

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2014

PROJET DE LOI

**relatif à l'organisation de la représentation
des indépendants et des PME**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	9

Documents précédents:

Doc 53 **3323 (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2014

WETSONTWERP

**betreffende de organisatie van de
vertegenwoordiging van de zelfstandigen
en de kmo's**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3323 (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

8327

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 février 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, explique que le projet de loi concerne la modernisation du règlement de l'organisation des classes moyennes. Elle renvoie à l'exposé des motifs dudit projet de loi et ajoute qu'un arrêté royal est en cours d'élaboration sur la base de propositions du Conseil supérieur.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Karel Uyttersprot (N-VA) pointe le faible taux d'activité entrepreneuriale et le nombre élevé de faillites. Pour cette raison, il attend une politique dynamique qui produise des effets. La tentative du gouvernement est louable, mais insuffisante.

Le seuil élevé (5 000 indépendants et PME) imposé aux organisations interprofessionnelles est problématique, dès lors que l'accès de nouveaux acteurs au marché est entravé. De même, eu égard au projet de loi portant définition légale de l'artisan (DOC 53 3285/001), on se demande vraiment comment une organisation artisanale interprofessionnelle pourrait être agréée alors qu'il faut un nombre aussi élevé de membres.

Le transfert des pouvoirs au Roi en ce qui concerne l'agrégation de ces organisations est conçu de manière trop étendue. Le membre annonce le dépôt d'un amendement et il s'abstiendra lors du vote.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) partage le point de vue de l'intervenant précédent concernant le taux d'activité entrepreneuriale — il est souhaitable de relever celui-ci — et le transfert des pouvoirs à l'exécutif.

La ministre pourrait-elle indiquer les modifications intrinsèques du projet de loi?

Pourquoi le législateur ne fixe-t-il pas lui-même les critères d'agrégation?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 februari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, legt uit dat het wetsontwerp de modernisering van de regelgeving met betrekking tot de middenstand betreft. Ze verwijst naar de memorie van toelichting bij dit wetsontwerp en voegt eraan toe dat een koninklijk besluit reeds wordt voorbereid met voorstellen van de Hoge Raad.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) wijst op de lage ondernemingsgraad en het hoog aantal falingen. Hij verwacht daarom een dynamisch beleid dat effecten sorteert. De poging van de regering is lofwaardig, maar onvoldoende.

De hoge drempel (5 000 zelfstandigen en KMO's) voor de interprofessionele organisaties is problematisch, omdat de toegang van nieuwe spelers op de markt wordt verhinderd. Ook op grond van de wet houdende wettelijke definitie van de ambachtsman (DOC 53 3285/001) is het zeer de vraag hoe een interprofessionele ambachtenorganisatie kan worden erkend met zoveel leden.

De overdracht van bevoegdheden aan de Koning inzake de erkenning van die organisaties te ruim opgevat. Het lid kondigt de indiening van een amendement aan en zal zich bij de stemming onthouden.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) deelt het standpunt van de vorige spreker over de ondernemingsgraad — het is wenselijk die op te krikken — en de bevoegdheids-overdracht aan de uitvoerende macht.

Kan de minister de inhoudelijke wijzigingen van het wetsontwerp aangeven?

Waarom bepaalt de wetgever niet zelf de erkenningscriteria?

Le Conseil d'État avait formulé des observations concernant la terminologie choisie, qui accroît l'insécurité juridique (utilisation des termes "overwegend", en néerlandais, et "représentation minimale"). Le projet de loi a intégré les observations, ce qui favorisera la sécurité juridique.

Que répond la ministre à l'observation du Conseil d'État concernant l'évaluation d'incidence souhaitée par l'organe consultatif, alors qu'elle-même estime qu'une telle évaluation n'est pas nécessaire?

En ce qui concerne l'article 7 du projet de loi, l'exposé des motifs indique que: "Concernant les organisations professionnelles, il est possible qu'à court terme de nouvelles professions apparaissent ou s'organisent. Ainsi, dans un souci de représentativité du Conseil Supérieur, il est préférable de leur permettre d'introduire une demande d'agrégation également en-dehors de l'année de renouvellement." (DOC 53 3323/001, p. 10). La ministre a-t-elle vu apparaître de nouvelles professions ou organisations professionnelles et, dans l'affirmative, lesquelles et dispose-t-elle de chiffres à l'appui?

