

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2014

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en ce qui concerne la procédure d'appel d'offres pour l'établissement de nouvelles installations de production d'électricité et le financement de mesures relatives à la production d'électricité et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires

Pages

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	7
4. Avis du Conseil d'État.....	10
5. Projet de loi.....	17

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2014

WETSONTWERP

tot wijziging de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wat betreft de procedure van offerteaanvraag voor de bouw van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie en de financiering van maatregelen betreffende de productie van elektriciteit en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Blz.

INHOUD

1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	7
4. Advies van de Raad van State	10
5. Wetsontwerp.....	17

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 18 mars 2014.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 19 mars 2014.

De regering heeft dit wetsontwerp op 18 maart 2014 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 19 maart 2014 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à permettre le financement des incitants des appels d'offres pour des nouvelles capacités prévus à l'article 5 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité par le Budget des Voies et Moyens. En effet, dans son état actuel, la loi ne permet de financer ces incitants que par le biais d'une obligation de service publique et donc une augmentation des coûts de l'électricité. Il est dès lors proposé d'introduire la possibilité de faire financer les incitants par le Budget des Voies et Moyens afin de ne pas faire peser de charges supplémentaires sur les tarifs et donc les consommateurs. De plus, le Budget est alimenté par la contribution de répartition nucléaire et, dans le futur, par les revenus tirés de la prolongation de la centrale de Tihange 1.

Ce projet de loi vise également à prévoir que tout cahier des charges contenant des incitants pour de nouvelles capacités de production doit être soumis pour approbation au Conseil des ministres. Dans sa formulation actuelle, l'article 5 de la loi électricité donne une grande latitude au Roi, au ministre et, surtout, à la Direction Générale de l'Énergie qui est seule compétente pour l'élaboration du cahier des charges. À aucun moment il n'est prévu l'intervention du Conseil des ministres. Afin de rééquilibrer le processus il est proposé de modifier l'article 5 de la loi électricité afin d'imposer, quand le cahier des charges contient des incitants, une approbation préalable au lancement de l'appel d'offres par le Conseil des ministres.

Enfin, ce projet vise à créer deux fonds budgétaires:

— un fonds alimenté par un tiers de la redevance liée à la prolongation de Tihange 1, pour atténuer l'impact sur les consommateurs des mesures nécessaires pour maintenir et/ou développer les capacités de production flexibles d'électricité afin de garantir la sécurité d'approvisionnement et l'équilibre du réseau.

— un fonds alimenté par deux tiers de la même redevance pour réduire l'impact du financement de l'éolien off shore sur les consommateurs.

De cette manière, la redevance imposée en contrepartie de la prolongation de la durée d'exploitation de la centrale nucléaire de Tihange 1 est utilisée pour financer la transition énergétique.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft tot doel de stimuli voor de aanbestedingen inzake nieuwe capaciteit die voorzien zijn in artikel 5 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, te laten financieren door de Rijksmiddelenbegroting. Bij de huidige stand van de wet kunnen die stimuli enkel gefinancierd worden via een openbare dienstverplichting en dus een verhoging van de elektriciteitskosten. Derhalve wordt voorgesteld de mogelijkheid te voorzien om de stimuli te laten financieren door de Rijksmiddelenbegroting ten einde bijkomende lasten op de tarieven en dus voor de consumenten te vermijden. Bovendien wordt de Begroting gespijsd met de nucleaire repartitiebijdrage en in de toekomst tevens met de inkomsten afkomstig van het langer openhouden van de centrale van Tihange 1.

Dit voorontwerp van wet heeft eveneens tot doel ervoor te zorgen dat elk bestek met stimuli voor nieuwe productiecapaciteit aan de Ministerraad ter goedkeuring wordt voorgelegd. In de huidige formulering geeft artikel 5 van de elektriciteitswet immers een grote bewegingsvrijheid aan de Koning, aan de minister en vooral aan de Algemene Directie Energie die als enige verantwoordelijk is voor de opmaak van het bestek. Nergens is voorzien dat de Ministerraad inspraak heeft. Ten einde het evenwicht van deze procedure te herstellen, wordt voorgesteld artikel 5 van de elektriciteitswet te wijzigen in die zin dat, wanneer het bestek stimuli bevat, de Ministerraad zijn goedkeuring moet geven alvorens de aanbesteding wordt uitgeschreven.

Tenslotte heeft dit voorontwerp tot doel twee fondsen op te richten:

— een fonds gespijsd met een derde van de vergoeding voor het langer openhouden van Tihange 1, om de impact op de consumenten te verzachten van de maatregelen die nodig zijn om de capaciteiten inzake flexibele elektriciteitsproductie te behouden en/of te ontwikkelen ten einde de bevoorradingszekerheid en het evenwicht van het netwerk te waarborgen

— een fonds gespijsd met twee derde van dezelfde vergoeding om de impact van de financiering van offshore windenergie op de consumenten te verminderen.

Zo wordt de bijdrage die betaald wordt in ruil voor de langere exploitatie van de kerncentrale van Tihange 1 aangewend om de energietransitie te financieren.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Article 2

L'article 5 de la loi électricité autorise la Direction générale de l'Énergie à lancer un appel d'offres pour attirer de nouveaux moyens de production d'électricité, après constat par le ministre ayant l'Énergie dans ses compétences, de la nécessité de recourir à cet appel d'offres. La Direction générale de l'Énergie est chargée de rédiger le cahier des charges qui peut contenir des incitations. Conformément à cet article 5, ces incitations peuvent être financées par une obligation de service public déterminée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres. La Direction générale de l'Énergie se trouve de la sorte habilitée à lancer un appel d'offres octroyant aux lauréats désignés une incitation dont le financement dépendra de la décision du Roi. Cette possibilité peut avoir pour conséquence que l'effet de l'appel d'offres est annihilé en cas d'absence de décision du Roi. De plus, le Roi pourrait d'une certaine manière être "contraint" d'imposer une obligation de service public suite à un appel d'offres lancé par la Direction générale de l'Énergie.

Afin d'assurer la faisabilité technique de l'appel d'offre, le projet de loi prévoit que le cahier des charges établi par la Direction générale de l'Énergie doit, s'il contient une incitation, être approuvé par le Conseil des ministres.

Dans sa formulation actuelle, l'article 5 de la loi ne permet de financer les éventuelles incitations attribuées à l'issue de l'appel d'offres que par une obligation de service public. Cette obligation de service public est immanquablement répercutée sur les tarifs de l'électricité payés par les consommateurs.

Afin de préserver la pouvoir d'achat et la compétitivité des consommateurs belges d'électricité, le présent article est complété par une possibilité de faire financer ces incitations par le Budget des Voies et Moyens. Si le Roi n'impose pas d'obligation de service public pour le financement de la procédure d'appel d'offres, l'incitation est financée par le Budget des Voies et Moyens.

Qui plus est, cette modification est également justifiée par le fait que la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 2

Artikel 5 van de elektriciteitswet verleent de mogelijkheid aan de Algemene Directie Energie om een offerte-aanvraag te lanceren teneinde nieuwe middelen voor de productie van elektriciteit aan te trekken, na vaststelling door de minister bevoegd voor Energie van de noodzaak om beroep te doen op deze offerteaanvraag. De Algemene Directie Energie is belast met het opstellen van een lastenboek dat stimuli kan bevatten. Conform dit artikel 5, kunnen deze stimuli worden gefinancierd door een openbare dienstverplichting bepaald door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit. De Algemene Directie Energie wordt bijgevolg gemachtigd om een offerteaanvraag te lanceren dat aan de aangeduide laureaten een stimulus toekent waarvan de financiering zal afhangen van een beslissing van de Koning. Deze mogelijkheid kan tot gevolg hebben dat het effect van de offerteaanvraag wordt vernietigd ingeval de Koning geen besluit neemt. Bovendien zou de Koning op een bepaalde wijze kunnen worden "verplicht" om een openbare dienstverplichting op te leggen tengevolge van een offerteaanvraag gelanceerd door de Algemene Directie Energie.

