

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} avril 2014**PROPOSITION**

**de modifications techniques du
Règlement en vue de son adaptation
à la diminution du nombre
de fonctions spéciales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME DU TRAVAIL
PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **3462/ (2013/2014):**
001: Proposition de M. Flahaut.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2014

VOORSTEL

**van technische wijzigingen van het
Reglement met het oog op de aanpassing
ervan aan de vermindering van
het aantal bijzondere functies**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
VOOR HET REGLEMENT EN VOOR DE
HERVORMING VAN DE PARLEMENTAIRE
WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3462/ (2013/2014):**
001: Voorstel van de heer Flahaut.
002: Amendement.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer
PS	André Frédéric, Karine Lalieux
CD&V	Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
MR	Daniel Bacquelaine, Marie-Christine Marghem
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Bert Schoofs
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sophie De Wit, Peter Dedecker, Jan Jambon, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Eric Thiébaud
Carl Devlies, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant, Luc Gustin
Renaat Landuyt, Bruno Tobback
Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Willem-Frederik Schiltz
Gerolf Annemans, Filip De Man
Christian Brotcorne, Joseph George

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de modifications techniques du Règlement au cours de sa réunion du 25 mars 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. André Flahaut, président de la Chambre, rappelle qu'il a été décidé par consensus, dès le début de la législature, de réduire le nombre de questeurs. Ensuite, la décision, plus radicale encore, a été prise de supprimer le Collège des questeurs et, d'une manière plus générale, de réduire le nombre de fonctions spéciales.

La présente proposition vise à adapter le Règlement en ce sens en y apportant des modifications techniques.

L'intervenant fait observer que par suite de la réduction du nombre de fonctions spéciales, l'accent est porté sur le Bureau de la Chambre, constitué selon le principe de la représentation proportionnelle. Au sein du Bureau, il sera créé un comité de gouvernance dont les membres seront chargés de missions spécifiques et qui bénéficiera, en particulier, de l'assistance du directeur général des services qui composent actuellement les services de la Questure.

II. — DISCUSSION

Bien qu'il souscrive aux principes de la réforme, *M. Raf Terwingen (CD&V)* fait part de quelques préoccupations quant à sa mise en œuvre concrète. Selon l'intervenant, les nouvelles règles relatives à la composition du Bureau n'entraîneront pas nécessairement une réduction du nombre de membres du Bureau. Par ailleurs, *M. Terwingen* s'interroge sur la manière dont les membres du Bureau seront rémunérés, sur l'assistance dont ils bénéficieront et sur le déroulement pratique de la désignation des membres du comité de gouvernance qui ne sont pas vice-présidents. Enfin, l'intervenant ne retrouve rien, dans le texte, qui concerne la collaboration entre les bureaux de la Chambre et du Sénat, en vue d'optimiser l'efficacité du fonctionnement des assemblées.

M. Karel Uyttersprot (N-VA) présente, au sujet de la collaboration entre les assemblées, un amendement complétant l'article 5 proposé (n° 1 – DOC 53 3462/002).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van technische wijzigingen van het Reglement besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer André Flahaut, Kamervoorzitter, herinnert eraan dat reeds bij het begin van de zittingsperiode bij consensus is besloten het aantal quaestoren te verminderen. Vervolgens werd de nog ingrijpender beslissing genomen het College van Quaestoren af te schaffen en meer in het algemeen het aantal bijzondere functies te verminderen.

Dit voorstel heeft tot doel het Reglement dienovereenkomstig aan te passen door het aanbrengen van technische wijzigingen.

De spreker wijst er verder op dat door de vermindering van het aantal bijzondere functies de nadruk komt te liggen op het Bureau van de Kamer, dat wordt samengesteld volgens het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging. Binnen het Bureau zal een bestuurscomité worden gevormd waarvan de leden belast zullen worden met specifieke taken en dat in het bijzonder zal worden bijgestaan door de directeur-generaal van de diensten die thans de quaësturdiensten vormen.

