

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2014

PROJET DE LOI

modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE la loi du 22 mai 2003, portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

PROJET DE LOI

modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes

Pages

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet (I)	21
4. Avis du Conseil d'État n° 55.331/4	25
5. Avant-projet (II)	30
6. Avis du Conseil d'État n° 55.332/4	34
7. Projet de loi (I)	37
8. Projet de loi (II)	42

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2014

WETSONTWERP

tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat

WETSONTWERP

tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

Blz.

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp (I)	21
4. Advies van de Raad van State nr. 55.331/4	25
5. Voorontwerp (II)	30
6. Advies van de Raad van State nr. 55.332/4	34
7. Wetsontwerp (I)	37
8. Wetsontwerp (II)	42

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.

8373

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 27 février 2014.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 7 mars 2014.

De regering heeft dit wetsontwerp op 27 februari 2014 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 7 maart 2014 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

RÉSUMÉ

Les projets de loi visent à transposer la directive 2011/85 du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

Les projets comprennent notamment les éléments suivants:

— Les projets de budget sont déposés à la Chambre des représentants au plus tard le 15 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire;

— Au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, les comptes annuels sont soumis pour certification à la Cour des comptes;

— Les données budgétaires afférentes aux dépenses et recettes sont publiées mensuellement pour le fédéral, la sécurité sociale et les communautés et régions et trimestriellement pour les pouvoirs locaux;

— Le budget est établi sur base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des comptes nationaux;

— Le budget s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme, couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle.

SAMENVATTING

De wetsontwerpen beogen de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

De wetsontwerpen bevatten in het bijzonder volgende elementen:

— De begrotingsontwerpen worden ten laatste op 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend;

— De jaarrekeningen moeten ten laatste vanaf het begrotingsjaar 2020 aan het Rekenhof worden voorgelegd;

— De begrotingsgegevens over de uitgaven en inkomsten betreffende de Federale Staat, de sociale zekerheid, de gemeenschappen en de gewesten moeten maandelijks worden gepubliceerd, die van de lokale overheden driemaandelijks;

— De begroting wordt opgesteld aan de hand van de macro-economische vooruitzichten van de economische begroting opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen;

— De begroting kadert in een begroting op middellange termijn, die de legislatuur en een minimumperiode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsprogrammatie.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION

Les projets de loi que nous avons l'honneur de soumettre à Vos délibérations visent à transposer partiellement la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres et à rendre conforme le droit national avec l'article 4.2 du règlement n°473/2013 du 21 mai 2013 établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les États membres de la zone euro.

Bien que la volonté ait été de reprendre dans un projet de loi unique les dispositions légales transposant la directive susmentionnée, cette solution n'était pas possible. Un tel projet de loi aurait contenu tout à la fois des dispositions relevant de l'article 78 et de l'article 77 de la Constitution.

Dès lors, il a été décidé de scinder le projet conformément au point c. concernant la scission de projets de loi "mixtes" de la circulaire du Premier ministre du 5 décembre 2011 relative aux procédures de dépôt d'un projet de loi et à la décision de la Commission parlementaire de concertation du 13 novembre 1996.

Afin de garantir la cohérence de ces projets, un seul document parlementaire est élaboré.

En vue de transposer la directive 2011/85/UE susmentionnée et de rendre conforme le droit national avec l'article 4.2 du règlement n°473/2013 susmentionné, le projet de loi relevant de l'article 78 de la Constitution apporte par conséquent diverses modifications à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

En vue de transposer la directive 2011/85/UE susmentionnée, le projet de loi relevant de l'article 77 de la Constitution apporte par conséquent diverses modifications à la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes.

Suite à la crise économique et financière de 2008, il est apparu nécessaire de réformer la gouvernance

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

INLEIDING

De wetsontwerpen die wij de eer hebben U ter be-
raadslaging voor te leggen, beogen de gedeeltelijke
omzetting van de richtlijn 2011/85/EU van 8 novem-
ber 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de be-
grotingskaders van de lidstaten. Ze beogen tevens het
nationaal recht conform te maken met artikel 4.2 van de
verordening nr. 473/2013 van 21 mei 2013 betreffende
gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren
en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor
het garanderen van de correctie van buitensporige
tekorten van de lidstaten van de eurozone.

De wil bestond aanvankelijk om de wettelijke bepa-
lingen in een enkel wetsontwerp op te nemen waarbij
bovenvermelde richtlijn zou worden omgezet. Dit was
echter niet mogelijk. Zo'n wetsontwerp zou zowel bepa-
lingen bevatten die behoren tot artikel 78 als tot artikel
77 van de Grondwet.

Daarom werd besloten het ontwerp op te splitsen in
overeenstemming met punt c. betreffende de opsplitsing
van "gemengde" wetsontwerpen van de omzendbrief
van de Eerste minister van 5 december 2011 betref-
fende het indienen van een wetsontwerp en met het
besluit van de parlementaire overlegcommissie van
13 november 1996.

Om de samenhang van deze ontwerpen te waarbor-
gen werd een enkel parlementair document uitgewerkt.

Om voormelde richtlijn 2011/85/EU om te zetten en
het nationaal recht conform te maken met artikel 4.2 van
voormelde verordening nr. 473/2013, brengt het ontwerp
dat artikel 78 van de Grondwet betreft verschillende
wijzigingen aan de wet van 22 mei 2003 houdende
organisatie van de begroting en van de comptabiliteit
van de Federale Staat aan.

Om voormelde richtlijn 2011/85/EU om te zetten,
brengt het ontwerp dat artikel 77 van de Grondwet
betreft verschillende wijzigingen aan aan de wet van
16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepa-
lingen die gelden voor de begrotingen, de controle op
de subsidies en voor de boekhouding van de gemeen-
schappen en de gewesten, alsook voor de organisatie
van de controle door het Rekenhof.

Als gevolg van de economische en financiële crisis in
2008 is het nodig gebleken het economisch en financieel

économique et financière au sein de l'Union Européenne et de l'Union économique et monétaire. Vu l'interdépendance des économies des États de l'Union européenne, et plus particulièrement ceux de la zone euro, il a été décidé d'intensifier la coordination des politiques économiques, budgétaires et financières des États membres, de renforcer le cadre pour prévenir et corriger les déficits excessifs, de créer un cadre solide de prévention et de correction des déséquilibres macroéconomiques, d'instaurer des exigences minimales pour les cadres budgétaires nationaux et d'accroître la surveillance des politiques économiques, budgétaires et financières des États membres par le Conseil et la Commission. En plus d'éviter toutes nouvelles crises, l'ensemble de la nouvelle gouvernance économique, budgétaire et financière entend permettre à l'Union européenne de déployer au mieux sa stratégie pour la croissance et l'emploi.

Tous ces objectifs ont donné lieu à de nouveaux textes européens.

En premier lieu, il s'agit du *six pack*, composé de cinq règlements et une directive - dont le présent projet de loi propose la transposition partielle- applicables aux 28 États membres, avec certaines règles spécifiques pour les États de la zone euro. Entré en vigueur en décembre 2011, le *six pack* vise principalement à:

- a) renforcer le volet préventif et correctif du pacte de stabilité et de croissance et de la procédure concernant les déficits excessifs;
- b) introduire le semestre européen dans un objectif d'une meilleure coordination des politiques économiques des États membres;
- c) introduire un objectif à moyen terme propre à chaque État membre.

En second lieu, il s'agit du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire. Il a été signé par 25 États (l'ensemble des États membres de l'Union européenne à l'exception de la République Tchèque, de la Croatie et du Royaume-Uni) le 2 mars 2012 en marge du Conseil européen. Ses dispositions principales sont:

- a) l'introduction d'une règle d'équilibre budgétaire applicable à l'ensemble du secteur des administrations publiques;
- b) la création d'un mécanisme de correction automatique propre à l'État en cas de non-respect de son objectif à moyen terme ou de sa trajectoire d'ajustement lui permettant d'atteindre l'équilibre.

beheer binnen de Europese Unie en de Economische en Monetaire Unie te hervormen. De economieën van de lidstaten van de Europese Unie en meer bepaald van de eurozone zijn onderling sterk afhankelijk. Daarom werd besloten de coördinatie van het economisch, begrotings- en financieel beleid van de lidstaten te versterken, het kader te verstevigen om buitensporige tekorten te voorkomen en bij te sturen, een stevig kader te scheppen om macro-economische onevenwichten te voorkomen en bij te sturen, minimale eisen te stellen voor de nationale begrotingskaders en het toezicht door de Raad en de Commissie op het economisch, begrotings- en financieel beleid van de lidstaten te vergroten. Behalve het vermijden van nieuwe crisissen, wil het nieuw economisch, budgettair en financieel bestuur de Europese Unie in staat stellen haar beleid van groei en tewerkstelling zo goed mogelijk te ontwikkelen.

Al deze doelstellingen hebben geleid tot nieuwe Europese regels.

Vooreerst is er het zogenaamde *sixpack*, bestaande uit vijf verordeningen en een richtlijn. Het huidige wetsontwerp beoogt precies de gedeeltelijke omzetting ervan. Het *sixpack* geldt voor de 28 lidstaten; sommige regels gelden enkel specifiek voor de lidstaten van de eurozone. Het is van kracht geworden in december 2011 en beoogt voornamelijk het volgende:

- a) de preventieve en correctieve gedeelten van het stabiliteit- en groeipact en van de procedure betreffende de buitensporige tekorten versterken;
- b) het Europees semester invoeren met als doel een betere coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten;
- c) een middellangetermijndoelstelling invoeren eigen aan elke lidstaat.

In tweede instantie gaat het om het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie. 25 lidstaten, zijnde alle lidstaten van de Europese Unie, behalve de Tsjechische Republiek, Kroatië en het Verenigd Koninkrijk, hebben dit onderkend op 2 maart 2012 in de marge van de Europese Raad. Het houdt volgende hoofdbepalingen in:

- a) het voert een evenwichtsregel in die geldt voor de hele overheidssector;
- b) het creëert een automatisch correctiemechanisme eigen aan elke staat ingeval deze zijn middellangetermijndoelstelling of zijn bijsturingstraject om het evenwicht te bereiken, niet nakomt.

Ces deux dispositions ont été transposées dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

Enfin, il s'agit du *two pack*. Entré en vigueur en mai 2013, les deux règlements qu'il contient sont applicables, contrairement au *six pack*, uniquement aux États membres de la zone euro.

Le règlement n°472/2013 relatif au renforcement de la surveillance économique et budgétaire des États membres de la zone euro connaissant ou risquant de connaître de sérieuses difficultés du point de vue de leur stabilité financière autorise la Commission à soumettre à une surveillance renforcée un État membre qui connaît ou risque de connaître de sérieuses difficultés du point de vue de sa stabilité financière qui sont susceptibles d'avoir des retombées négatives sur d'autres États membres de la zone euro ou qui bénéficie d'une assistance financière extérieure.

Le règlement n°473/2013 établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les États membres de la zone euro introduit principalement:

- un calendrier budgétaire commun aux États membres;

- l'obligation de remettre un projet de plan budgétaire à la Commission pour le 15 octobre. Ce projet de plan budgétaire sera évalué par la Commission européenne;

- l'obligation de rendre public le projet de budget de l'administration centrale au plus tard le 15 octobre.

En ce qui concerne la directive 2011/85/UE relative aux exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres issue du *six pack* et dont les présents projets de loi assurent partiellement la transposition, elle vise principalement à imposer aux États membres de:

- disposer d'un système de comptabilité public complet;

- baser leur programmation budgétaire sur des prévisions macroéconomiques réalistes et à jour;

Deze beide bepalingen werden omgezet in het samenwerkingssakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

Tot slot is er het *twopack*. Dit is van kracht geworden in mei 2013. In tegenstelling tot het SixPack gelden de bepalingen ervan enkel voor de lidstaten van de eurozone.

De verordening nr. 472/2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit machtigt de Commissie een lidstaat te onderwerpen aan een versterkt toezicht als die het gevaar loopt dat zijn financiën in moeilijkheden komen, waarbij er negatieve gevolgen kunnen ontstaan voor andere lidstaten van de eurozone of als die financiële bijstand krijgt van buitenaf.

De verordening nr. 473/2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone voert voornamelijk het volgende in:

- een gemeenschappelijke begrotingskalender voor de lidstaten;

- de verplichting een ontwerpbegrotingsplan over te maken aan de Commissie tegen 15 oktober. De Europese Commissie zal dit ontwerpbegrotingsplan evalueren;

- de verplichting het ontwerp van begroting van de centrale overheid uiterlijk tegen 15 oktober te publiceren.

De richtlijn 2011/85/EU betreffende de vereisten die gelden voor de begrotingskaders van de lidstaten die voortvloeit uit het *sixpack* en die door voorliggende wetsontwerpen gedeeltelijk wordt omgezet, wil aan de lidstaten het volgende opleggen:

- ze moeten beschikken over een volledig stelsel van overheidsboekhouding;

- ze moeten hun begrotingsprogrammering stoeien op realistische en actuele macro-economische prognoses;

- disposer de règles budgétaires chiffrées;
- établir une vision budgétaire pluriannuelle;
- assurer une coordination budgétaire entre les sous-secteurs;
- répartir les responsabilités budgétaires entre les sous-secteurs;
- publier et tenir compte des informations sur tous les organismes et fonds, les dépenses fiscales, les engagements conditionnels et les garanties.

Les deux présents projets de loi visant à transposer partiellement la directive sont à lire parallèlement avec deux autres textes:

- l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire;
- le projet de loi, modifiant en ce qui concerne l'Institut des comptes nationaux (ICN), la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses tel qu'adopté par la Chambre des représentants le 23 janvier 2013 (document parlementaire n°53/3218). Ce projet de loi charge l'ICN de réaliser des prévisions macroéconomiques pour les cadres budgétaires pluriannuels. Il confie également à l'ICN l'organisation de l'évaluation des prévisions macroéconomiques.

Le projet modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes a été concerté avec les entités fédérées.

- ze moeten over becijferde begrotingsregels beschikken;
- ze moeten een meerjarige begrotingsvisie ontwikkelen;
- ze moeten zorgen voor een begrotingscoördinatie tussen de subsectoren;
- ze moeten de begrotingsverantwoordelijkheden verdelen onder de subsectoren;
- ze moeten gegevens publiceren over en rekening houden met alle instellingen en fondsen, de belastinguitgaven, de voorwaardelijke verplichtingen en de waarborgen.

