

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2014

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du
marché de l'électricité

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances.....	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Discussion des articles et votes.....	10

Documents précédents:

Doc 53 **3357/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2014

WETSONTWERP
tot wijziging de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
III. Algemene bespreking.....	3
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3357/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

8400

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Genez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 février 2014.

I. — PROCÉDURE

La demande de M. Kristof Calvo de solliciter un avis écrit de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), d'Elia et de la Fédération belge des entreprises électriques et gazières (FEBEG) est rejetée par 10 voix contre 5.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, renvoie à l'exposé des motifs pour l'exposé introductif des lignes de forces du projet de loi à l'examen (DOC 53 3357/001, p. 4-8).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) déplore que la libéralisation du marché de l'énergie soit systématiquement démantelée par le gouvernement Di Rupo. Le projet de loi à l'examen prévoit en effet un mécanisme qui permet de contourner le marché par le biais de prix imposés par arrêté royal. L'intervenant se demande si les concertations nécessaires ont eu lieu, en particulier si le gouvernement fédéral s'est concerté avec les Régions et avec la Commission européenne.

M. Wollants met en garde contre les effets que cette législation pourrait avoir sur les prix de l'électricité pour les utilisateurs finaux, et donc pour les particuliers et les entreprises. Cette loi n'aura-t-elle pas d'effets non souhaités? Certaines centrales ne risquent-elles pas d'être fermées pour être ensuite placées dans les réserves stratégiques?

Le gouvernement n'a pas prévu de différence de traitement selon les technologies utilisées dans les centrales. Or, appliquer le même traitement aux centrales au gaz et aux centrales au charbon peut avoir

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 februari 2014.

I. — PROCEDURE

De vraag van de heer Kristof Calvo om een schriftelijk advies van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), Elia en de Federatie van de Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG) wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, refereert bij wijze van inleidende uiteenzetting over de krachtlijnen van het voorliggende wetsontwerp aan de memorie van toelichting (DOC 53 3357/001, p. 4-8).

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) betreurt dat de liberalisering van de energiemarkt door de regering-Di Rupo stelselmatig wordt afgebouwd. Het voorliggende wetsontwerp bevat immers een mechanisme om de markt te omzeilen door via koninklijk besluit opgelegde prijzen. Spreker stelt zich de vraag of de nodige overlegondes hebben plaatsgevonden, meer bepaald of de federale regering overleg heeft gehad met de Gewesten en de Europese Commissie.

De heer Wollants waarschuwt voor de mogelijke effecten van deze wetgeving op de elektriciteitsprijzen voor de eindgebruikers: particulieren en bedrijven. Zal deze wet bovendien geen onbedoelde effecten genereren, namelijk dat sommige centrales gesloten worden om ze vervolgens in de strategische reserves onder te brengen?

De regering heeft niet voorzien in een verschillende behandeling naargelang de gebruikte technologie van de energiecentrales. Een gelijke behandeling van een gas- en een steenkoolcentrale kan echter gevolgen

des conséquences sur la politique régionale en matière de pollution atmosphérique et pour les centrales à biomasse.

L'article 4 du projet interdit toute mise à l'arrêt durant l'hiver. Le plan de développement en tient-il compte?

Le projet de loi renvoie souvent à la zone de réglage belge, qui n'avait pas été bien définie par la loi du 29 avril 1999. Cela nécessite-t-il des accords avec le grand-duché de Luxembourg? Est-il d'ailleurs exact qu'une partie du réseau de transmission belge ne relève pas, jusqu'à présent, de la compétence d'Elia?

Enfin, M. Wollants s'étonne, en ce qui concerne l'analyse probabiliste du gestionnaire de réseau, de l'élément suivant: "les possibilités d'importation d'électricité tenant compte des capacités d'interconnexion dont le pays disposera et, le cas échéant, d'une estimation de la disponibilité d'électricité sur le marché du Centre Ouest de l'Europe au regard de l'approvisionnement énergétique du pays" (DOC 53 3357/001, p. 35-36). La disponibilité de l'électricité lui semble au moins aussi importante que les capacités d'interconnexion.

