

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2014

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 22 mai 2003 portant
organisation du budget et de la comptabilité
de l'Etat fédéral**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Carl DEVLIES**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative ..	3
III. Discussion générale	4
IV. Discussion des articles et votes	7

Documents précédents:

Doc 53 **3283/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2014

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 22 mei 2003
houdende organisatie van de begroting en van
de comptabiliteit van de federale Staat**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Carl DEVLIES**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve vereen- voudiging	3
III. Algemene bespreking	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	7

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3283/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot,
Christiane Vienne
CD&V Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR Olivier Destrebecq, Damien Thiéry
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts
cdH Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric
Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 janvier 2014.

I.— PROCÉDURE

Votre commission a décidé de demander un avis écrit sur ce projet de loi à la Cour des comptes.

II.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. OLIVIER CHASTEL, MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, indique que projet de loi que le gouvernement soumet en vue de son approbation a pour objet de modifier la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Les modifications proposées sont de trois ordres:

Tout d'abord, le projet complète l'habilitation donnée au Roi concernant les conditions auxquelles doivent répondre les pièces justificatives, en lui donnant la possibilité de déterminer la forme et les modalités de communication des pièces justificatives en provenance, à destination ou à l'intérieur des services.

Ensuite, il vise à prendre une mesure transitoire concernant l'entrée en vigueur de la loi pour les services visés à son article 2, 2° (les services administratifs à comptabilité autonomes), 3° (les organismes administratifs publics à l'exclusion des organismes de sécurité sociale de la catégorie D) et 4° (les entreprises d'État).

Le projet vise également à permettre à des services de moindre importance, et moyennant le respect de certaines critères, de pouvoir utiliser un système comptable dans lequel la comptabilité générale et la comptabilité budgétaire sont distinctes l'une de l'autre. En outre, il permet l'usage d'un autre plan comptable que celui de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 comme base à la comptabilité générale.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 januari 2014.

I. — PROCEDURE

De commissie heeft beslist om over het wetsontwerp een schriftelijk advies te vragen aan het Rekenhof.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER OLIVIER CHASTEL, MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging, legt uit dat het ontwerp van wet dat de regering ter goedkeuring voorlegt, voorziet in de wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

De voorgestelde aanpassingen zijn drieërlei:

Vooreerst vervolledigt het ontwerp de bevoegdheid die aan de Koning gegeven wordt betreffende de voorwaarden waaraan de verantwoordingsstukken dienen te beantwoorden, door hem de mogelijkheid te geven de vorm en de modaliteiten te bepalen voor het overmaken van de verantwoordingsstukken aan, door of binnen de diensten.

Vervolgens beoogt dit ontwerp het nemen van een voorlopige maatregel betreffende de inwerkingtreding van de wet voor de diensten bedoeld in het artikel 2, punt 2 (de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie), punt 3 (de administratieve overheidsdiensten, behalve de instellingen voor sociale zekerheid van categorie D) en punt 4 (de Staatsbedrijven).

Het ontwerp wil eveneens de mogelijkheid bieden aan diensten met een kleinere omvang, en op voorwaarde dat bepaalde criteria vervuld zijn, gebruik te maken van een boekhoudstelsel waarbij de algemene boekhouding en de budgettaire boekhouding los van elkaar bestaan. Dankzij het ontwerp kan een ander boekhoudplan dan dat van het koninklijk besluit van 10 november 2009 als grondslag voor de algemene boekhouding gebruikt worden.

III.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Steven Vandeput (N-VA) aborde la question de l'application de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Dans son 170^e et dernier cahier, la Cour des comptes insiste à nouveau sur la nécessité de trancher les questions ouvertes sur le plan de l'encadrement juridique de Fedcom pour que les principaux arrêtés d'exécution de la loi du 22 mai 2003¹ soient encore approuvés dans les meilleurs délais.

La Cour des comptes signale que "l'absence d'arrêtés d'exécution comporte des risques sérieux tant pour les acteurs concernés que pour les contrôleurs interne et externe. Il n'est pas admissible que près de cinq ans après le lancement officiel de la nouvelle comptabilité fédérale et de Fedcom, le cadre comptable ne soit pas encore déterminé juridiquement et que les acteurs intéressés ne soient pas encore fixés sur le contenu de leur mission, leur statut et la séparation des fonctions qui en découle".

L'intervenant partage la critique de la Cour des comptes. Il est inadmissible que onze ans après la publication de la loi et cinq ans après le lancement de Fedcom, la plupart des arrêtés d'exécution ne soient toujours pas pris. Aujourd'hui, le projet de loi à l'examen en ajoute à nouveau un certain nombre.

