

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**visant à lutter contre la discrimination à
l'égard des holebis en Ouganda****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Els DEMOL****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé de M. Bruno Tuybens, auteur principal de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion et votes des considérants et du dispositif.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **3385/ (2013/2014)**:001: Proposition de résolution de M. Tuybens et consorts.
002: Addendum.
003 et 004: Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de bestrijding van
holebi-discriminatie in Oeganda****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Els DEMOL****INHOUD****Blz.**

I. Uiteenzetting van de heer Bruno Tuybens, hoofd- indieners van het voorstel van resolutie.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Bespreking van en stemming over de consideransen en het verzoekend gedeelte	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3385/ (2013/2014)**:001: Voorstel van resolutie van de heer Tuybens c.s.
002: Addendum.
003 en 004: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 18 et 25 mars 2014.

I. — EXPOSÉ DE M. BRUNO TUYBENS, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

M. Bruno Tuybens (sp.a), auteur principal de la proposition de résolution, rappelle que la non-discrimination est l'une des priorités fondamentales de la politique de notre pays en matière de droits de l'homme. Ce principe est reconnu par différents instruments de droit international.

Pourtant, les personnes LGBT (Lesbienne, Gay, Bisexuel et Transgenre) sont victimes de nombreuses discriminations dans le monde. Ainsi, la législation de 75 pays incrimine l'homosexualité¹. Cinq États punissent même l'homosexualité de la peine de mort. Des États comme la Russie, l'Ouganda et le Nigeria ont par ailleurs récemment étendu la pénalisation aux faits considérés comme la promotion, la propagande et l'association homosexuelles. Cette situation est particulièrement préoccupante puisque dans ce cas, des personnes ne sont pas emprisonnées sur la base de leurs convictions religieuses ou politiques mais bien uniquement en raison de leur identité.

La présente proposition de résolution concerne plus spécifiquement la situation des LGBT en Ouganda où le président Yoweri Museveni a signé le 24 février 2014 une loi visant à incriminer d'une peine d'emprisonnement à vie les actes homosexuels ou la diffusion d'idées "pro-homosexuelles", et ce malgré les nombreuses pressions internationales.

Or, l'Ouganda est un des pays partenaires de la Coopération belge au développement et en reçoit la quatrième plus grande contribution. L'orateur plaide dès lors pour que la négociation des programmes de coopération soit l'occasion de rappeler le fait que les droits de l'homme sont universels, indivisibles et inaliénables.

M. Tuybens demande néanmoins que la population ougandaise ne soit pas victime d'une interruption des programmes de coopération mais que ceux-ci fixent des conditions incitant le gouvernement à améliorer

¹ L'orateur souligne que, selon l'ONG *Human Rights Watch*, lorsque l'homosexualité est sanctionnée d'une peine de prison à vie en Afrique, cela revient bien souvent à condamner la personne concernée à une peine de mort en raison des sévices qui lui sont infligés tant par les gardiens que par les autres détenus.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 25 maart 2014.

I. — UITEENZETTING VAN DE HEER BRUNO TUYBENS, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Bruno Tuybens (sp.a), hoofdindiener van het voorstel van resolutie, herinnert eraan dat non-discriminatie één van de belangrijkste prioriteiten is van het mensenrechtenbeleid van ons land. Dit beginsel wordt door diverse internationaalrechtelijke instrumenten erkend.

Toch is de LGBT-gemeenschap (*Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender*) wereldwijd het slachtoffer van tal van discriminaties. In 75 landen stelt de wetgeving homoseksualiteit strafbaar¹, en in 5 landen staat op homoseksualiteit zelfs de doodstraf. Landen als Rusland, Oeganda en Nigeria hebben onlangs voorzien in de in strafbaarstelling van feiten die worden beschouwd als promotie van en propaganda voor homoseksualiteit; ook verenigingen van homoseksuelen worden strafbaar gesteld. Die situatie is bijzonder verontrustend omdat mensen in dat geval niet op grond van hun religieuze of politieke overtuiging worden opgesloten, maar wel degelijk alleen wegens hun identiteit.

Dit voorstel van resolutie heeft meer bepaald betrekking op de situatie van de LGBT's in Oeganda, waar president Yoweri Museveni op 24 februari 2014, ondanks grote internationale druk, een wet heeft ondertekend die homoseksuele handelingen of de verspreiding van "pro-homoseksuele ideeën" straft met levenslange opsluiting.

