

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant
la sécurité privée et particulière**

(déposée par MM. Josy Arens,
Laurent Devin et Bart Somers
et Mmes Bercy Slegers
et Karin Temmerman)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 april 1990
tot regeling van de private en bijzondere
veiligheid**

(ingediend door de heren Josy Arens,
Laurent Devin en Bart Somers
en de dames Bercy Slegers
en Karin Temmerman)

RÉSUMÉ

Pour l'instant, les services internes de gardiennage ne sont pas soumis au régime d'autorisation prévu par la loi sur la sécurité privée particulière lorsqu'ils effectuent des constatations relatives à des biens du domaine public, sur ordre de la personne compétente.

Une loi prévoit cependant la fin de cette dérogation à partir du 1^{er} janvier 2015 mais certaines communes occupent encore ce type de personnel pour leurs constatations et les auteurs craignent que la fin de ce régime dérogatoire ne leur cause des difficultés financières.

La proposition de loi vise donc à empêcher la fin du régime dérogatoire à partir du 1^{er} janvier 2015

SAMENVATTING

Wanneer interne bewakingsdiensten in opdracht van de bevoegde overheid vaststellingen verrichten die betrekking hebben op goederen die zich bevinden op het openbaar domein, zijn zij momenteel niet onderworpen aan het vergunningstelsel waarin is voorzien bij de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

In een wet wordt echter bepaald dat die afwijking met ingang van 1 januari 2015 een einde neemt. Sommige gemeenten zetten voor de vaststellingen die ze verrichten echter nog dat type personeel in. De indieners vrezen dat ze door het einde van die afwijkende regeling financieel in de problemen komen.

Dit wetsvoorstel wil daarom beletten dat op 1 januari 2015 een einde komt aan de afwijkende regeling.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à permettre aux concessionnaires de stationnements payants de continuer à effectuer les constatations en matière de stationnement payant avec leur propre personnel.

En effet, suite à la loi du 7 mai 2004 modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, le contrôle du stationnement payant a été considéré comme une activité de gardiennage au sens de cette même loi du 10 avril 1990.

Comme certaines sociétés d'exploitation de parkings exerçaient déjà cette activité sans être des entreprises de gardiennage, un régime hybride a été instauré (article 2, § 1^{er} *bis*, alinéa 1^{er}, 2^o, de la même loi du 10 avril 1990, inséré par cette même loi du 7 mai 2007). Il s'agit d'une exception qui permet à ces sociétés d'utiliser leur propre personnel sans devoir satisfaire aux autres conditions d'exercice de la loi.

La loi du 13 janvier 2014, modifiant la loi du 10 avril 1990 précitée, devrait mettre un terme à ce système. L'article 2, § 1^{er} *bis*, alinéa 1^{er}, 2^o, précité sera remplacé, à partir du 1^{er} janvier 2015, par un nouveau § 1^{er} *bis* qui ne prévoit plus d'exception pour les services internes de gardiennage.

Cette modification est justifiée par le fait que cette activité est le plus souvent exercée soit par du personnel communal, soit dans le cadre de la loi sur les gardiens de la paix, soit par du personnel de gardiennage à part entière, et qu'il est par ailleurs bénéfique que le personnel de ces sociétés d'exploitation de parkings puisse également suivre les formations que, notamment, les agents de gardiennage suivent déjà en cette matière.

Cependant, il apparaît que plus d'une centaine de communes font toujours appel à ces sociétés pour exercer, sur leur territoire, les activités de constatations en matière de stationnement payant. La suppression complète du système hybride, prévue pour le 1^{er} janvier 2015, aurait donc des conséquences assez importantes, notamment sur le budget de ces communes.

En effet, les sociétés d'exploitation de parking, pour se conformer à la loi du 10 avril 1990, devraient envoyer leur personnel effectuer la formation de base d'agent de gardiennage. Cette formation aurait, selon

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel wil de concessiehouders van zones voor betaald parkeren in staat stellen met hun eigen personeel vaststellingen te blijven verrichten met betrekking tot betaald parkeren.

Als gevolg van de wet van 7 mei 2004 tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid werd het toezicht op het betaald parkeren beschouwd als een bewakingsactiviteit in de zin van diezelfde wet van 10 april 1990.