M. Willem-Frederik Schiltz (*Open Vld*) réfute l'affirmation de M. Wollants. La libéralisation du marché de l'électricité est justement renforcée par le démantèlement du secteur nucléaire, qui détenait traditionnellement le monopole du marché de l'électricité. La libéralisation n'est pas la même chose que la dérégulation. Un marché libre requiert une réglementation et un arbitre qui exerce un contrôle.

Le marché de l'énergie est un marché peu volatile; ses acteurs ne peuvent y accéder rapidement. Le gouvernement doit dès lors créer un cadre légal en vue de pouvoir faire face à d'éventuelles pénuries aux moments de pics de consommation d'énergie. L'intervenant ne souhaite pas être responsable d'un manque de capacité à ces moments. La CREG veillera, à cet égard, à ce que cette capacité supplémentaire ne perturbe pas le fonctionnement du marché dans des circonstances normales.

M. Schiltz fait encore remarquer que le projet de loi prend également en compte l'aspect de la demande sur le marché de l'énergie.

Comme l'a déjà suggéré M. Wollants, il est toutefois légitime de veiller à empêcher que le mécanisme de rémunération de la réserve n'ait d'effet pervers et qu'il devienne ainsi plus intéressant pour les producteurs d'énergie de retirer les installations du marché pour

hebben voor het beleid van de Gewesten inzake luchtverontreiniging en voor de biomassacentrales.

Ontworpen artikel 4 verbiedt een buitenwerkingstelling in de winterperiode. Houdt het ontwikkelingsplan daarmee rekening?

Het wetsontwerp refereert vaak aan de door de wet van 29 april 1999 weinig zorgvuldig gedefinieerde Belgische regelzone. Vereist dit afspraken met het Groothertogdom Luxemburg? Klopt het trouwens dat een deel van het Belgische transmissienet tot op vandaag buiten de bevoegdheid van Elia valt?

Tot slot verwondert de heer Wollants zich met betrekking tot de waarschijnlijkheidsstudie van de netbeheerder over de frase "*de mogelijkheden tot invoer van elektriciteit, rekening houdend met de capaciteiten van de interconnectoren waarover het land zal beschikken, en, desgevallend, met een schatting van de beschikbaarheid van elektriciteit op de Centraal-West-Europese elektriciteitsmarkt in het licht van 's lands energiebevoorrading.*" (DOC 53 3357/001, p. 35-36) De beschikbaarheid van elektriciteit lijkt hem minstens zo belangrijk als de capaciteit van de interconnectoren.

De heer Willem-Frederik Schiltz (*Open Vld*) spreekt de stelling van de heer Wollants tegen. De liberalisering van de energiemarkt wordt net versterkt door de afbouw van de nucleaire sector, de traditionele monopolist van de elektriciteitsmarkt. Liberalisering is niet hetzelfde als deregulering. Een vrije markt behoeft regelgeving en een toezichhoudende scheidsrechter.

De energiemarkt is een weinig volatiele markt, met marktspelers die niet snel tot de markt kunnen toetreden. De regering moet bijgevolg een wettelijk kader creëren teneinde eventuele tekorten op de piekmomenten van energieverbruik te kunnen opvangen. Spreker wil niet verantwoordelijk zijn voor een gebrek aan capaciteit op dergelijke piekmomenten. De CREG zal er daarbij op toezien dat deze bijkomende capaciteit de marktwerking in normale omstandigheden niet zal verstoren.

De heer Schiltz merkt nog op dat het wetsontwerp ook oog heeft voor de vraagzijde van de energiemarkt.

Het is evenwel een terechte zorg, al geopperd door de heer Wollants, dat het vergoedingsmechanisme voor de reserve geen onbedoelde gevolgen mag hebben, waarbij het interessanter wordt voor energieproducenten om installaties uit de markt te halen om ze

ensuite les placer dans la réserve. Enfin, M. Schiltz s'enquiert de la situation de la centrale nucléaire de Tihange 1, dont la capacité devrait encore rester un certain temps à la disposition des différents producteurs d'énergie.

