses de compensation libres et les mutualités-assurances obligatoires. Cette information est indispensable, d'une part à l'Institut des comptes nationaux pour établir les consolidations intervenant en déduction ou augmentation de la dette totale brute prise en compte pour évaluer le respect du critère d'endettement au sens du Traité de Maastricht, et, d'autre part, pour pouvoir vérifier si les obligations de consolidation sont respectées.

Le premier alinéa reprend les obligations de "reporting" qui sont prévues à l'article 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 précité.

Le deuxième alinéa stipule que lors du rapportage pour les données mentionnées au premier alinéa, une distinction sera chaque fois faite entre échéance jusqu'à un an et une échéance à plus d'un an.

Le troisième alinéa précise combien de fois et dans quel délai l'information doit être fournie.

De gegevens bedoeld onder 1° en 2° worden telkens verdeeld tussen een looptijd tot en met één jaar en een looptijd van meer dan één jaar.

De in het eerste lid bedoelde inlichtingen over de toestand op het einde van elk trimester dienen te worden bezorgd vóór het einde van de daaropvolgende maand.

Jaarlijks, tussen 1 en 15 december, dienen de organismen aan de minister van Financiën hun vooruitzichten te bezorgen over de toestand van hun in het eerste lid bedoelde leningen, plaatsingen en beleggingen op 31 december van het betrokken kalenderjaar.

De minister van Financiën kan de nadere regels bepalen voor het bezorgen van de in het eerste en derde lid bedoelde inlichtingen.

Om de volledigheid en juistheid van de door de organismen bezorgde inlichtingen te controleren, kan de FOD Financiën, op eenvoudig schriftelijk verzoek, eisen dat zij hem een kopie verstrekken van de boeken en van de boekhoudkundige bescheiden en van om het even welke geschriften. Indien de organismen de documenten die de FOD Financiën vraagt niet verstrekken, kan die beslissen zich te verplaatsen om ze te raadplegen en eisen dat de instellingen hem een kopie bezorgen van het geheel of een gedeelte van de ter plaatse geraadpleegde documenten."

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk te kunnen beschikken over nauwkeurige informatie betreffende de leningen, plaatsingen en beleggingen van al de organismen met inbegrip van de VZW Vrije Kinderbijslagfondsen en de Ziekenfondsen-verplichte verzekeringen. Deze informatie is onontbeerlijk, enerzijds voor het Instituut voor de Nationale Rekeningen voor het bepalen van de consolidaties die in mindering of meerdering worden gebracht van de totale brutoschuld die in aanmerking wordt genomen om te evalueren of het schuld criterium uit het Verdrag van Maastricht wordt nageleefd en, anderzijds, om te kunnen nagaan of de verplichtingen tot consolidatie wel worden nageleefd.

Het eerste lid herneemt de "reporting"-verplichtingen die zijn bepaald in artikel 4, eerste lid, van het voormeld koninklijk besluit van 15 juli 1997.

Het tweede lid bepaalt dat er bij de rapportering van de in het eerste lid vernoemde gegevens telkens een onderscheid moet gemaakt worden tussen een looptijd tot en met 1 jaar en een looptijd van meer dan één jaar.

Het derde lid bepaalt hoe vaak en binnen welke tijdspanne de inlichtingen dienen te worden verstrekt.

Le quatrième alinéa vise à imposer une nouvelle obligation, plus précisément la communication des prévisions concernant la situation à la fin de l'année calendrier. Les données sont essentielles pour pouvoir faire une évaluation correcte de la situation de caisse de l'État fédéral au 31 décembre et ainsi contribuer à une gestion plus efficace de la dette publique.

Le ministre des Finances peut arrêter des modalités concernant les obligations de "reporting". Ainsi, il peut rendre obligatoire l'usage d'un formulaire standard ou exiger que des pièces justificatives soient fournies, par exemple des photocopies d'extraits de compte.

