

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat de reclame voor producten op basis van tabak betreft

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en teneinde de tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken door te voorzien in een neutrale en eenvormige presentatie

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat betreft de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Daniel SENESAEL** EN **Luc GUSTIN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, concernant la publicité pour les produits à base de tabac

Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à réduire l'attractivité des produits du tabac en instaurant une présentation neutre et uniforme

Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits afin d'interdire la vente de tabac et de produits similaires à des mineurs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MM. **Daniel SENESAEL** ET **Luc GUSTIN**

11102

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Anne Dedry

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	An Capoen, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Anne Dedry
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Daphné Dumery, Rita Gantois, Werner Janssen, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Sarah Schlitz, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook, teneinde een rookverbod in te voeren in gesloten personenvoertuigen in de aanwezigheid van kinderen jonger dan 16 jaar

Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen betreffende de aanpak van schadelijke effecten van tabak, in het bijzonder naar jongeren toe

Wetsvoorstel tot bescherming van de minderjarigen tegen passief roken

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten voor wat betreft de reclame, verkoop en verpakking van tabaksproducten

Proposition de loi modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, en vue d'instaurer l'interdiction de fumer dans les voitures couvertes en présence d'enfants âgés de moins de 16 ans

Proposition de loi portant des dispositions diverses visant à lutter contre les effets nocifs du tabac, en particulier chez les jeunes

Proposition de loi visant à protéger les mineurs du tabagisme passif

Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits en ce qui concerne la publicité, la vente et l'emballage des produits du tabac

INHOUD

Blz.

I. Procedure	5
II. Inleidende uiteenzettingen	6
III. Eerste deel van de algemene bespreking (8 november 2016 en 12 en 19 juni 2018)	11
IV. Toevoeging van wetsvoorstel DOC 54 3376/001 aan de bespreking en tweede deel van de algemene bespreking (vergaderingen van 5 en 20 februari 2019 en van 12 en 26 maart 2019)	41
V. Artikelsgewijze besprekingen en stemmingen	49
BIJLAGEN	59

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	5
II. Exposés introductifs	6
III. Première partie de la discussion générale (8 novembre 2016 et 12 et 19 juin 2018)	11
IV. Jonction de la proposition de loi DOC 54 3376/001 et seconde partie de la discussion générale (réunions des 5 et 20 février 2019, et des 12 et 26 mars 2019)	41
V. Discussions des articles et votes	49
ANNEXES	59

Zie:

Doc 54 0041/ (B.Z. 2014):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

Doc 54 1421/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

002: Amendement.

Doc 54 1599/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Hufkens c.s.

Doc 54 1633/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de heren Janssens en Van Quickenborne en
mevrouw Somers.

002: Wijziging indiener.

003: Amendement.

004: Verslag.

005: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 1665/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de dames Jiroflée, Dedry en Temmerman.

002: Wijziging indiener.

003 en 004: Amendementen.

Doc 54 1717/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck en de heer Dallemagne.

002: Amendement.

Doc 54 1891/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de dames Van Hoof en Muylle.

002 tot 004: Amendementen.

005: Verslag.

006: Tekst aangenomen door de commissie.

Voir:

Doc 54 0041/ (B.Z. 2014):

001: Proposition de loi de Mme Fonck.

Doc 54 1421/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de Mme Fonck.

002: Amendement.

Doc 54 1599/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de Mme Hufkens et consorts.

Doc 54 1633/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de MM. Janssens et Van Quickenborne et
Mme Somers.

002: Modification auteur

003: Amendement.

004: Rapport.

005: Texte adopté par la commission.

Doc 54 1665/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de Mmes Jiroflée, Dedry et Temmerman.

002: Modification auteur.

003 en 004: Amendements.

Doc 54 1717/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de Mme Fonck et M. Dallemagne.

002: Amendement.

Doc 54 1891/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de Mmes Van Hoof et Muylle.

002 à 004: Amendements.

005: Rapport.

006: Texte adopté par la commission.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen en voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 19 april, 4 oktober en 8 november 2016, 31 januari en 7 maart 2017, 12 en 19 juni 2018, alsook 5 februari, 12 februari en 12 en 26 maart 2019.

I. — PROCEDURE

De voorstellen DOC 54 0041/001, 54 1421/001, 54 1599/001, 54 1614/001, 54 1633/001, 54 1665/001, 54 1717/001, 54 1891/001 en 54 1900/001 werden toegevoegd tijdens de vergaderingen van 19 april en 4 oktober 2016.

Op 5 februari 2019 werd het voorstel van resolutie DOC 54 1614/001 losgekoppeld van de andere voorstellen.

Op 20 februari 2019 heeft uw commissie beslist om wetsvoorstel DOC 54 3376/001 aan de andere voorstellen toe te voegen. Tijdens dezelfde vergadering werd wetsvoorstel DOC 54 1900/001 ingetrokken.

Tijdens de vergadering van 12 maart 2019 werden de wetsvoorstellen DOC 54 1717/001 en 54 3376/001 losgekoppeld van de andere voorstellen.

De overblijvende samengevoegde voorstellen, namelijk DOC 54 0041/001, 54 1421/001, 54 1599/001, 54 1633/001, 54 1665/001 en 54 1891/001 werden ter stemming voorgelegd. De commissie heeft beslist om over elk van deze teksten afzonderlijk te stemmen.

*
* *

Tijdens de bespreking heeft de commissie een gedachtewisseling gehouden met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (vergadering van 8 november 2016).

Op 7 maart 2017 zijn hoorzittingen gehouden, waarvan de samenvatting bij dit verslag wordt gevoegd.

Op vraag van de commissie hebben de volgende organisaties en instellingen in de loop van het eerste kwartaal van 2017 schriftelijke adviezen bezorgd:

- Centrex Wegverkeer;
- College van procureurs-generaal;
- Dienst Accijnswetgeving van de FOD Financiën – Douane en accijnzen;
- Fédération Ho.Re.Ca Bruxelles;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 19 avril, 4 octobre et 8 novembre 2016, 31 janvier et 7 mars 2017, 12 et 19 juin 2018 et 5, 20 février, et 12 et 26 mars 2019 à la discussion des présentes propositions de loi et de résolution.

I. — PROCÉDURE

Les propositions DOC 54 0041/001, 54 1421/001, 54 1599/001, 54 1614/001, 54 1633/001, 54 1665/001, 54 1717/001, 54 1891/001 et 54 1900/001 ont été jointes au cours des réunions des 19 avril et 4 octobre 2016.

Le 5 février 2019, la proposition de résolution DOC 54 1614/001 a été disjointe de l'ensemble.

Le 20 février 2019, votre commission a décidé de joindre aux propositions restantes la proposition DOC 54 3376/001. La proposition DOC 54 1900/001 a été retirée au cours de cette même réunion.

Lors de la réunion du 12 mars 2019, les propositions DOC 54 1717/001 et 54 3376/001 ont été disjointes de l'ensemble.

Les propositions jointes restantes, à savoir les propositions DOC 54 41/001, 54 1421/001, 54 1599/001, 54 1633/001, 54 1665/001 et 54 1891/001 ont été mises aux voix. La commission a décidé de procéder à des votes séparés sur chacun de ces textes.

*
* *

Au cours des débats, la commission a procédé à un échange de vues avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (réunion du 8 novembre 2016).

Des auditions, dont le compte-rendu est annexé au présent rapport, ont été organisées le 7 mars 2017.

Des avis écrits ont été émis, à la demande de la commission, dans le courant du premier trimestre 2017, par les organismes et institutions suivants:

- Centrex Circulation Routière;
- Collège des procureurs généraux;
- Service Législation accisienne, SPF Finances, Douanes et Accises;
- Fédération Ho.Re.Ca Bruxelles;

- Horeca Vlaanderen;
- Unizo;
- ProDiPresse;
- Vlaamse Federatie van Persverkopers.

Op vraag van de commissie heeft de Juridische Dienst van de Kamer van volksvertegenwoordigers de volgende, als bijlage bij dit verslag gevoegde adviezen bezorgd:

— advies *de dato* 15 juni 2018, betreffende de voorstellen DOC 54 1633/001, 54 1655/001 en 54 1717/001;

— advies *de dato* 22 februari 2019, betreffende voorstel DOC 54 1891/001;

— advies *de dato* 28 februari 2019, betreffende voorstel DOC 54 1717/001.

Op 12 maart 2019 heeft de commissie de Kamervoorzitter verzocht om over wetsvoorstel DOC 54 1717/001 het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State te vragen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat de reclame voor producten op basis van tabak betreft (DOC 54 0041/001)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst erop altijd te hebben gepleit voor maatregelen om het actieve gebruik van tabaksproducten te beperken en om de bevolking tegen de risico's in verband met het passieve gebruik van die producten te beschermen. Daartoe is een alomvattende strategie nodig via maatregelen zoals een significante en stapsgewijze verhoging van de prijzen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de nog altijd voorkomende uitzonderingen in de wetgeving in verband met reclame voor tabaksproducten op te heffen. Zo zal het niet langer toegelaten zijn het merk van een tabaksproduct aan te brengen op affiches in en aan de voorgevel van tabakswinkels en van krantenwinkels die tabaksproducten verkopen.

- Horeca Vlaanderen;
- Unizo;
- ProDiPresse;
- De Vlaamse Federatie van Persverkopers;

Le Service Juridique de la Chambre des représentants a émis, à la demande de la commission les avis suivants (joints en annexe au présent rapport):

— avis du 15 juin 2018, relatif aux propositions DOC 54 1633/001, 54 1655/001 et 54 1717/001;

— avis du 22 février 2019, relatif à la proposition DOC 54 1891/001;

— avis du 28 février 2019, relatif à la proposition DOC 54 1717/001.

La commission a demandé, en date du 12 mars 2019, au Président de la Chambre, de solliciter l'avis de la Section de législation du Conseil d'État sur la proposition de loi DOC 54 1717/001.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, concernant la publicité pour les produits à base de tabac (DOC 54 0041/001)

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne avoir toujours prôné des mesures visant à limiter la consommation active des produits à base de tabac et à protéger la population contre les risques liés à la consommation passive de ces produits. Pour y parvenir, une stratégie globale est nécessaire, passant par des mesures telles que l'augmentation significative et par paliers du prix.

L'objet de la présente proposition de loi vise à abroger les exceptions encore rencontrées dans la législation afférente à la publicité pour les produits à base de tabac. Ainsi ne sera-t-il plus permis d'afficher la marque d'un produit de tabac à l'intérieur et sur la devanture de magasins de tabac et de magasins de journaux qui vendent des produits de tabac.

B. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en teneinde de tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken door te voorzien in een neutrale en eenvormige presentatie (DOC 54 1421/001)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat haar wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en tot instelling van het “neutrale” sigarettenpakje (DOC 54 0507/001) op 30 april 2015 werd verworpen.

Sindsdien lijkt de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid echter meer voor dit onderwerp open te staan en is zij van plan een dergelijke neutrale en eenvormige verpakking op te leggen, maar die verplichting zou pas in 2019 van kracht worden. De indienster wil sneller gaan. Het is immers riskant om de inwerkingtreding tot de volgende zittingsperiode uit te stellen, want een nieuwe regering en een nieuwe minister zouden op die verworvenheid kunnen terugkomen.

C. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat betreft de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen (DOC 54 1599/001)

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) deelt het idee dat een pakket maatregelen moet worden genomen om de effecten van het actieve en passieve gebruik van tabaksproducten te bestrijden. Dergelijke maatregelen zijn noodzakelijk, aangezien tabaksgebruik leidt tot aandoeningen die de gezondheidszorg veel kosten.

De beste preventie bestaat erin te voorkomen dat mensen die producten beginnen te consumeren. De door de regering besliste accijnsverhoging is een relevante maatregel, maar toch zou de indienster de inspanningen op dit gebied willen aanscherpen door de wettelijke minimumleeftijd voor de verkoop aan minderjarigen te verhogen tot 18 jaar. Op Oostenrijk na is België het enige Europese land dat de leeftijd van 16 jaar nog aanhoudt. De Hoge Gezondheidsraad (HGR) heeft trouwens ook voor een dergelijke maatregel gepleit.

B. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à réduire l'attractivité des produits du tabac en instaurant une présentation neutre et uniforme (DOC 54 1421/001)

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle que la proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à l'instauration d'un paquet de cigarettes neutre (DOC 54 0507/001), dont elle était l'auteur, a été précédemment rejetée, le 30 avril 2015.

Toutefois, depuis lors, la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique semble plus ouverte sur ce sujet, et entend instituer une telle présentation neutre et uniforme, cependant qu'elle ne serait en vigueur qu'en 2019. L'auteur entend aller plus vite. Il est en effet risqué de reporter l'entrée en vigueur à la prochaine législature, alors qu'un nouveau gouvernement et un nouveau ministre pourraient revenir sur cet acquis.

C. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits afin d'interdire la vente de tabac et de produits similaires à des mineurs (DOC 54 1599/001)

Mme Renate Hufkens (N-VA) souscrit à l'idée suivant laquelle il convient de constituer un ensemble de mesures visant à lutter contre les effets de la consommation active et passive des produits du tabac. La nécessité de telles mesures se déduit aussi du coût des affections liées à cette consommation dans le domaine des soins de santé.

La meilleure prévention consiste à éviter de commencer à consommer ces produits. Si l'augmentation des accises décidée par le gouvernement constitue une mesure pertinente, l'intervenante voudrait accentuer les efforts dans ce domaine en augmentant l'âge légal minimal pour la vente à des mineurs, en portant cet âge à 18 ans accomplis. La Belgique reste le seul État européen, à l'exception de l'Autriche, à retenir l'âge de 16 ans. Le Conseil Supérieur de la Santé (CSS) a par ailleurs préconisé également une telle mesure.

D. Voorstel van resolutie betreffende het terugdringen van het gebruik van tabak en sigaretten (DOC 54 1614/001)

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) herinnert eerst aan de verontrustende cijfers inzake het tabaksgebruik in België en de funeste gevolgen daarvan voor de volksgezondheid. Vervolgens beklemtoont zij dat het noodzakelijk is snel – of zelfs vervroegd – werk te maken van de omzetting van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 30 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG.

Het voorstel van resolutie sluit bij hetzelfde oogmerk aan. Het combineert aansporende, beperkende, ontvrijdende en verbiedende maatregelen. Ten eerste beoogt het voorstel van resolutie versneld een verbod op gearomatiseerde tabaksproducten in te stellen. Voorts verzoekt het om een alomvattende herziening van het accijnsbeleid inzake tabak en meer transparantie in het prijs- en accijnsbeleid. Bovendien is het voorstel van resolutie erop gericht alle tabaksreclame en elke zichtbaarheid van tabaksproducten te verbieden, alsook het neutrale sigarettenpakje in te stellen. Ten slotte wordt verzocht om een regelgevend kader voor de elektronische sigaret.

Bovendien wordt om diverse aanvullende maatregelen verzocht: tabaksgebruik in de aanwezigheid van minderjarige kinderen ontraden (en dus bij voorrang een algeheel rookverbod instellen in een voertuig waarin zich minderjarige kinderen bevinden); werk maken van betere en striktere controles op de naleving van de ter zake bestaande wetgeving; de leeftijd waarop een jongere tabakswaaren mag kopen, doen stijgen van 16 naar 18 jaar.

E. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabakswaaren, teneinde een rookverbod in te voeren in gesloten personenvervoertuigen in de aanwezigheid van kinderen jonger dan 16 jaar (DOC 54 1633/001)

De heer Dirk Janssens (Open Vld) wijst erop dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid een antitabaksplan heeft aangekondigd. Een aanvullende wetgevende maatregel bestaat erin een rookverbod in te voeren in gesloten personenvervoertuigen waarin zich

D. Proposition de résolution visant à réduire la consommation de tabac et de cigarettes (DOC 54 1614/001)

Après avoir rappelé les chiffres préoccupants de la consommation de tabac en Belgique et ses conséquences sanitaires néfastes, *Mme Els Van Hoof (CD&V)* souligne la nécessité d'une transposition rapide, voire anticipée, de la directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE.

La proposition de résolution s'inscrit dans un même objectif. Elle combine des mesures d'incitation, de restriction, de dissuasion et d'interdiction. Tout d'abord, la proposition vise à accélérer l'interdiction des produits du tabac aromatisés. Ensuite, elle sollicite une révision globale de la politique d'accises dans le domaine du tabac et une transparence accrue de la politique de prix et d'accises. En outre, la proposition vise à interdire toute publicité pour le tabac, ainsi que toute visibilité des produits du tabac, et à instaurer le paquet de cigarettes neutres. Enfin, un cadre législatif est demandé pour la cigarette électronique.

Diverses mesures complémentaires sont en outre sollicitées: dissuader la consommation de tabac en présence de mineurs (et donc, en priorité, instaurer une interdiction totale de fumer en voiture en présence de mineurs), améliorer et renforcer le contrôle du respect de la législation existante en la matière, porter l'âge à partir duquel un jeune peut acheter des produits du tabac de 16 à 18 ans.

E. Proposition de loi modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, en vue d'instaurer l'interdiction de fumer dans les voitures couvertes en présence d'enfants âgés de moins de 16 ans (DOC 54 1633/001)

M. Dirk Janssens (Open Vld) relève l'annonce par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique d'un plan tabac. Une mesure complémentaire à prendre au niveau législatif consiste à instaurer l'interdiction de fumer dans les voitures couvertes en présence d'enfants

kinderen jonger dan 16 jaar bevinden. Voor het overige verwijst de spreker naar de toelichting.

F. Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen betreffende de aanpak van schadelijke effecten van tabak, in het bijzonder naar jongeren toe (DOC 54 1665/001)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) constateert dat dit wetsvoorstel het meest volledige is. Het omvat de verschillende, door andere voorstellen behandelde aspecten, te weten:

- de opheffing van de grootste uitzondering inzake het maken van reclame voor tabakswaaren, met andere woorden: er moet een verbod komen op reclame aan de gevel of tegen de muren in een tabakswinkel of een krantenwinkel waar tabakswaaren worden verkocht;
- de invoering van neutrale sigarettenpakjes;
- de optrekking van de wettelijke leeftijd waarop iemand tabakswaaren mag kopen van 16 naar 18 jaar;
- een verbod op roken in de auto wanneer er minderjarigen aanwezig zijn.

In verband met de toelichting verwijst de indienster voorts naar een onlangs door “Kom op tegen kanker” voorgesteld onderzoek, dat gewag maakt van nog andere denkbare voorstellen. In essentie zou iemands recht op roken nooit afbreuk mogen doen aan het recht op gezondheid van iemand anders.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) beklemtoont dat in de samenleving een breed draagvlak bestaat voor een nieuw maatregelenpakket tegen tabaksproducten; dat blijkt uit de op 11 maart 2016 voorgestelde studie “Het rookverbod uitbreiden? Juridisch onderzoek, casussen en aanbevelingen”, onder leiding van een onderzoeksteam van de KULeuven (prof. dr. Bernard Tilleman, prof. dr. Ilse Samoy, em. prof. dr. Jean-Jacques Cassiman en M. Marc Michils, directeur van “Kom op tegen kanker”). Tussen studenten worden gezondheidsverschillen geconstateerd volgens hun onderwijsachtergrond (algemeen onderwijs, technisch onderwijs, beroepsonderwijs enzovoort).

De spreekster wenst te vernemen of, aangezien de minister een antitabaksplan heeft aangekondigd, een wetsontwerp in voorbereiding is.

âgés de moins de 16 ans. Pour le surplus, l’auteur renvoie aux développements.

F. Proposition de loi portant des dispositions diverses visant à lutter contre les effets nocifs du tabac, en particulier chez les jeunes (DOC 54 1665/001)

Mme Karin Jiroflée (sp.a), coauteur de la proposition de loi, constate que la présente proposition de loi est la plus complète. Elle reprend les différents éléments proposés par d’autres, à savoir:

- la suppression de l’exception la plus importante prévue en matière de publicité pour les produits du tabac, à savoir l’autorisation d’afficher une telle publicité sur la façade ou à l’intérieur d’un débit de tabac ou d’un magasin de journaux qui vend ce type de produits;
- l’instauration de paquets de cigarettes neutres;
- le relèvement de l’âge légal pour acheter des produits du tabac, qui devrait passer de 16 à 18 ans;
- l’instauration d’une interdiction de fumer dans la voiture en présence de mineurs.

Par rapport aux développements, l’auteur renvoie en outre à une étude récemment présentée par “Kom op tegen kanker”, qui fait état d’autres propositions encore envisageables. En substance, le droit de fumer d’une personne ne devrait jamais porter atteinte au droit à la santé d’une autre.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen), coauteur de la proposition de loi, souligne que le soutien sociétal en vue d’un train de nouvelles mesures contre les produits du tabac est large, comme le démontre l’étude “Het rookverbod uitbreiden? Juridisch onderzoek, casussen en aanbevelingen”, présentée le 11 mars 2016 et menée par une équipe de recherche de la KULeuven (prof. dr. Bernard Tilleman, prof. dr. Ilse Samoy, em. prof. dr. Jean-Jacques Cassiman et M. Marc Michils, directeur de “Kom op tegen kanker”). Il est constaté des disparités en matière de santé entre étudiants, selon leur orientation (enseignement général, technique, professionnel, etc.).

L’oratrice voudrait savoir si un projet de loi est en préparation, dans la mesure où la ministre a annoncé un plan tabac.

G. Wetsvoorstel tot bescherming van de minderjarigen tegen passief roken (DOC 54 1717/001)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) constateert dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid zich voor een rookverbod in de auto in het bijzijn van minderjarigen heeft uitgesproken, wegens het risico dat aan passief roken is verbonden. De spreker steunt die maatregel en stelt hem in deze tekst voor.

Niettemin acht zij het noodzakelijk verstrekkender maatregelen te nemen inzake de bescherming van minderjarigen. Zo wil zij dat het verbod geldt voor alle open plekken binnen de omheining van de plaatsen waar kinderen of jongeren op schoolgaande leeftijd worden opgevangen, gehuisvest of verzorgd, alsook voor alle plaatsen waar onderwijs en/of beroepsopleidingen worden verstrekt in aanwezigheid van ten minste één jongere van minder dan achttien jaar.

Het verbod zou ook gelden voor speelpleinen. De federale wetgeving zou het aldus door de gemeenschappen aangenomen arsenaal aan maatregelen versterken.

H. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten voor wat betreft de reclame, verkoop en verpakking van tabaksproducten (DOC 54 1891/001)

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stipt aan dat dit wetsvoorstel ingaat op een van de verzoeken die worden geformuleerd in het voorstel van resolutie betreffende het terugdringen van het gebruik van tabak en sigaretten (DOC 54 1614/001). Het maakt tabaksproducten minder aanwezig door een totaalverbod in te stellen op reclame, door te verbieden dat tabaksproducten zichtbaar uitgesteld worden en door de verkoop van tabaksproducten te beperken tot sommige verkooppunten. Het voert eveneens de neutrale verpakking in.

In aanvulling op de toelichting van het wetsvoorstel benadrukt de hoofddienster dat de tekst realistisch is: de sector krijgt een lange overgangperiode om zich aan de nieuwe regels aan te passen. Dit voorstel wordt breed gedragen door de samenleving.

G. Proposition de loi visant à protéger les mineurs du tabagisme passif (DOC 54 1717/001)

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique s'est déclarée en faveur d'une interdiction de fumer dans les voitures en présence d'un mineur, en raison du risque lié au tabagisme passif. L'auteur soutient cette mesure et la propose dans ce texte.

Cependant, l'auteur estime nécessaire d'aller plus loin dans la protection des mineurs. Elle souhaite ainsi que l'interdiction s'étende à tous les lieux ouverts situés dans l'enceinte des lieux dans lesquels des enfants ou des jeunes en âge scolaire sont accueillis, logés ou soignés, et de tous les lieux dans lesquels un enseignement et/ou des formations professionnelles sont dispensés, et cela en présence d'au moins un enfant de moins de dix-huit ans.

L'interdiction vaudrait aussi pour les aires de jeux. La législation fédérale viendrait ainsi renforcer l'arsenal de mesures déjà adoptées au niveau des Communautés.

H. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits en ce qui concerne la publicité, la vente et l'emballage des produits du tabac (DOC 54 1891/001)

Mme Els Van Hoof (CD&V) indique que la présente proposition de loi constitue l'exécution d'une des demandes formulées dans la proposition de résolution visant à réduire la consommation de tabac et de cigarettes (DOC 54 1614/001). Elle rend les produits du tabac moins présents en interdisant purement et simplement toute publicité, en interdisant d'exposer de manière visible les produits du tabac et en limitant la vente de ces produits à certains points de vente. Elle introduit également l'emballage neutre.

Complémentairement aux développements de la proposition de loi, l'auteur principal souligne son caractère réaliste: il est laissé une large période transitoire au secteur pour s'adapter aux nouvelles règles. Le soutien sociétal à cette mesure est large.

I Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten voor wat betreft tabaksproducten met toegevoegde aroma's en additieven (DOC 54 1900/001)

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stipt aan dat dit wetsvoorstel ingaat op een van de verzoeken die worden geformuleerd in het voorstel van resolutie betreffende het terugdringen van het gebruik van tabak en sigaretten (DOC 54 1614/001). Het stelt een verbod in op additieven en aroma's (inclusief muntaroma's) in tabaksproducten.

III. — EERSTE DEEL VAN DE ALGEMENE BESPREKING (8 NOVEMBER 2016 EN 12 EN 19 JUNI 2018)

A. Voorstelling en bespreking van het antitabaksplan van de federale regering (vergadering van 8 november 2016)

1. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

1.1 Inleiding

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid herinnert eraan dat in België en in het buitenland gevoerd uitermate degelijk onderzoek heeft de negatieve gevolgen van het roken onomstotelijk aangetoond: de levensverwachting van een doorsneeroker wordt 10 jaar korter. Uitgedrukt in "eenheden", betekent dit dat elke gerookte sigaret het leven van een roker met 10 minuten inkort. Volgens de Stichting tegen Kanker is tabak jaarlijks verantwoordelijk voor het overlijden van 14 700 landgenoten. Er is een direct verband met verschillende kankertypes (vooral long- en slokdarmkanker), cardiovasculaire aandoeningen enzovoort.

De federale overheid beschikt over enkele middelen om het roken te bestrijden. De minister wil die bevoegdheden zo doeltreffend mogelijk inzetten.

