

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 avril 2014

PROJET DE LOI**portant exécution du pacte de compétitivité,
d'emploi et de relance****(art. 5 à 10, 14 à 19 et 29 à 40)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Luk VAN BIESEN**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	6
III. Discussion des articles.....	17
IV. Votes	27
V. Réunion en application de l'article 82.1 du Règlement de la Chambre et vote sur l'ensemble.....	30

Documents précédents:

Doc 53 **3479/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 april 2014

WETSONTWERP**houdende uitvoering van het pact voor
competitiviteit, werkgelegenheid en relance****(art. 5 tot 10, 14 tot 19 en 29 tot 40)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	6
III. Artikelsgewijze bespreking.....	17
IV. Stemmingen	27
V. Vergadering met toepassing van artikel 82.1 van het Kamerreglement en stemming over het geheel	30

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3479/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendementen.

8958

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Damien Thiéry
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles du présent projet de loi qui lui ont été soumis, au cours de ses réunions des 28 mars et 3 avril 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DES FINANCES

Le projet de loi à l'examen contient deux titres qui concernent votre commission: les titres 3 et 5.

Le ministre commence par passer en revue les dispositions du Titre 3 "Soutien à l'investissement". Ce titre contient un chapitre unique qui instaure une mesure en faveur des "zones en difficulté".

Le projet de loi à l'examen est l'exécution de la décision prise par le gouvernement de soutenir les investissements dans les zones susceptibles de connaître une évolution économique négative à la suite de licenciements collectifs de grande envergure.

1. But de la mesure

Durant la crise financière et économique, notre pays a subi une vague de licenciements provoquée par la fermeture ou la restructuration d'entreprises à grande échelle, avec un impact économique important sur les régions concernées. Des exemples tant dans le pays qu'à l'étranger démontrent que de telles fermetures à grande échelle peuvent enfoncer la région concernée dans une spirale négative de sous-développement et de hausse du chômage. Afin d'éviter une telle spirale négative, le gouvernement fédéral souhaite créer un cadre qui peut être utilisé pour élaborer un plan de reconversion et attirer des investisseurs potentiels.

Cette mesure s'inscrit dans le cadre de l'accord sur un pacte de compétitivité, d'emploi et de relance auquel sont parvenus le 17 décembre 2013 le gouvernement fédéral, les régions et les communautés. Via ce pacte, les entités s'engagent conjointement, dans le respect des compétences de chacun, à prendre des mesures et à renforcer les synergies et les collaborations en vue de soutenir le développement économique.

Concrètement, cette mesure prévoit que les régions pourront mettre en œuvre leur expertise lors de la proposition de création de différentes zones d'aide. De par les compétences qui leur ont explicitement été attribuées, les régions sont également, sur base du principe de subsidiarité, les plus aptes à déterminer quelles sont les zones d'aide qui doivent être créées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 28 maart en 3 april 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN

Dit wetsontwerp bevat twee titels die uw Commissie aanbelangen: Titel 3 en Titel 5.

Eerst bespreekt deze uiteenzetting de bepalingen van Titel 3 "Ondersteuning van Investerings". Deze Titel bevat één hoofdstuk dat een maatregel invoert voor "zones in moeilijkheden".

Dit ontwerp is de uitvoering van de beslissing van de regering om de investeringen te ondersteunen in zones waar een negatieve economische evolutie kan ontstaan als gevolg van belangrijke collectieve ontslagen.

1. Doel van de maatregel

Tijdens de financiële en economische crisis kreeg ons land te maken met een golf van ontslagen als gevolg van de forse herstructureringen of sluitingen van grote bedrijven, met aanzienlijke economische gevolgen voor de betrokken regio's. Gevallen in ons land én in het buitenland tonen aan dat sluitingen van grote bedrijven de betrokken regio kunnen doen afglijden in een negatieve spiraal van onderontwikkeling en meer werkloosheid. Om dat te voorkomen, wil de federale regering een raamwerk instellen om een reconversieplan uit te werken en potentiële investeerders aan te trekken.

Deze maatregel is ingebed in het Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance dat de federale regering, de gewesten en de gemeenschappen op 17 december 2013 hebben gesloten. Met dat Pact verbinden de entiteiten zich ertoe, met inachtneming van ieders bevoegdheden, gezamenlijk maatregelen te treffen, alsook de synergieën en de samenwerking te bevorderen om aldus de economische ontwikkeling te steunen.

Concreet houdt deze maatregel in dat de gewesten hun expertise zullen kunnen aanwenden bij de tenuitvoerlegging van het voorstel om in verschillende steunzones te voorzien. Op grond van de hen uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden zijn de gewesten tevens, dankzij het subsidiariteitsbeginsel, het best geplaatst om te bepalen welke steunzones moeten worden opgericht.

Cette mesure qui se concentre sur des régions où d'importants licenciements collectifs ont eu lieu, s'ajoute aux mesures déjà décidées dans le cadre de la Stratégie de Relance depuis juillet 2012 qui représentent un budget de 1,104 milliards à charge du budget 2014.

2. Fonctionnement de la mesure

Cette mesure peut être appliquée lorsque, dans une zone limitée, il est procédé à une ou plusieurs fermetures d'entreprise ou restructurations entraînant un licenciement collectif. Il est question d'un licenciement collectif lorsque, dans une période de 3 ans, 500 travailleurs sont licenciés pour lesquels la procédure de licenciement collectif est en cours selon le chapitre VII de la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi (loi Renault).

Dans le cas où un tel licenciement collectif se produit, la région concernée peut proposer la création d'une zone d'aide.

Dans le cas où la totalité de la zone d'aide proposée par la région est située dans une zone connaissant un taux de chômage élevé parmi les jeunes, un total de 250 travailleurs touchés par un licenciement collectif suffit.

3. Délimitation de la zone d'aide

La zone d'aide qui est proposée doit se trouver dans un rayon maximum de 40 km et ne pourra pas dépasser une certaine superficie, ni comporter un nombre d'habitants supérieur à un certain nombre. Ces restrictions ont pour but de garantir qu'il existe un lien entre les établissements touchés et la zone d'aide créée, sans qu'il soit impossible pour les Régions de proposer une zone d'aide à proximité du lieu de résidence d'une partie significative des travailleurs touchés lorsque ce lieu de résidence se situe à une distance respectable de l'établissement touché. Le nombre maximum de zones d'aide que chaque région peut proposer est également limité.

Afin de pouvoir déterminer ces critères en concertation avec les régions, il est prévu que ces critères soient fixés par le Roi à un stade ultérieur, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres qui sera confirmé par une loi.

Seules les régions qui ont conclu un accord de coopération avec le gouvernement fédéral ont la possibilité de soumettre des zones d'aide. Dans cet accord, des discussions approfondies doivent avoir lieu en ce qui concerne la possibilité de cumuler cette mesure avec

Deze maatregel, die is toegesneden op de regio's waar veel collectieve ontslagen zijn gevallen, komt bovenop de maatregelen die reeds werden genomen in het kader van de sinds juli 2012 opgestarte relancestrategie, met een budget van 1,104 miljard euro ten laste van de begroting 2014.

2. Werking van de maatregel

Deze maatregel kan toegepast worden indien binnen een beperkt grondgebied één of meerdere bedrijfs-sluitingen of herstructureringen worden uitgevoerd waardoor een collectief ontslag wordt doorgevoerd. Er is sprake van een collectief ontslag indien in een periode van drie jaar 500 werknemers hun ontslag krijgen waarvoor de procedure van collectief ontslag is doorlopen zoals bedoeld in de zogenaamde Wet Renault (hoofdstuk VII van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling).

In het geval een dergelijk collectief ontslag zich voordoet, kan het betrokken gewest een steunzone voorstellen.

In het geval de totale steunzone die door een gewest wordt voorgesteld, gelegen is in een gebied met hoge jeugdwerkloosheid volstaat een totaal van 250 door collectief ontslag getroffen werknemers.

3. Afbakening van de steunzone

De voorgestelde steunzone moet zich binnen een straal van 40 km bevinden en mag niet groter zijn dan een bepaalde oppervlakte of méér dan een bepaald aantal inwoners tellen. Die beperkingen moeten er voor zorgen dat er zeker een band is tussen de getroffen vestigingen en de afgebakende steunzone, maar zonder het voor de gewesten onmogelijk te maken een steunzone voor te stellen in de nabijheid van de woonplaats van een groot aantal getroffen werknemers, als die woonplaats zich op een ruime afstand van de getroffen vestiging bevindt. Ook het maximaal aantal steunzones dat een gewest kan voorstellen, is beperkt.

Om die criteria in overleg met de gewesten te kunnen bepalen, zullen die criteria later door de Koning worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat bij wet zal worden bekrachtigd.

Enkel de gewesten die een samenwerkingsakkoord met de federale regering hebben gesloten, kunnen steunzones voorstellen. In dit samenwerkingsakkoord dienen nadere afspraken te worden gemaakt in verband met de mogelijkheid tot cumulatie van deze

d'autres mesures d'aide, le respect de l'intensité de l'aide conformément au règlement général d'exemption par catégorie, l'évaluation et le suivi de cette mesure.

4. Fiscalité dans la zone d'aide

Dans le périmètre de la zone d'aide, il est prévu une dispense de versement du précompte professionnel pour les emplois supplémentaires créés par un investissement.

Afin de demeurer dans le cadre européen, sont seuls pris en compte les investissements qui créent de nouvelles activités économiques ou les investissements visant à la diversification des branches existantes dans de nouveaux produits ou de nouvelles innovations de procédés.

Avant de pouvoir bénéficier de cette dispense de versement, l'employeur doit établir un dossier qui reprend les données nécessaires relatives à la conception et au financement de l'investissement, à l'achèvement attendu des travaux ainsi que le nombre d'emplois complémentaires attendus.

L'aide sera accordée sous conditions et ne sera accordée définitivement que si l'employeur concerné a prouvé que l'emploi créé par l'investissement a été maintenu pendant une durée minimum de 3 ans pour les PME et de 5 ans pour les grandes entreprises.

L'aide accordée aux PME et aux grandes entreprises respecte les limites spécifiées dans les normes européennes sur les aides d'État. Ainsi, l'aide accordée ne sera en aucun cas supérieure à celle calculée sur l'équivalent subvention brut de 10 p.c. Ce maximum est calculé sur le coût total de rémunérations associé aux nouveaux emplois créés par l'investissement.

Afin de pouvoir examiner ce principe avec les régions, il est également stipulé que le pourcentage de la dispense de versement du précompte professionnel est fixé par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres qui sera confirmé par une loi.

La loi à l'examen concrétise donc le Pacte de Compétitivité et elle fournit au gouvernement fédéral et à la région concernée un instrument important pour mener une politique concertée en cas de fermeture ou de restructuration d'entreprises à grande échelle, de sorte que les employeurs qui réalisent un certain investissement bénéficient d'une réduction temporaire mais

maatregel met andere steunmaatregelen, de inachtneming van de steunintensiteit overeenkomstig de algemene groepsvrijstellingsverordening, de evaluatie en de *follow-up* van deze maatregel.

4. Fiscaliteit in de steunzone

Binnen de steunzone wordt voor de bijkomende tewerkstelling die verbonden is met een investering in een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voorzien.

Om binnen het Europese kader te blijven is de in aanmerking komende investeringen beperkt tot degene die nieuwe economische activiteiten creëren of de investeringen die gericht zijn op de diversificatie van bestaande vestigingen naar nieuwe producten of nieuwe procesinnovaties.

Alvorens de werkgever deze vrijstelling van doorstorting kan verkrijgen, moet hij een dossier opmaken waarin de nodige gegevens met betrekking tot de opzet en financiering van de investering, de verwachte voltooiing van de werkzaamheden en ook het aantal verwachte bijkomende banen wordt uiteengezet.

De steun wordt voorwaardelijk toegekend en zal pas definitief worden toegewezen indien de betrokken werkgever heeft aangetoond dat de door de investering geschapen tewerkstelling gedurende de minimumtermijn van drie jaar voor de kmo's en vijf jaar voor de grote ondernemingen, behouden is gebleven.

De aan de kmo's en grote ondernemingen toegekende steun blijft binnen de grenzen die in de Europese staatssteunregels zijn bepaald. Zo zal de toegekende steun in geen geval de bruto subsidie-equivalent van 10 pct. overschrijden. Dit maximum wordt berekend op de totale loonkost verbonden aan de door de investering gecreëerde nieuwe arbeidsplaatsen.

Om dit principe te kunnen bespreken met de gewesten is ook voor het percentage van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing bepaald dat dit door de Koning vastgesteld wordt in een bij een in Ministerraad overlegd besluit dat zal worden bekrachtigd bij wet.

Deze wet vult dus het Competitiviteitspact concreet in en reikt aan de federale regering en het betrokken gewest een belangrijk instrument aan om in het geval van een grootschalige bedrijfssluiting of herstructurering een overlegd beleid te voeren waarbij de werkgevers die een bepaalde investering verrichten, genieten van een tijdelijke, maar substantiële verlaging van de loonkost

substantielle du coût salarial des travailleurs engagés à la suite de cet investissement.

Le ministre commente ensuite le Titre 5 “Régime de la franchise de taxe sur la valeur ajoutée en faveur des petites entreprises”.

Le seuil actuel en matière de régime de franchise pour les petites entreprises est particulièrement bas et ne s’élève qu’à 5 580 euros. La Belgique a obtenu l’autorisation d’introduire une mesure particulière dérogatoire à l’article 285 de la directive 2006/112/CE autorisant la Belgique à exonérer de la TVA les assujettis dont le chiffre d’affaires annuel n’excède pas 25 000 euros.