Beide wetsontwerpen die de richtlijn gedeeltelijk omzetten moeten parallel gelezen worden met twee andere teksten, namelijk:

- het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie;
- het wetsontwerp tot wijziging, voor wat betreft het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, zoals aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 januari 2013 (parlementair document nr. 53/3218). Dit wetsontwerp belast het INR met de opdracht macro-economische prognoses op te maken voor de meerjarenbegrotingskaders. Het vertrouwt aan het INR eveneens de opdracht toe de evaluatie te organiseren van de macro-economische prognoses.

Het ontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof werd overlegd met de gefedereerde entiteiten.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

Article 1^{er}

Cet article précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Cet article dispose que le projet de loi vise à transposer partiellement la directive 2011/85/UE.

Art. 3

L'objectif de cet article est de regrouper les dispositions transposant la directive et de rendre certaines dispositions du nouveau Titre V/I introduites par le présent projet de loi applicables aux institutions fédérales de la sécurité sociale relevant du secteur institutionnel (S1314) au sens du Règlement (UE) n°549/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne (SEC 2010).

Art. 4

Cet article met en conformité notre droit national avec l'article 4.2 du règlement (UE) n°473/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les États membres de la zone euro. La disposition prévoit, dans le cadre du semestre européen, un calendrier budgétaire commun à tous les États membres de la zone euro. Ainsi, il est prévu que le projet de budget pour l'année suivante de l'État fédéral soit rendu public chaque année, au plus tard le 15 octobre. La date du dépôt du projet de budget à la Chambre des représentants est avancée du 31 octobre au 15 octobre.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat

Artikel 1

Dit artikel verduidelijkt dat het wetsontwerp een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat het wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU.

Art. 3

De bedoeling van dit artikel is de bepalingen die de richtlijn omzetten te groeperen en sommige bepalingen van de nieuwe Titel V/I die bij dit wetsontwerp worden ingevoerd, van toepassing te maken op de federale instellingen van de sociale zekerheid (S1314) in de zin van Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie (ESR 2010).

Art. 4

Met dit artikel wordt de overeenstemming verzekerd van onze nationale wetgeving met artikel 4.2 van de verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerp-begrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone. In het kader van het Europees semester bepaalt dit artikel van de verordening een gemeenschappelijke begrotingskalender voor alle lidstaten van de eurozone. Zo wordt bepaald dat de ontwerp-begroting voor het volgend jaar van de Federale Staat elk jaar uiterlijk tegen 15 oktober bekend wordt gemaakt. Daarom wordt de datum waarop de ontwerp-begroting wordt ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers vooruitgeschoven van 31 naar 15 oktober.

Art. 5

Cet article vise à transposer les articles 4.4 et 14.1 de la directive. Ceux-ci visent successivement à imposer la réalisation d'une analyse de sensibilité des variables budgétaires en fonction des différentes hypothèses macroéconomiques et budgétaires et une énumération de tous les organismes et fonds des administrations publiques qui n'entrent pas dans le périmètre des budgets ordinaires, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique. Le contenu de l'exposé général sera complété afin de répondre à ces obligations.

Art. 6

Cet article vise à transposer l'article 3.1 de la directive qui exige de disposer de systèmes nationaux de comptabilité complets qui soient soumis à un contrôle interne et un audit indépendant. La Cour des comptes sera chargée de certifier les comptes annuels de l'État fédéral. À cette fin, il est inséré un nouvel alinéa à l'article 111 de la loi du 22 mai 2013 qui dispose que les comptes annuels de l'État fédéral seront soumis pour certification à la Cour des comptes au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020. La date limite choisie permet à la Cour des comptes de se préparer à cette nouvelle mission et d'assurer que les comptes couvrent de manière suffisamment large le périmètre de consolidation de l'État fédéral. En effet, les services administratifs à comptabilité autonome, les organismes administratifs publics et les entreprises d'État seront soumis à la loi du 22 mai 2003 au plus tard le 1^{er} janvier 2016.

En réponse à l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet, il est précisé qu'on entend par certification l'opinion motivée et étayée sur la régularité, la sincérité et la fidélité du compte transmis. La certification n'est pas exigée dans la directive. C'est la raison pour laquelle l'application de la certification au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020 ne doit pas être revue. La certification va appuyer les audits et les contrôles internes déjà exigés dans diverses législations, dont l'article 31 de la loi du 22 mai 2003. Concernant la certification, les missions de la Cour des comptes demeurent inchangées jusqu'en 2020. À partir de l'examen des comptes de l'année budgétaire 2020, une exigence supplémentaire est introduite.

Le Conseil d'État remarque que les organismes publics et institutions publiques de sécurité sociale ne sont pas couverts par la présente disposition. Cependant, le législateur prévoit déjà la certification

Art. 5

Met dit artikel worden de artikelen 4.4 en 14.1 van de richtlijn omgezet. Deze beogen respectievelijk een gevoeligheidsanalyse van de begrotingsvariabelen in functie van verschillende macro-economische hypothesen op te leggen en een opsomming te geven van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld. De inhoud van de algemene toelichting zal worden vervolledigd teneinde aan deze verplichtingen te beantwoorden.

Art. 6

Met dit artikel wordt artikel 3.1 van de richtlijn omgezet, dat eist dat er volledige nationale boekhoudstelsels ter beschikking zijn die worden onderworpen aan een interne controle en een onafhankelijke audit. Het Rekenhof krijgt tot taak de jaarrekeningen van de Federale Staat te certificeren. Daartoe wordt in artikel 111 van de wet van 22 mei 2003 een nieuw lid ingevoegd. Dit bepaalt dat de jaarrekeningen van de Federale Staat voor certificering aan het Rekenhof zullen worden voorgelegd uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020. Met deze limietdatum kan het Rekenhof zich voorbereiden op deze nieuwe taak en waarborgen dat de rekeningen op voldoende wijze de consolidatiekring van de Federale Staat dekken. Immers, de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en de staatsbedrijven zullen ten laatste tegen 1 januari 2016 aan de wet van 22 mei 2013 onderworpen worden.

In antwoord op het advies van de Raad van State op het voorontwerp wordt verduidelijkt dat onder certificatie wordt verstaan het met redenen omklede en gedetailleerde oordeel over de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de overgemaakte rekening. De Richtlijn vereist geen certificatie. Daarom moet de toepassing van de certificatie ten laatste vanaf de rekeningen van het begrotingsjaar 2020 niet herzien worden. De certificatie zal de audits en interne controles die reeds in verschillende wetteksten vereist zijn, waaronder artikel 31 van de wet van 22 mei 2003, versterken. Met betrekking tot de certificering zullen de opdrachten van het Rekenhof ongewijzigd blijven tot 2020. Vanaf het onderzoek van de rekeningen van het begrotingsjaar 2020, wordt een bijkomende vereiste ingevoerd.

De Raad van State merkt op dat de openbare organismen en openbare instellingen van sociale zekerheid niet gedekt zijn door deze bepaling. Niettemin voorziet de wetgever reeds in de certificatie van de rekeningen

des comptes par un réviseur d'entreprises pour les organismes de la sécurité sociale de catégorie D (article 13 de loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public) et les institutions publiques de sécurité sociale (article 25 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions). Par ailleurs, les organismes de catégorie D et les institutions publiques de sécurité sociale sont contrôlés par des commissaires de gouvernement.

Art. 7

Comme expliqué dans le commentaire de l'article 3, le titre V/1 permet de regrouper les dispositions transposant la directive et de rendre certaines dispositions introduites par le présent projet de loi transposant partiellement la directive 2011/85/UE applicables aux institutions fédérales de la sécurité sociale.

Art. 8

Cet article assure la transposition de l'article 3.2 de la directive qui exige que les États publient des données budgétaires des sous-secteurs mensuellement pour l'administration centrale, les entités fédérées et la sécurité sociale et trimestriellement pour les pouvoirs locaux. Les données devront être publiées sur base caisse ou sur base de la comptabilité. L'objectif était de confier la collecte et la publication des données à la Base documentaire générale créée par l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991. Néanmoins, le Conseil d'État a mentionné dans son avis sur l'avant-projet que confier une nouvelle mission à la Base documentaire générale ne peut se faire que via un accord de coopération. Dès lors, en attendant la révision de l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991 ou l'adoption d'un nouvel accord de coopération, la loi disposera que c'est l'État fédéral qui se charge de la publication des données budgétaires.

L'organisation du rapportage mensuel et trimestriel a été élaborée en concertation avec les administrations des entités fédérées, l'Institut des Comptes nationaux et les représentants des ministres concernés (tant au niveau fédéral qu'au niveau fédéré). En pratique, la mission devrait être confiée directement à la Base documentaire générale puisqu'il s'agit déjà, du canal utilisé pour l'échange de données budgétaires entre

door een bedrijfsrevisor voor de instellingen van sociale zekerheid van categorie D (artikel 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut) en de openbare instellingen van sociale zekerheid (artikel 25 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels). Bovendien worden de instellingen van categorie D en de openbare instellingen van sociale zekerheid gecontroleerd door regeringscommissarissen.

Art. 7

Zoals uiteengezet in de commentaar bij artikel 3 maakt titel V/1 het mogelijk dat de bepalingen die de richtlijn omzetten worden gegroepeerd en dat sommige bepalingen die dit wetsontwerp invoert tot gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU gelden voor de federale instellingen van de sociale zekerheid.

Art. 8

Dit artikel waarborgt de omzetting van artikel 3.2 van de richtlijn, dat eist dat de lidstaten op regelmatige basis de begrotingsgegevens publiceren van de subsectoren, op maandbasis voor de centrale overheid, de gefedereerde entiteiten en de sociale zekerheid en elk kwartaal voor de lokale overheden. De gegevens moeten gepubliceerd worden op kasbasis of op boekhoudkundige basis. De bedoeling was om het verzamelen van de gegevens en de publicatie ervan toe te vertrouwen aan de Algemene Gegevensbank opgericht bij samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991. De Raad van State heeft echter in zijn advies op het voorontwerp vermeld dat een nieuwe opdracht enkel via een samenwerkingsakkoord aan de Algemene Gegevensbank toevertrouwd mag worden. In afwachting van de herziening van het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 of van de goedkeuring van een nieuw samenwerkingsakkoord, zal de wet dan ook bepalen dat de Federale Staat ermee belast is de begrotingsgegevens te publiceren.

De organisatie van de maandelijks en driemaandelijks rapportering werd in overleg met de administraties van de deelstaten, het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de vertegenwoordigers van de betrokken ministers (zowel van de federale overheid als van de deelstaten) uitgewerkt. In de praktijk zou de opdracht rechtstreeks aan de Algemene Gegevensbank toevertrouwd moeten worden, aangezien dit kanaal al gebruikt

l'État fédéral, les communautés et régions et l'ICN. Cela sera institutionnalisé dans un accord de coopération.

Le paragraphe 1^{er} confie à l'État fédéral la publication des données récoltées sur un site internet. L'article 6 du projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 prévoit que les communautés et régions communiquent leurs données à l'État fédéral. Les données budgétaires concernent le périmètre de consolidation de chaque entité. Suite à l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet, il est précisé que le périmètre de consolidation de chaque entité est défini par l'Institut des Comptes nationaux. Il y a lieu de se référer à l'article 32 de l'accord de coopération concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des comités scientifiques de l'Institut des Comptes nationaux. L'État fédéral est responsable de la publication des données. Néanmoins, les communautés et régions restent responsables des données qu'elles soumettent.

Conformément à la directive, l'État fédéral publiera également des tableaux de correspondance détaillés indiquant la méthode utilisée pour effectuer la transition entre les données établies sur base caisse ou sur base de la comptabilité vers les données établies sur la base des normes du SEC 2010. Cette obligation provient de l'article 3.2, b) de la directive.

Le paragraphe 2 se réfère à l'organisation interne du rapportage au sein de l'entité I (État fédéral et Sécurité sociale). Les institutions du périmètre de consolidation de l'État fédéral doivent communiquer leurs données budgétaires mensuellement au ministre du Budget. Ces données devront être communiquées de préférence sur base de la comptabilité. En donnant la préférence aux données sur base de la comptabilité, il est clair que l'intention est de ne pas de revenir sur les efforts déployés pour introduire une comptabilité en partie double pour le gouvernement fédéral. Mais, à titre transitoire, la possibilité doit être laissée pour effectuer en partie la publication sur base caisse. Pour les institutions fédérales du périmètre de consolidation de la sécurité sociale, les données budgétaires devront être communiquées mensuellement sur instruction donnée par le ministre des Affaires sociales et le ministre du Budget.

wordt voor de uitwisseling van de begrotingsgegevens tussen de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten en het INR. Dit zal in een samenwerkingsakkoord geïnstitutionaliseerd worden.

Paragraaf 1 wijst de opdracht voor de publicatie van de uitvoeringsgegevens op een website toe aan de Federale Staat. Artikel 6 van het wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 voorziet dat de gemeenschappen en gewesten hun gegevens aan de Federale Staat communiceren. Het gaat om de begrotingsgegevens van de consolidatiekring van elke entiteit. Aansluitend op het advies van de Raad van State wordt verduidelijkt dat de consolidatiekring van elke entiteit bepaald wordt door het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Er kan ook verwezen worden naar artikel 32 van het samenwerkingsakkoord betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. De Federale Staat staat in voor de publicatie van de gegevens, dit neemt niet weg dat de gemeenschappen en gewesten verantwoordelijk blijven voor de gegevens die ze aanleveren.

Conform met de richtlijn moet de Federale Staat ook gedetailleerde afstemmingstabellen publiceren met de methode voor de overschakeling van gegevens op kasbasis of op boekhoudkundige basis naar gegevens gebaseerd op de ESR 2010-norm. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.2, b) van de richtlijn.

Paragraaf 2 heeft betrekking op de interne organisatie van de rapportering binnen entiteit I (Federale Staat en de Sociale zekerheid). De instellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter van de Federale Staat moeten hun gegevens maandelijks meedelen aan de minister van Begroting. Deze gegevens moeten bij voorkeur op boekhoudkundige basis worden gecommuniceerd. Door de voorkeur te geven aan gegevens op boekhoudkundige basis wordt duidelijk gemaakt dat het niet de bedoeling is om de inspanningen die geleverd zijn om een dubbele boekhouding voor de Federale overheid in te voeren terug te draaien. Maar, ten voorlopige titel, moet de mogelijkheid open gelaten worden om minstens gedeeltelijk de publicatie van begrotingsgegevens uit te voeren op kasbasis. Voor de federale instellingen die behoren tot de consolidatiekring van de Sociale zekerheid zullen de minister van Sociale Zaken en de minister van Begroting samen de instructie geven om maandelijks hun begrotingsgegevens over te maken.