Oeganda is echter een van de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en krijgt er de vierde grootste bijdrage van. De spreker pleit er dan ook voor dat bij de onderhandelingen over de samenwerkingsprogramma's (SP) eraan wordt herinnerd dat de rechten van de mens universeel, ondeelbaar en onvervreemdbaar zijn.

De heer Tuybens vraagt echter dat de Oegandese bevolking niet het slachtoffer zou worden van een onderbreking van de ontwikkelingsprogramma's, doch dat die programma's voorwaarden zouden bevatten

¹ De spreker wijst er op dat volgens de ngo *Human Rights Watch* een veroordeling tot een levenslange gevangenisstraf wegens homoseksualiteit, in Afrika heel vaak neerkomt op een terdoodveroordeling als gevolg van de mishandelingen door bewakers en medegevangenen.

la situation des droits de l'homme, et en particulier le respect du principe de non-discrimination et le soutien à la communauté LGBT.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes renvoie tout d'abord à la position du ministre exprimée lors du débat d'actualité relatif à la situation des droits de l'homme et des LGBT dans le monde (CRIV 53 COM 945, p. 1 à 9), que celui-ci répète dans chacune de ses rencontres bilatérales, européennes ou internationales. Tel sera également le cas lors de la rencontre entre l'Union européenne et l'Ouganda le 28 mars 2014, organisée dans le cadre du dialogue politique prévu par l'Accord de Cotonou².

L'orateur suggère également de faire référence aux obligations internationales de l'Ouganda et plaide plutôt pour qu'une évaluation du principe général de non-discrimination soit menée dans le cadre des rapports des pays partenaires de la Coopération belge au développement. Il craint en effet qu'insister sur la situation spécifique de la communauté LGBT entraîne des discriminations supplémentaires pour celle-ci.

Le représentant du ministre souligne enfin qu'un recours contre la loi signée par le président Museveni le 24 février 2014 devrait être prochainement déposé devant la Cour constitutionnelle ougandaise par plusieurs requérants ougandais (parlementaires, juristes et journalistes).

La représentante du ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, souligne que le principe de conditionnalité de l'aide accordée dans le cadre de la Coopération belge au développement doit constituer un moyen d'améliorer la situation sur le terrain. Il importe en effet d'éviter tout effet contreproductif de ce type de mesures, qui pourraient être considérées comme une

om de Oegandese regering ertoe aan te zetten de situatie van de mensenrechten te verbeteren, en in het bijzonder werk te maken van de inachtneming van het non-discriminatiebeginsel en de steun aan de LGBT-gemeenschap.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken verwijst eerst naar het standpunt van de minister tijdens het actualiteitsdebat over de situatie van de mensenrechten en van de LGBT-gemeenschap (CRIV 53 COM 945, blz. 1 tot 9). De minister herhaalt dat standpunt bij elk van zijn bilaterale, Europese en internationale ontmoetingen; dat zal ook gebeuren tijdens de ontmoeting tussen de Europese Unie en Oeganda op 28 maart 2014, in het kader van de politieke dialoog waarin de Overeenkomst van Cotonou² voorziet.

De spreker suggereert dat ook wordt verwezen naar de internationale verplichtingen van Oeganda. Hij pleit er veeleer voor dat een evaluatie van het algemene non-discriminatiebeginsel wordt uitgevoerd in het kader van de contacten met de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Hij vreest immers dat de LGBT-gemeenschap nog meer zal worden gediscrimineerd als met aandrang op haar specifieke situatie wordt gewezen.

Tot slot wijst de vertegenwoordiger van de minister erop dat tegen de door president Museveni op 24 februari 2014 ondertekende wet binnenkort wellicht door verschillende Oegandese verzoekers (parlementsleden, juristen en journalisten) voorziening zal worden ingesteld bij het Oegandeese Grondwettelijk Hof.

De vertegenwoordigster van de minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, beklemtoont dat het voorwaardelijkheidsbeginsel dat geldt voor de hulp die in het kader van de Belgische ontwikkelingssamenwerking wordt verleend, een middel moet zijn om de situatie in het veld te verbeteren. Er moet immers worden voorkomen dat dergelijke maatregelen enig contraproductief

² L'Accord de Cotonou du 23 juin 2008 est un accord de coopération renforcée signé entre les États membres de l'Union européenne et les États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique ("États ACP") visant à "promouvoir et [...] accélérer le développement économique, culturel et social des États ACP, de contribuer à la paix et à la sécurité et de promouvoir un environnement politique stable et démocratique" (art. 1^{er}). L'article 8, § 1^{er}, de l'Accord prévoit que "les parties mènent, de façon régulière, un dialogue politique global, équilibré et approfondi conduisant à des engagements mutuels".