Teneinde de technische haalbaarheid van een offerteaanvraag te verzekeren, voorziet het wetsontwerp dat het lastenboek opgesteld door de Algemene Directie Energie, indien zij een stimulus bevat, moet zijn aangenomen door de Ministerraad.

In haar huidige formulering laat artikel 5 van de wet niet toe om de eventuele nieuwe stimuli te financieren die worden toegekend na een offerteaanvraag anders dan via een openbare dienstverplichting. Deze openbare dienstverplichting wordt onmiskenbaar weerkaatst op de elektriciteitsstarieven die worden betaald door de verbruikers.

Teneinde de koopkracht en de competitiviteit van de Belgische elektriciteitsverbruikers te vrijwaren, wordt huidig artikel aangevuld met een mogelijkheid om deze stimuli te laten financieren door de Rijksmiddelenbegroting. Indien de Koning geen openbare dienstverplichting oplegt voor de financiering van de procedureaanvraag, wordt de stimulus gefinancierd door de Rijksmiddelenbegroting.

Meer nog, wordt deze wijziging tevens gerechtvaardigd door het feit dat de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer

irradiées dans ces centrales établit au profit de l'État une contribution de répartition à charge des exploitants nucléaires, laquelle est versée au Budget des Voies et Moyens. Cette contribution a, entre autres, pour objectif de financer la politique énergétique du pays et les mesures adoptées par le gouvernement destinées à couvrir notamment les dépenses rendues nécessaires pour attirer des investissements sur le marché de la production d'électricité afin d'assurer la sécurité d'approvisionnement énergétique du pays.

Les éventuelles incitations attribuées à l'issue de la procédure d'appel d'offres ont pour objet d'apporter le support juste nécessaire pour attirer les investissements en nouvelles capacités de production. Afin de réaliser cet objectif, cette incitation doit être exempte de taxation. Dans le cas contraire, le calcul du montant de l'incitation devrait prendre en considération les éléments liés à la taxation potentielle. Ce procédé créerait ainsi le risque que l'incitation soit disproportionnée dans les faits si, pour l'une ou l'autre raison, le taux de taxation potentiel utilisé dans le calcul de l'incitation s'avérerait supérieur au taux de taxation réel payé par le lauréat.

Articles 3 et 4

Le développement de la production renouvelable intermittente nécessite, dans une phase de transition, le maintien et le développement de capacités de production flexibles. Ces capacités sont indispensables pour répondre aux variations de production renouvelable et aux pics de consommation.

Pourtant, les conditions économiques relatives à ces capacités sont aujourd'hui incertaines, malgré leur nécessité. Dès lors, il peut être nécessaire d'intervenir, en dernier recours, pour maintenir et/ou développer les capacités nécessaires quand le marché ne le fait pas.

Afin de ne pas faire porter l'ensemble du poids de la transition énergétique sur les consommateurs, il est proposé d'affecter aux mesures relatives aux capacités de production flexibles un tiers des revenus générés par le mécanisme mis en place dans le cadre de la prolongation de dix ans de la durée d'exploitation du réacteur nucléaire de Tihange 1.

van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales, ten gunste van de Staat een repartitiebijdrage instelt ten laste van de kernexploitanten, die wordt gestort aan de Rijksmiddelenbegroting. Deze bijdrage heeft onder meer tot doel om 's Lands energiebeleid te financieren alsook de maatregelen genomen door de Regering die zijn bestemd om onder meer de uitgaven te dekken die noodzakelijk zijn om investeringen aan te trekken op de markt van de elektriciteitsproductie teneinde s' Lands energiebevoorrading zeker te stellen.

De eventuele stimuli die worden toegekend na afloop van de procedure van offerteaanvraag hebben tot doel om de juiste noodzakelijke steun te bieden om de investeringen in nieuwe productiecapaciteit aan te trekken. Teneinde dit doel te bereiken, moet deze stimulus zijn vrijgesteld van belasting. In het tegenovergestelde geval, zou de berekening van het stimulusbedrag de elementen in rekening moeten nemen die zijn verbonden aan de mogelijke belasting. Dit procedé zou alzo het risico creëren dat de stimulus feitelijk disproportioneel zou zijn indien om een of andere reden de hoogte van potentiële belasting gebruikt in de berekening van de stimulus hoger zou uitvallen dan de werkelijke belastingschaal betaald door de laureaat.

Artikel 3 en 4

De ontwikkeling van de onregelmatige hernieuwbare productie noodzaakt, in een overgangsfase, het behoud en de ontwikkeling van flexibele productiecapaciteiten. Deze capaciteiten zijn onvoorwaardelijk om te reageren op schommelingen van de hernieuwbare productie en op verbruikspieken.

Nochtans zijn de economische voorwaarden betreffende deze capaciteiten thans onzeker, ondanks hun noodzaak. Daarom kan het nodig zijn om in laatste toevlucht tussen te komen om de noodzakelijke capaciteiten te behouden en/of te ontwikkelen wanneer de markt dit niet doet.

Om niet het volledige gewicht van de energietransitie te doen dragen door de consumenten, wordt voorgesteld om aan de maatregelen inzake de flexibele productiecapaciteiten, een derde van de opbrengsten te besteden die gegenereerd worden door het mechanisme dat is ingesteld in het kader van de verlenging met tien jaar van de operationele levensduur van de nucleaire reactor Tihange 1.

Articles 5 et 6

Le gouvernement fédéral a mis en place, dans le cadre des objectifs européens de développement du recours aux énergies renouvelables, un mécanisme de soutien en faveur de l'éolien *offshore*.

L'impact sur les consommateurs de ce mécanisme ira en grandissant au fur et à mesure que les parcs éoliens sont construits dans le cadre des sept concessions accordées.

Afin de ne pas faire porter l'ensemble du poids de la transition énergétique sur les consommateurs, il est proposé d'affecter aux mesures relatives au soutien à l'éolien *offshore* deux tiers des revenus générés par le mécanisme mis en place dans le cadre de la prolongation de dix ans de la durée d'exploitation du réacteur nucléaire de Tihange 1.

*La vice-première ministre et ministre de l'Intérieur
et de l'Égalité des chances,*

Joëlle MILQUET

Le secrétaire d'État à l'Énergie,

Melchior WATHELET

Artikel 5 en 6

De federale overheid heeft in het kader van de Europese doelstellingen inzake het verder uitwerken van het beroep op de hernieuwbare energie, een steunmechanisme opgezet voor de *offshore* windenergie ontwikkeling.

De impact op de consument van dit mechanisme zal blijven groeien naarmate de windparken worden gebouwd in het kader van de zeven toegekende concessies.

Om niet het volledige gewicht van de energietransitie te doen dragen door de consumenten, wordt voorgesteld om aan de maatregelen inzake de steun aan de *offshore* windenergie, twee derde van de opbrengsten te besteden, die gegenereerd worden door het mechanisme dat is ingesteld in het kader van de verlenging met tien jaar van de operationele levensduur van de nucleaire reactor Tihange 1.