Art. 9

Cet article poursuit la transposition de l'article 4 de la directive qui impose de se baser sur les prévisions macroéconomiques réalistes pour la confection du budget. L'organisme indépendant chargé d'établir ces prévisions est désigné à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Il s'agit de l'ICN. Toutes les différences significatives avec les hypothèses macroéconomiques de l'ICN devront être mentionnées et justifiées dans l'exposé général visé à l'article 46 de la loi du 22 mai 2003.

Il devra être fait de même en cas de différences significatives avec les prévisions les plus récentes de la Commission européenne et le cas échéant d'autres organismes indépendants.

En réponse à l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet, il est précisé que la composition, la mission et le fonctionnement de l'Institut des Comptes nationaux sont réglés dans la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses et l'accord de coopération concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des comités scientifiques de l'Institut des Comptes nationaux.

Art. 10

Cet article assure la transposition des articles 9, 10 et 11 de la directive. L'article 9 de la directive prévoit la mise en place d'un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et au moins une période de 3 ans. Cette période de trois ans vise à garantir une durée minimale du cadre budgétaire pluriannuel en fin de législature. Le cadre budgétaire défini ici se réfère aux sous-secteurs de l'entité I, soit l'État fédéral et la sécurité sociale. La base de ce cadre budgétaire à moyen terme est l'objectif budgétaire global et sa répartition en termes nominaux et structurels entre les différents niveaux de pouvoir de l'ensemble des pouvoirs publics visé à l'article 2, § 4 de l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

Art. 9

Met dit artikel gaat de omzetting voort van artikel 4 van de richtlijn, dat verplicht om de opmaak van de begroting te baseren op realistische macro-economische prognoses. De instelling die tot taak heeft deze prognoses op te stellen, is bepaald in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. Het gaat om het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR). Alle significante verschillen met de macro-economische hypothesen van het INR zullen worden vermeld en verantwoord in de algemene toelichting bij de begroting bedoeld in artikel 46 van de wet van 22 mei 2003.

Hetzelfde zal moeten gebeuren met de significante verschillen met de meest recente prognoses van de Europese Commissie en indien nodig van andere onafhankelijke instanties.

In antwoord op het advies van de Raad van State op het voorontwerp wordt verduidelijkt dat de samenstelling, de opdracht en de werking van het Instituut voor de Nationale Rekeningen geregeld worden in de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen en in het samenwerkingsakkoord betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Art. 10

Met dit artikel worden de artikelen 9, 10 en 11 van de richtlijn omgezet. Artikel 9 van de richtlijn bepaalt dat een begrotingskader wordt opgesteld op middellange termijn die de hele legislatuur dekt en minstens een periode van drie jaar. Deze periode van drie jaar is bedoeld om een minimale duur te waarborgen van het meerjarig begrotingskader op het einde van de regeerperiode. Het hier gedefinieerde begrotingskader heeft betrekking op de deelsectoren van entiteit I, met name de federale overheid en de sociale zekerheid. De basis voor het begrotingskader op middellange termijn wordt gevormd door de globale begrotingsdoelstelling en zijn verdeling ervan in nominale en structurele termen over de verschillende overheidsniveaus zoals beoogd in artikel 2, § 4 van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

A partir de ces objectifs, le gouvernement fédéral peut établir des normes spécifiques pour ses grands postes de dépenses et de recettes.

Il est prévu que le budget annuel soit complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. Le paragraphe 1^{er} reprend l'intégralité des éléments qui doivent figurer dans la programmation budgétaire pluriannuelle selon la directive.

L'article 9.3 de la directive stipule que les projections de la programmation budgétaire pluriannuelle doivent être fondées sur des prévisions macroéconomiques et budgétaires réalistes. C'est pourquoi l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses a été modifié afin que l'ICN soit chargé d'établir les prévisions macroéconomiques. Le paragraphe 2 du présent projet d'article impose de se baser sur ces prévisions de l'ICN pour établir la programmation budgétaire pluriannuelle.

L'article 10 de la directive impose que les lois budgétaires annuelles soient cohérentes avec les dispositions du cadre budgétaire. Dès lors, il est prévu que le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses actualisations soient publiés ensemble avec l'exposé général et que tout écart des lois budgétaires annuelles avec le cadre budgétaire à moyen terme soit expliqué dans l'exposé général. La directive prévoit également, en son article 11, la possibilité pour un nouveau gouvernement d'actualiser le cadre budgétaire à moyen terme de manière à tenir compte de ses nouvelles priorités d'action pour autant que le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme.

Art. 11

Cet article vise à transposer l'article 4.6 de la directive qui impose que les prévisions budgétaires utilisées lors de la confection du budget soient soumises à une évaluation régulière. C'est le Conseil supérieur des Finances qui sera chargé tous les trois ans de réaliser l'évaluation des prévisions budgétaires. La directive prévoit que si l'évaluation met au jour une importante distorsion affectant les prévisions budgétaires sur une période d'au moins quatre années consécutives, l'État membre concerné prend les mesures nécessaires et les rend publiques. Il est donc prévu dans cet article que si un écart significatif ressort de l'évaluation, les services prendront les mesures nécessaires afin d'améliorer la méthodologie des prévisions budgétaires ultérieures et les rendront publiques.

Vertrekkende van deze doelstellingen kan de Federale regering meer specifieke normen uitwerken voor de grote posten van de uitgaven en ontvangsten.

Er wordt bepaald dat de jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, gebaseerd op het meerjarig begrotingskader. Paragraaf 1 herneemt integraal de elementen die volgens de richtlijn moeten opgenomen worden in de meerjarige begrotingsplanning.

Artikel 9.3 van de richtlijn bepaalt dat de prognoses van de meerjarige begrotingsplanning gebaseerd moeten zijn op realistische macro-economische en begrotingsprognoses. Daarom werd artikel 108 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen gewijzigd zodat het INR belast wordt met het opmaken van de macro-economische prognoses. Het tweede lid van dit ontwerpartikel verplicht om zich te baseren op deze prognoses van het INR om de meerjarige begrotingsplanning op te maken.

Artikel 10 van de richtlijn bepaalt dat de jaarlijkse begrotingswetten coherent moeten zijn met de bepalingen van het begrotingskader. Daarom wordt bepaald dat het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en de aanpassingen ervan samen met de algemene toelichting gepubliceerd worden en dat in die toelichting elk verschil tussen de jaarlijkse begrotingswetten en het begrotingskader op middellange termijn wordt toegelicht. In artikel 11 bepaalt de richtlijn ook dat een nieuwe regering het begrotingskader op middellange termijn kan aanpassen om rekening te houden met haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval benadrukt de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn.

Art. 11

Dit artikel zet artikel 4.6 van de richtlijn om. Dat bepaalt dat de begrotingsprognoses die worden aangevend bij de opmaak van de begroting regelmatig worden geëvalueerd. Deze evaluatie zal elke drie jaar gebeuren door de Hoge Raad van Financiën. De richtlijn bepaalt dat indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt die de begrotingsprognoses over een periode van minstens vier opeenvolgende jaren scheeftrekt, de lidstaat de nodige maatregelen neemt en die openbaar maakt. Dit artikel bepaalt dan ook dat indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt, de diensten de nodige maatregelen nemen om de methodologie van de toekomstige begrotingsprognoses te verbeteren en deze openbaar maken.

Dans l'avant-projet, il était prévu de confier l'évaluation des prévisions à la Section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances. Néanmoins, dans son avis, le Conseil d'État a considéré que cela ne pouvait se faire que par une loi spéciale ou un accord de coopération. Par conséquent, la loi ne désigne pas l'institution chargée d'évaluer les prévisions budgétaires. La Section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances sera désignée dans un accord de coopération.

Art. 12

Le Conseil d'État a déploré l'absence de disposition visant à transposer l'article 14.3 de la directive. Il a donc été décidé de rajouter un article au projet de loi. L'article 14.3 de la directive impose de publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur les budgets publics, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques, y compris leur étendue. Il exige aussi la publication d'informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs. Selon le rapport de mars 2013 de la Task Force d'Eurostat *on the implications of Council Directive 2011/85 on the collection and dissemination of fiscal data*, un questionnaire sera envoyé aux autorités nationales de statistiques afin de récolter les informations requises par l'article 14.3 de la directive.

Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

Article 1^{er}

Cet article précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Cet article informe que le projet de loi vise à transposer partiellement la directive 2011/85/UE.

In het voorontwerp werd bepaald dat de evaluatie van de prognoses werd toevertrouwd aan de Sectie Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. In zijn advies heeft de Raad van State echter geoordeeld dat dit alleen mogelijk was door middel van een bijzondere wet of een samenwerkingsakkoord. Bijgevolg duidt de wet de instantie die de budgettaire prognoses moet evalueren niet aan. De Sectie Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën zal in een samenwerkingsakkoord aangeduid worden.

Art. 12

De Raad van State heeft de afwezigheid betreurd van een bepaling ter omzetting van artikel 14.3 van de Richtlijn. Aldus werd beslist een artikel toe te voegen aan het wetsontwerp. Artikel 14.3 van de richtlijn legt de verplichting op relevante informatie te publiceren over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheids-garanties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, met vermelding van de omvang ervan. Het legt eveneens de verplichting op informatie te publiceren over participaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat. Volgens het verslag van maart 2013 van de Task Force van Eurostat *on the implications of Council Directive 2011/85 on the collection and dissemination of fiscal data* zal een vragenlijst worden gestuurd naar de nationale statistische overheden om de informatie te verzamelen die vereist is door artikel 14.3 van de richtlijn.

Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

Artikel 1

Dit artikel verduidelijkt dat het wetsontwerp een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat het wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU.

Art. 3

Cet article vise à transposer l'article 3.1 de la directive qui exige de disposer de systèmes nationaux de comptabilité complet qui soient soumis à un contrôle interne et un audit indépendant. La Cour des comptes sera chargée de certifier les comptes annuels de chaque communauté et région. A cette fin, il est inséré un nouveau paragraphe à l'article 10 de la loi du 16 mai 2003 qui dispose que les comptes annuels de des communautés et régions seront certifiés au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020. La date limite choisie permet à la Cour des comptes de se préparer à cette nouvelle mission et assurer que les comptes de chaque communauté et région couvre de manière suffisamment large son périmètre de consolidation. Plusieurs entités fédérées ont déjà introduit cette règle dans leur législation. Cette disposition permet de s'assurer que toutes les entités le prévoiront.

En réponse à l'avis du Conseil d'État, il est précisé qu'on entend par certification l'opinion motivée et étayée sur la régularité, la sincérité et la fidélité du compte transmis. La certification sera d'application au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020. Cependant, la certification va au-delà de ce qui est exigé dans la directive. La certification va appuyer les audits et les contrôles internes déjà exigés dans diverses législations. Concernant la certification, les missions de la Cour des comptes demeurent inchangées jusqu'en 2020. A partir de l'examen des comptes de l'année budgétaire 2020, une exigence supplémentaire est introduite.

Art. 4

L'article 4 vise à créer un chapitre VIter destiné à regrouper toutes les dispositions diverses transposant partiellement la directive.

Art. 5

Cet article assure la transposition partielle de l'article 4 de la directive qui impose de se baser sur les prévisions macroéconomiques réalistes pour la confection du budget. L'organisme indépendant chargé d'établir ces prévisions est désigné à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Il s'agit de l'ICN. Toutes les différences significatives avec les hypothèses macroéconomiques de l'ICN devront être mentionnées et justifiées dans

Art. 3

Met dit artikel wordt artikel 3.1 van de richtlijn omgezet, dat eist dat er volledige nationale boekhoudstelsels ter beschikking zijn die worden onderworpen aan een interne controle en een onafhankelijke audit. Het Rekenhof krijgt tot taak de jaarrekeningen van elke gemeenschap en elk gewest te certificeren. Daartoe wordt in artikel 10 van de wet van 22 mei 2003 een nieuw lid ingevoegd. Dit bepaalt dat de jaarrekeningen van de gewesten en de gemeenschappen Federale Staat zullen worden gecertificeerd uiterlijk vanaf de rekeningen van het begrotingsjaar 2020. Met deze limietdatum kan het Rekenhof zich voorbereiden op deze nieuwe taak en waarborgen dat de rekeningen op voldoende wijze de consolidatiekring van elke Gemeenschap en elk Gewest dekken. Meerdere gefedereerde entiteiten hebben deze regel reeds ingevoerd in hun eigen wetgeving. Deze bepaling zorgt ervoor dat alle entiteiten dit zullen voorzien.

In antwoord op het advies van de Raad van State op het voorontwerp wordt verduidelijkt dat onder certificatie wordt verstaan het met redenen omklede en gedetailleerde oordeel over de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de overgemaakte rekening. De certificatie zal ten laatste vanaf de rekeningen van het begrotingsjaar 2020 van toepassing zijn. De certificatie gaat echter verder dan wat in de richtlijn vereist wordt en zal de audits en interne controles die reeds in verschillende wetteksten vereist zijn versterken. Met betrekking tot de certificering zullen de opdrachten van het Rekenhof ongewijzigd blijven tot 2020. Vanaf het onderzoek van de rekeningen van het begrotingsjaar 2020, wordt een bijkomende vereiste ingevoerd.

Art. 4

Artikel 4 beoogt een hoofdstuk VI ter te maken bedoeld om alle verschillende bepalingen samen te brengen die deze richtlijn gedeeltelijk omzetten.

Art. 5

Met dit artikel wordt artikel 4 van de richtlijn gedeeltelijk omgezet, dat verplicht om de opmaak van de begroting te baseren op realistische macro-economische prognoses. De instelling die tot taak heeft deze prognoses op te stellen is bepaald in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. Het gaat om het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR). Alle significante verschillen met de macro-economische hypothesen van het INR zullen

les documents informatifs et justificatifs du budget, soit l'exposé général ou un document équivalent.

Le Conseil d'État fait remarquer dans son avis sur l'avant-projet que les différences significatives avec les prévisions de la Commission européenne ne doivent pas être expliquées par les communautés et régions alors que cela est exigé pour l'État fédéral. Cette volonté part du principe que les justifications des éventuelles différences avec les prévisions de la Commission seront identiques pour l'État fédéral et les communautés et régions. Dès lors, il n'y a pas lieu de le faire dans plusieurs documents.

Concernant l'Institut des Comptes nationaux, il est répondu au Conseil d'État que la composition, la mission et le fonctionnement de cet institut sont réglés dans la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses et l'accord de coopération concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des comités scientifiques de l'Institut des Comptes nationaux.

