

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2014

PROJET DE LOI
relatif à l'affectation des bénéfices
exceptionnels de la vente d'or distribués
par le Fonds monétaire international

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Carl DEVLIES**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **3251/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2014

WETSONTWERP
betreffende de aanwending van de door het
Internationaal Monetair Fonds uitgekeerde
buitengewone winsten van de goudverkoop

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Carl DEVLIES**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3251/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

7972

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Damien Thiéry
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 8 et 14 janvier 2014.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS,
MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA
FONCTION PUBLIQUE**

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, indique que le présent projet de loi a pour objet de constituer une base légale pour la rétrocession au FMI des dividendes tirés des revenus de la vente d'or qui seront versés par le FMI à la Belgique. Cette rétrocession doit bénéficier au "Subsidy Account" du *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT) du Fonds.

Les instruments utilisés par le FMI pour accorder des aides financières concessionnelles aux pays en développement sont groupés au sein du *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT) du FMI. Contrairement aux autres instruments du FMI, ces instruments ne sont pas financés à l'aide des ressources générales du FMI mais bien à l'aide d'un mécanisme de financement distinct basé sur des dons et des prêts de membres du FMI qui disposent de moyens financiers importants.

Suite à la crise financière et économique mondiale, le FMI a décidé, en 2009, de renforcer les moyens du PRGT et d'augmenter sa capacité de crédit de près de 10 milliards de DTS (11,25 milliards d'euros). La Belgique y a contribué au moyen d'une ligne de crédit de la Banque nationale de Belgique (BNB) de 350 millions de DTS (394 millions d'euros). Cette augmentation de la capacité d'emprunt du PRGT a cependant également nécessité l'augmentation des moyens disponibles pour la bonification des taux d'intérêt jusqu'à près de 1,5 milliard de DTS (1,69 milliards d'euros) afin de pouvoir garantir l'octroi des crédits complémentaires à un taux d'intérêt favorable.

Vu la situation budgétaire difficile dans beaucoup de pays, il s'est avéré impossible de réaliser cette augmentation par des contributions bilatérales supplémentaires de donateurs. Le FMI a alors décidé d'utiliser une part des bénéfices enregistrés suite à la vente d'une partie de ses réserves d'or pour réaliser cette augmentation. Le Conseil d'administration du FMI a décidé plus particulièrement de verser ces bénéfices sous forme de dividendes aux membres, dans l'attente que ceux-ci les rétrocèdent au Fonds.

La part revenant à la Belgique ne peut pas être rétrocédée directement à l'État belge mais doit être versée à la BNB. Dans la mesure où ces dividendes font

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 8 en 14 januari 2014.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN,
BELAST MET AMBTENARENZAKEN**

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat dit wetsontwerp tot doel heeft in een wettelijke basis te voorzien voor de terugstorting aan het IMF van de dividenden uit de winst van de goudverkoop die door het IMF aan België zullen worden uitbetaald. Die terugstorting geschiedt ten gunste van de "Subsidy Account" van de "Poverty Reduction and Growth Trust" (PRGT) van het IMF.

De instrumenten waarmee het IMF concessionele financiële steun verleent aan ontwikkelingslanden zijn gegroepeerd binnen de "Poverty Reduction and Growth Trust" van het IMF. Ze worden niet, zoals de andere instrumenten van het IMF, gefinancierd uit de algemene middelen, maar via een apart financieringsmechanisme, gebaseerd op giften en leningen van kapitaalkrachtige leden van het IMF.

Naar aanleiding van de wereldwijde financiële en economische crisis besliste het IMF in 2009 de middelen van de PRGT te versterken en de kredietcapaciteit te verhogen met ongeveer 10 miljard STR (11,25 miljard euro). België droeg hieraan bij met een kredietlijn van de Nationale Bank van België (NBB) van 350 miljoen STR (394 miljoen euro). Deze verhoging van de leningcapaciteit van de PRGT vereiste echter ook een verhoging van de beschikbare middelen voor rentesubsidiëring, tot ongeveer 1,5 miljard STR (1,69 miljard euro) om te kunnen verzekeren dat de bijkomende kredieten tegen een gunstige rentevoet kunnen worden verleend.