Le Conseil supérieur a notamment pour mission d'agir comme un conseil consultatif fédéral. Dans quelle mesure s'est-il acquitté de cette mission? Combien d'avis rend-il annuellement?

Le Conseil supérieur doit par ailleurs désigner des candidats appelés à siéger au Conseil central de l'économie. Le membre renvoie à l'article 26, § 2, du projet de loi à l'examen, qui concerne la représentation externe (DOC 53 3323/001, p. 42). Est-il déjà arrivé que le Conseil supérieur n'établisse pas de double liste des candidats parmi lesquels sont désignés les membres chargés de représenter les secteurs d'activité au sein du Conseil central de l'économie et du Conseil national du travail? A-t-on prévu une autre procédure, ou celle-ci n'existe-t-elle pas — auquel cas il serait peut-être judicieux de la prévoir dans le projet de loi à l'examen?

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) s'étonne de la compétence attribuée au Roi quant à la représentativité des organisations professionnelles et interprofessionnelles. Quels sont les critères qui seront explicitement appliqués?

À propos de l'agrégation d'une organisation, qui reçoit des garanties en matière de représentativité, la membre demande si chaque organisation représentative devient,

De Raad van State had opmerkingen ten aanzien van de gekozen bewoording, die rechtsonzekerheid in de hand werken ("overwegend", "minimale vertegenwoordiging"). Het wetsontwerp heeft de opmerkingen verwerkt, hetgeen de rechtszekerheid zal bevorderen.

Hoe luidt het antwoord van de minister op de opmerking van de Raad van State in verband met de door het adviesverstrekkend orgaan gewenste effectbeoordeling, waar de minister meent dat een effectenbeoordeling niet nodig is?

Met betrekking tot art.7 van het wetsontwerp stelt de memorie van toelichting: "Wat de beroepsorganisaties betreft, is het mogelijk dat er op korte termijn nieuwe beroepen ontstaan of zich organiseren, waardoor het voor de representativiteit van de Hoge Raad beter is dat deze ook buiten het hernieuwingsjaar de kans krijgen een aanvraag tot erkenning in te dienen." (DOC 53 3323/001, p. 10). Heeft de minister nieuwe beroepen of beroepsorganisaties zien ontstaan, zo ja welke en beschikt zij over een cijfermatige onderbouw?

De Hoge Raad heeft onder meer als taak om op te treden een federale adviesraad. In welke mate heeft hij zich van zijn taak gekweten? Hoeveel adviezen verleent zij op jaarbasis?

Voorts moet de Hoge Raad kandidaten aanwijzen, die in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zitting hebben. het lid verwijst naar art. 26, § 2, van het wetsontwerp, dat aan de externe vertegenwoordiging is gewijd (DOC 53 3323/001, p. 42). Is het al gebeurd dat de Hoge Raad geen dubbele lijst van de kandidaten onder wie de leden worden aangewezen die tot taak hebben in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven alsmede in de Nationale Arbeidsraad de activiteitssectoren te vertegenwoordigen? Is er voorzien in een andere procedure, of bestaat die niet — in welk geval het misschien raadzaam zou zijn, die met het wetsontwerp tot stand te brengen.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) verwondert zich over de bevoegdheid van de Koning ten aanzien van de representativiteit van de beroepsorganisaties en de interprofessionele organisaties. Welke criteria zullen daarbij expliciet worden gehanteerd?

In verband met de erkenning van een organisatie, die waarborgen krijgt op het vlak van representativiteit, vraagt het lid of elke representatieve organisatie dan

après son agréation, automatiquement membre du Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises.

La membre est en effet quelque peu étonnée par la relation existant entre la représentativité et la durée de la session du Conseil supérieur. Est-il exact qu'à l'issue de la session, l'ensemble des agréations viennent à expiration?

Enfin, la ministre peut-il donner des précisions sur les arrêtés royaux en préparation?

*
* *

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) affirme que la sécurité juridique est un principe important, mais qu'une législation adaptée est tout aussi essentielle. La matière à l'examen ne traite en aucun cas de questions fondamentales juridiques ou morales, elle requiert uniquement une intervention dynamique du gouvernement pour réagir de manière adéquate à une question pratique concernant des secteurs professionnels, surtout dans les circonstances économiques actuelles.

