

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

1<sup>er</sup> avril 2014

**PROJET DE LOI**

**fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours et du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région Bruxelles-Capitale et modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
MME **Gerda MYLLE**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Procédure .....	3
II. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances.	3
III. Discussion des articles .....	5
IV. Votes.....	10

Documents précédents:

Doc 53 **3353/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat.
- 006: Projet amendé par le Sénat.

**Voir aussi:**

- 008: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2014

**WETSONTWERP**

**tot vaststelling van bepaalde aspecten van de organisatie van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE  
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Gerda MYLLE**

**INHOUD**

Blz.

I. Procedure .....	3
II. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen .....	3
III. Bespreking van de artikelen .....	5
IV. Stemmingen .....	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3353/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.
- 006: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.

**Zie ook:**

- 008: Tekst verbeterd door de commissie.

8826

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>		<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>		<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>	
<b>Commandes:</b>		<b>Bestellingen:</b>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
courriel : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC		De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 27 mars 2014 à la discussion du présent projet de loi, amendé par le Sénat.

### I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion, la commission a constaté qu'il y avait lieu d'apporter des corrections techniques et légistiques au texte du projet de loi.

Le Sénat a approuvé ces corrections le 28 mars 2014.

### II. — EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

*Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances*, indique que le Sénat a amendé le projet de loi fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours en vue d'y introduire un chapitre modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

Les modifications proposées concernent l'article 68 et l'article 220 de la loi précitée.

L'article 68 de la loi du 15 mai 2007 prévoit actuellement que, dans l'hypothèse où les différents conseils communaux des communes d'une zone de secours ne se mettent pas d'accord sur leur dotation à la zone, le Roi doit déterminer les modalités de calcul de ces dotations communales en tenant compte des cinq critères fixés par le même article.

Il est toutefois apparu que la détermination d'une clé de répartition unique au niveau fédéral a des effets pervers sur la situation des communes. Il est dès lors proposé que, lorsque les communes d'une zone ne trouvent pas d'accord sur leur contribution à la zone, c'est le gouverneur qui fixe la clé de répartition des dotations communales.

Le texte en projet prévoit que le gouverneur fixe la clé de répartition des dotations communales. Il se base pour ce faire sur les critères suivants:

— la population résidentielle et active;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 27 maart 2014 gewijd aan de bespreking van dit door de Senaat geamendeerde wetsontwerp.

### I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering heeft de commissie vastgesteld dat aan de tekst van het wetsontwerp technische en wetgevingstechnische verbeteringen moesten worden aangebracht.

De Senaat heeft die verbeteringen goedgekeurd op 28 maart 2014.

### II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

*Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen*, deelt mee dat de Senaat het wetsontwerp tot vaststelling van bepaalde aspecten van de organisatie van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones heeft geamendeerd ten einde er een hoofdstuk in op te nemen dat de wet van 15 mei betreffende de civiele veiligheid wijzigt.

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de artikelen 68 en 220 van de voormelde wet.

Het vigerende artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid bepaalt dat, wanneer de verschillende gemeenteraden van de gemeenten van een hulpverleningszone het niet eens worden over hun dotatie aan de zone, de Koning de nadere berekeningsregels voor die gemeentelijke dotaties moet vaststellen, rekening houdend met op de vijf in dit artikel bepaalde criteria.

Er is echter gebleken dat de bepaling van een eenvormige verdeelsleutel op federaal niveau kwalijke gevolgen heeft voor de toestand van de gemeenten. Derhalve wordt voorgesteld dat de verdeelsleutel van de gemeentelijke dotaties wordt bepaald door de gouverneur wanneer de gemeenten van een zone niet tot een akkoord komen over hun bijdrage aan de zone.

Volgens het amendement bepaalt de gouverneur de verdeelsleutel van de gemeentelijke dotaties. Daartoe baseert hij zich op de volgende criteria:

— de residentiële en actieve bevolking;

- la superficie;
- le revenu cadastral;
- le revenu imposable;
- les risques présents sur le territoire de la commune;
- le temps d'intervention moyen sur le territoire de la commune;
- la capacité financière de la commune.

