

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} avril 2014

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en ce qui concerne la procédure d'appel d'offres pour l'établissement de nouvelles installations de production d'électricité et le financement de mesures relatives à la production d'électricité et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Willem-Frederik SCHILTZ

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **3457/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2014

WETSONTWERP

tot wijziging de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wat betreft de procedure van offerteaanvraag voor de bouw van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie en de financiering van maatregelen betreffende de productie van elektriciteit en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Willem-Frederik SCHILTZ**

INHOUD

Blz.

I. Toelichting door de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, de heer Melchior Wathelet .	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3457/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

8837

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Genez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
courriel : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC		De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 25 mars 2014.

**I. — EXPOSÉ DE M. MELCHIOR WATHELET,
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT,
À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ**

Le secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 53 3457, pp. 3-6).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) fait référence à l'avis du Conseil d'État (DOC 53 3457/1, p. 13), selon lequel le projet de loi à l'examen est dépourvu de fondement juridique ; de plus, le texte de l'avant-projet ne semble pas avoir été adapté sur ce point.

L'intervenant demande par ailleurs si le secrétaire d'État a une quelconque idée du contenu (potentiel) des deux fonds budgétaires créés: il souligne que son groupe s'est déjà inquiété, précédemment, du peu de recettes que ce mécanisme devrait générer.

Le secrétaire d'État réplique que l'avis du Conseil d'État fait référence à un avis antérieur auquel le projet discuté ce jour vise justement de répondre.

Concernant le contenu des fonds, le secrétaire d'État renvoie à la discussion de la loi du 18 décembre 2013, sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion matières fissiles irradiées dans ces centrales (*Moniteur belge* – 24.12.2013) qui a été débattue au sein de cette commission, ainsi qu'à la "Convention relative à la prolongation de la durée d'exploitation (Tihange 1) datée du 12 mars 2014 entre l'État belge et Electrabel SA et EDF Belgium SA et GDF Suez SA et Électricité de France SA", qui sera débattue aujourd'hui au sein de cette commission. Pour le surplus, le secrétaire d'État renvoie au mécanisme inclus dans la loi précitée du 18 décembre 2013: le mécanisme est suffisamment connu et tout dépendra, pour le reste, de l'évolution du prix de l'électricité.

M. Wollants (N-VA) réplique que l'on sait déjà que les exploitants ne payeront pas la note en cas d'évolution négative des prix. Qui, dans pareil cas, sera mis bel et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 25 maart 2014.

**I. — TOELICHTING DOOR DE
STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU,
ENERGIE EN MOBILITEIT, DE HEER
MELCHIOR WATHELET**

De staatssecretaris verwijst naar de toelichting bij het wetsontwerp (DOC 53 3457, blz. 3-6).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen), verwijst naar het advies van de Raad van State (DOC 53 3457/1, blz. 13) luidens hetwelk de rechtsgrond voor voorliggend wetsontwerp ontbreekt; bovendien lijkt de tekst van het voorontwerp op dit punt niet te zijn aangepast.

Daarnaast vraagt spreker of de staatssecretaris enig zicht heeft op de (potentiële) inhoud van de twee opgerichte begrotingsfondsen: hij herinnert eraan dat zijn fractie reeds vroeger haar bezorgdheid heeft uitgedrukt dat dit mechanisme weinig zou opbrengen.

De staatssecretaris repliceert dat het advies van de Raad van State verwijst naar een eerder advies, waarop het wetsontwerp dat vandaag wordt besproken juist probeert een antwoord te geven.

De staatssecretaris verwijst, wat de inhoud van deze fondsen betreft, naar de bespreking van de in deze commissie besproken wet van 18 december 2013 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales (*Belgisch Staatsblad* – 24.12.2013) evenals naar de "Overeenkomst van 12 maart 2014 betreffende de verlenging van de gebruiksduur (Tihange 1) tussen de Belgische Staat en Electrabel N.V. en EDF Belgium N.V. en GDF Suez N.V. en EDF N.V.", die vandaag in deze commissie zal worden besproken. Voor het overige verwijst hij naar het mechanisme dat is opgenomen in voornoemde wet van 18 december 2013: het mechanisme is genoegzaam gekend en voor het overige zal alles afhangen van de evolutie van de elektriciteitsprijs.