² De Overeenkomst van Cotonou van 23 juni 2008 is een overeenkomst voor versterkte samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie en de ACP-landen (Afrika, Caraïben en Stille Oceaan). Ze heeft tot doel de economische, culturele en sociale ontwikkeling van de ACP-landen te bevorderen en te versnellen en bij te dragen tot vrede en veiligheid, en tot een politiek stabiele en democratische omgeving (artikel 1). Artikel 8, § 1, van die Overeenkomst bepaalt dat de partijen regelmatig een brede, evenwichtige en diepgaande politieke dialoog aangaan, die tot verbintenissen van beide zijden leidt.

ingérence des pays donateurs à l'égard de la politique interne du gouvernement ougandais.

L'oratrice plaide dès lors pour que l'on maintienne le dialogue avec l'Ouganda plutôt que de le sanctionner et que l'Union européenne adopte une position commune en la matière, qui pourra notamment être exprimée lors du dialogue politique prévu par l'article 8 de l'Accord de Cotonou.

M. Bruno Tuybens (sp.a) plaide également pour une conditionnalité positive de la Coopération belge au développement, de manière à améliorer la situation des droits de l'homme en Ouganda. Il souligne néanmoins le fait que la Belgique se doit de condamner des pratiques particulièrement choquantes, telles que le fait que certains responsables politiques ougandais tiennent des discours tendant à banaliser la pédophilie ou que des personnes, parmi lesquelles deux parlementaires ougandais et un ressortissant belge, risquent leurs vies en raison de leur orientation sexuelle.

M. Tuybens suggère que la Belgique initie les discussions visant à adopter une position commune des États finançant des projets et programmes de coopération en Ouganda.

III. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérants A à G

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant H

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 3385/003) tendant à remplacer le considérant H. Cet amendement vise à faire référence à la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, qui remplace la loi du 25 mai 1999 relative à la Coopération internationale belge.

L'amendement n° 1 visant à remplacer le considérant H est adopté à l'unanimité.

effect sorteren, omdat ze zouden worden beschouwd als een inmenging van de donorlanden in het binnenlands beleid van de Oegandese regering.

De spreekster pleit er dan ook voor dat de dialoog met Oeganda in stand wordt gehouden, in plaats van het land sancties op te leggen, en dat de Europese Unie terzake een gemeenschappelijk standpunt inneemt, dat met name kan worden aangebracht tijdens de politieke dialoog waarin artikel 8 van de Overeenkomst van Cotonou voorziet.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) pleit er eveneens voor dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking een positieve conditionaliteit hanteert, zodat de mensenrechtensituatie in Oeganda verbeterd wordt. Hij benadrukt evenwel dat het de plicht is van België om buitengewoon schokkende praktijken te veroordelen, zoals het feit dat sommige Oegandese politieke leiders uitlatingen doen waarin ze pedofilie banaliseren, of dat personen, waaronder twee Oegandese parlementsleden en een Belg, moeten vrezen voor hun leven vanwege hun seksuele geaardheid.

De heer Tuybens stelt voor dat België gesprekken opstart die moeten leiden tot een gezamenlijk standpunt van de landen die ontwikkelingsprojecten en -programma's in Oeganda financieren.

III. — BESPREKING VAN EN STEMMING OVER DE CONSIDERANS EN HET VERZOEKEND GEDEELTE

A. Consideransen

Consideransen A tot G

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans H

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3385/003) in, dat ertoe strekt considerans H te vervangen. Dit amendement beoogt te verwijzen naar de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, die de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking vervangt.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt considerans H te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Considérant H/1 (*nouveau*)

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 53 3385/003) visant à insérer le considérant H/1 (*nouveau*), rédigé comme suit:

"H/1. considérant que la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement insiste sur les efforts du pays partenaire relatifs à la bonne gouvernance et aux droits humains, y compris par rapport à l'élimination de la discrimination et à la promotion de l'égalité des chances;"

L'amendement n° 2 visant à insérer le considérant H/1 est adopté à l'unanimité.