Le gouverneur doit attribuer une pondération de 70 % au moins au critère "population résidentielle et active", étant entendu qu'il s'agit du facteur ayant le plus grand impact sur le nombre d'interventions des services d'incendie et sur le coût supporté par les communes.

Pendant trois ans à dater de l'entrée en vigueur des zones, le gouverneur doit tenir compte, dans la fixation de la dotation communale du passif des communes en matière de redevances incendie, telles que découlant de l'application de la répartition des frais en vertu de la loi du 31 décembre 1963. Le gouverneur peut également décider de modalités de paiement spécifiques pour ce qui concerne le paiement des dotations communales à la zone (phasage dans le temps, ...).

Une procédure de recours est organisée auprès du ministre de l'Intérieur pour le cas où une commune contesterait la clé de répartition établie par le gouverneur.

En ce qui concerne l'article 220, il est proposé, compte tenu de l'état d'avancement de bon nombre de textes exécutant la loi du 15 mai 2007, de fixer le moment où les services d'incendie sont intégrés dans les zones de secours au 1<sup>er</sup> janvier 2015.

Une période transitoire est toutefois prévue afin de permettre aux prézones qui le souhaitent de postposer leur passage en zone de secours. Cette période transitoire se termine au plus tard le 31 décembre 2015. Dans cette hypothèse, les dotations fédérales complémentaires sont, durant cette année de transition, attribuées à la zone au prorata des mois pendant lesquels la zone fonctionne en tant que telle.

- de oppervlakte;
- het kadastraal inkomen;
- het belastbaar inkomen;
- de risico's aanwezig op het grondgebied van de gemeente;
- de gemiddelde interventietijd op het grondgebied van de gemeente;
- de financiële draagkracht van de gemeente.

De gouverneur moet een weging van ten minste 70 % toekennen aan het criterium "residentiële actieve bevolking", aangezien dit element de grootste impact heeft op het aantal interventies van de brandweerdiensten en op de door de gemeenten gedragen kosten.

Gedurende drie jaar na de inwerkingtreding van de zones moet de gouverneur bij de vaststelling van de gemeentelijke dotatie rekening houden met de achterstallenen van de gemeenten inzake de brandweerbijdragen, zoals voortvloeiend uit de toepassing van de kostenverdeling krachtens de wet van 31 december 1963. De gouverneur kan tevens specifieke nadere regels bepalen voor de betaling van de gemeentelijke dotaties aan de zone (spreiding in de tijd enzovoort).

Bij de minister van Binnenlandse Zaken wordt in een beroepsprocedure voorzien voor het geval waarin een gemeente de door de gouverneur bepaalde verdeelsleutel zou betwisten.

Met betrekking tot artikel 220 wordt voorgesteld, rekening houdend met de status van heel wat teksten tot uitvoering van de wet van 15 mei 2007, om de brandweerdiensten op 1 januari 2015 in de hulpverleningszones op te nemen.

Er wordt echter in een overgangperiode voorzien ten behoeve van de prezones die hun overgang in een hulpverleningszone willen uitstellen. Deze overgangperiode eindigt uiterlijk op 31 december 2015. In voorkomend geval worden de aanvullende federale dotaties gedurende dat overgangsjaar aan de zone toegewezen naar rato van het aantal maanden dat de zone als dusdanig fungeert.

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1<sup>er</sup> à 9

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

## Art. 10

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a)* s'enquiert de ce qu'il y a lieu d'entendre par service continu. Cela concerne-t-il également un service de jour, combiné à la possibilité d'être rappelé? Si tel n'est pas le cas, les travailleurs occupés dans ce régime de travail ne peuvent-ils pas travailler le samedi, le dimanche, un jour férié ou la nuit?

*La ministre* répond que le projet de loi ne s'applique qu'aux pompiers professionnels. Les volontaires ne sont pas concernés par la disposition inscrite à l'article 10 et peuvent donc travailler les week-ends et jours fériés. Cela étant, il faut savoir que les zones de secours sont organisées de manière telle qu'elle assurent un service continu, de sorte que tous les membres professionnels de ces zones peuvent en pratique travailler le week-end.

