

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 mars 2014

**PROJET DE LOI**  
modifiant la loi du 29 mars 2004  
concernant la coopération avec la  
Cour pénale internationale et  
les tribunaux pénaux internationaux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
MME **Daphné DUMERY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.....	3
II. Discussion des articles et votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **3299/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2014

**WETSONTWERP**  
tot wijziging van de wet van  
29 maart 2004 betreffende de samenwerking  
met het Internationaal Strafgerechtshof en de  
internationale straftribunalen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Daphné DUMERY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3299/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Laurence Meire, André Perpète, Manuella Senecaut, Özlem Özen
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Gerald Kindermans, Gerda Mylle, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>	<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Compte Rendu Analytique	CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>	<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 12 et 25 février 2014.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DE MME ANNEMIE TURTELBOOM,  
MINISTRE DE LA JUSTICE**

*Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice*, explique que le projet de loi à l'examen vise à apporter certaines modifications à la loi du 29 mars 2004 concernant la coopération avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux, qui organise la coopération de la Belgique avec tous les tribunaux pénaux internationaux.

Cette loi a été adoptée il y a environ 10 ans, à la suite de la ratification par la Belgique du Statut de Rome de la Cour pénale internationale, et ce, afin de mettre le droit belge en conformité avec le Statut de Rome et d'organiser la coopération de la Belgique avec la Cour.

Il convient à présent d'apporter de nouvelles modifications à la loi du 29 mars 2004 pour réaliser trois objectifs spécifiques.

Tout d'abord, plus de neuf ans après l'entrée en vigueur de la loi, sa mise en œuvre pratique a fait apparaître que certaines de ses dispositions devaient être modifiées afin d'améliorer la coopération des autorités belges avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux.

Les adaptations proposées concernent principalement:

— la désignation et le rôle de l'autorité centrale dans le cadre de la coopération avec la Cour pénale internationale et les juridictions pénales internationales;

— les procédures relatives à l'arrestation, au transfert, au transit et à la remise de personnes faisant l'objet d'un mandat d'arrêt délivré par la Cour ou par une juridiction pénale internationale;

— les règles relatives aux demandes d'entraide judiciaire en vue de l'exécution de décisions de mise en liberté provisoire ou des citations à comparaître, avec ou sans conditions, prononcées par la Cour pénale internationale;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 25 februari 2014.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM,  
MINISTER VAN JUSTITIE**

*Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie*, legt uit dat dit wetsontwerp verschillende wijzigingen beoogt aan te brengen in de wet van 29 maart 2004 betreffende de samenwerking met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen, die de samenwerking van België met alle internationale straftribunalen regelt.

Deze wet werd ongeveer 10 jaar geleden aangenomen, ingevolge de bekrachtiging door België van het Statuut van Rome van het Internationaal Strafgerechtshof, dit teneinde het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met dat Statuut en de samenwerking van België met het Hof te regelen.

Thans moeten nieuwe wijzigingen worden aangebracht aan de wet van 29 maart 2004 om tegemoet te komen aan drie specifieke doelstellingen.

Op de eerste plaats is, meer dan negen jaar na de inwerkingtreding van de wet, uit de praktische tenuitvoerlegging ervan gebleken dat aan bepaalde bepalingen ervan technische wijzigingen moeten worden aangebracht teneinde de samenwerking van de Belgische autoriteiten met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen te verbeteren.

De voorgestelde aanpassingen hebben hoofdzakelijk betrekking op:

— de aanwijzing en de rol van de centrale autoriteit in het kader van de samenwerking met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen;

— de procedures met betrekking tot de aanhouding, de overbrenging, de doorvoer en de overdracht van personen tegen wie door het Hof of door een internationaal straftribunaal een bevel tot aanhouding is afgeleverd;

— de regels betreffende de verzoeken om wederzijdse rechtshulp met het oog op de tenuitvoerlegging van de door het Internationaal Strafgerechtshof uitgesproken beslissingen tot voorlopige invrijheidstelling of dagvaardingen om te verschijnen, met of zonder voorwaarden;

— les règles relatives à l'exécution des mesures de contrainte demandées par les juridictions internationales;

— la procédure de recouvrement des frais avancés par le Greffe de la Cour pénale internationale dans le cadre de l'aide judiciaire;

— les règles relatives aux témoins protégés à la demande des juridictions pénales internationales;

— les dispositions relatives à l'exécution, en Belgique, des peines privatives de liberté prononcées par les tribunaux pénaux internationaux.

Deuxièmement, le projet de loi à l'examen tient compte des mesures prises dans le cadre de l'achèvement des travaux des tribunaux *ad hoc* (c'est-à-dire le tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie et le tribunal pénal international pour le Rwanda) et du tribunal Spécial pour la Sierra Leone. Dans ce cadre, des institutions nouvelles ont été chargées d'exercer les fonctions résiduelles de ces tribunaux (la finalisation des procédures en cours, le jugement des fugitifs, la protection des témoins, la supervision de l'exécution des peines,...). Il convient d'introduire dans la loi une référence explicite à ces mécanismes résiduels, pour permettre la poursuite de la coopération belge avec ces institutions.