Le SPF Finances peut prendre connaissance sans déplacement et sur simple demande écrite, par exemple par courrier électronique, de l'ensemble de la comptabilité et de tous les documents comptables pour contrôler l'exhaustivité et l'exactitude des renseignements que les organismes fournissent. Si cela s'avère nécessaire, il peut décider de se déplacer à l'organisme concerné et demander une copie de tout ou partie des documents consultés.

N° 14 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 114 (nouveau)

Dans le titre 11 "Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques" insérer un article 114, rédigé comme suit:

"Art. 114. En fonction des besoins spécifiques d'un organisme, le ministre des Finances peut déterminer d'autres modalités que celles prévues à l'article 112, pour le placement et l'investissement de ses disponibilités et fixer le montant minimum des disponibilités à partir duquel les dispositions visées à l'article 112, sont applicables.

Le ministre des Finances peut limiter dans le temps la mesure visée à l'alinéa 1^{er} et soumettre son octroi et maintien à des conditions, en particulier en ce qui concerne la communication de renseignements par l'organisme."

JUSTIFICATION

À l'heure actuelle, il est déjà possible, en fonction des besoins spécifiques d'un organisme, de permettre à un organisme de placer ou d'investir ses disponibilités d'une manière qui diffère de ce qui a été défini comme règle générale.

L'intention est de limiter, à l'avenir, les autres modalités à celles basées sur une motivation qui en démontre la nécessité.

Het vierde lid strekt ertoe een nieuwe verplichting op te leggen, meer bepaald het meedelen van vooruitzichten inzake de toestand op het einde van het kalenderjaar. De gegevens zijn onontbeerlijk om een correcte raming te kunnen maken van de toestand van de kas van de Federale Staat op 31 december en dragen aldus bij tot een efficiënter beheer van de Staatsschuld.

De minister van Financiën kan de nadere regels bepalen inzake de "reporting"-verplichtingen. Zo kan hij het gebruik van een standaardformulier verplicht maken of eisen dat er bewijsstukken, bijvoorbeeld fotokopieën van rekeninguittreksels, worden verstrekt.

De FOD Financiën kan zonder verplaatsing en op schriftelijk verzoek, bijvoorbeeld via elektronische post, de volledige boekhouding en alle boekhoudkundige bescheiden inzien om de volledigheid en juistheid van de door de organismen bezorgde inlichtingen te controleren. Zo nodig kan hij dus beslissen zich naar het betrokken organisme te begeven en een kopie vragen van het geheel of een gedeelte van de geraadpleegde documenten.

Nr. 14 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 114 (nieuw)

In titel 11. "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" een artikel 114 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 114. In functie van de specifieke behoeften van een organisme, kan de minister van Financiën andere nadere regels bepalen dan deze in artikel 112, bepalen voor de plaatsing en de belegging van de beschikbare gelden ervan en het minimumbedrag van de beschikbare gelden vaststellen vanaf hetwelk de bepalingen bedoeld in artikel 112, van toepassing zijn.

De minister van Financiën kan 'de beoogde maatregel in het eerste lid in de tijd beperken en aan de toekenning en het behoud ervan voorwaarden verbinden, inzonderheid op het vlak van het verstrekken van inlichtingen door het organisme."

VERANTWOORDING

Thans is het reeds mogelijk om in functie van de specifieke behoeften van een organisme toe te staan dat het zijn beschikbare middelen plaatst of belegt op een manier die verschilt van wat als algemene regel is voorgeschreven.

Het ligt in de bedoeling om, in de toekomst, de andere nadere regels te beperken degene die gebaseerd zijn op een motivatie die de noodzaak ervan aantoonst.

Le ministre des Finances pourra fixer des limites de ces modalités, par exemple en les autorisant temporairement ou en liant des conditions à leur octroi ou maintien.

Par exemple, l'utilisation des comptes "de transit" est, pour des raisons justifiées, une cause de d'exemption.

