

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 mars 2014

**PROJET DE LOI**

**réglementant les professions des soins de  
santé mentale et modifiant l'arrêté royal  
n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice  
des professions des soins de santé**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET  
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME **Valérie WARZÉE-CAVERENNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	5
IV. Votes.....	6

Documents précédents:

Doc 53 **3243/ (2013/2014):**  
006: Projet amendé par le Sénat.  
007: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2014

**WETSONTWERP**

**tot regeling van de geestelijke  
gezondheidszorgberoepen en tot wijziging  
van het koninklijk besluit nr. 78 van  
10 november 1967 betreffende de uitoefening  
van de gezondheidszorgberoepen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN  
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Valérie WARZÉE-CAVERENNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	5
IV. Stemmingen .....	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3243/ (2013/2014):**  
006: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.  
007: Amendementen.

8721

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Maya Detiège

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>	<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Compte Rendu Analytique	CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>	<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 19 mars 2014 à la discussion du présent projet de loi, tel qu'amendé par le Sénat (DOC 53 3243/006).

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales*, rappelle que le projet de loi transmis au Sénat (DOC 53 3243/005) poursuivait deux objectifs:

1. Protéger les personnes en détresse psychologique des charlatans de toute sorte. Les soins sont prodigués par des professionnels formés, qui sont soumis à la déontologie et au respect des droits du patient.

2. Protéger le titre de psychothérapeute et assurer une reconnaissance, dans le cadre des soins de santé, de praticiens en santé mentale professionnels et compétents. Le travail et l'investissement personnel des professionnels sérieux sont ainsi reconnus.

Le Sénat (DOC 53 3243/006) a apporté à ce texte un seul amendement. En effet, une distinction, non voulue au départ, a été introduite de manière fortuite entre enseignement de plein exercice et enseignement de promotion sociale dans les conditions pour accéder à la formation spécifique à la psychothérapie. Le texte a donc été corrigé pour éviter cette distinction inappropriée.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Reinilde Van Moer (N-VA)* rappelle que, dès le premier examen du projet, son groupe avait déjà mis en exergue les nombreux défauts du projet, en particulier en ce qui concerne la reconnaissance de la psychothérapie. Les observations formulées par son groupe ont cependant été balayées sans faire l'objet d'un véritable débat.

En vue de préparer la discussion au Sénat, le Service d'évaluation de la législation a analysé le texte de façon approfondie. Il en ressort que le projet de loi présente un certain nombre d'ambiguïtés juridiques.

Force est ainsi de constater qu'il n'est pas certain que le législateur fédéral ait la moindre compétence

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 19 maart 2014 dit, door de Senaat geamendeerde, wetsontwerp besproken (DOC 53 3243/006).

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen*, herinnert eraan dat het aan de Senaat overgezonden wetsontwerp (DOC 53 3243/005), een dubbel doel nastreefde:

1. mensen in psychologische nood beschermen tegen allerlei oplichters, door die mensen zorg aan te bieden die wordt toegediend door goed opgeleide beroepsbeoefenaars, die de deontologie en de patiëntenrechten in acht moeten nemen;

2. de titel van psychotherapeut beschermen en, binnen de regeling van de gezondheidszorg, een erkenning van bekwame en professionele beoefenaars van de geestelijke gezondheidszorg garanderen; aldus worden het werk en de persoonlijke inzet van de gedegen beroepsbeoefenaars erkend.

De Senaat heeft bij amendement in die tekst één verandering aangebracht (DOC 53 3243/006). In verband met de voorwaarden om een specifieke opleiding psychotherapie te mogen volgen, werd in de tekst immers onopzettelijk een aanvankelijk niet bedoeld onderscheid tussen voltijds onderwijs en onderwijs voor sociale promotie opgenomen. De tekst werd derhalve verbeterd om dat onnodige onderscheid weg te werken.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA)* herinnert eraan dat haar fractie al tijdens de eerste bespreking duidelijk gemaakt heeft dat er heel wat mis was met het wetsontwerp, zeker met betrekking tot de erkenning van de psychotherapie. De bedenkingen van haar fractie werden evenwel zonder echt debat van tafel geveegd.