Ook de Gemeenschappen hebben bepaalde heel belangrijke bevoegdheden. Het benutten ervan is de enige manier om een allesomvattende anti-tabakstrategie uit te bouwen, zoals met de maatregelen inzake gezondheidspreventie en -promotie. Sinds de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd voor de (ambulante) zorg voor verslaafden (die zorg wordt onder andere verleend door de tabakologen).

I. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits en ce qui concerne les produits du tabac avec arômes ajoutés et additifs (DOC 54 1900/001)

Mme Els Van Hoof (CD&V) indique que la présente proposition de loi constitue l'exécution d'une des demandes formulées dans la proposition de résolution visant à réduire la consommation de tabac et de cigarettes (DOC 54 1614/001). Elle interdit les additifs et les arômes, y compris les arômes de menthol, dans les produits du tabac.

III. — PREMIERE PARTIE DE LA DISCUSSION GÉNÉRALE (8 NOVEMBRE 2016 ET 12 ET 19 JUIN 2018)

A. Présentation et discussion du plan de lutte anti-tabac du gouvernement fédéral (réunion du 8 novembre 2016)

1. Exposé introductif par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

1.1. Introduction

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique rappelle que des études renommées menées en Belgique et à l'étranger ont révélé de manière incontestable les effets négatifs du tabagisme: l'espérance de vie d'un fumeur moyen est réduite de 10 ans. Exprimé "en unité", cela veut dire que chaque cigarette fumée raccourcit la vie d'un fumeur de 10 minutes. Chaque année, le tabac tue 14 700 compatriotes selon les chiffres de la Fondation contre le Cancer. Il y a un lien direct avec différents types de cancers (surtout le cancer des poumons et de l'œsophage), les affections cardiovasculaires, etc.

Les autorités fédérales disposent de quelques moyens pour lutter contre le tabagisme. Le but de la ministre est d'utiliser ces compétences de la manière la plus efficace possible.

Les Communautés, elles aussi, disposent de compétences très importantes. Le seul moyen d'arriver à une stratégie anti-tabac complète, c'est d'utiliser ces compétences également, à l'image des mesures en matière de prévention et de promotion de la santé. Depuis la Sixième Réforme de l'État, les soins (ambulatoires) pour toxicomanes (prestés, entre autres, par les tabacologues) relèvent des compétences des

Daarom bestudeert de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid (ICV) hoe de gemeenschappen kunnen bijdragen tot de uitwerking van dit plan.

1.2. Werken met een concrete gezondheidsdoelstelling

De Gezondheidsenquête (van het Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid) toont dat het tabaksgebruik sinds 1997 onafgebroken daalt. Soms daalt het met sprongen, soms is de daling minder fel. Het beleid rond roken is sterk geëvolueerd in die 20 jaar (reclameverbod; rookverbod in openbare plaatsen, enz.).

Een extrapolatie van de laatste dalingen leert dat het aantal dagelijkse rokers in 2020 minder dan 17 % zal bedragen.

De regering is echter ambitieuzer en stelt als overheid een scherper streefdoel voorop: ze wil deze daling tot onder de 17 % al bereiken in 2018, hetgeen een daling is van procentpunt op de rokerspopulatie! Om deze doelstelling te behalen, zijn er bijkomende maatregelen nodig.

1.3. De “vraag” beïnvloeden

Wijd aangenomen is dat de prijs de invloedrijkste factor is voor niet-rokers. De prijs zorgt er mee voor dat “proberen” niet uitmondt in “blijven roken” en is vooral doorslaggevend voor de jongere doelgroep.

Om ervoor te zorgen dat prijsstijgingen effectief een invloed hebben op het vlak van volksgezondheid, moeten de overheden ze slimmer inzetten. Er was een grote marge tussen de prijzen van roltabak en die van sigaretten. Dit verschil werd echter verkleind. Bij elke verhoging moet er steeds rekening worden gehouden met dit verschil.

“Ad valorem” heffingen (percentage in functie van de prijs) worden vervangen door specifieke accijnzen (percentage in functie van de hoeveelheid). De reden daarvoor is dat de prijs van een schadelijk product geen invloed mag hebben op het taxatieniveau. Bijvoorbeeld: een fles sterkedrank van een “A-merk” van 40 % heeft hetzelfde accijnsniveau als een fles van een lager merk. De Nationale Coalitie tegen Tabak pleit al langer voor deze manier van taxatie. Daarom wordt de ad valorem heffingen waarover we autonoom zeggenschap hebben naar € 0 gebracht. De gemeenschappelijke ad valorem (zogenaamd BLEU-akkoord tussen België en Luxemburg) blijft daarentegen hoog: 31,5 % voor

Communautés. C’est pourquoi il sera examiné au sein de la Conférence interministérielle de la Santé publique (CIM) de quelle manière les Communautés peuvent contribuer à l’élaboration de ce plan.

1.2. Travailler à partir d’un objectif concret en matière de santé

L’enquête sanitaire (de l’Institut scientifique de santé publique) indique que la consommation de tabac est en baisse constante depuis 1997, cette baisse étant parfois forte et parfois faible. La politique menée en matière de tabagisme a beaucoup évolué ces vingt dernières années (interdiction de la publicité, interdiction de fumer dans les lieux publics, etc.).

Une extrapolation à partir des dernières baisses enregistrées indique que le nombre de fumeurs quotidiens passera sous la barre des 17 % en 2020.

Les ambitions du gouvernement vont toutefois plus loin: il souhaite que ce nombre soit déjà inférieur à 17 % en 2018, ce qui représenterait une baisse du nombre de fumeurs exprimée en points de pourcentage! Pour atteindre cet objectif, plusieurs mesures supplémentaires seront nécessaires.

1.3. Influencer la “demande”

Il est largement admis que le prix est le facteur qui influence le plus les non-fumeurs. Le prix a pour conséquence que les personnes qui “essaient” de fumer “ne continuent pas” à fumer. Ce facteur est surtout déterminant pour les plus jeunes.

Pour que les augmentations de prix aient un réel effet en matière de santé publique, les autorités doivent les appliquer avec plus d’intelligence. La différence de prix était importante entre le tabac à rouler et les cigarettes. Cette différence cependant a été réduite. Il convient de tenir compte de cette différence lors de chaque augmentation.

Les prélèvements “ad valorem” (pourcentages liés aux prix) sont remplacés par des accises spécifiques (pourcentages liés à la quantité). Le motif de cette mesure est que le prix des produits nocifs ne peut pas influencer le taux de taxation. Exemple: le taux d’accises appliqué à une boisson alcoolisée de la “marque A” de 40 % est identique au taux appliqué à une bouteille d’une marque inférieure. La Coalition nationale contre le tabac défend ce mode de taxation depuis longtemps. C’est pourquoi les prélèvements ad valorem que nous déterminons de façon autonome sont ramenés à € 0. En revanche, le pourcentage ad valorem commun (convention “UEBL” entre la Belgique et le Luxembourg)

roltabak en 45,84 % voor sigaretten. Ons land heeft dus slechts een beperkte autonomie op het vlak van de prijssetting. De minister wil zo snel mogelijk de onderhandelingen met Luxemburg opstarten over een verschuiving van ad valorem specifieke accijnzen

Onder deze regering zullen de heffingen op tabaksproducten tegen het einde van de legislatuur met 720 miljoen euro gestegen zijn. Dat is een toename van 25 % op 5 jaar tijd, een ongeziene stijging. Door deze extra heffingen slim in te zetten, kunnen we een belangrijke winst boeken op het vlak van volksgezondheid. De minister zal dan ook blijven overleggen met haar collega-minister van Financiën over de best mogelijke manieren om de accijnzen te verhogen.

1.4. Toegankelijke behandelingen

Geneesmiddelen kunnen een hulpmiddel zijn voor mensen die willen stoppen met roken. Een psychologische begeleiding verhoogt de kansen op succes sterk. Daarom hebben de tabakologen een belangrijke rol te vervullen (sinds de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd voor deze materie).

De ziekteverzekering betaalde tot voor kort slechts één ontwenningbehandeling terug. De regering heeft die terugbetaling uitgebreid tot twee ontwenningbehandelingen.

Om aanspraak te kunnen maken op de terugbetaling van een ontwenningbehandeling moet de betrokkene met succes een proefbehandeling hebben gevolgd (meer bepaald om de bijwerkingen te testen). Die proefbehandeling duurt 14 dagen (titratie therapie) en kost 49,50 euro. Die kosten zijn volledig ten laste van de roker.

De prijs van die proefbehandeling kan sommige mensen echter afschrikken. Daarom bestudeert de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen of er voldoende wetenschappelijke bewijzen zijn om de terugbetaling van het *Starter Pack* mogelijk te maken.

1.5. Inwerken op aanbod

De EU-richtlijn werd omgezet via het koninklijk besluit van 5 februari 2016, dat op 19 mei 2016 in werking is getreden. Dat koninklijk besluit omvat veel maatregelen over consumentenbescherming en informatieverstrekking. Het voorziet in een overgangperiode voor “oude tabaksproducten” (i.e. producten die niet onder de EU-richtlijn vallen) tot 19 mei 2017. Dat is een erg grote werf

reste élevé: 31,5 % pour le tabac à rouler et 45,84 % pour les cigarettes. L'autonomie de la Belgique est donc limitée en ce qui concerne la fixation des prix. La ministre souhaite entamer, au plus tôt, des négociations avec le Luxembourg sur un glissement des accises ad valorem spécifiques.

Sous l'actuel gouvernement, les prélèvements sur les produits du tabac auront augmenté de 720 millions d'euros d'ici la fin de la législature, soit une hausse de 25 % sur cinq ans, du jamais vu. En utilisant intelligemment ces recettes supplémentaires, nous pouvons accomplir une avancée importante en matière de santé publique. La ministre continuera dès lors à se concerter avec son collègue ministre des Finances sur les meilleures manières de relever les accises.

1.4. Des traitements accessibles

Les médicaments peuvent être un moyen d'aider les personnes qui souhaitent arrêter de fumer. Les chances de réussite du sevrage augmentent fortement s'il y a un accompagnement psychologique. Dans ce sens, les tabacologues ont un rôle important à jouer (il s'agit d'une matière relevant des compétences des Communautés, depuis la Sixième Réforme de l'État).

Jusqu'à récemment, l'assurance maladie ne remboursait qu'un seul traitement de sevrage. Le gouvernement a élargi ce remboursement à deux traitements de sevrage.

Afin de bénéficier du remboursement d'un traitement de sevrage, il faut avant tout avoir suivi avec succès un traitement d'essai (notamment pour tester les effets secondaires). Il s'agit d'un traitement de 14 jours (thérapie de titration), dont le prix de 49,50 euros est entièrement à charge du patient.

Le prix de ce traitement d'essai peut toutefois représenter un seuil trop élevé pour certaines personnes. C'est pourquoi la Commission de remboursement des médicaments (CRM) est actuellement en train d'examiner s'il existe suffisamment de preuves scientifiques permettant d'également rembourser le *Starter Pack*.

1.5. Agir sur l'offre

La directive de l'UE a été transposée par l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac, qui est entré en vigueur le 19 mai 2016. Cet arrêté royal contient de nombreuses mesures relatives à la protection des consommateurs et à la diffusion de l'information. Il prévoit une période transitoire pour les “vieux produits

voor de diensten van de minister, die intussen ook hebben gewerkt aan de wetgeving rond en de bijkomende controles op de e-sigaret.

De richtlijn stelt verder dat additieven en aroma's verboden dienen te worden. Voor producten met een marktaandeel van minder dan 3 % werd in een uitzondering voorzien tot mei 2020. Maar aangezien dat soort elementen de aantrekkelijkheid van een tabaksproduct kunnen verhogen, maakt de regering werk van een sneller verbod. Dit is een lang proces. Na de kennisgeving aan de EU Commissie krijgen de EU-lidstaten zes maanden de tijd om te reageren. Klachten moeten eventueel onderzocht worden (de kans is niet onbestaande dat Polen een klacht neerlegt, aangezien daar veel mentholsigaretten worden geproduceerd).

De minister zal er samen met haar diensten alles aan doen om dit nog deze legislatuur rond te krijgen.

Wat de neutrale verpakking betreft, geeft het artikel 24, punt 2 van EU-richtlijn ruimte voor een verdere standaardisering van tabaksproducten.

In navolging van deze mogelijkheid en van Australië hebben het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Frankrijk beslist om dit in te voeren. Het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk zullen de maatregel vanaf mei 2016 invoeren met een overgangsjaar. Ierland zal de maatregel invoeren vanaf 2017.

Onderzoek van Australische overheid toonde aan dat er in 3 jaar tijd een vermindering was van 3 % dagelijkse rokers. De invoer van de neutrale verpakking werd geflankeerd door een sterke prijsstijging. Ook werd aangetoond dat er een impact was op de zogenaamde "aantrekkelijkheid" van de verpakking.

Ander onderzoek maakt gewag van een verhoging van "illegale handel" of "namaakproducten". Deze stelling wordt niet bevestigd door Australische cijfers, maar ze noopt wel om behoedzaamheid. Daarom zal de minister drie werken ondernemen: consultaties houden met de betrokken actoren (hoewel hun standpunten goed gekend zijn), de lopende rechtszaken in het oog houden (tot nu toe ondersteunden de uitspraken steeds de interpretatie dat artikel 24 de invoer van neutrale verpakkingen inderdaad toelaat) en vooral nauw contact houden met het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk om te

du tabac" (c'est-à-dire les produits ne relevant pas de la directive UE) jusqu'au 19 mai 2017. C'est un très gros chantier pour les services de la ministre qui, dans l'intervalle, ont également travaillé sur la législation relative à la cigarette électronique ainsi que sur les contrôles supplémentaires y afférents.

La directive indique en outre que les additifs et les arômes doivent être interdits. Pour les produits ayant une part de marché inférieure à 3 %, une exception a été prévue jusqu'en mai 2020. Mais dès lors que ce type d'éléments peut accroître l'attractivité d'un produit du tabac, le gouvernement instaurera cette interdiction plus rapidement. C'est un processus de longue haleine. Après la notification à la Commission européenne, les États membres de l'Union européenne ont un délai de six mois pour réagir. Les plaintes doivent éventuellement être examinées (le risque est réel que la Pologne introduise une plainte, dès lors que beaucoup de cigarettes mentholées y sont produites).

La ministre et ses services mettront tout en œuvre pour clôturer ce dossier avant la fin de cette législature.

Pour ce qui est de l'emballage neutre, l'article 24, 2., de la directive européenne donne toute latitude pour procéder à une standardisation plus poussée des produits du tabac.

Tirant profit de cette possibilité et suivant l'exemple de l'Australie, le Royaume-Uni, l'Irlande et la France ont décidé d'appliquer cette mesure. Le Royaume-Uni et la France appliquent cette mesure depuis mai 2016, tout en ayant prévu une année de transition. L'Irlande a prévu d'instaurer cette mesure à partir de 2017.

Une étude réalisée par les autorités australiennes a montré que le nombre de fumeurs quotidiens a diminué de 3 % en trois ans. L'instauration de l'emballage neutre a été accompagnée par une hausse importante des prix. Il a également été prouvé qu'il y avait un impact sur le caractère attrayant de l'emballage.

D'autres études font mention d'une augmentation du "commerce illégal" ou des "produits de contrefaçon". Cette affirmation n'est pas confirmée par les chiffres australiens, mais elle incite à la prudence. C'est pourquoi la ministre entreprendra trois démarches: l'organisation de consultations avec les acteurs concernés (même si leurs points de vue sont bien connus), le suivi des affaires judiciaires en cours (jusqu'à présent, les décisions judiciaires ont toujours soutenu l'interprétation selon laquelle l'article 24 autorise en effet l'instauration d'emballages neutres) et, surtout, le maintien d'un

bekijken hoe de implementatie daar verloopt en wat het effect is op het tabaksgebruik.

Als daaruit blijkt dat de invoer van neutrale verpakkingen aan te raden valt, zal de minister nog deze legislatuur wetgevende stappen nemen om deze maatregel ook hier in te voeren (met uitzondering voor sigaren). Vanzelfsprekend zou dan ook een overgangperiode ingesteld worden.

1..6 Beschermen tegen passief roken

Inspecteurs binnen inspectiedienst FOD hebben geen eenvoudige job. Zij moeten namelijk overtredingen op heterdaad vaststellen. Zodra ze zichzelf kenbaar hebben gemaakt in een etablissement (soms uit noodzaak, omdat ze te hard opvallen), kunnen zij daar niet langer controleren. Sinds 2011 is de inspectiedienst niet meer gegroeid, integendeel. In 2011 waren er 26 inspecteurs aan de slag, nu zijn dat er nog 21.

Geregeld komt de vraag naar boven voor meer controles. Hier in parlementaire tussenkomsten bijvoorbeeld, maar ook de horecasector zelf is vragende partij. De zogenaamde “mindshift”, bijvoorbeeld rond het rookverbod in cafés, kan ondersteund worden aan de hand van controles.

In het kader van dit antitabaksplan wordt de Inspectiedienst daarom uitgebreid met 12 inspecteurs en een jurist die onder andere instaat voor de opvolging van pv's, eventueel rechtszaken.

1.7. Elektronische sigaret

Gezien dit een stand van zaken betreft over het beleid om tabaksgebruik te doen dalen, dien ik ook aandacht te besteden aan de e-sigaret met nicotine. Dit is een relatief nieuw product, waar een grote hoeveelheid studies over worden geproduceerd of uitgebracht. Bij wijze van spreken elke dag eentje die er voor waarschuwt; de volgende dag eentje die het de hemel in prijst.

De minister volgt het advies van de HGR dat stelt dat het wel degelijk een rol kan spelen om tabaksgebruik te ontmoedigen en dat het daarom dan ook niet strenger moet worden behandeld dan tabak om in de handel te worden gebracht, maar wel met voldoende bescherming voor de volksgezondheid. Hiervoor dient het koninklijk besluit dat eerstdaags zal gepubliceerd worden en dat een omzetting van de (eerder vernoemde) richtlijn

contact étroit avec le Royaume-Uni et la France en vue d'examiner comment s'y déroule la mise en œuvre de la mesure et quel est son effet sur la consommation de tabac.

S'il en ressort que l'instauration d'emballages neutres est recommandée, la ministre entreprendra des démarches législatives avant la fin de l'actuelle législature en vue d'instaurer cette mesure dans notre pays (sauf pour les cigares). Une période de transition sera bien sûr prévue.

1.6. Protection contre le tabagisme passif

Les inspecteurs du service d'inspection du SPF ne font pas un travail facile. En effet, ils doivent constater les infractions en flagrant délit. Dès qu'ils se sont fait connaître au sein d'un établissement (parfois par nécessité, parce qu'on les remarque trop), ils ne peuvent plus y effectuer de contrôle. Depuis 2011, l'effectif du personnel du service d'inspection n'a pas augmenté, au contraire. En 2011, il y avait 26 inspecteurs; maintenant, il n'y en a plus que 21.

On réclame régulièrement davantage de contrôles, au sein d'assemblées parlementaires, par exemple, mais aussi dans le secteur de l'horeca, qui est lui-même demandeur. Les contrôles permettent de soutenir le changement des mentalités, par exemple en ce qui concerne l'interdiction de fumer dans les cafés.

C'est pourquoi, dans le cadre de ce Plan tabac, le service d'inspection est renforcé par 12 inspecteurs et un juriste, qui s'occupera notamment du suivi des PV et des affaires judiciaires éventuelles.

1.7 Cigarette électronique

S'agissant d'un point de la situation concernant la politique visant à faire reculer le tabagisme, la ministre fait observer qu'elle doit également prendre en considération la cigarette électronique avec nicotine. Il s'agit d'un produit relativement nouveau au sujet duquel une grande quantité d'études sont produites ou publiées. Pour ainsi dire, il ne se passe pas un jour sans qu'une étude mette en garde contre la cigarette électronique qui est portée aux nues le lendemain par une autre étude.

La ministre suit l'avis du CSS qui affirme que la cigarette électronique peut effectivement contribuer à décourager la consommation de tabac et que sa commercialisation ne doit dès lors pas faire l'objet d'un traitement plus sévère que celle du tabac, en prévoyant toutefois une protection suffisante de la santé publique. Ce sera l'objet de l'arrêté royal transposant la directive (précitée) qui sera publié prochainement. Il s'agit

betreft. Dit is een aangepaste versie, die tegemoet komt aan de vragen van Raad van State en dit na consultatie met andere EU-lidstaten alsook met de sector. Tegelijkertijd voorzien de minister ook in sensibilisering naar de sector (via controles alsook via brochures).

1.8. Volgende stappen

Er zal permanent overleg worden gepleegd met alle betrokken partijen, meer bepaald met de partijen die onder meer bij de neutrale verpakking belang hebben. Op Europees niveau zal een debat worden gevoerd over het verbod op toegevoegde aroma's en over de neutrale verpakking (evaluatie van de initiatieven in Frankrijk en in het Verenigd Koninkrijk). Voorts zal binnen de Interministeriële Conferentie worden overlegd over aanvullende acties die van de gemeenschappen komen en die noodzakelijk zijn om de ambitieuze gezondheidsdoelstellingen te bereiken.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vestigt de aandacht op bepaalde positieve aspecten van het antitabaksplan, meer bepaald het nastreven van cijfermatige doelstellingen, de indienstneming van bijkomende inspecteurs en een stijging van de accijnzen op roltabak, die in België goedkoper is dan in buurlanden zoals Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk.

Daarentegen betreurt het lid dat er geen of slechts beperkte maatregelen worden genomen inzake de invoering van de neutrale verpakking, het totaalverbod op tabaksreclame, de toegevoegde aroma's, de tabaksontwinning en passief roken. Over het geheel genomen spaart het antitabaksplan van de minister de kool en de geit. De terughoudendheid van de minister om doortastende beslissingen te nemen bewijst ofwel dat het haar aan de wil ontbreekt, of dat een machtige lobby invloed heeft gehad.

Het wetsvoorstel over de invoering van de neutrale verpakking werd afgewezen in het licht van de door de minister voorgestelde onderzoeken over dat vraagstuk. Die onderzoeken, die werden uitgevoerd door sigarettenfabrikanten, linken de invoering van de neutrale verpakking aan de toename van illegale sigarettenhandel. Deskundigen zijn het echter eens over het gunstige en directe effect van de neutrale verpakking op jongeren. In Australië is de invoering ervan doeltreffend gebleken. Naar aanleiding van de invoering van de maatregel hebben de sigarettenfabrikanten trouwens een rechtszaak aangespannen. De tijd is rijp voor ingrijpende

d'une version adaptée qui répond aux demandes du Conseil d'État, et ce, après concertation avec d'autres États membres de l'UE ainsi qu'avec le secteur. Parallèlement, la ministre prévoit aussi une sensibilisation à l'intention du secteur (par le biais de contrôles et via des brochures).

1.8 Etapes suivantes

Une concertation permanente aura lieu avec l'ensemble des parties concernées, notamment avec les parties prenantes entre autres au sujet de l'emballage neutre. Au niveau européen, une discussion sera organisée à propos de l'interdiction concernant les arômes et l'emballage neutre (évaluation du cas de la France et du Royaume Uni). Une concertation se tiendra également au sein de la Conférence interministérielle au sujet d'actions complémentaires venant des Communautés et qui sont nécessaires à la réalisation des objectifs de santé ambitieux.

2. Questions et observations des membres

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne d'une part certains aspects positifs du plan anti-tabac, à savoir la poursuite d'objectifs chiffrés, l'engagement d'inspecteurs complémentaires et l'augmentation des accises sur le tabac à rouler, le prix de ce dernier produit étant inférieur en Belgique par rapport à des pays comme la France ou le Royaume-Uni.

D'autre part, le membre regrette l'absence de mesures ou les mesures limitées concernant l'introduction du paquet neutre, l'interdiction totale de la publicité sur le tabac, les arômes ajoutés, le sevrage ainsi que le tabagisme passif. Le plan anti-tabac de la ministre s'avère globalement chèvrechoutiste. Les réticences de la ministre à prendre des décisions fortes démontrent soit un manque d'envie de la part de cette dernière soit l'influence d'un puissant lobby.

La proposition de loi sur l'introduction du paquet neutre avait été rejetée à la lumière des études sur cette problématique que la ministre avait présentées. Ces études réalisées par des cigarettiers mettent en corrélation l'introduction du paquet neutre avec l'augmentation du commerce illégal de cigarettes. Les experts s'accordent cependant sur l'effet positif et direct du paquet neutre auprès des jeunes. En Australie, son introduction s'est révélée efficace. Les fabricants de cigarettes ont d'ailleurs intenté un procès à la suite de l'adoption de la mesure. Il est nécessaire de prendre des décisions fortes en la matière, à l'instar de l'arrêt du 4 mai 2016

beslissingen op dit vlak, naar het voorbeeld van het arrest van 4 mei 2016 dat het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft gewezen na een vordering die was ingesteld door Phillip Morris.

Het verbod op eender welke vorm van tabaksreclame lijkt een vanzelfsprekende maatregel te zijn. Een dergelijke maatregel zou financieel niets kosten. Bovendien zouden aldus de bij de WGO aangegane verbintenissen gestand worden gedaan, aangezien de aanneming van een dergelijke maatregel slechts een kwestie van wil en van prioriteiten is.

Wat de toegevoegde aroma's betreft, moet dit dossier in een stroomversnelling worden gebracht. Aangezien het om een langdurige procedure gaat, is het des te meer noodzakelijk nu al van dit vraagstuk werk te beginnen maken.

Aangezien tabak een echte drug is, is ontwenningsondersteuning absoluut noodzakelijk. Momenteel wordt onderzoek gedaan naar de vermindering van de kosten ten laste van de patiënt, door bemiddeling van de *Starter Packs*. De spreekster hoopt dat het begrotingsjaar 2017 in dat opzicht een mogelijkheid zal bieden. De Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen buigt zich momenteel over de invoering van de *Starter Packs*. Wat de elektronische sigaret betreft, werd geen gehoor gegeven aan de aanbevelingen van de Hoge Gezondheidsraad, die onlangs in een rapport werden bekendgemaakt. De HGR beveelt het gebruik van de elektronische sigaret immers aan als een hulp bij ontwenning. Om te voorkomen dat men van de elektronische sigaret overstapt op de gewone sigaret, is het raadzaam de verkoop van elektronische sigaretten strakker te reguleren. Zo zouden zij moeten worden verkocht in specifieke verkooppunten, waar de gebruiker nader kan worden geïnformeerd, zoals in een apotheek. Onlineverkoop zou helemaal moeten worden verboden. Ten slotte moet een gedeeltelijke tegemoetkoming mogelijk worden gemaakt in het raam van begeleiding naar een volledige tabaksontwenning.