## Art. 11 à 22

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

## Art. 23

L'article 23 tend à modifier l'article 68 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin de préciser les modalités selon lesquelles les dotations communales à la zone sont fixées.

*M. Jan Van Esbroeck (N-VA)* fait observer qu'initialement, l'objectif était de régler la matière à l'examen par voie d'arrêté royal. À présent, la responsabilité en matière de critères et de répartition de la dotation est confiée au gouverneur.

On imagine aisément que, dans de nombreux cas, aucune solution ne sera trouvée dans l'année. Cela revient alors à reporter la réforme. La disposition autorisant une prolongation sera appliquée dans de très nombreux cas.

L'un des critères est la "population résidentielle et active". La population résidentielle vise probablement les habitants de la commune. Que doit-on entendre par population active? Le gouverneur devra en tout cas

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

## Artikelen 1 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 10

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a)* informeert wat moet worden begrepen onder een continudienst. Valt een dagdienst, aangevuld met de mogelijkheid om opgeroepen te worden, daar ook onder? Indien dat niet het geval is, kunnen de mensen in die arbeidsregeling niet op een zaterdag, zondag, feestdag of 's nachts werken?

*De minister* antwoordt dat het wetsontwerp enkel op beroepsbrandweerlieden van toepassing is. Artikel 10 geldt niet voor de vrijwilligers, die dus mogen werken tijdens het weekend en op feestdagen. Hierbij zij opgemerkt dat de hulpverleningszones zo georganiseerd zijn dat ze een continudienst aanbieden, wat betekent dat de beroepsleden van die zones in de praktijk ook tijdens het weekend kunnen werken.

## Art. 11 tot 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 23

Artikel 23 strekt ertoe artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te wijzigen teneinde nader te bepalen hoe de gemeentelijke dotaties aan de zone worden vastgesteld.

*De heer Jan Van Esbroeck (N-VA)* geeft aan dat het oorspronkelijk de bedoeling was dat de voorliggende materie bij koninklijk besluit zou worden uitgevaardigd. De verantwoordelijkheid voor de criteria en de verdeling van de dotatie wordt thans doorgeschoven naar de gouverneur.

Het laat zich raden dat in veel gevallen binnen het jaar geen oplossing zal worden gevonden. In die gevallen komt het neer op een uitstel van de hervorming. De bepaling die een verlenging toelaat, zal in een groot aantal gevallen worden toegepast.

Eén van de criteria is de "de residentiële en actieve bevolking". De residentiële bevolking slaat wellicht op de inwoners van de gemeente. Wat moet worden begrepen onder de actieve bevolking? De gouverneur zal in elk

disposer de davantage d'informations pour procéder à l'exercice de répartition.

*M. Laurent Devin (PS)* souligne que son groupe se félicite des ajouts apportés au projet de loi initial.

*Mme Bercy Slegers (CD&V)* indique qu'aux yeux de son groupe, l'accessibilité financière de la réforme des services d'incendie pour toutes les communes a toujours représenté un élément important dans le débat.

Est-il exact que la dotation fédérale peut être affectée en toute autonomie par les zones ou chaque euro doit-il être justifié? Par suite de la hausse de la dotation fédérale et des éventuels gains d'efficacité et avantages d'échelle, il pourrait en effet être décidé de réduire les dotations communales dans le temps.

Par ailleurs, certaines villes et communes ont la conviction que les moyens fédéraux ne peuvent servir qu'au recrutement de personnel professionnel. La ministre peut-elle confirmer que ces moyens peuvent tout autant être affectés au recrutement de volontaires?

Certaines communes craignent en même temps d'être responsables du paiement des pensions des pompiers statutaires qu'elles n'ont pas engagés dans le passé. La ministre pourrait-elle confirmer que les communes ne devront pas supporter ces charges de pension afférentes au passé?