Considéran­ts I à Q

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant R

M. Bruno Tuybens (sp.a) dépose l'amendement n° 8 (DOC 53 3385/003) visant à remplacer le considérant R. Cet amendement a pour objet d'actualiser le texte en précisant que le président Museveni a signé la version plus sévère de la loi condamnant l'homosexualité le 24 février 2014.

L'amendement n° 8 visant à remplacer le considérant R est adopté à l'unanimité.

Considérant S (*nouveau*)

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 3 (DOC 53 3385/003) visant à insérer un considérant S (*nouveau*) afin de préciser que le programme indicatif de coopération en cours comporte une référence à la problématique de la discrimination envers les minorités sexuelles.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) souligne le fait que ce considérant démontre malheureusement l'incapacité de la communauté internationale à faire avancer la cause des LGBT dans le monde sans mettre en place de régime de sanctions.

MM. Roel Deseyn (CD&V) et Bruno Tuybens (sp.a) déposent l'amendement n° 9 (DOC 53 3385/004) visant également à insérer un nouveau considérant S rappelant

Considerans H/1 (*nieuw*)

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 3385/003) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans H/1 in te voegen, luidende:

"H/1. attendeert erop dat in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking de klemtoon wordt gelegd op de inspanningen van de partnerlanden in verband met *good governance* en de mensenrechten, zulks met inbegrip van de wegwerking van discriminatie en de bevordering van gelijke kansen;"

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt considerans H/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Consideransen I tot Q

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans R

De heer Bruno Tuybens (sp.a) dient amendement nr. 8 (DOC 53 3385/003) in, dat ertoe strekt considerans R te vervangen. Dit amendement beoogt de tekst bij de tijd te brengen door erop te wijzen dat president Museveni de verstrengde antihomowet op 24 februari 2014 heeft ondertekend.

Amendement nr. 8, dat ertoe strekt considerans R te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Considerans S (*nieuw*)

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 53 3385/003) in, tot invoeging van een considerans S (*nieuw*), teneinde te preciseren "dat in het lopende indicatief samenwerkingsprogramma van de discriminatie van de seksuele minderheden".

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) beklemtoont dat die considerans jammer genoeg het onvermogen van de internationale gemeenschap aantoon­de om het LGBT-vraagstuk in de wereld vooruitgang te doen boeken zonder een sanctieregeling in te stellen.

De heren Roel Deseyn (CD&V) en Bruno Tuybens (sp.a) dienen amendement nr. 9 (DOC 53 3385/004) in, dat er eveneens toe strekt een nieuwe considerans

que la communauté LGBT ne rencontre pas uniquement des difficultés en Ouganda.

L'amendement n° 3 visant à insérer un considérant S (*nouveau*) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 9 visant à insérer un considérant S (*nouveau*) est adopté à l'unanimité (la numérotation des considérants sera adaptée en conséquence).

Considérant T (*nouveau*)

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 4 (DOC 53 3385/003) visant à insérer le considérant T (*nouveau*). Cet amendement souligne que la Belgique devrait faire pression sur les autorités ougandaises afin que celles-ci luttent contre les discriminations vis-à-vis des hōlebis sans pour autant porter préjudice aux populations aidées.

Le représentant du ministre souligne le fait que différents instruments peuvent être utilisés pour rappeler les préoccupations belges concernant les discriminations dont est victime la communauté LGBT. Le fait d'utiliser ces instruments de manière plus ou moins discrète en fonction des situations permet d'aboutir à de meilleurs résultats tout en évitant de mettre en danger les personnes concernées. Il se demande dès lors s'il ne serait pas nécessaire de procéder à un ajout afin d'introduire cette nuance.

M. Herman De Croo (Open Vld) observe qu'une résolution adoptée par la Chambre permet, d'une part, au Parlement de demander des comptes au ministre sur la politique menée et, d'autre part, d'appuyer la position belge dans les différents contacts diplomatiques à l'étranger.

Mme Christiane Vienne (PS) précise que les préoccupations exprimées par le représentant du ministre se retrouvent — au moins de manière implicite — dans la formulation de l'amendement, qui souligne la nécessité de ne pas nuire aux populations aidées.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, propose d'ajouter les mots "et aux LGBT" à la fin du considérant T. Cette nuance doit permettre au gouvernement de choisir le moyen le plus approprié pour agir lorsque

S in te voegen, die eraan herinnert dat de LGBT-gemeenschap niet alleen in Oeganda met moeilijkheden te kampen heeft.