Aangaande passief roken herinnert mevrouw Fonck aan haar persoonlijke strijd voor een totaal rookverbod in de horecasector, die overigens aangeeft opgetogen te zijn over de maatregel. De blootstelling van kinderen aan tabaksrook blijft evenwel een heikel punt. Van de kinderen jonger dan 14 jaar krijgt 40 % met passief roken te maken. Het is dan ook de plicht van het parlement om ter zake vooruitgang te boeken. Er werden daarom teksten ingediend met het oog op een rookverbod in voertuigen en op en rond speeltuinen.

De spreekster geeft aan ontgoocheld te zijn in de minister van Volksgezondheid; als arts is die laatste

rendu par la Cour de Justice de l'Union européenne à la suite d'une plainte introduite par Phillip Morris.

L'interdiction de toute forme de publicité sur le tabac semble être une mesure évidente. Cette mesure ne coûterait rien sur le plan financier. De plus, elle permettrait enfin de respecter les engagements pris auprès de l'OMS, son adoption n'étant qu'une question de volonté et d'ordre des priorités.

Pour ce qui est des arômes ajoutés, il est nécessaire d'accélérer le traitement de ce dossier. Étant donné qu'il s'agit d'une procédure de longue haleine, il est d'autant plus nécessaire de commencer à se pencher sur la question dès maintenant.

Le tabac étant une vraie drogue, l'aide au sevrage est impérative. L'examen de la diminution des coûts à charge du patient, par l'intermédiaire des *Starter Packs*, est en cours. L'oratrice espère que l'exercice budgétaire de 2017 offrira une possibilité en ce sens. La Commission de remboursement des médicaments procède actuellement à l'examen de l'introduction des *Starter Packs*. Pour ce qui est de la cigarette électronique, les recommandations du Conseil Supérieur de la Santé, publiées récemment sous forme de rapport, n'ont pas été suivies. Le CSS préconise en effet l'utilisation de la cigarette électronique comme une aide au sevrage. Pour éviter d'en faire un tremplin vers la consommation de cigarettes traditionnelles, il serait judicieux d'encadrer plus étroitement la vente de cigarettes électroniques. Ainsi, elles devraient être vendues dans des endroits dédiés où les consommateurs pourront bénéficier d'un accompagnement, à l'instar d'une pharmacie. Le commerce en ligne devrait faire l'objet d'une interdiction totale. Enfin, un remboursement partiel devrait être autorisé dans le cadre d'un accompagnement vers un sevrage tabagique complet.

En ce qui concerne le tabagisme passif, Mme Fonck rappelle son combat personnel pour l'interdiction totale de fumer dans le secteur horeca, qui s'est d'ailleurs dit ravi de la mesure. Cependant, l'exposition des enfants au tabagisme passif demeure un écueil. Parmi les enfants âgés de moins de 14 ans, 40 % sont exposés à ce phénomène. C'est pourquoi il est du devoir du parlement d'avancer sur la question. Ainsi, des textes ont été déposés concernant l'interdiction de fumer dans les voitures et aux abords des plaines de jeux.

L'oratrice se dit déçue par la ministre de la Santé publique, car, en tant que médecin, elle est au courant

immers op de hoogte van het enorme lijden waarmee de patiënten worden geconfronteerd. De bescherming van de gezondheid moet de eerste prioriteit zijn. Daarom mogen maatregelen niet tot morgen – lees: tot de volgende regeerperiode – worden uitgesteld wanneer zij nu al kunnen worden ingevoerd, zoals voor de neutrale verpakking.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) onderstreept het positieve aspect van het nastreven van concrete doelstellingen zoals die welke de minister in uitzicht stelt, zoals de daling met 10 % van het aantal rokers tegen 2018. Nochtans vergt de stijging van de accijnzen op tabak nadere uitleg door de minister. Hoe denkt de minister de accijnzen met 25 % te kunnen verhogen over een periode van vijf jaar? Onderzoeken hebben overigens aangewezen dat een prijsstijging slechts tot een verminderd tabaksgebruik leidt wanneer zij minstens 10 % bedraagt.

Met betrekking tot de neutrale verpakking is het lid het eens met de vorige spreekster. Desondanks stelt zij het op prijs dat de minister rekening heeft gehouden met haar uiteenzetting, ook al begrijpt zij niet waarom de minister tot 2019 wil wachten om de maatregel in te stellen.

Hoewel de Nationale Coalitie tegen Tabak beklemtoont dat het instellen van het neutrale pakje onlosmakelijk verbonden is met het verbod op tabaksreclame, doet de minister geen voorstellen in die zin. De spreekster ziet evenwel niet in waarom onze wetgeving het buitenbeentje op dat vlak zou moeten zijn.

Het is een goede zaak dat in meer inspecteurs zal worden voorzien.

Het antitabaksplan van de minister rept evenwel met geen woord van bepaalde voorstellen die in commissie werden besproken, van de tabaksautomaten noch van de verhoging van de wettelijke minimumleeftijd om tabaksproducten te kopen, met name van 16 naar 18 jaar. Met betrekking tot het rookverbod in de wagen in het bijzijn van minderjarigen geeft de minister in haar beleidsnota aan dat zij het aan het Parlement overlaat om deze kwestie te onderzoeken.

Tot slot doet het lid twee voorstellen aan de minister in het kader van haar antitabaksplan. Primo: waarom zou men, bij gebrek aan een totaal reclameverbod, er niet voor zorgen dat tabaksproducten minder zichtbaar aanwezig zijn? Secundo: waarom zou men zich niet beraden over een beperking van het aantal verkooppunten?

des souffrances énormes auxquelles les patients sont confrontés. La protection de la santé doit constituer la priorité première. C'est pourquoi il ne faut pas remettre à plus tard, c'est-à-dire à la législature prochaine, des mesures qui pourraient être instaurées dès aujourd'hui, à l'image du paquet neutre.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) souligne l'aspect positif de la poursuite d'objectifs concrets tels que fixés par la ministre, à l'instar de la diminution de 10 % du nombre de fumeur d'ici 2018. Cependant, l'augmentation des accises sur le tabac requiert plus d'explications de la part de la ministre. Comment la ministre compte-t-elle parvenir à une hausse de 25 % des accises sur 5 ans? Des études ont par ailleurs démontré qu'une augmentation des prix n'entraîne une diminution de la consommation de tabac qu'à partir d'une majoration de 10 %.

Quant au paquet neutre, le membre rejoint la préopinante à ce sujet. Elle apprécie néanmoins le fait que la ministre ait pris son introduction en considération, même si elle ne comprend pas pourquoi la ministre veut attendre jusque 2019 avant d'introduire la mesure.

Bien que la Coalition Nationale contre le Tabac insiste sur l'indissociabilité entre l'adoption du paquet neutre et l'interdiction de la publicité sur le tabac, la ministre ne propose rien en ce sens. Ainsi, l'oratrice ne comprend pas pourquoi une exception législative devrait exister à ce sujet en Belgique.

L'augmentation du nombre de contrôleurs constitue un point positif.

Le plan anti-tabac de la ministre fait toutefois l'impasse sur certaines propositions discutées en Commission, à l'instar des distributeurs automatiques ou du relèvement de l'âge minimum légal de 16 à 18 ans pour l'achat de produits du tabac. Pour ce qui est de l'interdiction de fumer en voiture en présence de mineurs d'âge, la ministre précise dans sa note de politique générale qu'elle laisse le soin au parlement de se pencher sur la question.

Enfin, le membre se permet d'émettre deux propositions à l'égard de la ministre dans le cadre de son plan anti-tabac. Premièrement, à défaut d'une interdiction totale sur la publicité, pourquoi ne pas travailler à rendre les produits du tabac moins visibles? Deuxièmement, pourquoi ne pas réfléchir à une limitation du nombre de points de vente?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) feliciteert de minister met haar ambitie te willen anticiperen op de prognoses van de Hoge Gezondheidsraad. Gezien het zwakke antitabaksplan van de minister betwijfelt zij echter ernstig of de door de minister vooropgestelde doelen wel zullen kunnen worden verwezenlijkt.

De in dat plan opgenomen maatregelen zijn slechts verfijningen van al bestaande maatregelen dan wel van maatregelen die pas binnen een zekere tijd zullen worden geïmplementeerd. Dat plan bevat niet de minste informatie over het reclameverbod, de verhoging van de wettelijke minimumleeftijd om tabaksproducten te kopen, de introductie van het neutrale pakje en het rookverbod in de wagen. Vervolgens geeft het lid een overzicht van de gevolgen voor de gezondheid van rokers.

De uitbouw van de controlediensten en de verhoging van de accijnzen kunnen op de steun van de spreekster rekenen. Het ware evenwel verstandig de door de accijnsverhoging gegenereerde inkomsten te herinvesteren in preventie, in overleg met de deelstaten; zo niet is die accijnsverhoging niet meer of niet minder dan een platte belastingverhoging.

Aangezien de overgrote meerderheid van de “nieuwe” rokers jongeren zijn, heeft de fractie van de spreekster een wetsvoorstel uitgewerkt om tabak minder aantrekkelijk te maken. Dat wetsvoorstel beoogt tabaksreclame te verbieden, het neutrale pakje in te stellen, de verhoging van de wettelijke minimumleeftijd om tabaksproducten te kopen en een rookverbod in de wagen in te stellen.

De Stichting tegen Kanker en de Nationale Coalitie tegen Tabak hebben onlangs nog gewezen op de voordelen van de neutrale verpakking. Het is dan ook onbegrijpelijk dat de minister tot 2019 wil wachten om die verpakking in te stellen.

Met betrekking tot de verhoging van de wettelijke minimumleeftijd om tabaksproducten te kopen, is België nog één van de weinige Europese landen – naast Luxemburg en Oostenrijk – waar men tabak kan kopen vanaf de leeftijd van 16 jaar. Beweren dat jongeren net worden aangetrokken tot wat verboden is, is een louter pedagogisch argument: door de wettelijke minimumleeftijd op te trekken, zal men er immers tevens in slagen een deel van de jongeren te beschermen. In die context gaat het niet om pedagogie, maar om de aanneming van een wet die bewijst dat de overheid zich bekommert om de gezondheid van onze burgers. Bovendien heeft het anti-alcoholbeleid al bewezen dat dergelijke maatregelen efficiënt zijn.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) félicite l'ambition de la ministre, qui veut anticiper les prévisions du Conseil Supérieur de la Santé. Cependant, elle émet de sérieux doutes quant à la réalisation des objectifs fixés par la ministre étant donné la faiblesse de son plan.

Les mesures reprises dans ce plan ne sont que des affinements de mesures déjà existantes ou de mesures qui ne seront pas implémentées avant un certain temps. Ce plan ne reprend aucune information quant à l'interdiction de la publicité, au relèvement de l'âge légal pour l'achat de produits du tabac, à l'introduction du paquet neutre et à l'interdiction de fumer dans la voiture. Le membre donne par la suite un aperçu des conséquences sanitaires encourues lors de la consommation de tabac.

L'oratrice soutient le renforcement des services de contrôles et l'augmentation des accises. Cependant, il serait judicieux de réinvestir les revenus tirés de la hausse des accises dans la prévention en concertation avec les entités fédérées, ce qui reviendrait autrement ni plus ni moins à une simple hausse d'impôts.

Étant donné que les nouveaux fumeurs sont dans leur immense majorité des jeunes, le sp.a a élaboré une proposition de loi afin de rendre le tabac moins attractif. Cette proposition comprend: l'interdiction de la publicité, l'introduction du paquet neutre, le relèvement de l'âge légal d'achat pour les produits du tabac et l'interdiction de fumer dans les voitures.

La Fondation contre le Cancer et la Coalition Nationale contre le tabac ont encore récemment rappelé les avantages du paquet neutre. C'est pourquoi il est incompréhensible que la ministre veuille attendre 2019 pour son introduction.

Pour ce qui est du relèvement de l'âge légal d'achat pour les produits du tabac, la Belgique est encore un des seuls pays européens, avec le Luxembourg et l'Autriche, où l'on peut acheter du tabac dès 16 ans. Dire que les jeunes aiment ce qui est interdit relève de l'argument purement pédagogique, car relever l'âge légal permettra également de protéger une partie des jeunes. Dans ce cadre, il ne s'agit pas de pédagogie mais de l'adoption d'une loi démontrant que les autorités s'intéressent à la santé de nos concitoyens. En outre, la politique en matière d'alcool a déjà démontré l'efficacité de telles mesures.

Als de minister meent dat het Parlement zich moet buigen over het rookverbod in de wagen, dan moet zij het door de fractie van de spreekster ingediende wetsvoorstel ter zake te steunen.

Gezien de problemen die de meerderheid heeft ervaren bij het uitwerken van het alcoholplan en die welke ze nu ervaart in het kader van het antitabaksplan, meent de spreekster ten slotte dat men zich moet afvragen aan wie dat laatste plan nu echt kan worden toegeschreven.

De heer Damien Thiéry (MR) dankt de minister voor het gedane werk en voor haar ambitie. Tevens beklemtoont hij dat het door de minister vooropgestelde doel, met name het gebruik van tabak tegen te gaan, op meer dan één manier kan worden bewerkstelligd.

Het is begrijpelijk dat elkeen een andere aanpak hanteert om het roken tegen te gaan. Aangezien België echter een Federale Staat is, is de minister verplicht via de interministeriële conferenties tewerk te gaan. Daardoor zijn veel ministers betrokken bij die kwestie en kan moeilijk snel vooruitgang worden geboekt.

Hoewel het lid zich nu al verheugt over het vooruitzicht de vooropgestelde doelstellingen te bereiken, wijst hij op het belang van een onfeilbare wetenschappelijke methode om de genomen maatregelen te evalueren. Bovendien is responsabilisering een fundamenteel onderdeel van het ministeriële beleid.

Wat het neutrale pakje betreft, schuift de minister de maatregel geenszins aan de kant. Zij wacht immers op de conclusies van de buiten Europa (meer bepaald in Australië) gevoerde onderzoeken om de doeltreffendheid van de maatregel definitief vast te stellen.

Het begrip controle is veel fundamenteeler. Zo is de inzet van twaalf vte's in die optiek een goede zaak. Toch moet men toegeven dat de controles moeilijk te realiseren zijn, omdat ze nu eens bestraffend en dan weer educatief van strekking zijn. Het educatieve aspect moet nochtans prevaleren boven het bestraffende.

De schadelijkheid van de elektronische sigaret lijkt vast te staan, hoewel de Hoge Gezondheidsraad melding maakt van het positieve effect ervan als men wil stoppen met roken. Wordt het koninklijk besluit daarover nu verder opgeschort of niet?

Si la ministre estime que la problématique de l'interdiction de fumer dans les voitures doit être traitée par la voie parlementaire, elle devra alors soutenir la proposition de loi émise par le sp.a.

Enfin, au vu des difficultés rencontrées par la majorité lors de l'élaboration du plan alcool et de ce plan tabac, il y a lieu de se demander à qui l'on doit vraiment attribuer la paternité de ce dernier.

M. Damien Thiéry (MR) remercie la ministre pour son travail, ainsi que son ambition. Il souligne aussi qu'il existe plusieurs méthodes pour atteindre l'objectif fixé par la ministre, à savoir lutter contre la consommation du tabac.

Il est compréhensible que chacun ait une approche différente de la lutte contre la consommation de tabac. Cependant, la Belgique étant un État fédéral, la ministre se voit contrainte de travailler par l'intermédiaire de conférences interministérielles. De ce fait, la problématique de la cessation tabagique concerne beaucoup de ministres. C'est pourquoi il est difficile d'avancer rapidement.

Bien que le membre se réjouisse dès à présent de la perspective d'atteindre les objectifs fixés, il rappelle néanmoins l'importance d'une méthode scientifique infaillible afin d'évaluer les mesures prises. En outre, la responsabilisation constitue un élément fondamental dans le cadre de la politique poursuivie par la ministre.

En ce qui concerne les paquets neutres, la ministre n'écartera aucunement la mesure. Elle attend en effet les conclusions des expertises effectuées hors Europe, notamment en Australie, afin d'établir définitivement l'efficacité de la mesure.

La notion de contrôle est d'autant plus fondamentale. Ainsi, l'engagement de 12 équivalent temps plein est une bonne chose dans cette optique. Il faut toutefois admettre que les contrôles restent difficiles à réaliser étant donné l'aspect tour à tour répressif et éducatif qu'ils revêtent. L'aspect éducatif doit toutefois primer sur la répression.

La nocivité de la cigarette électronique semble être établie, bien que le Conseil Supérieur de la Santé signale son effet positif dans l'optique de la cessation tabagique. Qu'en est-il alors de la suspension de l'arrêté royal à ce sujet?

Op 17 mei 2016 zou België het protocol ondertekenen om de illegale handel in tabaksproducten te verbannen. Waarom heeft België het verdrag nog niet geratificeerd?

In het kader van het antitabaksplan van de minister is overleg een hoeksteen. Daarom is het essentieel dat de deelstaten hun verantwoordelijkheid op preventievlak dragen.

Het is uiteraard altijd mogelijk om beter te doen. Het plan van de minister heeft echter de verdienste te bestaan, in tegenstelling tot wat onder de vorige regeerperiode is gedaan.

Ten slotte zullen al die maatregelen gezondheidseducatie nooit vervangen. Daartoe moet de informatie eerst onder de gezinnen worden verspreid, want de ouders moeten hun verantwoordelijkheid op zich nemen. Bovendien moet men de jongeren van de kwalijke gevolgen bewustmaken, in scholen, universiteiten, jeugdbewegingen en sportclubs. Daarom is samenwerking met de deelstaten onontbeerlijk.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) feliciteert de minister voor haar ambitie en stelt de alomvattende aanpak van de minister in het kader van haar plan op prijs. Zij herinnert aan de belangrijke sociale en gezondheidskosten voor de maatschappij als gevolg van roken.

Zij wijst op de nauwgezetheid waarmee de minister de EU-richtlijn inzake tabaksproducten heeft omgezet, alsook op de aanneming van maatregelen om die richtlijn aan te vullen. Op basis van het door de minister voorgestelde plan kan het Parlement (meerderheid én oppositie) een consensus vinden om later het beleid inzake de bestrijding van het gebruik van tabaksproducten aan te scherpen.

Het uiteindelijke doel is niet om een volledig verbod op het gebruik van tabak in te stellen, in tegenstelling tot de Scandinavische landen. Men moet proportionele maatregelen nemen. In dat kader moet men kiezen voor een vermindering van de toegankelijkheid, alsook van de beschikbaarheid van tabaksproducten voor jongeren. Nu zijn sommige maatregelen tegenstrijdig. Terwijl de pakjes immers waarschuwingen voor de gevaren van tabaksgebruik bevatten, blijft het *design* de aandacht trekken. Bovendien kan men ze zich verschaffen in bijvoorbeeld winkels in de buurt van scholen.

Wat de prijs van de tabaksproducten betreft: zal de minister daar verder gaan dan wat al in de *taxshifts* 1 en 2 is voorgesteld?

Le 17 mai 2016, la Belgique aurait signé le Protocole pour éliminer le commerce illicite des produits du tabac. Pourquoi la Belgique n'a-t-elle pas encore ratifié le traité?

Dans le cadre du plan anti-tabac de la ministre, la concertation fait office de pierre angulaire. C'est pourquoi il est primordial que les entités fédérées prennent leur responsabilité en matière de prévention.

Certes, faire mieux est toujours possible. Toutefois, le plan de la ministre a le mérite d'exister contrairement à ce qui s'est fait sous la législature précédente.

Enfin, l'ensemble de ces mesures ne remplacera jamais l'éducation à la santé. Pour ce faire, l'information doit se diffuser premièrement au sein des familles, les parents devant prendre leurs responsabilités. En outre, il faut sensibiliser les jeunes aux méfaits du tabac dans les écoles, les universités, les mouvements de jeunesse et au sein des clubs de sport. De ce fait, la collaboration des entités fédérées est indispensable.

Mme Els Van Hoof (CD&V) félicite la ministre pour son ambition et apprécie l'approche globale adoptée par la ministre dans le cadre de son plan. Elle rappelle l'important coût social et sanitaire qu'engendre le tabagisme au sein de la société.

L'intervenante souligne la ponctualité avec laquelle la ministre a transposé la directive européenne sur les produits du tabac, ainsi que l'adoption de mesures venant compléter cette dernière. Sur la base du plan présenté par la ministre, le parlement (majorité et opposition) pourrait trouver un consensus afin de renforcer ultérieurement la politique de lutte contre la consommation de produits du tabac.

L'objectif final ne réside pas dans une interdiction totale de la consommation de tabac, contrairement aux pays scandinaves. Il faut prendre des mesures proportionnelles. Dans ce cadre, une diminution de l'accessibilité, de même que de la disponibilité des produits du tabac pour les jeunes, s'impose. Certaines mesures actuelles sont contradictoires. Tandis que les paquets de cigarettes présentent en effet des avertissements alertant sur les dangers de la consommation de tabac, leur design continue d'attirer l'œil. De plus, on peut s'en procurer dans des commerces situés par exemple aux abords des écoles.

Pour ce qui des prix des produits du tabac, la ministre compte-t-elle aller plus loin que ce qui a déjà été proposé lors des *tax shift* 1 et 2?

In het kader van de accijnsverhoging voor tabaksproducten hoopt de spreker dat die tot stand komt in samenwerking met de minister van Financiën, om te voorkomen dat de handelaars als enigen de gevolgen van de lagere winstmarges op tabak dragen.

De maatregelen om het gebruik van mentholsigaretten tegen te gaan zijn ook een goede zaak, want meisjes zijn de belangrijkste gebruikers daarvan. De minister wordt aangemoedigd om op de ingeslagen weg verder te gaan.

Wat de neutrale verpakking betreft, is de doeltreffendheid ervan al afdoende bewezen, waardoor niets de invoering ervan in de weg hoeft te staan. De spreker preciseert evenwel dat die verpakking gepaard gaat met een reclameverbod.

Tot slot zou de verhoging van de wettelijke leeftijd voor de aankoop van tabaksproducten leiden tot een verdere daling van het gebruik onder jongeren. Bovendien zou de verkoop van sigaretten op termijn moeten worden beperkt tot bepaalde gespecialiseerde verkooppunten, zoals de CD&V in haar wetsvoorstel bepleit. In die optiek is een debat in het Parlement over mogelijke compenserende maatregelen nodig.

De heer Daniel Senesael (PS) herinnert de minister aan het streefdoel van zijn fractie, namelijk een totaalstop op roken in de samenleving. In het kader van de strijd tegen de kwalijke gevolgen van tabak is het meest geschikte instrument een alomvattend antitabaksplan, waarbij alle bevoegde ministers van alle bestuursniveaus betrokken zijn.

Gelet op de zwakte van de voren geschoven maatregelen vertoont het plan van de minister een gebrek aan ambitie. In tegenstelling tot mevrouw Van Hoof vindt de spreker dit plan helemaal geen basis om een efficiënter beleid inzake de strijd tegen het tabaksgebruik te voeren. De minister heeft trouwens geen enkele langetermijndoelstelling vastgesteld.

In verband met de tabaksprijzen was de accijnsverhoging al begin dit jaar beslist. Derhalve heeft de spreker vragen bij de juistheid van de door de minister voorgestelde cijfers. Zo zou de voortzetting van een doeltreffend tabaksbestrijdingsbeleid – in tegenstelling tot wat de minister in haar plan in uitzicht stelt – logischerwijs gepaard moeten gaan met een ontvangstenvermindering.

Hoewel hij voor het neutrale pakje gewonnen is, vindt de heer Senesael het proces sloom en steriel. Voorts

Dans le cadre de l'augmentation des accises sur le tabac, le membre espère que cette augmentation se fera en collaboration avec le ministre des Finances afin d'éviter que les commerçants soient les seuls à en assumer les conséquences en raison de la réduction des marges bénéficiaires sur le tabac.

Les mesures pour lutter contre la consommation de cigarettes mentholées sont également une bonne chose, car les jeunes filles en sont les principales consommatrices. La ministre est encouragée à continuer dans cette voie.

Concernant le paquet neutre, les preuves de son efficacité parlent d'elles-mêmes pour son introduction. Toutefois, l'intervenante précise que l'interdiction de publicité va de pair avec le paquet neutre.

Enfin, le relèvement de l'âge légal pour l'achat de produits du tabac entraînerait par ailleurs une baisse de la consommation chez les jeunes. De plus, à terme, la vente de cigarettes devrait être limitée à certains point de vente spécialisés, comme ce que préconise le CD&V dans sa proposition de loi. Dans cette optique, un débat sur d'éventuelles mesures compensatoires est nécessaire au sein du parlement.

M. Daniel Senesael (PS) rappelle à la ministre l'objectif de son groupe, à savoir la cessation tabagique totale de la société. Dans le cadre de la lutte contre les méfaits du tabac, l'instrument le plus adéquat est un plan anti-tabac global impliquant l'ensemble des ministres concernés à tous les niveaux de pouvoir.

Le plan de la ministre manque d'ambition au vu des mesures faiblardes mise en avant. Contrairement à la précédente oratrice, M. Senesael estime que ce plan ne constitue nullement une assise sur laquelle s'appuyer dans l'optique d'une politique de lutte contre le tabagisme plus efficace. La ministre n'a d'ailleurs aucunement fixé d'objectif à long terme.

En ce qui concerne le prix du tabac, l'augmentation des accises avait déjà été décidée en début d'année. De ce fait, l'orateur s'interroge sur l'exactitude des chiffres présentés par la ministre. Ainsi, la poursuite d'une politique efficace en matière de lutte contre le tabagisme devrait logiquement s'accompagner d'une diminution des recettes, à l'inverse de ce que prévoit la ministre dans son plan.

Bien qu'il soit favorable au paquet neutre, M. Senesael estime que le processus est lent et stérile. Les éléments

remmen de door de minister ten uitvoer gelegde aspecten de toepassing ervan af.

Wat het verbieden van aroma's betreft, ligt de moeilijkheid bij de politieke bereidheid.

Ofschoon met de WHO een overeenkomst werd gesloten die vanaf 2010 aan tabaksreclame een einde maakte, is de maatregel die tabaksreclame verbiedt nog altijd niet aangenomen. Voorts is geen enkel initiatief voorgesteld in verband met de verkoopautomaten.

De hulp bij het stoppen met roken daarentegen onderscheidt zich in gunstige zin. Bij gebrek aan een tijdpad is het echter onmogelijk een evaluatie in de tijd vast te leggen.