*De vice-eersteminister en minister van Binnenlandse
Zaken en Gelijke Kansen,*

Joëlle MILQUET

De staatssecretaris voor Energie,

Melchior WATHELET

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en ce qui concerne la procédure d'appel d'offres pour l'établissement de nouvelles installations de production d'électricité et le financement de mesures relatives à la production d'électricité

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution coordonnée.

Elle transpose partiellement la Directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la Directive 2003/54/CE ainsi que la Directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la Directive 2003/55/CE.

Art. 2

À l'article 5, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, les modifications suivantes sont apportées:

1° à alinéa 2, les mots "Lorsque le cahier des charges contient des incitations, celui-ci doit être préalablement approuvé par le Conseil des ministres." sont insérés entre les mots "de l'appel d'offres." et les mots "Conformément à l'article 21,";

2° ce paragraphe est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

"À défaut d'application du mécanisme de financement visé à l'alinéa 2, les incitations sont financées par le Budget des Voies et Moyens."

"Les incitations attribuées suite à la procédure d'appel d'offres ne font pas l'objet d'une taxation"

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 5*bis* rédigé comme suit:

"Art. 5*bis*. Un fonds budgétaire intitulé "production flexible d'électricité" est créé. Il constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wat betreft de procedure van offerteaanvraag voor de bouw van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie en de financiering van maatregelen betreffende de productie van elektriciteit

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de gecoördineerde Grondwet.

Zij voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG, alsook van de Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

Art. 2

In artikel 5, § 4, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden "Ingeval het bestek stimuli bevat, moet dit voorafgaandelijk zijn goedgekeurd door de Ministerraad." ingevoegd tussen de woorden "van de offerteaanvraag" en de woorden "Overeenkomstig artikel 21";

2° deze paragraaf wordt aangevuld met twee leden als volgt:

"Bij gebreke aan toepassing van het financieringsmechanisme bepaald in het tweede lid, worden de stimuli gefinancierd door de Rijksmiddelenbegroting."

"De stimuli toegekend ingevolge de procedure van offerteaanvraag kunnen geen voorwerp uitmaken voor een belasting."

Art. 3

In dezelfde wet wordt artikel 5*bis* ingevoegd, luidende:

"Art. 5*bis*. Een begrotingsfonds genaamd "flexibele elektriciteitsproductie" wordt opgericht. Het vormt een begrotingsfonds in de zin van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Il est alimenté annuellement par un tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4bis de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

Les moyens de ce fonds peuvent être utilisés pour atténuer l'impact sur les consommateurs des mesures nécessaires pour maintenir et/ou développer les capacités de production flexibles d'électricité afin de garantir la sécurité d'approvisionnement et l'équilibre du réseau. Le Roi définit les modalités d'utilisation de ce fonds par arrêté délibéré en Conseil des ministres."

Dans le tableau, joint à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 32 Économie, PME, classes moyennes et énergie est complétée par les dispositions suivantes:

"Dénomination du fonds budgétaire organique:

32-21 Fonds production flexible d'électricité

Nature des recettes affectées:

Un tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4bis de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

Nature des dépenses autorisées:

Mesures nécessaires pour maintenir et/ou développer les capacités de production flexibles d'électricité afin de garantir la sécurité d'approvisionnement et l'équilibre du réseau.

Art. 4

À l'article 7 de la même loi, il est inséré un paragraphe 1^{er}ter rédigé comme suit:

"§ 1^{er}ter. Un fonds budgétaire intitulé "production éolienne en Mer du Nord" est créé. Il constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Il est alimenté annuellement par deux tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4bis de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

Les moyens de ce fonds peuvent être utilisés pour atténuer l'impact sur les consommateurs des mesures prises en vertu du paragraphe 1^{er} pour permettre le développement de capacités de production éolienne en Mer du Nord. Le Roi définit les modalités d'utilisation de ce fonds par arrêté délibéré en Conseil des ministres."

Het wordt jaarlijks gespijsd door een derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4bis van wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie,

De middelen van dit fonds kunnen worden gebruikt om de impact op de consumenten te verzachten van de maatregelen die nodig zijn om de capaciteiten inzake flexibele elektriciteitsproductie te behouden en/of te ontwikkelen ten einde de bevoorradingszekerheid en het evenwicht van het netwerk te waarborgen. De Koning stelt de voorwaarden vast voor het gebruik van dit fonds bij besluit overlegd in de Ministerraad."

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de rubriek 32 Economie, kmo, middenstand en energie aangevuld als volgt:

"Benaming van het organiek begrotingsfonds:

32-21 Fonds flexibele elektriciteitsproductie

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Een derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4bis van wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie

Aard van de toegestane uitgaven:

Maatregelen die nodig zijn om de capaciteiten inzake flexibele elektriciteitsproductie te behouden en/of te ontwikkelen ten einde de bevoorradingszekerheid en het evenwicht van het netwerk te waarborgen

Art. 4

In artikel 7 van dezelfde wet, wordt een paragraaf 1^{ter} ingevoegd, luidende als volgt:

§ 1^{ter}. Een begrotingsfonds genaamd "windkrachtenergie in de Noordzee" opgericht. Het vormt een begrotingsfonds in de zin van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Het wordt jaarlijks gespijsd door twee derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4bis van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie.

De middelen voor dit fonds kunnen worden gebruikt om de impact op de consumenten te verzachten van de maatregelen genomen krachtens paragraaf 1 om de ontwikkeling van productiecapaciteiten uit windenergie in de Noordzee mogelijk te maken. De Koning stelt de voorwaarden vast voor het gebruik van dit fonds bij besluit overlegd in de Ministerraad."

Dans le tableau, joint à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 32 Économie, PME, classes moyennes et énergie est complétée par les dispositions suivantes:

“Dénomination du fonds budgétaire organique:

32-22 Fonds production éolienne en Mer du Nord

Nature des recettes affectées:

Deux tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4bis de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

Nature des dépenses autorisées:

Mesures prises pour permettre le développement de capacités de production éolienne en Mer du Nord”.

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de rubriek 32 Economie, kmo, middenstand en energie aangevuld als volgt:

“Benaming van het organiek begrotingsfonds:

32-22 Fonds windkrachtenergie in de Noordzee

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Twee derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4bis van wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie

Aard van de toegestane uitgaven:

Maatregelen genomen om de ontwikkeling van productiecapaciteiten uit windenergie in de Noordzee mogelijk te maken.”.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 55.061/3 DU 14 FÉVRIER 2014

Le 15 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en ce qui concerne la procédure d'appel d'offres pour l'établissement de nouvelles installations de production d'électricité et le financement de mesures relatives à la production d'électricité".

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 28 janvier 2014. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'État, Lieven Denys et Johan Put, assesseurs, et Annemie Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim Corthaut, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2014.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 29 avril 1999 "relative à l'organisation du marché de l'électricité" (ci-après: loi sur l'électricité) et la loi organique du 27 décembre 1990 "créant des fonds budgétaires".

Tout d'abord, le projet modifie l'article 5, § 4, de la loi sur l'électricité (article 2 du projet). Les modifications visent à préciser, d'une part, que lorsqu'un cahier des charges établi par la Direction générale Énergie en vue du lancement d'un appel d'offres contient des incitants, il devra être approuvé par le Conseil des ministres et, d'autre part, que deux modes de financement possibles existent désormais pour ces incitants soit le Conseil des ministres choisit explicitement un financement par la voie d'une obligation de service public, soit – si la première possibilité n'a pas été explicitement choisie – les incitants sont financés par les voies et moyens généraux de l'État.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 55.061/3 VAN 14 FEBRUARI 2014

Op 15 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wat betreft de procedure van offerteaanvraag voor de bouw van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie en de financiering van maatregelen betreffende de productie van elektriciteit".