II. — BESPREKING

De heer Raf Terwingen (CD&V) onderschrijft de beginselen van de hervorming maar drukt enkele bezorgdheden uit met het oog op de concrete implementering ervan. De nieuwe regels betreffende de samenstelling van het Bureau leiden er volgens de spreker niet noodzakelijk toe dat het aantal leden van het Bureau zal dalen. Verder vraagt de heer Terwingen zich af op welke manier de leden van het Bureau zullen worden vergoed, welke ondersteuning zij zullen krijgen en hoe de aanwijzing van de leden van het bestuurscomité die geen ondervoorzitter zijn in de praktijk zal verlopen. De spreker vindt ten slotte niets in de tekst terug betreffende de samenwerking tussen de bureaus van Kamer en Senaat teneinde te komen tot een maximale efficiëntie in de werking van de assemblées.

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) dient betreffende de samenwerking tussen de assemblees een amendement nr. 1 in tot aanvulling van het ontworpen artikel 5 (DOC 53 3462/002).

Le membre propose que le comité de gouvernance prépare, en étroite concertation avec le conseil du personnel, la collaboration et l'éventuelle fusion entre certains services de la Chambre et du Sénat. Il convient en effet de poursuivre l'effort de rationalisation et d'économies mené jusqu'à présent.

Le président de la Chambre souscrit à l'objectif de recherche de synergies entre les services de la Chambre et du Sénat afin de réduire les dépenses, mais ces mesures ne doivent pas être fixées par le Règlement. Le comité de gouvernance n'est d'ailleurs pas le seul responsable en la matière.

En ce qui concerne le nombre de fonctions spéciales, force est de constater que les fonctions de secrétaire et de questeur sont supprimées, ce qui réduira le nombre de fonctions spéciales. Il faut en effet faire la distinction entre deux catégories de membres du Bureau: les membres effectifs (président, vice-présidents et membres), d'une part, et les membres qui complètent le Bureau (anciens présidents, présidents de groupes et membres associés), d'autre part. En définitive, la composition concrète du futur Bureau dépend donc des résultats des élections, si bien qu'il semble à l'intervenant imprudent de se prononcer d'ores et déjà à cet égard. Il appartiendra de surcroît à la nouvelle Chambre et au nouveau Bureau de déterminer les modalités de leur fonctionnement.

Selon *M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)*, on ignore le sens précis de la phrase "Le président peut inviter ces membres à voter en premier lieu." dans l'article 7, 2°, de la proposition. Il y aurait plus particulièrement lieu de préciser s'il s'agit en l'occurrence des membres les plus jeunes.

M. le greffier adjoint indique que les mots "ces membres" renvoient à l'article 58, n° 5, alinéa 2, du Règlement, qui précède immédiatement l'alinéa que la proposition vise à modifier. Cette disposition prévoit qu'il est procédé à un vote nominatif lorsque la demande émane d'un membre et est soutenue par huit membres au moins. La phrase citée par M. Van Hecke renvoie aux membres qui soutiennent la demande, et non aux membres les plus jeunes. La formulation de la disposition adoptée le 19 décembre 2013 a, en effet, dû être corrigée sur ce point.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) attire l'attention sur l'article 13 de la proposition, qui dispose notamment que les membres du Bureau ne prennent pas part aux votes sur les budgets et les comptes de la Chambre. Selon l'intervenant, cette disposition semble s'appliquer à tous les membres du Bureau, mais le commentaire des

Het lid stelt voor dat het bestuurscomité in nauw overleg met de personeelsraad de samenwerking tussen en de eventuele fusie van bepaalde diensten van Kamer en Senaat zou voorbereiden. De tot nu geleverde rationaliserings- en besparingsinspanningen moeten immers worden voortgezet.

De Kamervoorzitter is het eens met de doelstelling synergieën na te streven tussen de diensten van Kamer en Senaat om zo de uitgaven te verminderen, maar dat moet niet worden bepaald in het Reglement en overigens is niet alleen het bestuurscomité daarvoor verantwoordelijk.

Wat het aantal bijzondere functies betreft, kan men niet om de vaststelling heen dat de functies van secretaris en quaestor worden afgeschaft en dat het aantal bijzondere functies daardoor zal dalen. Er moet immers een onderscheid worden gemaakt tussen twee categorieën leden van het Bureau: de eigenlijke leden (voorzitter, ondervoorzitters en leden), enerzijds, en de leden waarmee het Bureau wordt aangevuld (gewezen voorzitters, fractievoorzitters en toegevoegde leden), anderzijds. Hoe het toekomstige Bureau concreet samengesteld hangt uiteindelijk af van de verkiezingsresultaten, zodat het de spreker onvoorzichtig lijkt daarover reeds uitspraken te doen. Het komt bovendien aan de nieuwe Kamer en het nieuwe Bureau toe hun werking verder te regelen.