En troisième lieu, il convient d'insérer un nouveau titre dans la loi pour réglementer la coopération de la Belgique avec le tribunal spécial pour le Liban, qui est chargé de poursuivre les responsables de l'assassinat de l'ancien premier ministre libanais Rafic Hariri, perpétré le 14 février 2005. Les travaux du tribunal sont entrés récemment dans une nouvelle phase avec l'ouverture du premier procès le 16 janvier 2014.

En conclusion, les modifications qu'il est proposé d'apporter à la loi du 29 mars 2004 permettront d'améliorer, de simplifier et de renforcer la coopération de la Belgique avec les juridictions pénales internationales et d'assurer la pleine mise en œuvre des accords de coopération renforcée conclus par les autorités belges avec la Cour pénale internationale et les autres juridictions pénales internationales.

L'actualité récente montre combien il est important de soutenir le travail de ces institutions.

— de regels betreffende de tenuitvoerlegging van de dwangmaatregelen die door de internationale rechtbanken worden gevraagd;

— de procedure tot invordering van de door de griffie van het Internationaal Strafgerechtshof in het kader van de rechtshulp voorgeschoten kosten;

— de regels inzake beschermde getuigen op verzoek van de internationale straftribunalen;

— de bepalingen met betrekking tot de tenuitvoerlegging in België van vrijheidsbenemende straffen uitgesproken door de internationale straftribunalen.

Ten tweede wordt in dit wetsontwerp rekening gehouden met de maatregelen die genomen zijn in het kader van de voltooiing van de werkzaamheden van de *ad hoc*tribunalen (te weten het Internationaal Straftribunaal voor voormalig Joegoslavië en het Internationaal Straftribunaal voor Rwanda) en van het Speciaal Tribunaal voor Sierra Leone. In dat kader werden nieuwe instellingen belast met de uitoefening van de restbevoegdheden van die tribunalen (het beëindigen van de lopende procedures, de veroordeling van voortvluchtigen, de bescherming van de getuigen, het toezicht op de strafuitvoering,...). Er moet in de wet een expliciete verwijzing worden ingevoegd naar die restmechanismen, om de voortzetting van de Belgische samenwerking met die instellingen mogelijk te maken.

Op de derde plaats moet een nieuwe titel worden ingevoegd in de wet om de samenwerking van België te regelen met het Speciaal Tribunaal voor Libanon dat belast is met de vervolging van de daders van de moord op de voormalige eerste minister van Libanon Rafic Hariri op 14 februari 2005. De werkzaamheden van het tribunaal zijn recentelijk in een nieuwe fase getreden met de opening van het eerste proces op 16 januari 2014.

Tot slot zullen de aan de wet van 29 maart 2004 voorgestelde wijzigingen het mogelijk maken om de samenwerking van België met de internationale straftribunalen te verbeteren, te vereenvoudigen, te versterken en te zorgen voor de volledige uitwerking van de akkoorden inzake de versterkte samenwerking gesloten door de Belgische autoriteiten met het Internationaal Strafgerechtshof en de andere internationale straftribunalen.

De recente actualiteit toont aan hoe belangrijk het is om het werk van die instellingen te ondersteunen.

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article contient le fondement constitutionnel en matière de compétence.

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* fait observer que suite à l'émoi suscité par la procédure de sélection pour la fonction de magistrat international à la Cour pénale internationale, elle a adressé une question orale à la ministre de la Justice (réunion du 19 novembre 2013, question n° 20662, CRIV 53 COM 858). En effet, allaient être associés à cette procédure de sélection des collaborateurs des cabinets du premier ministre, du ministre des Affaires étrangères, du ministre de la Défense et de la ministre de la Justice, alors qu'aujourd'hui, c'est le Conseil supérieur de la Justice qui sélectionne les candidats à la fonction de magistrat international.

La ministre avait alors répondu que la procédure de sélection des candidats belges à la fonction de magistrat international à la Cour pénale internationale était à l'étude. La ministre pourrait-elle faire le point sur la situation?

*Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice*, répond que l'avant-projet comportait effectivement un article relatif à une nouvelle procédure de sélection des candidats belges à la fonction de magistrat international à la Cour pénale internationale. Cependant, eu égard aux problèmes qu'il posait et à l'extrême urgence de ce projet de loi, cet article a été abrogé. La ministre souligne que la Belgique possède un magistrat belge à la Cour pénale internationale en la personne de Mme Christine Van den Wyngaert. Par conséquent, la Belgique ne peut présenter aucune candidate de juge avant la fin de son mandat, soit en 2018.