M. Joseph George (cdH) indique qu'il soutient le projet de loi à l'examen, qui s'inscrit dans le droit fil de l'accord de gouvernement fédéral. La capacité nécessaire à la sécurité d'approvisionnement est réglée à un prix acceptable. De plus, le gouvernement préfère encourager l'emploi dans ce secteur plutôt que de se contenter d'acheter l'énergie à l'étranger. Elia et la CREG jouent un rôle important dans la procédure mise en place. Enfin, l'intervenant attire l'attention sur les mots du Conseil d'État: "La sécurité d'approvisionnement est un objectif d'intérêt général majeur" (DOC 53 3357/001, p. 29).

M. Peter Logghe (VB) voit dans le projet de loi à l'examen la preuve que le gouvernement fédéral est encore aux prises avec les conséquences du choix politique favorable aux énergies renouvelables offshore et de la libéralisation du marché de l'énergie imposée par la Commission européenne. L'intervenant doit constater que les critiques à l'égard de la politique menée ces dernières années se font de plus en plus nombreuses, notamment en ce qui concerne la hausse du coût des certificats verts.

Les éventuels problèmes d'approvisionnement énergétique ont été ignorés depuis trop longtemps. Par conséquent, le climat d'investissement actuel est devenu trop incertain. Avec le projet de loi à l'examen, le gouvernement n'apporte toujours pas de réponse aux questions cruciales qui se posent dans le dossier énergétique: comment les autorités pourront-elles compenser, à terme, la diminution de la capacité nucléaire?

L'amélioration de l'interconnectivité des réseaux électriques avec ceux de nos voisins n'est pas la panacée. En effet, ces pays risquent, eux aussi, d'être confrontés à des difficultés d'approvisionnement, auquel cas ils privilégieront toujours leur propre marché.

Il serait sans doute préférable que cette meilleure adéquation entre l'offre et la demande énergétiques soit réalisée à petite échelle (entreprises, ménages au niveau du quartier, pourvus de compteurs et de réseaux "intelligents").

L'intervenant dénonce le morcellement persistant des compétences, auquel la sixième réforme de l'État n'a pas mis fin. Eu égard à ce morcellement, le projet de

vervolgens in de reserve onder te brengen. Ten slotte vraagt de heer Schiltz naar de stand van zaken van de nucleaire centrale Tihange I, waarbij de capaciteit nog enige tijd ter beschikking zou blijven voor de diverse energieproducenten.

De heer Joseph George (cdH) spreekt zijn steun uit voor de het voorliggende wetsontwerp, dat geheel in de lijn ligt van het federale regeerakkoord. De voor de bevoorradsingszekerheid nodige capaciteit wordt tegen een aanvaardbare prijs geregeld. Bovendien ondersteunt de regering de werkgelegenheid in deze sector, eerder dan louter energie uit het buitenland aan te kopen. Elia en CREG krijgen een grote rol in de uitgewerkte procedure. Tot slot wijst de spreker op de woorden van de Raad van State: "de bevoorradsingszekerheid is een zwaarwegende doelstelling van algemeen belang." (DOC 53 3357/001, p. 29)

De heer Peter Logghe (VB) ziet in dit wetsontwerp het bewijs dat de federale regering nog steeds worstelt met de gevolgen van de beleidskeuze voor *offshore* hernieuwbare energie en de door de Europese Commissie opgedrongen liberalisering van de energiemarkt. Spreker moet de groeiende kritiek op de beleid van de afgelopen jaren vaststellen, met name over de oplopende kostprijs van de groenestroomcertificaten.

De mogelijke problemen met de energiebevoorrading zijn te lang genegeerd. Het huidige investeringsklimaat is bijgevolg te onzeker geworden. De regering geeft geen antwoorden, ook niet met het voorliggende wetsontwerp, op de cruciale vragen in het energiedossier: hoe zal de overheid de afbouw van de nucleaire capaciteit op termijn kunnen opvangen?

