

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 avril 2014

PROJET DE LOI

**portant établissement de la filiation
de la coparente**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code civil en ce qui concerne
l'instauration d'un statut pour les coparents**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Sarah SMEYERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.....	3
II. Exposé introductif de Mme Sonja Becq, coauteure de la proposition de loi n° 3301/1	4
III. Discussion et votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **3532/ (2013/2014):**

001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 53 **3303/ (2013/2014):**

001: Proposition de loi de Mme Becq et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2014

WETSONTWERP

**houdende de vaststelling van de afstamming
van de meemoeder**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek
wat de invoering van een statuut
voor meedouders betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sarah SMEYERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie.....	3
II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sonja Becq, mede-indienster van het wetsvoorstel nr. 3301/1..	4
III. Bespreking en stemmingen.....	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3532/ (2013/2014):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 53 **3303/ (2013/2014):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq c.s.

8983

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Laurence Meire, André Perpète, Manuella Senecaut, Özlem Özen
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Gerald Kindermans, Gerda Mylle, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, transmis par le Sénat, et la proposition de loi jointe n° 3301/1 au cours de sa réunion du 3 avril 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, explique que le projet de loi à l'examen vise à mettre un terme aux inégalités entre couples homosexuels et couples hétérosexuels en ce qui concerne l'établissement de la filiation.

Au cours des dix dernières années, le droit de la famille a beaucoup évolué sur le plan des droits des couples homosexuels. Depuis 2003, les homosexuels peuvent se marier et, depuis 2006, ils peuvent adopter des enfants. Jusqu'à ce jour, l'établissement d'un lien de filiation à l'égard du coparent requiert toutefois toujours le recours à l'adoption.

La ministre souligne que les couples homosexuels sont dès lors discriminés par rapport aux couples hétérosexuels, qui peuvent, eux, établir le lien de filiation à l'égard du partenaire par présomption ou reconnaissance.

Qui plus est, la position juridique du coparent est extrêmement précaire tout au long de la procédure d'adoption, qui est particulièrement longue et lourde. Il est aussi important dans l'intérêt de l'enfant que le lien de filiation à l'égard des deux parents soit établi le plus rapidement possible.

Le projet de loi à l'examen instaure la présomption de comaternité à l'égard de l'épouse de la mère. Le partenaire qui n'est pas marié avec la mère aura en outre la possibilité de reconnaître l'enfant.

Les dispositions relatives à l'établissement judiciaire, aux actions en recherche de filiation et aux actions en contestation qui s'appliquent aux couples hétérosexuels ont été reprises *mutatis mutandis*.

La ministre termine en soulignant que les dispositions en projet bénéficient d'un large soutien politique et social.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp, overgezonden door de Senaat, en het aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstel nr. 3301/1 besproken tijdens haar vergadering van 3 april.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, legt uit dat het wetsontwerp ertoe strekt de ongelijkheid tussen de vaststelling van afstammingsbanden in koppels van gelijk en verschillend geslacht weg te werken.

De voorbije tien jaar is het familierecht sterk geëvolueerd op het vlak van rechten voor homoseksuele koppels. Sinds 2003 hebben ze het recht te huwen en sinds 2006 kunnen ze samen kinderen adopteren. Tot vandaag moet men voor de vaststelling van de afstammingsband ten aanzien van de meemoeder evenwel nog steeds een beroep doen op adoptie.

De minister wijst erop dat homoseksuele koppels daardoor ongelijk behandeld worden ten opzichte van heteroseksuele koppels. Bij deze laatste komt de afstammingsband ten aanzien van de partner tot stand door het vermoeden of erkenning.

Bovendien is de rechtspositie van de meemoeder tijdens deze lange en zware adoptieprocedure uiterst onzeker. Ook in het belang van het kind is het noodzakelijk dat de afstammingsband ten aanzien van beide ouders zo snel mogelijk tot stand komt.

Onderhavig wetsontwerp voert het vermoeden van meemoederschap in ten aanzien van de echtgenote van de moeder. Daarnaast krijgt de partner die niet gehuwd is met de moeder de mogelijkheid om het kind te erkennen.

De bepalingen inzake de gerechtelijke vaststelling, de afstammingsvorderingen en de betwistingsvorderingen die voor heteroseksuele koppels gelden, werden *mutatis mutandis* overgenomen.

De minister stelt afsluitend dat de ontworpen regeling een breed politiek en maatschappelijk draagvlak geniet.

**II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MME SONJA BECQ,
COAUTEURE
DE LA PROPOSITION DE LOI N° 3301/1**

Mme Sonja Becq (CD&V), coauteure de la proposition de loi n° 3301/1, explique que les dispositions proposées visent à conférer aux coparents, par le biais des règles ordinaires de la filiation, un lien de filiation avec un enfant né dans le cadre d'une relation homosexuelle. Les possibilités existantes — offertes par l'adoption — sont insuffisantes à cet effet. Cette proposition de loi met le coparent sur un pied d'égalité avec un homme qui n'est pas le père biologique de l'enfant.

III. — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) se déclare satisfaite des dispositions en projet. Elle souligne que son parti avait déjà déposé une proposition de loi d'ouverture de la filiation en 2002-2003. À l'époque, cette initiative n'avait pas pu bénéficier d'un soutien assez large; la seule avancée possible a été l'élargissement du droit d'adoption, parce que cette formule offrait suffisamment de garanties en ce qui concerne le contrôle de l'intérêt de l'enfant. Un lien de filiation a ainsi également pu être établi au sein des couples homosexuels. Ainsi que cela a déjà été souligné, cette solution ne tenait pas suffisamment compte de la réalité et des intérêts des enfants concernés. L'intervenante se réjouit de constater qu'aujourd'hui, les esprits ont suffisamment mûri pour pouvoir accepter des règles en matière de filiation qui soient conformes à notre temps. Mme Genot se félicite par ailleurs qu'un régime transitoire ait été prévu, régime qui permettra de régulariser la situation de certains couples engagés dans une longue procédure d'adoption.

Elle souligne par ailleurs que des dispositions sont également prévues en ce qui concerne la transmission du nom (voir à ce sujet les modifications apportées à l'article 335 du Code civil par l'article 28 du projet de loi).

Mme Sarah Smeyers (N-VA) approuve, elle aussi, les lignes directrices du projet de loi. Elle confirme que les dispositions actuelles avaient des conséquences absurdes et qu'il était grand temps de les actualiser. Elle souligne qu'il est toutefois encore trop tôt, vu l'absence de réglementation globale régissant la maternité de substitution, pour étendre les dispositions en projet

**II. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN MEVROUW SONJA BECQ,
MEDE-INDIENSTER
VAN HET WETSVOORSTEL NR. 3301/1**

Mevrouw Sonja Becq (CD&V), mede-indienster van het wetsvoorstel nr. 3301/1, legt uit dat het wetsvoorstel ertoe strekt meeouders door middel van de gewone regels inzake afstamming een afstammingsband te laten verkrijgen met een kind geboren binnen een gelijkslachtige relatie. De bestaande mogelijkheden — via adoptie — zijn daarvoor ontoereikend. De meeouder wordt door dit wetsvoorstel op gelijke voet geplaatst met een man die niet de biologische vader is van het kind.

III. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) is tevreden met de ontworpen regeling. Zij stipt aan dat haar partij reeds in 2002-2003 een wetsvoorstel had ingediend waarmee dergelijke uitbreiding van de afstamming werd beoogd. Toen was er geen voldoende breed draagvlak; men kon er wel mee akkoord gaan om het adoptierecht uit te breiden omdat dit de nodige waarborgen inzake controle op het belang van het kind zou bieden. Daardoor kon de afstammingsband ook binnen homoseksuele koppels worden vastgesteld. Zoals nu ook wordt bevestigd, kwam dit niet voldoende tegemoet aan de realiteit en de belangen van de betrokken kinderen. De spreekster is erover verheugd dat de geesten uiteindelijk voldoende gerijpt zijn om akkoord te gaan met een bijdetijdse afstammingsregeling. Mevrouw Genot is ook blij dat er in een overgangsregeling is voorzien. Die zal het mogelijk maken om de toestand van sommige koppels die nog in een aanslepende adoptieprocedure verwickeld zijn, te regulariseren.

Voorts stipt zij aan dat er ook is voorzien in een regeling inzake naamsoverdracht (zie in dat verband de ontworpen wijzigingen van artikel 335 van het Burgerlijk Wetboek, artikel 28 van het wetsontwerp).

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) stemt eveneens in met de krachtlijnen van het wetsontwerp. Zij bevestigt dat de bestaande regeling absurde gevolgen had en dat het hoogtij is dat deze bij de tijd wordt gebracht. Zij wijst erop dat het, gelet op het ontbreken van een omvattende juridische regeling van het draagmoederschap, weliswaar te vroeg is om de ontworpen regeling — naar analogie en

— par analogie et moyennant les adaptations nécessaires — aux hommes vivant en couple.

L'intervenante demande de quelle manière est réglée la transmission du nom. La formule retenue est-elle déjà en conformité avec le projet adopté récemment par la Chambre (Projet de loi modifiant le Code civil en vue d'instaurer l'égalité de l'homme et de la femme dans le mode de transmission du nom à l'enfant et à l'adopté, DOC 53 3145/009)?

Mme Sonja Becq (CD&V) soutient également le texte en projet. L'intervenante reconnaît que cette initiative ne permettra pas de régler tous les problèmes juridiques qui se posent en droit de la famille, mais elle se réjouit qu'un de ces problèmes soit ainsi écarté.

Mme Manuella Senecaut (PS) se rallie à l'intervenante précédente. Dans le prolongement de ce qu'a dit Mme Smeyers, elle souligne qu'une solution devra être apportée au problème de la maternité de substitution au cours de la prochaine législature.

En ce qui concerne la transmission du nom, *Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice*, renvoie à l'article 28 du projet de loi. Cette disposition n'est pas encore en conformité avec la nouvelle réglementation prévue dans le cadre du projet de loi réglant le mode de transmission du nom, étant donné que la procédure parlementaire n'est pas encore entièrement terminée.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 30

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

*
* *

Les articles 2 à 30 sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

mits de nodige aanpassingen worden aangebracht — ook van toepassing te verklaren op homoseksuele mannen.

De spreekster wil weten op welke manier de naamsoverdracht is geregeld. Is deze reeds in overeenstemming met het recent door de Kamer aangenomen wetsontwerp (wetsontwerp tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek met het oog op de invoering van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen bij de wijze van naamsoverdracht aan het kind en aan de geadopteerde, DOC 53 3145/009)?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) ondersteunt eveneens de ontworpen regelingen. De spreekster erkent dat de nieuwe regeling niet alle juridische problemen van het familierecht oplost, maar is wel verheugd dat alvast één probleem uit de weg zal geruimd zijn.

Mevrouw Manuella Senecaut (PS) sluit zich aan bij de vorige spreekster. Aansluitend bij de uiteenzetting van mevrouw Smeyers, beklemtoont zij dat er tijdens de volgende zittingsperiode een oplossing zal moeten worden gevonden voor de kwestie van het draagmoederschap.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, verwijst voor de kwestie van de naamsoverdracht naar artikel 28 van het wetsontwerp. Deze regeling is nog niet in overeenstemming met de nieuwe regeling inzake naamsoverdracht, daar de parlementaire behandeling van dit wetsontwerp nog niet volledig is beëindigd.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 30

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 2 tot 30 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 31

Cet article prévoit que la loi en projet entrera en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication.

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) demande pourquoi l'on a prévu un délai de six mois.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, explique qu'une importante campagne d'information est prévue à l'intention des fonctionnaires de l'état civil. Il est dès lors sage de prévoir une phase préparatoire de six mois.

*
* *

L'article 31 est adopté par 15 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 15 voix et une abstention.

Par conséquent la proposition de loi jointe n° 3301/1 devient sans objet.

La rapporteuse,

Sarah
SMEYERS

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Articles qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement):

— art. 29.

Art. 31

Dit artikel bepaalt dat de nieuwe regeling in werking zal treden op de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking ervan.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) vraagt waarom men heeft voorzien in een termijn van zes maanden.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, legt uit dat er een uitgebreide voorlichtingscampagne voor de ambtenaren van de burgerlijke stand in het vooruitzicht wordt gesteld. Daarom is het wijs te voorzien in een aanloopperiode van zes maanden.

*
* *

Artikel 31 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Bijgevolg vervalt het toegevoegde wetsvoorstel nr. 3301/1.

De rapporteur,

Sarah
SMEYERS

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art. 78, 2, vierde lid, Reglement):

— art. 29.