Ter voorbereiding van de bespreking in de Senaat heeft de dienst "Wetsevaluatie" deze tekst grondig bekeken. Daaruit blijkt dat het wetsontwerp een tekst met een aantal juridische onduidelijkheden is.

Zo dient vastgesteld te worden dat het twijfelachtig is of de federale wetgever ook maar enige bevoegdheid

pour fixer le contenu ou les modalités de la formation de psychothérapeute. Selon la jurisprudence, tel n'est pas le cas et même la ministre a admis qu'une concertation avec les communautés était requise à cet effet. Que fera le gouvernement si les communautés ne souhaitent pas reconnaître de formations? Des psychothérapeutes peuvent-ils être reconnus dans ce cas?

Le Service s'interroge également sur les sanctions disciplinaires prévues, en particulier sur la constitutionnalité de l'article 46. Si les sanctions fixées par le Roi entraînent une interdiction professionnelle temporaire ou définitive, il y a lieu de le prévoir dans la loi, et non par voie d'arrêt royal.

Au Sénat, il n'y a pas davantage eu de véritable débat et les questions sont donc restées sans réponse. Mme Van Moer estime pourtant que la clarté est requise. Aussi propose-t-elle de recueillir encore l'avis du Conseil d'État sur le projet de loi à l'examen.

D'autant que deux ambiguïtés sont encore apparues. Selon la section de droit médical de la KULeuven, telle qu'elle est actuellement formulée, la définition de la psychologie clinique aurait pour effet imprévu d'incriminer les psychiatres lorsqu'ils traitent leurs patients. Le groupe N-VA estime que tel ne peut aucunement avoir été l'objectif des auteurs du projet de loi à l'examen. Des amendements sont dès lors annoncés afin d'apporter les corrections nécessaires.

La discussion menée au Sénat a encore davantage convaincu le groupe N-VA du fait que le projet de loi n'est pas mûr. Sa mise en œuvre entraînera des problèmes supplémentaires.

*La ministre* ne souscrit pas à la suggestion de saisir le Conseil d'État: il est temps de conclure les nombreuses années de gestation au parlement du présent projet de loi. Fragiliser encore les patients en les confrontant plus longtemps aux charlatans ne saurait être admis.

L'autorité fédérale ne définit nullement le contenu des cours dispensés par les établissements de formation. Cette compétence appartient aux communautés. Par contre, l'autorité fédérale est compétente pour définir des conditions d'agrément pour l'exercice des professions des soins de santé. Le projet de loi n'apporte sur ce point aucune dérogation aux règles applicables aux autres professions reconnues et respecte la répartition institutionnelle des compétences.

En ce qui concerne l'article 46 du projet de loi, la ministre renvoie aux discussions déjà tenues en

heeft om de inhoud of de nadere regels van de opleiding tot psychotherapeut vast te leggen. De geldende rechtspraak zegt van niet en ook de minister gaf toe dat hier voor overleg met de gemeenschappen nodig is. Wat gaat de regering doen als de gemeenschappen geen opleidingen willen erkennen? Kunnen er dan psychotherapeuten erkend worden?

Ook over de voorziene tuchtsancties heeft de dienst vragen, meerbepaald in verband met grondwettelijkheid van artikel 46. Als de door de Koning bepaalde sancties een tijdelijk of definitief beroepsverbod inhouden, moet dit in de wet vastgelegd worden en niet door middel van een koninklijk besluit.

Ook in de Senaat was er amper ruimte voor debat en kwam er dus geen antwoorden. Duidelijkheid is nochtans een vereiste voor mevrouw Van Moer. Vandaar dat zij het voorstel formuleert om alsnog het advies van de Raad van State over dit ontwerp te vragen.