Conformément à l’arrêté d’exécution du Conseil du 22 janvier 2013 et compte tenu de l’incidence budgétaire, le gouvernement propose de porter désormais le seuil en matière de régime de franchise à 15 000 euros.

La fixation d’un seuil plus élevé pour le régime particulier des petites entreprises constitue une mesure de simplification, car elle a pour effet de diminuer considérablement le nombre des obligations en matière de TVA auxquelles sont soumises les entreprises de très petite taille.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Veerle Wouters (N-VA) déplore que le gouvernement actuel lie le prochain gouvernement, plutôt que de s’attaquer dès maintenant aux problèmes en matière de compétitivité. Il aurait été plus logique d’attendre les élections et les négociations en vue de la formation d’un gouvernement avant de conclure des accords liant le prochain gouvernement, à moins que le gouvernement Di Rupo II ne soit déjà sur les rails.

Le gouvernement s’en tient à une réduction spécifique des charges, à savoir sur le travail en équipes et sur le travail de nuit, alors qu’une réduction des charges générale et structurelle est nécessaire. Chaque semaine, des petites et grandes entreprises qui ne recourent ni au travail en équipes, ni au travail de nuit, ferment leurs portes. Ces travailleurs aussi se retrouvent à la rue. La Belgique a besoin d’une politique plus ambitieuse pour retrouver sa compétitivité. Nos voisins, en effet, ne restent pas les bras croisés. Même le président Hollande a dû ajuster son discours après avoir constaté qu’une politique de gauche ne stimule pas l’économie.

Le bonus à l’emploi est, une fois encore, légèrement augmenté. Or, l’ensemble du système du bonus

van werknemers die ten gevolge van deze investering worden aangeworven.

Voorts gaat de minister in op de bepalingen van Titel 5 “Vrijstellingsregeling van belasting over de toegevoegde waarde in het voordeel van kleine ondernemingen”.

Het huidige minimumbedrag met betrekking tot de vrijstellingsregeling voor de kleine ondernemingen is bijzonder laag en bedraagt slechts 5 580 euro. België heeft een machtiging verkregen om een afwijking van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG toe te passen, die België toestaat de belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro, van btw vrij te stellen.

Overeenkomstig het uitvoeringsbesluit van de Raad van 22 januari 2013 en rekening houdend met de budgettaire weerslag, stelt de regering nu voor om de vrijstellingsdrempel te verhogen tot 15 000 euro.

De vastlegging van een hoger minimumbedrag voor de bijzondere regeling ten behoeve van de kleine ondernemingen is een vereenvoudigingsmaatregel, want die heeft tot gevolg dat het aantal btw-verplichtingen die de zeer kleine ondernemingen moeten nakomen, aanmerkelijk vermindert.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) hekelt het feit dat de huidige regering de volgende regering bindt in plaats van nu de problemen op het vlak van competitiviteit aan te pakken. Men zou verwachten dat bij de regeringsonderhandelingen na de verkiezingen afspraken worden gemaakt die volgende regering binden, tenzij de regering-Di Rupo II een doorstart wil maken.

De regering houdt vast aan specifieke lastenverlaging op ploegenarbeid en nachtarbeid terwijl er nood is aan een algemene structurele lastenverlaging. Elke week sluiten kleine en grote ondernemingen de deur waar geen ploegenarbeid of nachtwerk wordt verricht. Ook die werknemers staan op straat. Er is meer nodig om België terug competitief te maken. Immers ook de buurlanden zitten niet stil. Zelfs president Hollande heeft zijn discours moeten aanpassen, nu hij merkt dat een links beleid de economie niet stimuleert.

Ook nu wordt de werkbonus een beetje verhoogd. Heel het systeem van de werkbonus zorgt wel voor een

à l'emploi entraîne une évolution du calcul de l'impôt, qui se différencie de plus en plus selon qu'il s'agit de revenus du travail ou de revenus de remplacement. Étant donné que le projet de loi à l'examen fixe les montants jusqu'en 2019, peut-on supposer qu'il n'y aura pas de réforme fiscale d'envergure après les élections du 25 mai 2014?

Enfin, le seuil du chiffre d'affaires pour l'exonération de la TVA pour les petites entreprises est également relevé. Le 15 mai 2012, lors de la commémoration de l'encyclique *Rerum Novarum*, l'ancien ministre des Finances, Steven Vanackere, tenait les propos suivants:

“Chères amies, chers amis,

Je tiens à ce que la vie associative puisse, elle aussi, profiter de cette simplification. À l'heure actuelle, les associations dont le chiffre d'affaires est inférieur à 5 580 euros sont dispensées de la TVA. Je prépare une initiative qui étendra jusqu'à 25 000 euros cette dispense pour les petites associations. Le fait de ne plus devoir imputer la TVA engendra une importante simplification administrative pour de nombreuses associations sportives ou socioculturelles locales.”
(traduction)

La Belgique a demandé et obtenu, par la décision d'exécution du Conseil européen du 22 janvier 2013 (2013/53/UE), une dérogation à l'article 285 de la directive TVA 2006/112/CE afin de relever à 25 000 euros le plafond de l'exonération de la TVA pour les associations et les petites entreprises.

L'instauration de cette mesure particulière était initialement prévue pour le 1^{er} juillet 2013, avant d'être reportée au 1^{er} janvier 2014. La mesure est désormais reprise dans le cadre du débat sur la relance.

Quoi qu'il en soit, la mesure a été communiquée très à temps. Néanmoins, de nombreuses petites associations sportives et culturelles ont, dans l'intervalle, été confrontées à des contrôles de la TVA. Elles doivent par conséquent payer en plus la TVA en souffrance sur des transactions typiquement destinées à alimenter la caisse de leurs activités non lucratives. Les corrections en matière de TVA ont suscité une vive inquiétude. Dans la pratique, ces clubs sont incapables de payer les redressements. Qu'en est-il actuellement des contrôles en matière de TVA dirigés spécifiquement vers les asbl? Les petites associations sportives et culturelles font-elles toujours l'objet d'impositions complémentaires en matière de TVA?

M. Olivier Destrebecq (MR) rappelle que les mesures à l'examen ont été convenues lors de la confection du

évolutive in de belastingberekening waarbij die steeds meer verschilt tussen werknemers en vervangingsinkomens. Aangezien ook hier de bedragen worden vastgelegd tot en met 2019, mogen we dan veronderstellen dat er geen grote fiscale hervorming komt na de verkiezingen van 25 mei 2014?

Ten slotte wordt eindelijk de omzetsdrempel voor de btw-vrijstelling van kleine ondernemingen verhoogd. Op 15 mei 2012, ter gelegenheid van *Rerum Novarum*, sprak de vorige minister van Financiën, Steven Vanackere, de volgende woorden uit:

“Vrienden en vriendinnen,

Ik wil dat ook het verenigingsleven van die vereenvoudiging kan profiteren. Vandaag kennen verenigingen met een omzet onder de 5 580 euro een btw-vrijstelling. Ik heb een plan klaar om die vrijstelling voor kleine verenigingen uit te breiden tot 25 000 euro. Doordat ze geen btw meer hoeven aan te rekenen, zou dit voor vele lokale sport- of socioculturele verenigingen een belangrijke administratieve vereenvoudiging betekenen.”

België vroeg en bekam met het uitvoeringsbesluit van de Europese Raad van 22 januari 2013 (2013/53/EU) een afwijking van art. 285 van de btw-Richtlijn 2006/112/EG teneinde het grensbedrag voor de btw-vrijstelling voor verenigingen en kleine ondernemingen op te trekken naar 25 000 euro.

De invoering van deze bijzondere maatregel stond aanvankelijk gepland voor 1 juli 2013 en werd vervolgens uitgesteld tot 1 januari 2014. Nu wordt de maatregel hernomen in het kader van het relancedebat.

In ieder geval werd de maatregel zeer tijdig gecommuniceerd. Inmiddels werden echter talrijke kleine sport- en cultuurverenigingen geconfronteerd met btw-controles. Daardoor dienen zij voor het verleden btw bij te betalen op typische handelingen die dienen om de kas te spijzen van hun activiteiten zonder winstoogmerk. De btw-correcties zorgde voor heel wat onrust. In de praktijk kunnen deze clubs de naheffingen niet betalen. Hoe staat het nu met de specifieke btw-controles naar vzw's? Wordt er nog steeds btw nageheven bij kleine sport- en culturele verenigingen?

De heer Olivier Destrebecq (MR) herinnert eraan dat de voorliggende maatregelen werden afgesproken

budget 2014. Malgré les économies contraignantes qui sont nécessaires pour maîtriser et même réduire tant le déficit budgétaire que le taux d'endettement, plus d'1,1 milliard d'euros ont été dégagés pour la mise en œuvre de mesures supplémentaires visant à renforcer le pouvoir d'achat des particuliers et la compétitivité des entreprises et à soutenir la création d'emplois ainsi que les entreprises qui investissent dans la recherche et le développement (R&D). La Belgique s'en sort bien mieux que nombre de ses partenaires européens, et ce, malgré son handicap salarial, qu'il faut progressivement éliminer. On affectera à la réduction des charges salariales, 1,35 milliard d'euros qui seront étalés sur trois exercices budgétaires et répartis équitablement entre les salariés, les bas salaires et les secteurs très concurrentiels. L'intervenant a déjà exprimé son soutien aux mesures convenues lors de la discussion budgétaire, mais pose néanmoins les questions suivantes:

1° En ce qui concerne l'exonération du précompte professionnel, la réglementation européenne — principalement la directive européenne 800/2008 — serait modifiée dès le 1^{er} juillet 2014, pour ainsi dire dès demain. Ce délai est très court. Dans cette optique, ne devra-t-on pas revenir sur les mesures convenues? Ou le ministre peut-il confirmer que l'on est sur la bonne voie et qu'aucun changement fondamental ne sera opéré?

2° Quels obstacles reste-t-il à franchir pour conclure effectivement des accords de coopération avec les régions et dresser la cartographie des zones d'aide?

3° Quelles régions ont fait preuve d'intérêt? Quelles zones sont visées? Des entreprises en difficulté se sont-elles déjà manifestées?

4° Quel est le calendrier prévu et quelle est la base prévue pour l'évaluation des formulaires élaborés par le SPF Finances que devront remplir les entreprises en matière d'investissements?

M. Christophe Lacroix (PS) affirme que les mesures à l'examen visant à aider les familles, les travailleurs et les PME créeront 25 000 emplois potentiels.

Le raisonnement de la N-VA, selon lequel c'est le prochain gouvernement qui devra prendre les mesures nécessaires, ne tient pas. L'attitude négative de ce parti a déjà fortement ralenti la constitution du gouvernement et la N-VA voudrait encore interdire au gouvernement actuel de prendre des mesures urgentes dans l'intérêt de toutes les régions. La création d'emplois est toujours une matière urgente et chaque emploi créé est important. De manière globale, l'Europe est favorable

tijdens de opmaak van de begroting voor 2014. Ondanks de dwingende besparingen die nodig zijn om zowel het begrotingstekort als de schuldgraad onder controle te houden en zelfs te reduceren, is meer dan 1,1 miljard euro vrijgemaakt voor extra maatregelen ter verhoging van de koopkracht van particulieren, van de concurrentiekracht van bedrijven terwijl het ook steun biedt voor jobcreatie en aan bedrijven die in onderzoek en ontwikkeling — R&D — investeren. België doet het beter dan veel van zijn Europese partners. Het heeft evenwel een loonhandicap die geleidelijk aan moet worden weggewerkt. 1,35 miljard euro zal worden besteed aan loonlastenverlaging, gespreid over drie begrotingsjaren, één derde voor alle loontrekkenden één derde voor lage lonen en één derde voor zwaar concurrentiële sectoren. De spreker heeft zijn steun reeds betuigd aan de afgesproken maatregelen tijdens de begrotingsbespreking, maar heeft niettemin volgende vragen:

1° Wat de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing betreft, zouden de Europese regels — in hoofdzaak Europese richtlijn 800/2008 — vanaf 1 juli 2014, bij wijze van spreken morgen, worden gewijzigd. Dat is een zeer korte adempriode. Zullen de maatregelen in het licht hiervan niet teruggedraaid moeten worden? Of kan de minister bevestigen dat de goede weg werd ingeslagen en niets fundamenteels zal veranderen?

2° Wat zijn de nog te nemen hindernissen om de samenwerkingsakkoorden met de gewesten effectief af te sluiten en de cartografie van de steunzones op te stellen?

3° Welke gewesten hebben interesse getoond? Welke zones worden bedoeld? Hebben ondernemingen in nood zich reeds aangemeld?

4° Wat is de timing en de grondslag voor de evaluatie van de door de FOD Financiën opgestelde formulieren die de ondernemingen inzake investeringen moeten invullen?

De heer Christophe Lacroix (PS) maakt zich sterk dat de voorliggende steunmaatregelen ten voordele van de gezinnen, de werknemers en de kleine en middelgrote ondernemingen potentieel 25000 jobs zullen creëren.

De redenering van de N-VA dat een volgende regering de nodige maatregelen moet nemen, snijdt geen hout. De negatieve houding van deze partij heeft de regeringsvorming reeds fel vertraagd en ze zou ook nog eens de huidige regering willen verbieden dringende maatregelen te nemen in het belang van alle gewesten. Jobcreatie is altijd dringend en iedere gecreëerde job is meegenomen. Europa is globaal voorstander van lineaire maatregelen. Het in Griekenland, Spanje,

à la prise de mesures linéaires. La politique menée en Grèce, en Espagne, au Portugal et en Irlande montre toutefois qu'une telle politique d'austérité n'apporte pas de solution car elle influence négativement la croissance. Les rapports de la Banque nationale, entre autres, prouvent en revanche qu'une aide ciblée peut préserver le tissu économique et la protection sociale en temps de crise. La politique menée par le gouvernement est totalement contraire à celle de gouvernements conservateurs d'autres pays européens, qui ont tellement mis l'accent sur les économies à réaliser qu'ils ont provoqué des catastrophes sociales.