Gelet op de moeilijke budgettaire situatie in vele landen is het onmogelijk gebleken die verhoging te realiseren door bijkomende bilaterale bijdragen van leden van het IMF. Het IMF heeft dan beslist daartoe een deel van de winst te gebruiken die het heeft geboekt als gevolg van de verkoop van een deel van zijn goudreserves. De Raad van bestuur van het IMF heeft meer bepaald beslist die winst in de vorm van dividenden aan de leden uit te keren, in de verwachting dat die ze aan het Fonds zullen terugstorten.

Het aandeel van België in het dividend kon niet rechtstreeks aan de Belgische Staat worden gestort, maar moest aan de NBB uitbetaald worden. Aangezien de

partie des bénéfices de la BNB, une partie seulement, soit 75 %, peut être reversée à l'État belge. Afin de garantir la neutralité budgétaire de cette opération, le gouvernement a décidé de limiter la rétrocession aux 75 % reçus effectivement par l'État.

La rétrocession des dividendes liés aux recettes de cette vente d'or s'est déroulée en deux phases.

Le premier volet concernait la distribution de 700 millions DTS (788 millions d'euros), dont la part revenant à la Belgique s'élevait à 13,54 millions DTS (15,23 millions d'euros). Ce montant a été versé par le FMI fin 2012 et faisait partie des bénéfices de la BNB distribués en 2013.

Le deuxième volet consistait en une distribution supplémentaire de 1 750 millions DTS (1 969 millions d'euros), dont la partie revenant à la Belgique s'élevait à 33,85 millions DTS (38,1 millions d'euros). Ce montant a été versé par le FMI fin 2013 et fera partie des bénéfices de la BNB à distribuer en 2014.

Dans le cadre des travaux budgétaires de l'été dernier, le gouvernement a décidé que la Belgique rétrocèdera ces montants en 2014 (premier volet) et 2015 (deuxième volet), respectivement.

Le gouvernement demande dès lors que vous marquez votre accord sur le projet de loi à l'examen, qui doit permettre la rétrocession. Une contribution belge est justifiée de cette manière, d'une part, parce que la Belgique soutient les objectifs du PRGT et, d'autre part, parce que le financement porte sur des ressources que le FMI lui-même a générées au moyen des ventes d'or. Pour la Belgique, la rétrocession sera une opération dépourvue d'impact budgétaire net si du moins la rétrocession reste limitée au montant que l'État belge reçoit effectivement, ce qui est bien l'intention.

II. — DISCUSSION

M. Steven Vandeput (N-VA) s'interroge quant à l'impact du versement des dividendes au FMI sur le solde de financement. En effet, la Belgique ne rétrocèdera les montants reçus au FMI qu'en 2014 (premier volet) et 2015 (deuxième volet). Le FMI a ainsi versé, le 23 octobre 2012, au titre de premier volet un montant de 13 538 085 DTS sur le compte de la BNB. Par contre, l'exposé des motifs précise que le deuxième volet de la répartition des dividendes dépend encore du taux d'engagement des États membres. Si le FMI a effectivement versé le deuxième volet des dividendes en 2013, la rétrocession à l'État belge par la BNB aura lieu en 2014. Le ministre peut-il confirmer que le FMI

dividendes deel uitmaken van de winsten van de NBB, kan slechts een gedeelte ervan, zijnde 75 %, doorgestort worden aan de Belgische Staat. Om de budgettaire neutraliteit van deze operatie te garanderen besliste de regering om de terugstorting te beperken tot de 75 % die de Staat effectief ontvangt.

De terugstorting van de dividenden uit de ontvangsten van die goudverkoop is in twee fasen verlopen.

De eerste betrof de verdeling van 700 miljoen STR (788 miljoen euro), waarvan het deel voor België 13,54 miljoen STR (15,23 miljoen euro) bedroeg. Dat bedrag werd eind 2012 door het IMF gestort en maakte deel uit van de in 2013 verdeelde winst van de NBB.