Amendement nr. 3, tot invoeging van een considerans S (*nieuw*), wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 9, tot invoeging van een considerans S (*nieuw*), wordt eenparig aangenomen (de nummering van de consideransen zal dienovereenkomstig worden aangepast).

Considerans T (*nieuw*)

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 53 3385/003) in, tot invoeging van een considerans T (*nieuw*). In dat amendement wordt onderstreept dat België druk moet uitoefenen op de Oegandese overheden opdat zij echt de discriminaties jegens hōlebi's tegengaan, evenwel zonder de gesteunde bevolkingsgroepen nadeel te berokkenen.

De vertegenwoordiger van de minister beklemtoont dat verschillende instrumenten kunnen worden gehanteerd om te herinneren aan de Belgische bekommelingen omtrent de diverse discriminaties waarvan de LGBT-gemeenschap het slachtoffer is. Door die instrumenten min of meer discreet aan te wenden naar gelang van de situaties, kunnen betere resultaten worden geboekt, waarbij tegelijk wordt voorkomen dat de betrokkenen in gevaar komen. De spreker vraagt zich dan ook af of geen toevoeging noodzakelijk zou zijn om die nuance aan te brengen.

De heer Herman De Croo (Open Vld) merkt op dat een door de Kamer aangenomen resolutie enerzijds het Parlement de mogelijkheid biedt de minister te verzoeken rekenschap over het gevoerde beleid af te leggen, en anderzijds het Belgische standpunt bij de verschillende diplomatieke contacten in het buitenland kan ondersteunen.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) preciseert dat de door de vertegenwoordiger van de minister geuite bekommelingen in de formulering van het amendement vervat zijn, tenminste toch impliciet; het amendement onderstreept namelijk dat de gesteunde bevolkingsgroepen geen nadeel mag worden berokkend.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) stelt voor om *in fine* van considerans T, na het woord "bevolkingsgroepen", de woorden ", noch de LGTB's" in te voegen. Die nuance moet de regering de gelegenheid

des personnes LGBT sont mises en danger. La coopération au développement doit rester un levier positif.

La commission se rallie à cette proposition.

L'amendement n° 4 visant à insérer le considérant T (*nouveau*), ainsi modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

B. Dispositif

Point 1

Ce point ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Point 2

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 5 (DOC 53 3385/003) visant à remplacer le point 2 afin de l'actualiser à la terminologie de la loi du 19 mars 2013 précitée. Cet amendement est rédigé comme suit:

"2. de faire clairement référence, lors de la négociation d'un nouveau programme de coopération (PC) entre la Belgique et l'Ouganda, à l'universalité, l'indivisibilité, l'inaliénabilité des droits universels de l'être humain et d'évaluer ce PC au regard de la disponibilité des autorités ougandaises de fournir des efforts draconiens afin de créer la base d'une tolérance envers la diversité sexuelle et de genre;"

M. Herman De Croo (Open Vld) souligne le fait que l'amendement n° 5 tel que proposé a pour effet d'affaiblir la portée du texte initial puisque l'amendement évoque l'idée "d'évaluer le PC au regard de la disponibilité des autorités ougandaises (...)" alors que le point 2 initialement proposé prévoyait "de lier l'évaluation de l'opportunité d'un tel PIC à la disponibilité des autorités ougandaises (...)"

Mme Christiane Vienne (PS) précise que l'amendement n°5 vise uniquement à remplacer les mots "programme indicatif de coopération (PIC)" par les mots "programme de coopération (PC)" pour reprendre la nouvelle formulation prévue par la loi du 19 mars 2013.

bieden het geschikteste middel te kiezen om op te treden wanneer LGTB's in gevaar worden gebracht. Ontwikkelingssamenwerking moet een positieve hefboom blijven.

De commissie stemt in met dat voorstel.