M. Benoît Drèze (cdH) s'interroge quant à l'avis de la Commission européenne relatif aux mesures d'aide prévues pour les entreprises qui travaillent en continu. L'intervenant souligne également qu'il est annoncé, sur le site Internet du SPF Finances, que la loi prévoyant la baisse de la TVA de 21 % à 6 % pour l'électricité facturée aux particuliers doit encore être publiée. Un arrêté royal est en cours de préparation. Dès lors, une actualisation s'impose en la matière.

M. Kristof Waterschoot (CD&V) souligne que les mesures d'aide à l'examen résultent de négociations avec les régions et qu'elles concernaient donc pratiquement tous les partis nationaux. De plus, ces mesures ne font qu'initier le processus visant à continuer à réduire, de manière structurelle, le handicap salarial grâce à une réduction des charges. En l'occurrence, ce ne serait pas partie remise. Les 450 millions d'euros annuels, prévus pendant trois ans, sont d'une importance capitale. Le seuil de 15 000 euros pour l'exonération est une bonne chose, même si le groupe de l'intervenant avait plaidé pour que l'on place la barre encore plus haut, à 25 000 euros. Une marge de manœuvre est à nouveau créée. Combien d'entités (tant parmi les entreprises que les associations) pourront finalement bénéficier des exonérations? Le système de caisse enregistreuse — qui ne sera disponible que dans le courant de l'année 2015 — exclut-il le secteur horeca de toute forme d'aide? L'intervenant se réjouit que l'on ait pu concilier ambition politique et orthodoxie budgétaire, mais ce n'est que la première étape d'un long chemin.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, se félicite que le pacte de compétitivité ait été négocié avec les gouvernements régionaux, mais conteste que la négociation avec les régions ait porté sur le fond. Le modèle de coopération fédéral défendu par l'intervenant n'a été respecté que dans la forme.

Sa critique à l'égard des textes à l'examen peut se résumer en quatre points:

Portugal en Irlande gevoerde beleid toont echter aan dat een dergelijk besparingsbeleid geen soelaas brengt doordat het de groei negatief beïnvloed. De rapporten van onder meer de Nationale Bank tonen daarentegen aan dat doelgerichte steun het economisch weefsel en de sociale bescherming in tijden van crisis kunnen vrijwaren. Het door de regering gevoerd beleid gaat regelrecht in tegen het beleid van conservatieve regeringen in andere Europese landen die zodanig de nadruk op bezuinigingen hebben gelegd dat ze catastrofes hebben veroorzaakt op sociaal vlak.

De heer Benoît Drèze (cdH) zou graag weten wat het advies van de Europese Commissie aangaande de steunmaatregelen was aan de ondernemingen die continu werken. De spreker wijst er ook op dat op de website van de FOD Financiën voor wat de verlaging van de btw op elektriciteit aan particulieren van 21 % naar 6 % betreft, aankondigt dat de wet nog moet worden gepubliceerd. Een koninklijk besluit is in voorbereiding. Een actualisering in deze dringt zich dus op.

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) wijst erop dat de voorliggende steunmaatregelen het resultaat waren van onderhandelingen met de gewesten en nagenoeg alle landelijke partijen er dus bij betrokken waren. Voorts zijn ze slechts een aanzet om de loonhandicap door lastenverlagingen verder af te bouwen op een structurele manier. Uitstel betekent in deze afstel. De driemaal 450 miljoen euro jaarlijks zijn cruciaal. De 15 000-euro drempel voor vrijstelling is goed ofschoon de fractie van de spreker ervoor pleitte om de lat nog hoger, op 25 000 euro, te leggen. Er wordt opnieuw ademruimte gecreëerd. Hoeveel entiteiten — zowel ondernemingen als verenigingen — zullen uiteindelijk kunnen genieten van de vrijstellingen? Wordt de horeca door het systeem van het geregistreerd kassasysteem — dat slechts in de loop van 2015 beschikbaar wordt — van iedere vorm van steun uitgesloten? De spreker is tevreden over het feit dat politieke ambitie en budgettaire orthodoxie konden worden verzoend, maar het is slechts een eerste stap op een lange weg.

Voorzitter Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is er mee ingenomen dat een competitiviteitspact met de gewestregeringen is onderhandeld toe maar betwist dat met de gewesten inhoudelijk ten gronde is onderhandeld. Het federaal samenwerkingsmodel waar de spreker voor staat is alleen formeel gerespecteerd.

Zijn kritiek op de voorliggende teksten kan in vier punten worden samengevat:

1° Le gouvernement a réagi avec retard

Le gouvernement aurait dû annoncer les mesures d'aide proposées nettement plus tôt. Il s'est rendu compte subitement — mais en tout cas trop tard — qu'il devait faire quelque chose.

2° Le gouvernement donne quelque chose après avoir pris beaucoup plus

De nombreuses mesures d'économie ont été prises en matière de justice sociale et de redistribution des revenus, notamment un saut d'index masqué, la réduction des prestations sociales en matière de bien-être, la dégressivité de l'allocation de chômage, la réforme des pensions, etc. — qui touchent sérieusement les plus démunis. Le bonus à l'emploi proposé peut à peine compenser cette perte.

3° Le gouvernement agit de manière trop peu ciblée

La politique de relance aurait dû être axée sur l'énergie. Notre économie est trop dépendante des importations de gaz, de pétrole, de charbon et d'uranium.

Cela représente un coût de 20 milliards d'euros par an et déséquilibre la balance commerciale. Aucune mesure n'est prise afin de passer à l'énergie renouvelable produite en Belgique. À l'inverse de ce que le gouvernement wallon envisage avec les industries grandes consommatrices d'énergie comme Solvay en province de Namur, leur proposant une compensation financière pour autant qu'elles consomment moins d'énergie aux heures de pointe et constituent ainsi une réserve, le gouvernement fédéral ne prévoit absolument rien. Il n'est pas non plus veillé à prévoir un financement alternatif de la sécurité sociale en recherchant des sources de revenus du capital supplémentaires, qui permettraient de réduire les charges pesant sur les travailleurs et les entreprises. Par "financement alternatif", le gouvernement en place n'entend rien d'autre qu'un glissement vers le budget général.

4° Le gouvernement doit encore tout concrétiser

Toutes les mesures relatives aux zones d'aide doivent encore être concrétisées. Rien n'a été fait en la matière. Quelle mesure prévue en l'occurrence produira-t-elle déjà ses effets avant les élections du 25 mai prochain?

D'autre part, le problème est mal posé. La compétitivité des entreprises ne dépend du niveau des coûts que pour un tiers. Le Bureau du plan estime que la compétitivité dépend, pour deux tiers, de l'innovation, de la recherche et du développement et de la formation.

1° De regering heeft laattijdig gereageerd

De regering moest voorliggende steunmaatregelen veel vroeger afkondigen. De regering heeft plots — maar alleszins te laat — beseft dat ze iets moest doen.

2° De regering geeft na heel wat meer te hebben genomen

Op vlak van sociale rechtvaardigheid en herverdeling van de inkomsten werden tal van besparingsmaatregelen getroffen — waaronder een verdoken indexsprong, de vermindering van de sociale voorzieningen op het vlak van welzijn, de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering, de pensioenhervorming en zo meer — die de minstbedeelden zwaar getroffen hebben. De thans ontworpen werkbonus kan dit verlies amper goedmaken.

3° De regering handelt weinig doelgericht

Energie had de kern van het relancebeleid moeten vormen. Onze economie is al te zeer afhankelijk van de import van gas, olie, steenkool en uranium.

De kostprijs hiervan is 20 miljard euro per jaar en brengt de handelsbalans uit evenwicht. Niets wordt ondernomen om op in België opgewekte hernieuwbare energie over te schakelen. In tegenstelling tot wat de Waalse regering voorheeft met energieopslopende industrieën zoals Solvay in de provincie Namen om deze financieel te compenseren voor zover zij minder energie verbruiken op piekmomenten en aldus een buffer vormen, voorziet de federale regering helemaal niets. Ook wordt niet gezorgd voor een alternatieve financiering van de sociale zekerheid door extra inkomensbronnen uit kapitaal aan te boren die lastenverlagingen voor de werknemers en de ondernemingen mogelijk zouden maken. De huidige regering verstaat onder "alternatieve financiering" alleen een verschuiving naar de algemene begroting, meer niet.

4° De regering moet nog alles concreet invullen

Alle maatregelen in verband met de steunzones moeten nog concreet worden ingevuld. Er is nog niets gedaan in deze. Zal voor de verkiezingen van 25 mei eerstkomend welke hier geplande maatregel reeds effect hebben?

Het probleem is ten andere verkeerd gesteld. De concurrentiekracht van bedrijven is slechts voor één derde afhankelijk van het niveau van de kosten. Innovatie, R&D en vorming spelen volgens het Planbureau voor twee derden een rol in de competitiviteit. Thans wordt

Aujourd'hui, les ouvriers sont en formation un jour par an. C'est très loin de l'objectif qui prévoit de consacrer 1,9 % de la masse salariale à la formation. De plus, les entreprises ne sont pas vraiment soutenues lorsqu'elles investissent dans la formation et dans la recherche et le développement. Or, ce sont surtout ces deux éléments qui seront déterminants à l'avenir. Aujourd'hui, il n'est tenu compte que du coût du travail mais jamais du coût du capital. Or, la compétitivité des entreprises dépend également de la politique menée en matière de dividendes.

Et que dire des prix des matières premières et de l'énergie qui, selon les chiffres de la Banque nationale, ont respectivement augmenté de 2,5 % et de 2,9 % entre 2000 et 2010? Lorsqu'il est question du handicap salarial, la question des moindres prestations sociales n'est jamais prise en compte. La subvention linéaire d'un milliard d'euros accordée aux entreprises fausse tout le débat sur la compétitivité et empêche toute comparaison avec les pays qui nous entourent. Enfin, si l'on veut vraiment faire baisser le coût du travail, il ne faut pas opérer un saut d'index ou appliquer une modération salariale mais bien prévoir, par exemple, un financement alternatif de la sécurité sociale. Une telle réforme fiscale permettrait d'aider substantiellement les entreprises.

L'intervenant fustige surtout l'absence d'une condition préalable de création ou de maintien d'emplois en échange de l'aide prévue. Comme dans le cas des intérêts notionnels, l'entreprise aidée ne prend aucun engagement en matière d'emploi. Le groupe de l'intervenant a déposé, à ce propos, une proposition de loi tendant à obtenir le remboursement intégral des aides publiques perçues au cours des cinq derniers exercices en cas de licenciement collectif injustifié, c'est-à-dire lorsque l'entreprise continue à enregistrer des bénéfices. Cette clause serait dissuasive à l'égard du projet de délocaliser l'entreprise.

L'intervenant présentera d'ailleurs un amendement à cette fin.

Le bonus à l'emploi destiné à accroître le pouvoir d'achat des travailleurs ne compense pas ce que ces mêmes travailleurs perdent en matière de prestations sociales.

L'Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS) constate que l'aide accordée à certaines zones franches n'a pas eu d'effet statistiquement significatif sur l'activité économique et l'emploi. D'une part, les investisseurs qui investissent de toute façon dans la région concernée bénéficient aussi de cette aide. D'autre part, les nouveaux investisseurs qui, pour bénéficier de l'aide, déplacent leurs activités

un arbeider één dag per jaar gevormd, wat mijlenver afstaat van de doelstelling 1,9 % van de loonmassa te besteden aan vorming. Ook worden ondernemingen niet echt gesteund wanneer ze in vorming en onderzoek en ontwikkeling investeren. Nochtans zullen vooral die twee elementen doorslaggevend zijn in de toekomst. Thans wordt alleen de kostprijs van de arbeid in rekening gebracht, maar nooit die van het kapitaal. Ook het dividendbeleid speelt immers een rol in de competitiviteit van ondernemingen.

En *quid* met de prijs van de grondstoffen en van de energie die luidens gegevens van de Nationale Bank respectievelijk met 2,5 % en 2,9 % is gestegen tussen 2000 en 2010? Nooit wordt, wanneer het over de loonhandicap gaat, rekening gehouden met de verminderde sociale voorzieningen. De lineaire subsidie van 1 miljard euro aan de ondernemingen trekt de hele discussie over de competitiviteit scheef om een vergelijking te kunnen maken met de ons omliggende landen. Tot slot, als men dan toch de kostprijs van arbeid wil aanpakken, hoeft dit niet te gebeuren via een indexsprong of loonmatiging, maar bijvoorbeeld via de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. Met een dergelijke fiscale hervorming zou men de ondernemingen substantieel ondersteunen.

De spreker hekelt vooral de afwezigheid van de voorafgaandelijk voorwaarde jobs te creëren of te behouden in ruil voor steun. Zoals het geval is bij de notionele intresten, gaat het gesteunde bedrijf geen enkele verbintenis inzake werkgelegenheid aan. De fractie van de spreker heeft in deze een wetsvoorstel ingediend om te bereiken dat de staatssteun die tijdens de vijf vorige jaren werd ontvangen in geval van ongerechtvaardigd collectief ontslag — omdat het bedrijf winst bleef maken — integraal moet worden terugbetaald. Een dergelijke clause zou ontradend werken bij het voornemen om het bedrijf te delocaliseren.

De spreker zal te dien einde trouwens een amendement indienen.