Tot slot mag het marktgewin niet op de gezondheid primeren. Hoewel de Federale Staat over andere hefbomen beschikt om de tabaksplaag tegen te gaan, wekt de minister niet de indruk dat zij van die nochtans doeltreffende hefbomen gebruik wil maken.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) heeft de indruk dat hij zitting heeft in een onderzoekscommissie. De minister heeft het recht en de morele plicht een stand van zaken te verschaffen over de strategie aangaande het antitabaksbeleid.

Het door de minister voorgestelde plan is historisch omdat het zonder voorgaande is. Het feit dat de minister het debat over haar plan op gang heeft gebracht, toont aan dat de regering belang hecht aan de gezondheid van haar medeburgers.

Het lid steunt de minister in haar werk.

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) beklemtoont de schijnheiligheid waarvan meerdere partijen blijk geven die in de loop van de afgelopen twintig jaar nochtans aan de macht waren. De door die partijen geuite kritiek op het plan van de minister bevreemdt haar, aangezien er inzake antitabaksbeleid geen precedenter zijn.

De minister gaat in het kader van haar plan niet alleen voor een alomvattende aanpak; zij staat ook open voor een eventuele bijdrage van het Parlement.

De N-VA-fractie wil constructief participeren aan de definitieve uitwerking van dit plan. Voor N-VA zijn preventie en de inperking van het aantal nieuwe rokers

mis en œuvre par la ministre freinent en outre sa mise en application.

Pour l'interdiction des arômes, le problème réside au niveau de la volonté politique.

Malgré la signature d'une convention avec l'OMS mettant un terme à la publicité sur le tabac à partir de 2010, la mesure interdisant la publicité sur le tabac n'a toujours pas été adoptée. Par ailleurs, aucune initiative n'a été proposée concernant les distributeurs automatiques.

L'aide au sevrage tabagique, quant à elle, se démarque positivement. Néanmoins, l'absence de timing ne permet pas de fixer une évaluation dans le temps.

En conclusion, le gain du marché ne doit pas primer sur la santé. L'État fédéral disposant d'autres leviers pour lutter contre le fléau du tabac, la ministre ne donne pas l'impression de vouloir faire usage de ces leviers pourtant efficaces.

M. Dirk Janssens (Open Vld) fait part de son impression de siéger dans une commission d'enquête. La ministre a le droit, de même que le devoir moral, de donner un état des lieux de la stratégie fédérale relative à la politique de lutte contre le tabagisme.

Le plan présenté par la ministre est historique étant donné l'absence de précédents. Le fait que ce soit la ministre qui ait initié le débat autour de son plan démontre l'intérêt que le gouvernement porte à la santé de ses concitoyens.

Le membre apporte son soutien à la ministre dans son travail.

Mlle Yoleen Van Camp (N-VA) souligne l'hypocrisie dont font preuve plusieurs partis qui étaient pourtant au pouvoir au cours des vingt dernières années. Les critiques que ces derniers formulent à l'encontre du plan de la ministre l'étonnent au vu de l'absence de précédents en matière de politique de lutte contre le tabagisme.

En plus d'adopter une approche globale dans le cadre de son plan, la ministre laisse la porte ouverte à une éventuelle contribution de la part du parlement.

Le groupe N-VA souhaite participer de manière constructive à l'élaboration définitive de ce plan. Pour la N-VA, la prévention et la limitation du nombre de

de pijlers van een doeltreffend beleid. Het plan van de minister omvat daadwerkelijk maatregelen in die zin.

Daar het rokerspercentage varieert volgens de gewesten van het land en daar de verhoudingen tussen de verschillende machtsniveaus ingewikkelder zijn geworden sinds de Zesde Staatshervorming, zullen de deelstaten een primordiale rol te spelen krijgen bij de bestrijding van het tabaksgebruik.

Tot slot is de spreekster verheugd dat er meer controleurs komen, want een verbod kan alleen worden gehandhaafd als het daadwerkelijk wordt gecontroleerd.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), is het eens met die vaststelling, alsook met de bekommelingen van alle leden en van de minister inzake de prioritaire beleidslijnen ter bestrijding van het tabaksgebruik. De voorzitter merkt op dat de preventiebeleidsmaatregelen voortaan grotendeels van de deelstaten afhangen. Niettemin kan de Federale Staat ter zake nog een rol spelen, onder meer via het verbod op tabaksreclame.

Als parlamentslid sinds 1999 heeft de voorzitter veel episodes aangaande vroegere antitabaksplannen meegemaakt. Er moet worden herinnerd aan twee van die episodes, met name de bijzonder heftige debatten over het reclameverbod op de auto's tijdens de Grote Prijs Formule 1 van Spa-Francorchamps, evenals het rookverbod in de horeca. Niettemin bestaat over die maatregelen thans eensgezindheid, want ze beschermen de burgers en de werknemers.

Vandaag is men het er in de samenleving over eens dat verstrekken maatregelen moeten worden genomen om het tabaksgebruik tegen te gaan. Er dient zich een cruciale fase aan. Uit studies blijkt immers dat tabaksreclame met behulp van de neutrale verpakking kan worden verboden, want er moet rekening mee worden gehouden dat de huidige sigarettenpakjes worden gebruikt als reclame-uthangbord en dat ze aldus het gebruik op lange termijn bevorderen.

Hoeveel zouden de accijnsverhogingen bedragen? Is de minister aldus van plan de uit die verhogingen gepuurde extra ontvangsten te herinvesteren in beleidsmaatregelen die ertoe strekken het tabaksgebruik te voorkomen of hulp te bieden bij het stoppen met roken? Voorts betreurt de spreekster het getalm in verband met de aroma's en andere additieven. 2020 lijkt haar een ver verwijderd perspectief.

Het aantal verkooppunten moet worden beperkt zodat tabaksproducten minder zichtbaar zijn en er

nouveaux fumeurs constituent les piliers d'une politique efficace. Le plan de la ministre comprend en effet des mesures allant en ce sens.

Étant donné la variation du pourcentage de fumeurs selon les régions du pays et la complexification des relations entre les différents niveaux de pouvoir depuis la Sixième Réforme de l'État, les entités fédérées auront un rôle de premier plan à jouer dans la lutte contre le tabagisme.

Enfin, l'intervenante se réjouit du renforcement du nombre de contrôleurs, car une interdiction ne peut être maintenue que si elle est concrètement contrôlée.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), partage le constat, ainsi que les préoccupations de tous les membres et de la ministre quant aux priorités au sujet des politiques de lutte contre le tabagisme. La présidente fait remarquer que les politiques en matière de prévention dépendent désormais largement des entités fédérées. L'État fédéral peut toutefois encore jouer un rôle en la matière, et ce, par le biais entre autres de l'interdiction de la publicité sur le tabac.

Étant parlementaire depuis 1999, l'oratrice a vécu de nombreux épisodes concernant de précédents projets de plan anti-tabac. Parmi ces épisodes, il y a lieu de rappeler les débats particulièrement agités à propos l'interdiction de la publicité sur les voitures lors du Grand Prix de formule 1 de Spa-Francorchamps, de même que l'interdiction de fumer dans l'horeca. Ces mesures font à présent l'unanimité, car elles protègent les citoyens et les travailleurs.

Aujourd'hui, un consensus sociétal existe afin d'aller plus loin dans la lutte contre le tabagisme. Une étape cruciale se présente. Des études démontrent en effet que l'on peut interdire la publicité sur le tabac par l'intermédiaire du paquet neutre, car il faut intégrer le fait que les paquets de cigarettes actuels sont utilisés comme vitrine publicitaire et favorisent de ce fait la consommation à long terme.

Pour ce qui des augmentations d'accises, quelle en serait l'ampleur? La ministre compte-t-elle ainsi réinvestir les revenus additionnels tirés de ces augmentations dans des politiques de prévention ou d'aide à la cessation tabagiques? L'intervenante regrette également les atermoiements à propos des arômes et autres additifs. La perspective de l'année 2020 lui semble bien lointaine.

Travailler sur le nombre de lieux de vente est une nécessité afin de limiter l'exposition, de même que

minder reclame is. Politiek is de tijd rijp om het probleem aan te pakken. De federale regering is trouwens bevoegd ter zake.

De voorzitter erkent tot slot het nut van de elektronische sigaret als hulpmiddel om te stoppen met roken en de positieve invloed ervan op het passief roken. Toch zijn er nog enkele interpellierende feiten, namelijk het nicotinegehalte van een dergelijke sigaret en de betrokkenheid van de sigarettenfabrikanten in de handel in elektronische sigaretten. De aard van de sector en het feit dat die geen garanties kan bieden, maakt dat niet uit te sluiten valt dat de elektronische sigaret als lok- of vervangingsproduct werd ontworpen. Derhalve zijn een doortastender aanpak en meer onderzoek noodzakelijk. Voorzichtigheid blijft geboden.

Juffrouw Yoleen Van Camp (N-VA) herinnert eraan dat het rookverbod in de horeca altijd een van de stokpaardjes van de N-VA is geweest.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) wijst er op dat het rookverbod in de horeca de verdienste is van de toenmalige minister, de heer Rudy Demotte.

3. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, bevestigt dat de heer Demotte inderdaad de bevoegde minister was toen het rookverbod in de horeca werd aangenomen. De minister benadrukt evenwel dat er in de zeven jaren volgend op het mandaat van de heer Demotte als minister van Volksgezondheid geen antitabaksplan werd opgesteld. De aroma's behoren tot de positieve maatregelen die deze regering heeft genomen.

Het voorstel voor een neutrale verpakking dat mevrouw Fonck twee jaar geleden had ingediend, werd verworpen bij gebrek aan compromis binnen de regering inzake de bestrijding van het tabaksgebruik. Het huidige antitabaksplan is het resultaat van een compromis.

De minister beseft dat ze nog verder zou kunnen gaan in haar beleid ter bestrijding van het tabaksgebruik, maar dan moeten de maatregelen stap per stap worden genomen. De controlediensten krijgen trouwens bijkomende middelen. Voorts werd beslist om de waarschuwingstekst op de pakjes sigaretten te vergroten. De reclame voor tabak is al sterk afgenomen, hoewel er hardnekkige uitzonderingen blijven bestaan. Er is ruimte voor verbetering.

la publicité. Une maturité politique permet désormais d'aborder la problématique, les compétences étant par ailleurs du ressort du fédéral.

Enfin, la présidente reconnaît l'utilité de la cigarette électronique dans l'aide à la cessation tabagique, à l'instar de son influence positive sur le tabagisme passif. Cependant, il reste des éléments qui interpellent, à savoir la nicotine que ce type de cigarette contient et l'implication des cigarettiers dans le commerce de cigarettes électroniques. Étant donné la nature du secteur et en l'absence de garantie de la part de ce dernier, il n'est pas à exclure que la cigarette électronique ait été conçue comme produit d'appel ou de substitution. Par conséquent, un approfondissement de la démarche et de la recherche s'impose. Il y a lieu de rester prudent.

Mlle Yoleen Van Camp (N-VA) rappelle que l'interdiction de fumer dans l'horeca a toujours été un des chevaux de bataille de la N-VA.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) rappelle que l'interdiction de fumer dans l'horeca est à mettre à l'actif du ministre de l'époque, M. Rudy Demotte.

3. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique précise que M. Demotte était effectivement ministre lors de l'adoption de la mesure interdisant de fumer dans l'horeca. La ministre souligne néanmoins l'absence de plan anti-tabac au cours des sept années suivant le mandat de M. Demotte comme ministre de la Santé publique. Parmi les mesures positives du présent gouvernement figurent les arômes.

Pour ce qui du paquet neutre, la proposition introduite par Mme Fonck il y a deux ans a été rejetée en raison d'une absence de compromis au sein du gouvernement en matière de politique de lutte contre le tabagisme. Le plan anti-tabac actuel est le résultat d'un compromis.

La ministre s'accorde sur le fait qu'il est possible d'aller plus loin dans sa politique de lutte contre le tabagisme mais les mesures devront alors être prises étape par étape. Les services de contrôles bénéficient par ailleurs de moyens supplémentaires. Il a aussi été décidé d'agrandir le format des messages d'avertissement sur les paquets de cigarettes. Une forte baisse de la publicité sur la tabac s'est opérée, même si des exceptions persistent. Des possibilités de progrès demeurent néanmoins en la matière.

Wat de terugbetaling betreft, stipt de minister aan dat ze de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen daar al mee heeft belast. Dat zal even duren aangezien de CTG eerst een advies moet uitbrengen over een ander plan dat met de farmaceutische sector werd uitgewerkt. De minister is er echter van overtuigd dat de CTG zich er weldra op zal toeleggen.

Niet alle aanbevelingen die de HGR in haar verslag heeft geformuleerd, werden opgevolgd omdat sommige ervan niet kunnen worden uitgevoerd.

Hoewel de elektronische sigaretten een onderdeel kunnen zijn van de bestrijding van het tabaksgebruik, horen ze niet thuis in de apotheek. Het uitgangspunt van de minister bij deze beslissing was dat die sigaretten geen geneesmiddel zijn. Daarom zullen de elektronische sigaretten naast de traditionele worden verkocht.

Wat de kinderen betreft, zal het Parlement twee wetsontwerpen behandelen: de verhoging van de wettelijke leeftijd voor de aankoop van tabaksproducten en het rookverbod in de wagen in aanwezigheid van minderjarigen. De minister is een voorstander van verantwoordelijkheid en vrijheid, maar helaas hebben kinderen in die gevallen geen recht van spreken en is een optreden vereist.

De minister begrijpt dat de oppositie zwakke punten in haar plan zoekt. Ze zet zich echter af tegen de twijfels van bepaalde parlementsleden over haar kwalificaties als arts.

De minister legt haar beleid inzake de accijnsverhoging uit aan mevrouw Dedry. Het bedrag van 720 miljoen euro is de totaalsom van alle in het kader van het regeerakkoord en van de taxshift genomen beslissingen. De gevolgen van deze vermeerderingen werden tijdens de jongste begrotingsconclaven besproken. De minister verduidelijkt voorts dat deze vermeerdering met 25 % over de periode 2015-2019 zal zijn gespreid, dat wil zeggen tot het einde van de regeerperiode.

Wat de neutrale verpakking betreft, werd gekozen om te wachten op de evaluaties van het beleid ter zake in Frankrijk en in het Verenigd Koninkrijk. De volgende nationale gezondheidsenquête van 2018 zal eveneens de basis zijn voor de toekomstige maatregelen op dit stuk.

De minister wijst erop dat de regering nog geen consensus over een verbod op tabaksreclame heeft bereikt.

En ce qui concerne le remboursement, la ministre indique qu'elle a déjà chargé la Commission de remboursement de médicaments de s'en occuper. Cela prendra du temps parce que la CRM doit d'abord rendre un avis sur un autre plan élaboré avec le secteur pharmaceutique. La ministre est cependant certaine que la CRM s'y attèlera très prochainement.

Toutes les recommandations formulées par le CSS dans son rapport n'ont pas été retenues en raison de l'impossibilité d'exécution que présentait certaines d'entre elles.

Bien que méritant une place dans le cadre la lutte contre le tabagisme, les cigarettes électroniques n'ont pas leur place en pharmacie. Pour arriver à cette décision, la ministre est partie du postulat que ces dernières ne constituent aucunement un médicament. C'est pourquoi les cigarettes électroniques seront vendues en parallèle des cigarettes traditionnelles.

Les enfants, quant à eux, feront l'objet de deux propositions de loi qui seront traitées au sein du parlement: le relèvement de l'âge légal pour l'achat de produits du tabac et l'interdiction de fumer dans la voiture en présence de mineurs. La ministre s'est toujours prononcée en faveur de la responsabilité et de la liberté, mais les enfants n'ont malheureusement pas leur mot à dire de ces cas-là. C'est pourquoi il faut agir.

La ministre comprend qu'il est du devoir de l'opposition de trouver des faiblesses dans son plan. Cependant, elle remet en cause les doutes émis par certains parlementaires sur ses qualifications de médecin.

La ministre explique à Mme Dedry sa politique en matière d'augmentation des accises. Les 720 millions d'euros évoqués sont la somme totale de l'ensemble des décisions prises dans le cadre de l'accord de gouvernement et du tax shift. Les effets de ces majorations ont fait l'objet de discussions lors des derniers conclaves budgétaires. La ministre précise en outre que cette majoration de 25 % s'étalera sur la période 2015-2019, c'est-à-dire jusque la fin de la législature.

Concernant le paquet neutre, le choix a été fait d'attendre les évaluations des politiques menées en France et au Royaume-Uni. La prochaine enquête de santé nationale de 2018 servira également de base pour les futures mesures à ce propos.

La ministre signale que le gouvernement ne s'est pas encore accordé sur un consensus au sujet de l'interdiction de la publicité sur le tabac.

Het is weliswaar een goede zaak dat de parlement-sleden voorstellen formuleren, maar dan moet het Parlement zelf wel het verloop van de werkzaamheden regelen.

De evaluatie van preventieve maatregelen is nooit gemakkelijk. Dankzij de goede samenwerking in de interministeriële conferentie volksgezondheid is die commissie één van de weinige waar zoveel akkoorden worden gesloten. Dat schept ruimte voor een goede samenwerking op het vlak van het beleid inzake de bestrijding van tabaksgebruik, want de doelstelling blijft de jongeren te ontmoedigen om met roken te beginnen.

Wat de verhoging van de wettelijke leeftijd van 16 tot 18 jaar betreft, blijkt uit de statistieken dat jongeren vanaf 12 jaar beginnen te roken. In het algemeen beginnen ze daarmee door sigaretten te jatten van hun ouders of een ander familielid, of omdat ze die van vrienden krijgen. De Stichting tegen Kanker wijst er bijgevolg op dat het preventiebeleid moet ingrijpen vanaf de leeftijd van 10 jaar. Ouders beïnvloeden voorts sterk het toekomstige rookgedrag van hun kinderen.

De minister benadrukt het belang van de evaluatie van de maatregelen. Daarom zal worden gevraagd dat het gebruik van tabaksproducten wordt geëvalueerd in het kader van de nationale gezondheidsenquête die binnenkort wordt uitgevoerd.

De opschorting van het koninklijk besluit over de elektronische sigaretten is het gevolg van de er tegen aangevoerde beroepen. Die hadden meer bepaald betrekking op de vermindering van het retributiebedrag van 4 000 euro en het ontbreken van een overgangsperiode. Er is een nieuw aangepast koninklijk besluit verzonden, dat in de week van 14 november 2016 zal worden bekendgemaakt; daarvoor is in een overgangsperiode van twee maanden voorzien. Samenwerking is absoluut noodzakelijk om het gemeenschappelijk doel te bereiken. Daartoe beschikt de federale regering over een federale strategie. Het antitabaksplan is voor de eerste maal voorgesteld op 29 april 2016. De maatschappelijke kosten als gevolg van roken zijn in België immers enorm, net als de menselijke kosten. De levensverwachting van een roker ligt gemiddeld tien jaar lager dan die van een niet-roker.

Sommige leden mogen dan al denken dat bepaalde maatregelen strenger moeten zijn, toch zaten alle meerderheidspartijen bij de goedkeuring van het anti-tabaksplan rond de tafel.

Bien qu'il soit bon que les parlementaires formulent des propositions, c'est au parlement de se charger de l'agencement des travaux.

L'évaluation de mesures préventives n'est jamais tâche facile. À la faveur de la bonne collaboration qui y règne, la Conférence interministérielle Santé publique est l'une des rares commissions où de si nombreux accords sont conclus. De ce fait, une bonne collaboration au niveau de la politique de lutte contre le tabagisme est nécessaire, l'objectif restant de dissuader les jeunes de commencer à fumer.

Pour ce qui est du relèvement de l'âge légal de 16 à 18 ans, il ressort des statistiques que les jeunes commencent à fumer dès l'âge de 12 ans. La plupart du temps, ces jeunes commencent à fumer en chapardant des cigarettes à leurs parents, à d'autres membre de la famille ou en recevant par des amis. La Fondation contre la Cancer indique par conséquent que la politique de prévention doit commencer dès l'âge de 10 ans. Les parents influencent par ailleurs fortement le comportement futur des enfants en matière de tabagisme.

La ministre souligne l'importance de l'évaluation des mesures. C'est pourquoi il sera demandé d'évaluer l'usage des produits du tabac dans le cadre de l'enquête de santé nationale qui sera prochainement menée.

La suspension de l'arrêté royal portant sur les cigarettes électroniques est la conséquence des recours introduits à son encontre. Ces recours portaient notamment sur la diminution du montant de la rétribution, qui s'élevait à 4000 euros, et sur l'absence de période transitoire. Un nouvel arrêté royal adapté a été adopté et sera publié dans le courant de la semaine du 14 novembre 2016; une période transitoire de deux mois a été prévue pour ce dernier. La collaboration est un impératif afin d'atteindre l'objectif commun, comme le souligne la ministre. Pour ce faire, l'État fédéral dispose d'une stratégie fédérale. Le plan anti-tabac a été présenté pour la première fois le 29 avril 2016. Le coût social engendré par le tabagisme en Belgique est en effet énorme, à l'instar du coût humain. L'espérance de vie d'un fumeur est inférieure de 10 ans en moyenne à celle d'un non-fumeur.

Certains membres ont le droit de penser que certaines mesures devraient être plus sévères. La ministre signale néanmoins que tous les partis de la majorité siégeaient autour de la table lors de l'approbation du plan anti-tabac.

Jongeren sensibiliseren is van cruciaal belang, maar volgens de minister moet dat gebeuren bij de allerjongsten, zo beklemtoont de minister. De nodige stappen werden bovendien gezet om mentholsigaretten te verbieden. De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu verwacht van de EU-lidstaten die dergelijke sigaretten vervaardigen acties om de handel in dat soort sigaretten te beëindigen. Het Verenigd Koninkrijk heeft aangekondigd dat het binnen twee jaar de neutrale verpakking zal invoeren.

Hoewel het wetsvoorstel van mevrouw Van Hoof interessante punten bevat, vraagt de minister zich af wat zij bedoelt met “compenserende maatregelen”.

4. Replieken

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) ziet oppositie voeren als een kracht om voorstellen te formuleren. Zij herinnert er voorts aan dat haar standpunt in dit dossier wordt gestaafd met wetenschappelijke gegevens.

De studies waarop de minister zich heeft gebaseerd, werden gefinancierd door de tabaksnijverheid. Voor een minister van Volksgezondheid is het beschamend dergelijke studies aan te halen om de verdaging van nochtans wetenschappelijk geschraagde maatregelen te verantwoorden.

Het belang van onderwijs en preventie ligt voor de hand. Hoewel kinderen zeer vroeg bewust moeten worden gemaakt van de gevaren van tabak, volstaat dat niet. Indien tabak vandaag niet bestond, zou de commercialisatie ervan nooit worden toegestaan.

Het antitabaksplan van de minister is het resultaat van een slap compromis. De regering heeft er immers niet voor gekozen de volksgezondheid te doen primeren, en al evenmin de gezondheid van de patiënten voorop te stellen of krachtige, wetenschappelijk gestaafde maatregelen te treffen.

De spreekster feliciteert CD&V met haar standpunt tegen het antitabaksplan van de minister. De tabaksfabrikanten zijn immers gekant tegen de maatregelen die de minister niet de moed heeft gehad te nemen, te weten de neutrale verpakking, het verbod op tabaksreclame en de afschaffing van de aroma's.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt dat zij de kennisgeving en het persbericht heeft gelezen die na de voorstelling op 29 april 2016 van het antitabaksplan van de minister zijn verschenen. De spreekster betreurt echter dat er geen bijkomende inlichtingen voorhanden zijn over wat toentertijd werd gepubliceerd. Voorts schieten

La sensibilisation des jeunes est primordiale, mais elle doit se faire auprès des plus jeunes comme le rappelle la ministre. Les étapes nécessaires ont en outre été franchies en vue de l'interdiction des cigarettes mentholées. Le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement s'attend à une action de la part des pays membres de l'UE produisant ces cigarettes dans le but de mettre un terme au commerce de ce type de cigarettes. Le Royaume-Uni a annoncé l'introduction du paquet neutre dans les deux ans.

Bien que la proposition de loi de Mme Van Hoof contienne des points intéressants, la ministre se demande ce que cette dernière entend par des “mesures compensatoires”.

4. Répliques

Mme Catherine Fonck (cdH) conçoit l'opposition comme une force de proposition. Elle rappelle par ailleurs que sa position sur ce dossier est étayée par des données scientifiques.

Les études sur lesquelles la ministre s'est fondée ont été financées par les cigaretteurs. Il est embarrassant pour un ministre de la Santé d'évoquer pareilles études pour justifier le report de certaines mesures pourtant scientifiquement établies.

L'importance de l'éducation et la prévention est une évidence. Bien qu'il faille sensibiliser les enfants très tôt aux dangers du tabac, cela ne suffit pas. Si le tabac n'existait pas aujourd'hui, sa commercialisation ne serait jamais autorisée.

Le plan anti-tabac de la ministre est le résultat d'un compromis avachi. Le gouvernement n'a en effet pas fait le choix de la primauté de la santé, de même que celle des patients et que celle de l'adoption de mesures fortes étayées scientifiquement.

L'intervenante félicite le CD&V pour sa position à l'encontre du plan anti-tabac de la ministre. Les cigaretteurs sont en effet opposés aux mesures que la ministre n'a pas eu le courage de prendre, à savoir le paquet neutre, l'interdiction de la publicité sur le tabac et la suppression des arômes.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) affirme avoir lu la notification et le communiqué de presse qui sont parus à la suite de la présentation du plan anti-tabac par la ministre le 29 avril 2016. L'oratrice regrette cependant l'absence de renseignements supplémentaires par rapport à ce qui a été publié à l'époque. En outre, certains partis

sommige partijen die in de meerderheid partner zijn van de partij waartoe de minister behoort, in de pers met scherp op haar antitabaksplan.

De minister heeft gelijk wanneer ze zegt dat preventie op prille leeftijd moet beginnen. Waarom verhoogt de minister de wettelijke leeftijd voor de aankoop van tabaksproducten dan niet van 16 tot 18 jaar? De directeur van de stichting *Kom op tegen Kanker* heeft onlangs in de pers herhaald dat de verhoging van de wettelijke leeftijd voor de aankoop van alcohol positieve gevolgen heeft op het alcoholverbruik van de jongeren.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) treedt de vorige sprekers van de oppositie en haar collega's van de meerderheid bij. Ze stelt het op prijs dat de minister wil samenwerken met de commissie aan bepaalde voorgestelde maatregelen, maar merkt op dat het antitabaksplan van de minister een vrij voorzichtig begin is.