N° 15 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 115 (nouveau)

Dans le titre 11 "Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques" insérer un article 115, rédigé comme suit:

"Art. 115. En cas de non-respect par les organismes de l'article 112, le ministre des Finances peut infliger une amende administrative égale à 1 % des disponibilités, multiplié par le nombre de jours calendrier pendant lesquels elles n'ont pas été placées ou investies comme prescrit par l'article 112.

Le ministre des Finances peut infliger une amende administrative égale à:

— 2 500 euros aux organismes qui communiquent les renseignements et prévisions visés à l'article 113 plus d'un mois après la fin de chaque trimestre;

— 25 000 euros aux organismes qui communiquent les renseignements et prévisions visés à l'article 113 plus de deux mois après la fin de chaque trimestre,

En cas de non-respect par les organismes des conditions imposées par le ministre des Finances, celui-ci peut retirer la mesure accordée en exécution de l'article 114, alinéa 1^{er}.

Le ministre des Finances fixe le montant de l'amende et retire la mesure accordée en exécution de l'article 114, alinéa 1^{er}, après avoir entendu les organismes concernés dans leur défense ou du moins les avoir dûment convoqués.

L'amende est perçue au profit du Trésor par l'Administration Recouvrement non fiscal de l'Administration générale de la Documentation patrimoniale du SPF Finances."

JUSTIFICATION

L'expérience a montré que tous les organismes ne remplissent pas de façon méticuleuse les obligations qui leur sont

De minister van Financiën zal grenzen kunnen stellen aan de nadere regelingen, bijvoorbeeld door ze tijdelijk toe te staan of door aan de toekenning en het behoud ervan voorwaarden te verbinden.

Bijvoorbeeld, het gebruik van "transit" rekeningen is een gegronde reden tot vrijstelling.

Nr. 15 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 115 (nieuw)

In titel 11 "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" een artikel 115 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 115. Bij niet-naleving door de organismen van artikel 112, kan de minister van Financiën een administratieve geldboete opleggen gelijk aan 1 % van de beschikbare gelden, die worden vermenigvuldigd met het aantal kalenderdagen tijdens welke zij niet waren geplaatst of belegd zoals is voorgeschreven door artikel 112.

De minister van Financiën kan een administratieve geldboete opleggen gelijk aan:

— 2 500 euro aan de organismen die de inlichtingen en vooruitzichten bedoeld in artikel 113 meer dan één maand na het einde van elk trimester verstrekken;

— 25 000 euro aan de organismen die de inlichtingen en vooruitzichten bedoeld in artikel 113 meer dan twee maanden na het einde van elk trimester verstrekken.

Bij niet-naleving door de organismen van de voorwaarden die de minister van Financiën oplegt, kan die de maatregel toegekend ter uitvoering van artikel 114, eerste lid, intrekken.

De minister van Financiën bepaalt het bedrag van de geldboete en trekt de maatregel ter uitvoering van artikel 114, eerste lid, in na de betrokken organismen in hun verweer te hebben gehoord of minstens behoorlijk te hebben opgeroepen.

De geldboete wordt geïnd ten behoeve van de schatkist door de administratie Niet-fiscale Invordering van de algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën."

VERANTWOORDING

De ervaring heeft geleerd dat niet alle organismen de op hen rustende verplichtingen nauwgezet nakomen. De

imposées. Les carences vont de l'absence ou une communication incorrecte de renseignements, au non-placement ou non-investissement de disponibilités de la manière prescrite. Certains organismes respectent leurs obligations lorsqu'ils ont été appelés à le faire.

D'autres refusent de remplir leurs obligations. Il est dès lors nécessaire de donner au ministre des Finances la possibilité de les sanctionner. Par conséquent, il est proposé d'infliger:

— en cas de non-respect de placer les disponibilités conformément à l'article 112, une amende administrative égale à 1 % des disponibilités multiplié par le nombre de jours calendrier pendant lesquels elles n'ont pas été placées ou investies comme prescrit à l'article 112;

— en cas de non-respect des obligations de communiquer les informations et documents visés à l'article 113, une amende administrative de 2 500 euros aux organismes qui communiquent les renseignements et prévisions plus de un mois après la fin de chaque trimestre et une amende de 25 000 euros lorsqu'ils communiquent les renseignements et prévisions plus de deux mois après la fin de chaque trimestre;

— en cas de non-respect des conditions d'octroi ou de maintien d'une autre modalité octroyée par le ministre des Finances, le retrait de la mesure qu'il a accordée en exécution de l'article 114, alinéa 1^{er}.