Art. 6

L'objet de cet article est de transposer l'article 3.2 de la directive qui impose la publication mensuelle de données budgétaires mensuelles des communautés et régions (au plus tard avant la fin du mois suivant) et la publication trimestrielle de données budgétaires trimestrielles des pouvoirs locaux (au plus tard avant la fin du trimestre suivant). L'objectif était de confier la collecte et la publication des données à la Base documentaire générale créée par l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991. Néanmoins, le Conseil d'État a mentionné dans son avis sur l'avant-projet que confier une nouvelle mission à la Base documentaire générale ne peut se faire que via un accord de coopération. Dès lors, en attendant la révision de l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991 ou l'adoption d'un nouvel accord de coopération, la loi disposera que c'est l'État fédéral qui se charge de la publication des données budgétaires.

L'État fédéral rassemblera les données budgétaires émanant des communautés et régions. Chaque communauté et région devra communiquer mensuellement à l'État fédéral les données budgétaires des institutions faisant partie de son périmètre de consolidation. Suite à l'avis du Conseil d'État, il est précisé que le périmètre de consolidation de chaque entité est défini par

worden vermeld en verantwoord in de informatieve en verantwoordingsdocumenten van de begroting, met name in de algemene toelichting of in een vergelijkbaar document.

In zijn advies op het voorontwerp merkt de Raad van State op dat aanzienlijke verschillen met de prognoses van de Europese Commissie niet beargumenteerd moeten worden door de Gemeenschappen en Gewesten, maar wel door de Federale Staat. Deze wens gaat uit van het principe dat de verantwoordingen van eventuele verschillen met de prognoses van de Commissie dezelfde zullen zijn voor de Federale Staat en voor de Gemeenschappen en Gewesten. Er is dan ook geen reden om dit in verschillende documenten te doen.

Voor wat het Instituut voor de Nationale Rekeningen betreft, wordt er aan de Raad van State geantwoord dat de samenstelling, de opdracht en de werking van het Instituut voor de Nationale Rekeningen geregeld worden in de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen en in het samenwerkingsakkoord betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Art. 6

Dit artikel waarborgt de omzetting van artikel 3.2 van de richtlijn. Dit eist dat de lidstaten maandelijks de begrotingsgegevens publiceren van de gemeenschappen en de gewesten (uiterlijk tegen het einde van de volgende maand) en elk kwartaal deze van de lokale overheden (uiterlijk tegen het einde van het volgende kwartaal). De bedoeling was om de verzameling en de publicatie van de gegevens toe te vertrouwen aan de Algemene Gegevensbank, opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991. De Raad van State heeft echter in zijn advies op het voorontwerp vermeld dat een nieuwe opdracht enkel via een samenwerkingsakkoord aan de Algemene Gegevensbank toevertrouwd mag worden. In afwachting van de herziening van het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 of van de goedkeuring van een nieuw samenwerkingsakkoord, zal de wet dan ook bepalen dat de Federale Staat ermee belast is de begrotingsgegevens te publiceren.

De Federale Staat zal de begrotingsgegevens van de Gemeenschappen en Gewesten verzamelen. Elke gemeenschap en elk gewest zal aan de Federale Staat de begrotingsgegevens overmaken van de instellingen die behoren tot zijn of haar consolidatiekring. Aansluitend op het advies van de Raad van State wordt verduidelijkt dat de consolidatiekring van elke entiteit bepaald wordt

l'Institut des Comptes nationaux. Il y a lieu de se référer à l'article 32 de l'accord de coopération concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des comités scientifiques de l'Institut des Comptes nationaux. En ce qui concerne la publication trimestrielle des données budgétaires des pouvoirs locaux, chaque communauté et région devra communiquer à l'État fédéral les données budgétaires des pouvoirs locaux qui tombent sous sa tutelle.

Aussi bien pour les publications mensuelles que trimestrielles, les données budgétaires devront être communiquées sur base caisse ou sur base de la comptabilité.

L'organisation du rapportage mensuel et trimestriel a été élaborée en concertation avec les administrations des entités fédérées, l'Institut des Comptes nationaux et les représentants des ministres concernés (tant au niveau fédéral qu'au niveau fédéré). En pratique, la mission devrait être confiée directement à la Base documentaire générale puisqu'il s'agit déjà, du canal utilisé pour l'échange de données budgétaires entre l'État fédéral, les communautés et régions et l'ICN. Cela sera institutionnalisé dans un accord de coopération.

Art. 7

Cet article vise à transposer les articles 4.4, 14.1 de la directive. Ceux-ci visent à imposer la réalisation d'une analyse de sensibilité des prévisions macroéconomiques et budgétaires et une énumération de tous les organismes et fonds des administrations publiques qui n'entrent pas dans le périmètre des budgets ordinaires, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique. Les organismes et fonds n'entrant pas dans les budgets ordinaires sont ceux mentionnés comme dépendant du périmètre de consolidation des communautés et régions mais dont les budgets ne sont pas inscrits dans les décrets ou ordonnances budgétaires déposés dans leurs parlements respectifs.

Le présent article vise également à transposer l'article 14.2 de la directive qui exige la publication d'informations détaillées concernant l'impact des dépenses fiscales sur les recettes. Cela ne concerne évidemment que les entités avec une compétence fiscale. Pour les entités fédérées, cela concerne seulement les régions.

door het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Er kan ook verwezen worden naar artikel 32 van het samenwerkingsakkoord betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Voor de kwartaalpublicatie zal elke gemeenschap en elk gewest de begrotingsgegevens van de lokale overheden die onder haar of zijn voogdij vallen aan de Federale Staat doorsturen.

Zowel voor de maandelijkse als voor de kwartaalpublicaties zullen de gegevens worden doorgegeven op kasbasis of op basis van de boekhouding.

De organisatie van de maandelijkse en driemaandelijke rapportering werd in overleg met de administraties van de deelstaten, het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de vertegenwoordigers van de betrokken ministers (zowel van de federale overheid als van de deelstaten) uitgewerkt. In de praktijk zou de opdracht rechtstreeks aan de Algemene Gegevensbank toevertrouwd moeten worden, aangezien dit kanaal al gebruikt wordt voor de uitwisseling van de begrotingsgegevens tussen de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten en het INR. Dit zal in een samenwerkingsakkoord geïnstitutionaliseerd worden.

Art. 7

Met dit artikel worden de artikelen 4.4 en 14.1 van de richtlijn omgezet. Deze beogen respectievelijk een gevoeligheidsanalyse op te leggen met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames en een opsomming te geven van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld. De instellingen en fondsen die niet in de gewone begrotingen zijn opgenomen, zijn deze die deel uitmaken van de consolidatiekring van de gemeenschappen en gewesten maar waarvan de begrotingen niet zijn opgenomen in de begrotingsdecreten of ordonnances ingediend bij hun respectieve parlementen.

Dit artikel beoogt ook artikel 14.2 van de richtlijn om te zetten. Dat eist dat gedetailleerde informatie wordt bekend gemaakt over de weerslag van de belastinguitgaven op de ontvangsten. Dit geldt uiteraard enkel voor entiteiten met belastingbevoegdheid. Voor de gefedereerde entiteiten zijn dat op dit ogenblik enkel de gewesten.

Toutes les obligations mentionnées dans cet article devront figurer dans les documents informatifs et justificatifs accompagnant le budget de chaque communauté et région, soit l'exposé général ou un document équivalent.

Art. 8

Cet article assure la transposition des articles 9, 10 et 11 de la directive. L'article 9 de la directive prévoit la mise en place d'un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et au moins une période de trois ans. Cette période de trois ans vise à garantir une durée minimale du cadre budgétaire pluriannuel en fin de législature. La base de ce cadre budgétaire à moyen terme est l'objectif budgétaire global et sa répartition en termes nominaux et structurels entre les différents niveaux de pouvoir de l'ensemble des pouvoirs publics visé à l'article 2, § 4 de l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

A partir de ces objectifs, chaque entité fédérée peut établir des normes spécifiques pour ses grands postes de dépenses et de recettes.

Il est prévu que le budget annuel soit complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. Le paragraphe 1^{er} reprend l'intégralité des éléments qui doivent figurer dans la programmation budgétaire pluriannuelle selon la directive.

L'article 9.3 de la directive stipule que les projections de la programmation budgétaire pluriannuelle doivent être fondées sur des prévisions macroéconomiques et budgétaires réalistes. C'est pourquoi l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses a été modifié afin que l'ICN nationaux soit chargé d'établir les prévisions macroéconomiques. Le paragraphe 2 de ce présent projet d'article impose donc de se baser sur ces prévisions macroéconomiques de l'ICN pour établir la programmation budgétaire pluriannuelle.

L'article 10 de la directive impose que les lois budgétaires annuelles soient cohérentes avec les dispositions du cadre budgétaire. Dès lors, il est prévu que le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses actualisations soient publiés ensemble avec

Alle verplichtingen vermeld in dit artikel zullen moeten voorkomen in de informatieve en verantwoordingsdocumenten van de begroting van elke gemeenschap en elk gewest, met name in de algemene toelichting of een vergelijkbaar document.

Art. 8

Met dit artikel worden de artikelen 9, 10 en 11 van de richtlijn omgezet. Artikel 9 van de richtlijn bepaalt dat een begrotingskader wordt opgesteld op middellange termijn die de hele legislatuur dekt en minstens een periode van drie jaar. Deze periode van drie jaar is bedoeld om een minimale duur te waarborgen van het meerjarig begrotingskader op het einde van de regeerperiode. De basis voor het begrotingskader op middellange termijn wordt gevormd door de globale begrotingsdoelstelling en haar verdeling in nominale en structurele termen over de verschillende overheidsniveaus zoals beoogd in artikel 2, § 4 van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

Vertrekkende van deze doelstellingen kan elke gefedereerde entiteit meer specifieke normen uitwerken voor de grote posten van de uitgaven en ontvangsten.

Er wordt voorzien dat de jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, gebaseerd op het meerjarig begrotingskader. Paragraaf 1 herneemt integraal de elementen die volgens de richtlijn moeten opgenomen worden in de meerjarige begrotingsplanning.

Artikel 9.3 van de richtlijn bepaalt dat de prognoses van de meerjarige begrotingsplanning gebaseerd moeten zijn op realistische macro-economische en begrotingsprognoses. Daarom werd artikel 108 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen gewijzigd zodat het INR belast wordt met het opmaken van de macro-economische prognoses. Het tweede lid van dit ontwerpartikel verplicht zich te baseren op deze macro-economische prognoses van het INR om de meerjarige begrotingsplanning op te maken.

Artikel 10 van de richtlijn bepaalt dat de jaarlijkse begrotingswetten coherent moeten zijn met de bepalingen van het begrotingskader. Daarom wordt bepaald dat het begrotingskader, meerjarige begrotingsplanning en de aanpassingen ervan samen met de algemene

les documents informatifs et justificatifs du budget et que tout écart des lois budgétaires annuelles avec le cadre budgétaire à moyen terme soit expliqué dans ces mêmes documents. La directive prévoit également, en son article 11, la possibilité pour un nouveau gouvernement d'actualiser le cadre budgétaire à moyen terme de manière à tenir compte de ses nouvelles priorités d'action pour autant que le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme. La disposition est transposée telle quelle.

Art. 9

Cet article vise à transposer l'article 4.6 de la directive qui impose que les prévisions budgétaires utilisées lors de la confection du budget soient soumises à une évaluation régulière. C'est le Conseil supérieur des Finances qui sera chargé tous les trois ans de réaliser l'évaluation des prévisions budgétaires. La directive prévoit que si l'évaluation met à jour une importante distorsion affectant les prévisions budgétaires sur une période d'au moins quatre années consécutives, l'État membre concerné prend les mesures nécessaires et les rend publiques. Il est donc prévu dans cet article que si un écart significatif ressort de l'évaluation, les services prendront les mesures nécessaires afin d'améliorer la méthodologie des prévisions budgétaires ultérieures et les rendront publics.

Dans l'avant-projet, il était prévu de confier l'évaluation des prévisions à la Section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances. Néanmoins, dans son avis, le Conseil d'État a considéré que cela ne pouvait se faire que par une loi spéciale ou un accord de coopération. Par conséquent, la loi ne désigne pas l'institution chargée d'évaluer les prévisions budgétaires. La Section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances sera désignée dans un accord de coopération.

Art. 10

Le Conseil d'État a déploré l'absence de disposition visant à transposer l'article 14.3 de la directive. Il a donc été décidé de rajouter un article au projet de loi. L'article 14.3 de la directive impose de publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur les budgets publics, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques, y compris leur étendue. Il exige aussi la publication d'informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des

toelichting gepubliceerd worden en dat in die toelichting elk verschil tussen de jaarlijkse begrotingswetten en het begrotingskader op middellange termijn wordt toegelicht. In artikel 11 bepaalt de richtlijn ook dat een nieuwe regering het begrotingskader op middellange termijn kan aanpassen om rekening te houden met haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval benadrukt de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn. Deze bepaling is als dusdanig omgezet.

Art. 9

Dit artikel zet artikel 4.6 van de richtlijn om. Dat bepaalt dat de begrotingsprognoses die worden aangewend bij de opmaak van de begroting regelmatig worden geëvalueerd. Deze evaluatie zal elke drie jaar gebeuren door de Hoge Raad van Financiën. De richtlijn bepaalt dat indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt die de begrotingsprognoses over een periode van minstens vier opeenvolgende jaren scheeftrekt, de lidstaat de nodige maatregelen neemt en die openbaar maakt. Dit artikel bepaalt dan ook dat indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt, de diensten de nodige maatregelen nemen om de methodologie van de toekomstige begrotingsprognoses te verbeteren en die openbaar maken.

In het voorontwerp werd bepaald dat de evaluatie van de prognoses werd toevertrouwd aan de Sectie Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. In zijn advies heeft de Raad van State echter geoordeeld dat dit alleen mogelijk was door middel van een bijzondere wet of een samenwerkingsakkoord. Bijgevolg duidt de wet de instantie die de budgettaire prognoses moet evalueren niet aan. De Sectie Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën zal in een samenwerkingsakkoord aangeduid worden.