*Mme Slegers* attire enfin l'attention sur les sept critères que le gouverneur de la province devra prendre en considération pour la répartition en l'absence d'accord au sein du conseil de zone. Le critère populations résidentielle et active devra être pris en compte à concurrence de 70 % minimum. Le gouverneur pourra-t-il déterminer librement le poids à accorder aux six autres critères dans les limites de la part résiduelle?

La ministre a souligné que le gouverneur peut également prévoir un étalement dans le temps. Or, rien ne figure explicitement dans le projet de loi à cet égard. Doit-on dès lors s'attendre à ce qu'une circulaire vienne fournir des précisions en la matière? En effet, la confusion règne également en ce qui concerne le contenu à donner aux critères.

*La ministre* confirme que l'intention était d'intégrer une clé de répartition dans un projet d'arrêté royal. A cette fin, l'on a testé de multiples scénarii lesquels engendraient toutefois systématiquement des difficultés pour une série de communes.

geval over meer informatie moeten beschikken om de verdelingsoefening te maken.

*De heer Laurent Devin (PS)* benadrukt dat zijn fractie verheugd is met de aanvullingen op het initiële wetsontwerp.

*Mevrouw Bercy Slegers (CD&V)* legt uit dat voor haar fractie de betaalbaarheid door alle gemeenten van de brandweershervorming steeds een belangrijk element is geweest in het debat.

Klopt het dat de federale dotatie autonoom besteed mag worden door de zones, of dient elke euro te worden verantwoord? De stijgende federale dotatie en de eventuele efficiëntiewinsten en schaalvoordelen zouden immers kunnen leiden tot de beslissing om de gemeentelijke dotaties te doen dalen in de tijd.

Daarnaast leeft in sommige steden en gemeenten de overtuiging dat de federale middelen enkel kunnen dienen voor de aanwerving van beroepspersoneel. Kan de minister bevestigen dat die middelen evengoed kunnen worden aangewend voor de aanwerving van vrijwilligers?

Tegelijk vrezen sommige gemeenten dat zij verantwoordelijk zullen zijn voor de betaling van de pensioenen van de statutaire brandweerlieden die zij in het verleden niet hebben aangeworven. Kan de minister aangeven dat de gemeenten die pensioenlasten uit het verleden niet zullen moeten dragen?

Tot slot wijst mevrouw Slegers op de zeven criteria waarop de provinciegouverneur de verdeling moet steunen bij gebrek aan een akkoord binnen de zoneraad. De residentiële en actieve bevolking heeft een gewicht van minimaal 70 %. Kan de gouverneur het gewicht van die andere zes criteria vrij bepalen binnen de restwaarde?

De minister heeft er op gewezen dat de gouverneur ook een spreiding in de tijd kan voorzien. In het wetsontwerp is dat niet expliciet opgenomen. Komt er bijgevolg nog een omzendbrief met verdere verduidelijkingen? Ook de invulling die aan de criteria moet worden gegeven is immers niet duidelijk.

*De minister* bevestigt dat het de bedoeling was een verdeelsleutel op te nemen in een ontwerp van koninklijk besluit. Daartoe werden verscheidene scenario's uitgetoetst, die echter stelselmatig moeilijkheden deden rijzen voor een reeks gemeenten.

Le gouvernement en a conclu qu'il était impossible de fixer une règle générale applicable à tout le pays et qu'il était dès lors préférable de maintenir la situation actuelle privilégiant la conclusion d'un accord entre les communes et à défaut, l'intervention du gouverneur.

La ministre se dit convaincue que dans la grande majorité des cas, les communes parviendront à un accord. À défaut, l'article 23 du projet de loi fixe un cadre objectif permettant au gouverneur de dégager une solution sur mesure, tenant compte des spécificités locales.

Pour le reste et afin d'éviter tout malentendu, la ministre tient à confirmer que chaque conseil de zone décide, de manière autonome, de la façon dont il utilise les dotations fédérales, pour autant que cela se fasse, bien entendu, au profit de la zone de secours. Il n'existe, en effet, aucune directive ou exigence spécifique édictée par l'autorité fédérale.