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Lieven Denys en Johan Put, assessoren, en Annemie Goossens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot wijziging van de wet van 29 april 1999 "betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt" (hierna: Elektriciteitswet) en van de organieke wet van 27 december 1990 "houdende oprichting van begrotingsfondsen".

Allereerst wordt artikel 5, § 4, van de Elektriciteitswet gewijzigd (artikel 2 van het ontwerp). De wijzigingen strekken ertoe te bepalen, enerzijds, dat een met het oog op het plaatsen van een offerteaanvraag door de Algemene Directie Energie opgesteld bestek waarin wordt voorzien in stimuli, zal moeten worden goedgekeurd door de Ministerraad en, anderzijds, dat er voortaan twee mogelijke financieringswijzen voor die stimuli zijn: ofwel kiest de Ministerraad expliciet voor een financiering via een openbardienstverplichting, ofwel – bij ontstentenis van een uitdrukkelijke keuze voor de eerste mogelijkheid – worden de stimuli gefinancierd op basis van de algemene rijksmiddelen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Pour permettre ce financement au moyen de crédits inscrits au budget des voies et moyens, un article 5*bis* est ensuite inséré dans la loi sur l'électricité en vue de créer un fonds budgétaire "production flexible d'électricité" au sens de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 "portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral" (article 3 du projet). Ce fonds est alimenté par un tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 "sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle"². À cet effet, il est également inséré dans la loi organique du 27 décembre 1990 un tableau 32-21 "Fonds production flexible d'électricité", comportant une description des recettes et des dépenses de ce fonds budgétaire.

Enfin, un nouveau fonds budgétaire "production éolienne en Mer du Nord" est également créé, en insérant un article 7, § 1^{er}, dans la loi sur l'électricité (article 4 du projet). Ce fonds est alimenté par les deux tiers restants de la redevance qui sont versées à l'État en vertu de l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003. Il s'agit ainsi d'atténuer l'impact sur les consommateurs des incitants visant à favoriser la production d'électricité à partir de l'énergie éolienne en mer, en faisant désormais reposer le financement d'une partie de ceux-ci sur les voies et moyens généraux et non par le biais des obligations de service public. Pour ce faire, le même article 4 du projet vise également à insérer dans la loi organique du 27 décembre 1990 un nouveau tableau 32-22 "Fonds production éolienne en Mer du Nord", comportant une description des recettes et des dépenses de ce fonds budgétaire.

FORMALITÉS

3. Dès lors qu'ils peuvent être financés par des moyens généraux, les incitants pourraient être considérés comme une aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1^{er}, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE)³. Dans cette hypothèse, les futurs producteurs d'électricité se voient en effet accorder une aide provenant de ressources publiques. De telles mesures d'aide sélectives qui, eu égard à l'intégration croissante du marché de l'électricité, peuvent avoir un effet sur la concurrence et sur le commerce intracommunautaire, doivent par conséquent être notifiées à la Commission européenne en application de l'article 108, paragraphe 3, du TFUE.

² Il s'agit de la redevance qui a été instaurée par l'article 4 de la loi du 18 décembre 2013 'modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales', et qui doit être versée par les propriétaires de la centrale nucléaire de Tihange 1 en contrepartie de la prolongation de la durée d'exploitation de cette centrale jusqu'au 30 septembre 2025.

³ L'article 5, § 4, alinéa 3, en projet, de la loi sur l'électricité est en effet conçu d'une manière qu'en l'absence de disposition réglant le financement concret, il faut considérer qu'il s'agit d'un financement par des moyens publics.

Om die financiering door middel van kredieten ingeschreven op de rijksmiddelenbegroting mogelijk te maken, wordt vervolgens een artikel 5*bis* in de Elektriciteitswet ingevoegd met het oog op de creatie van een begrotingsfonds "flexibele elektriciteitsproductie" in de zin van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 "houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de Federale Staat" (artikel 3 van het ontwerp). Dat fonds wordt gespijsd met een derde van de vergoeding die krachtens artikel 4/1 van de wet van 31 januari 2003 "houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie" betaald wordt aan de Staat.² Met dat doel wordt ook een tabel 32-21 "Fonds flexibele elektriciteitsproductie" ingevoegd in de organieke wet van 27 december 1990 waarin de ontvangsten en de uitgaven van dat begrotingsfonds worden omschreven.

Ten slotte wordt ook een nieuw begrotingsfonds "windkrachtenergie in de Noordzee" gecreëerd, door het invoegen van een artikel 7, § 1^{er}, in de Elektriciteitswet (artikel 4 van het ontwerp). Dat fonds wordt gespijsd met de overige twee derden van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4/1 van de wet van 31 januari 2003. De bedoeling is om hiermee voor de consumenten de impact te verzachten van de stimuleringsmaatregelen ter bevordering van de elektriciteitsproductie uit windenergie op zee, door een deel van die stimuli voortaan uit de algemene rijksmiddelen te betalen en niet via openbardienstverplichtingen. Hetzelfde artikel 4 van het ontwerp strekt ertoe met dat oogmerk ook een nieuwe tabel 32-22 "Fonds windkrachtenergie in de Noordzee" in de organieke wet van 27 december 1990 in te voegen, waarin de ontvangsten en de uitgaven van dat begrotingsfonds worden omschreven.

VORMVEREISTEN

3. Het gegeven dat de stimuli met algemene middelen kunnen worden gefinancierd, brengt met zich mee dat het om staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) kan³ gaan. In die hypothese wordt immers aan toekomstige elektriciteitsproducenten steun verleend uit staatsmiddelen. Dergelijke selectieve steunmaatregelen die, gelet op de toenemende integratie van de elektriciteitsmarkt, een effect kunnen hebben op de mededinging en de intracommunautaire handel, moeten bijgevolg worden aangemeld bij de Europese Commissie met toepassing van artikel 108, lid 3, van het VWEU.

² Het gaat om de vergoeding die is ingevoerd bij artikel 4 van de wet van 18 december 2013 'houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestaand in deze kerncentrales', en die betaald moet worden door de eigenaars van de kerncentrale Tihange 1 als vergoeding voor de verlenging van de exploitatieduur van die centrale tot 30 september 2025.

³ Het ontworpen artikel 5, § 4, derde lid, van de Elektriciteitswet is immers zo geconcipeerd dat bij stilzwijgen over de concrete financiering dient te worden uitgegaan van een financiering met overheidsmiddelen.

3.1. Au demeurant, le Conseil d'État, section de législation, a déjà antérieurement observé que l'option de financer les incitants visés à l'article 5, § 4, de la loi sur l'électricité au moyen de ressources publiques, impliquerait que ces incitants soient qualifiés d'aide d'État.

C'est ainsi que dans l'avis 53.818/3, il a été observé ce qui suit:

“5.6. Ensuite, le dispositif en projet concernant les incitants (financiers) n'est pas non plus conforme à la répartition des tâches voulue par le législateur et il prévoit en outre à tort des aides d'État. Selon la loi, l'appel d'offres – et donc également le cahier des charges établi par la Direction générale de l'Énergie – doit indiquer quels sont les incitants requis par la situation concrète, et il appartient au Roi, au demeurant conformément à l'article 21 de la loi du 29 avril 1999, de déterminer les éventuelles obligations de service public permettant de financer les incitants visés ci-dessus.