Art. 10

De Raad van State heeft de afwezigheid betreurd van een bepaling ter omzetting van artikel 14.3 van de Richtlijn. Aldus werd beslist een artikel te voegen aan het wetsontwerp. Artikel 14.3 van de Richtlijn legt de verplichting op relevante informatie te publiceren over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheids garanties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, met vermelding van de omvang ervan. Het legt eveneens de verplichting op informatie te publiceren over participaties in kapitaal

montants économiquement significatifs. Selon le rapport de mars 2013 de la Task Force d'Eurostat *on the implications of Council Directive 2011/85 on the collection and dissemination of fiscal data*, un questionnaire sera envoyé aux autorités nationales de statistiques afin de récolter les informations requises par l'article 14.3 de la directive.

Le ministre du Budget,

Olivier CHASTEL

van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat. Volgens het verslag van maart 2013 van de Task Force van Eurostat *on the implications of Council Directive 2011/85 on the collection and dissemination of fiscal data* zal een vragenlijst worden gestuurd naar de nationale statistische overheden om de informatie te verzamelen die vereist is door artikel 14.3 van de richtlijn.

De minister van Begroting,

Olivier CHASTEL

AVANT-PROJET DE LOI (I)

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE la loi du 22 mai 2003, portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive 2011/85/UE du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

CHAPITRE II

Modifications apportées à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

Art. 3

L'article 3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les dispositions du Titre V/1 sont applicables aux services visés à l'article 2 et, par dérogation à l'article 2, 3°, aux institutions fédérales de la sécurité sociale relevant du secteur institutionnel S1314 au sens du Règlement (UE) n°549/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne (SEC 2010).”

Art. 4

Dans l'article 45 de la loi du 22 mai 2003, les mots “31 octobre” sont remplacés par les mots “15 octobre”.

Art. 5

L'article 46 de la loi du 22 mai 2003 est complété par les 6° et 7° rédigés comme suit:

VOORONTWERP VAN WET (I)

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2011/85/EU van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De bepalingen van Titel V/1 zijn toepasbaar op de diensten vermeld in artikel 2 en, in afwijking van artikel, 2, 3°, op de federale instellingen van de sociale zekerheid die behoren tot de institutionele sector S1314 in de zin van Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie (ESR 2010).”

Art. 4

In artikel 45 van de wet van 22 mei 2003 worden de woorden “31 oktober” vervangen door de woorden “15 oktober”.

Art. 5

Artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 wordt aangevuld met de bepalingen onder 6 en 7° luidende:

“6° une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt;

7° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.”

Art. 6

L'article 111 de la loi du 22 mai 2003 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, les comptes annuels de l'État fédéral sont soumis pour certification à la Cour des comptes”

Art. 7

Dans la loi du 22 mai 2003, il est inséré un Titre V/1 intitulé comme suit:

“Dispositions diverses transposant partiellement la Directive 2011/85/UE”.

Art. 8

Dans le titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/1, rédigé comme suit:

“Art. 124/1. § 1^{er}. La Base documentaire générale créée par l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991 publie sur un site internet les données budgétaires afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base caisse ou sur base de la comptabilité pour les différentes sous-secteurs des administrations publiques.

Cette publication se produit mensuellement avant la fin du mois suivant pour l'État fédéral, la sécurité sociale et les communautés et régions et trimestriellement avant la fin du trimestre suivant pour les pouvoirs locaux.

Ces données budgétaires incluent les dépenses et recettes des institutions faisant partie du périmètre de consolidation.

Elle publie également un tableau de correspondance détaillé, indiquant la méthode utilisée pour effectuer la transition entre les données établies sur base caisse ou sur base de la comptabilité et les données établies sur base des normes du SEC 2010.

§ 2. Les institutions faisant partie du périmètre de consolidation de l'État fédéral transmettent mensuellement au ministre du Budget les données nécessaires visées au § 1^{er}, de préférence sur base de la comptabilité.

“6° een gevoeligheidsanalyse met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames;

7° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.”

Art. 6

Artikel 111 van de wet van 22 mei 2003 wordt aangevuld met een alinea als volgt:

“Uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020, wordt de jaarrekening van de Federale Staat voor certificering aan het Rekenhof voorgelegd.”

Art. 7

In de wet van 22 mei 2003 wordt een Titel V/1 ingevoegd, luidende:

“Diverse bepalingen ter gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2011/85/EU”.

Art. 8

In Titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 124/1. § 1. De Algemene gegevensbank opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 publiceert op een website de begrotingsgegevens met betrekking tot de op kasbasis of op boekhoudkundige basis gerealiseerde uitgaven en ontvangsten van de verschillende subsectoren van de overheid.

Deze publicatie gebeurt maandelijks voor het einde van de daaropvolgende maand voor de Federale Staat, de sociale zekerheid en de gemeenschappen en gewesten en driemaandelijks voor de lokale besturen voor het einde van het volgende kwartaal.

Deze begrotingsgegevens bevatten de uitgaven en inkomsten van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring..

Zij publiceert eveneens gedetailleerde afstemmingstabellen met de methode voor de overschakeling van gegevens op kasbasis of boekhoudkundige basis naar de op de ESR 2010-norm gebaseerde gegevens gepubliceerd.

§ 2. De instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring van de federale overheid maken elke maand de noodzakelijke gegevens bedoeld in § 1, bij voorkeur op boekhoudkundige basis, over aan de minister van Begroting.

Les institutions fédérales de la sécurité sociale visées à l'article 3 transmettent mensuellement, sur instruction donnée par le ministre du Budget et par le ministre des Affaires sociales, les données nécessaires visées au § 1^{er}."

Art. 9

Dans le Titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/2 rédigé comme suit:

"Art. 124/2. § 1^{er}. Le budget de l'État fédéral est établi sur base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les dérogations éventuelles à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.

Les différences significatives avec les prévisions les plus récentes de la Commission européenne, et le cas échéant celles d'autres organismes indépendants, seront décrites et expliquées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.

Art. 10

Dans le Titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/3 rédigé comme suit:

"Art. 124/3. § 1^{er}. Le budget du gouvernement fédéral s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme, couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme.

La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants:

1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, tel que les dépenses;

2° des projections pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée;

3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;

4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques,

De in artikel 3 bedoelde federale instellingen van sociale zekerheid maken maandelijks, in opdracht van de minister van Begroting en de minister van Sociale Zaken, de in § 1 bedoelde gegevens over.

Art. 9

In Titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 124/2. § 1. De begroting van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen van deze prognoses worden expliciet vermeld en verantwoord in de algemene toelichting bij de begroting bedoeld in artikel 46.

De betekenisvolle verschillen met de recentere prognoses van de Europese Commissie en indien nodig van andere onafhankelijke instanties worden in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting beschreven en toegelicht.

Art. 10

In Titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/3 ingevoegd:

"Art. 124/3. § 1. De begroting van de Federale Staat moet zich inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn, dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, op basis van het meerjarige begrotingskader.

De meerjarige begrotingsplanning bevat volgende elementen:

1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld en eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;

2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstenpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;

3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de middellangetermijndoelstellingen voor de begroting wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;

4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse

les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.

§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l'Institut des Comptes nationaux visées à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses éventuelles actualisations sont publiés ensemble avec l'exposé général du budget.

Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans l'exposé général du budget.

Un nouveau gouvernement peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un gouvernement précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d'action. Dans ce cas, le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme."

Art. 11

Dans le Titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/4 rédigé comme suit:

"Art. 124/4. La Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances publie tous les trois ans une évaluation, sur base de critères objectifs, des prévisions budgétaires utilisées lors de la confection du budget. Si un écart significatif ressort de l'évaluation, les services prennent les mesures nécessaires pour améliorer la méthodologie des prévisions budgétaires ultérieures et les rendent publiques."

langetermijnpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.

§ 2. De meerjarige begrotingsplanning is gebaseerd op de economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en zijn eventuele actualisering worden samen met de algemene toelichting bij de begroting gepubliceerd.

Elke afwijking van de jaarlijkse begroting ten opzichte van het begrotingskader wordt uitgelegd in de algemene toelichting bij de begroting.

Een nieuwe regering mag het begrotingskader voor de middellange termijn dat door een voorgaande regering vastgelegd werd aanpassen aan haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval benadrukt de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn."

Art. 11

In titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/4 ingevoegd, luidende:

"Art. 124/4. De Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën publiceert om de drie jaar een evaluatie, op basis van objectieve criteria, van de begrotingsprognoses die gehanteerd werden bij de opmaak van de begroting. Indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt, nemen de diensten de nodige maatregelen om de methodologie van de toekomstige begrotingsprognoses te verbeteren en maken ze die openbaar."

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 55.331/4 DU 17 FÉVRIER 2014**

Le 10 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE la loi du 22 mai 2003, portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 février 2014. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Jacques Jaumotte et Bernard Blero, conseillers d'État, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesseurs, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît Jadot, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 février 2014.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

"L'urgence est motivée pour les raisons suivantes:

— le délai de transposition de la directive 2011/85/UE est expiré (31/12/2013);

— la Belgique a été mise en demeure pour non-transposition le 24 janvier 2014 (C(2014) 500/2);

— la Commission européenne invite la Belgique à faire parvenir ses observations sur cette mise en demeure avant le 24 mars 2014;

— les projets de loi visant à transposer la directive 2011/85/UE doivent être adoptés par les chambres fédérales;

— la dissolution des chambres fédérales interviendra au mois d'avril en application de l'article 46 de la Constitution et de l'article 106 du code électoral;

— les projets de loi devraient être adoptés par les chambres fédérales avant leur dissolution;

— les progrès réalisés en matière de déficit public et de dette publique devraient permettre à la Belgique de sortir de

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 55.331/4 VAN 17 FEBRUARI 2014**

Op 10 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Begroting verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/UE, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Jacques Jaumotte en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît Jadot, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2014.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus:

"L'urgence est motivée pour les raisons suivantes:

— le délai de transposition de la directive 2011/85/UE est expiré (31/12/2013);

— la Belgique a été mise en demeure pour non-transposition le 24 janvier 2014 (C(2014) 500/2);

— la Commission européenne invite la Belgique à faire parvenir ses observations sur cette mise en demeure avant le 24 mars 2014;

— les projets de loi visant à transposer la directive 2011/85/UE doivent être adoptés par les chambres fédérales;

— la dissolution des chambres fédérales interviendra au mois d'avril en application de l'article 46 de la Constitution et de l'article 106 du code électoral;

— les projets de loi devraient être adoptés par les chambres fédérales avant leur dissolution;

— les progrès réalisés en matière de déficit public et de dette publique devraient permettre à la Belgique de sortir de

la procédure de déficit excessif de l'Union européenne au printemps 2014;

— pour assurer une sortie durable de la Belgique de la procédure de déficit excessif, il paraît opportun de renforcer les cadres budgétaires belges conformément aux exigences de l'Union européenne, y compris la directive 2011/85/UE”.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique l'avant-projet à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'avant-projet contient des dispositions applicables aux institutions qui font partie du “périmètre de consolidation”.

Le texte doit préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par cette notion et indiquer comment il est possible de déterminer qu'une institution entre dans les prévisions de celle-ci.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 6

1. L'article à l'examen tend à transposer l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 ‘sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres’ (ci-après la directive 2011/85/UE), en tant que cette disposition impose aux États membres l'obligation de soumettre leurs systèmes de comptabilité publique à un audit indépendant.

Il convient de préciser davantage dans l'exposé des motifs ou le commentaire de l'article l'objet exact de la mission de “certification” qui est confié à la Cour des comptes et en quoi cette nouvelle mission se distingue de celles déjà dévolues à la Cour des comptes.

Par ailleurs, la section de législation observe que la disposition à l'examen ne couvre pas les opérations comptables enregistrées par les organismes publics et institutions publiques de sécurité sociale qui ne sont pas considérés comme étant des “services” soumis à la loi du 22 mai 2003 ‘portant organisation

la procédure de déficit excessif de l'Union européenne au printemps 2014;

— pour assurer une sortie durable de la Belgique de la procédure de déficit excessif, il paraît opportun de renforcer les cadres budgétaires belges conformément aux exigences de l'Union européenne, y compris la directive 2011/85/UE”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorontwerp bevat bepalingen die toepasselijk zijn op de instellingen die deel uitmaken van de “consolidatiekring”.

In de tekst moet nader worden aangegeven wat onder dat begrip moet worden verstaan, alsook hoe kan worden vastgesteld dat een instelling onder dat begrip valt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 6

1. Het voorliggende artikel strekt tot omzetting van artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’ (hierna richtlijn 2011/85/EU genoemd), in zoverre die bepaling de lidstaten ertoe verplicht hun stelsels voor overheidsboekhouding aan een onafhankelijke audit te onderwerpen.

In de memorie van toelichting of in de bespreking van het artikel moet nader worden aangegeven waaruit de “certificering” waarmee het Rekenhof wordt belast, precies bestaat, en waarin die nieuwe taak verschilt van de taken die het Rekenhof reeds zijn opgedragen.

Voorts merkt de afdeling Wetgeving op dat de voorliggende bepaling geen betrekking heeft op de boekhoudkundige verrichtingen geboekt door de openbare instellingen van sociale zekerheid die niet worden beschouwd als “diensten” die onder de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de

du budget et de la comptabilité de l'État fédéral¹. De ce fait, son champ d'application est en défaut de couvrir la totalité de celui de l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE, qui vise les systèmes de comptabilité de tous les sous-secteurs des administrations publiques.

Enfin, en prévoyant qu'une disposition qui, tel l'article à l'examen, est présentée comme contribuant à transposer la directive 2011/85/UE, peut s'appliquer à partir de l'année budgétaire 2020, les auteurs de l'avant-projet semblent perdre de vue qu'en vertu de son article 15, paragraphe 1^{er}, cette directive devait être transposée au plus tard le 31 décembre 2013.

La disposition à l'examen sera revue en conséquence.

2. Il importe encore de relever que l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE impose aux États membres l'obligation de soumettre leurs systèmes de comptabilité publique, non seulement à un audit indépendant, mais aussi à un contrôle interne.

Sans doute peut-on considérer que l'article 31 de la loi du 22 mai 2003, qui prévoit et tend à régler l'organisation d'un audit interne auprès des services soumis à cette loi, fixe le cadre juridique requis pour la transposition de la directive 2011/85/UE sur ce point.

Toutefois, il importe de constater, ici également, que cette disposition ne couvre pas la comptabilité des organismes publics et institutions publiques de sécurité sociale qui ne sont pas considérés comme étant des "services" soumis à la loi du 22 mai 2003 et que, de ce fait, son champ d'application ne couvre pas la totalité de celui de l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE.

L'avant-projet gagnerait à être complété en conséquence.

Article 8

L'article à l'examen tend à imposer et à régler la publication, par "[l]a Base documentaire générale créée par l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991", de données budgétaires afférentes aux sous-secteurs des administrations publiques relevant de la compétence de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions.

¹ La disposition à l'examen est appelée à figurer dans le titre V de la loi du 22 mai 2003. Elle s'applique aux comptes annuels de l'État fédéral, lesquels, en vertu de l'article 110 de la même loi, sont établis sur la base des opérations comptables enregistrées par chaque service soumis à la loi. L'article 2, qui énumère les services soumis à la loi, exclut les organismes publics de sécurité sociale de la catégorie D de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public' et les institutions publiques de sécurité sociale reprises dans l'arrêté royal du 3 avril 1997 'portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale' (voir le 3^o de l'article 2).

begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat' vallen¹. Daardoor is de werkingssfeer van die bepaling beperkter dan de gehele werkingssfeer van artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU, dat betrekking heeft op de boekhoudkundige stelsels van alle subsectoren van de overheid.

Overigens, door voor te schrijven dat een bepaling die, zoals het voorliggende artikel, zo wordt voorgesteld dat ze tot de omzetting van richtlijn 2011/85/EU bijdraagt, kan worden toegepast vanaf het begrotingsjaar 2020, lijken de stellers van het voorontwerp voorbij te gaan aan het feit dat die richtlijn, krachtens artikel 15, lid 1, ervan, uiterlijk 31 december 2013 moest worden omgezet.

De voorliggende bepaling moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. Voorts moet worden opgemerkt dat artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU de lidstaten ertoe verplicht hun stelsels voor overheidsboekhouding niet alleen aan een onafhankelijke audit maar ook aan interne controle te onderwerpen.

Men kan er wellicht van uitgaan dat artikel 31 van de wet van 22 mei 2003, dat de interne audit beoogt te regelen bij de diensten die onder die wet vallen, het juridisch kader vaststelt dat noodzakelijk is om richtlijn 2011/85/EU op dat punt om te zetten.

Toch moet ook hier worden vastgesteld dat die bepaling geen betrekking heeft op de boekhouding van de openbare instellingen van sociale zekerheid, die niet worden beschouwd als "diensten" die onder de wet van 22 mei 2003 vallen, en dat de werkingssfeer van die bepaling daardoor beperkter is dan die van artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU.

Het voorontwerp zou dienovereenkomstig moeten worden aangevuld.

Artikel 8

Het voorliggende artikel beoogt voor te schrijven dat, als ook te regelen hoe, begrotingsgegevens met betrekking tot de subsectoren van de overheid die onder de bevoegdheid van de federale overheid, van de gemeenschappen en van de gewesten vallen, worden bekendgemaakt middels "[d]e Algemene gegevensbank opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991".

¹ De voorliggende bepaling moet in titel V van de wet van 22 mei 2003 worden opgenomen. Ze is van toepassing op de jaarrekening van de Federale Staat, die krachtens artikel 110 van dezelfde wet wordt opgesteld op basis van de boekhoudkundige gegevens, verstrekt door alle diensten waarop de wet betrekking heeft. Artikel 2 somt de diensten op waarop de wet betrekking heeft, en sluit daarvan uit: de openbare instellingen van sociale zekerheid van de categorie D van de wet van 16 maart 1954 'betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut' en van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in het koninklijk besluit van 3 april 1997 'houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid' (zie de bepaling onder 3^o van artikel 2).

Il n'est pas au pouvoir du législateur fédéral de prévoir unilatéralement de telles dispositions.

En effet, dès lors que la base documentaire en question a été créée sur la base d'un accord de coopération, c'est aux parties à cet accord de coopération qu'il revient de convenir, par le biais d'une modification de celui-ci, de dispositions ayant l'objet envisagé ².

Les dispositions que contient l'article à l'examen n'ont donc pas leur place dans la loi en projet.

Article 9

Si l'intention du Gouvernement est de prévoir la présence dans le comité administratif de monitoring de personnes tierces c'est-à-dire n'appartenant pas à l'administration fédérale ou de lui confier des missions autres que celles déjà fixées par le texte en projet, il appartient au législateur de fixer lui-même les règles essentielles relatives à la composition, à la mission et au fonctionnement de ce comité.

Le texte sera revu le cas échéant.

Article 10

Dans la version française de l'article 124/3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, première phrase, en projet, les mots "du Gouvernement" seront remplacés par les mots "de l'État".

Article 11

L'article à l'examen charge d'une nouvelle mission la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances.

Il convient de rappeler que la création et les missions de cet organe sont prévues par l'article 49, §§ 6 et 7, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions'.

Dès lors que la création et les missions de la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances sont réglées par une loi adoptée à la majorité spéciale, il ne peut être admis qu'à défaut d'avoir reçu une délégation à cette fin, le législateur ordinaire attribue à cet organe une mission telle que prévue par la disposition en projet.

La nouvelle mission qu'il est envisagé de confier à la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du

² La section de législation observe en outre qu'à lire l'avis donné par l'Inspecteur des Finances le 5 février 2014, l'accord de coopération portant création d'une base documentaire générale doit de toute façon être actualisé pour tenir compte de l'évolution qu'a connue le droit budgétaire depuis sa conclusion.

De federale overheid is niet bevoegd om dergelijke bepalingen eenzijdig vast te stellen.

Daar de gegevensbank in kwestie is opgericht op basis van een samenwerkingsakkoord, staat het immers aan de partijen bij dat samenwerkingsakkoord om, door middel van een wijziging van dat akkoord, bepalingen die het beoogde doel nastreven gezamenlijk vast te stellen.²

De bepalingen die het voorliggende artikel bevat, horen dus niet in de ontworpen wet.

Artikel 9

Indien de Regering de bedoeling heeft te voorzien in de aanwezigheid van derde personen, te weten personen die niet tot de federale administratie behoren, in het administratief monitoringcomité, of indien ze het comité andere taken wenst op te leggen dat die welke reeds in de ontworpen tekst zijn vastgesteld, moet de wetgever zelf de wezenlijke regels vastleggen betreffende de samenstelling, de opdracht en de werkwijze van dat comité.

Indien nodig moet de tekst worden herzien.

Artikel 10

In de Franse versie van het ontworpen artikel 124/3, § 1, eerste lid, eerste zin, moeten de woorden "*du Gouvernement*" worden vervangen door de woorden "*de l'état*".

Artikel 11

Het voorliggende artikel belast de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën met een nieuwe taak.

Er moet worden opgemerkt dat in de oprichting en de taken van dat orgaan wordt voorzien bij artikel 49, §§ 6 en 7, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten'.

Daar de oprichting en de taken van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën zijn geregeld bij een wet die met bijzondere meerderheid is aangenomen, is het niet aanvaardbaar dat de gewone wetgever dat orgaan een taak opdraagt zoals die waarin de ontworpen bepaling voorziet, tenzij hij daartoe een machtiging heeft ontvangen.

De nieuwe taak die men aan de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad

² De afdeling Wetgeving merkt daarenboven op dat uit het advies van de inspecteur van Financiën van 5 februari 2014 blijkt dat het samenwerkingsakkoord houdende oprichting van een algemene gegevensbank in elk geval moet worden bijgewerkt teneinde rekening te houden met de ontwikkelingen die sinds de sluiting van het akkoord in het begrotingsrecht hebben plaatsgevonden.

Conseil supérieur des Finances requiert donc l'adoption d'une loi à majorité spéciale.

Compte tenu qu'une mission analogue est certifiée à la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances pour ce qui concerne les Communautés et les Régions³, une autre solution pourrait consister à régler cette question par la voie d'un accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions. En effet, en vertu de l'article 49, § 6, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances est composée, pour une moitié, de membres présentés par les gouvernements des Communautés et des Régions et, pour l'autre, de membres représentant ou présentés par des autorités relevant de l'État fédéral. Elle peut ainsi être considérée comme étant une institution commune à ces divers niveaux de pouvoirs. De ce fait, les règles relatives à ses missions entrent parmi les matières qui, conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, peuvent faire l'objet d'un accord de coopération.

OBSERVATION FINALE

L'avant-projet ne contient pas de disposition en vue de transposer l'article 14, paragraphe 3, de la directive 2011/85/UE.

Le commentaire de l'article 5 que donne l'exposé des motifs comprend, à ce sujet, l'explication suivante:

"L'obligation de publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels et les participations au capital de sociétés privées mentionnée à l'article 14.3 de la directive devra faire l'objet de questionnaires établis par Eurostat selon le rapport de mars 2013 de la *Task Force on the implications of Council Directive 2011/85 on the collection and dissemination of fiscal data*. Ces questionnaires seront envoyés aux autorités nationales de statistique".

Cette explication ne suffit pas à justifier le défaut de transposition de l'article 14, paragraphe 3, de la directive 2011/85/UE.

L'avant-projet sera complété en conséquence.

Il appartient au législateur de déterminer le seuil significatif de la publication des participations des administrations publiques au capital de sociétés privées et publiques.

Le greffier,

Colette GIGOT

Le président,

Pierre LIÉNARDY

³ Voir à ce sujet l'article 9 de l'avant-projet de loi 'modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes' sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 55.332/4.

van Financiën beoogt op te dragen, vereist dus dat een wet met bijzondere meerderheid wordt aangenomen.

Gelet op het feit dat betreffende de gemeenschappen en de gewesten een soortgelijke taak wordt opgedragen aan de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën,³ zou een andere oplossing erin kunnen bestaan deze aangelegenheid middels een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten te regelen. Krachtens artikel 49, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, bestaat de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën immers voor de helft uit leden die zijn voorgedragen door de gemeenschaps- en gewestregeringen en voor de andere helft uit leden die de federale overheid vertegenwoordigen of door die overheid zijn voorgedragen. Ze kan dus worden beschouwd als een instelling die voor die verschillende bevoegdheidsniveaus gemeenschappelijk is. Daardoor kan over de regels betreffende haar taken een samenwerkingsakkoord worden gesloten, overeenkomstig artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

SLOTOPMERKING

Het voorontwerp bevat geen bepaling die strekt tot omzetting van artikel 14, lid 3, van richtlijn 2011/85/EU.

Hierover stelt de bespreking van artikel 5 in de memorie van toelichting het volgende:

"Volgens het rapport van maart 2013 van de werkgroep *Task Force on the implications of Council Directive 2011/85 on the collection and dissemination of fiscal data* zal Eurostat een bevraging uitvoeren over de verplichting uit artikel 14.3 van de richtlijn om relevante gegevens te publiceren over de voorwaardelijke verplichtingen en de participaties in het kapitaal van privé ondernemingen. Deze vragenlijsten worden naar de nationale statistische overheden gestuurd".

Die toelichting kan niet rechtvaardigen dat artikel 14, lid 3, van richtlijn 2011/85/EU niet is omgezet.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

De wetgever moet vaststellen vanaf welke significante bedragen overheidsparticipaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven worden bekendgemaakt.

De griffier,

Colette GIGOT

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

³ Zie in dat verband artikel 9 van het voorontwerp van wet 'tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof', waarover de afdeling Wetgeving heden advies 55.332/4 heeft uitgebracht.

AVANT-PROJET DE LOI (II)

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi Modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi assure la transposition partielle de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

Art. 3

Dans l'article 10 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, il est inséré un paragraphe 1^{er}/1 rédigé comme suit:

"§ 1^{er}/1. Au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, le compte général de chaque communauté et région visée à l'article 2 de la présente loi est soumis pour certification à la Cour des comptes."

Art. 4

Dans la même loi du 16 mai 2003, il est inséré un Chapitre VI^{ter} intitulé comme suit:

"CHAPITRE VI^{ter}. — "Dispositions diverses transposant partiellement la Directive 2011/85/UE".

Art. 5

Dans le chapitre VI^{ter}, inséré par l'article 4, il est inséré un article 16/9 rédigé comme suit:

"Art. 16/9. Chaque communauté et région élabore son budget sur la base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des Comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les éventuelles dérogations

VOORONTWERP VAN WET (II)

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet zet richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, gedeeltelijk om.

Art. 3

In artikel 10 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd die luidt als volgt:

"§ 1/1. Uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020, wordt de algemene rekening van elke gemeenschap of gewest bedoeld in artikel 2 van deze wet voor certificering aan het Rekenhof voorgelegd."

Art. 4

In dezelfde wet van 16 mei 2003 wordt een hoofdstuk VI ter ingevoegd dat luidt als volgt:

"HOOFDSTUK VI^{ter} — "Diverse bepalingen die Richtlijn 2011/85/EU gedeeltelijk omzetten"

Art. 5

In dit hoofdstuk VI^{ter}, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 16/9 ingevoegd dat luidt als volgt:

"Art. 16/9. Elke gemeenschap en elk gewest werkt zijn begroting uit op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans les documents informatifs et justificatifs du budget.”

Art. 6

Dans le même chapitre *VI*ter, il est inséré un article 16/10 rédigé comme suit:

“Art. 16/10. Les données budgétaires afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base caisse ou sur base de la comptabilité sont mensuellement communiquées pour publication à la Base documentaire générale créée par l’accord de coopération du 1^{er} octobre 1991. Cet aperçu inclut les recettes et dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation.

Les données budgétaires trimestrielles afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base caisse ou sur base de la comptabilité des pouvoirs locaux qui tombent sous la tutelle des communautés et régions sont communiquées trimestriellement pour publication à la Base documentaire générale avant la fin du trimestre suivant, par la communauté ou région concernée.

Art. 7

Dans le même chapitre *VI*ter, il est inséré un article 16/11 rédigé comme suit:

“Art. 16/11. Les documents informatifs et justificatifs accompagnant le budget de chaque communauté et région doivent contenir:

1° Une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives au taux de croissance et d’intérêt;

2° Une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans les budgets mais qui font partie du périmètre de consolidation ainsi qu’une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique;

3° Pour les entités qui ont une compétence fiscale propre, des informations détaillées concernant l’impact de leurs dépenses fiscales sur leurs recettes. A cette fin, un inventaire des dépenses fiscales est joint au projet de budget, comprenant toutes les réductions, diminutions et exceptions au régime général de prélèvement des impôts qui s’appliquent pendant l’année budgétaire au profit des contribuables ou d’activités économiques, sociales ou culturelles”.

Art. 8

Dans le même chapitre *VI*ter, il est inséré un article 16/12 rédigé comme suit:

Art. 6

De eventuele afwijkingen ten aanzien van deze prognoses worden uitdrukkelijk vermeld en gemotiveerd in de informatieve en rechtvaardigende documenten bij de begroting.”