Volgens *de heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* is het niet duidelijk wat precies wordt bedoeld met de zin "De voorzitter kan die leden verzoeken eerst te stemmen" in artikel 7, 2°, van het voorstel. Meer bepaald zou moeten worden verduidelijkt of daarmee de jongste leden worden bedoeld.

De heer adjunct-griffier geeft aan dat de uitdrukking "die leden" terugverwijst naar het tweede lid van artikel 58, nr. 5, van het Reglement, dat onmiddellijk voorafgaat aan het lid dat wordt gewijzigd door het voorstel. Die bepaling stelt dat tot naamstemming wordt overgegaan wanneer het verzoek tot naamstemming uitgaat van een lid en gesteund wordt door ten minste acht leden. De zin die de heer Van Hecke aanhaalt verwijst naar de leden die het verzoek steunen en niet naar de jongste leden. De redactie van de bepaling die werd aangenomen op 19 december 2013 moest op dat punt inderdaad worden gecorrigeerd.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vestigt de aandacht op artikel 13 van het voorstel, dat onder meer bepaalt dat de leden van het Bureau niet deelnemen aan de stemmingen over de begrotingen en de rekeningen van de Kamer. Volgens de spreker lijkt deze bepaling van toepassing te zijn op alle leden van het Bureau,

articles donne à penser que ce n'est le cas que pour les membres du comité de gouvernance. Aussi l'intervenant estime-t-il qu'il est nécessaire de clarifier ce point.

M. le greffier adjoint indique qu'en vertu de l'article 13, la proposition n'exclut pas seulement les membres du comité de gouvernance, mais tous les membres du Bureau de la participation à certains votes. Sous cet angle, elle va un peu plus loin que le texte adopté le 19 décembre 2013. La raison en est que les membres du comité de gouvernance n'ont pas de pouvoir décisionnel propre. Il convient également d'éviter que les membres du Bureau se contrôlent eux-mêmes.

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait observer que l'article 16 fait entrer en vigueur les articles 1^{er} à 15 le même jour que les modifications adoptées le 19 décembre 2013. Ne conviendrait-il pas de préciser que le texte adopté maintenant remplace la version précédente?

Le président de la Chambre confirme que c'est le dernier texte — celui qui est en cours d'adoption — qui prévaudra ; cela ressort également des développements de la proposition et de la coordination jointe en annexe.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 4

Les articles 1 à 4 sont successivement adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 5

L'amendement n° 1 est rejeté par 7 voix contre 2 et une abstention.

L'article 5 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 6 à 16

Les articles 6 à 16 sont successivement adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

L'ensemble de la proposition est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

La rapporteuse,

Catherine FONCK

Le président,

André FLAHAUT

mais laat de artikelsgewijze toelichting uitschijnen dat dit enkel het geval is voor de leden van het bestuurscomité. Daarom vindt de spreker het noodzakelijk dit te verduidelijken.

De heer adjunct-griffier geeft aan dat het voorstel blijkens de tekst van artikel 13 niet enkel de leden van het bestuurscomité maar alle leden van het Bureau uitsluit van bepaalde stemmingen. Uit dat oogpunt gaat het wat verder dan de tekst die op 19 december 2013 werd aangenomen. De reden daarvoor is dat de leden van het bestuurscomité geen eigen beslissingsbevoegdheid hebben. Het komt er ook op aan te voorkomen dat de leden van het Bureau zichzelf controleren.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat artikel 16 de artikelen 1 tot 15 in werking doet treden op dezelfde dag als de wijzigingen die op 19 december 2013 werden aangenomen. Zou niet tot uiting moeten worden gebracht dat de tekst die nu wordt goedgekeurd de vorige versie vervangt?

De Kamervoorzitter bevestigt dat de laatste tekst — degene die thans wordt goedgekeurd — zal gelden; dat blijkt ook uit de toelichting bij het voorstel en de bijgevoegde coördinatie.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen en een onthouding.

Artikel 5 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6 tot 16

De artikelen 6 tot 16 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Het geheel van het voorstel wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Catherine FONCK

De voorzitter,

André FLAHAUT