De betere interconnectiviteit van de elektriciteitsnetten met de omringende buurlanden is niet zaligmakend. Ook in de buurlanden kan de bevoorrading in het gedrang komen en dan zal door die buurlanden telkens aan de eigen markt voorrang gegeven worden.

De betere afstemming tussen energievraag en – aanbod gebeurt wellicht beter op een kleine schaal: bedrijven, huishoudens op wijkniveau met zogenaamde "slimme" meters en netten.

Spreker hekelt de blijvende versnippering van de bevoegdheden, ook na de hervormingen van de zesde staats hervorming. Deze versnippering maakt

loi à l'examen — qui n'est pas une mauvaise initiative en soi — n'offre pas de réponse à la problématique énergétique globale.

M. Logghe met enfin en garde contre les effets encore inconnus que cette réforme pourrait avoir sur les prix énergétiques qui seront facturés aux consommateurs finaux.

Mme Isabelle Emmery (PS) souligne que compte tenu de la réduction de la capacité nucléaire et eu égard au plan énergie élaboré par le gouvernement Di Rupo, il s'imposait de prendre une initiative législative en matière de sécurité d'approvisionnement. En effet, la douceur de l'hiver 2013-2014 ne doit pas nous faire oublier que nous risquons encore d'être confrontés à l'avenir à des pics de consommation temporaires durant les mois d'hiver. Le projet de loi à l'examen a sans aucun doute été mis au point en étroite collaboration avec le secteur et le régulateur de l'énergie.

Mme Emmery demande comment se présentera la période transitoire prévue par l'article 6, § 2, du projet de loi à l'examen pour l'hiver 2014-2015. En effet, le projet de loi se contente de mentionner que "ce calendrier peut déroger aux délais fixés dans ces articles." (DOC 53 3357/001, p. 40).

L'intervenante annonce enfin que son groupe soutiendra sans réserve le projet de loi à l'examen.

M. David Clarinval (MR) indique que la politique énergétique, a fortiori sur un marché libéralisé, doit être composée de mesures qui assurent l'approvisionnement énergétique. À plus long terme, les autorités doivent en outre prendre les mesures nécessaires pour préparer la sortie du nucléaire et tenir compte du rôle croissant des énergies renouvelables, dont la production est variable. Ces choix politiques sont connus depuis quelque temps déjà. Le projet de loi à l'examen ne comporte donc pas de grandes surprises.

M. Clarinval rappelle à la commission les rigueurs de l'hiver 2012-2013, qui avaient nécessité des mesures urgentes provisoires, afin de souligner la nécessité de se doter d'un mécanisme d'approvisionnement fiable.

Le mécanisme élaboré devra avant tout pouvoir être utilisé avec souplesse. Le projet de loi va à la rencontre de cette nécessité. Il ne prévoit pas, en effet, la mise en place d'une lourde procédure bureaucratique. Enfin, l'intervenant fait siennes les questions déjà posées à propos de l'impact sur le prix de l'énergie.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) indique que son groupe n'est pas, *a priori*, opposé au projet de loi, mais

dat het voorliggende wetsontwerp — dat *an sich* geen slecht ontwerp — geen antwoord biedt op de globale energieproblematiek.

Ten slotte waarschuwt de heer Logghe voor de nog ongekende gevolgen van deze hervorming op de energieprijzen die de eindgebruikers aangerekend zullen worden.

Mevrouw Isabelle Emmery (PS) benadrukt dat de afbouw van de nucleaire capaciteit en het energieplan van de regering-Di Rupo tot een wetgevend initiatief inzake de bevoorradingszekerheid noopte. De zachte winter 2013-2014 mag immers niet doen vergeten dat tijdelijke verbruikspieken tijdens de wintermaanden in de toekomst mogelijk blijven. Dit wetsontwerp is ongetwijfeld in nauwe samenwerking met de energiesector en –regulator tot stand gekomen.