De werkbonus die de koopkracht van de werknemers omhoog moet krikken weegt niet op tegen wat diezelfde werknemers aan sociale voorzieningen is ontnomen.

Het Waals Instituut voor perspectief en statistiek (het IWEPS) constateert dat de aan bepaalde vrijgestelde zones verleende steun geen statistisch significante verhoging van de economische activiteit en van de werkgelegenheid tot gevolg heeft gehad. Investeerders die sowieso in de betrokken streek investeren profiteren van de steun. Nieuwe investeerders die omwille van de steun hun activiteiten verplaatsen naar de vrijgestelde

dans les zones franches ne créent pas de nouveaux emplois. Il faudrait plutôt accroître, par un aménagement du territoire, l'attractivité de la région concernée pour les contribuables et les investisseurs qui insufflent un nouveau dynamisme dans la région touchée par les fermetures.

A-t-on déjà défini des zones d'aide spécifiques en concertation avec les régions — le Limbourg pour la fermeture de Ford Genk, Liège pour celle d'Arcelor Mittal et le Hainaut pour celle de Caterpillar mais aussi la région de la Basse-Sambre — et pourrait-on établir un calendrier pour la réactivation de ces zones, de préférence encore pendant cette législature?

Finalement, ce n'est jamais qu'une relance sur papier. Il n'y a encore rien de concret.

M. Benoît Drèze (cdH) considère que la critique de l'intervenant précédent concernant l'adaptation de l'index — qu'il a qualifiée de saut d'index déguisé — est injuste. Eurostat n'accepte plus la manière dont l'index actuel est calculé. Il fallait donc l'actualiser. Le passage de l'ancien à l'actuel index a été réglé exclusivement par les partenaires sociaux.

Le gouvernement n'a pu exercer d'influence dans ce dossier. Le SPF Économie a en effet calculé que l'évolution des prix à la consommation est inférieure de 0,12 % à celle de l'index. L'index adapté est aussi le fruit d'un accord entre les partenaires sociaux et est plus conforme à la réalité. La critique de l'intervenant précédent s'adresse donc aussi aux partenaires sociaux qui sont arrivés à un accord unanime sur la question.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, persiste et signe: on a chipoté à l'index en y intégrant les soldes, ce qui n'avait pas été le cas l'an dernier, de sorte qu'il ne correspond plus à l'évolution du coût de la vie. Seule une comparaison entre les soldes de l'année dernière et celles de cette année se justifiait. Le ministre des Pensions a d'ailleurs confirmé qu'il s'agit d'un saut d'index. Du reste, cela a été une décision du gouvernement et non des partenaires sociaux.

B. Réponses du ministre

Réaction tardive

En deux ans et demi, le gouvernement a abattu un travail considérable. Il est à espérer qu'après les élections du 25 mai prochain, le nouveau gouvernement maintiendra

zones scheinend geen nieuwe banen. Veeleer moet de betreffende streek via ruimtelijke planning aantrekkelijk gemaakt worden voor belastingplichtigen en investeerders die nieuw leven inblazen in de door sluitingen getroffen streek.

Werden reeds specifieke steunzones samen met de gewesten — Limburg met de sluiting van Ford Genk, Luik met die van Arcelor Mittal en Henegouwen met die van Caterpillar maar ook de streek van Basse-Sambre — gedefinieerd en kan een timing geplakt worden op de heractivering van deze zones, liefst nog tijdens deze zittingsperiode?

Uiteindelijk is het maar een relance op papier. Er is nog niets concreets.

De heer Benoît Drèze (cdH) vindt de kritiek van vorige spreker over de indexaanpassing — die hij als een verdoken indexsprong heeft bestempeld — onterecht. Eurostat accepteert niet meer de manier waarop de huidige index wordt berekend. Hij moest dus worden geactualiseerd. De overgang van de vorige naar de huidige index werd uitsluitend door de sociale partners geregeld.

De regering kon hier geen invloed op uitoefenen. De FOD Economie heeft immers berekend dat de evolutie van de consumptieprijzen 0,12 % lager ligt dan de evolutie van de index. Ook is de aanpassing van de index het gevolg van een akkoord tussen de sociale partners en sluit hij nauwer aan bij de realiteit. De kritiek van de vorige spreker is dus ook tegen de sociale partners gericht die hierover een unaniem akkoord bereikten.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, houdt voet bij stuk: er is gemorrelt aan de index door er de koopjes in te verwerken, wat vorig jaar niet gebeurd is, zodat hij niet meer beantwoordt aan de evolutie van de levensduurte. Alleen een vergelijking tussen de koopjes van vorig jaar en die van dit jaar was gerechtvaardigd. De minister van Pensioenen heeft overigens bevestigd dat het een indexsprong betreft. Overigens is dit een beslissing van de regering geweest en niet van de sociale partners.

B. Antwoorden van de minister

Laattijdigheid

Op 2,5 jaar heeft de regering veel werk verzet. Hopelijk wordt de thans ingezette koers om de loonhindicap ten opzichte van de omringende landen zo klein

le cap retenu aujourd'hui pour limiter autant que faire se peut le handicap salarial par rapport aux pays voisins.

Coûts de l'énergie

Globalement, les coûts de l'énergie ont baissé: jusqu'à 17 % en ce qui concerne le gaz; par conséquent, aucune mesure spécifique n'est nécessaire en la matière pour l'instant.

Horeca

Tous les contribuables visés à l'article 21*bis* de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée sont exclus de l'application du régime de franchise. Il s'agit des exploitants d'un établissement où sont consommés régulièrement des repas, ainsi que des traiteurs qui effectuent régulièrement des prestations de restauration.

Le fait que l'article 30*bis* du même arrêté prévoit un régime transitoire par lequel un délai supplémentaire est accordé à certains assujettis pour mettre en service un système de caisse enregistreuse ne porte pas atteinte à l'exclusion des assujettis concernés de l'application du régime de la franchise à compter du 1^{er} avril 2014.

Seuil des 25 000 euros

Le seuil maximal a été ramené de 25 000 euros à 15 000 euros en raison de l'impact budgétaire, de manière à pouvoir maintenir la trajectoire budgétaire prévue, imposée par l'Europe.

Entreprises visées

Les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 15 000 euros, peuvent bénéficier de la franchise de taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services qu'ils effectuent. La forme juridique de l'entreprise n'a pas d'importance pour l'application du régime de la franchise. Les unités TVA et les entreprises actives dans certains secteurs sensibles à la fraude, plus particulièrement les secteurs de la construction, de l'horeca et des produits de récupération, n'entrent toutefois pas en considération pour l'application du régime de la franchise. Les assujettis qui effectuent régulièrement de telles activités sont donc exclus de l'application du régime de la franchise de taxe pour la totalité de leur activité économique.

mogelijk te houden ook na de verkiezingen van 25 mei e.k. door een nieuwe regering voortgezet.

Energiekosten

De energiekosten zijn globaal gedaald, die van gas zelfs met 17 %, dus zijn op dit gebied op dit ogenblik geen specifieke maatregelen vereist.

Horeca

Alle belastingplichtigen bedoeld in artikel 21*bis* van Koninklijk Besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde, zijn uitgesloten van de toepassing van de vrijstellingsregeling. Het gaat om exploitanten van een inrichting waar regelmatig maaltijden worden verbruikt, alsmede traiteurs die regelmatig cateringdiensten verrichten.

Het feit dat artikel 30*bis* van hetzelfde besluit voorziet in een overgangsregeling waardoor bepaalde belastingplichtigen extra tijd krijgen om een geregistreerd kassasysteem in gebruik te nemen, doet geen afbreuk aan de uitsluiting van de betrokken belastingplichtigen van de toepassing van de vrijstellingsregeling met ingang van 1 april 2014.

25 000 euro-grens

De bovengrens werd op 15 000 euro in plaats van op 25 000 euro vastgelegd omwille van de budgettaire impact zodanig dat de uitgestippelde budgettaire koers, opgelegd door Europa, kan worden aangehouden.

Bedoelde ondernemingen

De belastingplichtigen van wie de in België gerealiseerde jaaromzet niet meer bedraagt dan 15 000 euro, kunnen de vrijstellingsregeling genieten voor de leveringen van goederen en diensten die ze verrichten. De juridische vorm van de onderneming is irrelevant voor de toepassing van de vrijstellingsregeling. Btw-eenheden en ondernemingen actief in bepaalde fraudegevoelige sectoren, meer bepaald de bouwsector, de horecasector en de sector van de recuperatieproducten, komen evenwel niet in aanmerking voor de toepassing van de vrijstellingsregeling. De belastingplichtigen die dergelijke werkzaamheden geregeld verrichten, zijn dus voor het geheel van hun economische activiteit uitgesloten van de toepassing van de vrijstellingsregeling.

Nombre d'entreprises et d'associations

Quelque 22 500 entreprises et associations pourront bénéficier de la franchise de taxe pour petites entreprises.

Contrôle des asbl

Le mécontentement à propos des contrôles concerne des années antérieures. En coopération avec les fédérations sportives, une campagne d'information préventive a eu lieu durant la période 2010-2011.

Zones d'aide

Les exemptions sont assimilées à une aide d'État et sont dès lors soumises au cadre réglementaire du traité européen. Une concertation préalable a néanmoins eu lieu avec la Commission européenne. Aucun accord de coopération prévoyant la délimitation des zones n'a été conclu avec les régions. Une évaluation après un an est prévue. La répartition des zones d'aide concernées a été esquissée dans un communiqué de presse des trois régions le 31 janvier 2014.

Validité des critères européens

La Commission européenne a confirmé que les critères concernés ne seront pas modifiés à court et à moyen terme. Si c'est le tout de même le cas, ce sera plutôt dans un sens positif.

Entreprises en difficulté

Aucune entreprise ne s'est encore présentée. C'est logique, étant donné que les accords de coopération en question doivent encore être conclus et que les régions elles-mêmes peuvent encore accorder une aide à condition que celle-ci reste inférieure à 10 % de la masse salariale de l'entreprise où la création d'emploi doit avoir lieu.

Licenciement collectif

La période à partir de laquelle le licenciement collectif peut être pris en compte prend cours le 1^{er} juillet 2012.

Aantal ondernemingen en verenigingen

Circa 22 500 ondernemingen en verenigingen zullen kunnen genieten van de vrijstellingsregeling voor kleine ondernemingen.

Controles vzw's

De ontevredenheid over de controles heeft betrekking op voorgaande jaren. In samenwerking met de sportfederaties is in de periode 2010-2011 een preventieve infocampagne gehouden.

Steunzones

De vrijstellingen worden gelijkgesteld met staatssteun en zijn derhalve onderworpen aan het regelgevend kader van het Europees Verdrag. Niettemin heeft voorafgaand overleg met de Europese Commissie plaatsgehad. Er zijn met de gewesten nog geen samenwerkingsakkoorden afgesloten die in de gebiedsomschrijving voorzien. Er is in een evaluatie na één jaar voorzien. De verdeling van de steunkaart werd in een persbericht van de drie gewesten op 31 januari 2014 geschetst.

Geldigheid Europese criteria

De Europese Commissie heeft bevestigd dat de betreffende criteria op korte en middellange termijn niet gewijzigd zullen worden. Mocht dit alsnog het geval zijn, zal het veeleer in positieve zin zijn.

Ondernemingen in nood

Er hebben zich nog geen ondernemingen aangediend. Dit is ook logisch in het feit dat de betreffende samenwerkingsakkoorden nog moeten worden gesloten en de gewesten zelf nog steun kunnen verlenen op voorwaarde dat deze onder de 10 %-grens van de loonmassa van het bedrijf waar de jobcreatie moet plaatshebben.

Collectief ontslag

De periode vanaf wanneer men het collectief ontslag in beschouwing kan nemen gaat in op 1 juli 2012.

6 % de TVA sur l'électricité

La mesure entrera en vigueur le 1^{er} avril 2014 et l'arrêté royal en la matière a été publié au *Moniteur belge* le 27 mars 2014. Il devra être confirmé par le Parlement à un stade ultérieur.

Création d'emploi: condition préalable

L'aide n'est octroyée que conditionnellement. Elle n'est définitive qu'après que l'employeur a démontré, au bout de minimum trois ans pour les PME et de minimum cinq ans pour les grandes entreprises, que les emplois créés n'ont pas été supprimés.

6 % btw op elektriciteit

De maatregel gaat in op 1 april 2014 en het koninklijk besluit in deze werd in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd op 27 maart 2014. Het zal in een later stadium door het Parlement moeten worden bekrachtigd.

Jobcreatie voorafgaandelijke voorwaarde

De steun wordt voorwaardelijk toegekend. Hij is pas definitief nadat de werkgever heeft aangetoond dat de gecreëerde jobs minimum drie jaar voor de kmo's en minimum vijf jaar voor de grote ondernemingen niet opnieuw zijn verdwenen.

C. Répliques

M. Benoît Drèze (cdH) demande si, dans le cadre de la réglementation sur les aides d'État, on a demandé l'avis de la Commission européenne à propos des mesures relatives au travail de nuit et au travail en équipe.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que le coût énergétique se compose de deux variables, à savoir le coût unitaire et le coût volumétrique. Dans ce domaine, il convient surtout d'examiner comment les entreprises peuvent, en tant que grandes consommatrices, être incitées à maintenir le même degré d'activité tout en consommant moins d'énergie.

Le projet de loi à l'examen prévoit également une autorisation de conclure un accord de coopération sur les zones franches. Les arrêtés d'exécution afférents sont-ils déjà prêts? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec les régions? Cet accord peut-il également être concrétisé et mis en œuvre en période d'affaires courantes?