Les amendes seront appliquées avec discernement en tenant compte par exemple de la gravité des manquements, de leurs répétitions et de la taille de l'organisme.

Cet article entre en vigueur le 1^{er} juillet 2014.

Les règles de bonne gestion prescrivent que le ministre n'inflige une pareille sanction qu'après avoir entendu l'organisme concerné dans sa défense ou du moins après l'avoir dûment convoqué.

N° 16 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 116 (nouveau)

Dans le titre 11 "Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques" insérer un article 116, rédigé comme suit:

"Art. 116. L'article 12, § 2, alinéas deux, trois et quatre, et § 3, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public n'est plus d'application aux organismes soumis à l'obligation de l'article 112."

JUSTIFICATION

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

tekortkomingen variëren van het niet of foutief verstrekken van inlichtingen tot het niet plaatsen of niet beleggen van de beschikbare gelden op de voorgeschreven wijze. Sommige organismen komen hun verplichtingen wel na eens ze daartoe zijn aangemaand.

Andere weigeren hun verplichtingen te vervullen. Daarom is het nodig dat aan de minister van Financiën de mogelijkheid wordt gegeven om hen te sanctionneren. Bijgevolg wordt er voorgesteld om op te leggen:

— bij niet-naleving om de beschikbare gelden overeenkomstig artikel 112 te plaatsen, een administratieve geldboete gelijk aan 1 % van de beschikbare gelden die worden vermenigvuldigd met het aantal kalenderdagen tijdens welke zij niet waren geplaatst of belegd zoals is voorgeschreven door artikel 112;

— bij niet-naleving van de verplichtingen om de informatie en documenten bedoeld in artikel 113 mee te delen, een administratieve geldboete van 2 500 euro aan de organismen die de inlichtingen en vooruitzichten meer dan één maand na het einde van elk trimester verstrekken en een boete van 25 000 euro wanneer zij de inlichtingen en vooruitzichten meer dan twee maanden na het einde van elk trimester verstrekken;

— bij niet-naleving van de voorwaarden tot toekenning of behoud van de andere nadere regeling door de minister van Financiën, de intrekking van de maatregel die hij heeft toegestaan in uitvoering van artikel 114, eerste lid.

De geldboetes zullen weloverwogen toegepast worden om rekening te houden met bijvoorbeeld de ernst van de tekortkomingen, de herhalingen en de grootte van het organisme.

Dit artikel treedt in werking op 1 juli 2014.

De regels van goed bestuur schrijven voor dat de minister zo'n sanctie slechts oplegt nadat hij het betrokken organisme in zijn verweer heeft gehoord of het minstens naar behoren heeft opgeroepen.

Nr. 16 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 116 (nieuw)

In titel 11 "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" een artikel 116 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 116. Artikel 12, § 2, tweede, derde en vierde lid, en § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut zijn niet meer van toepassing op de organismen onderworpen aan de verplichting van artikel 112."

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft geen verdere uitleg nodig.

N° 17 DE M. WATERSCHOOT ET CONSORTS

Art. 117 (nouveau)

Dans le titre 11 “Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques” **insérer un article 117, rédigé comme suit:**

“Art. 117. § 1^{er}. L'arrêté royal du 15 juillet 1997 portant des mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques, pris en application des articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}, 6°, et § 2, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, modifié par la loi du 15 janvier 1999 et l'arrêté royal du 7 janvier 2002, est abrogé.