De accijnsverhoging moet aan een toekomstvisie worden gekoppeld. Er is een drastische verhoging nodig om het gedrag van de consumenten te beïnvloeden. In geen geval mag de verhoging als een begrotingsmaatregel worden beschouwd.

Mevrouw Dedry baseert haar standpunt over de verhoging van de wettelijke leeftijd op een advies van de Hoge Gezondheidsraad.

De spreekster hoopt dat de minister het verbod op tabaksreclame bij de regering zal verdedigen indien de commissie voor de Volksgezondheid daarover een consensus bereikt.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) komt terug op de door de minister aangestipte parlementaire vrijheid toen ze de talrijke wetsvoorstellen ter sprake bracht die haar fractie heeft ingediend.

De CD&V-fractie heeft al een wetsvoorstel betreffende de compenserende maatregelen ingediend bij de commissie voor het Bedrijfsleven. *Mevrouw Van Hoof* legt de inhoud van het voorstel uit. De kern van die compenserende maatregelen wordt gekenmerkt door alternatieven voor de verkoop van tabaksproducten in de traditionele winkels.

Voorzitter Muriel Gerken (Ecolo-Groen) roept iedereen – de politici, de bedrijfswereld en de gezondheidsprofessionals – op om hun verantwoordelijkheid te nemen.

partenaires de celui de la ministre au sein de la majorité tirent à boulet rouge sur son plan anti-tabac dans la presse.

La ministre a raison de dire que la prévention doit se faire dès le plus jeune âge. De ce fait, pourquoi la ministre n'envisage-t-elle pas de relever l'âge légal pour l'achat de produits du tabac de 16 à 18 ans? Le directeur de la fondation *Kom op tegen Kanker* a encore répété récemment dans la presse que le relèvement de l'âge légal pour l'achat d'alcool a eu des conséquences positives sur la consommation d'alcool chez les jeunes.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) apporte son soutien aux précédents intervenants de l'opposition, ainsi qu'à ses collègues de la majorité. Elle apprécie également la volonté de la ministre de travailler en collaboration avec la Commission à propos de certaines mesures proposées, mais note cependant que son plan anti-tabac constitue un point de départ assez prudent.

Pour ce qui est de l'augmentation des accises, la mesure doit s'accompagner d'une vision d'avenir. Si l'on veut influencer le comportement des consommateurs, la majoration doit être drastique. Cette majoration ne doit en aucun cas être envisagée comme une mesure budgétaire.

Quant au relèvement de l'âge légal, la position de *Mme Dedry* trouve sa source dans un avis rendu par le Conseil Supérieur de la Santé.

En cas de consensus sur la question au sein de la commission Santé publique, l'intervenante espère que la ministre défendra l'interdiction de la publicité sur le tabac auprès du gouvernement.

Mme Els Van Hoof (CD&V) rebondit sur la liberté parlementaire évoquée par la ministre en évoquant les nombreuses propositions de loi déposées par son parti.

Pour ce qui est des mesures compensatoires, le CD&V a déjà déposé une proposition de loi au sein de la commission Économie à ce propos. *Mme Van Hoof* explique le contenu de la proposition. L'essentiel de ces mesures compensatoires se caractérise par la mise en place d'alternatives à la vente de produits du tabac dans les magasins traditionnels.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), appelle chaque acteur, aussi bien au niveau politique qu'économique et sanitaire, à prendre ses responsabilités.

Het aspect van de accijnzen zou evenwel verder moeten worden uitgewerkt, zowel op het stuk van het bedrag van de ontvangsten als op dat van de investering die ermee zou worden gedaan.

De voorzitter interpelleert de minister eveneens over de redenen die haar ertoe hebben aangezet het Franse voorbeeld van de beperking van het aantal verkooppunten niet te volgen. De minister heeft geen argumenten aangevoerd om die beslissing te rechtvaardigen.

B. Stand van zaken van het antitabaksplan en vervolg van de algemene bespreking – vergaderingen van 12 en 19 juni 2018

1. Stand van zaken van de uitvoering van het antitabaksplan van de federale regering – uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de minister

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid geeft een stand van zaken van de uitvoering van het federale Tabaksplan van de minister.

In maart 2016 werd het Tabaksplan, dat als doel heeft de strijd tegen tabak op te voeren, goedgekeurd binnen de federale regering. Als kanttekening bij de toelichting vermeldt de vertegenwoordiger van de minister dat de maatregelen uit het Tabaksplan nog versterkt moeten worden door initiatieven die door de deelstaten worden genomen.

1.1. Concrete gezondheidsdoelstelling

Tegen het einde van de lopende gezondheidsenquête van Sciensano (Gezondheidsenquête 2018) wil de minister naar minder dan 18 % dagelijkse rokers gaan. De resultaten van de enquête zullen ten vroegste in 2019 worden bekendgemaakt.

1.2. De vraag beïnvloeden

Deze cluster maatregelen heeft betrekking op de prijs, die vooral een belangrijke factor is in het rookgedrag van jongere rokers. De concrete impact van een prijsstijging op het aantal rokers is zeer moeilijk aan te tonen. Volgens het Nationaal Expertisecentrum Tabaksontmoediging kan men bij een prijsstijging van 10 % een daling van 4 % van het aantal rokers verwachten.

Er werd in de loop van de zittingsperiode een ernstige inspanning geleverd om de accijnzen en de prijs van tabak te doen stijgen. Door in te zetten op specifieke accijnzen, werd de prijskloof tussen sigaretten en roltabak

Le domaine des accises mériterait néanmoins un approfondissement aussi bien sur le montant des recettes que l'investissement qui en serait fait.

La présidente interpelle également la ministre sur les raisons l'ayant poussée à ne pas suivre l'exemple français en matière de limitation des points de vente. La ministre n'a pas donné d'arguments pour justifier cette décision.

B. État des lieux du Plan tabac et suite de la discussion générale – Réunions des 12 et 19 juin 2018

1. État d'avancement de l'exécution du Plan anti-tabac du gouvernement fédéral – exposé du représentant de la ministre

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique présente l'état d'avancement de l'exécution du Plan anti-tabac fédéral de la ministre.

Le Plan anti-tabac, qui vise à renforcer la lutte contre le tabac, a été approuvé au sein du gouvernement fédéral en mars 2016. En marge de l'exposé, le représentant de la ministre indique que les mesures du Plan anti-tabac doivent encore être renforcées par des initiatives prises par les entités fédérées.

1.1. Objectif concret en matière de santé

D'ici la fin de l'enquête sanitaire en cours menée par Sciensano (Enquête sanitaire 2018), la ministre souhaite réduire le nombre de fumeurs quotidiens à moins de 18 %. Les résultats de l'enquête seront publiés au plus tôt en 2019.

1.2. Influencer la demande

Cet ensemble de mesures porte sur le prix, qui constitue surtout un facteur important pour le tabagisme des jeunes fumeurs. Il est très difficile de démontrer l'incidence concrète d'une augmentation des prix sur le nombre de fumeurs. Selon la *Nationaal Expertisecentrum Tabaksontmoediging*, une augmentation du prix de 10 % peut conduire à une réduction de 4 % du nombre de fumeurs.

Un effort considérable a été fourni au cours de la législature en vue de relever les accises et le prix du tabac. En misant sur certaines accises spécifiques, on a largement comblé l'écart de prix entre les cigarettes

grotendeels gedicht. In 2014 was de gewogen gemiddelde prijs van roltabak 5,51 euro. In 2018 bedraagt de gewogen gemiddelde prijs 8,35 euro. Tijdens de huidige zittingsperiode werden er ongeveer 720 miljoen euro extra accijnzen geheven.

1.3. Vergemakkelijken van de rookstop

Er werd een dossier ingediend bij de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen (CTG) met het doel rookstopmedicatie toegankelijker te maken. Zoals reeds gemeld door de minister in november 2016, betaalt de regering al een tijdje tot twee ontwenningbehandelingen terug. In het Tabaksplan ging de minister nog verder en had ze de ambitie om het Starter Pack, met een kostprijs van 49,50 euro, ook terug te betalen, om de drempel naar rookstopmedicatie zo laag mogelijk te maken. Men stelt immers nog steeds vast dat er in bepaalde bevolkingsgroepen en bepaalde streken een grotere prevalentie van roken is dan in andere.

Volgens de gespecialiseerde literatuur hebben rokers het meeste kans op slagen met een combinatie van medicatie en begeleiding, zogenaamde blended therapy. Op het vlak van de begeleiding zijn het de deelstaten die een inspanning moeten doen.

Momenteel wacht de minister nog op het advies van de CTG.

1.4. Inwerken op het aanbod

Zoals reeds gesteld, werd de EU-richtlijn omgezet via het koninklijk besluit van 5 februari 2016, dat op 19 mei 2016 in werking is getreden. Dat koninklijk besluit omvat verschillende maatregelen over consumentenbescherming en informatieverstrekking. Dankzij het koninklijk besluit werd onder andere de gezondheidswaarschuwing op sigarettenpakjes groter.

De Europese richtlijn stelt verder dat tabaksproducten met additieven en aroma's verboden dienen te worden tegen mei 2020. Aroma's en additieven die meer dan 3 % van de totale tabaksconsumptie vertegenwoordigen mogen vervroegd worden verboden, maar dit moet worden genotificeerd aan de Europese Commissie en aan de andere EU-lidstaten. Zij krijgen dan zes maanden de tijd om te reageren.

De procedure voor mentholsigaretten loopt momenteel. De regering vreesde reacties van een aantal lidstaten en die kwamen er ook. Naast de lidstaten Kroatië, Roemenië, Italië, Griekenland en Bulgarije, heeft ook de Europese Commissie gereageerd. De reacties worden

et le tabac à rouler. En 2014, le prix moyen pondéré du tabac à rouler s'élevait à 5,51 euros. En 2018, le prix moyen pondéré est de 8,35 euros. Des accises supplémentaires de quelque 720 millions d'euros ont été perçues durant la législature en cours

1.3. Faciliter le sevrage tabagique

Un dossier a été introduit auprès de la Commission de remboursement des médicaments (CRM) afin d'améliorer l'accessibilité aux médicaments aidant au sevrage tabagique. Ainsi que la ministre l'a indiqué en novembre 2016, cela fait un certain temps que le gouvernement rembourse jusqu'à deux cures de désintoxication. Dans le Plan anti-tabac, la ministre allait même plus loin et ambitionnait de rembourser également le Starter Pack d'un coût de 49,50 euros, afin que les médicaments de sevrage tabagique soient le plus accessible possible. On constate en effet encore que la prévalence tabagique est plus forte dans certains groupes de population et dans certaines régions que dans d'autres.

Selon la littérature spécialisée, la combinaison de médicaments et de mesures d'accompagnement, la blended therapy, offre les meilleures chances de sevrage aux fumeurs. En matière d'accompagnement, ce sont les entités fédérées qui doivent faire un effort.

Pour l'heure, la ministre attend encore l'avis de la CRM.

1.4. Agir sur l'offre

Comme il a déjà été indiqué, la directive de l'UE a été transposée par l'arrêté royal du 5 février 2016, qui est entré en vigueur le 19 mai 2016. Cet arrêté royal contient différentes mesures relatives à la protection des consommateurs et à la transmission d'informations. Cet arrêté royal a notamment permis de donner une place plus importante aux avertissements sanitaires sur les paquets de cigarettes.

La directive européenne prévoit également que les produits du tabac contenant des additifs et des arômes doivent être interdits d'ici mai 2020. Les arômes et les additifs qui représentent plus de 3 % de la consommation totale de tabac peuvent être interdits de manière anticipée, mais cela doit être notifié à la Commission européenne et aux autres États membres de l'UE. Ils ont alors six mois pour réagir.

La procédure relative aux cigarettes mentholées est en cours. Le gouvernement craignait des réactions de la part de certains États membres, qui ont effectivement eu lieu. En plus de la Croatie, la Roumanie, l'Italie, la Grèce et la Bulgarie, la Commission européenne

momenteel geanalyseerd door de diensten van de minister. België zal een antwoord formuleren en heeft daarvoor tijd tot 24 augustus 2018.

1.5. Neutrale verpakking

De regering is voorstander van de invoering van neutrale pakjes, maar wilde niet overhaast te werk gaan. De minister meende dat er een aantal analyses moesten worden uitgevoerd zodat de randvoorwaarden voor de invoering van het neutrale pakje gunstig zouden zijn. Er was afgesproken om een analyse te maken van de impact van de maatregel in de buurlanden. In 2016 beschikte de minister namelijk enkel over een impactanalyse uit Australië, een land dat op geografisch en cultureel vlak erg verschillend is van België. Het was voor België interessanter om over de resultaten uit Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk te kunnen beschikken.

Er was ook een consultatieronde met verschillende stakeholders gepland, die echter werd uitgesteld omwille van verschillende lopende rechtszaken.

De minister zal eind juni 2018 naar de regering gaan met een ontwerp van koninklijk besluit over de neutrale verpakking.

1.6. Beschermen tegen passief roken

Er werden ernstige investeringen gedaan om de controledienst van de FOD Volksgezondheid uit te breiden. Daarbij was er ook aandacht voor jonge controleurs, die vooral efficiënt kunnen worden ingezet voor alcoholcontroles.

De uitbreiding van de controledienst leverde positieve resultaten op. De dienst kon gerichter gaan controleren en begaf zich ook op de e-sigaretmarkt, die zich tot voor kort nog in een juridisch vacuüm bevond. De minister voorzag een wettelijk kader voor de e-sigaret, en maakte zo controles voor de e-sigaret mogelijk.

De inbreuken op het rookverbod in drankgelegenheden kenden een daling: van 20 % inbreuken in 2012 naar 13 % in 2017. Deze cijfers geven een licht vertekend beeld, omdat er vooral controles worden uitgevoerd in die gelegenheden waar de meeste inbreuken worden vastgesteld. In de klassieke cafés stelt men nog 11 % inbreuken vast (13 % in 2016), maar in discotheken gaat het om 46 %, en in shishabars zelfs 64 %. De

a également réagi. Les services du ministre sont en train d'analyser les réactions. La Belgique formulera une réponse et dispose à cet effet d'un délai courant jusqu'au 24 août 2018.

1.5. Emballage neutre

Le gouvernement est favorable à l'instauration de paquets neutres, mais ne souhaitait pas agir dans la précipitation. La ministre estimait qu'il fallait réaliser un certain nombre d'analyses afin que les conditions préalables à l'instauration du paquet neutre soient favorables. Il avait été convenu d'analyser l'impact de la mesure dans les pays voisins. En 2016, la ministre disposait en effet uniquement d'une analyse d'impact réalisée en Australie, un pays très différent de la Belgique sur le plan géographique et culturel. Il était plus intéressant pour la Belgique de pouvoir disposer des résultats de la France et du Royaume-Uni.

Une consultation avait également été planifiée avec différentes parties prenantes, mais elle a été reportée en raison de plusieurs affaires judiciaires en cours.

La ministre indique que, fin juin 2018, elle compte présenter au gouvernement un projet d'arrêté royal sur l'emballage neutre.

1.6. Protection contre le tabagisme passif

Des investissements importants ont été réalisés afin d'étoffer le service de contrôle du SFP Santé publique. On s'est notamment attaché à recruter de jeunes contrôleurs, qui peuvent surtout se révéler efficaces pour les contrôles en rapport avec la consommation d'alcool.

Le renforcement du service de contrôle a donné de bons résultats. Le service a pu effectuer des contrôles de manière plus ciblée et s'est également aventuré sur le terrain du marché de la cigarette électronique, qui se trouvait encore, jusqu'il y a peu, dans un vide juridique. La ministre a prévu un cadre légal pour la cigarette électronique, ce qui a permis d'effectuer des contrôles dans ce secteur.

Le nombre d'infractions à la législation sur l'interdiction de fumer dans les débits de boissons a diminué, passant de 20 % d'infractions en 2012 à 13 % en 2017. Ces chiffres donnent une image légèrement faussée de la réalité, étant donné que les contrôles visent surtout les établissements où l'on constate généralement le plus d'infractions. Dans les cafés "classiques", on relevait encore 11 % d'infractions (13 % en 2016), mais dans

controledienst zal blijven inzetten op gerichte controle, met extra aandacht voor de problematische lokalen.

Ook het aantal controles op fuiven en evenementen werd gevoelig opgedreven. Daar werd er een daling van het aantal inbreuken vastgesteld, van 34 % in 2015 naar 14 % in 2017.

2. Vragen en opmerkingen van de leden – bespreking

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat tijdens de huidige legislatuur een sigarettenmerk zijn prijs heeft verlaagd. Het was de eerste keer in dertig jaar tijd dat zoiets gebeurde. Marlboro is erin geslaagd om, door met submerken te werken, zijn prijs van 6,50 euro naar zes euro te verlagen. Daarom pleit de spreker eens te meer voor de invoering van het neutrale pakje, omdat dat volgens haar de enige manier is om zulke praktijken te verhinderen.

België moet de invoering van het neutrale pakje aan de Europese Commissie notificeren. Voor de notificatieprocedure zijn er steeds drie à zes maanden nodig. De spreker denkt dat het risico bestaat dat de minister de notificatie zo lang zal uitstellen dat ze voor het einde van de legislatuur de neutrale verpakking niet meer hoeft in te voeren. Daarom wil de spreker duidelijk vernemen of de minister een dringende notificatie zal doen aan de Europese Commissie, zodat men nog voor het einde van de zittingsperiode wettelijke bepalingen kan vaststellen.

Voorts wil de spreker ook weten waarom er een ontwerp van koninklijk besluit over de neutrale verpakking wordt voorbereid, en geen wetsontwerp.

De vertegenwoordiger van de minister sprak over een “juridisch vacuüm” waarin de e-sigaret zich zou bevinden, wat controles zou bemoeilijken. Kan hij verduidelijken wat hij daarmee bedoelt?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) overloopt kort de reeks wetsvoorstellen en voorstellen van resolutie die betrekking hebben op tabak.

Het wetsvoorstel nr. 54 41/1 van mevrouw Catherine Fonck vraagt een verbod op tabaksreclame. De spreker merkt op dat er reeds een verbod op tabaksreclame is, waarop vier uitzonderingen bestaan. Reclame op gevels van tabakswinkels en krantenwinkels is één van die

les discothèques, on atteint un taux de 46 %, et même de 64 % dans les bars à chicha. Le service de contrôle continuera à miser sur les contrôles ciblés, en prêtant une attention particulière aux locaux problématiques.

Par ailleurs, le nombre de contrôles effectués lors de soirées et d'événements a sensiblement augmenté. Dans ce secteur, un recul du nombre d'infractions a été constaté, le taux d'infractions passant de 34 % en 2015 à 14 % en 2017.

2. Questions et observations des membres – discussion

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle qu'au cours de la législature actuelle, une marque de cigarettes a baissé ses prix. C'était la première fois depuis trente ans qu'une telle baisse se produisait. Marlboro est en effet parvenu, en travaillant avec des sous-marques, à ramener le prix de son paquet de cigarettes de 6,50 euros à 6 euros. L'intervenante plaide dès lors une fois de plus en faveur de l'introduction du paquet neutre, car il s'agit selon elle de la seule façon d'empêcher de telles pratiques.

La Belgique doit notifier à la Commission européenne son intention d'introduire le paquet neutre. La procédure de notification requiert une période de trois à six mois. Mme Fonck craint que la ministre ne reporte cette notification pendant si longtemps qu'il ne lui sera plus possible d'introduire l'emballage neutre avant la fin de la législature. C'est la raison pour laquelle l'intervenante veut que la ministre lui indique clairement si elle compte envoyer une notification urgente à la Commission européenne, de façon à pouvoir encore prendre des dispositions légales en la matière avant la fin de la législature.

L'intervenante souhaite également savoir pour quelle raison c'est un projet d'arrêté royal sur l'emballage neutre qui est actuellement en préparation, et non un projet de loi.

Le représentant de la ministre a parlé d'un “vide juridique” dans lequel se trouverait la cigarette électronique, ce qui rendrait les contrôles plus compliqués. L'intervenante demande s'il peut préciser ce qu'il entend par là.

M. Dirk Janssens (Open Vld) passe rapidement en revue les différentes propositions de loi et de résolution qui ont été déposées concernant le tabac.

La proposition de loi n° 54 41/1 de Mme Catherine Fonck vise à interdire la publicité pour le tabac. L'intervenant souligne qu'une telle interdiction est déjà prévue à l'heure actuelle. Il existe quatre exceptions, parmi lesquelles on retrouve notamment la publicité faite

uitzonderingen. De fractie van de spreker acht het niet nodig om het bestaande verbod verder uit te breiden. Een verbod op reclame aan tabaks- en krantenwinkels zou slechts een marginale gezondheidswinst opleveren, terwijl tabaksproducten een belangrijke bron van inkomsten zijn voor dagbladhandelaars. Bijgevolg kan de fractie van de spreker dit wetsvoorstel niet steunen.

Met het wetsvoorstel nr 54 1421/1 van mevrouw Fonck wordt de invoering van het neutrale pakje beoogd. De fractie van de spreker is voorstander van deze invoering, maar wil erop wijzen dat de minister reeds teksten in die zin voorbereidt, die binnenkort binnen de regering zullen worden besproken. Bovendien vereist de notificatieprocedure van de Europese Unie dat deze invoering via een koninklijk besluit wordt geregeld en niet via een wet. Daarom vindt de fractie van de spreker het niet opportuun om wetsvoorstel 1421/1 aan te nemen.

Het voorstel van resolutie nr. 54 1641/1 van mevrouw Els Van Hoof vraagt aan de regering om een hele reeks maatregelen aan te nemen. De spreker wijst erop dat een groot aantal van die maatregelen opgenomen zijn in het door de minister uitgerolde Tabaksplan. Hij vindt het jammer dat men met dit soort teksten de indruk doet ontstaan dat de minister geen maatregelen invoert. Nochtans werkt de minister tot aan het einde van de zittingsperiode met “rustige vastheid” verder aan de invoering van maatregelen. Dat blijkt ook uit de ambities met betrekking tot prijsverhogingen en controles die de vertegenwoordiger van de minister heeft beschreven.

De spreker diende zelf wetsvoorstel nr. 54 1633/1 in, dat een verbod op roken in de wagen in het bijzijn van kinderen jonger dan 16 jaar beoogt. De motivatie van de indieners van het voorstel is dat passief meeroken in een besloten ruimte nog schadelijker is dan in een open ruimte. Dat is in het bijzonder het geval bij kinderen, waarvan het lichaam nog minder ontwikkeld is om weerstand te bieden tegen de schadelijke deeltjes in secundaire rook. Voor de fractie van de spreker is het niet evident om dingen te verbieden, maar deze uitzondering is mogelijk voor haar, gezien het zeer grote draagvlak in de maatschappij. Vervolgens overloopt de spreker enkele van de belangrijkste punten uit de toelichting bij zijn wetsvoorstel (DOC 54 1633/1).

Tot slot verwijst de spreker naar regionale initiatieven met een gelijkaardige strekking. Volgens de spreker komt het de federale overheid toe maatregelen inzake roken en volksgezondheid te nemen. Het roken in de wagen werd behandeld op gewestelijk niveau, binnen de

sur la devanture de magasins de tabac ou de magasins de journaux. Le groupe de l'intervenant ne juge pas nécessaire d'étendre l'interdiction existante. Empêcher les commerces précités de faire de la publicité pour le tabac ne permettrait de réaliser qu'un gain marginal en termes de santé, alors que les produits du tabac constituent une source de revenus importante pour les librairies. Le groupe de l'intervenant ne peut donc pas soutenir cette proposition de loi.

La proposition de loi n° 54 1421/1 de Mme Fonck vise quant à elle à instaurer le paquet neutre. Le groupe de l'intervenant est favorable à cette mesure. Il convient toutefois de souligner que la ministre est en train de préparer des textes en ce sens, qui seront bientôt discutés au sein du gouvernement. De plus, la procédure de notification imposée par l'Union européenne prévoit que cette instauration doit avoir lieu par le biais d'un arrêté royal et non d'une loi. Le groupe de l'intervenant estime dès lors qu'il n'est pas opportun d'adopter la proposition de loi n° 1421/1.

La proposition de résolution n° 54 1641/1 de Mme Els Van Hoof demande au gouvernement d'adopter toute une série de mesures. L'intervenant souligne que beaucoup de celles-ci figurent déjà dans le Plan tabac déployé par la ministre. Il déplore que le dépôt de ce genre de textes crée le sentiment que la ministre ne prend aucune mesure, alors qu'en cette fin de législature, elle continue à œuvrer avec une “détermination tranquille” à l'instauration de mesures. Cette volonté ressort également des ambitions évoquées par le représentant de la ministre en matière d'augmentations de prix et de contrôles.

L'intervenant a lui-même déposé la proposition de loi n° 54 1633/1, qui vise à imposer l'interdiction de fumer dans une voiture en présence d'enfants âgés de moins de 16 ans. Les auteurs se fondent à cet égard sur le fait que le tabagisme passif est encore plus toxique dans un espace confiné que dans un espace ouvert. C'est plus particulièrement le cas chez les enfants, dont l'organisme est encore moins développé, ce qui les rend plus sensibles aux particules toxiques de la fumée secondaire. Le groupe de l'intervenant estime qu'il n'est pas aisé d'interdire certains comportements, mais que cette exception lui semble justifiée, car elle bénéficie d'une assise sociétale très importante. L'intervenant passe ensuite en revue quelques points essentiels des développements de sa proposition de loi (DOC 54 1633/1).

Enfin, l'intervenant évoque les initiatives régionales de portée similaire. Il estime qu'il appartient au gouvernement fédéral de prendre des mesures en matière de tabagisme et de santé publique. La question du tabagisme en voiture a été examinée au niveau régional,

bevoegdheid “leefmilieu”. Leefmilieu heeft echter eerder betrekking op lucht- en bodemkwaliteit. Secundaire rook heeft nauwelijks invloed op lucht- en bodemkwaliteit, maar heeft wel een enorme invloed op de gezondheid van burgers. Bovendien is de bescherming tegen passief roken ook geen klassieke preventiemaatregel, en dus ook geen gemeenschapsbevoegdheid. De wet van 22 december 2009 zou volgens de juridische dienst van de Kamer de aangewezen wet zijn om het verbod op roken in de wagen in het bijzijn van kinderen jonger dan 16 jaar op te nemen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is verheugd dat er positieve ontwikkelingen zijn in het dossier van het neutrale pakje. Kan de vertegenwoordiger van de minister bevestigen dat het ontwerp van koninklijk besluit in de komende weken naar de Ministerraad zal gaan?