\*  
\* \*

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

### Art. 2 à 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 22 sont successivement adoptés à l'unanimité.

## II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### Art. 1

Dit artikel betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* merkt op dat zij naar aanleiding van de commotie over de selectieprocedure voor de functie van internationaal magistraat bij het Internationaal Strafgerechtshof, een mondelinge vraag heeft gesteld aan de minister van Justitie (vergadering van 19 november 2013, vraag nr. 20662, CRIV 53 COM 858). Bij deze selectieprocedure zouden immers ook medewerkers van de kabinetten van de eerste minister, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie en de minister van Justitie betrokken worden, terwijl nu de Hoge Raad voor de Justitie de kandidaten voor de functie van internationaal magistraat selecteert.

De minister heeft destijds geantwoord dat de selectieprocedure voor de Belgische kandidaten voor het ambt van internationaal magistraat bij het Internationaal Strafgerechtshof onderzocht wordt. Kan de minister een stand van zaken geven?

*Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie*, antwoordt dat het voorontwerp inderdaad een artikel bevatte betreffende een nieuwe selectieprocedure voor de Belgische kandidaten voor het ambt van internationaal magistraat bij het Internationaal Strafgerechtshof. Gelet evenwel op de problemen waartoe het aanleiding gaf en de hoogdringendheid van dit wetsontwerp, werd dit artikel opgeheven. De minister stipt aan dat België met mevrouw Christine Van den Wyngaert een Belgische magistraat heeft bij het Internationaal Strafgerechtshof. Bijgevolg mag België geen kandidaat-rechter voordragen voor het einde van haar mandaat, te weten in 2018.

\*  
\* \*

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

### Art. 2 tot 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 22 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

## Art. 23

Cet article modifie l'article 53 de la loi du 29 mars 2004 concernant la coopération avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux

*La ministre* explique que le point 5° proposé introduit dans l'article 53 de la loi du 29 mars 2004 une référence spécifique à un article commun du Règlement de procédure et de preuve du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie et du Règlement de procédure et de preuve du Tribunal pénal international pour le Rwanda. Étant donné qu'il convient de viser également le Règlement de procédure et de preuve du Mécanisme international chargé d'exercer les fonctions résiduelles des Tribunaux pénaux, il est préférable de remplacer les mentions précitées par le terme 'règlement'. Ce dernier renvoie en effet à l'ensemble de ces trois Règlements de procédure et de preuve.

Elle présente à cette fin l'amendement n° 2 (DOC 53 3299/002).

Il n'est fait aucune observation.

\*  
\* \*

L'amendement n° 2 et l'article 23, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 24 à 52

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 24 à 52 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 52/1 (*nouveau*)

*La ministre* présente l'amendement n° 1 tendant à insérer un nouvel article afin de corriger une omission dans la liste des crimes visés à l'article 90ter, § 2, 1°bis du Code d'instruction criminelle. La ministre renvoie à la justification écrite de son amendement (DOC 53 3299/002).

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

## Art. 23

Dit artikel wijzigt artikel 53 van de wet van 29 maart 2004 betreffende de samenwerking van het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen.

*De minister* legt uit dat het voorgestelde punt 5° in artikel 53 van de wet van 29 maart 2004 een specifieke verwijzing invoert naar een gemeenschappelijk artikel van het reglement voor de proces- en bewijsvoering van het Internationaal Straftribunaal voor voormalig Joegoslavië en het reglement inzake procedure en bewijsvoering van het Internationaal Straftribunaal voor Rwanda. Aangezien ook het reglement voor de proces- en bewijsvoering van het internationaal mechanisme voor de uitoefening van de restbevoegdheden van de Straftribunalen moet worden beoogd, is het verkieselijk voornoemde vermeldingen te vervangen door de term 'reglement'. Deze term verwijst immers naar de drie reglementen voor de proces- en bewijsvoering.

Zij dient daartoe amendement nr. 2 in. (DOC 53 3299/002)

Er worden geen opmerkingen gemaakt.

\*  
\* \*

Het amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 23 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

## Art. 24 tot 52

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 24 tot 52 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 52/1 (*nieuw*)

*De minister* dient amendement nr. 1 in tot invoeging van een nieuw artikel. Dit amendement zet een nalatigheid recht in de lijst van de misdaden bedoeld in artikel 90ter, § 2, 1°bis, van het Wetboek van strafvordering. De minister verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement. (DOC 53 3299/002).

Er worden over dit amendement geen opmerkingen gemaakt.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.  
Art. 53

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 53 est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'application de l'article 82,1 du Règlement n'a pas été demandée.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

Daphné  
DUMERY

*La présidente,*

Kristien  
VAN VAERENBERGH

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): néant.

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.  
Art. 53

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 53 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

De toepassing van artikel 82,1 van het Reglement werd niet gevraagd.

Het geheel van het wetsontwerp, aldus geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Daphné  
DUMERY

*De voorzitter,*

Kristien  
VAN VAERENBERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.