§ 2. Si, au moment de l'entrée en vigueur du présent titre, d'autres modalités sont d'application pour le placement et l'investissement des disponibilités d'un organisme en application de l'article 5 de l'arrêté royal précité du 15 juillet 1997 ou qu'un montant minimum de disponibilités a été fixé à partir duquel l'article 3 de l'arrêté royal précité est applicable, ces autres modalités et ce montant minimum restent d'application jusqu'au 30 juin 2014.

§ 3. Les demandes pour déterminer d'autres modalités ou fixer un montant minimum sur base de l'article 114, afin de les appliquer dans le courant de l'année 2014, doivent être introduites auprès du ministre des Finances au plus tard le 31 mars 2014.”.

JUSTIFICATION

Le paragraphe 1^{er} du présent article veut abroger l'arrêté royal du 15 juillet 1997 portant des mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques, pris en application des articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}, 6°, et § 2 de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, modifié par la loi du 15 janvier 1999 et par l'arrêté royal du 7 janvier 2002.

Pour les dérogations qui ont été accordées sur base de l'article 5 de l'arrêté du 15 juillet 1997 précité existant au moment de l'entrée en vigueur du présent titre, il est prévu une disposition transitoire (§ 2, alinéa 1^{er}). Les dérogations restent d'application au plus tard jusqu'au 30 juin 2014. Ainsi, les organismes ont le temps nécessaire, si cela est justifié, de demander une autre modalité.

Nr. 17 VAN DE HEER WATERSCHOOT c.s.

Art. 117 (nieuw)

In titel 11 “Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid” **een artikel 117 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 117. § 1. Het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid, genomen met toepassing van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, 6°, en § 2, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1999 en het koninklijk besluit van 7 januari 2002, wordt opgeheven.

§ 2. Indien op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze titel op grond van artikel 5 van het voornoemde koninklijk besluit van 15 juli 1997, voor de plaatsing en de belegging van de beschikbare gelden van een organisme andere nadere regels van toepassing zijn of er een minimumbedrag van beschikbare gelden is vastgesteld vanaf het welk artikel 3 van het voornoemde koninklijk besluit van toepassing is, blijven deze andere nadere regels en dit minimumbedrag van toepassing tot uiterlijk 30 juni 2014.

§ 3. Aanvragen om op grond van artikel 114 andere nadere regels te bepalen of een minimumbedrag vast te stellen ten einde deze toe te passen in de loop van het jaar 2014, dienen bij de minister van Financiën uiterlijk op 31 maart 2014 te worden ingediend.”.

VERANTWOORDING

Paragraaf 1 van dit artikel wil het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid, genomen met toepassing van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, 6°, en § 2 van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, gewijzigd door de wet van 15 januari 1999 en het koninklijk besluit van 7 januari 2002, opheffen.

Voor de afwijkingen die op grond van artikel 5 van het voormeld koninklijk besluit van 15 juli 1997 bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze titel, wordt er voorzien in een overgangsbepaling (§ 2, eerste lid). De afwijkingen blijven van toepassing tot uiterlijk 30 juni 2014. Zo krijgen de organismen de nodige tijd om, indien dit verantwoord is, een andere nadere regeling te vragen.

Le paragraphe 3 prévoit que les demandes pour obtenir une mesure accordée en exécution de l'article 114, alinéa 1^{er}, dont un organisme voudrait bénéficier dans le courant de l'année 2014, doivent être introduites au plus tard le 31 mars 2014 auprès du ministre des Finances. Cette disposition se justifie notamment pour les organismes qui ont une mesure sur base de l'article 5 de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 qui reste valable jusqu'au 30 juin 2014, et qui souhaiteraient la même dérogation ou une mesure similaire dans le courant du deuxième semestre 2014.

Ce paragraphe permet notamment que les dérogations et conventions existantes comme celles qui existent pour les institutions publiques de sécurité sociale, telles qu'accordées sur base de l'article 5 de l'AR du 15 juillet 1997, soient prolongées pour une durée indéterminée. Si ces conventions avec les institutions publiques de sécurité sociale devaient être revues, cela se ferait en concertation entre le ministre des Finances et le ministre compétent.