De vertegenwoordiger van de minister sprak over extra initiatieven om de drempel naar rookstopmedicatie te verlagen. Welke zijn die initiatieven en komen die bovenop de terugbetaling van de tweede rookstoppoging?

Verder is de spreekster het absoluut niet eens met de stelling dat reclame op gevels geen grote impact zou hebben op (potentiële) rokers. Tabaksreclame hangt aan gevels van winkels die ook veel snoep verkopen en waar jongeren voor en na school rondhangen. Ze heeft dus een zeer grote impact op jongeren.

Tot slot ziet de spreekster, wanneer ze het vergelijkend overzicht van de wetsvoorstellen bekijkt, dat er over twee grote thema's een consensus tussen de fracties mogelijk is. De meeste fracties delen de mening dat de minimumleeftijd moet worden opgetrokken. Ook over roken in de wagen in het bijzijn van minderjarigen lijkt er geen discussie meer te bestaan. De fractie van de spreekster pleit dan ook om rond die twee thema's samen te werken.

Ook mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) is tevreden dat er vooruitgang is gemaakt in verband met de invoering van het neutrale pakje.

Verder was er tijdens de vorige vergadering afgesproken om aan de hand van een vergelijkende tabel te bekijken voor welke maatregelen er een groot draagvlak was. De spreekster heeft de indruk dat de meeste meerderheidspartijen met een aantal maatregelen akkoord kunnen gaan, zelfs als de Open Vld-fractie het maar met

dans le cadre de la compétence “environnement”. Cependant, l'environnement concerne davantage la qualité de l'air et du sol. La fumée secondaire n'a guère de répercussions sur la qualité de l'air et du sol, mais en a cependant énormément sur la santé publique. En outre, la protection contre le tabagisme passif n'est pas une mesure de prévention classique, ce qui signifie qu'elle ne constitue pas une compétence communautaire. Selon le Service juridique de la Chambre, la loi du 22 décembre 2009 serait la loi appropriée pour inscrire dans la législation l'interdiction de fumer en voiture en présence d'enfants de moins de 16 ans.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) se félicite des avancées positives réalisées dans le dossier relatif à l'instauration du paquet neutre. Le représentant de la ministre peut-il confirmer que le projet d'arrêté royal sera présenté au Conseil des ministres dans les prochaines semaines?

Le représentant de la ministre a évoqué la prise d'initiatives supplémentaires afin de faciliter l'accès à des médicaments de sevrage tabagique. Quelles sont ces initiatives et viendront-elles s'ajouter au remboursement de la deuxième tentative d'arrêt du tabac?

En outre, l'intervenante ne souscrit absolument pas à l'affirmation selon laquelle les publicités affichées sur des façades ne produisent aucun effet majeur sur les fumeurs (potentiels). Des publicités pour le tabac sont affichées sur les façades de magasins qui vendent aussi beaucoup de friandises et près desquels des jeunes traînent avant et après les heures de cours. Ces publicités ont dès lors une influence considérable sur les jeunes.

Enfin, en examinant l'aperçu comparatif des propositions de loi, l'intervenante constate que les groupes peuvent parvenir à un consensus sur deux grandes thématiques. La plupart des groupes estiment qu'il faut relever l'âge minimum à atteindre pour pouvoir acheter des cigarettes. Il semblerait également que l'interdiction de fumer en voiture en présence de mineurs ne souffre d'aucune discussion. Le groupe de l'intervenante plaide en conséquence pour une coopération sur ces deux thématiques.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) se félicite également des progrès réalisés dans le dossier relatif à l'instauration du paquet neutre.

Par ailleurs, il avait été convenu, lors de la réunion précédente, d'examiner, à l'aide d'un tableau comparatif, quelles mesures bénéficient d'un large soutien. L'intervenante a l'impression que la plupart des partis de la majorité peuvent souscrire à un certain nombre de mesures, même si le groupe Open Vld ne souscrit qu'à

één maatregel eens is. Ze denkt dan ook dat de beste werkwijze is om het overzicht te overlopen en te bespreken, in plaats van de voorstellen apart te bespreken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wenst te vernemen of de e-sigaret ook opgenomen is in de regelgeving rond de verkoop van tabaksproducten. Wat is bovendien het standpunt van de minister ten opzichte van de shishabars? Welke regels gelden voor deze bars? In heel wat nachtwinkels worden waterpijpen en andere toestellen waarmee je zelf shisha kan roken verkocht. Gelden voor deze toestellen dezelfde verbodsregels? Mogen ze bijvoorbeeld worden verkocht aan jongeren onder de 16 jaar?

De spreker woont zelf dicht bij de Luxemburgse grens en stelt vast dat men veel geld kan besparen als men zijn tabaksproducten en alcohol over de grens gaat kopen. Hoe kan men op Europees niveau, of op zijn minst op Belgisch-Luxemburgs niveau, aan tabakspreventie doen, om te voorkomen dat Belgen door een omwegje toch aan goedkopere tabaksproducten geraken?

De heer Daniel Senesael (PS) hoorde dat er 720 miljoen extra accijnzen op tabaksproducten werden geheven. Hoeveel extra accijnzen zijn dat per pakje?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) zou willen weten hoe de verdere Europese notificatieprocedure voor mentholsigaretten zal verlopen, nu een aantal lidstaten en de Europese Commissie hebben gereageerd op de Belgische notificatie. Kunnen de lidstaten na de repliek van de Belgische regering nog bezwaren uiten? Hoe zal de notificatieprocedure met betrekking tot het neutrale pakje verlopen? Hoe ziet de timing eruit? Zal het lukken om de maatregel binnen het laatste jaar van de zittingsperiode goedgekeurd te krijgen?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) wenst te vernemen op welke tabaksproducten de maatregel van het neutrale pakje van toepassing zal zijn. Zullen de nieuwe regels, naast op sigaretten en roltabak, ook op sigaren en cigarillo's van toepassing zijn? Het lijkt er namelijk op dat dit niet het geval zal zijn. Nochtans weet men dat tabaksfabrikanten tegenwoordig cigarillo's maken die steeds meer op fijne sigaretten gaan lijken, wat hen *de facto* toelaat om de regels te omzeilen.

Daarnaast vraagt de spreekster welke bepalingen er gelijktijdig met het koninklijk besluit zullen worden voorzien voor de begeleiding van verkooppunten. Toen

une seule d'entre elles. Voilà pourquoi elle estime que la meilleure méthode de travail consisterait à passer en revue ce tableau comparatif et à en discuter, plutôt qu'à examiner séparément les propositions de loi.

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande si la cigarette électronique est également mentionnée dans la réglementation sur la vente des produits du tabac. Quelle est en outre la position de la ministre à l'égard des bars à chicha? Quelles sont les règles qui s'appliquent à ces bars? De nombreux magasins de nuit vendent des pipes à eau et d'autres appareils pouvant être utilisés pour fumer soi-même la chicha. Les mêmes interdictions s'appliquent-elles à ces appareils? Par exemple, peuvent-ils être vendus à des jeunes de moins de 16 ans?

L'intervenant habite lui-même près de la frontière luxembourgeoise et constate que l'on peut économiser beaucoup d'argent en achetant ses produits du tabac et son alcool de l'autre côté de la frontière. Comment organiser, au niveau européen, ou du moins au niveau belgo-luxembourgeois, la prévention du tabagisme pour éviter que les Belges se procurent des produits du tabac moins chers en prenant un détour?

M. Daniel Senesael (PS) a appris que 720 millions de droits d'accises supplémentaires avaient été perçus sur les produits du tabac. Quel montant cela représente-t-il par paquet?

Mme Els Van Hoof (CD&V) demande comment la suite de la procédure de notification européenne se déroulera pour les cigarettes au menthol, maintenant que plusieurs États membres et la Commission européenne ont réagi à la notification belge. Les États membres pourront-ils encore exprimer des objections après la réplique du gouvernement belge? Comment la procédure de notification va-t-elle se dérouler en ce qui concerne le paquet neutre? Quel est le calendrier prévu? Cette mesure pourra-t-on adopter au cours de la dernière année de la législature?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) souhaite savoir quels produits du tabac seront visés par la mesure du paquet neutre. Les nouvelles règles s'appliqueront-elles également aux cigares et aux cigarillos, en plus des cigarettes et du tabac à rouler? Il semble que ce ne sera pas le cas. On sait pourtant que les fabricants de tabac produisent aujourd'hui des cigarillos de plus en plus semblables aux cigarettes fines, ce qui leur permet *de facto* de contourner ces règles.

Par ailleurs, l'intervenante demande quelles dispositions seront prévues en même temps que l'arrêté royal pour la surveillance des points de vente. Lorsque

het rookverbod in cafés en restaurants werd ingevoerd, waren er begeleidende maatregelen nodig om te voorkomen dat deze ondernemingen failliet zouden gaan. Zal er ook begeleiding worden voorzien voor tabaks- en krantenwinkels?

Heeft de notificatie aan de Europese Commissie enkel betrekking op menthol, of ook op andere additieven?

Wie e-sigaretten rookt, heeft de keuze uit heel wat additieven en aroma's. De spreekster heeft getracht om informatie in te winnen over de impact op de gezondheid van die additieven en van de e-sigaret, maar kreeg de indruk dat de enige beschikbare studies over het onderwerp gefinancierd zijn door tabaksfabrikanten. Heeft de minister plannen om samen met andere landen onafhankelijke wetenschappelijke studies over de impact van die substanties en additieven te ondersteunen of op te zetten?

3. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister

3.1. Accijnzen

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid is van mening dat de verhoging van de accijnzen een impact zal hebben op alle producten op de markt, dus ook op het nieuwe submerk van Marlboro.

De verhoging van de accijnzen had het volgende effect op de prijs per pakje: de gewogen gemiddelde prijs van een pakje roltabak van 50g steeg van 5,51 euro in 2014 naar 8,35 euro in 2018, oftewel een stijging van 52 %. De gewogen gemiddelde prijs van een pakje sigaretten steeg van 5,31 euro in 2014 naar 6,08 euro in 2018, wat een stijging van 15 % is.

3.2. Procedure neutrale pakje

De analyse van de FOD Volksgezondheid toont aan dat er voldoende marge in de huidige wetgeving is om het neutrale pakje via een koninklijk besluit in te voeren. De definitieve wettekst moet aan de Europese Commissie worden genotificeerd. De Interkabinettenwerkgroep (IKW) zal de tekst eind juni opstellen en ze dan met hoogdringendheid notificeren.

Wat de opgelopen vertraging betreft, meldt de vertegenwoordiger van de minister dat de regering, alvorens zelf een tekst op te stellen, eerst de ervaringen van het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk met het neutrale pakje wilde evalueren.

l'interdiction de fumer dans les cafés et les restaurants a été introduite, des mesures d'accompagnement étaient nécessaires pour éviter que ces entreprises fassent faillite. Y aura-t-il aussi un soutien pour le tabac et les marchands de journaux?

La notification à la Commission concerne-t-elle uniquement le menthol ou vise-t-elle également d'autres additifs?

Toute personne qui fume des cigarettes électroniques a le choix entre de nombreux additifs et arômes. L'intervenante a tenté d'obtenir des informations sur l'impact sanitaire de ces additifs et des cigarettes électroniques, mais a eu l'impression que les seules études disponibles à ce sujet étaient financées par les fabricants de tabac. La ministre a-t-elle l'intention de réaliser ou de soutenir, de concert avec d'autres pays, des études scientifiques indépendantes sur l'impact de ces substances et additifs?

3. Réponses du représentant du ministre

3.1. Accises

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique estime que l'augmentation des accises aura un impact sur tous les produits disponibles sur le marché, et ce, également sur la nouvelle sous-marque de Marlboro par conséquent.

L'augmentation des accises a eu l'effet suivant sur le prix du paquet: le prix moyen pondéré d'un paquet de tabac à rouler de 50 g a été porté de 5,51 euros en 2014 à 8,35 euros en 2018, soit une hausse de 52 %. Le prix moyen pondéré d'un paquet de cigarettes est passé de 5,31 euros en 2014 à 6,08 euros en 2018, soit une hausse de 15 %.

3.2. Procédure concernant le paquet neutre

L'analyse du SPF Santé publique montre que la législation actuelle présente une marge suffisante pour introduire le paquet neutre par la voie d'un arrêté royal. Le texte de loi définitif doit être notifié à la Commission européenne. Le groupe de travail interministériel (GTI) rédigera le texte à la fin juin et le notifiera d'urgence à ce moment-là.

Concernant le retard qui a été accumulé, le représentant de la ministre indique que le gouvernement voulait d'abord évaluer les expériences que le Royaume-Uni et la France ont eues avec le paquet neutre avant de rédiger lui-même un texte.

3.3. *Procedure mentholsigaretten*

De regering moet een tekst notificeren aan de Europese Commissie en de lidstaten. Zij hebben drie maanden om te reageren. Vervolgens heeft België weer drie maanden om te reageren. Die periode zal op 24 augustus 2018 aflopen. De Belgische regering moet melden of zij akkoord is of niet en een argumentatie geven. Daarna stopt de procedure. De conclusie van de hele procedure is de conclusie die de Belgische regering neerlegt. Voor de minister was het in deze notificatieprocedure een onaangename verrassing dat de Europese Commissie zelf reageerde op de notificatie.

Gezien het feit dat verschillende lidstaten het neutrale pakje reeds hebben ingevoerd en gezien alle rechtszaken ter zake in het voordeel van het neutrale pakje werden beslecht, verwacht de minister minder reactie op de notificatie van de invoering van het neutrale pakje.

3.4. *E-sigaret*

De e-sigaret bevindt zich niet meer in een juridisch vacuüm. Via een koninklijk besluit werd een wettelijk kader voor de e-sigaret voorzien. Daaruit volgt dat men nu ook, op dezelfde manier als voor gewone sigaretten, controles kan uitvoeren voor e-sigaretten. Voor alle mogelijke shisha-toestellen gelden dezelfde regels als voor andere producten, zij vallen gewoon onder de rubriek tabaksproducten. Voor shishabars is er geen specifieke regeling voorzien. Ze horen in hetzelfde kader thuis als cafés en discotheken. Het is waar dat er momenteel nog zeer veel overtredingen gebeuren in shishabars. Daarom moet er nog meer ingezet worden op controles in dit soort etablissementen.

Wat de additieven en aroma's betreft, kan voorlopig enkel menthol worden verboden. Dat is immers het enige aroma dat een marktaandeel van meer dan 3 % inneemt. Geen enkele van de gangbare aroma's voor shisha's hebben een marktaandeel van meer dan 3 %.

Omdat het moeilijk is zijn weg te vinden in de tegenstrijdige berichtgeving over de e-sigaret, vroeg de minister een advies aan de Hoge Gezondheidsraad. Uit dat advies blijkt dat de e-sigaret minder schadelijk is dan de klassieke sigaret. Volgens de Hoge Gezondheidsraad heeft de e-sigaret daarom een plaats in het antirookbeleid.

3.3. Procédure concernant les cigarettes mentholées

Le gouvernement doit notifier un texte à la Commission européenne et aux États membres. Ceux-ci doivent réagir dans un délai de trois mois. Ensuite, la Belgique dispose à son tour de trois mois pour réagir. Cette période expire le 24 août 2018. Le gouvernement belge doit signaler s'il est d'accord ou non et fournir une argumentation. Ensuite, la procédure prend fin. La conclusion de l'ensemble de la procédure est celle que le gouvernement belge dépose. La ministre a été désagréablement surprise que la Commission européenne réagisse elle-même à la notification dans le cadre de cette procédure de notification.

Compte tenu du fait que différents États membres ont déjà instauré le paquet neutre et que toutes les procédures judiciaires en la matière ont été tranchées en faveur du paquet neutre, la ministre s'attend à moins de réactions à l'égard de la notification de l'introduction du paquet neutre.

3.4. *Cigarette électronique*

La cigarette électronique ne se situe plus dans un vide juridique. Un cadre légal pour les cigarettes électroniques a été prévu par arrêté royal. Il s'ensuit que l'on peut désormais effectuer des contrôles pour les cigarettes électroniques de la même manière que pour les cigarettes ordinaires. Tous les appareils chicha sont soumis aux mêmes règles que les autres produits, ils font simplement partie de la rubrique des produits du tabac. Aucune réglementation spécifique n'est prévue pour les bars à chicha. Ils s'inscrivent dans le même cadre que les cafés et les discothèques. Il est exact qu'un grand nombre d'infractions sont actuellement encore commises dans les bars à chicha. C'est pourquoi il convient de miser encore davantage sur les contrôles dans ce type d'établissements.

En ce qui concerne les additifs et les arômes, seul le menthol peut être interdit pour le moment. C'est en effet le seul arôme dont la part de marché est supérieure à 3 %. Aucun des arômes utilisés pour les chichas n'ont une part de marché de plus de 3 %.

Comme il est difficile de s'y retrouver dans les informations contradictoires concernant la cigarette électronique, la ministre a demandé un avis au Conseil supérieur de la santé. Il en est ressorti que la cigarette électronique est moins nocive que la cigarette classique. Selon le Conseil supérieur de la santé, la cigarette électronique peut dès lors jouer un rôle dans la politique de lutte contre le tabagisme.

3.5. Sigaren en cigarillo's

Voorlopig is het tabaksplan voornamelijk gericht op sigaretten en tabak. Over sigaren en cigarillo's werd nog geen definitieve beslissing genomen. De minister is echter van mening dat men aandachtig moet blijven voor de zogenaamde grijze zone waarin deze tabaksproducten zich nog bevinden.

3.6. Rookstopmedicatie

De extra inspanning die de minister in verband met rookstopmedicatie zal leveren heeft betrekking op het startpakket. De terugbetaling van het startpakket van 49,5 euro komt bovenop de terugbetaling van de tweede rookstop poging, waartoe al eerder werd beslist. Voor mensen met een laag inkomen vormt het moeten voorschieten van een bedrag van 49,5 euro een grote drempel. In de CTG wordt de terugbetaling van de derde poging momenteel ook besproken, omdat het is aangetoond dat een groot aantal mensen meerdere stoppogingen nodig hebben.

3.7. Grensoverschrijdende handel

De minister moet beleidskeuzes maken en kiest er niet voor om op Europees niveau grensoverschrijdende handel tegen te houden. Zij kiest ervoor zich te concentreren op het verhogen van de accijnzen.

3.8. Begeleidende maatregelen handel

Er werd een proces opgestart met de stakeholders. Bij de uitrol van het Plan zullen de Federaties en andere betrokken partijen ook voldoende betrokken moeten worden. Er zal ook een overgangperiode voor de handelszaken moeten worden ingevoerd.

4. Replieken

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vernam dat volgens de Hoge Gezondheidsraad de e-sigaret minder schadelijk is dan de klassieke sigaret. Wil dat zeggen dat men de e-sigaret binnen mag roken?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) vraagt zich af hoe een shishabar zelfs kan bestaan, als de tabakswetgeving van toepassing is op alle tabaksproducten. In shishabars rookt men toch in afgesloten ruimtes?

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat shishabars dezelfde regels moeten volgen als alle andere cafés.

3.5. Cigares et cigarillos

Pour le moment, le plan tabac porte essentiellement sur les cigarettes et le tabac. Aucune décision définitive n'a encore été prise en ce qui concerne les cigares et les cigarillos. La ministre estime cependant qu'il convient de rester attentif à la zone grise dans laquelle se situent encore ces produits du tabac.

3.6. Médicaments de sevrage tabagique

L'effort supplémentaire que fournira la ministre en ce qui concerne les médicaments de sevrage tabagique concerne le kit de démarrage. Le remboursement du kit de démarrage, d'une valeur de 49,5 euros, s'ajoute au remboursement de la seconde tentative de sevrage tabagique, qui a déjà été décidée. Pour les personnes à bas revenus, le fait de devoir avancer un montant de 49,5 euros constitue un obstacle important. Le remboursement de la troisième tentative est à l'examen au sein de la CRM, car il a été prouvé qu'un grand nombre de personnes ont besoin de plusieurs tentatives de sevrage.

3.7. Échanges commerciaux transfrontaliers

La ministre doit effectuer des choix politiques et a décidé de ne pas empêcher le commerce transfrontalier au niveau européen. Elle a décidé de se concentrer sur l'augmentation des accises.

3.8. Mesures d'accompagnement pour les commerces

Un processus a été entamé avec les parties prenantes. Les Fédérations et les autres parties concernées devront aussi être suffisamment associées lors du déploiement du Plan. Il faudra également instaurer une période transitoire pour les commerces.

4. Répliques

M. Benoît Piedboeuf (MR) a appris que, selon le Conseil supérieur de la Santé, la cigarette électronique est moins nocive que la cigarette classique. Cela signifie-t-il que l'on peut fumer la cigarette électronique à l'intérieur?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) se demande comment un bar à chichas peut encore exister si la législation relative au tabac s'applique à tous les produits du tabac. Dans les bars à chichas, on fume quand même dans des espaces clos.

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond que les bars à chichas doivent suivre les mêmes règles que tous les autres

Als men wil roken in een shishabar, moet dat in een volledig afgesloten rookruimte met een aangepaste afzuiginstallatie gebeuren, of buiten.

Hoewel de e-sigaret minder schadelijk is voor de gezondheid, mag men hem niet gebruiken om binnen te roken.

Mevrouw Véronique Caprasse (DéFi) wil weten of er studies bestaan die aantonen dat de e-sigaret een goed middel is om te ontwennen. Het lijkt de spreekster eerder dat mensen die de e-sigaret roken niet echt afkicken, maar na een tijdje terugkeren naar de klassieke sigaret.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de vraag van de vorige spreekster en vraagt bovendien of er onafhankelijke studies over de impact van de e-sigaret bestaan, die niet door fabrikanten gefinancierd zijn. Heeft de Hoge Gezondheidsraad zich voor zijn advies op onafhankelijke studies gebaseerd?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat België in 2003 het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging heeft geratificeerd en zich toen heeft geëngageerd om ten laatste tegen 2010 de vier uitzonderingen op het verbod op reclame te schrappen. De spreekster denkt dat het hoog tijd is dat België die afspraak nakomt. Ze is het ook niet eens met de uitspraken van collega Dirk Janssens en denkt dat reclame een enorme invloed heeft op burgers. Voor de spreekster is het verbieden van tabaksreclame de beste manier om ervoor te zorgen dat niet-rokers niet in de verleiding komen om te gaan roken. De minister heeft het reclameverbod helemaal niet behandeld in haar Tabaksplan. Wat is het standpunt van de regering en van alle meerderheidsfracties over een uitbreiding van het verbod op tabaksreclame? Is het standpunt van de heer Dirk Janssens het standpunt van de volledige meerderheid?

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid is het ermee dat mensen soms hervallen nadat ze met behulp van de e-sigaret probeerden te stoppen met roken. Andere manieren om te stoppen met roken mislukken echter ook vaak. Volgens het advies van de Hoge Gezondheidsraad past de e-sigaret wel degelijk binnen een tabaksontmoedigingsbeleid. Dat advies is gebaseerd op alle mogelijke studies, en niet enkel op door fabrikanten gefinancierde studies. De vertegenwoordiger van de minister wijst er bovendien op dat het advies van de HGR betrekking heeft op de klassieke e-sigaret, waarin vloeistof wordt

cafés. Si l'on veut fumer dans un bar à chichas, il faut se trouver dans un fumoir complètement clos équipé d'un extracteur de fumée ou à l'extérieur.

Même si la cigarette électronique est moins nocive pour la santé, elle ne peut être fumée à l'intérieur.

Mme Véronique Caprasse (DéFi) demande si l'on dispose d'études d'où il ressort que la cigarette électronique est un moyen efficace de désintoxication. L'intervenante a l'impression que les personnes qui fument la cigarette électronique n'arrêtent pas vraiment, mais reviennent après un certain temps à la cigarette classique.

Faisant sienne la question de l'intervenante précédente, *Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* s'enquiert également de l'existence d'études indépendantes sur l'incidence de la cigarette électronique, qui ne sont pas financées par les fabricants? Le Conseil supérieur de la Santé s'est-il basé sur des études indépendantes pour rendre son avis?

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle qu'en 2003, la Belgique a ratifié la convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, s'engageant alors à supprimer d'ici 2010 les quatre exceptions à l'interdiction de la publicité. L'intervenante estime qu'il est grand temps que la Belgique respecte cet engagement. Ne partageant pas non plus les déclarations de son collègue Dirk Janssens, elle estime que l'influence de la publicité sur les citoyens est énorme. L'intervenante estime que l'interdiction de la publicité pour le tabac est la meilleure façon d'éviter que les non-fumeurs soient tentés de fumer. La ministre n'a pas du tout abordé l'interdiction de la publicité dans son Plan tabac. Quelle est la position du gouvernement et de tous les groupes de la majorité concernant une extension de l'interdiction de la publicité pour le tabac? Le point de vue de M. Dirk Janssens est-il celui de l'ensemble de la majorité?

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique concède que certains récidivent après avoir tenté d'arrêter de fumer grâce à la cigarette électronique. Mais d'autres méthodes de sevrage tabagique échouent elles aussi souvent. Selon l'avis du Conseil supérieur de la Santé, la cigarette électronique s'inscrit bel et bien dans le cadre d'une politique de lutte antitabac. Cet avis se fonde sur toutes sortes d'études, et non uniquement sur des études financées par des fabricants. Le représentant de la ministre fait en outre observer que l'avis du CSS concerne la cigarette électronique classique, dans laquelle un liquide est chauffé,

opgewarmd, en niet op de variant van de e-sigaret waarbij er tabak verhit wordt. Die laatste variant is schadelijker voor de gezondheid.

Over het standpunt van de minister met betrekking tot de uitbreiding van het verbod op tabaksreclame kan de vertegenwoordiger van de minister zich niet uitspreken.

IV. — TOEVOEGING VAN WETSVORSTEL DOC 54 3376/001 AAN DE BESPREKING EN TWEEDE DEEL VAN DE ALGEMENE BESPREKING (VERGADERINGEN VAN 5 EN 20 FEBRUARI 2019 EN VAN 12 EN 26 MAART 2019)

Tijdens de vergaderingen van 5 en 20 februari 2019 en van 12 en 26 maart 2019 heeft uw commissie de algemene bespreking van de wetsvoorstellen DOC 54 1421/001, 54 1599/001 en 54 1717/001 voortgezet. Bovendien werd wetsvoorstel DOC 54 3376/001 toegevoegd.