Mevrouw Emmery vraagt hoe de in het artikel 6, § 2, van het wetsontwerp voorziene overgangperiode voor de komende winter 2014-2015 er zal uitzien? Het wetsontwerp beperkt zich immers tot: "*Deze planning mag afwijken van de door deze artikelen vastgestelde termijnen.*" (DOC 53 3357/001, p. 40)

Spreker kondigt ten slotte namens haar fractie aan het wetsontwerp volmondig te zullen steunen.

De heer David Clarinval (MR) stelt dat een energiebeleid, bij uitstek in een vrijgemaakte markt, moet bestaan uit maatregelen die de bevoorrading verzekeren. Op langere termijn moet de overheid bovendien de nodige voorbereidingen treffen voor de uitstap uit de nucleaire energieproductie en de groeiende rol van de hernieuwbare energie met een variabele opbrengst. Deze beleidskeuzes zijn al enige tijd gekend. Dit wetsontwerp bevat bijgevolg geen grote verrassingen.

De heer Clarinval herinnert de commissie aan de winter van 2012 naar 2013, toen een strenge winter tijdelijke noodmaatregelen vereiste, om op de noodzaak van een deugdelijk bevoorradingsmechanisme te wijzen.

Het uitgewerkte mechanisme moet bovenal soepel inzetbaar zijn. Het wetsontwerp komt daaraan tegemoet. Er is immers geen zware bureaucratische procedure uitgewerkt. Spreker sluit zich tot slot aan bij de eerdere vragen over de impact op de energieprijzen.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) is met zijn fractie niet *a priori* gekant tegen het wetsontwerp, maar betreurt

il regrette que l'on n'ait pas pris le temps d'organiser des auditions ou de recueillir des avis supplémentaires, dès lors que certains aspects du texte manquent de clarté. L'impact du prix de l'énergie en est un exemple. La politique énergétique élaborée par le gouvernement est très segmentée, ce qui risque d'engendrer une situation inextricable. On ne voit vraiment pas clairement sur quelle conception du marché le projet de loi à l'examen repose.

L'intervenant se demande par ailleurs si la procédure élaborée n'aurait pas pu être plus simple. Il fait référence, à cet égard, à la proposition de loi de M. Calvo et consorts visant à introduire une procédure d'autorisation préalable à la fermeture définitive ou temporaire d'une installation de production d'électricité. (DOC 53 2200/001).

M. Calvo pose par ailleurs les questions suivantes:

— Comment la procédure pour le prochain hiver 2014-2015 se déroule-t-elle?

— Que répond le gouvernement à l'observation du Conseil d'État relative au respect des principes des marchés publics?

— Pourquoi l'analyse probabiliste d'Elia n'est-elle pas intégrée dans les études prospectives déjà existantes du gestionnaire de réseau?

— Comment la CREG définit-elle qu'une offre est "déraisonnable"?

— Le gouvernement peut-il éviter que des producteurs d'énergie choisissent de placer leurs centrales dans la réserve stratégique plutôt que de les faire produire pour le marché régulier?

— Cette réglementation prévoit-elle des sanctions?

Enfin, M. Calvo a, à l'instar des intervenants précédents, de sérieuses interrogations à propos de l'observation du Conseil d'État: "En ce qui concerne le coût de la réserve stratégique, le projet ne contient pas de dispositif suffisamment détaillé." (DOC 53 3357/001, p. 30). L'objectif ne peut être que les chambres législatives octroient par là un chèque en blanc au gouvernement.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État observe que l'on ne peut pas plaider simultanément pour un marché de l'électricité libéralisé et ne pas toucher à la position du producteur

dat er geen ruimte is voor hoorzittingen of bijkomende adviezen, omdat sommige aspecten van de tekst aan duidelijkheid missen. De impact van de energieprijs is hiervan een voorbeeld. Het energiebeleid wordt door de regering immers erg gesegmenteerd uitgewerkt, met een onontwarbaar kluwen als mogelijk gevaar. Het is lang niet duidelijk welk soort marktdesign als uitgangspunt is genomen voor dit wetsontwerp.