De heer Wollants (N-VA) repliceert dat men al weet dat de exploitanten niet zullen opdraaien bij een negatieve prijsevolutie: wie zal desgevallend dan wel worden

bien mis à contribution? S'agit-il des fonds mentionnés dans le projet, ou ira-t-on directement puiser dans le budget de l'État?

Le secrétaire d'État répète et souligne que le risque est pris en charge par l'exploitant. Il souligne à cet égard qu'il est difficile d'imaginer une situation dans laquelle même la production nucléaire d'électricité ne serait plus rentable! Mais même dans le cas improbable où cela se produirait, l'État belge ne devrait rien payer.

M. Calvo (Ecolo-Groen) fait observer qu'il est difficile de prévoir dans quelle mesure les fonds seront suffisamment alimentés. Le projet de loi est, dans une large mesure, un exercice théorique. Il renvoie, dans ce contexte, à son amendement aux articles 3, 4, 5 et 6 du projet de loi, dans lequel il propose de remplacer respectivement le nom des deux fonds budgétaires créés par "Fonds Wathelet" et "Fonds Vande Lanotte", en référence aux ministres qui ont imaginé le mécanisme. S'il s'avère à l'avenir, conformément aux hypothèses optimistes du gouvernement, que ces fonds sont bien alimentés, l'amendement du membre se traduira par une bonne publicité, gratuite de surcroît, pour les deux ministres.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les amendements n^{os} 1 et 2 de M. Calvo et consorts sont chaque fois rejetés par 8 voix contre 3.

Les articles 3 et 4 sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

aangesproken: gaat het om de vermelde Fondsen of zal men rechtstreeks putten uit de Rijksbegroting?

De staatssecretaris herhaalt en benadrukt dat het risico wordt gedragen door de exploitant. Hij benadrukt in dit verband dat het moeilijk is in te beelden dat zelfs de nucleaire elektriciteitsproductie niet meer rendabel zou zijn! Maar zelfs in het onwaarschijnlijke scenario dat dit toch zou gebeuren, zal de Belgische Staat niets hoeven te betalen.

De heer Calvo (Ecolo-Groen) merkt op dat moeilijk te voorspellen is in welke mate de fondsen gevuld zullen geraken. Het wetsontwerp is grotendeels een theoretische oefening. Hij verwijst in dit verband naar zijn amendement bij de artikelen 3, 4, 5 en 6 van het wetsontwerp, waarbij hij voorstelt de benaming van de twee opgerichte begrotingsfondsen respectievelijk te vervangen door "Fonds Wathelet" en "Fonds Vande Lanotte", naar de namen van de ministers die het mechanisme hebben uitgedacht. Indien, zoals de optimistische hypothesen van de Regering voorhouden, de fondsen goed gespijsd zullen worden, houdt zijn amendement een kosteloze en goede publiciteit in voor beide ministers.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Bij dit artikel werden geen opmerkingen gemaakt. Het werd eenparig aangenomen.

Art. 2

Bij dit artikel werden geen opmerkingen gemaakt. Het werd aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 en 4

Bij deze artikelen werden verder geen opmerkingen gemaakt.

De amendementen nr. 1 en 2 van de heer Calvo c.s. worden telkens verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

De artikelen 3 en 4 worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5 et 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les amendements n^{os} 3 et 4 de M. Calvo et consorts sont chaque fois rejetés par 8 voix contre 3.

Les articles 5 et 6 sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté, sans modification, par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Willem-Frederik
SCHILTZ

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Liste des dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: art. 3 et 5.

Art. 5 en 6

Bij deze artikelen werden verder geen opmerkingen gemaakt.

De amendementen nrs. 3 en 4 van de heer Calvo c.s. worden telkens verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

De artikelen 5 en 6 worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Willem-Frederik
SCHILTZ

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 3 en 5.