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en teneinde de tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken door te voorzien in een neutrale en eenvormige presentatie (DOC 54 1421/001)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft aan ongerust te zijn over het door de minister in uitzicht gestelde koninklijk besluit waarbij de neutrale verpakking zal worden ingevoerd. Volgens de spreekster staat het nu vast dat dit besluit niet meer vóór het einde van de regeerperiode zal kunnen worden uitgevaardigd wegens de lopende kennisgevingsprocedure. Bovendien is het niet evident een dergelijk koninklijk besluit aan te nemen wanneer de regering in lopende zaken is. De wetgever moet dus zijn verantwoordelijkheid nemen.

Mevrouw Fonck herinnert eraan dat de *Coalition Nationale contre le Tabac* de impact van de invoering van het neutraal pakje in Frankrijk heeft onderzocht en heeft vastgesteld dat het tabaksgebruik erdoor werd beïnvloed.

De dames Els Van Hoof (CD&V) en Karin Jiroflée (sp.a) vragen of het ontwerp van koninklijk besluit tot instelling van het neutraal pakje op korte termijn zal kunnen worden uitgevaardigd.

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid bevestigt dat de minister een ontwerp van koninklijk besluit heeft uitgeschreven. Dat ontwerp werd aan de Europese Commissie meegedeeld op 7 september 2018. Enkele lidstaten hebben op de

et non la variante de la cigarette électronique qui chauffe le tabac. Cette dernière est plus nocive pour la santé.

Le représentant de la ministre ne peut se prononcer sur la position de la ministre à l'égard de l'extension de l'interdiction de la publicité pour le tabac.

IV. — JONCTION DE LA PROPOSITION DE LOI N° 54 3376 ET SECONDE PARTIE DE LA DISCUSSION GENERALE (RÉUNIONS DES 5 ET 20 FÉVRIER 2019, ET DES 12 ET 26 MARS 2019)

Au cours des réunions des 5 et 20 février 2019, et des 12 et 26 mars 2019, la discussion générale s'est poursuivie sur les propositions de lois DOC 54 1421/001, 54 1599/001 et 54 1717/001. La proposition DOC 54 3376 a en outre été jointe à l'ensemble.

A. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à réduire l'attractivité des produits du tabac en instaurant une présentation neutre et uniforme (DOC 54 1421/001)

Mme Catherine Fonck (cdH) fait part de ses inquiétudes quant à l'arrêté royal annoncé par la ministre et qui doit introduire le paquet neutre. Il est désormais certain, selon l'oratrice, que cet arrêté ne pourra pas être promulgué avant la fin de la législature, en raison de la procédure de notification actuellement en cours. L'adoption d'un tel arrêté royal en période d'affaires courantes ne va en outre pas de soi. Il revient dès lors au législateur de prendre ses responsabilités.

Mme Fonck rappelle que la Coalition Nationale de Lutte contre le Tabac a évalué les effets de l'introduction du paquet neutre en France et constaté un impact sur la consommation.

Mmes Els Van Hoof (CD&V) et Karin Jiroflée (sp.a) demandent si le projet d'arrêté royal visant à introduire le paquet neutre pourra être promulgué à brève échéance.

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique confirme que la ministre a rédigé un projet d'arrêté royal. Ce dernier a été notifié à la Commission européenne le 7 septembre 2018. Une série d'États membres ont émis des observations le

laatste dag van de termijn opmerkingen geformuleerd, waardoor de termijn is verlengd tot 7 maart 2019. Intussen heeft de minister het ontwerp van koninklijk besluit voorgelegd aan de Raad van State. Diens arrest wordt binnenkort verwacht.

De vertegenwoordiger van de minister voegt eraan toe dat het om een maatregel gaat die al sinds lang op stapel staat: de periode van lopende zaken vormt dus geen belemmering.

De spreker besluit dat het koninklijk besluit wel degelijk vóór het einde van de regeerperiode zal kunnen worden aangenomen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is het niet eens met de vertegenwoordiger van de minister: de invoering van het neutraal pakje is niet dermate dringend dat een aanneming ervan tijdens een periode van lopende zaken kan worden gerechtvaardigd. Het gevaar is te groot dat een juridisch wankel maatregel wordt aangenomen. De spreker heeft twijfels bij de echte intenties van de minister.

De spreker vraagt te kunnen beschikken over het advies van de Raad van State zodra het beschikbaar is.

*
* *

Het voorlopig eentalige advies van de Raad van State over het ontwerp van koninklijk besluit wordt ter beschikking van de leden gesteld tijdens de vergadering van 12 maart 2019.

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst erop dat de Raad van State geen enkele opmerking heeft geformuleerd over het ontwerp van ministerieel besluit.

Aangaande het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de standaardverpakking voor sigaretten, roltabak en waterpijptabak is de Raad van State van mening dat in het verslag aan de Koning nadere uitleg zou moeten worden verstrekt over de eventuele impact van de maatregelen op de vrijheid van meningsuiting en op de vrije handel van goederen en diensten.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat zij steeds voor een wettelijke grondslag heeft gepleit om beroepsprocedures te voorkomen. Een wetsvoorstel biedt een stevigere rechtsgrondslag dan een gewoon koninklijk besluit, in het bijzonder in een periode van lopende zaken.

dernier jour du délai ce qui a pour effet de prolonger le délai jusqu'au 7 mars 2019. Dans l'intervalle, la ministre a soumis le projet d'arrêté royal au Conseil d'État. L'arrêt est attendu sous peu.

Le représentant de la ministre ajoute qu'il s'agit d'une mesure annoncée de longue date: la période d'affaires courantes ne constitue dès lors pas un obstacle.

L'orateur conclut que l'arrêté royal pourra bien être adopté avant la fin de la législature.

Mme Catherine Fonck (cdH) ne partage pas l'avis du représentant de la ministre: l'introduction du paquet neutre ne présente aucun caractère urgent qui permettrait de justifier son adoption au cours d'une période d'affaires courantes. Le risque de voir adopter une mesure juridiquement faible est trop grand. L'oratrice fait part de ses doutes quant aux intentions réelles de la ministre.

L'oratrice demande à disposer de l'avis du Conseil d'État relatif au projet d'arrêté royal, dès que ce document sera disponible.

*
* *

L'avis provisoire unilingue du Conseil d'État sur le projet d'arrêté royal est mis à disposition des membres au cours de la réunion du 12 mars 2019.

Le représentant de la ministre de la Santé publique et des Affaires sociales, indique que le Conseil d'État n'a formulé aucune remarque concernant le projet d'arrêté ministériel.

Quant au projet d'arrêté royal relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau, le Conseil d'État estime que le rapport au Roi devrait apporter plus de précisions concernant l'impact éventuel des mesures sur la liberté d'expression et la liberté du commerce des biens et des services.

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle qu'elle a toujours plaidé en faveur d'un fondement légal afin d'éviter les recours. Une proposition de loi offre une base juridique plus forte qu'un simple arrêté royal, spécialement en période d'affaires courantes.

De spreekster voegt eraan toe dat een dergelijke beslissing niet kan worden genomen in een periode van lopende zaken. In zijn advies tekent de Raad van State bovendien voorbehoud aan, aangezien hij aangeeft niet te hebben nagegaan of de ontworpen bepalingen binnen de beperkte bevoegdheid van een regering in lopende zaken vallen. De spreekster roept de leden er derhalve toe op te kiezen voor de weg die de meeste rechtszekerheid biedt, namelijk de aanneming van een wet.

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid herinnert eraan dat de door mevrouw Fonck aangehaalde passage uit het advies van de Raad van State een standaardopmerking is die de Raad van State steevast formuleert in elk advies dat hij in een periode van lopende zaken uitbrengt.

De spreker voegt daaraan toe dat de vraag of een initiatief al dan niet onder de definitie van “lopende zaken” valt, onder meer kan worden beantwoord door de chronologie van de gebeurtenissen na te gaan. In dit dossier lijkt het geen twijfel dat de minister in tempore non suspecto dit initiatief heeft genomen.

Voorts oppert de Raad van State geen enkel bezwaar omtrent de keuze voor een oplossing via regelgeving in plaats van via wetgeving.

Ten slotte onderstreept de vertegenwoordiger van de minister dat de Raad van State aanstipt dat een kennisgeving aan de Europese Commissie vereist is krachtens Richtlijn (EU) 2015/1535. De procedure voor kennisgeving van het koninklijk besluit verstrijkt weldra. De aanneming van het wetsvoorstel zou een nieuwe procedure op gang brengen en zodoende de tenuitvoerlegging van de maatregel uitstellen.

De heer Damien Thiéry (MR) vindt dat gelet op die laatste opmerking, met het aannemen van een koninklijk besluit het snelst voortgang kan worden gemaakt.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) deelt dit standpunt. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan het koninklijk besluit; het aannemen van een wetsvoorstel zou die maatregel op de helling zetten.

Volgens *mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* is het hoog tijd om actie te ondernemen. Ze vraagt of het te overwegen valt tegelijk het koninklijk besluit uit te vaardigen én dit wetsvoorstel aan te nemen.

Volgens *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* zijn de beide maatregelen niet onverenigbaar. De zwakke punten van het koninklijk besluit zullen het voor de tabaksproducenten vergemakkelijken om beroep in te stellen. Het wetsvoorstel geniet dan ook de voorkeur.

Elle ajoute que ce type de décision ne relève pas des affaires courantes. Dans son avis, le Conseil d'État émet d'ailleurs des réserves dans la mesure où il déclare ne pas avoir examiné si les dispositions en projet rentrent dans la compétence limitée d'un gouvernement en affaires courantes. Elle appelle dès lors les membres à opter pour la voie qui offre le plus de sécurité juridique, à savoir l'adoption d'une loi.

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique rappelle que le passage de l'avis du Conseil d'État cité par Mme Fonck constitue une remarque standard que le Conseil inclut dans chacun de ses avis en période d'affaires courantes.

Il ajoute qu'un des éléments qui permet de déterminer si un acte entre ou non dans la définition des affaires courantes consiste à se baser sur la chronologie des événements. Il est clair dans ce dossier que l'initiative de la ministre a été prise *in tempore non suspecto*.

Le Conseil n'émet en outre aucune objection quant au choix de la voie réglementaire plutôt que législative.

Enfin, le représentant de la ministre souligne que la Conseil d'État rappelle qu'une notification à la commission européenne sur la base de la directive (UE) 2015/1535 s'impose. La procédure de notification de l'arrêté royal arrive à son terme. L'adoption de la proposition de loi entraînerait le déclenchement d'une nouvelle procédure et ralentirait dès lors la mise en œuvre de la mesure.

M. Damien Thiéry (MR) estime qu'au vu de ce dernier élément l'adoption d'un arrêté royal semble la voie la plus rapide.

Mme Els Van Hoof (CD&V) partage ce point de vue. L'arrêté royal est en phase de finalisation et l'adoption de la proposition de loi mettrait cette mesure en péril.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) estime qu'il est urgent d'agir. Elle se demande s'il est envisageable d'adopter à la fois l'arrêté royal et la présente proposition de loi.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que les deux mesures ne sont pas incompatibles. Les faiblesses dont est entaché l'arrêté royal faciliteront les recours des cigarettiers. La proposition de loi est donc préférable.

De vertegenwoordiger van de minister wijst erop dat dit wetsvoorstel hoe dan ook niet door de plenaire vergadering zal kunnen worden aangenomen, gezien de tijd die de kennisgevingsprocedure in beslag neemt en het feit dat het einde van de zittingsperiode snel in zicht komt. Het koninklijk besluit is daarentegen bijna klaar.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) antwoordt dat het aannemen van het wetsvoorstel in de commissie op zijn minst een eerste stap zou zijn.

B. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat betreft de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen (DOC 54 1599/001)

Mevrouw An Capoen (N-VA) wijst erop dat dit wetsvoorstel de leeftijd waaronder de verkoop van tabaksproducten verboden is, beoogt op te trekken van zestien naar achttien jaar. Uit studies is immers gebleken dat hoe jonger men begint te roken, hoe meer het risico van verslaving toeneemt. De studies wijzen ook op een sterk verband tussen het gedrag van de omgeving van de jongeren en dat van de jongere zelf: vrienden zien roken, vormt een belangrijke aansporing om zelf te roken. Jongeren onder de zestien jaar die omgaan met rokende jongeren ouder dan zestien laten zich gemakkelijk meeslepen. Recent werd in de scholen een enquête gehouden waarin jongeren onder de zestien hebben aangegeven dat ze moeilijker aan sigaretten komen dan vroeger. Voor de leeftijdsgroep tussen zestien en achttien jaar wordt evenwel geen verschil vastgesteld. Een verhoging van de minimumleeftijd voor de verkoop van sigaretten zou de jongeren beter kunnen beschermen.

Mevrouw Capoen benadrukt dat België bovendien één van de laatste EU-landen is waar de minimumleeftijd onder de achttien ligt.

Ten slotte wijst ze erop dat de Hoge Gezondheidsraad er eveneens voor pleit de minimumleeftijd vast te leggen op achttien jaar.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft aan dat ze voorstander is van elke maatregel die tabaksgebruik helpt tegen te gaan en dat ze het wetsvoorstel dus steunt. Toch maakt ze voorbehoud omdat ze van oordeel is dat die strijd alleen met een volledig wettelijk arsenaal kan worden gewonnen en niet met losse bepalingen zoals die welke in dit wetsvoorstel is vervat. De spreekster roept de commissie dan ook op zich niet te beperken tot het aannemen van dit ene wetsvoorstel, maar alle haar voorgelegde voorstellen in aanmerking te nemen.

Le représentant de la ministre indique que cette proposition ne pourrait de toute façon pas être adoptée en plénière, au vu du temps nécessaire à la procédure de notification, et à la fin toute proche de la législature. L'arrêté royal est quant à lui quasi prêt.

Mme Catherine Fonck (cdH) répond que l'adoption en commission constituerait à tout le moins une étape dans le processus.

B. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits afin d'interdire la vente de tabac et de produits similaires à des mineurs (DOC 54 1599/001)

Mme An Capoen (N-VA) rappelle que le texte proposé vise à porter l'âge en-dessous duquel la vente des produits du tabac est interdite à 18 ans au lieu de 16 actuellement. Les études montrent en effet que plus la consommation démarre tôt, plus le risque de dépendance augmente par la suite. Elles démontrent également un lien fort entre le comportement de l'entourage d'un jeune et celui du jeune lui-même: voir des amis fumer incite fortement à fumer. Des jeunes de moins de 16 ans qui ont dans leur entourage des jeunes de plus de 16 ans fumeurs se laissent facilement entraîner. Selon une récente enquête menée dans les établissements scolaires, les jeunes de moins de 16 ans affirment se procurer plus difficilement qu'auparavant des cigarettes. Aucune différence n'est pas constatée pour la tranche d'âge de 16 à 18 ans. Une augmentation de la limite d'âge pour la vente de cigarettes permettrait de mieux protéger les jeunes.

Mme Capoen souligne que notre pays est en outre l'un des derniers de l'Union Européenne à disposer d'une limite d'âge inférieure à 18 ans.

Enfin, elle rappelle que le Conseil supérieur de la santé plaide également pour la fixation de la limite d'âge à 18 ans.

Mme Catherine Fonck (cdH) se dit favorable à toute mesure permettant de lutter contre le tabagisme et soutient donc ce texte. Elle émet cependant des réserves, estimant que seul un arsenal complet permettrait de remporter ce combat et non des dispositions ponctuelles comme celles proposées dans le présent texte. Elle invite dès lors la commission à ne pas se contenter de l'adoption de ce seul texte mais d'avoir égard à l'ensemble des propositions qui lui sont soumises.

Mevrouw An Capoen (N-VA) sluit zich aan bij dit standpunt.

C. Wetsvoorstel tot bescherming van de minderjarigen tegen passief roken (DOC 54 1717/001)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft aan dat dit wetsvoorstel beoogt de minderjarigen te beschermen tegen de risico's van passief roken.

Zij beklemtoont dat de Nationale Coalitie tegen Tabak bovenal ijvert voor een rookvrije generatie. Daartoe pleit deze organisatie voor een maximale bescherming van de minderjarigen, alsook voor een maximale inperking van de gevallen waarin mag worden gerookt in het bijzijn van minderjarigen.

Er zijn nog steeds veel open plekken waar minderjarigen, en soms zeer jonge kinderen, aanwezig zijn. *Mevrouw Fonck* verwijst naar de speelterreinen, alsook naar de omgeving van crèches en scholen. Het aantal sigarettenpeuken die men bijvoorbeeld in zandbakken aantreft, roept vragen op. De spreker wijst er bovendien op dat zeer jonge kinderen die dergelijke peuken vinden, geneigd zijn die in hun mond te stoppen, waardoor ze nog méér in contact komen met tabak.

De heer Damien Thiéry (MR) vraagt zich af of de Federale Staat wel bevoegd is om wetgevend op te treden in scholen, crèches en op speelterreinen. Volgens de spreker betreft het een bevoegdheid van de lokale overheden of van de gemeenschappen. Ter zake had hij graag het advies van de Juridische dienst van de Kamer ingewonnen.

De heer Daniel Senesael (PS) is ingenomen met het streven om minderjarigen tegen passief roken te beschermen. Hij heeft evenwel bedenkingen bij de precieze omschrijving van het begrip "open plekken". Wordt daaronder louter de ruimte binnenin de gebouwen verstaan? Het onderscheid tussen de ruimte waarin de kinderen worden opgevangen of verblijven en de openbare ruimte lijkt niet altijd even makkelijk te bepalen. Sommige scholen bijvoorbeeld vangen de kinderen bij aankomst op voor de schoolpoort. Dat is evenwel een openbare ruimte waar de personeelsleden in de huidige stand van de wet mogen roken. Ook *de heer Damien Thiéry (MR)* meent dat het toepassingsveld van het wetsvoorstel onduidelijk gedefinieerd is. Het begrip "speelrein" is te vaag omschreven.

Volgens *de heer Dirk Janssens (Open Vld)* is een juridisch advies vereist. Door dit wetsvoorstel ontstaat een bijzonder complexe situatie, in die zin dat roken zou kunnen worden verboden buiten de instelling, maar niet

Mme An Capoen (N-VA) dit partager ce dernier point de vue.

C. Proposition de loi visant à protéger les mineurs du tabagisme passif (DOC 54 1717/001)

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle que cette proposition vise à protéger les mineurs contre les risques liés au tabagisme passif.

Elle souligne que la Coalition contre le Tabac a mis au cœur de son combat l'émergence d'une génération sans tabac. Elle plaide pour ce faire pour une protection maximale des mineurs et pour diminuer le plus possible les cas dans lesquels fumer en présence de mineurs est autorisé.

De nombreux lieux ouverts subsistent dans lesquels des mineurs, et parfois de très jeunes enfants sont présents. *Mme Fonck* cite les aires de jeux, l'entourage des crèches et écoles. La quantité de mégots de cigarettes que l'on retrouve par exemple dans les bacs à sable interpelle. L'oratrice rappelle en outre que les enfants en bas âge qui trouvent ces mégots sont enclins à les mettre en bouche, ce qui accroît encore leur exposition au tabac.

M. Damien Thiéry (MR) émet des réserves quant à la compétence de l'État fédéral pour légiférer dans les écoles, crèches et plaines de jeux. Pour l'orateur, il s'agit de compétences locales ou communautaires. Il demande à pouvoir disposer d'un avis du Service Juridique de la Chambre sur cette question.

M. Daniel Senesael (PS) salue l'objectif de protection des mineurs contre le tabagisme passif. Il s'interroge cependant sur la définition exacte de la notion de "lieux ouverts". Vise-t-on uniquement l'intérieur des bâtiments? La distinction entre l'espace dans lequel les enfants sont accueillis ou présents et l'espace public ne semble pas toujours aisée à établir. Certaines écoles par exemple accueillent les enfants à leur arrivée devant la porte de l'école. Il s'agit cependant d'un lieu public où le personnel des établissements peut actuellement fumer. *M. Damien Thiéry (MR)* estime également que le champ d'application de la proposition n'est pas clairement défini. Les termes de "plaine de jeux" sont trop vagues.

M. Dirk Janssens (Open Vld) estime qu'un avis juridique est nécessaire. Le texte proposé entraîne la naissance d'une situation particulièrement complexe dans la mesure où fumer pourrait être interdit à l'extérieur de

in de instelling, afhankelijk van de bevoegde wetgevers. De spreker roept op tot omzichtigheid.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verduidelijkt dat dit wetsvoorstel niet beoogt de interne werking van de crèches of de scholen te regelen, maar dat het van toepassing is op de open plaatsen rond deze instellingen. Tevens moet een onderscheid worden gemaakt tussen “speelterrein” en “speelplein”.

Volgens *de heer Damien Thiéry (MR)* is dat onderscheid niet vanzelfsprekend. In het Nederlands wordt in alle gevallen het woord “speelplein” gebruikt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verduidelijkt dat dit wetsvoorstel betrekking heeft op de leefomgevingen waar kinderen aanwezig zijn. Artikel 3 van het wetsvoorstel geeft aan dat het van toepassing is op de ruimte binnen de omheining of de perimeter van de betrokken plaatsen. Een speelterrein bijvoorbeeld heeft een strikt afgebakende perimeter.

Inzake de precieze omschrijving van de betrokken plaatsen wijst mevrouw Fonck erop dat artikel 3 van het wetsvoorstel betrekking heeft op de plaatsen “waar kinderen of jongeren op schoolgaande leeftijd worden opgevangen, gehuisvest of verzorgd, alsook van alle plaatsen waar onderwijs en/of beroepsopleidingen worden verstrekt”. Voor de omschrijving van de speelterreinen verwijst de spreker bovendien naar artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 28 maart 2001 betreffende de uitbating van speelterreinen. Volgens de spreker zijn deze bepalingen voldoende duidelijk.

*
* *

Tijdens haar vergadering van 20 februari 2019 beslist de commissie met 10 stemmen en 2 onthoudingen het advies van de Juridische dienst van de Kamer in te winnen.

*
* *

Op 12 maart 2019 neemt de commissie kennis van het advies van de Juridische dienst.

De heer Damien Thiéry (MR) vreest dat het risico van overlapping met de bevoegdheden van de gemeenten reëel is. Volgens het advies van de Juridische dienst kan het risico van een bevoegdheidsconflict ter zake tussen de federale wetgever en de gemeenschappen bovendien niet volledig worden uitgesloten. De heer

l'établissement, mais pas à l'intérieur, en fonction des législateurs compétents. L'orateur invite à la prudence.

Mme Catherine Fonck (cdH) précise que la proposition n'a pas pour objectif de régir le fonctionnement interne des crèches ou des écoles, mais s'applique aux lieux ouverts qui entourent ces établissements. Il convient en outre de distinguer aires de jeux et plaines de jeux.

Pour *M. Damien Thiéry (MR)*, cette dernière distinction ne coule pas de source. Le néerlandais utilise indifféremment le terme *speelplein*.

Mme Catherine Fonck (cdH) précise que l'objectif est de viser les lieux de vie dans lesquels les enfants sont présents. L'article 3 précise que la proposition s'applique à l'intérieur de l'enceinte ou du périmètre des lieux concernés. Une aire de jeux par exemple dispose d'un périmètre bien défini.

Quant à la définition exacte des lieux concernés, Mme Fonck rappelle que l'article 3 de la proposition vise les lieux “dans lesquels des enfants ou des jeunes en âge scolaire sont accueillis, logés ou soignés et de tous les lieux dans lesquels un enseignement et/ou des formations professionnelles sont dispensés”. L'oratrice se réfère en outre à l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 28 mars 2001 relatif à l'exploitation des aires de jeux, pour la définition de ces dernières. L'oratrice estime ces dispositions suffisamment claires.

*
* *

La commission décide, le 20 février 2019, par 10 voix et 2 abstentions de demander un avis juridique au Service Juridique de la Chambre.

*
* *

Le 12 mars 2019, la commission prend connaissance de l'avis du Service Juridique.

M. Damien Thiéry (MR) estime que le risque de chevauchement avec les compétences des communes est réel. L'avis du Service Juridique ne permet en outre pas d'exclure totalement un risque de conflit de compétence en la matière entre le législateur fédéral et les communautés. M. Thiéry propose de suivre l'avis du

Thiéry stelt voor gevolg te geven aan het advies van de juridische dienst, waarin wordt aanbevolen om de vraag voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Mevrouw Sandrine De Crom (Open Vld) is het met dit standpunt eens.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat het door de Juridische dienst verstrekte advies genuanceerd is. Er kan niet uit worden afgeleid dat de federale wetgever niet bevoegd is. De federale wetgever beschikt over een restbevoegdheid inzake volksgezondheid. *Mevrouw Fonck* citeert bovendien uit het advies van de Juridische dienst: “De afdeling wetgeving van de Raad van State oordeelde in het verleden al dat de federale wetgever niet bevoegd was om een bepaling houdende bescherming tegen tabaksrook die betrekking heeft op het personenvervoer per tram, premetro, metro, autobus en autocar op te heffen aangezien het een specifieke maatregel betrof die thans behoort tot de gewestelijke bevoegdheid voor het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer. Er moet wel worden aangestipt dat dit advies niet werd gevolgd en dat die opheffing door de federale wetgever niet werd aangevochten voor het Grondwettelijk Hof.”

Mevrouw Fonck wijst erop dat het wetsvoorstel de bescherming tegen passief roken tot doel heeft. De federale wetgever moet zijn verantwoordelijkheid nemen.

*
* *

Op 12 maart 2019 beslist de commissie het advies van de Raad van State in te winnen en dit wetsvoorstel los te koppelen van de rest.

D. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook (DOC 54 3376/001)

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA), mede-indienster van het wetsvoorstel, overloopt de belangrijkste krachtlijnen. Het wetsvoorstel beoogt de regelgeving inzake de shishabars te verbeteren. De cijfers van de Controledienst Tabak en Alcohol van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu uitgevoerde inspecties tonen aan dat op die plaatsen veel overtredingen worden begaan. Ook de omvang van de overtredingen is frappant: de in die bars opgemeten CO-concentratie is bijzonder hoog, wat de gezondheid van de klanten in gevaar brengt.

service juridique qui suggère de soumettre la question à la section de législation du Conseil d’État.