5.6.1. Il en résulte, tout d'abord, que ce n'est pas au Roi de déterminer le montant de l'aide qui peut être octroyée, ni comment le niveau d'aide doit être calculé. C'est en effet la Direction générale de l'Énergie qui doit en déterminer le niveau adéquat, lequel doit être mentionné dans le cahier des charges de l'appel d'offres dont il constitue un élément essentiel. L'article 5, § 4, de la loi du 29 avril 1999 ne procure par conséquent pas de fondement juridique aux articles 5, 6, 7 et 8 du projet.

5.6.2. Il en résulte ensuite que, de surcroît, le Roi ne peut pas non plus octroyer d'aide d'État, mais, conformément à ce que prévoit l'article 21 de la loi du 29 avril 1999, qu'il doit se borner à fixer un cadre juridique général en vue d'assurer le financement par la voie d'obligations de service public.

Une telle approche est conforme à l'arrêt *PreussenElektra*⁴ de la Cour de Justice, selon lequel des mesures qui par la voie d'indemnités dues pour l'utilisation du réseau sont totalement mises à la charge des utilisateurs du réseau au titre d'indemnités pour obligations de service public, peuvent échapper aux règles normales relatives aux aides d'État parce qu'il n'y a pas de transfert de ressources publiques.

En outre, dans son récent avis 53.605/3 du 18 juillet 2013 sur la mise en réserve envisagée des certificats d'électricité écologique, la section de législation a expressément confirmé, – et ce à la lumière de l'incidence que le choix d'une aide d'État (plutôt qu'une indemnité pour des obligations de service public) a sur le budget et la qualification de la mesure au regard du droit européen –, que l'instauration d'un financement à la charge du budget requiert un fondement juridique spécifique.

Ainsi, la section de législation a considéré que le gouvernement flamand ne pouvait pas invoquer l'article 7.5.1. du décret du 8 mai 2009 “portant les dispositions générales

3.1. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft overigens al eerder opgemerkt dat de optie om de stimuli bedoeld in artikel 5, § 4, van de Elektriciteitswet te financieren met overheidsmiddelen, de kwalificatie van die stimuli als staatssteun met zich zou meebrengen.

Zo is in advies 53.818/3 het volgende opgemerkt:

“5.6. In de tweede plaats is ook de ontworpen regeling inzake de (financiële) stimuli niet in overeenstemming met de taakverdeling zoals die door de wetgever is uitgewerkt, en wordt er bovendien ten onrechte in staatssteun voorzien. Volgens de wet moet de offerteaanvraag – en dus ook het bestek dat wordt opgesteld door de Algemene Directie Energie –, aangeven welke stimuli in de concrete situatie nodig zijn, en komt het de Koning toe, overigens ter uitvoering van artikel 21 van de wet van 29 april 1999, de eventuele openbaardienstverplichtingen te bepalen die de financiering mogelijk maken van de hiervoor vermelde stimuli.

5.6.1. Daaruit volgt, ten eerste, dat het niet aan de Koning staat om te bepalen hoeveel steun kan worden toegekend, en hoe dat steunniveau moet worden berekend. Het gepaste steunniveau moet immers worden bepaald door de Algemene Directie Energie en worden opgenomen in het bestek van de offerteaanvraag waarvan het een wezenlijk onderdeel is. Bijgevolg is er geen rechtsgrond in artikel 5, § 4, van de wet van 29 april 1999 voor de artikelen 5, 6, 7 en 8 van het ontwerp.

5.6.2. Daaruit volgt, ten tweede, dat de Koning bovendien ook geen staatssteun mag toekennen, maar enkel, overeenkomstig het bepaalde in artikel 21 van de wet van 29 april 1999, een algemeen juridisch kader vermag vast te stellen om de financiering te verzekeren via openbaardienstverplichtingen.

Een dergelijke aanpak is in lijn met het arrest *PreussenElektra*⁴ van het Hof van Justitie, op basis waarvan maatregelen die via de netvergoedingen volledig ten laste worden gelegd van de netgebruikers als vergoedingen voor openbaardienstverplichtingen, kunnen ontsnappen aan de normale regels betreffende staatssteun omdat er geen staatsmiddelen worden ingezet.

Bovendien heeft de afdeling Wetgeving in zijn recente advies 53.605/3 van 18 juli 2013 over de voorgenomen ‘banking’ van groenestroomcertificaten – en zulks in het licht van de impact die de keuze voor een staatssteunregeling (in plaats van een vergoeding voor openbaardienstverplichtingen) heeft op de begroting en op de Europeesrechtelijke kwalificatie van de maatregel –, uitdrukkelijk bevestigd dat voor het invoeren van een financiering ten laste van de begroting een specifieke rechtsgrond is vereist.

Zo overwoog de afdeling Wetgeving dat de Vlaamse regering geen beroep kan doen op artikel 7.5.1. van het decreet 8 mei 2009 “houdende algemene bepalingen betreffende het

⁴ (Note 7 de l'avis cité) C.J.U.E., 13 mars 2001, *PreussenElektra*, C-379/98, Rec. 2001, I-2029.

⁴ (Voetnoot 7 van het geciteerde advies) HvJ 13 maart 2001, zaak C-379/98, *PreussenElektra*, Jur. 2001, I-2029.

en matière de la politique de l'énergie" (ci-après: décret sur l'Énergie) ⁵ pour instituer un mécanisme de financement à la charge du budget flamand en compensation des coûts de la mise en réserve des certificats d'électricité écologique et des certificats de cogénération exposés par les gestionnaires des réseaux de distribution:

(traduction) "Cette dispositions permet certes – comme telle semble être ici l'intention – d'imposer des obligations de service public aux gestionnaires des réseaux, mais il semble qu'elle repose sur l'hypothèse implicite que les coûts qui en découlent peuvent être compensés par les tarifs de distribution ⁶. Si cependant on opère un choix politique fondamentalement nouveau en optant pour un financement par les ressources générales plutôt que par la répartition des coûts, il faut le faire par décret" ⁷.

Ce fondement juridique fait ici défaut.

Il s'ensuit que l'article 10 du projet est également dépourvu de fondement juridique.

5.6.3. Il faut en outre observer que si le projet veut prévoir un mécanisme de financement des incitants selon des modalités correctes, à savoir en imposant des obligations de service public, il doit faire l'objet d'une délibération en Conseil des ministres, en application de l'article 5, § 4, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999.

Le projet a certes été soumis au Conseil des ministres le 19 juillet 2013, ce dont le préambule devrait faire mention, mais le projet présenté à cette date comportait un régime d'aides d'État qui, comme il a été indiqué ci-dessus, ne se concilie pas avec l'article 5, § 4, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999.

Par conséquent, l'instauration d'un mécanisme de financement correct exige que le projet soit une nouvelle fois soumis au Conseil des ministres, avant de l'être à nouveau, pour avis, au Conseil d'État, section de législation.

(...)

⁵ (Note 8 de l'avis cité) L'article 7.5.1 du décret sur l'Énergie dispose: "Sur avis de la VREG, le Gouvernement flamand peut imposer des obligations de service public aux fournisseurs et aux gestionnaires de réseau en matière de programmes visant à promouvoir l'utilisation rationnelle de l'énergie et de sources d'énergie renouvelables, des exigences minimales en matière de l'utilisation de l'énergie rationnelle auprès de leurs clients et des investissements dans des installations de cogénération qualitative, des installations pour la production d'électricité écologique, des certificats d'électricité écologique ou des certificats de cogénération".