Le ministre peut-il fournir un aperçu des arrêtés royaux qui doivent encore être pris en exécution de la loi du 22 mai 2003 (tant en ce qui concerne ses compétences que pour ce qui est des compétences du ministre des Finances)? Le ministre dispose-t-il d'un calendrier des publications à venir de ces arrêtés?

Dans son 170^{ème} cahier, la Cour des comptes demande également au ministre d'être plus étroitement associée aux travaux préparatoires et à la rédaction des modifications apportées à la loi du 22 mai 2003, ainsi qu'à l'élaboration des projets de loi ou d'arrêté qui ont un impact direct ou indirect sur ses compétences.

¹ À savoir l'arrêté royal relatif aux opérations comptables et budgétaires, aux acteurs et à la séparation des fonctions, l'arrêté royal relatif aux comptables justiciables de la Cour des comptes, l'arrêté royal fixant la nature des avances, l'arrêté royal relatif aux pièces justificatives et l'arrêté royal relatif à l'organisation de la Commission de la comptabilité publique.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Steven Vandeput (N-VA) gaat in op de toepassing van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

In zijn 170e en laatste boek van het Rekenhof, dringt het Rekenhof opnieuw aan over het feit dat er knopen moeten worden doorgemaakt op het vlak van de juridische omkadering van Fedcom, opdat de belangrijkste uitvoeringsbesluiten van de wet van 22 mei 2003¹ zo snel mogelijk zouden worden goedgekeurd.

Het Rekenhof is van mening "dat het uitblijven van de uitvoeringsbesluiten ernstige risico's meebrengt voor zowel de betrokken actoren als voor de interne en externe controleur. Het valt niet te verantwoorden dat nagenoeg vijf jaar na de officiële opstart van de nieuwe federale comptabiliteit en Fedcom, het boekhoudkundige kader niet volledig juridisch is afgedekt en dat de betrokken actoren nog geen zekerheid hebben over de inhoud van hun opdracht noch over hun statuut en de eraan gekoppelde functiescheidingen".

De spreker onderschrijft die kritiek van het Rekenhof. Het is onverantwoord dat elf jaar na de publicatie van de wet en vijf jaar na opstart van Fedcom het gros van de uitvoeringsbesluiten nog steeds niet genomen zijn. Vandaag worden er in het voorliggend wetsontwerp opnieuw een aantal toegevoegd.

Kan de minister een overzicht geven van de koninklijke besluiten die nog moeten worden genomen in uitvoering van de wet van 22 mei 2003 (zowel voor wat betreft zijn bevoegdheden als de bevoegdheden van de minister van Financiën)? Beschikt de minister over een tijds kader waarbinnen deze koninklijke besluiten zullen worden gepubliceerd?

In het 170e boek vraagt het Rekenhof de minister ook om nauwer betrokken te worden bij de voorbereidingen en de redactie van de wijzigingen die aan de wet van 22 mei 2003 worden aangebracht evenals bij de totstandkoming van ontwerpen van wet of besluit die direct of indirect een impact hebben op zijn bevoegdheden.

¹ Met name het koninklijk besluit betreffende de boekhoudkundige en de begrotingsverrichtingen, de actoren en de functiescheiding, het koninklijk besluit betreffende de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen, het koninklijk besluit tot vaststelling van de aard van de geldvoorschotten, het koninklijk besluit betreffende de verantwoordingsstukken en het koninklijk besluit betreffende de organisatie van de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit.

Dans quelle mesure la Cour des comptes a-t-elle été associée aux travaux préparatoires du projet de loi à l'examen?

M. heer Carl Devlies (CD&V) indique que la Cour des comptes a, dans le passé, déjà formulé une série de recommandations relatives à l'application de la loi du 22 mai 2003. Où en est-on dans la mise en œuvre de ces recommandations? Quelles actions concrètes le ministre a-t-il prises dans ce cadre?

Pourquoi l'entrée en vigueur de la loi est-elle à nouveau reportée de deux ans?

La Cour des comptes estime qu'au sein de l'entité II, seules la Communauté germanophone et la Région de Bruxelles-Capitale ont bien progressé sur la voie de l'instauration d'un système de comptabilité générale avec une comptabilité en partie double. Où en est-on aujourd'hui et quels accords ont été conclus avec les services publics de l'Entité II?

En ce qui concerne les critères auxquels doivent répondre les petits services pour satisfaire de manière plus efficace, efficiente et économe aux dispositions légales en matière de comptabilité complète en partie double, *M. Olivier Destrebecq (MR)* demande pourquoi l'accord écrit du ministre du Budget est exigé. Que se passe-t-il si un service satisfait aux critères une année, mais pas la suivante? La forme de la comptabilité changera-t-elle d'une année à l'autre?

Où en est l'exécution des recommandations de la Cour des comptes?