Aangezien sommige exploitatieondernemingen van parkeerplaatsen die activiteit al uitoefenden zonder bewakingsondernemingen te zijn, werd een hybride regeling ingesteld (artikel 2, § 1 *bis*, eerste lid, 2^o, van de voornoemde wet van 10 april 1990, ingevoegd bij de voornoemde wet van 7 mei 2007). Het gaat om een uitzondering die deze exploitatie-ondernemingen toestaat hun eigen personeel in te zetten zonder aan de overige bij de wet bepaalde uitoefeningsvoorwaarden te hoeven voldoen.

De wet van 13 januari 2014 tot wijziging van de voornoemde wet van 10 april 1990 zou aan die regeling een einde moeten maken. Het voornoemde artikel 2, § 1 *bis*, eerste lid, 2^o, zal met ingang van 1 januari 2015 worden vervangen door een nieuwe paragraaf 1 *bis* die niet langer in een uitzondering voorziet voor de interne bewakingsdiensten.

Die wijziging is verantwoord doordat die activiteit meestal wordt uitgeoefend door gemeentepersoneel — in het raam van de wet betreffende de gemeenschapswachten —, ofwel door op-en-top bewakingspersoneel. Voorts is het een goede zaak dat het personeel van die parkeerbedrijven ook de opleidingen kan gaan volgen die onder meer de bewakingsagenten al in verband met die aangelegenheid volgen.

Het blijkt echter dat meer dan honderd gemeenten nog altijd een beroep doen op die bedrijven om op hun grondgebied de vaststellingen inzake betaald parkeren te verrichten. De volledige afschaffing van de hybride regeling die voor 1 januari 2015 is voorzien, zou dan ook vrij aanzienlijke gevolgen hebben, onder andere voor de begroting van die gemeenten.

Om te voldoen aan de wet van 10 april 1990 zouden de parkeerbedrijven immers hun personeel naar de basisopleiding bewakingsagent moeten sturen. Volgens ramingen van de bedrijfstak zou die opleiding

les estimations du secteur, un coût de 2 millions d'euros. En outre, ces sociétés, actuellement sous la commission paritaire CCT 112 des entreprises de garage, devraient basculer sous la commission paritaire CCT 317 pour les services de gardiennage ou de surveillance. Cette modification aurait pour conséquence un coût annuel supplémentaire de 5 millions d'euros. *In fine*, ces surcoûts seront, plus que probablement, supportés par les communes.

Comme la modification que l'on veut empêcher trouve sa source dans une loi déjà publiée mais qui ne produira ses effets que le 1^{er} janvier 2015, la proposition de loi:

1. modifie la loi modificative avant qu'elle ne produise ses effets;
2. vise à préserver le régime actuel et à empêcher le remplacement de l'article 2, § 1^{er}*bis*, actuel par la loi du 13 janvier 2014, à partir du 1^{er} janvier 2015.

Josy ARENS (cdH)
 Laurent DEVIN (PS)
 Bart SOMERS (Open Vld)
 Bercy SLEGERS (CD&V)
 Karin TEMMERMAN (sp.a)

2 miljoen euro kosten. Bovendien zouden deze bedrijven, die momenteel onder het paritair comité 112 van de garagebedrijven ressorteren, moeten overschakelen naar het paritair comité 317 voor de bewakings- en/of toezichtsdiensten. Die overstap zou jaarlijks 5 miljoen euro meerkosten meebrengen. Uiteindelijk zullen die kosten meer dan waarschijnlijk voor rekening van de gemeenten komen.

Omdat dit wetsvoorstel de wijziging wil tegenhouden die haar oorsprong vindt in een wet die al is bekendgemaakt, maar pas op 1 januari 2015 uitwerking zal hebben,

1. wijzigt het de wijzigingswet nog voor die uitwerking heeft;
2. strekt het ertoe de huidige regeling te behouden en de vervanging, met ingang van 1 januari 2015, van het huidige artikel 2, § 1*bis*, door de wet van 13 januari 2014 te beletten.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, 1°, de la loi du 13 janvier 2014, modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, est abrogé.

Art. 3

L'article 19 de la même loi est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

13 mars 2014

Josy ARENS (cdH)
Laurent DEVIN (PS)
Bart SOMERS (Open Vld)
Bercy SLEGERS (CD&V)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, 1°, van de wet van 13 januari 2014 tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 19 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de datum waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

13 maart 2014