Le Conseil d'État a formulé une remarque au sujet de l'article 26 de l'avant-projet et de la manière dont s'articule la composition du Conseil supérieur par rapport au livre XIII, "Concertation", du Code de droit économique (DOC 53 3323/001, p. 32). Quel est le point de vue de la ministre à cet égard?

*
* *

La ministre répond que, pour les organisations interprofessionnelles, un seuil de 5 000 membres est applicable, compte tenu de la nécessité de représentativité. Étant donné que la Belgique compte environ 900 000 indépendants, le chiffre de 5 000 ne semble pas excessif. Il ne faut pas oublier que le Conseil supérieur se prononce au nom des PME et des indépendants: une représentativité minimale (sur le plan interprofessionnel) est donc indispensable. Au niveau sectoriel, en revanche, il n'existe pas de seuil, et c'est important pour l'artisanat. Le secteur du bois dispose ainsi d'une fédération sectorielle: les ébénistes peuvent par conséquent obtenir une représentation au niveau sectoriel. La dimension interprofessionnelle concerne non seulement les commerçants, les artisans, etc., mais aussi les organisations professionnelles (notamment l'UCM et l'Unizo).

na haar erkenning automatisch lid wordt van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen.

Het lid is inderdaad ietwat verbaasd over het verband tussen de representativiteit en de duur van de zittingsperiode van de Hoge Raad. Klopt het dat na het verlopen van de termijn de erkenningen in hun geheel vervallen?

Kan de minister tot slot meer informatie meedelen met betrekking tot de koninklijke besluiten die worden voorbereid?

*
* *

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) stelt dat rechtszekerheid een belangrijk beginsel is, maar aangepaste wetgeving is evenzeer belangrijk. De voorliggende materie handelt geenszins over fundamentele juridische of morele kwesties, maar vergt slechts een dynamisch optreden van de regering om adequaat te reageren in een praktische aangelegenheid inzake beroepssectoren, zeker in de huidige economische omstandigheden.

De Raad van State heeft een opmerking met betrekking tot art. 26 van het voortontwerp en de manier waarop de samenstelling van de Hoge Raad zich verhoudt tot Boek XIII, "Overleg", van het Wetboek van economisch recht (DOC 53 3323/001, p. 32). Wat is het standpunt van de minister hierover?

*
* *

De minister antwoordt dat voor de interprofessionele organisaties een drempel van 5 000 leden geldt wegens de noodzaak om representatief te zijn. Overwegende dat België zo'n 900 000 zelfstandigen telt, lijkt 5 000 niet overdreven. Men moet niet vergeten dat de Hoge Raad zich uitspreekt namens de KMO's en zelfstandigen, dus is een minimale representativiteit (op interprofessioneel vlak) onontbeerlijk. Sectoraal bestaat er daarentegen geen drempel, en dit is voor de ambachten van belang. Zo kent de houtsector een sectorale federatie: meubelmakers kunnen daarom sectoraal een vertegenwoordiging verkrijgen. Interprofessioneel slaat niet alleen op handelaren, ambachtslieden e.d., maar interprofessionele organisaties (o.m. Unizo en UCM).

L'arrêté royal doit servir à régler les choses sur le plan pratique; la loi fixe les grandes lignes. L'arrêté royal actuel prévoit ainsi que la fédération qui souhaite devenir membre doit prouver qu'elle dispose d'une structure administrative ou qu'elle exerce une activité minimale. L'objectif est d'éviter la création de fédérations dans le seul but de participer aux travaux des commissions.

En ce qui concerne les listes doubles, aucun problème ne s'est jamais posé. Le renouvellement tous les six ans est motivé par la nature variable de certaines activités économiques (par exemple dans le domaine de l'informatique: webmasters, développeurs de jeux, etc.). Les fédérations qui existent déjà depuis 150 ans ne rencontreront aucun problème à cet égard, mais la loi permettra l'adhésion de nouvelles fédérations et permettra d'éliminer les fédérations qui disparaissent faute de membres. L'élément central est en effet la représentativité. On compte aujourd'hui 166 fédérations sectorielles et 8 fédérations interprofessionnelles. Ces chiffres ne sont pas insignifiants. Pour les fédérations sectorielles, aucun nombre minimum de membres n'est imposé. La ministre est consciente que certains secteurs présentent des caractéristiques très spécifiques. Il n'y a par exemple plus guère de forgerons.