De tweede fase bestond uit een bijkomende verdeling van 1 750 miljoen STR (1 969 miljoen euro), waarvan het deel voor België 33,85 miljoen STR (38,1 miljoen euro) bedroeg. Dat bedrag werd eind 2013 door het IMF gestort en zal deel uitmaken van de in 2014 te verdelen winst van de NBB.

In het kader van de begrotingswerkzaamheden van de afgelopen zomer heeft de regering beslist dat België die respectieve bedragen in 2014 (eerste deel) en 2015 (tweede deel) zal terugstorten.

De regering vraagt dus uw instemming met het voorliggende wetsontwerp, dat de terugstorting mogelijk moet maken. Een Belgische bijdrage via deze weg is verantwoord, enerzijds omdat België de doelstellingen van de PRGT steunt en, anderzijds, omdat de financiering eigenlijk gebeurt met middelen die het IMF zelf heeft gegenereerd via de goudverkoop. Voor België betekent de terugstorting budgettair een nuloperatie, ten minste indien de terugstorting beperkt blijft tot het bedrag dat de Belgische Staat effectief ontvangt, wat de bedoeling is.

II. — BESPREKING

De heer Steven Vandeput (N-VA) vraagt zich af welke weerslag de storting van de dividenden aan het IMF zal hebben op het vorderingssaldo. België zal de ontvangen bedragen immers pas aan het IMF terugstorten in 2014 (eerste deel) en 2015 (tweede deel). Het IMF heeft op 23 oktober 2012 als eerste deel een bedrag van 13 538 085 STR op de rekening van de NBB gestort. In de memorie van toelichting wordt daarentegen gepreciseerd dat het tweede deel van de dividenduitkering nog afhankelijk is van de toezeggingsgraad van de lidstaten. Als het IMF het tweede deel van de dividenden echt in 2013 heeft uitbetaald, zal de doorstorting aan de Belgische Staat door de NBB plaatsvinden in 2014.

a bien versé en 2013 à la BNB le deuxième volet des dividendes?

Par ailleurs, quelles sont les raisons pour lesquelles les dividendes reçus en 2014 ne sont reversés au FMI qu'en 2015?

M. Carl Devlies (CD&V) rappelle que l'augmentation du "Subsidy Account" du PRGT peut être opérée de deux manières: soit par une augmentation des contributions bilatérales des pays industrialisés soit par l'affectation d'une partie des bénéfices issus de la vente d'une partie des réserves d'or du FMI. Pour quelles raisons la Belgique n'a-t-elle pas opté pour la première solution?

D'autre part, le projet de loi ne prévoit qu'un versement de 75 % des dividendes au FMI; soit un pourcentage inférieur à celui d'autres pays (90 %). Cette quote-part a-t-elle été approuvée par le FMI et les autres pays partenaires et comment la différence de 15 % sera-t-elle compensée?

M. Damien Thiéry (MR) souligne l'importance du principe de neutralité budgétaire et s'interroge quant aux conséquences d'un éventuel défaut de paiement du FMI relatif au deuxième volet de dividendes. Le ministre peut-il garantir que celui-ci sera bien payé en 2013 à la BNB?

*
* *

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, confirme que le FMI a déjà versé à la BNB le deuxième volet de dividendes en 2013. La rétrocession de ces dividendes en faveur de l'État belge est prévue cette année.

À la question posée par M. Devlies, le ministre précise que le gouvernement en affaires courantes en 2012 n'a pas opté pour une augmentation de la contribution bilatérale pour des raisons budgétaires. D'autre part, le pourcentage de 75 % a été fixé en tenant compte de l'obligation pour la BNB, récipiendaire des dividendes, d'en affecter 25 % à ses réserves conformément à son statut organique. Le FMI a marqué son accord sur ce pourcentage. Il y a d'ailleurs, outre la Belgique, d'autres pays (Slovénie, Croatie, Slovaquie, ...) qui n'ont pas reversé la totalité des dividendes qui leur ont été attribués.

