

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2014

9 juli 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 23 juni 1976
tot invoering van een vakantiegeld
voor bepaalde groepen van personen
en tot instelling van een vakantiegeld
voor invaliden**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

9 juillet 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 23 juin 1976 instituant
un pécule de vacances pour certaines
catégories de personnes et instaurant
un pécule de vacances en faveur des
personnes invalides**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe aan de personen die een invaliditeitsuitkering genieten, 250 euro vakantiegeld toe te kennen, dat jaarlijks in mei zou worden uitbetaald.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à octroyer un pécule de vacances de 250 euros, payable chaque année au mois de mai aux personnes bénéficiant d'une allocation d'invalidité.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van de wetsvoorstellen DOC 52 2543/001 en DOC 53 0134/001.

De werknemers hebben recht op een aantal vakantiedagen per jaar. Tijdens die vakantiedagen behoudt de werknemer zijn gewone loon, maar wordt hem tevens een supplement toegekend, te weten het vakantiegeld dat in één keer wordt uitbetaald, bij het begin van de belangrijkste vakantieperiode van de werknemer. Die uitbetaling gebeurt ten vroegste op 2 mei van het jaar waarin die vakantie wordt opgenomen.

Daarnaast bestaat de regeling van de “jongeren-vakantie, waarbij jonge mensen die pas aan de slag zijn gegaan, en dus nog niet voldoende werkdagen hebben gepresteerd, hun vakantiegeld aangevuld zien met een RVA-uitkering. Een vergelijkbare regeling is de “seniorenvakantie”, maar dan voor oudere werknemers die opnieuw gaan werken na een lange periode van inactiviteit.

Ook sommige groepen die niet tot de beroepsbevolking behoren, krijgen vakantiegeld, bijvoorbeeld de gepensioneerden die jaarlijks vakantiegeld ontvangen, tegelijk met de uitbetaling van de pensioenuitkering voor de maand mei. Het bedrag van het vakantiegeld is een forfaitair bedrag (in 2009 was dat 711,01 euro voor een gezin en 568,80 euro voor een alleenstaande). Bovendien wordt dat bedrag verhoogd met 5 % voor wie recht heeft op een pensioen dat is ingegaan vóór 1 januari 1968.

Vakantiegeld is echter nog niet echt veralgemeend en sommige uitkeringstrekkers hebben er geen recht op, zoals wie een invaliditeitsuitkering ontvangt.

Het Parlement heeft het wetsontwerp DOC 52 2299/025 aangenomen, dat de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen is geworden (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 2009, derde editie). Met die tekst is er nu een wettelijke basis om de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, te machtigen de invaliden een “inhaalpremie” toe te kennen, met ingang van 1 mei 2010, met name 75 euro aan wie meer dan vijf jaar invalide is. Het is de bedoeling aldus een eerste stap te zetten in de richting van een echt vakantiegeld.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 52 2543/001 et DOC 53 0134/001.

Les travailleurs ont droit, par année, à un certain nombre de jours de vacances. Pour ces jours de vacances, le travailleur a droit au maintien de son salaire ordinaire mais aussi à un supplément. Le pécule est payé en une fois au moment où le travailleur prend ses vacances principales, au plus tôt le 2 mai de l'année de vacances.

Il existe également des systèmes de vacances jeunes, ou de vacances seniors, qui permettent aux personnes qui débutent un travail, et donc n'ont pas presté suffisamment de jours, de compléter leurs droits par une allocation versée par l'ONEm.

Le pécule de vacances est également attribué à certaines personnes inactives. Ainsi, les pensionnés perçoivent chaque année un pécule de vacances, conjointement avec le paiement de la pension du mois de mai. Le montant du pécule de vacances est forfaitaire (711,01 euros au taux ménage et 568,80 euros au taux isolé en 2009). En outre, ce montant est augmenté de 5 % pour les bénéficiaires d'une pension ayant pris cours avant le 1^{er} janvier 1968.

Mais, le pécule de vacances est encore loin d'être généralisé et certains allocataires n'en bénéficient pas, comme les bénéficiaires d'une pension d'invalidité.

Il est vrai que le Parlement a adopté, par la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses (*Moniteur belge* du 31 décembre 2009), une base légale permettant au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, d'octroyer une prime de rattrapage aux personnes invalides à partir du 1^{er} mai 2010. Il est prévu que cet arrêté octroie un montant de 75 euros au mois de mai aux personnes en invalidité depuis plus de 5 ans. L'objectif est de faire un premier pas vers un véritable pécule de vacances.