M. Georges Gilkinet, président, demande si la Cour des comptes a été associée à la préparation du projet de loi à l'examen.

À quels petits services permettra-t-on de répondre de manière plus efficace, efficiente et économe aux dispositions légales en matière de comptabilité complète en partie double? Le ministre peut-il donner quelques exemples?

Le ministre répond que l'arrêté royal relatif aux opérations comptables et budgétaires, aux acteurs et à la séparation entre les fonctions est actuellement examiné par l'inspection des Finances. Une liste des arrêtés d'exécution qui doivent encore être pris sera remise à la commission.

En ce qui concerne l'entrée en vigueur en 2016, le ministre répond que les conditions opérationnelles des

In hoeverre is het Rekenhof betrokken geweest bij de voorbereiding van dit wetsontwerp?

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat het Rekenhof in het verleden reeds een reeks aanbevelingen gaf met betrekking tot de toepassing van de wet van 22 mei 2003. Wat is de stand van zaken van de uitvoering van deze aanbevelingen? Welke concrete acties heeft de minister in dit kader ondernomen?

Waarom wordt de invoering van de wet opnieuw met twee jaar uitgesteld?

Volgens het Rekenhof waren wat Entiteit II betreft enkel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap goed opgeschoten met de invoering van een algemeen boekhoudkundig systeem met een gedeeltelijke dubbele boekhouding. Wat is de huidige stand van zaken en welke afspraken werden er gemaakt met de overheidsdiensten van Entiteit II?

De heer Olivier Destrebecq (MR) vraagt met betrekking tot de criteria waaraan kleine diensten moeten beantwoorden om op een meer doelmatige, doeltreffende en zuinigere wijze tegemoet te komen aan de wettelijke bepalingen inzake het houden van een volledige dubbele boekhouding waarom het schriftelijk akkoord van de minister van Begroting vereist is. Wat gebeurt er als een bepaalde dienst het ene jaar wel voldoet aan de criteria en het andere jaar niet? Zal de vorm van boekhouden dan van het ene jaar tot het andere jaar verschillen?

Wat is de stand van zaken van de uitvoering van de aanbevelingen van het Rekenhof?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, vraagt of het Rekenhof betrokken is geweest bij de voorbereiding van dit wetsontwerp.

Welke kleine diensten krijgen de mogelijkheid om op een meer doelmatige, doeltreffende en zuinigere wijze tegemoet te komen aan de wettelijke bepalingen inzake het houden van een volledige dubbele boekhouding? Kan de minister enkele voorbeelden geven?

De minister antwoordt dat het koninklijk besluit betreffende de boekhoudkundige en de begrotingsverrichtingen, de actoren en de functiescheiding momenteel bij de Inspectie van Financiën ligt. Er zal een lijst met nog te nemen uitvoeringsbesluiten aan de commissie worden overhandigd.

Betreffende de inwerkingtreding in 2016 antwoordt de minister dat de operationele voorwaarden van de

réformes budgétaire et comptable prévues dans la loi précitée ne sont pas encore remplies. En effet, la préparation des services concernés à la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 demande du temps et il est essentiel de ne pas rater cette phase transitoire. Par conséquent, l'article 4 reporte une dernière fois l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 au 1^{er} janvier 2016 pour ces services. Néanmoins, il est prévu que le Roi pourra anticiper l'entrée en vigueur de cette loi pour ces services si les conditions sont remplies.

Les critères que doivent remplir les petits services en vue de répondre de manière plus efficace, efficiente et économe aux dispositions légales en matière de comptabilité complète en partie double sont les suivants: le nombre de travailleurs occupés ne peut pas dépasser 100 agents statutaires et contractuels en équivalent temps plein. De plus, ces services ne peuvent pas dépasser plus d'une des limites suivantes:

- nombre de travailleurs occupés, en moyenne annuelle: 50;
- activité produite annuelle: 8 000 000 euros;
- total du bilan: 3 650 000 euros.

Les services concernés doivent avoir préalablement obtenu l'accord par écrit du ministre du Budget ainsi que du (des) ministre(s) sous l'autorité duquel / desquels ils sont placés. Le ministre du Budget communique également à son administration pour quel service, en fin d'exercice, les opérations requises sont effectuées pour transposer les données fournies conformément au plan comptable.

Moyennant l'accord écrit préalable des ministres concernés, en ce compris l'accord du ministre du Budget, les mesures nécessaires seront prises de telle manière qu'un bon suivi des comptabilisations dans la comptabilité budgétaire soit assuré et que la comptabilité budgétaire reflète constamment une image juste et fidèle de la situation budgétaire du service concerné.