M. Steven Vandeput (N-VA) estime que le principe de neutralité budgétaire n'est pas respecté en l'espèce. La neutralité budgétaire doit en effet être appliquée

Kan de minister bevestigen dat het IMF het tweede deel van de dividenden wel degelijk in 2013 aan de NBB heeft betaald?

Wat zijn voorts de redenen dat de in 2014 ontvangen dividenden pas in 2015 aan het IMF worden teruggestort?

De heer Carl Devlies (CD&V) herinnert eraan dat de middelen van de *Subsidy Account* van de PRGT op twee manieren kunnen worden verhoogd: ofwel door de bilaterale bijdragen van de industrielanden te verhogen, ofwel door een deel van de winst uit de verkoop van een deel van de goudreserves van het IMF daarvoor aan te wenden. Om welke redenen heeft België niet voor de eerste oplossing gekozen?

Voorts voorziet het wetsontwerp erin dat slechts 75 % van de dividenden wordt teruggestort aan het IMF, wat minder is dan wat andere landen doen (90 %). Geniet dat percentage de goedkeuring van het IMF en de andere partnerlanden, en hoe zal dat verschil van 15 % worden gecompenseerd?

De heer Damien Thiéry (MR) onderstreept het belang van het beginsel van budgettaire neutraliteit. Wat zijn de gevolgen ingeval het IMF met betrekking tot het tweede deel van de dividenduitkering zou verzuimen te betalen? Kan de minister waarborgen dat dit dividend wel degelijk aan de NBB wordt uitgekeerd in 2013?

*
* *

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, bevestigt dat het IMF het tweede deel van de dividenden al aan de NBB heeft uitgekeerd in 2013. Die dividenden zullen dit jaar worden doorgestort aan de Belgische Staat.

Op de vraag van de heer Devlies antwoordt de minister dat de regering van lopende zaken er in 2012 om budgettaire redenen niet voor heeft gekozen de bilaterale bijdrage te verhogen. Het percentage van 75 % werd dan weer vastgelegd in het licht van het feit dat de NBB, die de dividenden ontvangt, volgens het organiek statuut 25 % ervan moet toewijzen aan haar reserves. Het IMF heeft met dit percentage ingestemd. Naast België zijn er trouwens nog tal van andere landen (Slovenië, Kroatië, Slovaakse, ...) die niet de totaliteit van de hen toegekende dividenden teruggestorten.

De heer Steven Vandeput (N-VA) meent dat het beginsel van de budgettaire neutraliteit in dit geval niet in acht wordt genomen. De budgettaire neutraliteit

annuellement et non sur une période de plusieurs années, ce qui est le cas du mécanisme proposé.

M. Carl Devlies (CD&V) demande si la contribution de la Belgique au “*Subsidy Account*” du PRGT par le truchement de la rétrocession d’une partie des bénéfices tirés de la vente d’une partie des réserves d’or du FMI est bien prise en compte pour le calcul de l’aide publique au développement de la Belgique.

Le ministre répond affirmativement.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L’article 1^{er} est adopté à l’unanimité.

Art 2

L’article 2 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

L’ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d’ordre légistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Carl DEVLIES

Le président,

Georges GILKINET

Dispositions qui nécessitent une mesure d’exécution (art.78,2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l’article 105 de la Constitution: *nihil*.

— en application de l’article 108 de la Constitution: *nihil*.

geldt immers voor de periode van een jaar, niet voor een aantal jaren; dit is het geval met het voorgestelde mechanisme.

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt of met de Belgische bijdrage tot de “*Subsidy Account*” van de PRGT, via de terugstorting van een deel van de winst van de verkoop van een deel van de goudreserves van het IMF, wel degelijk rekening wordt gehouden bij de berekening van de officiële ontwikkelingshulp van ons land.

De minister bevestigt dat.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Carl DEVLIES

De voorzitter,

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78, 2, Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.