Amendement nr. 4, tot invoeging van een aldus gewijzigde considerans T (*nieuw*), wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

B. Verzoekend gedeelte

Punt 1

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Punt 2

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 53 3385/003) in, dat ertoe strekt verzoek 2 te vervangen om het te actualiseren overeenkomstig de terminologie die in de voormelde wet van 19 maart 2013 wordt gehanteerd. Dit amendement luidt als volgt:

"2. dat bij de onderhandeling van een nieuw samenwerkingsprogramma (SP) tussen België en Oeganda duidelijk wordt verwezen naar de universaliteit, ondeelbaarheid en onvervreemdbaarheid van de Universele Rechten van de Mens, en voor de evaluatie van dat SP rekening te houden met de bereidheid van de Oegandese overheden om drastische inspanningen te leveren om een draagvlak te creëren voor tolerantie ten aanzien van seksuele- en genderdiversiteit;"

De heer Herman De Croo (Open Vld) onderstreept dat amendement nr. 5, zoals het nu luidt, de draagwijdte van de oorspronkelijke tekst afzwakt, aangezien het ertoe strekt "voor de evaluatie van dat SP rekening te houden met de bereidheid van de Oegandese overheden (...)", terwijl punt 2 in zijn oorspronkelijke tekst de situatie beoogt waarbij "de evaluatie van de opportuniteit van een dergelijk ISP wordt gekoppeld aan de mate waarin de Oegandese overheden bereid zijn (...)"

Mevrouw Christiane Vienne (PS) geeft aan dat amendement nr. 5 er louter toe strekt de woorden "indicatief samenwerkingsprogramma (ISP)" te vervangen door de woorden "samenwerkingsprogramma (SP)", teneinde de nieuwe formulering te gebruiken als die waarin de wet van 19 maart 2013 voorziet.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) souligne qu'il serait préférable, de remplacer dans le texte initial les mots "d'un tel PIC" par les mots "du PIC" afin de couvrir les différents programmes de coopération avec l'Ouganda, qu'ils soient actuellement en cours ou portent sur une période future.

La commission décide de remplacer, dans l'ensemble du texte de la proposition de résolution (à l'exception du considérant T, qui porte sur un PIC en cours), les mots "programme indicatif de coopération (PIC)" par les mots "programme de coopération (PC)" et, dans le point 2, les mots "d'un tel PC" par les mots "du PC".

Le point 2, tel que modifié, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 5 visant à remplacer le point 2 est retiré.

Point 3

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 6 (DOC 53 3385/003) visant à supprimer le point 3. En effet, une clause prévoyant l'obligation de prendre des mesures afin de mettre en œuvre une politique de non-discrimination risquerait de pénaliser la population ougandaise. L'oratrice plaide plutôt pour que la Belgique fasse pression sur les autorités ougandaises par la voie politico-diplomatique. L'actuel PIC est par ailleurs déjà conditionné au dialogue politique dans le cadre de l'article 8 de l'Accord de Cotonou.

M. Herman De Croo (Open Vld) souhaite, quant à lui, maintenir ce point.

Mme Christiane Vienne (PS), soutenue en cela par *M. François-Xavier de Donnea (MR)*, président, propose alors de maintenir le point tel que proposé en le complétant toutefois par les mots suivants: "sans nuire aux populations aidées et à la communauté LGBT".

La commission se rallie à cette proposition.

Le point 3, tel que modifié, est adopté à l'unanimité. L'amendement n° 6, visant à supprimer ce point, devient dès lors sans objet.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) acht het wenselijk in de initiële tekst de woorden "van een dergelijk ISP" te vervangen door de woorden "van het ISP", zodat de diverse samenwerkingsprogramma's met Oeganda worden beoogd, zowel de bestaande als de toekomstige.

De commissie beslist om in de hele tekst van het voorstel van resolutie (met uitzondering van considerans T, dat een lopend ISP betreft), de woorden "indicatief samenwerkingsprogramma (ISP)" te vervangen door de woorden "samenwerkingsprogramma" (SP), en in punt 2, de woorden "van een dergelijk ISP" door de woorden "van het SP".

Het aldus gewijzigde punt 2 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 5, dat ertoe strekt punt 2 te vervangen, wordt ingetrokken.

Punt 3

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 53 3385/003) in, dat ertoe strekt punt 3 weg te laten. Een clausule waarbij de verplichting wordt opgelegd maatregelen te nemen om een non-discriminatiebeleid tot uitvoering te brengen, zou de Oegandese bevolking immers kunnen benadelen. De spreekster pleit er veeleer voor dat België via politiek-diplomatieke weg druk zou uitoefenen op de Oegandese overheid. Ingevolge artikel 8 van het Verdrag van Cotonou moet het bestaande ISP overigens al gepaard gaan met politieke dialoog.