Lorsqu'un service a, en vertu de l'article 5, tenu sa comptabilité conformément au plan comptable figurant dans l'arrêté royal du 10 novembre 2009, il ne pourra plus opter ultérieurement pour d'autres plans comptables, même s'il ne répond plus aux critères. L'objectif est que le plus grand nombre possible de services appliquent le plan comptable de l'arrêté royal du 10 novembre 2009.

in voornoemde wet geregelde begrotings- en boekhoudkundige hervormingen nog niet zijn vervuld. De voorbereiding van de betrokken diensten tot de implementatie van de wet van 22 mei 2003 vraagt immers de nodige tijd en het is noodzakelijk om deze tussenfase niet te missen. Dientengevolge wordt door artikel 4 de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 voor deze diensten een laatste keer tot 1 januari 2016 uitgesteld. Niettemin wordt voorzien dat de Koning voor deze diensten de inwerkingtreding kan anticiperen indien de voorwaarden daartoe vervuld zijn.

De criteria waaraan kleine diensten moeten beantwoorden om op een meer doelmatige, doeltreffende en zuinigere wijze tegemoet te komen aan de wettelijke bepalingen inzake het houden van een volledige dubbele boekhouding zijn de volgende: het personeelsbestand mag niet meer bedragen dan 100 *full time* equivalenten. Bovendien mag niet meer dan één van de volgende criteria zijn overschreden:

- jaargemiddelde van het personeelsbestand: 50;
- de geproduceerde activiteit op jaarbasis: 8 000 000 euro;
- balanstotaal: 3 650 000 euro.

De betrokken diensten moeten voorafgaand het schriftelijk akkoord hebben van de minster van Begroting en van de minister(s) onder wiens gezag of beheer de betrokken diensten vallen. De minister van Begroting brengt ook zijn administratie op de hoogte voor welke dienst op het einde van het boekjaar/begrotingsjaar de nodige handelingen worden gesteld om de gegevens die werden aangeleverd overeenkomstig het boekhoudplan om te zetten.

Door middel van het voorafgaand schriftelijk akkoord van de betrokken ministers met inbegrip van de minister van Begroting zullen de nodige maatregelen worden genomen opdat een goede opvolging van de boekingen in de budgettaire comptabiliteit wordt verzekerd en dat de budgettaire comptabiliteit steeds een juist en getrouw beeld geeft van de budgettaire toestand van de betrokken dienst.

Eens een dienst zijn boekhouding heeft, krachtens artikel 5, opgesteld volgens het boekhoudplan conform het koninklijk besluit van 10 november 2009, kan deze dienst niet meer opteren voor andere boekhoudplannen, zelfs al zou achteraf niet meer aan de criteria voldaan zijn. Het is de bedoeling dat zoveel mogelijk diensten het boekhoudplan van het koninklijk besluit van 10 november 2009 toepassen.

Parmi les services auxquels s'appliquent les exigences allégées en matière de comptabilité, citons: le Mémorial national du Fort de Breendonk et la fondation Jacques Isabelle Gottschalk. Tout service souhaitant bénéficier des exigences allégées en matière de comptabilité doit introduire une demande à cet effet. Le SPF Budget et Contrôle de la gestion vérifiera si les conditions sont remplies.

Un collaborateur du ministre précise qu'un certain nombre de réunions ont déjà eu lieu pour mettre la comptabilité des services de l'État fédéral visés à l'article 2, 2° à 4°, en conformité avec le plan comptable conformément à l'arrêté royal du 10 novembre 2009. L'opération n'est toutefois pas encore achevée.

Le ministre indique que le projet de loi a été soumis à la Cour des comptes de manière informelle.

Un représentant du SPF Budget et Contrôle de la Gestion donne de plus amples informations sur cette concertation informelle.

M. Steven Vandeput (N-VA) exprime son indignation devant la lenteur du dossier. Onze ans après le vote de la loi du 22 mai 2003 et cinq ans après l'entrée en vigueur de Fedcom, la réglementation est encore toujours incomplète, de sorte que la comptabilité ne peut être mise en œuvre dans son intégralité. Comment est-ce possible?

IV.— COMMENTAIRE DES ARTICLES et votes

Article 1^{er}

Le ministre explique que l'article 1^{er} précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le ministre explique que l'article 2 clarifie le champ d'application de la loi à l'examen.

Il ne donne lieu à aucune observation.

Voorbeelden van diensten waarop de minder zware vereisten van boekhouding van toepassing zijn: Het Nationale Gedenkteken van het fort van Breendonk en de stichting Jacques Isabelle Gottschalk. Elke dienst die wil genieten van de minder zware vereisten inzake boekhouding moet daarvoor een aanvraag indienen. De FOD Budget en Beheerscontrole zal onderzoeken of de voorwaarden zijn vervuld.