In ditzelfde hoofdstuk *VI*ter, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 16/10 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/10. Een overzicht van de op kasbasis of boekhoudkundige basis gerealiseerde ontvangsten en uitgaven wordt maandelijks voor publicatie overgemaakt aan de Algemene gegevensbank opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991. Dit overzicht omvat de ontvangsten en uitgaven van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter.

Een overzicht van de op kasbasis of boekhoudkundige basis gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van de lokale overheden die onder de voogdij vallen van de betrokken overheid worden driemaandelijks voor het einde van het volgende kwartaal door de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest voor publicatie overgemaakt aan de Algemene gegevensbank.

Art. 7

In ditzelfde hoofdstuk *VI*ter wordt een artikel 16/11 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/11. De documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting van elke gemeenschap en elk gewest moeten volgende elementen bevatten:

1° Een gevoeligheidsanalyse met daarin een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames;

2° De vermelding van alle instellingen en fondsen van de overheid die niet in de begrotingen zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter, alsook een analyse van de impact van die instellingen en fondsen op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld;

3° Voor de entiteiten die een eigen belastingsbevoegdheid hebben, gedetailleerde informatie over de gevolgen van belastinguitgaven voor de ontvangsten. Daartoe wordt een inventaris van de belastinguitgaven bij de ontwerpbegroting gevoegd; deze omvat alle kortingen, verminderingen en uitzonderingen op het algemeen stelsel van de belastingheffing die tijdens het begrotingsjaar gelden ten gunste van de belastingplichtigen of van economische, sociale of culturele activiteiten”.

Art. 8

In ditzelfde hoofdstuk *VI*ter wordt een artikel 16/12 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/12. § 1^{er}. Le budget de chaque communauté et région s’inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme.

La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants:

1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, telles que les dépenses;

2° des prévisions pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des autorités, à politique inchangée;

3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l’ajustement permet d’atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;

4° une évaluation de l’effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d’avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.

§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l’Institut des Comptes nationaux visées à l’article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses actualisations sont publiés avec les documents informatifs et justificatifs du budget.

Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans ces mêmes documents.

Un nouveau gouvernement peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un gouvernement précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d’action. Dans ce cas, le nouveau gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme.”

Art. 9

Dans le même chapitre VI^{ter}, il est inséré un article 16/13 rédigé comme suit:

“Art. 16/13. La Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances publie tous les trois ans une évaluation, sur base de critères objectifs, des prévisions budgétaires utilisées lors de la confection du budget. Si un écart significatif ressort de l’évaluation,

“Art. 16/12. § 1. De begroting van elke gemeenschap en elk gewest moet zich inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, op basis van het meerjarige begrotingskader.

De meerjarige begrotingsplanning bevat volgende elementen:

1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld of eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;

2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstenpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;

3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de middellange termijn-doelstellingen voor de begroting wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;

4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.

§ 2. De meerjarige begrotingsplanning is gebaseerd op de economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en de aanpassingen ervan worden gepubliceerd samen met de documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting.

Elke afwijking van de jaarlijkse begroting in vergelijking met dit begrotingskader wordt in dezelfde documenten uitgelegd.

Een nieuwe regering mag het door een vorige regering bepaalde begrotingskader op middellange termijn aanpassen aan haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval geeft de nieuwe regering de verschillen met het voorgaande begrotingskader voor de middellange termijn aan.”

Art. 9

In ditzelfde hoofdstuk VI^{ter} wordt een artikel 16/13 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/13. De Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën publiceert om de drie jaar een evaluatie, op basis van objectieve criteria, van de begrotingsprognoses die gehanteerd werden bij de opmaak van de begroting. Indien uit de evaluatie een significante

la communauté ou région concernée prend les mesures nécessaires pour améliorer la méthodologie des prévisions budgétaires ultérieures et les rend publiques.”

afwijking blijkt, neemt de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest de nodige maatregelen om de methodologie van de toekomstige begrotingsprognoses te verbeteren en maakt ze openbaar.”

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 55.332/4 DU 17 FÉVRIER 2014

Le 10 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes'.

L'avant-projet été examiné par la quatrième chambre le 17 février 2014. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Jacques Jaumotte et Bernard Blero, conseillers d'État, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesseurs, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît Jadot, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 février 2014.

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

"L'urgence est motivée pour les raisons suivantes:

— *le délai de transposition de la directive 2011/85/UE est expiré (31/12/2013);*

— *la Belgique a été mise en demeure pour non-transposition le 24 janvier 2014 (C(2014) 500/2);*

— *la Commission européenne invite la Belgique à faire parvenir ses observations sur cette mise en demeure avant le 24 mars 2014;*

— *les projets de loi visant à transposer la directive 2011/85/UE doivent être adoptés par les chambres fédérales;*

— *la dissolution des chambres fédérales interviendra au mois d'avril en application de l'article 46 de la Constitution et de l'article 106 du code électoral;*

— *les projets de loi devraient être adoptés par les chambres fédérales avant leur dissolution;*

— *les progrès réalisés en matière de déficit public et de dette publique devraient permettre à la Belgique de sortir*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 55.332/4 VAN 17 FEBRUARI 2014

Op 10 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Begroting verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/UE, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Jacques Jaumotte en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît Jadot, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2014.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

"L'urgence est motivée pour les raisons suivantes:

— *le délai de transposition de la directive 2011/85/UE est expiré (31/12/2013);*

— *la Belgique a été mise en demeure pour non-transposition le 24 janvier 2014 (C(2014) 500/2);*

— *la Commission européenne invite la Belgique à faire parvenir ses observations sur cette mise en demeure avant le 24 mars 2014;*

— *les projets de loi visant à transposer la directive 2011/85/UE doivent être adoptés par les chambres fédérales;*

— *la dissolution des chambres fédérales interviendra au mois d'avril en application de l'article 46 de la Constitution et de l'article 106 du code électoral;*

— *les projets de loi devraient être adoptés par les chambres fédérales avant leur dissolution;*

— *les progrès réalisés en matière de déficit public et de dette publique devraient permettre à la Belgique de sortir*

de la procédure de déficit excessif de l'Union européenne au printemps 2014;

— *pour assurer une sortie durable de la Belgique de la procédure de déficit excessif, il paraît opportun de renforcer les cadres budgétaires belges conformément aux exigences de l'Union européenne, y compris la directive 2011/85/UE;*”.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique l'avant-projet à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'avant-projet contient des dispositions applicables aux institutions qui font partie du “périmètre de consolidation”.

Le texte doit préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par cette notion et indiquer comment il est possible de déterminer qu'une institution entre dans les prévisions de celle-ci.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 3

1. L'article à l'examen tend à transposer l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 ‘sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres’, en tant que cette disposition impose aux États membres l'obligation de soumettre leurs systèmes de comptabilité publique à un audit indépendant.

Il convient de préciser davantage dans l'exposé des motifs ou le commentaire de l'article l'objet exact de la mission de “certification” qui est confié à la Cour des comptes et en quoi cette nouvelle mission se distingue de celles déjà dévolues à la Cour des comptes.

Par ailleurs, en prévoyant qu'une disposition qui, tel l'article à l'examen, est présentée comme contribuant à transposer la directive 2011/85/UE, peut s'appliquer à partir de l'année budgétaire 2020, les auteurs de l'avant-projet semblent perdre de vue qu'en vertu de son article 15, paragraphe 1^{er}, cette directive devait être transposée au plus tard le 31 décembre 2013.

La disposition à l'examen sera revue en conséquence.

2. Il importe encore de relever que l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE impose aux États

de la procédure de déficit excessif de l'Union européenne au printemps 2014;

— *pour assurer une sortie durable de la Belgique de la procédure de déficit excessif, il paraît opportun de renforcer les cadres budgétaires belges conformément aux exigences de l'Union européenne, y compris la directive 2011/85/UE;*”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorontwerp bevat bepalingen die toepasselijk zijn op de instellingen die deel uitmaken van de “consolidatieperimeter”.

In de tekst moet nader worden aangegeven wat onder dat begrip moet worden verstaan, alsook hoe kan worden vastgesteld dat een instelling onder dat begrip valt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 3

1. Het voorliggende artikel strekt tot omzetting van artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’, in zoverre die bepaling de lidstaten ertoe verplicht hun stelsels voor overheidsboekhouding aan een onafhankelijke audit te onderwerpen.

In de memorie van toelichting of in de bespreking van het artikel moet nader worden aangegeven waaruit de “certificering” waarmee het Rekenhof wordt belast, precies bestaat, en waarin die nieuwe taak verschilt van de taken die reeds aan het Rekenhof zijn opgedragen.

Overigens, door voor te schrijven dat een bepaling die, zoals het voorliggende artikel, zo wordt voorgesteld dat ze tot de omzetting van richtlijn 2011/85/EU bijdraagt, kan worden toegepast vanaf het begrotingsjaar 2020, lijken de stellers van het voorontwerp voorbij te gaan aan het feit dat deze richtlijn, krachtens artikel 15, lid 1, ervan uiterlijk 31 december 2013 moest worden omgezet.

De voorliggende bepaling moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. Voorts dient te worden opgemerkt dat artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU de lidstaten ertoe verplicht hun stelsels

membres l'obligation de soumettre leurs systèmes de comptabilité publique, non seulement à un audit indépendant, mais aussi à un contrôle interne.

L'avant-projet gagnerait à être complété en conséquence.

Article 5

En vue d'assurer au mieux la transposition de l'article 4, paragraphe 1^{er}, de la directive 2011/85/UE, l'article en projet gagnerait à être complété par une disposition analogue à celle qui figure dans le texte qui, selon l'avant-projet de loi 'modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 55.331/4, est appelé à former l'article 124/2, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003.

Article 6

L'article à l'examen impose et règle l'obligation de communiquer diverses données à "la base documentaire générale créée par l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991", et ce en vue de permettre la publication de ces données qu'envisage la disposition qui, selon l'avant-projet de loi sur lequel la section de législation a donné l'avis 55.331/4, est appelée à former l'article 124/1 de la loi du 22 mai 2003.

Il est renvoyé à l'observation formulée à propos de cette disposition dans cet avis 53.331/4.

Article 9

L'article à l'examen charge d'une nouvelle mission la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances.

Il est renvoyé à l'observation formulée sous l'article 11 dans l'avis 55.331/4.

OBSERVATION FINALE

L'avant-projet ne contient pas de disposition en vue de transposer l'article 14, paragraphe 3, de la directive 2011/85/UE.

L'avant-projet gagnerait à être complété en conséquence.

Il est renvoyé à l'observation finale de l'avis 55.331/4.

Le greffier,

Colette GIGOT

Le président,

Pierre LIÉNARDY

voor overheidsboeking niet alleen aan een onafhankelijke audit, maar ook aan een interne controle te onderwerpen.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

Artikel 5

Om de omzetting van artikel 4, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU zo goed mogelijk te waarborgen, zou het ontworpen artikel moeten worden aangevuld met een soortgelijke bepaling als welke is vervat in de tekst die, volgens het voorontwerp van wet 'tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat', waarover de afdeling Wetgeving heden advies 55.331/4 heeft uitgebracht, artikel 124/2, § 1, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 moet worden.

Artikel 6

Het voorliggende artikel schrijft voor dat en regelt hoe diverse gegevens aan de 'Algemene gegevensbank opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991' moeten worden meegedeeld teneinde ze bekend te kunnen maken zoals beoogd wordt in de bepaling die, volgens het voorontwerp van wet waarover de afdeling Wetgeving advies 55.331/4 heeft uitgebracht, artikel 124/1 van de wet van 22 mei 2003 moet worden.

Er wordt verwezen naar de opmerking die in dat advies 53.331/4 over die bepaling is gemaakt.

Artikel 9

Het voorliggende artikel belast de Afdeling 'Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën' met een nieuwe taak.

Er wordt verwezen naar de opmerking die in advies 55.331/4 over artikel 11 is gemaakt.

SLOTOPMERKING

Het voorontwerp bevat geen bepaling die strekt tot omzetting van artikel 14, lid 3, van richtlijn 2011/85/EU.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

Er wordt verwezen naar de slotopmerking van advies 55.331/4.

De griffier,

Colette GIGOT

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

PROJET DE LOI (I)

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre du Budget et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre du Budget est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive 2011/85/UE du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

CHAPITRE II

Modifications apportées à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

Art. 3

L'article 3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Les dispositions du Titre V/1 sont applicables aux services visés à l'article 2 et, par dérogation à l'article 2, 3°, aux institutions fédérales de la sécurité sociale relevant du secteur institutionnel S1314 au sens du

WETSONTWERP (I)

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Begroting en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Begroting is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2011/85/EU van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De bepalingen van Titel V/1 zijn toepasbaar op de diensten vermeld in artikel 2 en, in afwijking van artikel, 2, 3°, op de federale instellingen van de sociale zekerheid die behoren tot de institutionele sector S1314 in de

règlement (UE) n°549/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne (SEC 2010)."

Art. 4

Dans l'article 45 de la loi du 22 mai 2003, les mots "31 octobre" sont remplacés par les mots "15 octobre".

Art. 5

L'article 46 de la loi du 22 mai 2003 est complété par les 6° et 7° rédigés comme suit:

"6° une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt;

7° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique."

Art. 6

L'article 111 de la loi du 22 mai 2003 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, les comptes annuels de l'État fédéral sont soumis pour certification à la Cour des comptes."

Art. 7

Dans la loi du 22 mai 2003, il est inséré un Titre V/1 intitulé comme suit:

"Dispositions diverses transposant partiellement la Directive 2011/85/UE".

Art. 8

Dans le titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/1, rédigé comme suit:

zin van verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie (ESR 2010)."

Art. 4

In artikel 45 van de wet van 22 mei 2003 worden de woorden "31 oktober" vervangen door de woorden "15 oktober".

Art. 5

Artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 wordt aangevuld met een 6° en 7° als volgt:

"6° een gevoeligheidsanalyse met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames;

7° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld."

Art. 6

Artikel 111 van de wet van 22 mei 2003 wordt aangevuld met een alinea als volgt:

"Uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020, wordt de jaarrekening van de Federale Staat voor certificering aan het Rekenhof voorgelegd."

Art. 7

In de wet van 22 mei 2003 wordt een Titel V/1 ingevoegd, luidende:

"Diverse bepalingen ter gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2011/85/EU".

Art. 8

In Titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 124/1. § 1^{er}. L’État fédéral est chargé de publier sur un site internet les données budgétaires afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base caisse ou sur base de la comptabilité pour les différentes sous-secteurs des administrations publiques.

