

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code électoral, visant à
supprimer la case de tête et
son effet dévolutif**

(déposée par M. Benoît Lutgen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Kieswetboek,
teneinde de lijststem en de devolutieve
werking ervan af te schaffen**

(ingediend door de heer Benoît Lutgen c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs souhaitent donner plus de poids à l'électeur et simplifier le système électoral pour le rendre plus transparent, plus compréhensible et plus proche du citoyen.

Les auteurs souhaitent que seuls les candidats qui ont obtenu le plus de voix de préférence soient élus, quelle que soit leur place sur la liste.

Cela implique la suppression de la case de tête et de son effet dévolutif.

SAMENVATTING

De indieners wensen aan de stem van de kiezer een groter gewicht te geven en het kiesstelsel te hervormen zodat het transparanter en bevattelijker wordt en dichter bij de burger komt te staan.

Daarom wensen zij dat alleen de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen worden verkozen, ongeacht hun plaats op de lijst

Dat impliceert dat de lijststem en de devolutieve werking ervan worden afgeschaft.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les élections constituent le principal mode de participation des citoyens à l'exercice du pouvoir. Dans notre démocratie représentative, c'est par ce biais qu'ils désignent leurs représentants.

Les élections doivent permettre de dégager la volonté de la majorité du corps électoral qui choisit librement ses représentants. Mais la complexité du système électoral entrave la réalisation de cet objectif. Après chaque élection, il apparaît qu'un certain nombre de candidats, bien qu'ayant reçu le plus grand nombre de voix de préférence au sein de leur liste, ne sont pas élus en raison de l'attribution, aux premiers candidats de la liste, d'une partie des voix de la case de tête.

Dès lors, afin de renforcer la démocratie, de la rendre plus transparente, plus compréhensible et plus proche des citoyens, il convient de simplifier le système électoral et de rendre plus démocratique le choix des élus.

En vue de donner plus de poids à l'électeur, de donner une plus grande transparence au système électoral et de renforcer l'égalité des chances entre candidats, la case de tête et son effet dévolutif devraient être supprimés. Seuls les candidats qui obtiennent le plus de voix de préférence seraient élus, et ce quelle que soit leur place sur la liste. Ce n'est que si deux candidats obtiennent exactement le même nombre de voix que l'ordre de présentation sur la liste serait déterminant.

Benoît LUTGEN (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Benoît DREZE (cdH)
Jeanne NYANGA-LUMBALA (cdH)
Christophe BASTIN (cdH)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Verkiezingen zijn voor de burger het middel bij uitstek om deel te nemen aan de uitoefening van de macht. In onze representatieve democratie wijzen burgers via verkiezingen hun vertegenwoordigers aan.

Verkiezingen moeten het voor de meerderheid van de stemgerechtigde bevolking mogelijk maken haar stem te kennen te geven en aldus vrij haar vertegenwoordigers te kiezen. De complexiteit van het kiesstelsel staat die doelstelling echter in de weg. Na elke verkiezing blijkt dat sommige kandidaten wel het hoogste aantal voorkeurstemmen op een lijst hebben verzameld, maar niet verkozen zijn omdat een deel van de lijststemmen wordt toegewezen aan de kandidaten die hoger op de lijst staan.

Om de democratie te versterken, controleerbaarder en bevattelijker te maken, alsook dichterbij de burger te brengen, moet het kiesstelsel worden vereenvoudigd en moet de verkiezing van de kandidaten democratischer verlopen.

Om de stem van de kiezer zwaarder te doen doorwegen, het kiesstelsel transparanter te maken en de gelijkheid van kansen tussen de kandidaten te bevorderen, zouden de lijststem en de devolutieve werking ervan moeten worden afgeschaft. Alleen de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen zouden worden verkozen, ongeacht hun plaats op de lijst. Alleen als twee kandidaten exact hetzelfde aantal stemmen hebben verzameld, zou de plaats op de lijst doorslaggevend zijn.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 128 du Code électoral, modifié en dernier par la loi du 19 juillet 2012, au § 1^{er}, les mots "d'une case réservée au vote" sont abrogés.

Art.3

Dans l'article 144 du même Code, remplacé par la loi du 13 décembre 2002, l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 156 du même Code, modifié en dernier par la loi du 19 juillet 2012, au § 1^{er}, les alinéas 2 à 4 sont remplacés par l'alinéa suivant:

"Ce premier classement étant terminé, les bulletins valables de chacune des listes sont répartis en trois sous-catégories comprenant:

1° les bulletins marqués exclusivement en faveur d'un ou de plusieurs candidats titulaires;

2° les bulletins marqués en faveur, à la fois, d'un ou de plusieurs candidats titulaires et d'un ou de plusieurs candidats suppléants;

3° les bulletins marqués exclusivement en faveur d'un ou de plusieurs candidats suppléants."