⁶ (Note 9 de l'avis cité) Note 6 de l'avis 53.605/3: Voir l'article 12, § 5, alinéa 1^{er}, 11^o, de la loi du 29 avril 1999.

⁷ (Note 10 de l'avis cité) Avis C.E., 53.605/3 du 18 juillet 2013 sur un projet d'arrêté du gouvernement flamand 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de banking van groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten door de netbeheerders'.

energiebeleid" (hierna "Energiedecreet")⁵ om het instellen van een financieringsmechanisme ten laste van de Vlaamse begroting ter compensatie van de door de distributienetbeheerders gemaakte kosten van het 'banken' van groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten, te verantwoorden:

"Weliswaar laat die bepaling toe om – zoals hier lijkt te worden beoogd – openbaredienstverplichtingen op te leggen aan de netbeheerders, maar de impliciete eraan ten grondslag liggende veronderstelling lijkt te zijn dat de kosten die hieruit voortvloeien via de distributietarieven kunnen worden opgevangen.⁶ Indien echter een fundamentele nieuwe beleidskeuze wordt gemaakt door te opteren voor een financiering uit de algemene middelen, in plaats van voor het omslaan van de kosten, moet dit bij decreet gebeuren"⁷.

Die rechtsgrond ontbreekt hier.

Bijgevolg is er evenmin rechtsgrond voor artikel 10 van het ontwerp.

5.6.3. Voorts zij opgemerkt dat indien het ontwerp op een correcte wijze in een financieringsmechanisme voor de stimuli wil voorzien, namelijk in de vorm van openbaredienstverplichtingen, over het ontwerp overleg moet worden gepleegd in de Ministerraad met toepassing van artikel 5, § 4, derde lid, van de wet van 29 april 1999.

Het ontwerp werd weliswaar aan de Ministerraad voorgelegd op 19 juli 2013, wat in de aanhef zou moeten worden vermeld, maar het ontwerp dat op die datum werd voorgelegd bevatte een staatssteunregeling die, zoals hoger is uiteengezet, onverenigbaar is met artikel 5, § 4, derde lid, van de wet van 29 april 1999.

Bijgevolg vereist het invoeren van een correct financieringsmechanisme dat het ontwerp opnieuw wordt voorgelegd aan de Ministerraad, voordat het opnieuw voor advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt voorgelegd.

(...)

⁵ (Voetnoot 8 van het geciteerde advies) Art. 7.5.1 van het Energiedecreet bepaalt: "De Vlaamse Regering kan, na advies van de VREG, de leveranciers en netbeheerders openbaredienstverplichtingen opleggen inzake programma's ter bevordering van het rationeel energiegebruik en hernieuwbare energiebronnen, minimumnormen inzake rationeel energiegebruik bij hun afnemers en investeringen in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties, installaties voor de productie van groene stroom, groenestroomcertificaten of warmtekrachtcertificaten."

⁶ (Voetnoot 9 van het geciteerde advies) Voetnoot 6 van advies 53.605/3: Zie artikel 12, § 5, eerste lid, 11^o, van de wet van 29 april 1999.

⁷ (Voetnoot 10 van het geciteerde advies) Adv. RvS 53.605/3 van 18 juli 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de banking van groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten door de netbeheerders'.

9. Si un financement sous forme d'une aide d'État était quand même maintenu en dépit des observations formulées aux points 5.6. et s., le projet devrait être préalablement communiqué à la Commission européenne en application de l'article 108, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après: TFUE).

Il n'y a aucune raison d'admettre que l'article 7 de la directive 2009/72/CE exclurait l'application de cette disposition, ce qui ne pourrait pas non plus être le cas pour une directive basée sur l'article 95 du Traité instituant la Communauté européenne (actuellement l'article 114 du TFUE), alors qu'aucun autre régime de dispense horizontale ou spécifique au secteur n'est invoqué ⁸.

Par contre, si l'on choisit un financement par la voie d'obligations de service public, il serait possible que les dispositions échappent à la qualification "aide d'État" sur la base de l'arrêt *PreussenElektra*, de sorte que, dans cette hypothèse, la communication n'est pas nécessaire ⁹. Néanmoins, eu égard à la complexité du dispositif à l'examen et aux conséquences importantes d'une communication qui n'aurait pas été opérée, à tort, il vaut mieux, même dans cette hypothèse, et par souci de sécurité juridique, prendre préalablement contact avec la Commission européenne.

Indépendamment des observations formulées quant à la nécessité de communiquer préalablement à la Commission européenne, sur la base de l'article 108, paragraphe 3, TFUE, les dispositions du projet relatives aux aides d'État – s'il existe bien un fondement juridique à celles-ci – le projet sera, compte tenu de l'article 49, § 2, de la directive 2009/72/CE, communiqué dans son intégralité à la Commission européenne.

Le cas échéant, le préambule indiquera évidemment aussi que l'obligation de communication a été respectée et fera mention de la date à laquelle la Commission européenne a décidé de déclarer la mesure d'aide compatible avec le TFUE ¹⁰.

3.2. Il faudra non seulement notifier ce projet à l'examen, mais également toute décision concrète de lancer un appel d'offres qui prévoit des incitants financés par des ressources publiques.

⁸ (Note 17 de l'avis cité) Les dispenses de groupe pour la production d'énergie respectueuse de l'environnement ne semblent en tout cas pas non plus s'appliquer compte tenu du choix de la technologie et du fait qu'il est essentiellement accordé une aide à l'exploitation. Eu égard à l'ampleur de l'aide – selon l'IF entre 20 et 140 millions d'euros – aucune dispense n'est davantage possible en convertissant le régime d'aide en une compensation d'une obligation de service public dès lors que le seuil inscrit à l'article 2 de la décision 2012/21/UE (15 millions d'euros) est dépassé.

⁹ (Note 18 de l'avis cité) C.J.U.E. 13 mars 2001, C-379/98, *PreussenElektra*, Jur. 2001, I-2029.

¹⁰ Avis C.E. 53.818/3, du 30 septembre 2013 sur un projet devenu l'arrêté royal du 8 décembre 2013 "concernant les modalités de la procédure d'appel d'offres pris en application de l'article 5 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité".

9. Indien er, ondanks hetgeen is opgemerkt sub 5.6. e.v., toch zou worden vastgehouden aan een financiering in de vorm van staatssteun, moet het ontwerp vooraf worden aangemeld bij de Europese Commissie met toepassing van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU).

Er is geen reden om aan te nemen dat artikel 7 van richtlijn 2009/72/EG de toepassing van die bepaling zou uitsluiten, wat ook niet zou kunnen voor een richtlijn die gebaseerd is op artikel 95 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (thans artikel 114 van het VWEU), terwijl geen enkele andere horizontale of sectorspecifieke vrijstellingsregeling wordt ingeroepen ⁸.

Indien er daarentegen gekozen wordt voor een financiering via openbaredienstverplichtingen, zou het denkbaar zijn dat de bepalingen aan de kwalificatie "Staatssteun" ontsnappen op basis van het arrest *PreussenElektra*, zodat in dat geval niet moet worden aangemeld ⁹. Niettemin, gelet op de complexiteit van de voorliggende regeling en de draconische gevolgen van een onterechte niet-aanmelding, kan zelfs in dat geval worden aanbevolen om zekerheidshalve vooraf met de Europese Commissie contact op te nemen.