De budgettaire weerslag van die maatregel wordt op 11 139 900 euro geraamd. Het spreekt echter voor zich dat een dergelijk initiatief nog niet volstaat om in verband met de invaliden van een echt vakantiegeld te kunnen gewagen.

Het is echter van groot belang het inkomen te verhogen van die invaliden, alles samen zowat 235 000 mensen, om ze een menswaardige levensstandaard te garanderen. Op grond van de berekening van de invaliditeitsuitkering kan hen immers maar een beperkt percentage (soms amper 40 %) van de begrensde dagvergoeding worden toegekend. Er is voorzien in een minimumbedrag per dag, maar die bedragen liggen heel laag.

L'impact budgétaire de cette mesure a été estimé à 11 139 900 euros. Mais il est évident que cette initiative est encore nettement insuffisante pour constituer un véritable pécule de vacances pour les personnes invalides.

Or, il est essentiel d'améliorer le revenu de ces personnes invalides, qui sont au nombre d'environ 235 000, pour leur assurer un niveau de vie décent. En effet, le calcul de l'allocation d'invalidité ne permet l'octroi que d'un pourcentage limité (parfois, à peine 40 %) de la rémunération journalière plafonnée. Des montants minima journaliers sont prévus mais ceux-ci sont particulièrement faibles.

Toestand / Situation	Titularissen met gezinslast — Titulaires avec charge de famille	Alleenstaande titularissen zonder gezinslast — Titulaires sans charge de famille isolés	Samenwonende titularissen zonder gezinslast — Titulaires sans charge de famille cohabitants
Regelmatische werknemer /Travailleur régulier	48,30 EUR	38,65 EUR	33,14 EUR
Niet-regelmatische werknemer (minimumuitkering voor levensonderhoud) /Travailleur non régulier (indemnité minimum vital)	37,22 EUR	27,91 EUR	27,91 EUR

Het is verbijsterend te moeten vaststellen dat in bepaalde gevallen de toegekende uitkering lager ligt dan de armoedegrens: zo zal een gezinshoofd die na één jaar ziekte recht heeft op de minimumvergoeding, amper 1 219 euro per maand ontvangen; 38 % van de invaliden met gezinslast verkeren in dat geval ...

Volgens de Interfederale Armoedebareometer 2009 dreigt een hoog armoederisico voor 94 % van de invaliden die als alleenstaande worden beschouwd en voor 78 % van de gehuwde of samenwonende invaliden met twee kinderen ten laste. Naast de gewone huishoudelijke uitgaven zijn er immers ook de uitgaven voor gezondheidszorg, die voor een invalide logischerwijs heel zwaar doorwegen, zeker als de betrokkene een of meer personen ten laste heeft.

De wetgever heeft in het verleden al stappen gezet om aan sommige groepen vakantiegeld toe te kennen, zoals met de wet van 23 juni 1976 tot invoering van een vakantiegeld voor bepaalde groepen van personen. Die wet bevat een enig artikel, luidende:

“Zij, die in het kader van het algemeen stelsel van de sociale zekerheid:

— uitkeringsgerechtigd zijn als bedoeld in de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering;

Il est choquant de constater que, dans certains cas, l'allocation attribuée est inférieure au seuil de pauvreté. Par exemple, un chef de ménage percevant l'indemnité minimum après un an de maladie percevra seulement 1 219 euros par mois, et 38 % des invalides avec charge de ménage sont dans ce cas ...

Selon le baromètre interfédéral de la pauvreté 2009, 94 % des personnes en invalidité, au taux isolé, et 78 % des personnes en invalidité, en couple avec deux enfants, connaissent un risque élevé de pauvreté. En effet, aux dépenses quotidiennes s'ajoutent les dépenses de santé qui pèsent, logiquement, très lourd dans le budget d'une personne en invalidité, d'autant plus si elle a une ou plusieurs personnes à charge.

Le législateur a déjà tenté d'étendre l'octroi du pécule de vacances par la loi du 23 juin 1976 instaurant un pécule de vacances pour certaines catégories de personnes. Ce texte prévoit un article unique, rédigé comme suit:

“Les personnes qui, dans le cadre du régime général de la sécurité sociale, ont droit aux prestations prévues par:

— la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;

— uitkeringsgerechtigd zijn als bedoeld in de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan mindervaliden;

— uitkeringsgerechtigd zijn als bedoeld in de wet van 1 april 1969 betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

— uitkeringsgerechtigd zijn als bedoeld in de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum, kunnen een vakantiegeld genieten.