C'est la nature particulière de cette matière qui justifie le développement d'une législation différente du Code de droit économique. Les définitions des PME et des professions indépendantes diffèrent selon le domaine du droit concerné. L'intention est que toutes les fédérations, même les plus petites, puissent être représentées, participer aux travaux des commissions sectorielles et donner leur avis à propos des règles qui les concernent de près ou de loin.

En ce qui concerne l'évaluation d'incidence, la ministre estime que l'avis du Conseil d'État a été suivi.

*
* *

M. Karel Uyttersprot (N-VA) demande si la ministre considère que l'artisanat constitue un seul secteur.

*
* *

La ministre répond qu'il n'existe pas de fédération générale de l'artisanat. Les bouchers, les ébénistes, etc. ne disposent pas de leur propre fédération. Cependant, il existe bien une organisation interprofessionnelle générale (Unizo, ...) qui compte plusieurs secteurs de l'artisanat parmi ses membres. Le membre peut-il

Het koninklijk besluit moet ertoe dienen de zaken praktisch uit te werken; de wet legt de grote lijnen vast. Zo moet volgens het bestaande koninklijk besluit de federatie die lid wil worden, bewijzen dat zij over een administratieve structuur beschikt, of een minimale activiteit uitoefent. Bedoeling is te vermijden dat federaties worden opgericht, uitsluitend om aan de werkzaamheden van commissies deel te nemen.

Wat de dubbele lijsten betreft, heeft zich nooit een probleem voorgedaan. De vernieuwing elke zes jaar wordt ingegeven door de veranderlijkheid van sommige economische activiteiten (men denke aan de informaticawereld: webmasters, spelontwikkelaars,...). De federaties die reeds 150 jaar bestaan, zullen hierbij geen problemen ondervinden, maar de wet stelt nieuwe federaties in de mogelijkheid om toe te treden, en de federaties die afsterven bij gebrek aan leden te verwijderen. Centraal staat immers de representativiteit. Thans telt men 166 sectorale federaties, en 8 interprofessionele. Deze aantallen zijn niet onaanzienlijk. Voor de sectorale federaties wordt geen minimumaantal leden opgelegd. De minister is zich ervan bewust dat sommige sectoren zeer specifieke kenmerken vertonen; de smeden zijn niet meer zo talrijk.

De reden waarom een van het Wetboek van economisch recht verschillende wetgeving wordt ontwikkeld, heeft te maken met de bijzonderheid van de materie. De definities van KMO en zelfstandige verschillen naargelang van het rechtsdomein. Hier is het de bedoeling dat alle, zelfs zeer kleine federaties, kunnen worden vertegenwoordigd, kunnen deelnemen aan de werkzaamheden van sectorale commissies, en hun mening kunnen geven met betrekking tot regels die hun min of meer aanbelangen.

Wat de effectbeoordeling meent de minister dat het advies van de Raad van State werd gevolgd.

*
* *

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) vraagt of de minister de ambachten als één sector beschouwt.

*
* *

De minister antwoordt dat een algemene federatie voor het ambachtswezen niet bestaat. Slagers, meubelmakers e.d. kennen elk een eigen federatie, en daarnaast bestaat er een algemene interprofessionele organisatie (Unizo, ...), die onder hun leden verschillende ambachtssectoren tellen. Kan het lid de naam van

donner le nom d'une seule fédération qui représente tout le secteur de l'artisanat et seulement ce dernier?

*
* *

M. Karel Uyttersprot (N-VA) indique que les artisans doivent être agréés pour avoir cette qualité. Une procédure d'agrément a été élaborée pour l'obtention du label d'artisan.

*
* *

La ministre répond que cette affirmation ne traduit pas une interprétation correcte du droit. Il n'existe pas, en Belgique, de fédération générale de l'artisanat mais bien plusieurs fédérations spécifiques pour différents secteurs de l'artisanat.

*
* *

M. Karel Uyttersprot (N-VA) indique qu'il sera beaucoup trop difficile, pour les artisans, de s'associer à une organisation interprofessionnelle d'artisans dès lors que toute organisation de cette nature devra compter 5 000 membres.

Le projet de loi dispose en outre que l'organisation doit être active dans au moins cinq zones. Que signifient les mots "être active"? Un siège fictif comptant un ou deux membres suffit-il?

Le membre estime qu'il est souhaitable que toutes les définitions soient inscrites dans le Code de droit économique.

Enfin, le membre observe que le VOKA ne figure pas parmi les organisations agréées.

*
* *

La ministre répond que le VOKA ne semble pas très intéressé par le statut d'organisation agréée. Les indépendants et les PME ne sont pas au centre de ses préoccupations. Le réseau d'entreprises flamandes privilégie d'autres objectifs. On peut citer à titre de comparaison la FEB, qui prête peu d'attention au statut des indépendants.

*
* *

één federatie opgeven, die de gehele ambachtssector en uitsluitend de ambachtssector vertegenwoordigt?

*
* *

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) stelt dat de ambachtsman voor zijn hoedanigheid van een erkenning afhangt. Om het logo van ambachtsman te verkrijgen, is een procedure uitgewerkt voor de erkenning.

*
* *

De minister stelt dat deze bewering geen correcte interpretatie van het recht weergeeft. Er bestaat in België geen federatie voor de ambachtssector in het algemeen, wel specifieke federaties voor ambachtssectoren.

*
* *

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) stelt het voor de ambachtslieden veel te moeilijk zal worden om zich te verenigen tot een interprofessionele organisatie van ambachtslui, omdat die 5 000 leden moet tellen.

Het wetsontwerp bepaalt verder dat men actief moet zijn in ten minste vijf zones. Wat betekent "actief zijn"? Is een fictieve zetel met een of twee leden voldoende?

Het lid acht het wenselijk om alle definities op te nemen in het Wetboek van Economisch recht.

Tot slot merkt het lid op dat VOKA niet bij de erkende organisaties werd opgenomen.

*
* *

De minister antwoordt dat VOKA er helemaal niet op aandringt om als erkende organisatie te worden opgenomen. De zelfstandigen en KMO's staat niet in het middelpunt van hun aandacht. Het Vlaams netwerk van ondernemingen mikt haar pijlen op andere doelstellingen. Net zoals het VBO niet veel belangstelling toont voor het statuut van de zelfstandigen, om maar een voorbeeld te tonen.

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) demande s'il est exact que toutes les organisations qui remplissent les critères nécessaires pour être agréées en tant qu'organisations représentatives auront automatiquement la qualité de membre du Conseil Supérieur. Les organisations non agréées ne pourront donc pas être membres de ce Conseil.

L'intervenante déplore que les critères soient fixés par arrêté royal.

En ce qui concerne les artisans, la membre demande si ceux-ci doivent remplir certaines conditions de représentativité pour être interprofessionnellement actifs. Elle craint en effet que la représentation soit déséquilibrée.

*
* *

La ministre répond par l'affirmative à la première question de l'intervenante. Elle précise néanmoins que les ébénistes ne participeront certes pas aux réunions consacrées à l'approvisionnement alimentaire et que toutes les fédérations ne seront pas invitées aux discussions globales.

La structure administrative est fixée par arrêté royal. Elle doit être relativement démocratique. Le législateur ne peut pas s'immiscer dans l'organisation des fédérations.

La ministre est persuadée qu'aucune fédération d'artisans ne verra le jour. D'abord parce que ceux-ci sont membres d'organisations interprofessionnelles et souvent d'organisations intersectorielles. Pourquoi un forgeron voudrait-il rejoindre une fédération de bouchers? Il est plus utile de créer une fédération de forgerons — même si elle ne compte que dix membres — et de faire siéger celle-ci au sein d'organisations interprofessionnelles ayant un objectif général. Il n'appartient pas au gouvernement de décider de l'organisation interne des 5 000 indépendants et PME.

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) juge quand même souhaitable de fixer conceptuellement un certain nombre de prescriptions dans la loi.

*
* *

La ministre répond que cela été fait. Elle renvoie aux critères d'agrément énumérés à l'article 4 (DOC 3323/001, p. 34).

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) vraagt of het juist is dat elke organisatie, die aan de criteria voldoet om te worden erkend als representatieve organisatie is automatisch verzekerd van het lidmaatschap bij de Hoge Raad? Zonder erkenning is men dus geen lid van de Hoge Raad.

Het lid betreurt dat de criteria bij koninklijk besluit worden vastgesteld.

Wat de ambachtslieden betreft, vraagt het lid of men aan bepaalde representativiteitsvoorwaarden moet voldoen, om interprofessioneel actief te zijn, want het lid vreest onevenwichten in de representatie.

*
* *

De minister beantwoordt de eerste vraag van de spreekster bevestigend, maar de meubelmakers zullen weliswaar niet deelnemen aan vergaderingen over de voedselbevoorrading. Ook worden niet alle federaties uitgenodigd voor globale besprekingen.

De administratieve structuur wordt bepaald door het koninklijk besluit en moet relatief democratisch worden uitgebouwd. De wetgever kan zich niet inmengen met de organisatie van de federaties.

De minister is ervan overtuigd dat er geen federatie van de ambachtslieden zal tot stand worden gebracht. Ten eerste, omdat ze lid zijn van interprofessionele organisaties, en vaak zijn ze ook lid van intersectorale organisaties. Waarom zou een smid een slagersfederatie vervoegen? Nuttiger is het een federatie van smeden op te richten, ook al telt die maar tien leden, en dan van interprofessionele organisaties met een algemeen doel deel uit te maken. Het is niet de verantwoordelijkheid van de regering om te bepalen hoe de 5 000 zelfstandigen en KMO's zich intern moeten organiseren.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) acht het toch wenselijk om conceptueel een aantal voorschriften bij wet vast te leggen.

*
* *

De minister antwoordt dat dit gebeurd is. Ze verwijst naar de erkenningscriteria in art. 4 (DOC 3323/001, p. 34).

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) estime néanmoins que la formulation aurait pu être meilleure.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article détermine la base constitutionnelle relative aux compétences de la Chambre et du Sénat.

Il ne donne lieu à aucune discussion.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

L'article 3 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 3 et 4

M. Karel Uyttersprot présente un *amendement n° 1 (DOC 53 3323/002)* tendant à limiter la délégation de pouvoirs au Roi.

Pour de plus amples explications, le membre renvoie à la justification de cet amendement.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et une abstention.

Art. 5 à 36

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) denkt dat niettemin beter kan worden geformuleerd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele rechtsgrond voor de bevoegdheid van Kamer en Senaat.

Het geeft geen aanleiding tot discussie.

Artikel 1 wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot discussie.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen vóór, bij 3 onthoudingen.

Art. 3 en 4

Amendement nr. 1 (DOC 53 3323/002) van de heer Karel Uyttersprot beoogt de bevoegdheidsoverdracht aan de Koning in te perken.

Voor nadere uitleg verwijst het lid naar de verantwoording bij dit amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen vóór en 3 tegen, bij 1 onthouding.

Art. 5 tot 36

Deze artikelen geven geen aanleiding tot discussie.

Zij worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen vóór, bij 4 onthoudingen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

La rapporteuse,

Leen DIERICK

La présidente,

Liesbeth VANDERAUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution:

- Article 3, 5°, alinéa 2;
- Article 4, 7°;
- Article 4, 7°, alinéa 2;
- Article 5, alinéas 1 et 3;
- Article 6;
- Article 13, § 2;
- Article 15, §§ 1^{er} et 2;
- Article 16, § 2;
- Article 17, § 1^{er};
- Article 18, § 1^{er}, alinéa 2;
- Article 20;
- Article 21, § 2;
- Article 22;
- Article 24;
- Article 28;
- Article 30, § 2;
- Article 33;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant.

Het gehele wetsontwerp wordt met inbegrip van taalkundige en wetstechnische correcties aangenomen met 9 stemmen vóór, bij 4 onthoudingen.

De rapporteur,

LEEN DIERICK

De voorzitter,

Liesbeth VANDERAUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet:

- Artikel 3, 5°, tweede lid;
- Artikel 4, 7°;
- Artikel 4, 7°, tweede lid;
- Artikel 5, eerste en derde lid;
- Artikel 6;
- Artikel 13, § 2;
- Artikel 15, §§ 1 en 2;
- Artikel 16, § 2;
- Artikel 17, § 1;
- Artikel 18, § 1, tweede lid;
- Artikel 20;
- Artikel 21, § 2;
- Artikel 22;
- Artikel 24;
- Artikel 28;
- Artikel 30, § 2;
- Artikel 33;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.