C'est également le conseil de zone qui détermine s'il y a lieu d'engager des pompiers volontaires ou professionnels supplémentaires. C'est en effet le conseil de zone qui élabore le plan du personnel. Il n'existe pas de cadre du personnel imposé par le SPF Intérieur.

La mise en place de la zone de secours entraînera, par ailleurs, une utilisation plus rationnelle tant des moyens humains que matériels, ce qui devrait mener à un meilleur taux de service et à des économies d'échelle.

Enfin, une adaptation de la législation en matière de régime des pensions du personnel des zones de secours adoptée le mardi 25 mars 2014, en Commission Affaires sociales de la Chambre, neutralise tout surcôt éventuel consécutif à la réforme.

La ministre encourage, bien évidemment, fortement la conclusion d'accords au sein des zones de secours sur la fixation des dotations communales.

La ministre compte, dans le cadre de la mise en œuvre de l'article 68, transmettre une circulaire aux gouverneurs de provinces qui seront chargés d'élaborer les propositions de répartition des dotations communales aux zones de secours, à défaut d'accord intervenu entre communes.

Les gouverneurs devront, dans le cadre de cet exercice, tenir compte des critères déjà mentionnés dans

De regering heeft daaruit geconcludeerd dat het onmogelijk was een algemene, op het hele land toepasselijke regel vast te leggen, en dat het derhalve verkieslijk was de huidige situatie te handhaven, waarin bij voorkeur een overeenkomst tussen de gemeenten wordt gesloten en waarin bij ontstentenis daarvan de gouverneur optreedt.

De minister is ervan overtuigd dat de gemeenten in veruit de meeste gevallen een akkoord zullen bereiken. Zo niet legt artikel 23 van het wetsontwerp een objectief raamwerk vast aan de hand waarvan de gouverneur een oplossing op maat kan uitwerken, met inachtneming van de lokale specifieke eigenheden.

Voor het overige, alsook om alle mogelijke misverstanden te voorkomen, staat de minister erop te bevestigen dat elke zoneraad autonoom beslist hoe hij de federale dotaties gebruikt, uiteraard op voorwaarde dat dit gebeurt te bate van de hulpverleningszone. Er bestaat immers geen enkele specifieke richtlijn of vereiste die is afgekondigd door de federale overheid.

Tevens bepaalt de zoneraad of bijkomende vrijwillige brandweerlieden dan wel beroepsbrandweerlieden in dienst moeten worden genomen. Het is namelijk de zoneraad die het personeelsplan uitwerkt. Er bestaat geen door de FOD Binnenlandse Zaken opgelegde personeelsformatie.

Overigens zal de instelling van de hulpverleningszone een rationeler gebruik van personele én materiële middelen meebrengen; dat zou moeten leiden tot een hoger dienstverleningspercentage en tot bezuinigingen dankzij schaalvoordelen.

Tot slot worden alle eventuele extra kosten ingevolge de hervorming geneutraliseerd dankzij een aanpassing van de wetgeving in verband met de pensioenregeling van het personeel van de hulpverleningszones. Die aanpassing is op dinsdag 25 maart 2014 doorgevoerd in de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer.

Vanzelfsprekend moedigt de minister de hulpverleningszones met nadruk aan overeenkomsten te sluiten in verband met de vastlegging van de gemeentedotaties.

De minister is van plan om in het kader van artikel 68 een circulaire toe te zenden aan de provinciegouverneurs, die tot taak zullen krijgen de voorstellen ter verdeling van de gemeentedotaties onder de hulpverleningszones uit te werken, voor het geval er tussen gemeenten geen akkoord werd bereikt.

De gouverneurs zullen in het raam van die oefening rekening moeten houden met de al in de wet vermelde

la loi (revenu cadastral, population active et résidentielle, les risques, les revenus imposables et la superficie) ainsi que de nouveaux critères: le temps moyen d'intervention et la capacité financière des communes. Les gouverneurs devront, par ailleurs, obligatoirement tenir compte des critères "populations résidentielle et active" à hauteur de minimum 70 %. A côté de cela, ils disposeront d'une marge de manœuvre de 30 % pour l'usage des autres critères. Cette façon de procéder devrait permettre de tenir compte des spécificités de chaque zone et des communes qui les composent.