Los van de opmerkingen over de noodzaak om de staatssteunbepalingen van het ontwerp – zo er al rechtsgrond voor bestaat – vooraf aan te melden bij de Europese Commissie op basis van artikel 108, lid 3, VWEU, moet het hele ontwerp gelet op artikel 49, § 2, van richtlijn 2009/72/EG worden meegedeeld aan de Europese Commissie.

In voorkomend geval moet dan in de aanhef uiteraard ook worden aangegeven dat de aanmeldingsplicht is nageleefd, alsook de datum worden vermeld waarop de Europese Commissie heeft beslist de steunmaatregel verenigbaar te verklaren met het VWEU ¹⁰.

3.2. Niet alleen dit ontwerp zal moeten worden aangemeld, maar ook elke concrete beslissing om een offerte uit te schrijven waarin wordt voorzien in stimuli die betaald worden uit overheidsmiddelen.

⁸ (Voetnoot 17 van het geciteerde advies) De groepsvrijstellingen voor milieuvriendelijke energieproductie lijken gelet op de gekozen technologie en het feit dat in essentie exploitatiesteun wordt toegekend in elk geval ook niet toepasselijk. Gelet op de omvang van de steun – volgens de IF tussen de 20 en 140 miljoen euro – is ook geen vrijstelling mogelijk door de steunregeling te herwerken tot een compensatie van een openbaredienstverplichting, nu de drempel (15 miljoen euro) van artikel 2 van besluit 2012/21/EU wordt overschreden.

⁹ (Voetnoot 18 van het geciteerde advies) HvJ 13 maart 2001, zaak C-379/98, *PreussenElektra*, Jur. 2001, I-2029.

¹⁰ Adv.RvS 53.818/3 van 30 september 2013 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 8 december 2013 "betreffende de modaliteiten van de procedure van offerte-aanvragen aangenomen met toepassing van artikel 5 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt".

4. Dès lors que le projet vise à transposer partiellement la directive 2009/72/CE¹¹, il devra du reste également être notifié à la Commission européenne sur le fondement de l'article 49, paragraphe 2, de cette directive.

5. Si l'accomplissement des formalités susmentionnées devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

6. L'intitulé doit être complété par les mots "et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires".

Article 1^{er}

7. L'article 1^{er} du projet vise à juste titre la directive 2009/72/CE. Le mécanisme de financement qui fait l'objet du projet tend en effet à financer une procédure d'appel d'offres au sens de l'article 8 de cette directive.

Par contre, l'article 1^{er} vise également la directive 2009/73/CE¹², qui a trait au gaz naturel. Le projet ne concernant toutefois que le marché de l'électricité, la référence à la directive 2009/73/CE sera supprimée.

8. Dans l'avis qui a été donné le 20 janvier 2014 sur l'avant-projet de loi "modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité", qui élabore un dispositif permettant d'assurer la sécurité d'approvisionnement pendant la période hivernale, il a été observé que si un mécanisme de financement spécifique n'est pas prévu pour assurer la sécurité d'approvisionnement, il convient à tout le moins d'inscrire dans l'avant-projet concerné une disposition au sens de l'article 5, § 4, alinéa 2, de la loi sur l'électricité, précisant que, conformément à l'article 21 de la même loi, le Roi peut fixer les obligations de service public qui permettent le financement du mécanisme¹³. Dans la mesure où cette observation a été suivie, il faut attirer l'attention sur ce qui suit.

¹¹ Directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 "concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la directive 2003/54/CE".

¹² Directive 2009/73/CE du parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 "concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 2003/55/CE".

¹³ Avis C.E. 54.884/3 du 20 janvier 2014 sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité", observation 8.

4. Aangezien het ontwerp strekt tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/72/EG¹¹, zal het overigens ook moeten worden meegedeeld aan de Europese Commissie op grond van artikel 49, tweede lid, van die richtlijn.

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

6. Het opschrift moet worden aangevuld met de woorden "en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen".

Artikel 1

7. In artikel 1 van het ontwerp wordt terecht verwezen naar richtlijn 2009/72/EG. Het financieringsmechanisme dat het voorwerp is van het ontwerp strekt immers tot de financiering van een aanbestedingsprocedure in de zin van artikel 8 van die richtlijn.

In artikel 1 wordt echter ook verwezen naar richtlijn 2009/73/EG¹², die betrekking heeft op de aardgasmarkt. Het ontwerp heeft echter enkel betrekking op de elektriciteitsmarkt, zodat de verwijzing naar richtlijn 2009/73/EG dient te worden geschrapt.

8. In het advies dat op 20 januari 2014 is gegeven over het voorontwerp van wet "tot wijziging [van] de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt", waarin een regeling is uitgewerkt om de bevoorradingszekerheid tijdens de winterperiode veilig te stellen, is opgemerkt dat indien niet in een specifiek financieringsmechanisme wordt voorzien voor het veilig stellen van de bevoorradingszekerheid, in het betrokken voorontwerp minstens een bepaling in de zin van artikel 5, § 4, tweede lid, van de Elektriciteitswet dient te worden opgenomen, waarin wordt bepaald dat de Koning overeenkomstig artikel 21 van dezelfde wet de openbaredienstverplichtingen kan bepalen die de financiering van het mechanisme mogelijk maken¹³. Voor zover die opmerking is gevolgd, dient op het volgende te worden gewezen.

¹¹ Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 "betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG".

¹² Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 "betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG".

¹³ Adv.RvS 54.884/3 van 20 januari 2014 over een voorontwerp van wet "tot wijziging [van] de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt", opmerking 8.

En premier lieu, les auteurs du projet doivent s'assurer qu'il n'y a pas lieu d'harmoniser cet avant-projet avec le projet à l'examen.

En deuxième lieu, l'article 1^{er} du projet devra dès lors également viser la directive 2005/89/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 janvier 2006 "concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en électricité et les investissements dans les infrastructures" ¹⁴.

Articles 3 et 4

9. La première partie des articles 3 et 4 a pour objet de modifier la loi sur l'électricité, tandis que la deuxième partie des deux articles comporte une modification de la loi organique du 27 décembre 1990. Il faut distinguer les modifications apportées aux deux lois, et il s'impose par conséquent de les inscrire dans des articles distincts du projet ¹⁵.

10. Dans les dispositions en projet de la loi sur l'électricité qui font l'objet de la première partie des articles 3 et 4 du projet, il faut faire référence à l'article 4/1 (et non: "l'article 4bis") de la loi du 31 janvier 2003.

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Jo BAERT

In de eerste plaats moeten de stellers van het ontwerp zich ervan vergewissen of dat voorontwerp en het voorliggende ontwerp niet op elkaar moeten worden afgestemd.

In de tweede plaats zal in dat geval in artikel 1 van het ontwerp ook verwezen moeten worden naar richtlijn 2005/89/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 "inzake maatregelen om de zekerheid van de elektriciteitsvoorziening en de infrastructuurinvesteringen te waarborgen" ¹⁴.

Artikelen 3 en 4

9. Het eerste deel van de artikelen 3 en 4 strekt tot wijziging van de Elektriciteitswet, terwijl het tweede deel van beide artikelen een wijziging bevat van de organieke wet van 27 december 1990. De wijzigingen aan beide wetten moeten worden onderscheiden, en dienen daarom te worden ondergebracht in afzonderlijke artikelen van het ontwerp ¹⁵.