Bij een in Ministerraad overlegd besluit kan de Koning de toepassingsfeer van deze wet verruimen tot andere categorieën uitkeringsgerechtigden die Hij aanduidt. Bovendien bepaalt Hij het bedrag, de toekenningsvoorwaarden, de periodiciteit van de uitbetaling, alsmede de datum van de invoegetreding.”.

Die wettelijke bepaling kreeg echter nooit uitvoering en is niet echt meer van deze tijd. Om die reden wordt voorgesteld te voorzien in een nieuwe wettekst waarbij een vakantiegeld wordt ingesteld.

In die nieuwe tekst wordt aangegeven dat wie recht heeft op een invaliditeitsuitkering, vakantiegeld krijgt. Er moet immers dringend werk worden gemaakt van een verhoging van het inkomen van de invaliden, want met de uitkeringen die ze thans ontvangen kunnen ze niet altijd decent leven, ook al omdat de gezondheidszorg die ze behoeven vaak heel duur is.

Met deze tekst wordt concreet voorgesteld dat de invaliden een forfaitair vakantiegeld van 250 euro krijgen toegekend; dat bedrag zou jaarlijks in mei worden uitbetaald, zoals in de overeenkomstige regeling voor de gepensioneerden. De maatregel ten gunste van de invaliden zou zowat 59 miljoen euro kosten.

Voorts wordt ook een voorstel van resolutie ingediend, dat betrekking heeft op dezelfde aangelegenheid als dit wetsvoorstel, maar ook op een verhoging van de minimumuitkering voor invalide gezinshoofden en op de verhoging van de sociale toeslag op de kinderbijslag voor invaliden.

Dit wetsvoorstel is ingegeven door artikel 22 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, waarbij voor de gepensioneerden in een vakantiegeld wordt voorzien.

— la loi du 27 juin 1969 relative à l’octroi d’allocations aux handicapés;

— la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

— la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d’existence, peuvent bénéficier d’un pécule de vacances.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre le champ d’application de la présente loi à d’autres catégories de bénéficiaires de prestations sociales qu’il désigne. Il détermine en outre le montant, les conditions d’octroi, la périodicité du paiement et la date d’entrée en vigueur.”.

Mais cette disposition légale n’a jamais été exécutée et est devenue relativement obsolète. C’est pourquoi, il est proposé d’établir un nouveau texte légal instituant un pécule de vacances.

Ce nouveau texte cible les bénéficiaires d’une allocation d’invalidité. En effet, il est prioritaire d’améliorer leur niveau de revenus étant donné que les allocations qu’ils perçoivent actuellement ne permettent pas toujours de vivre décemment, alors que les soins de santé dont ils ont besoin exigent souvent des dépenses élevées.

Concrètement, la proposition prévoit l’octroi d’un pécule de vacances forfaitaire de 250 euros payable chaque année au mois de mai, pour les personnes en invalidité, à l’instar de ce qui se fait pour les personnes pensionnées. L’impact de cette mesure est estimé à environ 59 millions d’euros.

Une proposition de résolution a également été déposée intégrant l’objet de cette proposition de loi ainsi qu’une augmentation de l’indemnité minimum des chefs de ménage en invalidité et la majoration du supplément social aux allocations familiales des personnes en invalidité.

La présente proposition s’inspire de l’article 22 de l’arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés instituant un pécule de vacances pour les personnes bénéficiant d’une pension.

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Aan de gerechtigden van een invaliditeitsuitkering als bedoeld in artikel 93 van het koninklijk besluit van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, wordt jaarlijks een vakantiegeld toegekend van 250 euro, gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen (basisindex = 112,52).

De Koning bepaalt de voorwaarden van de toekenning en de wijze van uitbetaling van het vakantiegeld en kan het bedrag ervan wijzigen.

Art. 3

In de wet van 23 juni 1976 tot invoering van een vakantiegeld voor bepaalde groepen van personen wordt in het enig artikel de tekst bij het eerste gedachtestreepje weggelaten.

30 juni 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Un pécule de vacances de 250 euros, lié à l'indice des prix à la consommation (indice de base = 112,52) est accordé annuellement aux bénéficiaires d'une indemnité d'invalidité au sens de l'article 93 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

Le Roi détermine les conditions d'octroi ainsi que les modalités de paiement du pécule de vacances et peut en modifier le montant.

Art. 3

À l'article unique de la loi du 23 juin 1976 instaurant un pécule de vacances pour certaines catégories de personnes, le premier tiret est abrogé.

30 juin 2014

Catherine FONCK (cdH)