Hij stelt zich daarnaast de vraag of de uitgewerkte procedure niet eenvoudiger kon. Spreker refereert in dat verband aan het wetsvoorstel van heer Calvo c.s. tot invoering van een voorafgaande vergunningsprocedure voor de definitieve of tijdelijke sluiting van een installatie voor elektriciteitsproductie (DOC 53 2200/001).

De heer Calvo stelt daarnaast de volgende vragen:

— Hoe verloopt de procedure voor de komende winter 2014-2015?

— Wat antwoordt de regering op de opmerking van de Raad van State over de naleving van de beginselen van overheidsopdrachten?

— Waarom wordt de probabilistische analyse van Elia niet geïntegreerd in de reeds bestaande prospectieve studies van de netbeheerder?

— Hoe definieert de CREG of een offerte "onredelijk" is?

— Kan de regering vermijden dat energieproducenten hun centrales liever in de strategische reserve plaatsen dan ze te laten produceren voor de reguliere markt?

— Voorziet deze regelgeving in sancties?

Ten slotte stelt de heer Calvo zich net als de vorige sprekers ernstige vragen bij de volgende opmerking van de Raad van State: "*Wat de kost van de strategische reserve betreft, bevat het ontwerp geen voldoende uitgewerkte regeling.*" (DOC 53 3357/001, p. 30) Het kan niet de bedoeling zijn dat de Wetgevende Kamers de regering hiermee een blanco cheque gunnen.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris merkt op dat men niet tegelijk een vrijgemaakte elektriciteitsmarkt kan bepleiten en de positie van de nucleaire producent, de monopolist

nucléaire, le détenteur de monopole par excellence avec ses centrales nucléaires amorties. Et si l'on décide de réduire la production nucléaire, cette décision nécessite inévitablement un dispositif sur la sécurité d'approvisionnement. Le marché de l'énergie actuel doit être encadré par la législation qui s'impose.

La CREG élaborera son avis sur le coût de la sécurité d'approvisionnement par analogie avec la procédure qu'elle suit en ce qui concerne les services auxiliaires, comme le prévoit la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité. La CREG est habilitée à apprécier le prix et le fonctionnement du marché.

Depuis la loi du 8 janvier 2012, qui a transposé le troisième paquet énergie, la CREG n'est toutefois plus compétente en ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement. Cette compétence a été transférée à l'administration de l'Énergie. La procédure prévue dans le projet de loi à l'examen respecte scrupuleusement la répartition des compétences qui découle de la loi du 8 janvier 2012.

Les études prospectives portent sur des projections pour les décennies à venir, alors qu'il s'agit, en l'occurrence, d'une étude probabiliste du gestionnaire du réseau concernant la prochaine période hivernale. Les deux types d'étude ont une finalité différente et ne peuvent par conséquent être assimilées l'une à l'autre.

L'article 4*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité est modifié afin de fournir, en temps utile, les informations concernant les mises à l'arrêt à Elia lorsque le gestionnaire du réseau procède à l'estimation des besoins nécessaires pour une prochaine période hivernale.

La proposition de loi de M. Calvo et consorts (DOC 53 2200/001) permet à la CREG d'obliger des producteurs à maintenir des centrales énergétiques en activité sans indemnisation. Imposer une telle mesure sans indemnisation est irréalisable, selon le secrétaire d'État.

Plusieurs autres pays européens envisagent actuellement d'instaurer un mécanisme analogue. La Suède et la Finlande en possèdent déjà un.

D'éventuels effets imprévus au niveau du comportement des producteurs d'énergie semblent peu probables aux yeux du secrétaire d'État. Le projet de loi prévoit en effet les mesures nécessaires. Si une installation de production d'électricité est mise hors service, le producteur n'a en effet aucune garantie préalable que cette même installation soit reprise dans la réserve

bij uitstek met afgeschreven kerncentrales, ongewijzigd laten. En indien er beslist wordt de nucleaire productie af te bouwen, dan vergt deze beslissing onvermijdelijk een regeling over de bevoorradingszekerheid. De huidige energiemarkt moet door de nodige wetgeving begeleid worden.