De heer Herman De Croo (Open Vld) wil dit punt dan weer handhaven.

Mevrouw Christiane Vienne (PS), daarin bijgetreden door voorzitter *François-Xavier de Donnea (MR)*, stelt voor de oorspronkelijke tekst van dit punt te handhaven, maar het aan te vullen met de volgende woorden: "zonder dat de gesteunde bevolkingsgroepen en de LGBT-gemeenschap daar nadeel van ondervinden".

De commissie gaat daarmee akkoord.

Het aldus gewijzigde punt 3 wordt eenparig aangenomen. Amendement nr. 6, dat ertoe strekt dit punt weg te laten, vervalt dientengevolge.

Point 3/1 (*nouveau*)

Mme Els Demol (N-VA) dépose l'amendement n° 10 (DOC 53 3385/004) visant à insérer un point 3/1 (*nouveau*). Cet amendement insiste sur l'importance, lors de l'implémentation du programme de concertation, en ce qu'il concerne la non-discrimination des LGBT, d'une concertation maximale avec les organisations locales actives en matière de droits de l'homme et la communauté LGBT afin que la politique menée sur le terrain dispose d'un large soutien.

M. Bruno Tuybens (sp.a) propose de remplacer l'anglicisme "empoweren" par le mot "versterken" dans la version néerlandaise du texte.

La commission se rallie à cette proposition.

L'amendement n° 10 visant à insérer le point 3/1 (*nouveau*), tel que modifié, est adopté à l'unanimité.

Points 4 à 6

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Point 7

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent l'amendement n° 7 (DOC 53 3385/003) visant à remplacer le point 7 comme suit:

"7. d'encourager tous les bailleurs, dans le cadre d'une perspective à long terme, à réaliser une analyse juridique de la législation pénale et anti discrimination adéquate dont l'Ouganda a réellement besoin en vue de créer une base pour la décriminalisation;"

M. Herman De Croo (Open Vld) se demande si l'amendement n° 7 n'a pas pour effet d'affaiblir le texte initialement proposé.

L'amendement n° 7 visant à remplacer le point 7 est adopté à l'unanimité.

Points 8 et 9

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Punt 3/1 (*nieuw*)

Mevrouw Els Demol (N-VA) dient amendement nr. 10 (DOC 53 3385/004) in, dat ertoe strekt een punt 3/1 (*nieuw*) in te voegen. Dit amendement beklemtoont het belang bij het implementeren van het samenwerkingsprogramma, wat de niet-discriminatie van LGBT's betreft, maximaal overleg te plegen met de lokale mensenrechtenorganisaties en de LGBT-gemeenschap, om ervoor te zorgen dat het gevoerde beleid in het veld een groot draagvlak heeft.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) stelt voor in de Nederlandse tekst het anglicisme "empoweren" te vervangen door het woord "versterken".

De commissie gaat daarmee akkoord.

Het aldus gewijzigde amendement nr. 10, dat ertoe strekt een punt 3/1 (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Punten 4 tot 6

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Punt 7

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 53 3385/003) in, dat ertoe strekt punt 7 te vervangen door wat volgt:

"7. alle geldschietters ertoe aan te sporen in het kader van een langetermijnperspectief een juridische analyse uit te voeren met het oog op een passende straf- en non-discriminatie wetgeving waaraan Oeganda daadwerkelijk nood heeft, om een draagvlak voor de decriminalisering te creëren;"

De heer Herman De Croo (Open Vld) vraagt zich af of amendement nr. 7 de oorspronkelijk voorgestelde tekst niet afzwakt.

Amendement nr. 7, dat ertoe strekt punt 7 te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Punten 8 en 9

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Plusieurs membres soulignent que le mot “holebis” devrait être remplacé par le mot “LGBT” dans l’ensemble de la proposition de résolution, en ce compris son intitulé.

La commission décide de se rallier à cette proposition.

*
* *

L’ensemble du texte, tel qu’amendé et corrigé, est adopté à l’unanimité.

Le rapporteur,

Els DEMOL

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

*
* *

Verscheidene leden onderstrepen dat het woord “holebi’s”, overal in de tekst van het voorstel van resolutie, met inbegrip van het opschrift, zou moeten worden vervangen door het woord “LGBT’s”.

De commissie gaat daarmee akkoord.

*
* *

De gehele, aldus geamendeerde en verbeterde tekst wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Els DEMOL

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA