

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2014

PROPOSITION DE LOI**visant à redessiner les cantons de Beringen et
Neerpelt-Lommel****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. Philippe GOFFIN**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	6

Document précédent:

Doc 53 **3492/ (2013/2014):**001: Proposition de loi de MM. Vanvelthoven, Dewael, Frédéric
et Terwingen.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2014

WETSVOORSTEL**tot hertekening van de kantons Beringen en
Neerpelt-Lommel****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Philippe GOFFIN****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **3492/ (2013/2014):**001: Wetsvoorstel van de heren Vanvelthoven, Dewael, Frédéric
en Terwingen.

8861

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Laurence Meire, André Perpète, Manuella Senecaut, Özlem Özen
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Gerald Kindermans, Gerda Mylle, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 1^{er} avril 2014 à la discussion de la présente proposition de loi, après que la séance plénière du 27 mars 2014, lui a accordé l'urgence.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Peter Vanvelthoven (sp.a), auteur principal de la proposition de loi, expose que cette proposition de loi vise à redessiner les cantons de Beringen et de Neerpelt-Lommel. L'objectif est de tenir compte d'une trop grande étendue territoriale du canton de Neerpelt-Lommel, dont la population totale équivaut au double d'un canton judiciaire moyen.

La scission du canton judiciaire de Neerpelt-Lommel vise à faire des cantons redessinés des divisions territoriales comparables aux autres. Ainsi, il sera tenu compte de la charge de travail des juges de paix et de la nécessité de procéder à une répartition équilibrée de cette charge. En outre, la proposition de loi permet de réduire des coûts de fonctionnement, essentiellement liés aux nécessités pour les greffes et pour les juges de se déplacer jusqu'au siège de la juridiction unifiée.

Plusieurs dispositions de la proposition de loi règlent les mesures transitoires, qui concernent les affaires pendantes. Ces règles valent tant qu'une nomination en qualité de juge de paix dans les cantons judiciaires scindés ne sera pas intervenue.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Schoofs (VB) n'a pas d'objection de principe contre la proposition de loi. Celle-ci lui semble logique et lui paraît répondre à une demande des acteurs de terrain. Par contre, l'orateur demande à la ministre de la Justice si d'autres cantons judiciaires doivent encore être redessinés de la même manière. L'intervenant craint que la présente proposition de loi ne constitue que la première étape d'un mouvement plus étendu, au cours de la prochaine législature.

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente, partage la préoccupation du précédent orateur. Une répartition équilibrée de la charge de travail au niveau des justices de paix est une nécessité. Pour obtenir une telle répartition équilibrée, il faudrait pouvoir se fonder sur une mesure objective de la charge du travail, à ce stade inexistante. D'autres exemples de justices de paix surchargées peuvent être trouvés ailleurs sur le

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014, nadat de plenaire vergadering van 27 maart 2014 had ingestemd met de spoedbehandeling ervan.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a), hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft aan dat deze tekst ertoe strekt de kantons Beringen en Neerpelt-Lommel te hertekenen, teneinde rekening te houden met het te grote grondgebied van het kanton Neerpelt-Lommel; het telt immers dubbel zo veel mensen als een gemiddeld gerechtelijk kanton.

Met de splitsing van gerechtelijk kanton Neerpelt-Lommel beoogt men kantons tot stand te brengen waarvan de gebiedsindelingen vergelijkbaar zijn met die van de andere kantons. Meer bepaald zal rekening worden gehouden met de werklast van de vrederechters en de noodzaak die werklast billijk te spreiden. Bovendien zullen dankzij het wetsvoorstel de werkingskosten kunnen worden beperkt, vooral gelet op de noodzakelijke inspanningen die griffies en rechters moeten doen om naar de gemeenschappelijke gerechtshof te reizen.

Verscheidene bepalingen van het wetsvoorstel regelen de overgangsmaatregelen in verband met de hangende zaken. Die regels zijn van toepassing zolang in de gesplitste gerechtelijke kantons geen vrederechters zijn benoemd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Schoofs (VB) heeft in principe geen bezwaar tegen het wetsvoorstel. Volgens hem is het wetsvoorstel logisch en komt het tegemoet aan een verzoek van de actoren in het veld. Wel wil de spreker van de minister van Justitie vernemen of nog andere gerechtelijke kantons op dezelfde manier moeten worden gesplitst. De spreker vreest dat dit wetsvoorstel slechts de eerste fase vormt in een omvangrijkere verschuiving tijdens de volgende zittingsperiode.

Voorzitter Kristien Van Vaerenbergh deelt de bezorgdheid van de vorige spreker. Een evenwichtige spreiding van de werklast bij de vrederechters is een noodzaak. Om een dergelijke evenwichtige spreiding te verkrijgen, zou men zich moeten kunnen baseren op een objectieve werklastmeting, iets wat thans niet bestaat. Overigens zijn op het Belgische grondgebied nog andere voorbeelden van overbelaste vrederechters te vinden. In welk

territoire belge. En quoi la charge de travail des juridictions concernées par la proposition de loi est-elle spécifiquement trop lourde?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, renvoie d'abord aux développements de la proposition de loi, qui exposent ce qui suit (DOC 53 3492/001, p. 3):

“Avec ses 106 000 habitants, le canton de Neerpelt-Lommel est le deuxième canton le plus important en termes de chiffres de la population. Sa population est pratiquement le double de celle des autres cantons. Grâce à sa scission, le canton de Lommel comptera environ 57 950 habitants et celui de Neerpelt environ 63 400 habitants, soit la moyenne des autres cantons.” (DOC 53 3492/001, p. 3).

La ministre ne conteste pas qu'une mesure objective de la charge de travail permettrait d'affiner le découpage des différents cantons des justices de paix. A ce stade, la proposition de loi se borne à répondre à une demande légitime des acteurs de terrain des cantons concernés. Avec la scission proposée, les cantons judiciaires concernés seront alignés sur les zones de police. En outre, avec les auteurs du texte, la ministre constate que ce qui est proposé ne coûte rien, en raison de l'économie réalisée sur les frais de déplacement du greffe et du siège.

Enfin, le juge de paix est également le juge de la proximité. Cette préoccupation trouve écho dans la scission proposée. Les données afférentes au nombre d'affaires traitées seront communiquées par la ministre ultérieurement.

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente, souligne l'importance de disposer d'informations précises sur le nombre d'affaires traitées. C'est en effet pour elle l'un des critères principaux permettant d'évaluer la charge de travail d'une juridiction.

M. Raf Terwingen (CD&V) soutient la proposition de loi. Lui aussi a reçu des signaux du terrain qui lui convainquent de la nécessité de la scission proposée. Avec d'autres membres, il souscrit à l'idée que le nombre d'habitants ne suffit pas nécessairement en soi à justifier la mesure au regard de la charge de travail.

Le membre attire l'attention des membres sur une spécificité du territoire concerné, à savoir le nombre d'institutions de soins qui y sont établies. Cette spécificité doit être rapprochée du nouveau statut adopté pour les incapables. Le nombre d'affaires traitées est en effet plus élevé en raison de cette circonstance.

spécifiquement opzicht is de werklust van de gerechten waarop dit wetsvoorstel betrekking heeft te zwaar?

Minister van Justitie Annemie Turtelboom verwijst eerst naar de toelichting van het wetsvoorstel, die met name het volgende stelt:

“Het kanton Neerpelt-Lommel is met 106 200 inwoners het op een na grootste kanton wat inwonersaantallen betreft. Het inwonersaantal is nagenoeg het dubbele van wat gangbaar is in de andere kantons. Door de splitsing zal het kanton Lommel circa 57 950 en voor Neerpelt circa 63 400 inwoners overblijven wat in de lijn ligt van andere kantons.” (DOC 53 3492/001, blz. 3).

De minister betwist niet dat met een objectieve werklustmeting de afbakening van de verschillende kantons van de vrederechten zou kunnen worden verfijnd. In dit stadium komt het wetsvoorstel louter tegemoet aan een gewettigde vraag van de actoren in het veld van de betrokken kantons. Met de voorgestelde splitsing zullen de desbetreffende gerechtelijke kantons worden afgestemd op de politiezones. Evenals de indieners van de tekst stelt de minister voorts vast dat hetgeen wordt voorgesteld niets kost, gezien de bewerkstelligde bezuiniging op de reiskosten van de griffie en van de zetel.

Tot slot is de vrederechter ook de meest nabije rechter. De voorgestelde splitsing speelt in op die bezorgdheid. De minister zal de gegevens met betrekking tot het aantal behandelde zaken later ter hand stellen.

Voorzitter Kristien Van Vaerenbergh wijst op het belang van nauwkeurige informatie over het aantal behandelde zaken. Dat is voor haar immers een van de belangrijkste criteria om de werklust van een rechtscollège te kunnen meten.

De heer Raf Terwingen (CD&V) steunt het wetsvoorstel. Ook hij heeft uit het veld signalen gekregen die hem ervan overtuigen dat de voorgestelde splitsing nodig is. Net als andere leden is hij het erover eens dat het aantal inwoners op zich niet voldoende is om de maatregel te rechtvaardigen ten aanzien van de werklust.

De spreker attendeert de leden op een specificiteit van het betrokken grondgebied, met name het aantal daar gevestigde zorginstellingen. Dat gegeven, in combinatie met het nieuwe statuut van de wilsonbekwamen, maakt dat de vrederechten meer zaken te behandelen krijgen.

Lors de la prochaine législature, l'effort de rationalisation des cantons, sur la base d'une analyse objective de la charge de travail, doit être poursuivi. S'inscrit dans l'effort de rationalisation, une scission qui vise à faire concorder un canton judiciaire avec une zone de police. Par ailleurs, la proximité du juge est un élément essentiel pour le justiciable.

M. Bert Schoofs (VB) ne conteste ni que la proposition soit demandée par le terrain, ni qu'elle soit neutre d'un point de vue budgétaire. Il a cependant la sensation que le choix du canton scindé n'est pas neutre, et voudrait se garder de tout provincialisme.

D'autre part, l'orateur s'arrête aux cosignataires de la proposition de loi. Pourquoi le membre ne s'est-il pas vu proposer de cosigner celle-ci? Pourquoi aucun membre de l'opposition — et même aucun membre de deux partis de la majorité — ne figure-t-il parmi les cosignataires?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) rappelle combien la charge de travail a évolué dans les cantons concernés ces dix dernières années. L'évolution de cette charge de travail est par exemple liée à l'augmentation du nombre de maisons de repos sur ce territoire.

Le précédent membre semble, pour l'intervenant, manier le raisonnement *a contrario*: si le législateur s'intéresse à la situation du canton x, c'est qu'il ne s'intéresse pas aux cantons y et z. Pourtant, aucune proposition n'a été introduite par le précédent membre aux fins de redessiner d'autres divisions territoriales judiciaires.

L'auteur principal se réjouit de l'appui de l'ensemble des membres de la majorité à la demande d'urgence qu'il a formulée en séance plénière. L'absence de signature ne doit se comprendre que comme une simple considération suivant laquelle certains conféraient à cette problématique un caractère plutôt local.

M. Bert Schoofs (VB) attire l'attention sur ses interventions au cours de la discussion de la loi du 1^{er} décembre 2013 portant réforme des arrondissements judiciaires et modifiant le Code judiciaire en vue de renforcer la mobilité des membres de l'ordre judiciaire (DOC 53 2858/001 à 010). L'intervenant n'a eu de cesse de répéter tout le mal qu'il pensait de la nouvelle architecture judiciaire proposée par le gouvernement et la ministre.

De inspanning om de kantons te rationaliseren op grond van een objectieve analyse van de werklast moet tijdens de volgende zittingsperiode worden voortgezet. Een splitsing die beoogt een gerechtelijk kanton te doen samenvallen met een politiezone past in de rationaliseringsinspanning. De nabijheid van de rechter is voorts een zeer belangrijk gegeven voor de rechtzoekende.

De heer Bert Schoofs (VB) is het ermee eens dat de mensen in het veld de splitsing vragen en dat die splitsing budgettair neutraal is. Hij heeft niettemin het gevoel dat de keuze voor een gesplitst kanton niet neutraal is. Hij wil zeker geen blijk geven van enig provincialisme.

Voorts gaat de spreker in op de ondertekenaars van het wetsvoorstel. Waarom werd hem niet aangeboden de tekst mede te ondertekenen? Waarom maakt geen enkel lid van de oppositie — en zelfs geen enkel lid van twee meerderheidspartijen — deel uit van de ondertekenaars?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) herinnert eraan hoezeer het afgelopen decennium de werklast in de betrokken kantons is verhoogd, hetgeen onder andere te maken heeft met de toename van het aantal rusthuizen op dat grondgebied.

De vorige spreker lijkt hem gebruik te maken van de redenering *a contrario*: als de wetgever aandacht heeft voor de toestand in kanton x, dan heeft hij er geen voor die in de kantons y en z. De vorige spreker heeft echter geen enkel voorstel tot hertekening van andere gerechtelijke territoriale afdelingen ingediend.

De hoofdindienster stelt het op prijs dat alle meerderheidsleden steun hebben verleend aan zijn verzoek om een spoedbehandeling, dat hij in de plenaire vergadering heeft geformuleerd. Het ontbreken van een handtekening moet louter worden opgevat als de inschatting door sommigen dat dit vraagstuk een veeleer lokale aangelegenheid is.

De heer Bert Schoofs (VB) vestigt de aandacht op zijn betogen tijdens de bespreking van de tekst die heeft geleid tot de wet van 1 december 2013 tot hervorming van de gerechtelijke arrondissementen en tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met het oog op een grotere mobiliteit van de leden van de rechterlijke orde (DOC 53 2858/001 tot 010). De spreker heeft toen voortdurend herhaald dat hij de nieuwe door de regering en de minister voorgestelde gerechtelijke architectuur uitermate slecht vond.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cette disposition, qui définit le fondement constitutionnel de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 7

Ces articles organisent la scission et prévoient les mesures transitoires afférentes aux affaires pendantes et aux magistrats et au personnel judiciaire travaillant au sein du canton scindé.

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente, propose d'apporter des corrections techniques aux articles 3 à 6. Par conséquent, ces articles seraient rédigés comme suit:

"Art. 3

Les affaires qui sont pendantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi sont poursuivies devant la juridiction qui était compétente avant son entrée en vigueur.

Art. 4

Le juge de paix qui, le jour précédant celui de l'entrée en vigueur de la présente loi, était nommé dans le canton de Neerpelt-Lommel, est nommé d'office et sans nouvelle prestation de serment dans le canton de Neerpelt.

Art. 5

Le juge de paix de complément qui, le jour précédant celui de l'entrée en vigueur de la présente loi, était nommé dans le canton de Neerpelt-Lommel, reste compétent pour le canton de Lommel jusqu'à la nomination d'un nouveau juge de paix.

Art. 6

Le greffier en chef qui, le jour précédant celui de l'entrée en vigueur de la présente loi, était nommé dans le canton de Neerpelt-Lommel, reste compétent pour le

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over deze bepaling, die de basis van de grondwettelijke bevoegdheid vastlegt, worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 7

Deze artikelen organiseren de splitsing en bevatten overgangsmaatregelen die de overgang regelen voor de hangende zaken en voor de magistraten en het gerechtspersoneel die werkzaam zijn in het kanton dat wordt opgesplitst.

Voorzitter Kristien Van Vaerenbergh stelt voor om technische verbeteringen op de artikelen 3 tot 6 aan te brengen. Ingevolge zouden deze artikelen luiden als volgt:

"Art. 3

De zaken die op het ogenblik dat deze wet in werking treedt aanhangig zijn, worden voortgezet voor het gerecht dat bevoegd was voor de inwerkingtreding ervan.

Art. 4

De vrederechter die op de dag voorafgaand aan deze dat deze wet in werking treedt, benoemd was in het kanton Neerpelt-Lommel, is van rechtswege en zonder nieuwe eedaflegging benoemd in het kanton Neerpelt.

Art. 5

De toegevoegde vrederechter die op de dag voorafgaand aan deze dat deze wet in werking treedt, benoemd was in het kanton Neerpelt-Lommel, blijft bevoegd voor het kanton Lommel tot op het ogenblik dat er een nieuwe vrederechter wordt benoemd.

Art. 6

De hoofdgriffier die op de dag voorafgaand aan deze dat deze wet in werking treedt benoemd was in het kanton Neerpelt-Lommel blijft bevoegd voor het kanton

canton de Neerpelt et le canton de Lommel jusqu'à la nomination du greffier en chef des justices de paix et du tribunal de police de l'arrondissement du Limbourg.

Art. 7

Les membres du personnel d'un greffe de niveau C et D qui, le jour précédant celui de l'entrée en vigueur de la présente loi, étaient attachés au siège de la justice de paix de Lommel et au siège de la justice de paix de Neerpelt, restent respectivement attachés à ces sièges."

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) constate que ces corrections techniques n'apportent aucune modification de fond à la proposition de loi. Il y souscrit donc.

La commission approuve ces corrections techniques à l'unanimité.

*
* *

Les articles 2 à 7, ainsi corrigés, sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi corrigée, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur

Philippe GOFFIN

La présidente

Kristien
VAN VAERENBERGH

Neerpelt en het kanton Lommel tot op het ogenblik dat de hoofdgriffier van de vrederechten en politierechtbank in het arrondissement Limburg wordt benoemd.

Art. 7

De personeelsleden van een griffie van niveau C en D die op de dag die voorafgaand aan deze dat deze wet in werking treedt verbonden waren aan de zetel van het vrederecht te Lommel en de zetel van het vrederecht te Neerpelt, blijven respectievelijk verbonden aan deze zetels."

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) stelt vast dat deze technische verbeteringen het wetsvoorstel inhoudelijk niet wijzigen. Hij gaat er dan ook mee akkoord.

De commissie keurt deze technische verbeteringen eenparig goed.

*
* *

De aldus verbeterde artikelen 2 tot 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Philippe GOFFIN

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH