

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

17 janvier 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
les compléments de reprise du travail,
l'arrêté royal du 25 novembre 1991
portant réglementation du chômage,**

(déposée par
Mme Miranda Van Eetvelde et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 januari 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering
wat betreft de werkhervattingstoelagen**

(ingediend door
mevrouw Miranda Van Eetvelde c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à abroger le complément de reprise du travail coopérative d'activités, une indemnité complémentaire accordée au chômeur qui, après avoir signé une convention avec une coopérative d'activités, s'installe comme indépendant à titre principal. Il s'agit d'un système de prime complexe, qui n'est guère utilisé. Les auteurs proposent dès lors d'abroger le système, et ce, dans un souci d'économie de coûts et de simplification administrative.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de acco-werkhervattingstoelag af te schaffen, een bijkomende toeslag toegekend aan de werkloze die zich na een overeenkomst met een activiteitencoöperatie vestigt als zelfstandige in hoofdberoep. Het is een complex premiesysteem dat amper gebruikt wordt. De indieners stellen dan ook voor om het stelsel op te heffen met het oog op kostenbesparing en administratieve vereenvoudiging.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 4 de l'arrêté royal du 15 juin 1990 portant des dispositions diverses concernant le statut du candidat entrepreneur dans une coopérative d'activités prévoyait l'instauration d'un complément de reprise du travail supplémentaire. Ce complément de reprise du travail coopérative d'activités est accordé sous certaines conditions au chômeur qui, après la signature d'une convention avec la coopérative d'activités, s'installe comme indépendant à titre principal.

Il s'agit d'une indemnité de 131,95 euros par mois à charge de l'Office national de l'Emploi (ONEm), accordée en complément des revenus perçus en tant qu'indépendant pendant une période de 12 mois au maximum.

Pour en bénéficier, l'intéressé doit remplir les conditions suivantes:

- être chômeur complet indemnisé;
- s'être établi comme indépendant à titre principal après le 4 août 2009;
- avoir été lié, au cours des six mois précédant l'installation comme indépendant, par une convention avec la coopérative d'activités en tant que candidat entrepreneur appartenant au groupe cible "chômeurs complets indemnisés";
- ne pas percevoir de complément d'entreprise en tant que chômeur avec complément d'entreprise ni d'indemnité en tant que travailleur frontalier âgé;
- résider effectivement en Belgique;
- ne pas avoir atteint l'âge légal de la pension et ne pas avoir droit à une pension de retraite complète.

Cette mesure d'activation, qui est effectivement entrée en vigueur dans le courant de l'année 2010, avait pour objectif d'encourager les chômeurs à s'installer en tant qu'indépendants.

Conscients de l'importance de l'activation des chômeurs, également en tant qu'indépendants, nous sommes toutefois convaincus que ce complément de reprise du travail coopérative d'activités n'est pas l'outil politique le plus approprié pour y parvenir, comme le confirme une analyse chiffrée de l'utilisation de ce complément, depuis son instauration en 2010. Il ressort

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 15 juni 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het statuut van kandidaat-ondernemer in een activiteitencoöperatie voorzagt in de invoering van een bijkomende werkhervattingstoelage. Deze zogenaamde "acco-werkhervattingstoelage" wordt onder bepaalde voorwaarden toegekend aan de werkloze die zich na een overeenkomst met een activiteitencoöperatie vestigt als zelfstandige in hoofdberoep.

Het betreft een vergoeding van 131,95 euro per maand ten laste van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) die wordt toegekend als aanvulling op de inkomsten als zelfstandige voor een periode van maximaal 12 maanden.

Om hierop aanspraak te maken, moet aan volgende voorwaarden worden voldaan:

- uitkeringsgerechtigd volledig werkloze zijn;
- zich gevestigd hebben als zelfstandige in hoofdberoep na 4 augustus 2009;
- gedurende de zes maanden die de vestiging als zelfstandige voorafgaan verbonden geweest zijn door een overeenkomst met een activiteitencoöperatie als kandidaat-ondernemer behorend tot de doelgroep "uitkeringsgerechtigd volledige werkloze";
- geen bedrijfstoelage als werkloze met bedrijfstoelage of geen vergoeding als bejaarde grensarbeider ontvangen;
- effectief in België verblijven;
- de wettelijke pensioenleeftijd niet bereikt hebben en geen recht hebben op een volledig rustpensioen.

Deze activeringsmaatregel, die in de loop van 2010 effectief in voege trad, had tot doel werklozen aan te moedigen zich te vestigen als zelfstandige.

Hoewel de indieners van dit voorstel het belang van de activering van werklozen, ook als zelfstandige, onderschrijven, zijn ze er van overtuigd dat deze acco-werkhervattingstoelage hiervoor niet het juiste beleidsinstrument is. Een cijfermatige analyse van het gebruik van de toeslag, sinds de inwerkingtreding van de maatregel in 2010, staft dit oordeel. Deze berekening

de ce calcul que, bien que l'utilisation de cette mesure se soit accrue au fil des ans, son incidence est restée limitée à 178 personnes, même au cours de l'année où elle a connu son plus grand succès (2012). Le montant total y afférent est resté limité à 23 051 euros.

Année	Nombre total d'unités physiques	Montant
2010	18	1 977
2011	130	16 423
2012	178	23 051

Source: ONEm

Cette analyse illustre la totale inefficacité de la mesure en question. À la lumière de la simplification administrative, rien ne justifie de maintenir un système complexe de primes dont il s'est très clairement avéré, dans la pratique, qu'il n'est quasi pas appliqué. Du fait du maintien de la prime, l'administration concernée — l'ONEm — est obligée d'équiper son personnel et ses banques de données pour pouvoir, le cas échéant, l'allouer correctement. Les coûts administratifs et logistiques générés par ce système sont considérables et beaucoup plus importants que son produit potentiel. Pour ces motifs, nous sommes convaincus que ce serait faire preuve de bonne administration que de supprimer ce complément inutile.

Concrètement, la présente proposition de loi supprime le complément de reprise du travail coopérative d'activités en abrogeant l'article 129^{quater} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

toont aan dat, ondanks het feit dat het gebruik ervan een stijging over de jaren heen kent, zelfs tijdens het grootste succesjaar (2012) de impact van de maatregel beperkt bleef tot 178 personen. Het totaalbedrag dat daarmee gepaard ging bleef beperkt tot 23 051 euro.

Jaar	Totaal aantal fysieke eenheden	Bedrag
2010	18	1 977
2011	130	16 423
2012	178	23 051

Bron: RVA

Bovenstaande analyse bewijst het totale gebrek aan effectiviteit van de betreffende maatregel. In het licht van bestuurlijke vereenvoudiging, is het onverantwoord om een complex premiestelsel te laten bestaan, waarvan in de praktijk overduidelijk is gebleken dat de effectieve toepassing en het gebruik ervan nagenoeg onbestaande is. Door de premie te laten bestaan, is de betrokken administratie — de RVA — genoodzaakt haar personeel en databanken uit te rusten om deze toeslag desgevallend correct te kunnen uitkeren. De logistieke en administratieve kosten hiervan zijn aanzienlijk en vele male groter dan de potentiële opbrengst. Om deze redenen zijn de indieners van het voorstel ervan overtuigd dat het van goed bestuur zou getuigen om deze overtoollige toeslag op te heffen.

Concreet schaft dit wetsvoorstel de acco-werkhervattingstoelage af door artikel 129^{quater} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering op te heffen.

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 129^{quater} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, inséré par l'arrêté royal du 15 juin 2009, est abrogé.

14 novembre 2013

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 129^{quater} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 juni 2009, wordt opgeheven.

14 november 2013

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)