10. In de ontworpen bepalingen van de Elektriciteitswet die het voorwerp zijn van het eerste deel van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp, moet worden verwezen naar artikel 4/1 (niet: "artikel 4bis") van de wet van 31 januari 2003.

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Jo BAERT

¹⁴ L'article 8, paragraphe 2, de la directive 2005/89/CE impose aux États membres de communiquer à la Commission européenne les dispositions nationales qu'elles adoptent dans le domaine régi par la directive.

¹⁵ Voir: Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 118, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvstconsetat.be).

¹⁴ Uit artikel 8, lid 2, van richtlijn 2005/89/EG volgt de verplichting voor de lidstaten om de Europese Commissie in kennis te stellen van de nationale bepalingen die zij vaststellen op het door de richtlijn bestreken terrein.

¹⁵ Zie: Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 118, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de l'Intérieur, et du secrétaire d'État à l'Énergie et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Intérieur et le secrétaire d'État à l'Énergie sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution coordonnée.

Elle transpose partiellement la Directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la Directive 2003/54/CE.

Art. 2

À l'article 5, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, les modifications suivantes sont apportées:

1° à alinéa 2, les mots "Lorsque le cahier des charges contient des incitations, celui-ci doit être préalablement approuvé par le Conseil des ministres." sont insérés entre les mots "de l'appel d'offres." et les mots "Conformément à l'article 21,";

2° ce paragraphe est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

"À défaut d'application du mécanisme de financement visé à l'alinéa 2, les incitations sont financées par le Budget des Voies et Moyens."

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken en van de staatssecretaris voor Energie en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Energie zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de gecoördineerde Grondwet.

Zij voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG.

Art. 2

In artikel 5, § 4, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het tweede lid worden de woorden "Ingeval het bestek stimuli bevat, moet dit voorafgaandelijk zijn goedgekeurd door de Ministerraad." ingevoegd tussen de woorden "van de offerteaanvraag" en de woorden "Overeenkomstig artikel 21";

2° deze paragraaf wordt aangevuld met twee leden als volgt:

"Bij gebreke aan toepassing van het financieringsmechanisme bepaald in het tweede lid, worden de stimuli gefinancierd door de Rijksmiddelenbegroting."

“Les incitations attribuées suite à la procédure d’appel d’offres ne font pas l’objet d’une taxation.”.

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 5*bis* rédigé comme suit:

“Un fonds budgétaire intitulé “production flexible d’électricité” est créé. Il constitue un fonds budgétaire au sens de l’article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral.

Il est alimenté annuellement par un tiers de la redevance versée à l’État en vertu de l’article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l’énergie nucléaire à des fins de production industrielle d’électricité.

Les moyens de ce fonds peuvent être utilisés pour atténuer l’impact sur les consommateurs des mesures nécessaires pour maintenir et/ou développer les capacités de production flexibles d’électricité afin de garantir la sécurité d’approvisionnement et l’équilibre du réseau. Le Roi définit les modalités d’utilisation de ce fonds par arrêté délibéré en Conseil des ministres.”.

Art. 4

Dans le tableau, joint à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 32 Économie, PME, classes moyennes et énergie est complétée par les dispositions suivantes:

“Dénomination du fonds budgétaire organique:

32-21 Fonds production flexible d’électricité

Nature des recettes affectées:

Un tiers de la redevance versée à l’État en vertu de l’article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l’énergie nucléaire à des fins de production industrielle d’électricité.

Nature des dépenses autorisées:

Mesures nécessaires pour maintenir et/ou développer les capacités de production flexibles d’électricité afin de garantir la sécurité d’approvisionnement et l’équilibre du réseau.

“De stimuli toegekend ingevolge de procedure van offerteaanvraag kunnen geen voorwerp uitmaken voor een belasting.”.

Art. 3

In dezelfde wet wordt artikel 5*bis* ingevoegd, luidende:

“Een begrotingsfonds genaamd “flexibele elektriciteitsproductie” wordt opgericht. Het vormt een begrotingsfonds in de zin van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Het wordt jaarlijks gespijsd door een derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4/1 van wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie.

De middelen van dit fonds kunnen worden gebruikt om de impact op de consumenten te verzachten van de maatregelen die nodig zijn om de capaciteiten inzake flexibele elektriciteitsproductie te behouden en/of te ontwikkelen ten einde de bevoorradingszekerheid en het evenwicht van het netwerk te waarborgen. De Koning stelt de voorwaarden vast voor het gebruik van dit fonds bij besluit overlegd in de Ministerraad.”.

Art. 4

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de rubriek 32 Economie, kmo, middenstand en energie aangevuld als volgt:

“Benaming van het organiek begrotingsfonds:

32-21 Fonds flexibele elektriciteitsproductie

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Een derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4/1 van wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie

Aard van de toegestane uitgaven:

Maatregelen die nodig zijn om de capaciteiten inzake flexibele elektriciteitsproductie te behouden en/of te ontwikkelen ten einde de bevoorradingszekerheid en het evenwicht van het netwerk te waarborgen.

Art. 5

À l'article 7 de la même loi, il est inséré un paragraphe 1^{er} rédigé comme suit:

“Un fonds budgétaire intitulé “production éolienne en Mer du Nord” est créé. Il constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Il est alimenté annuellement par deux tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

Les moyens de ce fonds peuvent être utilisés pour atténuer l'impact sur les consommateurs des mesures prises en vertu du paragraphe 1^{er} pour permettre le développement de capacités de production éolienne en Mer du Nord. Le Roi définit les modalités d'utilisation de ce fonds par arrêté délibéré en Conseil des ministres.”.

Art. 6

Dans le tableau, joint à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 32 Économie, PME, classes moyennes et énergie est complétée par les dispositions suivantes:

“Dénomination du fonds budgétaire organique:

32-22 Fonds production éolienne en Mer du Nord

Nature des recettes affectées:

Deux tiers de la redevance versée à l'État en vertu de l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

Art. 5

In artikel 7 van dezelfde wet, wordt een paragraaf 1^{er} ingevoegd, luidende als volgt:

“Een begrotingsfonds genaamd “windkrachtenergie in de Noordzee” opgericht . Het vormt een begrotingsfonds in de zin van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Het wordt jaarlijks gespijsd door twee derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4/1 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie.

De middelen voor dit fonds kunnen worden gebruikt om de impact op de consumenten te verzachten van de maatregelen genomen krachtens paragraaf 1 om de ontwikkeling van productiecapaciteiten uit windenergie in de Noordzee mogelijk te maken. De Koning stelt de voorwaarden vast voor het gebruik van dit fonds bij besluit overlegd in de Ministerraad.”.

Art. 6

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de rubriek 32 Economie, kmo, middenstand en energie aangevuld als volgt:

“Benaming van het organiek begrotingsfonds:

32-22 Fonds windkrachtenergie in de Noordzee

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Twee derde van de vergoeding die betaald wordt aan de Staat krachtens artikel 4/1 van wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie.

Nature des dépenses autorisées:

Mesures prises pour permettre le développement de capacités de production éolienne en Mer du Nord.”.

Donné à Bruxelles, le 24 février 2014

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des chances,

Joëlle MILQUET

Le secrétaire d’État à l’Énergie,

Melchior WATHELET

Aard van de toegestane uitgaven:

Maatregelen genomen om de ontwikkeling van productiecapaciteiten uit windenergie in de Noordzee mogelijk te maken.”.

Gegeven te Brussel, 24 februari 2014

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen,

Joëlle MILQUET

De staatssecretaris voor Energie,

Melchior WATHELET