Te meer omdat er nog een tweede onduidelijkheid gerezen is. Volgens de afdeling "Medisch Recht" van de KULeuven zou de definitie van de klinische psychologie zoals ze nu voorligt als onvoorzien gevolg hebben dat psychiaters strafbaar zouden zijn als ze hun patiënten behandelen. Dit kan volgens de N-VA-fractie nooit de bedoeling geweest zijn van de opstellers van dit wetsontwerp. Om dit recht te zetten wordt er dan ook amendementen aangekondigd.

De bespreking in de Senaat heeft de N-VA-fractie er nog meer van overtuigd dat dit wetsontwerp niet rijp is. De uitvoering ervan zal voor bijkomende problemen zorgen.

*De minister* gaat niet akkoord met de suggestie het wetsontwerp voor te leggen aan de Raad van State: het wetsontwerp heeft vele jaren kunnen rijpen in het parlement, nu moet het definitief worden afgehandeld. Het is uit den boze dat kwakzalvers nog langer hun gang kunnen gaan en dat de zieken die met hen te maken krijgen, nog kwetsbaarder worden.

De federale overheid bepaalt geenszins de inhoud van de cursussen die de opleidingsinstellingen verstrekken. Die bevoegdheid behoort toe aan de gemeenschappen. De federale overheid is daarentegen wel bevoegd om de toelatingsvoorwaarden voor de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen te bepalen. Het wetsontwerp wijkt op dat vlak geenszins af van de regels die op de andere erkende beroepen van toepassing zijn, en neemt de institutionele bevoegdheidsverdeling in acht.

Met betrekking tot artikel 46 van het wetsontwerp verwijst de minister naar de al gevoerde besprekingen

commission, tant à la Chambre qu'au Sénat. L'avis du Conseil fédéral de la psychothérapie pourra être demandé pour la définition des règles déontologiques. A ce stade, il semble inopportun au gouvernement de définir des sanctions.

*Mme Reinilde Van Moer (N-VA)* attire l'attention des autres membres sur la phrase liminaire de l'article 39, § 3, du projet de loi transmis par le Sénat. Le Roi fixera en vertu de cette disposition "les critères minima auxquels doivent répondre les formations spécifiques à la psychothérapie". Cette disposition est-elle conforme aux déclarations de la ministre sur la répartition des compétences?

*La ministre* note que cette disposition fixe des critères minima en vue de l'agrément, sans définir le contenu des formations.

*Mme Rita De Bont (VB)* y voit la démonstration que la Sixième Réforme de l'État ne change en rien le constat que, dans les faits, c'est l'autorité fédérale qui se voit reconnaître l'essentiel des compétences.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES

#### Articles 1<sup>er</sup> à 12

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

#### Art. 13

Cet article concerne l'exercice de la psychologie clinique.

*Mmes Reinilde Van Moer et Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA)* introduisent l'amendement n° 29 (DOC 53 3243/007), qui vise à permettre aux prestataires de soins visés à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé — à savoir les médecins — d'exercer la psychologie clinique, sans condition de reconnaissance spécifique.

Les auteurs considèrent en effet qu'il ne saurait être l'objectif des auteurs du projet de loi d'exclure les médecins, et spécialement ceux d'entre eux qui sont psychiatres, d'une branche de l'exercice de la médecine.

*La ministre* s'en tient au projet de loi transmis par le Sénat.

in zowel de Kamer- als de Senaatscommissie. Voor het definiëren van de deontologische regels zou de Federale Raad voor de psychotherapie om advies kunnen worden gevraagd. In deze fase acht de regering het niet wenselijk sancties vast te leggen.

*Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA)* vestigt de aandacht van de andere leden op de inleidende zin van artikel 39, § 3, van het door de Senaat overgezonden wetsontwerp. Ingevolge die bepaling legt de Koning "de minimumcriteria vast waaraan de specifieke opleidingen psychotherapie moeten voldoen". Spoort die bepaling met de verklaringen van de minister over de bevoegdheidsverdeling?