N° 18 DE M. **WATERSCHOOT ET CONSORTS**

Art. 118 (*nouveau*)

Dans le titre 11 "Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques" insérer un article 118, rédigé comme suit:

"Art. 118. Le présent titre entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception de l'article 114 qui entre en vigueur le 1^{er} juillet 2014."

JUSTIFICATION

Cet article règle l'entrée en vigueur du titre 11.

N° 19 DE MME **WOUTERS**

Art. 4/2 (*nouveau*)

Insérer un article 4/2, rédigé comme suit:

"Art. 4/2. Dans l'article 171, 5°, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2011, dans la phrase introductive, les mots "une activité professionnelle normale" sont remplacés par les mots "douze mois de revenus professionnels imposables."

Paragraaf 3 bepaalt dat de aanvragen voor het bekomen van een maatregel toegekend ter uitvoering van artikel 114, eerste lid, die een organisme in de loop van het jaar 2014 zou willen genieten, ten laatste op 31 maart 2014 bij de minister van Financiën moeten worden ingediend. Deze bepaling richt zich inzonderheid tot de organismen die op grond van artikel 5 van het koninklijk besluit van 15 juli 1997 een maatregel hebben die tot 30 juni 2014 geldig blijft en die dezelfde of een gelijkaardige maatregel zouden willen in de loop van het tweede semester van 2014.

Deze paragraaf laat met name toe dat de bestaande afwijkingen en conventies zoals deze die bestaan voor de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid, toegestaan op grond van artikel 5 van het KB van 15 juli 1997 voor onbepaalde duur zouden verlengd worden. Als deze conventies met de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid moeten herzien worden, zou dit moeten gebeuren in overleg tussen de minister van Financiën en de bevoegde minister.

Nr. 18 VAN DE HEER **WATERSCHOOT c.s.**

Art. 118 (*nieuw*)

In titel 11 "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" een artikel 118 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 118. Deze titel treedt in werking de dag waarop hij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 114 dat op 1 juli 2014 in werking treedt."

VERANTWOORDING

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van titel 11.

Kristof WATERSCHOOT (CD&V)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Christophe BASTIN (cdH)
Christophe LACROIX (PS)
Olivier DESTREBECQ (MR)

Nr. 19 VAN MEVROUW **WOUTERS**

Art. 4/2 (*nieuw*)

Een artikel 4/2 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 4/2. In artikel 171, 5°, van hetzelfde Wetboek, laatst gewijzigd bij de wet van 19 juni 2011, worden in de inleidende zin, de woorden "een normale beroeps-werkzaamheid" vervangen door de woorden "twaalf maanden belastbare beroepinkomsten."

N° 20 DE MME WOUTERS

Intitulé

Supprimer le mot “fiscales”.

JUSTIFICATION

Ce projet de loi modifie non seulement des dispositions fiscales mais aussi des dispositions du Code civil, du Code judiciaire et d'autres lois.

N° 21 DE MME WOUTERS

Art. 20

Dans le dernier alinéa, remplacer les mots “L'article 11 est” par les mots “Les articles 4/2 et 11 sont.”.

JUSTIFICATION

Les indemnités de préavis, les arriérés, les bénéfices et profits d'une activité professionnelle antérieure, les indemnités CECA ou les indemnités versées par le Fonds de fermeture des entreprises (FFE) à des travailleurs licenciés et les indemnités de reclassement sont d'une nature particulière. Pour freiner la progressivité de l'impôt des personnes physiques, ceux-ci sont généralement imposés distinctement au taux moyen de la dernière année au cours de laquelle le travailleur a eu une activité professionnelle normale.

Le commentaire administratif (article 171/324 Commissie. IB92) précise depuis toujours que celle-ci est l'année au cours de laquelle le travailleur a eu pendant douze mois des revenus professionnels imposables. Une année au cours de laquelle une personne a été au chômage ou a reçu une pension était aussi acceptée par l'administration comme étant une année au cours de laquelle une activité professionnelle normale a eu lieu.