Het oordeel van de CREG over de kosten van de bevoorradingszekerheid zal verlopen naar analogie met de werkwijze van de CREG met betrekking tot de ondersteunende diensten, zoals geregeld in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Het oordeel over de prijs en de marktwerking is de bevoegdheid van de CREG.

Sinds de wet van 8 januari 2012, die het derde energiepakket heeft omgezet, is de CREG evenwel niet langer bevoegd voor de bevoorradingszekerheid. Deze bevoegdheid is overgegaan naar de administratie voor energie. De procedure in het voorliggende wetsontwerp respecteert nauwgezet de bevoegdheidsverdeling uit de wet van 8 januari 2012.

De prospectieve studies betreffen projecties voor de volgende decennia. Hier betreft het een waarschijnlijkheidsstudie van de netbeheerder over de eerstvolgende winterperiode. Beide types studie hebben een andere finaliteit en zijn bijgevolg niet tot elkaar te herleiden.

Artikel 4*bis* van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt gewijzigd teneinde Elia tijdig de nodige informatie over buitenwerkingstellingen te bezorgen wanneer de netbeheerder de inschatting maakt over de nodige behoeften voor een volgende winter.

Het wetsvoorstel van de heer Calvo c.s. (DOC 53 2200/001) maakt het de CREG mogelijk producenten zonder vergoeding te verplichten energiecentrales open te houden. Een dergelijke maatregel opleggen zonder vergoeding is volgens de staatssecretaris onhaalbaar.

Diverse andere Europese landen overwegen op dit ogenblik een gelijkaardig mechanisme in te voeren. Zweden en Finland kennen dergelijk mechanisme al.

Mogelijke onvoorziene effecten in het gedrag van de energieproducten lijken de staatssecretaris onwaarschijnlijk te zijn. Het wetsontwerp heeft immers in de nodige maatregelen voorzien. Indien een installatie voor elektriciteitsproductie buiten werking wordt gesteld, heeft de producten immers geen enkele voorafgaande garantie dat dezelfde installatie in de strategische

stratégique. L'accès aux réserves stratégiques passe en effet par une procédure d'appel d'offres.

Par ailleurs, on ne peut jouer sur les deux tableaux: ou bien on fait partie du marché de l'électricité, ou bien l'installation est mise hors service. Le producteur actif sur le marché ne peut prendre part à l'appel d'offres. Toute distorsion du marché est donc quasi exclue.

Les marges découlant, pour les producteurs d'énergie, d'une participation aux réserves stratégiques sont en outre fixées et limitées.

Les coûts sont estimés comme suit: dans le cas d'une réserve stratégique contenant jusqu'à 1 600 mégawatt, ce qui est très considérable, qui n'est jamais mise à contribution, le coût est estimé à un euro par mégawatt-heure pour les utilisateurs. Cela représente un coût annuel maximum de 3,5 euros par utilisateur.

La mesure transitoire pour l'hiver prochain pourra être publiée rapidement après l'adoption du projet de loi, de sorte que le gestionnaire du réseau pourra conclure des contrats dès le 1^{er} novembre 2014 si nécessaire. Après l'accord d'Elia, de la CREG et de la Direction générale de l'Énergie du SPF Économie, les dispositions seront rapidement accessibles via internet.

Le gouvernement n'a établi aucune distinction selon la technique de production utilisée. Le marché belge ne dispose du reste actuellement que d'une seule centrale à charbon.

La concertation avec les Régions, même si elle n'a eu lieu qu'après la rédaction de l'avis du Conseil d'État, s'est bel et bien déroulée au sein du Comité de concertation.

La connexion avec le grand-duché de Luxembourg est prise en compte par Elia. Le secrétaire d'État n'a pas connaissance d'une partie du réseau qui ne serait pas gérée par Elia. Le plan de développement d'Elia couvre une période de 10 ans. Le projet vise plus les arrêts imprévus.