*De minister* merkt op dat deze bepaling voorziet in minimumcriteria met het oog op de erkenning, maar de opleidingen niet inhoudelijk definieert.

*Mevrouw Rita De Bont (VB)* ziet daarin het bewijs dat de Zesde Staatshervorming niets verandert aan het feit dat de meeste bevoegdheden in werkelijkheid federale materie blijven.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Artikelen 1 tot 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

#### Art. 13

Dit artikel betreft de uitoefening van de klinische psychologie.

*De dames Reinilde Van Moer (N-VA) en Ingeborg De Meulemeester (N-VA)* dienen amendement nr. 29 (DOC 53 3243/007) in, dat ertoe strekt de beoefenaars van een gezondheidszorgberoep als bedoeld in artikel 2, § 1, van koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende uitoefening van de gezondheidszorgberoepen — te weten de artsen — de klinische psychologie te beoefenen, zonder dat een specifieke erkenningsvoorwaarde geldt.

Volgens de indiensters kan het niet de bedoeling van de stellers van het wetsontwerp zijn de artsen uit te sluiten, in het bijzonder degenen onder hen die psychiater zijn (psychiatrie is een tak van de geneeskundebeoefening).

*De minister* houdt zich aan het door de Senaat overgezonden wetsontwerp.

## Art. 14

Cet article concerne l'exercice de l'orthopédagogie clinique.

*Mmes Reinilde Van Moer et Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA)* introduisent l'amendement n° 30 (DOC 53 3243/007), qui vise à permettre aux prestataires de soins visés à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé — à savoir les médecins — d'exercer l'orthopédagogie clinique, sans condition de reconnaissance spécifique.

La justification de cet amendement est identique à celle de l'amendement n° 29, déposé sur l'article 13.

*La ministre* s'en tient ici aussi au projet de loi transmis par le Sénat.

## Art. 15 à 51

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

## IV. — VOTES

Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 10 voix et une abstention.

## Art. 2 à 12

Les articles 2 à 12 sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 13

L'amendement n° 29 est rejeté par 8 voix contre 2 et une abstention.

L'article 13 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

## Art. 14

L'amendement n° 30 est rejeté par 8 voix contre 3.

## Art. 14

Dit artikel betreft de uitoefening van de klinische orthopedagogiek.

*De dames Reinilde Van Moer (N-VA) en Ingeborg De Meulemeester (N-VA)* dienen amendement nr. 30 (DOC 53 3243/007) in, dat ertoe strekt de beoefenaars van een gezondheidszorgberoep als bedoeld in artikel 2, § 1, van koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende uitoefening van de gezondheidszorgberoepen — te weten de artsen — de klinische orthopedagogiek te beoefenen, zonder dat een specifieke erkenningsvoorwaarde geldt.

De verantwoording van dat amendement is identiek als die van het op artikel 13 ingediende amendement nr. 29.

Ook in dezen houdt *de minister* zich aan het door de Senaat overgezonden wetsontwerp.

## Art. 15 tot 51

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## IV. — STEMMINGEN

## Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 2 tot 12

De artikelen 2 tot 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 13

Amendement nr. 29 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 13 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

## Art. 14

Amendement nr. 30 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

L'article 14 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 15 à 33

Les articles 15 à 33 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 34 à 51

Les articles 34 à 51 sont successivement adoptés par 8 voix contre 2 et une abstention.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé par le Sénat, est adopté *ne varietur* par 8 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur*

*La présidente*

Valérie  
WARZÉE-CAVERENNE

Maya DETIÈGE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: voir DOC 53 3243/003, p. 38.

Artikel 14 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 15 tot 33

De artikelen 15 tot 33 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 34 tot 51

De artikelen 34 tot 51 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Het gehele, door de Senaat geamendeerde wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Valérie  
WARZÉE-CAVERENNE

Maya DETIÈGE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen: zie DOC 53 3243/003, blz. 38.