Een medewerker van de minister verduidelijkt dat er reeds een aantal vergaderingen zijn geweest om de boekhouding van de diensten van de Federale Staat bedoeld in artikel 2, 2° tot 4° te conformeren aan het boekhoudplan overeenkomstig het koninklijk besluit van 10 november 2009. De operatie is echter nog niet voltooid.

De minister geeft aan dat het wetsontwerp informeel aan het Rekenhof werd voorgelegd.

De vertegenwoordiger van de FOD Budget en Beheerscontrole geeft meer informatie over dit informeel overleg.

De heer Steven Vandeput (N-VA) uit zijn verontwaardiging over de trage gang van zaken. Elf jaar na de stemming van de wet van 22 mei 2003 en vijf jaar na de inwerkingtreding van Fedcom ontbreekt er nog altijd een deel van de regelgeving waardoor de boekhouding niet volledig kan worden geïmplementeerd. Hoe is dit mogelijk?

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De minister legt uit dat artikel 1 preciseert dat het wetsontwerp een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Het artikel geeft verder geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De minister legt uit dat artikel 2 het toepassingsgebied van deze wet verduidelijkt.

Het artikel geeft verder geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Le ministre précise que l'article 3 confère une base légale aux dispositions exécutoires que le Roi prendra concernant les pièces justificatives en vue de les rendre aisément accessibles. À cette fin, le Roi est habilité à fixer un certain nombre de règles minimales concernant le classement, l'accessibilité et le délai de conservation des pièces.

Afin de s'assurer que le Roi puisse intervenir dès l'envoi/réception de toutes pièces justificatives quelconques — vers ou à destination ou à l'intérieur d'un service — un alinéa 3 est inséré, qui complète l'habilitation du Roi en Lui donnant la possibilité de déterminer la forme et les modalités de communication des pièces justificatives concernant les services. Dans ce contexte, on pense en particulier à la communication des pièces justificatives sous forme électronique sans pour autant exclure d'autres formes.

Pour le surplus, cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Le ministre précise que la loi du 22 mai 2003 est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2012 pour les services de l'administration générale.

Les conditions opérationnelles de la réforme budgétaire et comptable prévue dans la loi précitée ne sont toutefois pas encore réunies pour qu'elle entre en vigueur pour tous les services visés dans son article 2, 2° à 4°.

En effet, la préparation des services concernés à la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 requiert du temps et il est essentiel de ne pas rater cette phase transitoire.

Par conséquent, pour ces services, l'article 4 fait en sorte que l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 est reportée une dernière fois au 1^{er} janvier 2016.

Il est néanmoins prévu que le Roi puisse procéder à une entrée en vigueur anticipée pour ces services si les conditions sont réunies.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De minister legt uit dat artikel 3 een wettelijke basis geeft aan de uitvoeringsbepalingen die door de Koning met betrekking tot de verantwoordingsstukken zullen worden genomen om deze gemakkelijk toegankelijk te maken. Te dien einde is de Koning gemachtigd om een aantal minimumregels inzake de klassering, de toegankelijkheid en de bewaringstermijn van de stukken vast te leggen.

Om er zeker van te zijn dat de Koning kan optreden, vanaf de zending en ontvangst van eender welk verantwoordingsstuk van of naar of intern in een dienst, wordt een derde alinea ingevoegd, die de machtiging van de Koning aanvult, waardoor de Koning de vorm en de modaliteiten voor alle communicatie van verantwoordingsstukken met betrekking tot diensten kan vastleggen. Hierbij kan in het bijzonder worden gedacht aan de elektronische communicatie van verantwoordingsstukken zonder evenwel andere vormen uit te sluiten.

Het artikel geeft verder geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

De minister legt uit dat artikel 4 bepaalt dat de wet van 22 mei 2003 in werking is getreden op 1 januari 2012 voor de diensten van het algemeen bestuur.

De operationele voorwaarden van de in voornoemde wet geregelde begrotings- en boekhoudkundige hervorming zijn echter nog niet vervuld opdat die wet in werking treedt voor alle diensten bedoeld in artikel 2, 2° tot 4°.

Inderdaad, de voorbereiding van de betrokken diensten tot de implementatie van de wet van 22 mei 2003 vraagt immers de nodige tijd en het is noodzakelijk om deze tussenfase niet te missen.

Dientengevolge wordt door artikel 4 de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 voor deze diensten een laatste keer tot 1 januari 2016 uitgesteld.

Niettemin wordt voorzien dat de Koning voor deze diensten de inwerkingtreding kan anticiperen indien de voorwaarden daartoe vervuld zijn.

Pour le reste, l'article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Le ministre explique que l'article 5 adapte l'article 133 de la loi du 22 mai 2003 à ce dernier report de l'entrée en vigueur.