Cette publication se produit mensuellement avant la fin du mois suivant pour l’État fédéral, la sécurité sociale et les communautés et régions et trimestriellement avant la fin du trimestre suivant pour les pouvoirs locaux.

Ces données budgétaires incluent les dépenses et recettes des institutions faisant partie du périmètre de consolidation tel que défini par l’Institut des Comptes nationaux

L’État fédéral est également chargé de publier un tableau de correspondance détaillé, indiquant la méthode utilisée pour effectuer la transition entre les données établies sur base caisse ou sur base de la comptabilité et les données établies sur base des normes du SEC 2010.

L’organisation de la publication des données budgétaires sera réglée dans un accord de coopération.

§ 2. Les institutions faisant partie du périmètre de consolidation de l’État fédéral tel que défini par l’Institut des Comptes nationaux transmettent mensuellement au ministre du Budget les données nécessaires visées au § 1^{er}, de préférence sur base de la comptabilité.

Les institutions fédérales de la sécurité sociale visées à l’article 3 transmettent mensuellement, sur instruction donnée par le ministre du Budget et par le ministre des Affaires sociales, les données nécessaires visées au § 1^{er}.”

Art. 9

Dans le Titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l’article 7, il est inséré un article 124/2 rédigé comme suit:

“Art. 124/2. § 1^{er}. Le budget de l’État fédéral est établi sur base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l’Institut des comptes nationaux visé à l’article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les dérogations éventuelles à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans l’exposé général du budget visé à l’article 46.

“Art. 124/1. § 1. De Federale Staat is ermee belast op een website de begrotingsgegevens te publiceren met betrekking tot de op kasbasis of op boekhoudkundige basis gerealiseerde uitgaven en ontvangsten van de verschillende subsectoren van de overheid.

Deze publicatie gebeurt maandelijks voor het einde van de daaropvolgende maand voor de Federale Staat, de sociale zekerheid en de gemeenschappen en gewesten en driemaandelijks voor de lokale besturen voor het einde van het volgende kwartaal.

Deze begrotingsgegevens bevatten de uitgaven en inkomsten van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

De Federale Staat is er eveneens mee belast gedetailleerde afstemmingstabellen met de methode voor de overschakeling van gegevens op kasbasis of boekhoudkundige basis naar de op de ESR 2010-norm gebaseerde gegevens te publiceren.

De organisatie van de publicatie van de begrotingsgegevens wordt in een samenwerkingsakkoord geregeld.

§ 2. De instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring van de federale overheid zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen maken elke maand de noodzakelijke gegevens bedoeld in § 1, bij voorkeur op boekhoudkundige basis, over aan de minister van Begroting.

De in artikel 3 bedoelde federale instellingen van sociale zekerheid maken maandelijks, in opdracht van de minister van Begroting en de minister van Sociale Zaken, de in § 1 bedoelde gegevens over.”

Art. 9

In Titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 124/2. § 1. De begroting van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen van deze prognoses worden expliciet vermeld en verantwoord in de algemene toelichting bij de begroting bedoeld in artikel 46.

Les différences significatives avec les prévisions les plus récentes de la Commission européenne, et le cas échéant celles d'autres organismes indépendants, seront décrites et expliquées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46."

Art. 10

Dans le Titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/3 rédigé comme suit:

"Art. 124/3. § 1^{er}. Le budget de l'État fédéral s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme, couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme.

La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants:

1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, tel que les dépenses;

2° des projections pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée;

3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;

4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.

§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l'Institut des Comptes nationaux visées à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses éventuelles actualisations sont publiés ensemble avec l'exposé général du budget.

De betekenisvolle verschillen met de recentere prognoses van de Europese Commissie en indien nodig van andere onafhankelijke instanties worden in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting beschreven en toegelicht."

Art. 10

In Titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/3 ingevoegd:

"Art. 124/3. § 1. De begroting van de Federale Staat moet zich inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn, dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, op basis van het meerjarig begrotingskader.

De meerjarige begrotingsplanning bevat volgende elementen:

1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld en eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;

2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstenpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;

3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de middellangetermijndoelstellingen voor de begroting wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;

4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.

§ 2. De meerjarige begrotingsplanning is gebaseerd op de economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en zijn eventuele actualiseringen worden samen met de algemene toelichting bij de begroting gepubliceerd.

Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans l'exposé général du budget.

Un nouveau gouvernement peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un gouvernement précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d'action. Dans ce cas, le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme."

Art. 11

Dans le titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/4 rédigé comme suit:

"Art. 124/4. Tous les trois ans une évaluation, sur base de critères objectifs, des prévisions budgétaires utilisées lors de la confection du budget sera réalisée par un organisme indépendant. Si un écart significatif ressort de l'évaluation, les services prennent les mesures nécessaires pour améliorer la méthodologie des prévisions budgétaires ultérieures et les rendent publiques.

L'organisme indépendant sera désigné dans un accord de coopération."

Art. 12

Dans le titre V/1 de la loi du 22 mai 2003, inséré par l'article 7, il est inséré un article 124/5 rédigé comme suit:

"Art. 124/5. L'État fédéral publie des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur le budget, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques et des informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs."

Donné à Bruxelles, le 26 février 2014

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Budget,

Olivier CHASTEL

Elke afwijking van de jaarlijkse begroting ten opzichte van het begrotingskader wordt uitgelegd in de algemene toelichting bij de begroting.

Een nieuwe regering mag het begrotingskader voor de middellange termijn dat door een voorgaande regering vastgelegd werd aanpassen aan haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval benadrukt de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn."

Art. 11

In titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/4 ingevoegd, luidende:

"Art. 124/4. Om de drie jaar zal een onafhankelijke instantie de begrotingsprognoses die gehanteerd werden bij de opmaak van de begroting evalueren op basis van objectieve criteria. Indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt, nemen de diensten de nodige maatregelen om de methodologie van de toekomstige begrotingsprognoses te verbeteren en maken ze die openbaar.

De onafhankelijke instantie zal in een samenwerkingsakkoord aangeduid worden."

Art. 12

In titel V/1 van de wet van 22 mei 2003, ingevoegd door artikel 7, wordt een artikel 124/5 ingevoegd, luidende:

Art. 124/5. De Federale Staat publiceert relevante informatie over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheidsgaranties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, en informatie over participaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat."

Gegeven te Brussel, 26 februari 2014

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Begroting,

Olivier CHASTEL

PROJET DE LOI (II)

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre du Budget et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre du Budget est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi assure la transposition partielle de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

Art. 3

Dans l'article 10 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, il est inséré un paragraphe 1^{er}/1 rédigé comme suit:

"§ 1^{er}/1. Au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, le compte général de chaque communauté et région visée à l'article 2 de la présente loi est soumis pour certification à la Cour des comptes."

Art. 4

Dans la même loi du 16 mai 2003, il est inséré un Chapitre VI^{ter} intitulé comme suit:

WETSONTWERP (II)

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Begroting en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Begroting is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet zet richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, gedeeltelijk om.

Art. 3

In artikel 10 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd die luidt als volgt:

"§ 1/1. Uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020, wordt de algemene rekening van elke gemeenschap of gewest bedoeld in artikel 2 van deze wet voor certificering aan het Rekenhof voorgelegd."

Art. 4

In dezelfde wet van 16 mei 2003 wordt een hoofdstuk VI^{ter} ingevoegd dat luidt als volgt:

“CHAPITRE VI^{ter}. - “Dispositions diverses transposant partiellement la Directive 2011/85/UE”.

Art. 5

Dans le chapitre VI^{ter}, inséré par l'article 4, il est inséré un article 16/9 rédigé comme suit:

“Art. 16/9. Chaque communauté et région élabore son budget sur la base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des Comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les éventuelles dérogations à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans les documents informatifs et justificatifs du budget.”

Art. 6

Dans le même chapitre VI^{ter}, il est inséré un article 16/10 rédigé comme suit:

“Art. 16/10. Les données budgétaires afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base caisse ou sur base de la comptabilité sont mensuellement communiquées pour publication à l'État fédéral. Cet aperçu inclut les recettes et dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux.

Les données budgétaires trimestrielles afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base caisse ou sur base de la comptabilité des pouvoirs locaux qui tombent sous la tutelle des communautés et régions sont communiquées trimestriellement pour publication à l'État fédéral avant la fin du trimestre suivant, par la communauté ou région concernée.

L'organisation de la publication des données budgétaires sera réglée dans un accord de coopération.”

Art. 7

Dans le même chapitre VI^{ter}, il est inséré un article 16/11 rédigé comme suit:

“Art. 16/11. Les documents informatifs et justificatifs accompagnant le budget de chaque communauté et région doivent contenir:

“HOOFDSTUK VI^{ter} – “Diverse bepalingen die Richtlijn 2011/85/EU gedeeltelijk omzetten”.

Art. 5

In dit hoofdstuk VI^{ter}, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 16/9 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/9. Elke gemeenschap en elk gewest werkt zijn begroting uit op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen ten aanzien van deze prognoses worden uitdrukkelijk vermeld en gemotiveerd in de informatieve en rechtvaardigende documenten bij de begroting.”

Art. 6

In ditzelfde hoofdstuk VI^{ter}, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 16/10 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/10. Een overzicht van de op kasbasis of boekhoudkundige basis gerealiseerde ontvangsten en uitgaven wordt maandelijks voor publicatie overgemaakt aan de Federale Staat. Dit overzicht omvat de ontvangsten en uitgaven van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Een overzicht van de op kasbasis of boekhoudkundige basis gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van de lokale overheden die onder de voogdij vallen van de betrokken overheid worden driemaandelijks voor het einde van het volgende kwartaal door de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest voor publicatie overgemaakt aan de Federale Staat.

De organisatie van de publicatie van begrotingsgegevens zal in een samenwerkingsakkoord geregeld worden.”

Art. 7

In ditzelfde hoofdstuk VI^{ter} wordt een artikel 16/11 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 16/11. De documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting van elke gemeenschap en elk gewest moeten volgende elementen bevatten:

1° une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives au taux de croissance et d'intérêt;

2° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans les budgets mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique;

3° pour les entités qui ont une compétence fiscale propre, des informations détaillées concernant l'impact de leurs dépenses fiscales sur leurs recettes. A cette fin, un inventaire des dépenses fiscales est joint au projet de budget, comprenant toutes les réductions, diminutions et exceptions au régime général de prélèvement des impôts qui s'appliquent pendant l'année budgétaire au profit des contribuables ou d'activités économiques, sociales ou culturelles."

Art. 8

Dans le même chapitre *Vlter*, il est inséré un article 16/12 rédigé comme suit:

"Art. 16/12. § 1^{er}. Le budget de chaque communauté et région s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants:

1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, telles que les dépenses;

2° des prévisions pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des autorités, à politique inchangée;

3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;

1° een gevoeligheidsanalyse met daarin een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames;

2° de vermelding van alle instellingen en fondsen van de overheid die niet in de begrotingen zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen, alsook een analyse van de impact van die instellingen en fondsen op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld;

3° voor de entiteiten die een eigen belastingbevoegdheid hebben, gedetailleerde informatie over de gevolgen van belastinguitgaven voor de ontvangsten. Daartoe wordt een inventaris van de belastinguitgaven bij de ontwerpbegroting gevoegd; deze omvat alle kortingen, verminderingen en uitzonderingen op het algemeen stelsel van de belastingheffing die tijdens het begrotingsjaar gelden ten gunste van de belastingplichtigen of van economische, sociale of culturele activiteiten."

Art. 8

In ditzelfde hoofdstuk *Vlter* wordt een artikel 16/12 ingevoegd dat luidt als volgt:

"Art. 16/12. § 1. De begroting van elke gemeenschap en elk gewest moet zich inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, op basis van het meerjarig begrotingskader. De meerjarige begrotingsplanning bevat volgende elementen:

1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld of eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;

2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstenpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;

3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de middellangetermijn-doelstellingen voor de begroting wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;

4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.

§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l'Institut des Comptes nationaux visées à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses actualisations sont publiés avec les documents informatifs et justificatifs du budget.

Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans ces mêmes documents.

Un nouveau gouvernement peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un gouvernement précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d'action. Dans ce cas, le nouveau gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme."

Art. 9

Dans le même chapitre *Vlter*, il est inséré un article 16/13 rédigé comme suit:

"Art. 16/13. Tous les trois ans une évaluation, sur base de critères objectifs, des prévisions budgétaires utilisées lors de la confection du budget sera réalisée par un organisme indépendant. Si un écart significatif ressort de l'évaluation, la communauté ou région concernée prend les mesures nécessaires pour améliorer la méthodologie des prévisions budgétaires ultérieures et les rend publiques.

L'organisme indépendant sera désigné dans un accord de coopération."

Art. 10

Dans le même chapitre *Vlter*, il est inséré un article 16/14 rédigé comme suit:

"Art. 16/14. Chaque communauté et région publie des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur le budget, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs

4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.

§ 2. De meerjarige begrotingsplanning is gebaseerd op de economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en de aanpassingen ervan worden gepubliceerd samen met de documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting.

Elke afwijking van de jaarlijkse begroting in vergelijking met dit begrotingskader wordt in dezelfde documenten uitgelegd.

Een nieuwe regering mag het door een vorige regering bepaalde begrotingskader op middellange termijn aanpassen aan haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval geeft de nieuwe regering de verschillen met het voorgaande begrotingskader voor de middellange termijn aan."

Art. 9

In ditzelfde hoofdstuk *Vlter* wordt een artikel 16/13 ingevoegd dat luidt als volgt:

"Art. 16/13. Om de drie jaar zal een onafhankelijke instantie de begrotingsprognoses die gehanteerd werden bij de opmaak van de begroting evalueren op basis van objectieve criteria. Indien uit de evaluatie een significante afwijking blijkt, neemt de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest de nodige maatregelen om de methodologie van de toekomstige begrotingsprognoses te verbeteren en maakt ze openbaar.

De onafhankelijke instantie zal in een samenwerkingsakkoord aangeduid worden."

Art. 10

In ditzelfde hoofdstuk *Vlter* wordt een artikel 16/14 ingevoegd dat luidt als volgt:

"Art. 16/14. Elke gemeenschap en elk gewest publiceert relevante informatie over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheidsgaranties, oninbare leningen

et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques et des informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs.”

Donné à Bruxelles, le 26 février 2014

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Budget,

Olivier CHASTEL

en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, en informatie over participaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat.”

Gegeven te Brussel, 26 februari 2014

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Begroting,

Olivier CHASTEL