Les gouverneurs devront également, durant les trois premières années qui suivent l'entrée en vigueur des zones de secours, tenir compte de l'éventuel arriéré devant encore être réglé par les communes, dans le cadre de l'ancien mécanisme de tarification incendie. Ils pourront arrêter des modalités de paiement spécifiques pour ce qui concerne le paiement et l'étalement des dotations communales.

Il va de soi qu'en cas d'absence d'accord, les gouverneurs fixeront une répartition équitable des dotations communales avec laquelle aucune commune ne sera placée en difficulté financière. La capacité financière des communes (un des critères susmentionnés) doit être prise en considération. Ainsi, d'un point de vue global, les dotations communales, après la mise en œuvre des zones, ne pourront pas avoir augmenté. Il se peut toutefois que certaines communes voient leur participation augmenter mais ce, dans une mesure limitée, compte tenu de l'espace financier créé par les dotations complémentaires.

Enfin, les gouverneurs devront, dans leurs propositions de répartition des dotations communales, également tenir compte de tous les revenus financiers (ex. province et région) et, bien entendu, des dotations fédérales, qui croissent considérablement, et dont les zones de secours bénéficient.

*M. Jan Van Esbroeck (N-VA)* constate à la lumière des réponses de la ministre que la responsabilité est confiée aux gouverneurs. Il s'ensuit que les communes ne pourront commencer à conclure des accords qu'après la communication par le gouverneur des critères applicables à la zone dont elles relèvent. Les communes ne peuvent donc pas encore entamer le débat sur la répartition, ce qui revient à postposer la réforme des services d'incendie.

*La ministre* est convaincue qu'un accord pourra être dégagé pour chaque commune. Les incitants financiers liés au financement complémentaire sont en effet conséquents. Or, ce financement complémentaire ne sera accordé qu'en cas d'accord.

criteria (kadastraal inkomen, residentiële en actieve bevolking, risico's, belastbare inkomens en oppervlakte) en met nieuwe criteria: de gemiddelde interventietijd en de financiële capaciteit van de gemeenten. Overigens zullen de gouverneurs de criteria "residentiële en actieve bevolking" verplicht moeten doen doorwegen voor minstens 70 %. De resterende 30 % zullen zij naar eigen goeddunken kunnen hanteren voor het toepassen van de andere criteria. Die werkwijze moet het mogelijk maken rekening te houden met de specifieke kenmerken van elke zone en van de diverse zonegemeenten.

Tijdens de eerste drie jaar na de inwerkingtreding van de hulpverleningszones zullen de gouverneurs eveneens rekening moeten houden met de eventuele achterstallen die nog door de gemeenten moeten worden weggewerkt in verband met de vroegere tariefregeling voor brandweerinterventies. Zij zullen nadere regels kunnen vastleggen voor de betaling en de spreiding van de gemeentedotaties.

Uiteraard zullen de gouverneurs, bij gebrek aan een akkoord, de gemeentelijke dotaties op billijke wijze spreiden, zodanig dat geen enkele gemeente in financiële moeilijkheden wordt gebracht. De financiële draagkracht van de gemeenten (een van de voornoemde criteria) moet in aanmerking worden genomen. Zo zullen, over het geheel genomen, de gemeentedotaties ná de tenuitvoerlegging van de zones niet mogen zijn gestegen. Niettemin kan het zijn dat de bijdrage van sommige gemeenten stijgt, maar altijd in beperkte mate, rekening houdend met de financiële ademruimte die de bijkomende dotaties creëren.

Ten slotte zullen de gouverneurs in hun voorstellen tot verdeling van de gemeentedotaties ook rekening moeten houden met alle financiële inkomsten (bijvoorbeeld provincie en gewest) en uiteraard met de federale dotaties, die aanzienlijk stijgen en voor de hulpverleningszones bestemd zijn.

*De heer Jan Van Esbroeck (N-VA)* stelt op basis van de antwoorden van de minister vast dat de verantwoordelijkheid bij de gouverneurs wordt gelegd. De gemeenten zullen bijgevolg slechts kunnen starten met het maken van afspraken op het ogenblik dat de gouverneur de criteria voor de zone waartoe die gemeenten behoren, kenbaar maakt. De gemeenten kunnen dus het debat over de verdeling nog niet aangaan. Dat komt neer op een uitstel van de brandweershervorming.

*De minister* is er van overtuigd dat voor elke gemeente een akkoord zal worden bereikt. De financiële incentives rond de aanvullende financiering zijn immers zeer groot. Zonder akkoord valt die aanvullende financiering weg.



*M. Bart Somers (Open Vld)* estime qu'il s'agit d'un très bon régime. Une répartition des charges fait toujours naître des intérêts opposés. C'est pour cette raison qu'il s'est avéré impossible de trouver une position unanime au sein de la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*. Les communes qui possèdent leur propre corps de pompiers avaient, par exemple, un autre point de vue que celles qui doivent faire appel à une autre commune à cet effet. Il est également compréhensible que chaque bourgmestre raisonne en fonction de la spécificité de sa propre commune et défende ses propres intérêts.

Jusqu'à présent, le raisonnement voulait que soit offerte la possibilité de parvenir à un accord au sein d'une zone, avec un consensus sur les engagements financiers. La zone des services d'incendie de Gand, par exemple, y est parvenue. En l'absence de consensus, on retombait sur un système supplétif, avec un tableau listant le montant que chaque commune devait percevoir ou devait payer. L'on comprend que pratiquement toutes les communes souhaitaient attendre ce tableau, pour en déduire si elles avaient intérêt ou non à conclure un consensus dans la zone.

Pour cette raison, il a été décidé à juste titre de ne pas mettre ce tableau à disposition. Le système proposé à la place prévoit que le gouverneur, faute d'accord, disposera d'une marge discrétionnaire sur la base d'une série de paramètres. Le gouverneur est lié par les critères, et sa décision peut faire l'objet d'un recours devant le Conseil d'État.

En conséquence, les communes, dans de très nombreuses zones de secours, iront s'asseoir à la table des négociations après les élections en vue de conclure un accord. Il serait effectivement difficile de parvenir à un accord si la discussion débouchait sur des vainqueurs et des perdants. C'est pourquoi la ministre a souligné à juste titre l'importance du financement complémentaire, qui donnera lieu à des accords dont tout le monde sortira gagnant. L'intervenant espère que l'engagement financier sera suffisamment ancré pour que les communes puissent également continuer à percevoir les fonds au cours des prochaines années. Quoi qu'il en soit, le régime à l'examen offre bien plus de chances de dégager un consensus au sein des zones, qu'un tableau en fonction duquel chaque commune peut définir sa position.

*Mme Bercy Slegers (CD&V)* souligne l'importance de la circulaire concernant les critères. Dans les zones au sein desquelles il sera difficile de parvenir à un accord, le critère de la capacité financière sera déterminant. Cet élément permettra de ramener la raison dans le

*De heer Bart Somers (Open Vld)* is van oordeel dat het om een erg goede regeling gaat. Bij een verdeling van lasten zijn er steeds tegengestelde belangen. Om die reden is het onmogelijk gebleken om binnen de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten een eensgezind standpunt te vinden. Gemeenten met een eigen brandweerkorps deelden bijvoorbeeld een andere mening dan zij die daartoe een beroep moeten doen op een andere gemeente. Het valt ook te begrijpen dat elke burgemeester redeneert vanuit de specificiteit van zijn eigen gemeente en de eigen belangen verdedigt.

Tot dusver een redenering waarbij de mogelijkheid werd geboden om binnen een zone tot een akkoord te komen, met een consensus over de financiële afspraken. De brandweerzone Gent is daar bijvoorbeeld in geslaagd. Bij gebrek aan consensus zou worden teruggevallen op een suppletieve regeling met een tabel met een oplijsting van wat elke gemeente zou ontvangen of moeten betalen. Begrijpelijkerwijs wensten zowat alle zones te wachten op die tabel, om daaruit af te leiden of zij belang hadden bij een consensus binnen de zone of niet.

Om die reden werd de juiste beslissing genomen om die tabel niet ter beschikking te stellen. In plaats daarvan komt het systeem waarbij de gouverneur, bij gebrek aan akkoord, binnen een discretionaire ruimte zal beslissen op basis van een aantal parameters. De gouverneur is gebonden door de criteria, en tegen zijn beslissing staat een beroep open voor de Raad van State.

Als gevolg daarvan zullen de gemeenten in heel wat hulpverleningszones na de verkiezingen rond de tafel zal gaan zitten met het oog op het sluiten van een akkoord. Het zou inderdaad moeilijk zijn om tot een overeenstemming te komen indien de discussie winnaars en verliezers zou opleveren. De minister heeft daarom terecht gewezen op het belang van de aanvullende financiering, waardoor een akkoord enkel voor winnaars zal zorgen. De spreker hoopt dat het financiële engagement voldoende verankerd wordt opdat de gemeenten ook de komende jaren van de middelen zullen kunnen blijven genieten. Hoe dan ook biedt de voorliggende regeling een veel grotere kans op een consensus binnen de zones dan een tabel waarop elke gemeente haar houding kan afstemmen.

*Mevrouw Bercy Slegers (CD&V)* benadrukt het belang van de uit te vaardigen omzendbrief over de criteria. In de zones binnen dewelke een akkoord moeilijk ligt, zal het criterium van de financiële draagkracht van doorslaggevend belang zijn. Het element kan zorgen

débat, afin de pouvoir trouver un accord qui convient à chaque commune.

#### Art. 24

L'article 24 modifie l'article 220 de la loi précitée du 15 mai 2007.

*M. Bart Somers (Open Vld)* se félicite de la disposition. Les délais prévus permettront qu'après les élections, les communes pourront rapidement se mettre autour de la table en vue de conclure un accord. Les délais prévus sont nécessaires pour faire bouger les choses. De plus, un délai supplémentaire de trois mois peut encore être accordé si aucun accord n'est conclu à temps.

#### IV. — VOTES

##### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

##### Art. 2 à 24

Les articles 2 à 24 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

\*  
\* \*

Le président indique que le projet de loi fera l'objet de plusieurs corrections techniques, qui seront soumises pour accord au Sénat, via une procédure d'erratum.

La commission marque son accord.

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé, est ensuite adopté par 10 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

Gerda MYLLE

*Le président,*

Siegfried BRACKE

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: non communiqué

voor een verhoging van de redelijkheid in het debat, opdat een regeling kan worden getroffen waarin elke gemeente zich kan terugvinden.

#### Art. 24

Artikel 24 wijzigt artikel 220 van de voornoemde wet van 15 mei 2007.

*De heer Bart Somers (Open Vld)* wijst op het gunstige karakter van de bepaling. De deadlines die erin zijn opgenomen zullen er voor zorgen dat de gemeenten na de verkiezingen snel zullen samenkomen met het oog op het sluiten van een akkoord. De voorgestelde termijnen zijn nodig om de regeling in beweging te brengen. Bovendien kan nog steeds een uitstel met drie maanden worden verkregen indien het akkoord niet tijdig kan worden gesloten.

#### IV. — STEMMINGEN

##### Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 2 tot 24

De artikelen 2 tot 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

\*  
\* \*

De voorzitter deelt mee dat aan het wetsontwerp verscheidene technische correcties zullen worden aangebracht die, via de erratumprocedure, voor akkoord aan de Senaat zullen worden voorgelegd.

De commissie is het daarmee eens.

Het hele verbeterde wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Gerda MYLLE

*De voorzitter,*

Siegfried BRACKE

Bepaling die een uitvoeringsmaatregel vergt: niet meegedeeld