Le ministre peut-il également préciser son point de vue concernant la conditionnalité des mesures d'aide relatives au maintien de l'emploi?

Le ministre explique que la Commission européenne considère les décisions relatives au travail de nuit et au travail en équipe comme des mesures d'aide générales. Celles-ci ne nécessitent pas que l'on demande un avis particulier.

Le ministre ne voit par ailleurs aucun problème à ce que l'État fédéral et les régions concluent un accord de coopération sur les zones franches en période d'affaires courantes. Dans le passé, en l'occurrence au cours des longues négociations gouvernementales qui ont précédé la mise en place de l'actuel gouvernement fédéral, des mesures bien plus radicales ont été prises en affaires courantes. En outre, il est tout à fait possible qu'au moment de la conclusion de l'accord, un gouvernement soit en affaires courantes et l'autre pas. Une fois que la loi aura été adoptée et publiée, la procédure pourra donc suivre son cours.

Enfin, il convient d'opérer une distinction entre la problématique des zones franches et les mesures relatives au travail de nuit et en équipe. Les mesures d'aide portant sur les zones franches font l'objet du traité européen. Les critères y relatifs ont été clairement définis. Les dispositions concernées du projet de loi en découlent. Dès lors que le traité et en particulier le règlement d'exemption par catégorie, même le prévoit, un accord en la matière n'est pas nécessaire. Les conditions relatives à l'emploi et aux investissements supplémentaires sont évidentes à cet égard. Cela ne s'applique pas aux mesures relatives au travail de nuit

C. Replieken

De heer Benoît Drèze (cdH) informeert of in het kader van de staatssteunregeling over de maatregelen aangaande de nachtarbeid en de ploegenarbeid het advies werd ingewonnen van de Europese Commissie.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat de energiekost is samengesteld uit twee variabelen, met name de eenheidskost en de volumekost. Op dat vlak moet vooral worden bekeken hoe de ondernemingen als grootverbruikers kunnen worden gestimuleerd om met minder energie dezelfde activiteitsgraad aan te houden.

Het wetsontwerp voorziet ook een machtiging tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord over de vrije zones. Zijn de uitvoeringsbesluiten daarover klaar? Werd reeds overleg gepleegd met de gewesten? Kan dat akkoord ook in een periode van lopende zaken worden geconcretiseerd en uitgerold?

Kan de minister tevens zijn standpunt over de voorwaardelijkheid van de steunmaatregelen inzake het behoud van de tewerkstelling verder toelichten?

De minister legt uit dat de Europese Commissie de beslissingen over de nachtarbeid en de ploegenarbeid beschouwd als algemene steunmaatregelen. Daarover moet geen bijzonder advies worden ingewonnen.

Daarnaast ziet de minister geen probleem in het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten over de vrije zones in een periode van lopende zaken. In het verleden, en met name tijdens de lange regeringsonderhandelingen vóór het aantreden van de huidige federale regering, werden meer ingrijpende maatregelen genomen in een periode van lopende zaken. Bovendien is het best mogelijk dat bij het sluiten van de overeenkomst de ene regering in lopende zaken is en de andere niet. Na de goedkeuring en de bekendmaking van de wet kunnen dus wel degelijk de noodzakelijke volgende stappen worden gezet.

Tot slot moet een onderscheid gemaakt worden tussen de problematiek van de vrije zones en de maatregelen inzake nacht- en ploegenarbeid. De steunmaatregelen rond de ontworpen zones maken het voorwerp uit van het Europees verdrag. De criteria daarover zijn duidelijk omlijnd. De betrokken bepalingen van het wetsontwerp zijn daarvan afgeleid. Aangezien het verdrag, meer bepaald de algemene groepsvrijstellingsverordening, dat zelf voorziet, is een akkoord daarover niet vereist. De voorwaarden rond de tewerkstelling en de bijkomende investeringen zijn daarbij evident. Dat geldt niet voor de maatregelen over de nacht- en ploegenarbeid. Het

et en équipe. L'accord général conclu à ce sujet avec les autorités européennes ne prévoit pas ces conditions supplémentaires.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate qu'aucune condition ne peut être imposée dans le cadre des mesures relatives au travail de nuit et en équipe. D'un point de vue belge, cela aurait été souhaitable, certes, compte tenu de la baisse des investissements consentis par les entreprises bénéficiant d'une aide directe par le biais de toutes sortes de mécanismes. En effet, on est en droit d'attendre, en contrepartie des aides accordées à ces entreprises, que celles-ci prennent des engagements en matière d'emploi et d'investissements. Il peut, bien évidemment, être dérogé à ce principe dans certains cas. Il est à déplorer qu'une telle clause n'ait pas été prévue.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 5 et 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 6/1 (*nouveau*)

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) présente un amendement n° 11 (DOC 53 3479/003), qui tend à insérer un article 6/1. L'auteur explique que l'article vise à lier des conditions aux aides accordées à ces entreprises. Les entreprises qui bénéficient d'aides publiques, réalisent des bénéfices et réduisent néanmoins le nombre d'emplois, devront rembourser les aides perçues.

Ces dernières années, le nombre de mécanismes de soutien aux entreprises a augmenté. Il y a toutefois lieu d'assortir ces aides, certes justifiées, de conditions en matière d'investissements et d'emploi. Ainsi, Arcelor Mittal a, par le passé, tiré un maximum de profit de la déduction des intérêts notionnels, mais a néanmoins supprimé une série d'investissements.

Art. 7

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande s'il peut être inféré de la disposition que rien ne change pour le consommateur et que celui-ci continuera donc de payer 21 % de TVA sur la cotisation fédérale prélevée sur la fourniture d'électricité.

algemeen akkoord daarover met de Europese autoriteiten voorziet die bijkomende voorwaarden niet.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat er geen voorwaarden kunnen worden opgelegd in het kader van de maatregelen rond de nacht- en ploegenarbeid. Vanuit Belgisch oogpunt was dat wellicht wenselijk geweest, gelet op de afname van investeringen door bedrijven die via allerlei mechanismen een directe steun genieten. Van ondernemingen die dergelijke steun genieten, mogen immers als tegenprestatie engagements worden verwacht op het vlak van tewerkstelling en investeringen. Uiteraard moet in bepaalde gevallen van dat principe kunnen worden afgeweken. Het valt te betreuren dat een dergelijke clausule niet werd voorzien.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 5 en 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 6/1 (*nieuw*)

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 11 (DOC 53 3479/003) in tot invoeging van een artikel 6/1. De indiener legt uit dat het artikel tot doel heeft voorwaarden te koppelen aan de steun die ondernemingen ontvangen. Ondernemingen die overheidssteun genieten, winst boeken en toch het aantal arbeidsplaatsen verminderen, zullen de ontvangen steun moeten terugbetalen.

De laatste jaren is het aantal steunmechanismen aan ondernemingen toegenomen. Aan die weliswaar gerechtvaardigde steun dienen evenwel voorwaarden te worden gekoppeld inzake investeringen en tewerkstelling. Zo heeft de onderneming Arcelor Mittal in het verleden bijvoorbeeld optimaal genoten van de notionele intrestaftrek, maar schrapte niettemin een aantal investeringen.

Art. 7

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) informeert of uit de bepaling mag worden afgeleid dat er niets wijzigt voor de consument, en hij dus nog steeds 21 % btw blijft betalen op de federale bijdrage die geheven wordt bij de levering van elektriciteit.

Le ministre souligne qu'à partir du 1^{er} avril, le consommateur ne devra plus acquitter de TVA sur la cotisation fédérale, si celle-ci est imputée en application du système d'avances prévu à l'article 28, 5°, du Code de la TVA.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 9

Mme Veerle Wouters (N-VA) constate que le gouvernement augmente le crédit d'impôt du bonus à l'emploi. La mesure prévue à l'article 9 A entre en vigueur le 1^{er} avril 2014, et donc pas à partir de l'exercice d'imposition 2015. Est-ce un choix judicieux alors qu'il faudra bientôt remplir sa déclaration fiscale? En effet, ceux qui n'auront travaillé que pendant une durée limitée cette année et qui n'atteindront pas le maximum du bonus à l'emploi seront des exceptions. La plupart atteindront bien vite le plafond.

Un crédit d'impôt de 200 euros, indexé pour l'exercice d'imposition 2015, représente un montant de 300 euros. Quiconque perçoit un revenu minimum, a droit à un bonus à l'emploi de 184 euros par mois. L'excédent est taxé, après déduction des frais professionnels forfaitaires, à 43 %. Ne serait-il pas préférable, dès lors, de fixer l'entrée en vigueur de la mesure à partir de l'exercice 2015?

Le ministre estime qu'en pratique, fixer l'entrée en vigueur au 1^{er} avril 2014 ou à partir de l'exercice 2015 ne fera aucune différence.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 14 à 17

Mme Veerle Wouters (N-VA) souligne que le règlement devait initialement expirer le 31 décembre 2013, mais que son application a été prolongée jusqu'au 30 juin 2014 (DOC 53 3479/001, p. 19). Quand les mesures d'aide aux zones en difficulté entrent-elles en vigueur et jusqu'à quand cette aide est-elle accordée?

L'article 15, 5°, délimite par ailleurs la zone dans laquelle il est procédé à des licenciements collectifs. Il s'agit des entreprises situées dans une zone continue de

De minister benadrukt dat er vanaf 1 april 2014 door de consument geen btw meer moet worden betaald op de federale bijdrage, indien deze wordt aangerekend onder toepassing van de voorschotregeling voorzien in artikel 28, 5°, van het btw-wetboek.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 9

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt vast dat de regering het belastingkrediet van de werkbonus verhoogt. De maatregel in artikel 9 A treedt in werking op 1 april 2014, en dus niet vanaf het aanslagjaar 2015. Is dat een verstandige keuze met het oog op het invullen van de belastingaangifte? Het zullen immers uitzonderingen zijn die slechts een beperkte periode gedurende dat jaar hebben gewerkt die niet aan het maximum van de werkbonus komen. De meesten bereiken al vlug het maximum.

Een belastingkrediet van 200 euro, geïndexeerd voor het aanslagjaar 2015, betekent een bedrag van 300 euro. Wie een minimumloon verdient, heeft een werkbonus van 184 euro per maand. Het surplus wordt na vermindering van de forfaitaire beroepskosten belast aan 43 %. Treedt de maatregel bijgevolg niet beter in werking vanaf het aanslagjaar 2015?

De minister is van oordeel dat het in de praktijk geen verschil zal uitmaken of de maatregel in werking treedt vanaf 1 april 2014 of vanaf het aanslagjaar 2015.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 14 tot 17

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) wijst er op dat de verordening eerst zou verstrijken op 31 december 2013, maar werd verlengd tot 30 juni 2014 (DOC 53 3479/001, blz. 19). Wanneer treden de steunmaatregelen voor zones in moeilijkheden in werking en tot wanneer loopt die steun?

Daarnaast bakent artikel 15, 5°, het gebied af binnen dewelke de collectieve ontslagen zijn gevallen. Het gaat daarbij om ondernemingen gelegen in een

20 km² comprise dans un cercle de maximum 5 km de rayon. Si l'on calcule la surface de ce cercle (superficie = $\pi \times r^2$), on obtient une surface de 78,5 km². Il semble en outre qu'il y ait une contradiction entre la condition de continuité de la zone et le fait que l'entreprise doit se situer dans un rayon de 5 km.

La nouvelle dispense est cumulable avec la dispense générale de versement du précompte professionnel de 1 % du montant brut des rémunérations prévu à l'article 275⁷ du CIR92. Les employeurs qui entrent en ligne de compte pour les deux dispenses peuvent-ils partir du principe que la dispense de l'article 275⁷ du CIR92 sera d'abord appliquée, puis la dispense de versement du précompte professionnel pour les zones en difficulté?

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi, aux termes duquel la dispense de versement du précompte professionnel ne peut pas être appliquée sur les rémunérations imposables des travailleurs pour lesquels une autre dispense de versement du précompte professionnel telle que visée aux articles 275¹, 275², 275³, 275⁴ et 275⁶ est déjà d'application (DOC 3479/001, p. 93). On peut en déduire que c'est d'abord la dispense visée à l'article 275⁷ du CIR92 qui est appliquée, et ensuite les dispenses accordées en vertu des articles 275¹, 275², 275³, 275⁴ et 275⁶.

Art. 18

M. Carl Devlies (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 53 3479/002) tendant à modifier l'article.

M. Kristof Waterschoot (CD&V), co-auteur de l'amendement, explique que l'amendement tend, d'une part, à éviter que certains employeurs se trouvent dans l'impossibilité de prouver qu'il s'agit d'un PME. D'autre part, il a pour but d'exclure les investissements du transport de passagers et marchandises seulement dans la mesure où il s'agit d'un investissement dans les moyens et le matériel de transport.

Art. 19

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

ononderbroken zone van 20 km², en dat binnen een cirkel met een straal van maximaal 5 km. Bij de berekening van de oppervlakte van die cirkel (oppervlakte = $r^2 \times \pi$) geeft dat een oppervlakte van 78,5 km². Er lijkt bijgevolg een discrepantie te bestaan tussen de vereiste dat de zone ononderbroken moet zijn en binnen een cirkel met een straal van 5 km moet liggen.

De nieuwe vrijstelling is cumuleerbaar met de algemene vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing van 1 % van het bruto bedrag van de bezoldigingen zoals voorzien in artikel 275⁷ WIB92. Mogen de werkgevers die in aanmerking komen voor beide vrijstellingen veronderstellen dat eerst de vrijstelling van artikel 275⁷ WIB92 wordt toegepast en vervolgens de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor zones in moeilijkheden?