Pour le reste, l'article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 6

Le ministre explique que, sachant que certains services de l'État fédéral tiennent déjà une comptabilité complète en partie double conformément aux dispositions légales et réglementaires s'appliquant aux entreprises et aux associations, l'article 6 permet de limiter les frais résultant de la fourniture des données comptables requises dans le cadre de l'établissement des comptes annuels de l'État fédéral.

Ces services pourront tenir leur comptabilité sur la base du plan comptable minimum normalisé qui s'applique aux entreprises et aux associations, complétée d'un tableau de correspondance avec le plan comptable de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 qui est d'application à l'État fédéral en exécution de l'article 5 de la loi du 22 mai 2003.

Cette faculté n'est cependant offerte qu'aux services de petite taille.

Les critères retenus se basent en grande partie sur des critères similaires à ceux du secteur privé, à savoir le nombre de travailleurs occupés, l'activité produite annuellement et le total du bilan.

La notion d'activité produite s'écarte de celle de chiffre d'affaires étant donné que cette notion n'est pas représentative pour le secteur public. De même, étant donné que les services publics sont généralement des utilisateurs finaux, il a été choisi de travailler avec des montants TVA comprise.

Enfin, pour les petites entités, il est prévu qu'elles puissent tenir leur comptabilité budgétaire de manière extra comptable. De cette manière, ces petites

Het artikel geeft verder geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

De minister legt uit dat artikel 5 het artikel 133 van de wet van 22 mei 2003 aanpast aan dit laatste uitstel van de inwerkingtreding.

Het artikel geeft verder geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

De minister legt uit dat wetende dat bepaalde diensten van de Federale Staat nu reeds een volledige dubbele boekhouding houden overeenkomstig de wettelijke en reglementaire bepalingen van toepassing op de ondernemingen of de verenigingen, met artikel 6 de mogelijkheid wordt geboden om de kosten tot het leveren van de noodzakelijke boekhoudkundige gegevens in het kader van het opstellen van de jaarrekening van de Federale Staat te beperken.

Deze diensten zullen hun boekhouding kunnen voeren op basis van het algemeen rekeningstelsel van toepassing op de ondernemingen en de verenigingen, aangevuld met een overeenstemmingstabel naar het boekhoudplan van 10 november 2009 dat van toepassing is op de Federale Staat in uitvoering van het artikel 5 van de wet van 22 mei 2003.

Deze mogelijkheid wordt echter slechts aan de kleine diensten geboden.

De weerhouden criteria baseren zich in grote mate op gelijkaardige criteria die men terugvindt in de privé sector, met name het aantal tewerkgestelde werknemers, de elk jaar geproduceerde activiteit en het balanstotaal.

Het begrip van geproduceerde activiteit wijkt van de omzet af daar dit begrip voor de overheidssector niet representatief is. Aangezien de overheidsdiensten meestal eindgebruikers zijn, werd geopteerd om te werken met bedragen inclusief btw.

Voor de kleine entiteiten is, tot slot, ook de mogelijkheid voorzien dat zij hun begrotingsboekhouding extra comptabel kunnen houden. Op deze wijze kunnen de kleine entiteiten gebruik maken van goedkopere

entités peuvent utiliser des programmes comptables de moindre coût, qui s'appliquent uniquement à la comptabilité générale.

Cette faculté est soumise à l'accord écrit préalable des ministres de tutelle, de même qu'à celui du ministre du Budget. Des conditions peuvent être prévues de telle manière qu'un bon suivi des comptabilisations dans la comptabilité budgétaire soit assuré et que la comptabilité budgétaire reflète constamment une image juste et fidèle de la situation budgétaire du service concerné.

M. Steven Vandeput (N-VA) fait observer que cet article doit permettre à certaines institutions de petite taille de tenir une comptabilité avec une classification minimum. Cet article s'inspire de l'article 15 du Code des sociétés.

L'intervenant formule un certain nombre d'observations formelles et technico-juridiques:

Le § 1^{er} et, en particulier, la première phrase sont illisibles. Par ailleurs, dans le texte néerlandais, il y aurait lieu de remplacer le mot "*nier*" par le mot "*niet*", et le verbe "*kunnen*" est répété.

Le Conseil d'État se demande si la seconde phrase de l'article 138, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé, ne doit pas être omise compte tenu de ce que prévoit l'article 138, § 1^{er}, alinéa 2, proposé. Dans le projet de loi, l'avis du Conseil d'État n'a pas été suivi. Pourquoi?

Dans l'article 138, § 1^{er}, alinéa 2, il est précisé que l'obligation vaut pour "alle rekeningen die in de boekhouding van de betrokken dienst gecreëerd werden en/of worden". Dans une disposition légale, une telle possibilité de choix "en/of" n'a pas sa place.