Les allocations de chômage et les pensions sont en effet également des revenus professionnels, qui sont en outre moins taxés que les rémunérations. Dans de tels cas, le taux moyen sera donc inférieur à celui qui s'appliquerait à une année de travail complète de 12 mois. Or, les chômeurs et les pensionnés n'exercent pas véritablement une activité professionnelle.

Dans un arrêt du 14 mars 2013, la Cour de cassation a jugé que l'année au cours de laquelle un contribuable a exercé une activité professionnelle pendant 3 mois et a reçu un revenu de remplacement pendant les 9 mois restants n'entraîne pas en ligne de compte pour la détermination du taux moyen d'imposition. Il faut donc revenir à l'année au cours de laquelle le contribuable a travaillé pendant 12 mois.

Nr. 20 VAN MEVROUW WOUTERS

Opschrift

Het woord “fiscale” doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit wetsontwerp wijzigt niet alleen fiscale bepalingen maar ook bepalingen van het Burgerlijk Wetboek, het Gerechtelijk Wetboek en andere wetten.

Nr. 21 VAN MEVROUW WOUTERS

Art. 20

In het laatste lid, de woorden “artikel 11 is” vervangen door de woorden “artikelen 4/2 en 11 zijn.”.

VERANTWOORDING

Opzegvergoedingen, achterstallen, winsten en baten uit een vorige beroepswerkzaamheid, EGKS-vergoedingen of vergoedingen uitgekeerd door het Fonds sluiting ondernemingen (FSO) aan ontslagen werknemers en inschakelingsvergoedingen zijn bijzonder van aard. Om de progressiviteit van de personenbelasting te remmen worden die in regel afzonderlijk belast aan het gemiddelde tarief van het laatste jaar waarin de werknemer een normale beroepswerkzaamheid had.

Sinds jaar en dag verduidelijkt de administratieve commentaar (artikel 171/324 Commissie. IB92) dat dit het jaar is waarin de werknemer gedurende twaalf maanden belastbare beroepsinkomsten had. Een jaar waarin iemand werkloos was of een pensioen ontving, aanvaardde de administratie ook als een jaar waarin een normale beroepswerkzaamheid plaatsvond.

Werkloosheidsuitkeringen en pensioenen zijn immers ook beroepsinkomsten, die bovendien minder zwaar worden belast dan bezoldigingen. Het gemiddelde tarief zal in deze gevallen dan ook lager zijn dan in een jaar waarin iemand 12 maanden heeft gewerkt. Wie werkloos of met pensioen is, oefent echter geen echte beroepswerkzaamheid uit.

In een arrest van 14 maart 2013 oordeelde het Hof van cassatie dat het jaar waarin een belastingplichtige gedurende 3 maanden een beroepswerkzaamheid heeft uitgeoefend en de overige 9 maanden een vervangingsinkomen heeft ontvangen, niet in aanmerking komt voor het bepalen van de gemiddelde aanslagvoet. Men moet dus teruggrijpen naar het jaar waarin de belastingplichtige 12 maanden heeft gewerkt.

Lorsque le ministre a été interpellé à ce sujet, le 15 mai 2013 (question orale n° 17 576 de Mme Veerle Wouters, 15 mai 2013, Compte rendu intégral, Chambre, 2012-2013, n° 53, COM 746, p. 59), le ministre des Finances a répondu qu'une modification de la loi était nécessaire pour que les dispositions plus favorables du commentaire administratif puissent être appliquées, et que l'on pouvait s'attendre à un projet de loi en ce sens.

Or, dans une circulaire du 13 novembre (circulaire administrative n° Ci.RH.241/629 863 (AGFisc N° 46/2013) dd. 13.11 2013), l'administration revient sur sa position plus favorable. Désormais, les indemnités de départ et les autres indemnités mentionnées ci-avant seront imposées au taux moyen de l'année pendant laquelle le contribuable a travaillé normalement, c'est-à-dire à un taux indubitablement plus élevé.

De plus, le critère de l'"activité professionnelle normale" laisse une plus grande marge d'interprétation qu'une référence à des "revenus professionnels" perçus pendant "douze mois". Le retour à la lettre de la loi n'entraîne pas, par conséquent, de simplification au niveau du contrôle administratif.

C'est pourquoi nous proposons de modifier la loi, de manière à ce que les indemnités de départ, les arriérés, etc. soient imposés distinctement au taux moyen en fonction de l'ensemble des revenus imposables de la dernière année antérieure pendant laquelle le contribuable a perçu des revenus professionnels pendant douze mois.

N° 22 DE MME WOUTERS

Art. 27

Supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

Par le passé, toutes les mesures de procédure en matière de lutte contre la fraude étaient assorties d'une entrée en vigueur immédiate, si bien qu'elles s'appliquaient également aux périodes imposables échues dans la mesure où les délais de procédure n'avaient pas expiré. Cela garantissait que tout ce qui revenait au Trésor lui revenait effectivement.

L'article 26 du projet de loi étend le dégrèvement d'office à toutes les réductions d'impôt. À présent que le gouvernement fédéral prend une mesure en faveur des honnêtes contribuables, il prévoit qu'elle ne sera applicable qu'à partir de l'exercice d'imposition 2014, revenus 2013. Le présent amendement vise dès lors à accorder à l'honnête contribuable ce à quoi il a droit.

Toen de minister hierover werd geïnterpelleerd op 15 mei 2013 (mondelinge vraag nr. 17576, Veerle Wouters, 15 mei 2013, Integraal Verslag, Kamer, 2012-2013, nr. 53 COM 746, 59;), meende hij dat er een wetswijziging nodig was om in te spelen op de gunstigere administratieve commentaar. De administratie had zelfs al voorstellen ingediend bij zijn kabinet. We mochten ons verwachten aan een wetsontwerp.

In een circulaire van 13 november 2013 (administratieve circulaire Ci.RH.241/629 863 (AAFisc.nr.46/2013) dd.13 november 2013) heft de administratie zijn gunstiger standpunt op. Voortaan zullen opzegvergoedingen en de andere hiervoor aangehaalde vergoedingen worden belast aan het gemiddelde tarief van het jaar waarin de werknemer normaal heeft gewerkt. Dit tarief ligt ongetwijfeld hoger.

Bovendien laat het criterium "een normale beroepswerkzaamheid" meer ruimte voor interpretatie dan een verwijzing naar "twaalf maanden beroepsinkomsten". De terugkeer naar de letter van de wet, betekent bijgevolg geen vereenvoudiging voor de administratieve controle.

Daarom stellen wij voor om de wet te wijzigen zodat opzegvergoedingen, achterstallen, enz. afzonderlijk worden belast aan het gemiddelde tarief met betrekking tot het geheel van de belastbare inkomsten van het laatste vorige jaar waarin de belastingplichtige twaalf maanden beroepsinkomsten had.

Nr. 22 VAN MEVROUW WOUTERS

Art. 27

Het twaalfde lid doen vervallen.

VERANTWOORDING

In het verleden werd aan alle proceduremaatregelen inzake fraudebestrijding een onmiddellijke inwerkingtreding toegekend waardoor zij ook van toepassing werden op verstreken belastbare tijdperken in zoverre de proceduretermijnen nog niet verstreken waren. Zo werd gegarandeerd dat wat toekomt aan de schatkist, hem ook toekomt.

Artikel 26 van dit wetsontwerp breidt de ambtshalve ontheffing uit tot alle belastingverminderingen. Nu de federale regering een maatregel neemt voor de eerlijke belastingplichtigen bepaalt hij dat deze slechts van toepassing is vanaf aanslagjaar 2014, inkomsten 2013. Dit amendement wil de eerlijke belastingplichtige dan ook de belastingvermindering geven waarop hij recht heeft.

Veerle WOUTERS (N-VA)