De minister wijst op de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, dat stelt dat de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing niet kan worden toegepast op de belastbare bezoldigingen van werknemers waarvoor reeds een andere vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing zoals bedoeld in de artikelen 275¹, 275², 275³, 275⁴ en 275⁶ wordt toegepast (DOC 3479/001, blz. 93). Daaruit kan worden afgeleid dat de vrijstelling van artikel 275⁷ WIB92 eerst wordt toegepast, en vervolgens pas de vrijstellingen op grond van de artikelen 275¹, 275², 275³, 275⁴ en 275⁶.

Art. 18

De heer Carl Devlies (CD&V) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3479/002) in tot wijziging van het artikel.

De heer Kristof Waterschoot (CD&V), mede-indiener van het amendement, legt uit dat het amendement enerzijds tot doel heeft te vermijden dat bepaalde werkgevers in de onmogelijkheid zullen zijn aan te tonen dat zij al dan niet een kmo zijn. Anderzijds beoogt het investeringen in passagiers- en transportvervoer enkel uit te sluiten voor zover ze betrekking hebben op investeringen in vervoersmiddelen en vervoersuitrusting.

Art. 19

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 29

Mme Veerle Wouters (N-VA) déclare que la franchise de TVA en faveur des petites entreprises est calculée sur la base du chiffre d'affaires annuel, qui ne peut excéder 15 000 euros. L'augmentation du seuil concernant le chiffre d'affaires entre cependant en vigueur à partir du 1^{er} avril 2014. Comment faut-il calculer ce seuil, compte tenu du fait que le seuil relevé ne sera d'application que pendant les trois derniers trimestres de 2014?

À partir de quand les assujettis qui dépassent actuellement le seuil de 5 580 euros de chiffre d'affaires pourront-ils bénéficier de la franchise en faveur des petites entreprises? En vertu de l'arrêté royal n° 19, les assujettis qui ne sont pas soumis au régime de franchise et dont le chiffre d'affaires n'excède pas 5 580 euros en 2013 ne pourront bénéficier de cette franchise qu'à partir du 1^{er} juillet 2014.

En résulte-t-il que toutes les personnes qui sont actuellement assujetties à la TVA doivent attendre jusqu'à la fin 2014 pour voir si leur chiffre d'affaires excède ou non le seuil relevé, et qu'ils ne pourront effectivement demander à bénéficier de la franchise de TVA en faveur des petites entreprises qu'à partir du 1^{er} juillet 2015?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) explique que l'on a déjà souligné dans le passé que les asbl assujetties à la TVA atteignaient très rapidement le seuil concernant le chiffre d'affaires, et qu'il s'indiquait donc de relever ce seuil. Le titre du chapitre renvoie aux petites entreprises. Les asbl assujetties à la TVA relèvent-elles également de cette notion? Si oui, le terme utilisé ne pose-t-il pas problème?

L'augmentation de la franchise TVA, qui est portée à 15 000 euros par an hors TVA, a évidemment un impact budgétaire. A-t-on calculé le nombre de petites entreprises et d'ASBL qui bénéficieront du relèvement de ce plafond?

Le ministre explique que tous les assujettis dont le chiffre d'affaires aura été inférieur à 15 000 euros en 2013 pourront bénéficier de la franchise de taxe à partir du 1^{er} avril 2014. Ceux qui ont démarré leurs activités en 2014 doivent s'efforcer de faire une estimation correcte de leurs prévisions d'exploitation. Si le chiffre d'affaires estimé est inférieur à 15 000 euros, le régime de franchise de taxe peut être appliqué. Dès qu'il apparaît que le chiffre d'affaires est supérieur au seuil prescrit, le contribuable devra s'enregistrer en vue de l'application de la TVA.

Art. 29

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt dat de btw-vrijstelling voor kleine ondernemingen berekend wordt op basis van de jaaromzet, die niet meer mag bedragen dan 15 000 euro. De verhoging van de omzetrempel treedt echter in werking vanaf 1 april 2014. Hoe moet de omzetrempel berekend worden, rekening houdend met het feit dat de verhoogde drempel maar van toepassing is gedurende de drie laatste trimesters van 2014?

Vanaf wanneer kunnen belastingplichtigen die nu boven de omzetrempel van 5 580 euro uitkomen, overschakelen naar de vrijstelling voor kleine ondernemingen? Volgens het KB nr. 19 zijn belastingplichtigen die niet onderworpen zijn aan de vrijstellingsregeling en wiens omzet niet meer dan 5 580 euro bedraagt in 2013 pas overschakelen vanaf 1 juli 2014.

Heeft dat tot gevolg dat alle belastingplichtigen die nu aan de btw-heffing onderworpen zijn, moeten wachten tot het einde van 2014 om vast te stellen dat hun omzet al dan niet de verhoogde drempel overschrijdt en dat zij pas vanaf 1 juli 2015 effectief beroep kunnen doen op de btw-vrijstelling voor kleine ondernemingen?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) legt uit dat in het verleden reeds werd gewezen op het feit dat de btw-plichtige vzw's zeer snel de omzetrempel bereiken, en dat bijgevolg een verhoging van de drempel aangewezen was. De titel van het hoofdstuk verwijst naar de kleine ondernemingen. Vallen ook de btw-plichtige vzw's onder dat begrip? Zo ja, is de term dan niet problematisch?

De verhoging van de btw-franchise tot 15 000 euro per jaar exclusief btw heeft uiteraard een budgettaire impact. Werd een berekening gemaakt van het aantal kleine ondernemingen en vzw's dat zal genieten van de verhoging van het plafond?

De minister legt uit dat wie in 2013 onder de drempel van 15 000 euro zat vanaf 1 april 2014 zal kunnen genieten van de vrijstelling. Wie in 2014 zijn activiteiten heeft opgestart, moet zijn exploitatievooruitzichten correct trachten in te schatten. Indien die schatting leidt tot een zakencijfer lager dan 15 000 euro mag men van de vrijstelling gebruikmaken. Zodra blijkt dat het zakencijfer boven de drempel uitkomt, moet de belastingplichtige registreren voor de toepassing van de btw.

Près de 22 500 entreprises, au sens large du terme, devraient bénéficier de la franchise. La notion de “petite entreprise” doit être interprétée de manière assez large. Le type de société n’a aucun impact sur l’application éventuelle du régime de franchise. Sur une année complète, le coût budgétaire de la mesure est estimé à 8 144 000 euros.

Mme Veerle Wouters (N-VA) regrette que la disposition légale n’ait pas été rédigée de manière plus précise. Les précisions du ministre sont en tout cas nécessaires à une bonne compréhension de l’article.

Art. 30 à 35

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 36

Mme Veerle Wouters et M. Peter Dedecker (N-VA) présentent l’amendement n° 12 (DOC 53 3479/003). L’auteur principal explique que l’amendement vise à porter le seuil du chiffre d’affaires annuel à 25 000 euros au lieu de 15 000 euros. La promesse faite par le précédent ministre des Finances, M. Steven Vanackere, serait ainsi honorée.

Art. 37 à 39

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 39/1 à 39/9 (nouveaux)

Mme Veerle Wouters et M. Peter Dedecker (N-VA) présentent les amendements n°s 2 à 10 (DOC 53 3479/003) tendant à insérer, dans le titre 5, un chapitre 2 intitulé “Modification des livres VI, XIV et XV du Code de droit économique en ce qui concerne l’arrondi des paiements en euro”, contenant les articles 39/1 à 39/9.

L’auteur principal explique que, depuis 2002, les billets et les pièces en euros sont en circulation dans la zone euro. Aux termes de l’article 128, § 2, du traité sur le fonctionnement de l’Union européenne, les pièces de monnaie sont émises par les États membres, sous réserve de l’approbation du volume de l’émission par la Banque centrale européenne.

Circa 22 500 ondernemingen in de ruime zin van het woord zouden genieten van de vrijstelling. De term “kleine onderneming” dient ruim te worden geïnterpreteerd. De vennootschapsvorm is irrelevant voor het beroep op de vrijstelling. De budgettaire kost van de maatregel wordt voor een gans jaar geraamd op 8 144 000 euro.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) betreurt dat de wettelijke bepaling niet preciezer werd geredigeerd. De verduidelijkingen van de minister zijn in elk geval noodzakelijk voor een goed begrip van het artikel.

Art. 30 tot 35

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 36

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Peter Dedecker (N-VA) dienen amendement nr. 12 (DOC 53 3479/003) in. De hoofdindieners licht toe dat het amendement tot doel heeft de drempel van de gerealiseerde jaaromzet te verhogen van 15 000 naar 25 000 euro. Aldus wordt de belofte van de heer Steven Vanackere, de voormalige minister van Financiën, gerealiseerd.

Art. 37 tot 39

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 39/1 tot 39/9 (nieuw)

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Peter Dedecker (N-VA) dienen de amendementen nrs. 2 tot 10 (DOC 53 3479/003) in, die ertoe strekken in titel 5 een hoofdstuk 2 met als opschrift “Wijziging van boek VI, XIV en XV van het Wetboek van economisch recht, met betrekking tot de afronding van betalingen in euro” in te voegen, dat de artikelen 39/1 tot 39/9 bevat.

De hoofdindieners legt uit dat sinds 2002 in het eurogebied de eurobiljetten en euromuntstukken in omloop zijn. Luidens artikel 128, § 2, van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie worden de muntstukken uitgegeven door de lidstaten, onder voorbehoud van goedkeuring van de omvang van de uitgifte door de Europese Centrale Bank.

Dans notre pays, il revient au ministre des Finances de déterminer, d'après les besoins constatés, les quantités de chaque catégorie de pièces de monnaie, sans que l'émission de l'ensemble des pièces de monnaie puisse dépasser le volume d'émission approuvé par la Banque centrale européenne (article 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 12 juin 1930 portant création d'un Fonds monétaire, remplacé par la loi du 10 décembre 2001 concernant le passage définitif à l'euro). De 2002 à 2013, un peu plus de 700 et 690 millions de pièces de monnaie de respectivement 1 et 2 centimes ont été mises en circulation par la Belgique.

Ces pièces de monnaie de faible valeur sont souvent perdues. Il est aussi constaté qu'elles sont peu réutilisées et que, malgré le grand nombre de pièces de monnaie émises, il y a toujours une demande de pièces de monnaie nouvellement frappées.

L'insatisfaction des consommateurs belges vis-à-vis des pièces de 1 et 2 centimes se reflète depuis l'introduction de l'euro fiduciaire en 2002 dans les différents sondages Eurobaromètre effectués par la Commission européenne. Selon l'Eurobaromètre Flash 362 de décembre 2012, respectivement 91 et 83 % des répondants en Belgique étaient favorables à la suppression des pièces de 1 et 2 centimes.

Dans son rapport "Coûts, avantages et inconvénients des différents moyens de paiement" de décembre 2005, le *Steering Committee* sur l'avenir des moyens de paiement attirait l'attention sur les coûts liés aux opérations de paiement, lesquels peuvent être estimés à environ 0,74 % du PIB. Il établissait aussi que ces opérations devaient se dérouler le plus efficacement possible. La substitution progressive des paiements en monnaie fiduciaire par des paiements électroniques en constitue l'un des moyens. La diminution de l'utilisation des pièces de 1 et 2 centimes peut y contribuer: non seulement elle réduirait les frais des institutions d'émission, mais elle engendrerait des économies pour les points de vente (encaissements et temps de transaction moindres). Une récente étude de la Banque nationale de Belgique, intitulée "Conséquences de l'introduction en Belgique d'un principe d'arrondi symétrique à 5 centimes près pour les montants totaux payés en magasin", a confirmé ces constatations.

Les Pays-Bas et la Finlande arrondissent depuis des années à 5 centimes près. Aux Pays-Bas, cela s'est généralisé après un projet pilote réussi dans la commune de Woerden en 2004. Inspirés par cet exemple néerlandais, UNIZO et l'UCM ont mené un projet pilote de la mi-juin à la mi-décembre 2008 à Waregem et à Visé afin d'évaluer si le public était prêt à accepter, dans les magasins, l'arrondi au multiple de 5 centimes le plus

In ons land komt het aan de minister van Financiën toe om, volgens de vastgestelde behoeften, de hoeveelheid van elke categorie van muntstukken te bepalen, zonder dat de uitgifte voor het geheel van de muntstukken de door de Europese Centrale Bank goedgekeurde omvang mag overschrijden (artikel 1, derde lid, van de wet van 12 juni 1930 tot oprichting van een Muntfonds, vervangen door de wet van 10 december 2001 betreffende de definitieve omschakeling op de euro). Van 2002 tot en met 2013 werden door België respectievelijk iets meer dan 700 en 690 miljoen muntstukken van 1 en 2 cent in omloop gebracht.

Deze muntstukken van lage waarde gaan vaak verloren. Er wordt ook vastgesteld dat ze weinig worden hergebruikt en dat er ondanks het grote aantal uitgegeven muntstukken, nog steeds vraag is naar nieuw geslagen muntstukken.

In de verschillende Eurobarometerpeilingen die de Europese Commissie uitvoert, werd vastgesteld dat de Belgische consumenten ontevreden zijn over de muntstukken van 1 en 2 cent sinds de invoering van de chartale euro in 2002. Volgens de Flash Eurobarometer 362 van december 2012 waren 91 en 83 % van de respondenten in België de afschaffing van de muntstukken van 1 en 2 cent gunstig gezind.

In zijn verslag "Kosten, voor- en nadelen van de verschillende betaalmiddelen" van december 2005 wees het *Steering Committee* over de toekomst van de betaalmiddelen op de kosten die het betaalverkeer meebrengt en die op ongeveer 0,74 % van het BBP kunnen worden geraamd. Het stelde tevens dat dit verkeer zo efficiënt mogelijk diende te verlopen. Een geleidelijke substitutie van betalingen met chartaal geld door elektronische betalingen is één van de middelen daartoe. Het terugdringen van het gebruik van de stukken van 1 en 2 cent kan hiertoe bijdragen: niet alleen verminderen de kosten van de emissie-instellingen, ook voor de verkooppunten zouden de besparingen navenant zijn (lagere incasso's en transactietijden). In een recente studie van de Nationale Bank van België "Gevolgen van de invoering in België van het principe van symmetrische afronding op vijf cent na voor de totale in de winkel betaalde bedragen" werden deze vaststellingen bevestigd.

Nederland en Finland ronden al jaren af tot op vijf cent. In Nederland gebeurde dat na een succesvol proefproject in de gemeente Woerden in 2004. Geïnspireerd door dit Nederlandse voorbeeld hebben UNIZO en UCM van midden juni tot midden december 2008 in Waregem en Visé een proefproject uitgevoerd om te peilen naar de bereidheid van het publiek om in de winkels het totale bedrag van de aankopen naar beneden of naar boven

proche, vers le haut ou vers le bas, pour le montant total des achats. Durant cette période, 200 commerçants ont arrondi symétriquement les paiements à 5 centimes d'euro près, sauf si le client demandait explicitement à payer la somme exacte. Selon un sondage effectué à la fin de cette expérience, 80 % des commerçants et 78 % des consommateurs étaient en faveur de l'arrondi symétrique à 5 centimes près, car il permettait notamment de réduire le temps d'attente aux caisses. L'Irlande envisage également de permettre un arrondi à 5 centimes près.

Il est donc proposé de généraliser l'arrondi symétrique — c'est-à-dire au multiple de 5 centimes le plus proche — facultatif du montant total pour les paiements effectués par la remise de billets et de pièces libellés en euros ou en centimes ou de moyens de paiement comparables aux billets et pièces, tels que les titres-repas, écochèques et chèques sport et culture en papier.

Il s'agit en effet du paiement du montant total de l'achat. Lorsque le client ne paie qu'une partie de ce montant en espèces, par exemple à l'aide de sept chèques-repas papier, et le solde au moyen d'une carte de banque, rien ne justifie que ce montant soit arrondi. Le montant total peut en effet être payé au centime près à l'aide d'une carte de débit sans faire usage des pièces de 1 et 2 centimes d'euro. En revanche, lorsque le client paie le montant total de l'achat à l'aide de chèques-repas, le commerçant peut arrondir ce montant avant de rendre la différence entre le total des chèques-repas et le montant total de l'achat. Les amendements à l'examen visent en effet à réduire le nombre de pièces de 1 et 2 centimes d'euro en circulation. En outre, cette mesure incitera les clients qui regardent à un centime d'euro à payer par voie électronique.

Il ressort des chiffres en constante hausse relatifs à la monnaie en circulation que de nombreuses personnes n'utiliseront plus jamais les pièces de monnaie de 1 et 2 centimes qu'elles reçoivent en retour, de sorte que les arrondis symétriques des montants à payer pourront finalement avoir tendance à augmenter le pouvoir d'achat de ces consommateurs. En effet, dans le cas des arrondis symétriques, on paie en moyenne exactement le montant à payer, car les arrondis vers le bas compensent les arrondis vers le haut. À défaut d'arrondi symétrique, les consommateurs perdent de leur pouvoir d'achat étant donné qu'ils n'utilisent plus les pièces de monnaie de 1 et 2 centimes qu'ils reçoivent en retour. Ces pièces de monnaie font certes partie de la circulation fiduciaire, mais elles ne circulent plus comme moyen de paiement *de facto*.

af te ronden op het dichtstbijzijnde veelvoud van 5 cent. Gedurende die periode hebben 200 handelaren de betalingen op 5 cent na symmetrisch afgerond, behalve indien uitdrukkelijk door de klant werd gevraagd om de precieze som te betalen. Volgens een peiling aan het einde van dit experiment was 80 % van de handelaren en 78 % van de consumenten de symmetrische afronding op 5 cent na gunstig gezind, omdat hierdoor met name de wachttijden aan de kassa's konden worden ingeperkt. Ook Ierland heeft plannen om een afronding op 5 cent mogelijk te maken.

Daarom wordt de algemene toepassing voorgesteld van de facultatieve symmetrische afronding — dit wil zeggen naar het dichtstbijzijnde veelvoud van 5 cent — van betalingen van het gehele totaalbedrag door overhandiging van bankbiljetten en muntstukken uitgedrukt in euro of in cent, of via betaalmiddelen vergelijkbaar met bankbiljetten en muntstukken, zoals papieren maaltijdcheques, ecocheques, sport- en cultuurcheques.

Het gaat inderdaad over de betaling van het gehele totaalbedrag van de aankoop. Indien de klant het totaalbedrag slechts gedeeltelijk betaald met speciën, bijvoorbeeld door afgifte van zeven papieren maaltijdcheques en het saldo met zijn debetkaart betaalt, is er geen reden om het bedrag af te ronden. Met de debetkaart kan immers tot op de eurocent nauwkeurig het totaalbedrag betaald worden, zonder gebruik van de muntstukken van 1 en 2 eurocent. Betaalt hij daarentegen het volledige aankoopbedrag met maaltijdcheques, mag de winkelier het totaalbedrag afronden voor de teruggave van het verschil tussen het totaal van de maaltijdcheques en het totaalbedrag van de aankoop. De amendementen hebben immers tot doel om de omloop van de muntstukken van 1 en 2 eurocent te verminderen. Bovendien zal dit de klanten, die op een eurocent kijken, stimuleren om op elektronische wijze te betalen.

Uit de steeds stijgende omloopcijfers blijkt dat veel mensen de muntstukken van 1 en 2 cent die ze terugkrijgen daarna nooit meer gebruiken, zodat symmetrische afrondingen van te betalen bedragen voor deze consument uiteindelijk een koopkrachtverhogend effect kunnen hebben. Immers, bij symmetrische afrondingen betaalt men gemiddeld genomen het exact te betalen bedrag, aangezien de afrondingen naar beneden de afrondingen naar boven compenseren. Bij ontstentenis van symmetrische afrondingen, verliezen de consumenten koopkracht omdat ze de teruggekregen muntstukken van 1 en 2 cent nooit meer gebruiken. Deze muntstukken maken weliswaar deel uit van de geldomloop, maar *de facto* circuleren zij niet langer als betaalmiddel.

Ces amendements modifient le Code de droit économique, en particulier le livre VI “Pratiques du marché et protection du consommateur” en ce qui concerne l’arrondi des paiements en euros, ainsi que le livre XV qui porte sur le contrôle et les sanctions en cas de non-respect des règles. En effet, la règle d’arrondi proposée ne concerne que les relations entre entreprises et consommateurs. Dans les relations entre les entreprises, c’est le principe de la liberté qui joue, et les règles strictes en matière de protection des consommateurs ne sont pas d’application. Ce qui implique que les entreprises peuvent convenir entre elles, dans le respect des principes du droit général des contrats, d’appliquer l’arrondi sur le montant total à payer lors de la transaction. On peut supposer que cette correspondance sera faite d’une façon valable lorsqu’une entreprise applique correctement la règle de l’arrondi proposée dans le présent projet de loi (donc en avertissant le consommateur ainsi que les autres clients), de sorte que, dans la plupart des cas, l’arrondi se répercutera automatiquement sur la relation entre les entreprises.

Art. 39/10 à 39/18 (*nouveaux*)

M. Kristof Waterschoot (CD&V) et consorts présentent une série d’amendements n^{os} 13 à 22 (DOC 53 3479/003) qui tendent à insérer, dans le titre 5, un chapitre 2 intitulé “Modification des livres VI, XIV et XV du Code de droit économique, en ce qui concerne l’arrondi des paiements en euro”, contenant les articles 39/10 à 39/18.

L’auteur principal explique que les amendements correspondent, dans les grandes lignes, aux amendements n^{os} 2 à 10. Pour le surplus, il renvoie à la justification écrite des amendements, qui correspond également à celle des amendements n^{os} 2 à 10.

Mme Veerle Wouters et M. Peter Dedecker (N-VA) présentent un amendement n^o 23 (DOC 53 3479/003), en tant que sous-amendement à l’amendement n^o 14, insérant un article 39/10. Le sous-amendement tend à interdire l’arrondi du montant à payer lorsque le consommateur paie en partie en espèces et le solde par voie électronique.

Mme Veerle Wouters et M. Peter Dedecker (N-VA) présentent un amendement n^o 24 (DOC 53 3479/003), en tant que sous-amendement à l’amendement n^o 17, insérant un article 39/13. L’auteur principal explique que l’objectif poursuivi est identique à celui de l’amendement n^o 23.

Deze amendementen wijzigen het Wetboek Economisch Recht, in het bijzonder boek VI “marktpraktijken en consumentenbescherming” in verband met de afronding van betalingen in euro, en daarbij aansluitend boek XV, inzake het toezicht en de sanctionering wanneer de bepalingen ervan niet worden nageleefd. De voorgestelde afrondingsregel heeft inderdaad alleen betrekking op de relaties tussen ondernemingen en consumenten. In de relaties tussen ondernemingen speelt het principe van de wilsautonomie, en zijn de strikte regels inzake consumentenbescherming niet van toepassing. Dit impliceert dat ondernemingen onderling steeds kunnen overeenkomen, met naleving van de principes van het algemeen verbintenissenrecht, om een afronding toe te passen op het totaalbedrag dat te betalen is bij afwikkeling van een transactie. Men mag ervan uitgaan dat die overeenstemming op geldige wijze tot stand komt wanneer een onderneming de in het wetsontwerp vastgelegde afrondingsregel correct toepast (en dus ter kennis brengt van de consument maar ook van zijn andere klanten) waardoor de afronding in de meeste gevallen dus automatisch zal doorwerken naar de relatie tussen ondernemingen onderling.

Art. 39/10 tot 39/18 (*nieuw*)

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) c.s. dient de amendementen nrs. 13 tot 22 (DOC 53 3479/003) in, die ertoe strekken in titel 5 een hoofdstuk 2 met als opschrift “Wijziging van boek VI, XIV en XV van het Wetboek van economisch recht, met betrekking tot de afronding van betalingen in euro” in te voegen, dat de artikelen 39/10 tot 39/18 bevat.

De hoofdindieners licht toe dat de amendementen in hoofdlijnen overeenstemmen met de amendementen nrs. 2 tot 10. Hij verwijst tevens naar de schriftelijke verantwoording van de amendementen, die tevens overeenstemt met die bij de amendementen nrs. 2 tot 10.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Peter Dedecker (N-VA) dienen amendement nr. 23 (DOC 53 3479/003) in als subamendement op amendement nr. 14 tot invoeging van een artikel 39/10. Het subamendement heeft tot doel een afronding van het te betalen bedrag te verbieden wanneer een consument een deel van het bedrag in specien betaalt en het saldo op elektronische wijze.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Peter Dedecker (N-VA) dienen tevens amendement nr. 24 (DOC 53 3479/003) in als subamendement op amendement nr. 17 tot invoeging van een artikel 39/13. De hoofdindieners legt uit dat de doelstelling dezelfde is als bij amendement nr. 23.

Il ajoute que l'amendement n° 16 ne comporte pas de définition de la notion d'espèces. L'amendement n° 4 remédie à cette lacune et définit les espèces comme des billets de banque et des pièces de monnaie libellés en euro ou en centime, ou des moyens de paiement comparables aux billets de banque et aux pièces de monnaie, tels que les titres-repas sous une forme non électronique, que l'entreprise accepte.

L'arrondi au multiple supérieur ou inférieur de cinq centimes est appliqué, en vertu de l'amendement n° 16, à partir du moment où le montant total est supérieur à cinq centimes. Il est précisé, en guise de justification, que la règle de l'arrondi s'appliquera aussi si le consommateur n'achète qu'un seul produit, pourvu que son prix soit supérieur à 5 centimes et se termine par 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 ou 9 centimes. En l'occurrence, un montant ne peut toutefois pas se terminer par 6, 7, 8 ou 9. L'amendement n° 4 porte par conséquent ce montant à dix centimes.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) regrette que la réglementation relative à la suppression des pièces de 1 et 2 centimes ait été introduite par le biais d'amendements au projet de loi à l'examen.

Sur le plan du contenu, l'intervenant demande comment on pourra empêcher que la réglementation proposée ne donne lieu à des hausses de prix. Dans la justification des amendements, il est souligné que les prix affichés pour chaque article ne peuvent en aucun cas être arrondis aux 5 centimes supérieurs. C'est un bon point de départ, mais comment va-t-on s'assurer que ce principe est appliqué dans la pratique? Quelles garanties empêchent-elles des augmentations systématiques et structurelles au premier multiple supérieur de cinq? Comment les effets possibles de cette mesure sur les prix seront-ils contrôlés et évalués?

Le ministre renvoie aux avis des diverses instances, qui indiquent unanimement que l'impact éventuel sur l'inflation sera tout à fait minime. Tant la Banque nationale que l'Observatoire des prix indiquent qu'il est très improbable que la mesure ait un effet sur l'inflation.

Aux Pays-Bas, de nombreuses études ont été consacrées aux effets éventuels des mesures similaires qui ont été prises dans ce pays. Et, à chaque fois, la conclusion était qu'il n'y avait aucun effet, ni positif, ni négatif, sur l'inflation.

Le ministre souligne par ailleurs que les règles d'arrondi ont pour objectif de limiter l'émission de pièces de monnaie de 1 et 2 centimes dans le commerce de détail. C'est la raison pour laquelle l'amendement

De hoofdindiener geeft ook aan dat amendement nr. 16 geen definitie bevat van het begrip speciën. Amendement nr. 4 reikt wel een definitie aan, te weten bankbiljetten en muntstukken uitgedrukt in euro of in cent, of via betaalmiddelen vergelijkbaar met bankbiljetten en muntstukken, zoals maaltijdcheques in geen elektronische vorm, die de onderneming aanvaardt.

De afronding naar een hoger of lager veelvoud van vijf cent gebeurt op grond van amendement nr. 16 vanaf het ogenblik dat het totaalbedrag hoger is dan vijf cent. Als verantwoording wordt gesteld dat de afrondingsregel ook van toepassing is indien er slechts één product dient te worden betaald, vooropgesteld dat de prijs daarvan hoger is dan 5 cent en op 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 of 9 cent eindigt. In dit geval kan een bedrag echter niet op een 6, 7, 8 of 9 eindigen. Amendement nr. 4 bepaalt bijgevolg dat bedrag op tien cent.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betreurt de methode van de indiening van de regeling over de afschaffing van de muntstukken van 1 en 2 eurocent bij wijze van amendementen op het voorliggende wetsontwerp.

Op inhoudelijk vlak stelt de spreker de vraag hoe kan worden voorkomen dat de voorgestelde regeling leidt tot prijsverhogingen. In de verantwoording bij de amendementen wordt benadrukt dat de aangeduide prijzen per artikel in geen geval naar de dichtstbijzijnde hogere 5 cent afgerond mogen worden. Dat is een goed uitgangspunt, maar hoe verzekert men dat beginsel in de praktijk? Welke garanties beletten systematische en structurele verhogingen naar het eerste veelvoud van vijf? Hoe zullen de mogelijke prijseffecten worden nagegaan en geëvalueerd?

De minister wijst op de adviezen van de diverse instanties, die unaniem stellen dat de mogelijke impact op de inflatie uiterst minimaal is. Zowel de Nationale Bank als het Prijzenobservatorium geven aan dat het zeer onwaarschijnlijk is dat de maatregel een weerslag heeft op de inflatie.

In Nederland werd bij herhaling onderzoek gedaan naar de mogelijke effecten van de daar geldende gelijklopende maatregelen. Telkens werd besloten dat er geen effect was op de inflatie, noch in positieve, noch in negatieve zin.

De minister beklemtoont voorts dat de afrondingsregels tot doel hebben de uitgifte van muntstukken van 1 en 2 cent in de kleinhandel te beperken. Daarom bepaalt amendement nr. 16 dat ondernemingen de

n° 16 prévoit que les entreprises peuvent procéder à l'arrondi lorsque le consommateur paye le montant total en espèces. Compte tenu de l'objectif spécifique des règles d'arrondi, les paiements faits à l'aide de moyens de paiement légaux, à savoir les billets de banques et les pièces de monnaie en euro, ne sont pas les seuls visés. Lorsque le paiement s'effectue à l'aide de moyens de paiement matériels qui peuvent être assimilés à des billets de banques ou à des pièces de monnaie, comme des titres-repas, des éco-chèques ou des bons à valoir, l'entreprise peut également appliquer les règles d'arrondi. La réglementation vise en effet à limiter le nombre de situations dans lesquelles l'entreprise doit, dans le cadre d'une transaction de paiement, rendre au consommateur des pièces de 1 ou 2 centimes. Un paiement effectué, par exemple, à l'aide d'un titre-repas ou d'autres types de chèques ne se distingue donc pas, de ce point de vue, d'un paiement effectué à l'aide de billets de banque et de pièces de monnaie. Dans le contexte de cet amendement, la notion d'"espèces" a donc un champ d'application plus large que ce qui est habituel dans d'autres textes législatifs.

Lorsqu'il est certain d'avance que l'entreprise ne devra pas rendre de billets ni de pièces au consommateur, l'arrondi ne peut être appliqué. C'est le cas lorsque le consommateur déclare qu'il ne paiera pas en espèces, mais, par exemple, au moyen d'une carte de crédit ou de débit ou par virement. Il en va de même lorsqu'une partie du paiement est effectuée en espèces, et l'autre partie au moyen d'une carte de crédit ou de débit ou par virement. Dans ce cas, le consommateur remettra en effet d'abord les espèces (par exemple les chèques-repas ou d'autres chèques) et paiera ensuite le solde par voie électronique. Le volet électronique du paiement fait en sorte qu'en fin de compte, le montant exact sera payé au centime près, et que l'entreprise ne devra pas rendre de billets ni de pièces au consommateur. Dans le droit fil de l'objectif général des règles relatives à l'arrondi, on ne peut appliquer l'arrondi dans ce cas.

Par conséquent, le ministre estime qu'il n'est pas nécessaire de fournir des explications supplémentaires dans la loi sur ce point. On veillera cependant à ce qu'il soit suffisamment explicité dans les campagnes d'information qui seront organisées.

Art. 40

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

afronding kunnen toepassen wanneer de consument het totaalbedrag betaalt in speciën. Rekening houdend met de specifieke doelstelling van de afrondingsregels gaat het hier niet uitsluitend om betalingen met wettige betaalmiddelen, met name de bankbiljetten en muntstukken in euro. Wanneer de consument de betaling uitvoert met betaalmiddelen onder materiële vorm die kunnen gelijkgesteld worden met bankbiljetten en muntstukken, zoals maaltijdcheques, ecocheques en tegoedbonnen, kan de onderneming de afronding eveneens toepassen. Inderdaad, de regeling beoogt door de afronding het aantal situaties te beperken waarin de onderneming naar aanleiding van een betaaltransactie moet teruggeven aan de consument met muntstukken van 1 of 2 cent. Een betaling met bijvoorbeeld maaltijd- of andere cheques is op dit punt niet verschillend van een betaling met bankbiljetten en muntstukken. Het begrip "speciën" heeft in de context van dit amendement aldus een ruimer toepassingsgebied dan wat in andere wetteksten gebruikelijk is.

Wanneer op voorhand vaststaat dat de onderneming geen bankbiljetten en muntstukken zal moeten teruggeven aan de consument, mag de afronding niet toegepast worden. Het is het geval wanneer de consument aangeeft anders dan met speciën te zullen betalen, waaronder de betaling met debet- of creditkaart of door overschrijving. Hetzelfde geldt wanneer een deel van de betaling in speciën wordt uitgevoerd, en een deel via debet- of creditkaart of overschrijving. In dat geval zal de consument immers eerst de speciën overhandigen (bijvoorbeeld maaltijd- of andere cheques) en daarna het resterend bedrag via elektronische weg overmaken. Het elektronische luik van de betaling zorgt er voor dat uiteindelijk het exacte bedrag tot op de cent precies zal betaald worden en dat de onderneming niet in een situatie belandt waarin zij nog bankbiljetten of muntstukken moet teruggeven aan de consument. In lijn met de algemene doelstelling van de afrondingsregels mag de afronding in dat geval niet toegepast worden.

Bijgevolg meent de minister dat nadere verduidelijkingen in de wet op dat punt niet nodig zijn. Er zal wel voor gezorgd worden dat dit punt voldoende aan bod komt in de informatiecampagnes die zullen worden opgezet.

Art. 40

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — VOTES

Article 5

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 6

L'article 6 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 6/1 (nouveau)

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 7

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 9

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 10

L'article 10 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 14 à 17

Les articles 14 à 17 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 18

L'amendement n° 1 tendant à modifier l'article 18 est adopté à l'unanimité.

L'article 18, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 5

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 7

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 14 tot 17

De artikelen 14 tot 17 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 18

Amendement nr. 1 tot wijziging van artikel 18 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 18, zoals geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 19

L'article 19 est adopté à l'unanimité.

Art. 29 à 35

Les articles 29 à 35 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 36

L'amendement n° 12 tendant à modifier l'article 36 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article 36 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 37 à 39

Les articles 37 à 39 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

L'amendement n° 13 tendant à insérer, dans le Titre 5, un chapitre 2 intitulé "Modifications aux Livres VI, XIV et XV du Code de droit économique, relatif à l'arrondi des paiements en euro" est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 39/10 (nouveau)

L'amendement n° 14 tendant à insérer un article 39/10 est adopté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 2 tendant à insérer un article 39/1 devient dès lors sans objet.

L'amendement n° 23 tendant à modifier l'amendement n° 14 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 39/11 (nouveau)

L'amendement n° 15 tendant à insérer un article 39/11 est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 3 tendant à insérer un article 39/2 devient dès lors sans objet.

Art. 19

Artikel 19 wordt eenparig aangenomen.

Art. 29 tot 35

De artikelen 29 tot 35 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 36

Amendement nr. 12 tot wijziging van artikel 36 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 36 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 37 tot 39

De artikelen 37 tot 39 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Amendement nr. 13 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 2 in titel 5 met als opschrift "Wijziging van boek VI, XIV en XV van het Wetboek van economisch recht, met betrekking tot de afronding van betalingen in euro" wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 39/10 (nieuw)

Amendement nr. 14 tot invoeging van een artikel 39/10 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 2 tot invoeging van een artikel 39/1 vervalt bijgevolg.

Amendement nr. 23 tot wijziging van amendement nr. 14 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 39/11 (nieuw)

Amendement nr. 15 tot invoeging van een artikel 39/11 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 tot invoeging van een artikel 39/2 vervalt bijgevolg.

Art. 39/12 (*nouveau*)

L'amendement n° 16, qui tend à insérer un article 39/12, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 4, qui tend à insérer un article 39/3, devient par conséquent sans objet.

Art. 39/13 (*nouveau*)

L'amendement n° 17, qui tend à insérer un article 39/13, est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 5, qui tend à insérer un article 39/4, devient par conséquent sans objet.

L'amendement n° 24, qui tend à modifier l'amendement n° 17, est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 39/14 (*nouveau*)

L'amendement n° 18, qui tend à insérer un article 39/14, est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 6, qui tend à insérer un article 39/5, devient par conséquent sans objet.

Art. 39/15 (*nouveau*)

L'amendement n° 19, qui tend à insérer un article 39/15, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 7, qui tend à insérer un article 39/6, devient par conséquent sans objet.

Art. 39/16 (*nouveau*)

L'amendement n° 20, qui tend à insérer un article 39/16, est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 8, qui tend à insérer un article 39/7, devient par conséquent sans objet.

Art. 39/12 (*nieuw*)

Amendement nr. 16 tot invoeging van een artikel 39/12 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 tot invoeging van een artikel 39/3 vervalt bijgevolg.

Art. 39/13 (*nieuw*)

Amendement nr. 17 tot invoeging van een artikel 39/13 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 5 tot invoeging van een artikel 39/4 vervalt bijgevolg.

Amendement nr. 24 tot wijziging van amendement nr. 17 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 39/14 (*nieuw*)

Amendement nr. 18 tot invoeging van een artikel 39/14 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 6 tot invoeging van een artikel 39/5 vervalt bijgevolg.

Art. 39/15 (*nieuw*)

Amendement nr. 19 tot invoeging van een artikel 39/15 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 7 tot invoeging van een artikel 39/6 vervalt bijgevolg.

Art. 39/16 (*nieuw*)

Amendement nr. 20 tot invoeging van een artikel 39/16 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 8 tot invoeging van een artikel 39/7 vervalt bijgevolg.

Art. 39/17 (*nouveau*)

L'amendement n° 21, qui tend à insérer un article 39/17, est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 9, qui tend à insérer un article 39/8, devient par conséquent sans objet.

Art. 39/18 (*nouveau*)

L'amendement n° 22, qui tend à insérer un article 39/18, est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 10, qui tend à insérer un article 39/9, devient par conséquent sans objet.

Art. 40

L'article 40 est adopté par 11 voix contre 2.

**V. — RÉUNION EN APPLICATION
DE L'ARTICLE 82.1 DU RÈGLEMENT
ET VOTE SUR L'ENSEMBLE**

Au cours de sa réunion du 3 avril 2014, la commission a pris connaissance de la note de légistique rédigée par le Service juridique de la Chambre et relative au projet de loi n° 53 3479.

M. Georges Gilkinet, président, rappelle les principes du Règlement.

La commission souscrit aux corrections techniques proposées par le Service juridique et acceptées par le ministre.

L'ensemble des articles soumis à la commission, tels qu'ils ont été modifiés et moyennant quelques corrections d'ordre technique, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Luk Van Biesen

Le président,

Georges Gilkinet

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78,2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: articles 16, 18 et 19;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Art. 39/17 (*nieuw*)

Amendement nr. 21 tot invoeging van een artikel 39/17 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 9 tot invoeging van een artikel 39/8 vervalt bijgevolg.

Art. 39/18 (*nieuw*)

Amendement nr. 22 tot invoeging van een artikel 39/18 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 10 tot invoeging van een artikel 39/9 vervalt bijgevolg.

Art. 40

Artikel 40 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

**V. — VERGADERING MET TOEPASSING
VAN ARTIKEL 82.1, VAN HET KAMERREGLEMENT
EN STEMMING OVER HET GEHEEL**

Tijdens haar vergadering van 3 april 2014 heeft de commissie kennis genomen van de wetgevingstechnische nota van de Juridische dienst van de Kamer in verband met wetsontwerp nr. 53 3479.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, brengt de principes van het Reglement in herinnering.

De commissie is het eens met de door de Juridische dienst voorgestelde en door de minister aanvaarde technische verbeteringen.

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt, zoals gewijzigd en mits enkele technische correcties, aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Luk Van Biesen

De voorzitter,

Georges Gilkinet

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78,2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikelen 16, 18 en 19;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.