Art. 5

L'article 157 du même Code est remplacé par la disposition suivante:

"Sont nuls:

1° tous les bulletins autres que ceux dont l'usage est permis par la loi;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 128 van het Kieswetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 19 juli 2012, worden in § 1 de woorden "een stembak en" weggelaten.

Art. 3

In artikel 144 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 13 december 2002, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 4

In artikel 156 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 19 juli 2012, worden in § 1 de leden 2 tot 4 vervangen door een nieuw lid, luidende:

"Na deze eerste indeling worden de geldige stembiljetten van elk van de voor de diverse lijsten gevormde categorieën verdeeld in drie subcategorieën, die het volgende omvatten:

1° de stembiljetten waarop uitsluitend naast de naam van één of meer kandidaat-titularissen is gestemd;

2° de stembiljetten waarop uitsluitend naast de naam van zowel één of meer kandidaat-titularissen als één of meer kandidaat-opvolgers is gestemd;

3° de stembiljetten waarop uitsluitend naast de naam van één of meer kandidaat-opvolgers is gestemd."

Art. 5

Artikel 157 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door wat volgt:

"Ongeldig zijn:

1° alle andere stembiljetten dan die welke volgens de wet mogen worden gebruikt;

2° ceux qui contiennent des suffrages nominatifs pour des candidats titulaires et suppléants sur des listes différentes;

3° ceux qui ne contiennent l'expression d'aucun suffrage, ceux dont les formes et dimensions ont été altérées, qui contiennent à l'intérieur un papier ou un objet quelconque, ou dont l'auteur pourrait être rendu reconnaissable par un signe, une rature ou une marque non autorisée par la loi.”

Art. 6

Dans l'article 159 du même Code, modifié en dernier par la loi du 13 décembre 2002, à l'alinéa 3, le mot “quatre” est remplacé par le mot “trois”.

Art. 7

Dans l'article 161 du même Code, modifié en dernier par la loi du 19 juillet 2012, à l'alinéa 8, le mot “quatre” est remplacé par le mot “trois”.

Art. 8

Dans l'article 166 du même Code, modifié en dernier par la loi du 13 décembre 2002, le mot “quatre” est remplacé par le mot “trois”.

Art. 9

À l'article 172 du même Code, remplacé par la loi du 13 décembre 2002, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Lorsque le premier de ces nombres est supérieur au second, les sièges sont conférés aux candidats dans l'ordre décroissant du nombre de voix qu'ils ont obtenues. En cas de parité, l'ordre de présentation prévaut.”

Art. 10

À l'article 173 du même Code, modifié en dernier par la loi du 19 juillet 2012, les alinéas 2 et 3 sont abrogés.

2° de stembiljetten waarop naamstemmen voor kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers van verschillende lijsten zijn uitgebracht;

3° de stembiljetten waarop geen enkele stem is uitgebracht, die waarvan de vorm en de afmetingen veranderd zijn, die welke, binnenin, een papier of enig voorwerp bevatten of die de kiezer herkenbaar maken door een teken, een doorhaling of een bij de wet niet geoorloofd merk.

Art. 6

In artikel 159 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 13 december 2002, wordt in het derde lid het woord “vier” vervangen door het woord “drie”:

Art. 7

In artikel 161 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 19 juli 2012, wordt in het achtste lid het woord “vier” vervangen door het woord “drie”:

Art. 8

In artikel 166 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 13 december 2002, wordt het woord “vier” vervangen door het woord “drie”.

Art. 9

In artikel 172 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 13 december 2002, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Is het eerste van die aantallen groter dan het tweede, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten in afnemende grootte van het aantal stemmen dat zij behaald hebben. Bij gelijk stemmenaantal is de volgorde van voordracht op de lijst beslissend.”

Art. 10

In artikel 173 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 19 juli 2012, worden het tweede en derde lid opgeheven.

Art. 11

L'article 173*bis* du même Code, inséré par la loi du 13 décembre 2002, est abrogé.