En ce qui concerne les sanctions possibles, le secrétaire d'État renvoie à la loi du 29 avril 1999. On peut aller jusqu'à interdire de fermer une installation de production d'électricité (La CREG peut imposer une amende administrative).

reserve wordt opgenomen. De toegang tot de strategische reserves verloopt immers via een procedure van offerteaanvraag.

Daarnaast kan men niet op twee paarden tegelijk wedden: ofwel maakt men deel uit van de elektriciteitsmarkt, ofwel is de installatie buiten werking gesteld. Wie op de gewone markt actief is, kan niet aan de offerteaanvraag deelnemen. Een marktverstoring is dus zo goed als uitgesloten.

De marges voor de energieproducenten als gevolg van deelname aan de strategische reserves zijn bovendien uitgesteld en begrensd.

De kosten worden als volgt geschat: bij een strategische reserve die tot 1 600 megawatt omvat, wat heel veel is, die geen enkele keer wordt aangesproken, wordt de kost voor de gebruikers geschat op één euro per megawattuur. Dit leidt tot een maximale jaarlijkse kost van 3,5 euro per gebruiker.

De overgangsmaatregel voor de eerstvolgende winter kan snel na de goedkeuring van het wetsontwerp bekendgemaakt worden, zodat de netbeheerder vanaf 1 november 2014 contracten kan sluiten als noodzakelijk. Na het akkoord van Elia, de CREG en de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, zullen de schikkingen via internet snel beschikbaar gemaakt worden.

De regering heeft bij geen onderscheid gemaakt naargelang de gebruikte productietechniek. De Belgische markt beschikt trouwens momenteel maar over een enkele steenkoolcentrale.

Het overleg met de Gewesten heeft, weliswaar pas nadat het advies van de Raad van State is geschreven, wel degelijk plaatsgevonden in de schoot van het Overlegcomité.

De connectie met het Groothertogdom Luxemburg wordt mee in rekening genomen door Elia. De staatssecretaris heeft geen weet van een deel van het net dat niet door Elia wordt beheerd. Het ontwikkelingsplan van Elia behelst een periode van 10 jaar. Het ontwerp is meer gericht op de onvoorziene sluitingen.

De staatssecretaris verwijst voor de mogelijke sancties naar de wet van 29 april 1999. Het kan gaan tot een verbod op sluiting van een installatie voor elektriciteitsproductie (De CREG kan een administratieve boete opleggen).

C. Répliques

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) demande une nouvelle fois de mieux harmoniser les diverses formes de rapportage par la CREG et Elia. Il déplore que le secrétaire d'État donne une image caricaturale de la proposition de loi DOC 53 2200/001. L'intervenant n'est pas convaincu que de grands acteurs du marché ne feront pas le choix tactique de devenir 'indispensables' en tant qu'élément de la réserve stratégique.

M. Bert Wollants (N-VA) reconnaît que l'on soutient actuellement la technologie biomasse. Ce soutien n'est cependant pas infini. À l'avenir, des centrales à biomasse pourront sans doute se retrouver dans la réserve stratégique.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Les articles 4 à 6 sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation. L'article 7 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

La rapporteuse,

Leen DIERICK

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

C. Replieken

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) blijft bij zijn vraag om de diverse vormen van rapportering door de CREG en Elia beter op elkaar af te stemmen. Hij betreurt dat de staatssecretaris een karikaturaal beeld schetst van het wetsvoorstel DOC 53 2200/001. Spreker is niet overtuigd dat grote marktspelers geen tactische keuze zullen maken om 'onmisbaar' te worden als onderdeel van de strategische reserve.

De heer Bert Wollants (N-VA) erkent dat de biomassatechnologie momenteel gesteund wordt. Die steun is echter wel eindig. In de toekomst zullen wellicht biomassacentrales in de strategische reserve terecht kunnen komen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. De artikelen 4 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

Art. 4;
Art. 5;
Art. 6.

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

Art. 4;
Art. 5;
Art. 6.