Au § 5, dans la version néerlandaise, les mots "een vergelijkbare voltijdse personeelslid" doivent être remplacés par les mots "vergelijkbaar voltijds personeelslid".

L'un des critères utilisés est celui de l'activité produite. Il s'agit d'une notion nouvelle qui est déterminée sur la base du montant le plus élevé des deux suivants:

— la somme des produits découlant du fonctionnement normal du service, c'est-à-dire la somme des comptes des sous-classes 70 et 71 du plan comptable tel que présenté dans l'arrêté royal du 10 novembre 2009 en exécution de la présente loi et, si cette somme est inférieure à la valeur de la sous-classe 75, la valeur de la sous-classe 75 est ajoutée à cette somme.

softwareprogramma's die zich enkel richten op de algemene boekhouding.

Deze mogelijkheid wordt onderworpen aan het voorafgaandelijk schriftelijk akkoord van de voogdijministers, met inbegrip van de minister van Begroting. Voorwaarden kunnen voorzien worden zodat een goede opvolging van de boekingen in de budgettaire comptabiliteit wordt verzekerd en dat de budgettaire comptabiliteit steeds een juist en getrouw beeld geeft van de budgettaire toestand van de betrokken dienst.

De heer Steven Vandeput (N-VA) merkt op dat dit artikel bepaalde kleinere instellingen moet toelaten een boekhouding te voeren met een minimumindeling. Dit artikel is geïnspireerd op artikel 15 van het wetboek vennootschappen.

De spreker heeft een aantal vormelijke en juridisch-technische opmerkingen:

De eerste paragraaf en met name de eerste zin is bijna onleesbaar. Daarnaast zou in de Nederlandse tekst het woord "*nier*" vervangen moeten worden door het woord "*niet*" en staat het werkwoord "*kunnen*" dubbel vermeld.

De Raad van State vraagt zich af of de tweede zin van het ontwerpen artikel 138 § 1, eerste lid niet moet vervallen in het licht van wat is bepaald in het ontwerpen artikel 138 § 1 tweede lid. In het wetsontwerp is het advies van de raad van state niet gevolgd. Waarom niet?

In artikel 138 § 1 tweede lid staat dat dit van toepassing is voor "alle rekeningen die in de boekhouding van de betrokken dienst gecreëerd werden en/of worden". Een dergelijke keuzemogelijkheid "en/of" hoort niet in een wetsbepaling.

In § 5 moeten de woorden "een vergelijkbare voltijdse personeelslid" vervangen worden door de woorden "vergelijkbaar voltijds personeelslid".

Een van de gebruikte criteria is de geproduceerde activiteit. Dit is nieuw en wordt bepaald op basis van de hoogste van de twee volgende waarden:

— de som van de opbrengsten die voortspruiten uit de gewone werking van de dienst, van de rekeningen van de subklassen 70 en 71 van het boekhoudplan zoals weergegeven in het koninklijk besluit van 10 november 2009 in uitvoering van deze wet, en zo deze som lager is dan de subklasse 75 wordt de waarde van de subklasse 75 aan deze som toegevoegd.

— la somme des charges des comptes des sous-classes 20 à 26, 60 à 62 et 64 à 68 du plan comptable tel que présenté dans l'arrêté royal du 10 novembre 2009 en exécution de la présente loi, pour autant qu'ils soient identifiés comme des comptes avec impact budgétaire et dans la mesure de l'impact budgétaire pour l'exercice considéré.

Le but était de trouver le pendant de la notion de "chiffre d'affaires" utilisée dans le secteur privé.

Mais, dans le même temps, on a également rendu les choses particulièrement complexes: qui contrôlera si un compte peut être identifié comme compte avec impact budgétaire, ou quel sera l'impact budgétaire pour l'exercice considéré?

Comment définit-on les charges des comptes des sous-classes 20 à 26? Pour quelle raison inclut-on ces comptes bilantaires dans la détermination des charges? Selon l'intervenant, ceux-ci ne font pas non plus partie de la définition de chiffre d'affaires utilisée dans le secteur privé².

La notion de somme des charges ne peut quand même pas inclure les comptes du bilan 20 à 26 (immobilisations incorporelles; immobilisations corporelles en cours; terrains et bâtiments; installations; machines et outillage d'exploitation; mobilier et matériel; terrains d'infrastructures de génie civil). Il existe en effet une différence claire entre les actifs et les charges. De là, à nouveau, la question suivante: Pourquoi ces actifs sont-ils pris en compte pour établir la somme des charges?

Le ministre répond que la deuxième phrase du § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'article 6 du projet de loi est superflue dès lors qu'elle fait double emploi avec le § 1^{er}, alinéa 2.