Art. 12

À l'annexe N1 du même Code, intitulée "Instructions pour l'électeur (modèle I visé aux articles 112, 127, alinéa 2, et 140 du Code électoral) ", remplacée par la loi du 5 avril 1995 et modifiée en dernier par la loi du 13 décembre 2002, sont apportées les modifications suivantes:

1. le point 4 est remplacé comme suit:

"4. Si l'électeur souhaite privilégier un seul candidat, il lui donne un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite du candidat effectif ou suppléant de son choix appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Si l'électeur souhaite privilégier plusieurs candidats effectifs ou suppléants de la liste, il leur donne un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite des candidats effectifs et/ou suppléants de son choix appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Si l'électeur souhaite mettre tous les candidats sur un pied d'égalité, il leur donne à tous un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite de tous les candidats effectifs et suppléants appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Le chiffre électoral d'une liste est constitué par l'addition du nombre des bulletins marqués en faveur d'un ou de plusieurs candidats. ";

2. la remarque figurant sous le point 5 est abrogée;

3. le point 7 est remplacé comme suit:

"7. Sont nuls:

1° tous les bulletins de vote autres que ceux qui ont été remis par le président au moment du vote;

2° ces bulletins même:

a. si l'électeur n'y a marqué aucun vote;

Art. 11

Artikel 173*bis* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 13 december 2002, wordt opgeheven.

Art. 12

Aan de Bijlage NI van hetzelfde Wetboek, met als opschrift "Onderrichtingen voor de kiezer (model I bedoeld in de artikelen 112, 127, tweede lid, en 140 van het Kieswetboek)", vervangen bij de wet van 5 april 1995 en het laatst gewijzigd bij de wet van 13 december 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. punt 4 wordt vervangen door wat volgt:

"4. Wenst de kiezer één enkele kandidaat te bevoorrechten, dan geeft hij hem een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stembak naast de door hem gekozen kandidaat-titularis of kandidaat-opvolger van de lijst die hij wenst te steunen.

Wenst de kiezer verschillende kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers van de lijst te bevoorrechten, dan geeft hij hun een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stembak naast de door hem gekozen kandidaat-titularissen en/of kandidaat-opvolgers van de lijst die hij wenst te steunen.

Wenst de kiezer alle kandidaten op voet van gelijkheid te plaatsen, dan geeft hij hun allen een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stembak naast alle kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers van de lijst die hij wenst te steunen.

Het kiescijfer van een lijst wordt samengesteld door de optelling van het aantal stembiljetten ten gunste van één of meer kandidaten.";

2. de opmerking onderaan punt 5 wordt weggelaten;

3. punt 7 wordt vervangen door wat volgt:

"7. Ongeldig zijn:

1° alle andere stembiljetten dan die welke op het ogenblik van de stemming door de voorzitter zijn overhandigd;

2° zelfs de laatstbedoelde stembiljetten:

a. als daarop geen stem is uitgebracht;

b. s'il y a marqué des suffrages nominatifs, sur des listes différentes;

c. si les formes et dimensions en ont été altérées ou s'ils contiennent à l'intérieur un papier ou un objet quelconque;

d. si une rature, un signe ou une marque non autorisée par la loi peut rendre l'auteur du bulletin reconnaissable. “;

4. la remarque figurant sous le point 7 est abrogée.

Art. 13

À l'annexe N2 du même Code, intitulée “Instructions pour l'électeur (Annexe II. Instructions pour l'électeur belge résidant à l'étranger et ayant choisi d'exprimer son suffrage par correspondance - Modèles *Ibis*-a et *Ibis*-b visés à l'article 180septies, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, du Code électoral) “, remplacée par la loi du 5 avril 1995 et modifiée en dernier par la loi du 13 décembre 2002, sont apportées les modifications suivantes:

1° Le point 2-b) du modèle *Ibis*-a est remplacé comme suit:

“b) Si l'électeur souhaite privilégier un seul candidat, il lui donne un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite du candidat effectif ou suppléant de son choix appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Si l'électeur souhaite privilégier plusieurs candidats effectifs ou suppléants de la liste, il leur donne un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite des candidats effectifs et/ou suppléants de son choix appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Si l'électeur souhaite mettre tous les candidats sur un pied d'égalité, il leur donne à tous un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite de tous les candidats effectifs et suppléants appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Le chiffre électoral d'une liste est constitué par l'addition du nombre des bulletins marqués en faveur d'un ou de plusieurs candidats.”;

2° Le point 2 du modèle *Ibis*-b est remplacé comme suit:

b. als er naamstemmen zijn uitgebracht op verschillende lijsten;

c. als de vorm en afmetingen ervan veranderd zijn of als zij, binnenin, een papier of enig voorwerp bevatten;

d. als een doorhaling, een teken of een bij de wet niet geoorloofd merk aangebracht is waardoor de kiezer herkend kan worden.”;

4. de opmerking onderaan punt 7 wordt weggelaten.