Le gouvernement présente ensuite l'amendement n° 1 (DOC 53 3283/002) tendant à supprimer la deuxième phrase du § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Le représentant du SPF Budget et Contrôle de la Gestion répond en outre que des éléments de l'actif ont été ajoutés pour calculer l'activité produite. Il ne s'agit pas seulement de charges mais aussi d'investissements. Il s'agit uniquement de comptes qui ont un impact sur le budget. Le plan comptable indique, pour chaque compte, comment le contrôle sera effectué.

² L'article 96 de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés donne la définition suivante: "le montant des ventes de biens et des prestations de services à des tiers, relevant de l'activité habituelle de la société, déduction faite des réductions commerciales sur ventes (remises, ristournes et rabais); ce montant ne comprend pas la taxe sur la valeur ajoutée et les autres impôts liés directement au chiffre d'affaires."

— de som van de kosten van de rekeningen van de subklassen 20 tot 26, 60 tot 62 en 64 tot 68 van het boekhoudplan zoals weergegeven in het koninklijk besluit van 10 november 2009 in uitvoering van deze wet, voor zover zij geïdentificeerd zijn als rekeningen met budgettaire impact en in de mate van de budgettaire impact in het betrokken jaar.

Hiermee heeft men getracht een alternatief te creëren voor de term "omzet" in de privésector.

Maar het wordt meteen ook bijzonder complex gemaakt: Wie gaat controleren of een rekening kan worden geïdentificeerd als een rekening met budgettaire impact of wat de budgettaire impact is in het betrokken jaar?

Hoe definieert men de kosten van de rekeningen van de subklassen 20 tot 26? Waarom worden deze balansrekeningen meegenomen om de kosten te bepalen? Deze maakt volgens de spreker ook geen deel uit van de definitie van omzet uit de privésector².

Als men spreekt over de som van de kosten, dan gaat het toch niet op om de balansrekeningen 20 tot 26 mee te nemen (immateriële vaste activa; materiële vaste activa in uitvoering; terreinen en gebouwen; installaties, machines en uitrusting voor exploitatie; meubilair en materieel; werken van burgerlijke bouwkunde). Er is toch een duidelijk onderscheid tussen activa en kosten. Dus nogmaals de vraag waarom worden deze activa meegenomen om de som van de kosten te bepalen?

De minister antwoordt dat de tweede zin van § 1, eerste lid van artikel 6 van het wetsontwerp overbodig is omdat het hernomen wordt in § 1, tweede lid.

Vervolgens wordt er een *amendement nr. 1* (DOC 53 3283/002) ingediend door de regering dat ertoe strekt de tweede zin van § 1, eerste lid te schrappen.

Verder antwoordt de *vertegenwoordiger van de FOD Budget en Beheerscontrole* dat voor de berekening van de geproduceerde activiteit actiefbestandelen zijn toegevoegd. Het gaat niet enkel over kosten maar ook over investeringen. Het gaat enkel om rekeningen met een budgettaire impact. Bij elke rekening staat er in het boekhoudplan vermeld hoe de controle zal gebeuren.

² Artikel 96 van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van Vennootschappen: "het bedrag van de verkoop van goederen en de levering van diensten aan derden, in het kader van de gewone bedrijfsuitoefening van de vennootschap, onder aftrek van de op de verkoopprijs in de handel toegestane kortingen (afslag, ristorno, rabat); dit bedrag omvat niet de belasting over de toegevoegde waarde, noch enige andere rechtstreeks met de omzet verbonden belasting."

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne que les classes 20 à 26 portent effectivement sur des actifs. Elles concernent les plus-values ou les moins-values réalisées lors du traitement comptable des actifs, ce qui a une influence sur les charges. Les actifs et les charges sont alors vraisemblablement neutralisés.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 6, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre une.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est, par dérogation à l'article 82,1 du Règlement de la Chambre, en ce compris les corrections légistiques, immédiatement adopté par 9 voix contre 1.

Le rapporteur,

Carl DEVLIES

Le président,

Georges GILKINET

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art.78,2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: les articles 3 et 6.

— En application de l'article 108 de la Constitution: néant.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst erop dat de klassen 20 tot 26 inderdaad gaan over activa. Het gaat om de meer- of minderwaarden gerealiseerd bij de boekhoudkundige verwerking van de activa. Dit heeft dan een invloed op de kosten. Waarschijnlijk worden de activa en de kosten dan geneutraliseerd.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het artikel 6, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art. 7

Er worden bij dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Er wordt geen toepassing gevraagd van artikel 82.1 van het Reglement van de Kamer. Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, onmiddellijk aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Carl DEVLIES

De voorzitter,

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: de artikelen 3 en 6;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.