Art. 13

Aan de Bijlage N2 van hetzelfde Wetboek, met als opschrift “Bijlage II. Onderrichtingen voor de Belgische kiezer die in het buitenland verblijft en die gekozen heeft om zijn stem per briefwisseling uit te brengen. (Modellen *Ibis*-a en *Ibis*-b bedoeld in artikel 180septies, § 1, eerste lid, 4^o, van het Kieswetboek)”, vervangen bij de wet van 5 april 1995 en het laatst gewijzigd bij de wet van 13 december 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het punt 2-b) van het model *Ibis*-a wordt vervangen door wat volgt:

“b) Wenst de kiezer één enkele kandidaat te bevoorrechten, dan geeft hij hem een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stemvak naast de door hem gekozen kandidaat-titularis of kandidaat-opvolger van de lijst die hij wenst te steunen.

Wenst de kiezer verschillende kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers van de lijst te bevoorrechten, dan geeft hij hun een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stemvak naast de door hem gekozen kandidaat-titularissen en/of kandidaat-opvolgers van de lijst die hij wenst te steunen.

Wenst de kiezer alle kandidaten op voet van gelijkheid te plaatsen, dan geeft hij hun allen een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stemvak naast alle kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers van de lijst die hij wenst te steunen.

Het kiescijfer van een lijst wordt samengesteld door de optelling van het aantal stembiljetten ten gunste van één of meer kandidaten.”;

2° punt 2 van het model *Ibis*-b wordt vervangen door wat volgt:

“2. Il vous appartient d’émettre votre suffrage sur le bulletin de vote qui se trouve dans l’enveloppe neutre B, en tenant compte des instructions qui suivent:

a) Vous pouvez émettre pour le Sénat un suffrage pour un ou plusieurs candidats, titulaires ou suppléants ou titulaires et suppléants, d’une même liste.

Les candidats sont, par liste, portés dans une même colonne du bulletin. Les nom et prénom des candidats aux mandats effectifs sont inscrits les premiers, selon l’ordre des présentations et sont suivis, sous la mention “suppléants” des nom et prénom des candidats à la suppléance, également classés dans l’ordre des présentations.

Les listes sont classées dans le bulletin de vote dans l’ordre croissant du numéro qui a été attribué à chacune d’elles par tirage au sort.

b) Si l’électeur souhaite privilégier un seul candidat, il lui donne un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite du candidat effectif ou suppléant de son choix appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Si l’électeur souhaite privilégier plusieurs candidats effectifs ou suppléants de la liste, il leur donne un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite des candidats effectifs et/ou suppléants de son choix appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Si l’électeur souhaite mettre tous les candidats sur un pied d’égalité, il leur donne à tous un vote nominatif en remplissant, au moyen du crayon mis à sa disposition, le point clair central de la case placée à la suite de tous les candidats effectifs et suppléants appartenant à la liste qui bénéficie de son appui.

Le chiffre électoral d’une liste est constitué par l’addition du nombre des bulletins marqués en faveur d’un ou de plusieurs candidats.”.

6 décembre 2013

Benoît LUTGEN (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Benoît DREZE (cdH)
Jeanne NYANGA-LUMBALA (cdH)
Christophe BASTIN (cdH)

“2. U dient uw stem uit te brengen op het stembiljet dat zich in de neutrale omslag B bevindt, rekening houdend met de volgende onderrichtingen:

a) U mag voor de Senaat een stem uitbrengen voor één of meer kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers of kandidaat-titularissen én kandidaat-opvolgers van een zelfde lijst.

De kandidaten worden per lijst in een zelfde kolom van het stembiljet geplaatst. De naam en voornaam van de kandidaten voor de mandaten worden als eerste ingeschreven, volgens de orde van de voordrachten, en worden gevolgd, onder de vermelding “opvolgers”, door de naam en voornaam van de kandidaat-opvolgers, eveneens volgens de orde van de voordrachten.

De lijsten worden op het stembiljet gerangschikt in stijgende volgorde van het nummer dat aan elk van de lijsten bij trekking werd toegekend.

“b) Wenst de kiezer één enkele kandidaat te bevoorrechten, dan geeft hij hem een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stemvak naast de door hem gekozen kandidaat-titularis of kandidaat-opvolger van de lijst die hij wenst te steunen.

Wenst de kiezer verschillende kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers van de lijst te bevoorrechten, dan geeft hij hun een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stemvak naast de door hem gekozen kandidaat-titularissen en/of kandidaat-opvolgers van de lijst die hij wenst te steunen.

Wenst de kiezer alle kandidaten op voet van gelijkheid te plaatsen, dan geeft hij hun allen een naamstem door met het hem ter beschikking gestelde potlood het helle stipje in te vullen in het stemvak naast alle kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers van de lijst die hij wenst te steunen.

Het kiescijfer van een lijst wordt samengesteld door de optelling van het aantal stembiljetten ten gunste van één of meer kandidaten.”.

6 december 2013