Mme Sandrine De Crom (Open Vld) se rallie à ce point de vue.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que l’avis du Service Juridique est nuancé. L’on ne peut en déduire que le législateur fédéral n’est pas compétent. Le législateur fédéral dispose d’une compétence résiduelle en matière de santé publique. *Mme Fonck* cite en outre l’avis du Service Juridique qui note que “la section de législation du Conseil d’État a déjà estimé par le passé que le législateur fédéral n’était pas compétent pour abroger une disposition portant protection contre la fumée du tabac en ce qui concerne les transports de personnes par tram, pré-métro, métro, autobus et autocar au motif qu’il s’agissait d’une mesure spécifique qui relève actuellement de la compétence des Régions en matière de transport en commun urbain et vicinal. Il convient toutefois de souligner que cet avis n’a pas été suivi et que cette abrogation par le législateur fédéral n’a pas été attaquée devant la Cour constitutionnelle.”

Mme Fonck rappelle que l’objectif de la proposition est la protection contre le tabagisme passif. Le législateur fédéral doit prendre ses responsabilités.

*
* *

Le 12 mars 2019, la commission décide de demander l’avis du Conseil d’État et de disjoindre cette proposition.

D. Proposition de loi modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l’interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac (DOC 54 3376/001)

Mme Yoleen Van Camp (N-VA), coauteure de la proposition de loi, en parcourt les principales lignes de force. La proposition tend à améliorer la réglementation des bars à shisha. Les chiffres des inspections menées par le service Tabac et Alcool du SPF Santé publique montrent un nombre élevé d’infractions dans ces lieux. L’ampleur des infractions interpelle également: le taux de concentration de CO relevé dans ces bars est particulièrement élevé ce qui met en danger la santé des clients. L’on constate que l’interdiction de fumer en dehors des espaces réservés ou l’obligation de prévoir

Vastgesteld wordt dat het verbod om buiten de daartoe voorbehouden ruimten te roken of de verplichting om voor adequate ventilatiesystemen te zorgen, in die bars meestal niet in acht worden genomen.

Die situatie is onaanvaardbaar, temeer omdat de rest van de horecasector wel veel inspanningen levert om zich naar de wetgeving te schikken. Het overtredingspercentage bedraagt in die andere etablissementen ongeveer 15 % en dat percentage blijft stabiel (in 2018 leefde 73 % van de gecontroleerde shishabars de wet niet na).

Het wetsvoorstel beoogt de met de controles belaste inspecteurs van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu toe te staan een proces-verbaal op te maken wanneer zij een te hoge CO-concentratie vaststellen. De FOD kan dan beslissen een administratieve sanctie op te leggen. Momenteel is dat niet mogelijk. Voorts kan de Controledienst, met het pv ter staving, makkelijker de hulp van de brandweer of de politie inroepen.

Mevrouw Van Camp voegt eraan toe dat zij *amendement nr. 1* (DOC 54 3376/002) indient, dat ertoe strekt de tekst van het wetsvoorstel af te stemmen op een onlangs in de arbeidswetgeving doorgevoerde wijziging. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) juicht toe dat het de bedoeling is de shishabars tegen te gaan. Wel plaatst zij vraagtekens bij de wetenschappelijke argumenten die als grondslag dienen om de grenswaarde op 20 ppm vast te leggen, en zij wenst ter zake schriftelijke adviezen te verkrijgen. De in ppm uitgedrukte grenswaarden variëren sterk van land tot land.

*
* *

De commissie beslist eenparig om op dat laatste verzoek in te gaan.

des systèmes de ventilation adéquats ne sont le plus souvent pas respectées dans ces bars.

Cette situation est d'autant moins acceptable que le reste du secteur horeca fait par ailleurs de nombreux efforts pour se conformer à la législation. Le taux d'infraction dans ces autres établissements se situe aux alentours de 15 % et ce pourcentage reste stable (en 2018 73 % des bars à shisha contrôlés étaient en infraction).

La proposition permet aux inspecteurs du SPF Santé publique en charge des contrôles de dresser un procès-verbal lorsqu'ils constatent une concentration en CO trop élevée. Une sanction administrative peut alors être décidée par le SPF, ce qui n'est pas possible aujourd'hui. En outre, PV à l'appui, le service de contrôle peut solliciter plus facilement l'aide de la police ou des pompiers.

Mme Van Camp ajoute déposer un *amendement n° 1* (DOC 54 3376/002) dont l'objectif est de mettre le texte de la proposition de loi en concordance avec une récente modification intervenue dans la législation sur le travail. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement pour le surplus.

Mme Els Van Hoof (CD&V) salue l'objectif qui consiste à lutter contre le phénomène des bars à shisha. Elle s'interroge cependant sur les arguments scientifiques qui fonde la fixation de la limite à 20 ppm et souhaite obtenir des avis écrits à cet égard. Les limites en terme de ppm varient fortement d'un pays à l'autre.

*
* *

La commission décide à l'unanimité de faire droit à cette dernière demande.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKINGEN EN STEMMINGEN

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat de reclame voor producten op basis van tabak betreft, DOC 54 0041/001 (vergadering van 5 februari 2019)

Artikel 1

Artikel 1 wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Bijgevolg wordt het gehele wetsvoorstel verworpen.

B. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en teneinde de tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken door te voorzien in een neutrale en eenvormige presentatie, DOC 54 1421/001 (vergadering van 26 maart 2019)

1. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Over dit artikel wordt geen opmerking gemaakt.

Art. 3

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 54 1421/002) in, dat ertoe strekt artikel 3 te wijzigen.

Mevrouw Fonck preciseert dat het de bedoeling is de datum van inwerkingtreding van de wet te verdagen tot 1 juli 2019, om ervoor te zorgen dat die wet geen terugwerkende kracht heeft. Voorts zou die termijn de mogelijkheid moeten bieden de vooralsnog onbeantwoorde vragen in verband met het Europees recht te verduidelijken.

V. — DISCUSSIONS DES ARTICLES ET VOTES

A. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, concernant la publicité pour les produits à base de tabac, DOC 54 41/1 (réunion du 5 février 2019)

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est rejeté par 7 voix contre 4 et 4 abstentions.

*
* *

La proposition de loi est par conséquent rejetée.

B. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à réduire l'attractivité des produits du tabac en instaurant une présentation neutre et uniforme, DOC 54 1421 (réunion du 26 mars 2019)

1. Discussion des articles

Articles 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

Article 2

Cet article n'appelle aucune observation.

Article 3

Mme Catherine Fonck (cdH) dépose l'amendement n°1 (DOC 54 1421/002) visant à modifier l'article 3.

Mme Fonck précise que l'objectif est de postposer la date d'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} juillet 2019, afin qu'elle ne sorte pas ses effets de manière rétroactive. Ce délai devrait en outre permettre de clarifier les questions subsistantes relatives au droit européen.

2. Stemmingen

Artikel 1

Artikel 1 wordt verworpen met 5 tegen 4 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Bijgevolg wordt het gehele wetsvoorstel verworpen.

C. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat betreft de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen DOC 54 1599/001 (vergadering van 5 februari 2019)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt verworpen met 7 tegen 7 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Bijgevolg wordt het gehele wetsvoorstel verworpen.

D. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook, teneinde een rookverbod in te voeren in gesloten personenvoertuigen in de aanwezigheid van kinderen jonger dan 16 jaar, DOC 54 1633/001 (vergadering van 5 februari 2019).

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

2. Votes

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est rejeté par 5 voix contre 4 et 4 abstentions.

*
* *

La proposition de loi est dès lors rejetée

C. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits afin d'interdire la vente de tabac et de produits similaires à des mineurs DOC 54 1599/001 (réunion du 5 février 2019)

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 2

Cet article n'appelle aucune observation.

L'article 2 est rejeté par 7 voix contre 7 et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est dès lors rejeté.

D. Proposition de loi modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, en vue d'instaurer l'interdiction de fumer dans les voitures couvertes en présence d'enfants âgés de moins de 16 ans, DOC 54 1633/001 (réunion du 5 février 2019).

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 1 (DOC 54 1633/003) in, dat ertoe strekt artikel 5 te wijzigen, teneinde de leeftijdsgrens op te trekken van 16 tot 18 jaar. Mevrouw Jiroflée is voorstander van een algemeen rookverbod tot de leeftijd van 18 jaar. Volgens diezelfde logica stelt zij voor een verbod in te stellen op het roken in voertuigen in aanwezigheid van kinderen jonger dan 18 jaar.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) onderstreept dat in de landen waar een algemeen rookverbod in voertuigen met kinderen geldt, de leeftijdsgrens sterkt verschilt (van 8 jaar in de Amerikaanse Staat Vermont tot 18 jaar in de Staat Californië, terwijl Australië voor 16 jaar heeft

*
* *

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 2

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

L'article 2 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 3

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

L'article 3 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 4

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

L'article 4 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 5

Mme Karin Jiroflée (sp.a) dépose l'amendement n° 1 (DOC 54 1633/003) visant à modifier l'article 5 afin de relever la limite d'âge prévue de 16 à 18 ans. Mme Jiroflée se dit favorable à une interdiction généralisée de fumer en dessous de l'âge de 18 ans. Suivant cette même logique elle propose dès lors une interdiction de fumer dans les véhicules en présence d'enfants de moins de 18 ans.

M. Dirk Janssens (OpenVld) souligne que parmi les pays qui ont introduit une interdiction de fumer dans les véhicules en présence d'enfants, la limite d'âge fixée varie fortement (de 8 ans dans l'état du Vermont aux États Unis à 18 ans dans l'état de Californie par exemple,

gekozen). In Vlaanderen ligt de grens op 16 jaar. De heer Janssens is er geen voorstander van dat de federale wetgever een andere leeftijdsgrens zou opleggen.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen 7 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, met inbegrip van enkele taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

alors que l'Australie a opté pour 16 ans). La Flandre a par contre établi la limite à 16 ans. M. Janssens ne se dit pas favorable à la fixation d'une limite différente par le législateur fédéral.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 7 voix contre 7.

L'article 5 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 6

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

L'article 6 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 7

Cet article n'appelle aucune observation

*
* *

L'article 7 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8

Cet article n'appelle aucune observation

*
* *

L'article 8 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition, en ce compris une série de corrections techniques et légistiques, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

E. Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen betreffende de aanpak van schadelijke effecten van tabak, in het bijzonder naar jongeren toe (DOC 54 1665/001) (vergadering van 20 februari 2019)

1. *Artikelsgewijze bespreking*

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1665/003) in, dat beoogt artikel 3 weg te laten.

Mevrouw Jiroflée verwijst naar de door de vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verstrekte toelichting aangaande wetsvoorstel DOC 54 1421/001. Aangezien het de bedoeling is dat binnenkort een koninklijk besluit met hetzelfde oogmerk wordt uitgevaardigd, is dit artikel overbodig geworden.

Art. 5

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1665/003) in, dat beoogt artikel 5 weg te laten.

Mevrouw Jiroflée geeft aan dat artikel 5 dezelfde doelstelling heeft als het tijdens de bespreking van wetsvoorstel DOC 54 1633/001 ingediende *amendement nr. 1* (DOC 54 1633/003) tot wijziging van artikel 5 van dat wetsvoorstel. Aangezien dat amendement werd verworpen, acht mevrouw Jiroflée het nutteloos om artikel 5 van het voorliggende wetsvoorstel ter stemming te brengen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

E. Proposition de loi portant des dispositions diverses visant à lutter contre les effets nocifs du tabac, en particulier chez les jeunes DOC 54 1665/1 (réunion du 20 février 2019)

1. *Discussion des articles*

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

Art. 2

Cet article n'appelle aucune observation.

Art. 3

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 1665/003) visant à supprimer l'article 3.

Mme Jiroflée se réfère aux explications données par le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique relatives à la proposition de loi n° 54 1421. L'adoption d'un arrêté royal ayant le même objet étant prévue à brève échéance, le présent article n'a plus de raison d'être.

Art. 5

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 1665/003) visant à supprimer l'article 5.

Mme Jiroflée précise que l'article 5 a la même portée que *l'amendement n° 1* (DOC 54 1633/003) déposé dans le cadre de la discussion de la proposition de loi n° 54 1633 et qui visait à en modifier l'article 5. Ce dernier amendement ayant été rejeté, Mme Jiroflée estime inutile de mettre l'article 5 du présent texte au vote.

Art. 6

Cet article n'appelle aucune observation.

Art. 7

Cet article n'appelle aucune observation.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 9

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) en mevrouw Anne Dedry dienen amendement nr. 3 (DOC 54 1665/004) in, tot wijziging van artikel 9 teneinde de voorgestelde datum van inwerkingtreding aan te passen.

2. Votes

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt verworpen met 5 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt derhalve verworpen.

F. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten voor wat betreft de reclame, verkoop en verpakking van tabaksproducten, DOC 54 1891/001 (vergadering van 20 februari 2019)

Opschrift

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 1891/002) in, ter vervanging van het opschrift van het wetsvoorstel om het in overeenstemming te brengen met de inhoud van het wetsvoorstel zoals die voortvloeit uit de amendementen 1 tot en met 4 en 6 tot en met 8.

*
* *

Amendement 5, dat ertoe strekt het opschrift van het wetsvoorstel te vervangen, wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

Cet article n'appelle aucune observation.

Art. 9

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et Mme Anne Dedry déposent l'amendement n°3 (DOC 1665/004) visant à modifier l'article 9 afin d'adapter la date d'entrée en vigueur proposée.

2. Votes

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

L'article 2 est rejeté par 5 voix contre 5 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est dès lors rejeté.

F. Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits en ce qui concerne la publicité, la vente et l'emballage des produits du tabac, DOC 54 1891 (réunion du 20 février 2019)

Intitulé

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts déposent l'amendement n°5 (DOC 54 1891/002) visant à remplacer l'intitulé de la proposition de loi, afin de mettre celui-ci en concordance avec le contenu de la proposition de loi tel qu'il résulte des amendements 1 à 4 et 6 à 8.

*
* *

L'amendement n°5, visant à remplacer l'intitulé de la proposition de loi, est adopté par 8 voix contre 3 et 1 abstention.

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1891/002) in, ter vervanging van artikel 2, teneinde de verkoop via automaten te verbieden. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting bij het amendement.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) en de heer Dirk Janssens (Open Vld) dienen, als subamendement op amendement nr. 1, amendement nr. 6 (DOC 54 1891/003) in, tot wijziging van de bij dat amendement voorgestelde tekst. Het doel van dit subamendement is te voorzien in een uitzondering voor de semiautomatische verkoop in supermarkten en hypermarkten. Deze vorm van verkoop vereist immers dat men via de kassa van de winkel passeert en gaat dus gepaard met een grotere controle dan in het geval van de verkoop via automaten. Hoewel de vergrendelingssystemen van deze automaten in de horeca vaak defect blijken te zijn, is dit niet het geval in de super- en hypermarkten.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) en de heer Daniel Senesael (PS) betreuren de indiening van die amendementen, die de draagwijdte van het wetsvoorstel fors inperken.

Volgens mevrouw Catherine Fonck (cdH) bevat het wetsvoorstel alleen nog maar een verbod in verband met automatische distributieapparaten. Voorts gaat dat verbod gepaard met een uitzondering. De meeste automaten staan in de supermarkten en hypermarkten. De spreker meent dat de wet dus slechts een zeer beperkte impact zal hebben.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) vindt dat dit argument moet worden genuanceerd. De automatische distributieapparaten in de horecasector zijn in Wallonië aan een belasting onderworpen, en worden dus erg zeldzaam. Dat is echter niet het geval in Vlaanderen en in Brussel, waar die distributieapparaten nog altijd een probleem zijn. De opstelling ervan in de horecazaken moedigt de consumenten bovendien aan te roken op plaatsen waar een verbod geldt. In Vlaanderen is 20 % van de distributieapparaten niet vergrendeld en zijn ze dus toegankelijk zonder toedoen van de exploitant van de

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

*
* *

Il est adopté à l'unanimité.

Article 2

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts, déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 1891/002) visant à remplacer l'article 2, afin d'interdire la vente au moyen de distributeurs automatiques. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement pour le surplus.

Mme Els Van Hoof (CD&V) et M. Dirk Janssens (Open Vld) déposent l'amendement n° 6 (DOC 54 1891/003), sous-amendement à l'amendement n°1, visant à modifier le texte proposé par l'amendement n°1. Ce sous-amendement vise à prévoir une exception pour la vente semi-automatique dans les supermarchés et hypermarchés. Ce type de vente implique en effet un passage par la caisse du magasin et s'accompagne dès lors d'un contrôle plus important que dans le cas des simples distributeurs automatiques. En outre, si les systèmes de verrouillage de ces appareils semblent très souvent défectueux dans le secteur de l'horeca, tel n'est pas le cas dans les super- et hypermarchés.

Mme Catherine Fonck (cdH) et M. Daniel Senesael (PS) regrettent le dépôt de ces amendements qui réduisent fortement la portée de la proposition de loi.

Pour Mme Fonck, la proposition de loi ne contient plus qu'une interdiction relative aux distributeurs automatiques. En outre, cette interdiction est assortie d'une exception. La majorité des distributeurs sont dans les supermarchés et hypermarchés. L'oratrice estime que la loi n'aura dès lors qu'un impact très limité.

Mme Els Van Hoof (CD&V) estime que cet argument est à nuancer. Les distributeurs automatiques dans le secteur horeca sont soumis à une taxe en Wallonie, et se font dès lors assez rares. Tel n'est cependant pas le cas en Flandre et à Bruxelles où ces distributeurs constituent toujours un problème. Leur localisation dans les établissements horeca encourage en outre les consommateurs à fumer dans des lieux frappés d'interdiction. En Flandre, 20 % des distributeurs ne sont pas verrouillés et sont accessibles sans l'intervention de l'exploitant de l'établissement, de sorte que des jeunes

zaak. Daardoor kunnen jongeren makkelijk sigaretten aanschaffen. Het onderhavige wetsvoorstel behoudt dus onverkort zijn nut. De spreekster beklemtoont dat het wetsvoorstel aansluit bij de aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie, die bij de bestrijding van tabak aanbeveelt om tegelijkertijd in te werken op de aantrekkelijkheid, de beschikbaarheid en de prijs van tabaksproducten. Dit wetsvoorstel beoogt de beschikbaarheid van tabaksproducten te verminderen. Ten slotte voegt mevrouw Van Hoof daaraan toe dat het wetsvoorstel strookt met de aanbevelingen van de Nationale Coalitie tegen Tabak en met het actieplan van de minister.

Volgens *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* zijn de aanbevelingen van de Nationale Coalitie tegen Tabak verstrekkender dan de hier verdedigde tekst en gaan ze niet gepaard met een uitzondering voor de hypermarkten en de supermarkten.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) antwoordt dat het er hier om te doen is een passend en niet-radicaal beleid te voeren. Het voorliggende wetsvoorstel is een belangrijke stap in de strijd tegen tabak.

*
* *

Amendement 6 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde amendement nr. 1, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1891/002) in, dat de weglating van dit artikel beoogt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) en de heer Daniel Senesael (PS) betreuren de indiening van dit amendement, dat de reikwijdte van het wetsvoorstel sterk beperkt.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) antwoordt dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid vooruitgang boekt inzake neutrale verpakkingen, waardoor een optreden van de wetgever overbodig wordt.

*
* *

parviennent facilement à se procurer des cigarettes. La présente proposition conserve dès lors tout son intérêt. L'oratrice souligne qu'elle se trouve dans la lignée des recommandations de l'OMS, qui conseille de travailler, dans la lutte contre le tabac, à la fois sur l'attractivité, la disponibilité et le prix des produits du tabac. Cette loi vise à réduire la disponibilité des produits du tabac. Mme Van Hoof ajoute enfin que la proposition est conforme aux recommandations de la Coalition contre le Tabac, et du plan d'action de la ministre.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que les recommandations de la Coalition contre le Tabac vont plus loin que le texte ici défendu et ne s'accompagnent pas d'exception pour les hyper- et supermarchés.

Mme Van Hoof (CD&V) répond qu'il s'agit ici de mener une politique adéquate et non radicale. La présente proposition constitue un pas important dans la lutte contre le tabac.

*
* *

L'amendement n° 6 est adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n°1, ainsi modifié, qui vise à remplacer l'article 2 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 3

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts, déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 1891/002) visant à supprimer cet article.

Mme Catherine Fonck (cdH) et M. Daniel Senesael (PS) regrettent le dépôt de cet amendement qui réduit fortement la portée de la proposition de loi.

Mme Els Van Hoof (CD&V) répond que la ministre de la Santé publique progresse dans le dossier des paquets neutres, ce qui rend une intervention du législateur superflue.

*
* *

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 4

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 54 1891/004) in, dat tot doel heeft dit artikel weg te laten. Mevrouw Van Hoof wijst erop dat dit amendement een technische aanpassing is die voortvloeit uit amendement nr. 6 en verwijst voor het overige naar de schriftelijke verantwoording.

*
* *

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 1891/002) in, tot weglating van dit artikel.

*
* *

Amendement 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 1891/002) in, dat ertoe strekt artikel 6 te vervangen, teneinde de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel te wijzigen. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording.

Vervolgens trekt mevrouw Van Hoof dit amendement in.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 54 1891/004) in ter vervanging van artikel 6, teneinde de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel te wijzigen. Mevrouw Van Hoof verduidelijkt dat als gevolg van dit amendement de wet drie jaar na de bekendmaking ervan in werking zal treden, zodat de handelaren de tijd hebben om zich aan de nieuwe bepalingen te conformeren.

*
* *

L'amendement n°2 est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 4

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts, déposent l'amendement n° 8 (DOC 54 1891/004) visant à supprimer cet article. Mme Van Hoof précise que cet amendement constitue une adaptation technique découlant de l'amendement n°6 et renvoie pour le surplus à la justification écrite.

*
* *

L'amendement n°8 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 5

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts, déposent l'amendement n°3 (DOC 54 1891/002) visant à supprimer cet article.

*
* *

L'amendement n°3 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 6

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts, déposent l'amendement n°4 (DOC 54 1891/002) visant à remplacer l'article 6, afin de modifier la date d'entrée en vigueur de la proposition de loi. Il est renvoyé pour le surplus à la justification écrite.

Mme Van Hoof retire ensuite cet amendement.

Mme Els Van Hoof (CD&V) et consorts, déposent l'amendement n°7 (DOC 54 1891/004) visant à remplacer l'article 6, afin de modifier la date d'entrée en vigueur de la proposition de loi. Mme Van Hoof précise qu'en vertu de cet amendement, la loi entrera en vigueur trois ans après sa publication, afin de laisser le temps nécessaire aux commerçants pour se conformer aux nouvelles dispositions.

*
* *

Amendement nr. 7, ter vervanging van artikel 6, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, met inbegrip van een aantal technische en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 6 stemmen en 6 onthoudingen.

*
* *

Het wetsvoorstel, zoals het door de commissie wordt aangenomen, bevat een technisch voorschrift in de zin van artikel 1, § 1, f), van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (Publicatieblad L 241 van 17 september 2015, blz. 1 en volgende). Het moet derhalve ter kennis worden gebracht van de Europese Commissie, conform de procedure waarin die richtlijn voorziet.

*
* *

De rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Luc GUSTIN

De voorzitter,

Anne DEDRY

L'amendement n° 7, visant à remplacer l'article 6, est adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, en ce compris une série de corrections techniques et légistiques, est adopté par 6 voix et 6 abstentions.

*
* *

La proposition, ainsi adoptée par la commission, contient une règle technique au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, f), de la Directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information (J.O., L. 241, du 17 septembre 2015, p. 1 et s.). Elle doit dès lors être notifiée à la Commission européenne conformément à la procédure prévue par cette directive.

*
* *

Les rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Luc GUSTIN

La Présidente,

Anne DEDRY

BIJLAGE I: HOORZITTINGEN VAN 7 MAART 2017

Uw commissie heeft haar vergadering van 7 maart 2017 gewijd aan hoorzittingen met de volgende personen:

— de heer Paul Van den Meersche, vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

— vier vertegenwoordigers van de Nationale Coalitie Tegen Tabak:

- de heer Didier Vander Steichel, directeur-generaal van de Stichting tegen Kanker;

- de heer Stefaan Hendrickx, senior stafmedewerker Tabak bij het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie vzw;

- de heer Pierre Bizel, verantwoordelijke “*Habitudes de vie*” bij het “*Observatoire de la Santé du Hainaut*”;

- de heer Hedwig Verhaegen, directeur Kennis en Beleid en Externe Projecten van Kom op tegen Kanker;

— de heer Luk Joossens, vertegenwoordiger van de “*Association of European Cancer Leagues*”.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting door de heer Paul Van den Meersche, vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

De heer Paul Van den Meersche (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) relateert eerst een en ander in verband met een eventuele uitbreiding van het rookverbod in auto's. Het rookverbod op openbare plaatsen is immers recent uitgebreid bij de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook.

De controle gebeurt door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en door de politie. Bij het openbaar vervoer werden in 2016 207 controles verricht en 6 % overtredingen vastgesteld. De sancties waarin de wet voorziet, zijn boetes die gaan van 200 tot 800 euro. De administratieve geldboete voor een eerste overtreding is vastgesteld op 400 euro. Tot nu toe is er geen enkele rechtspraak over feiten die bij een rechter aanhangig zijn gemaakt.

ANNEXE I: AUDITIONS DU 7 MARS 2017

Votre commission a consacré sa réunion du 7 mars 2017 à des auditions. Elle a entendu:

— M. Paul Van den Meersche, représentant du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement;

— Quatre représentants de la “Coalition Nationale contre le Tabac”:

- M. Didier Vander Steichel, directeur général de la Fondation contre le Cancer;

- M. Stefaan Hendrickx, “senior stafmedewerker tabak” au “Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie vzw”;

- M. Pierre Bizel, “responsable habitudes de vie” à l’Observatoire de la Santé du Hainaut;

- M. Hedwig Verhaegen, directeur “Kennis en Beleid en Externe Projecten” de “Kom op tegen Kanker”;

— M. Luk Joossens, représentant de l’“Association of European Cancer Leagues”.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Paul Van den Meersche, représentant du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

M. Paul Van den Meersche (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) remet tout d’abord en perspective une éventuelle extension de l’interdiction de fumer dans les voitures. L’interdiction de fumer dans les lieux publics a en effet été dernièrement étendue par la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l’interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac.

Le contrôle s’opère par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et la police. Dans les transports publics, en 2016, 207 contrôles ont été réalisés et 6 % d’infractions ont été constatées. Les sanctions prévues dans la loi consistent en des amendes entre 200 et 800 euros. Une amende administrative pour une première infraction est fixée à 400 euros. Encore aucune jurisprudence ne peut être citée concernant des faits portés devant un juge.

De wetgeving betreffende de minimumleeftijd voor de verkoop van tabaksproducten (16 jaar) is moeilijk sanctioneerbaar. Het aantal te controleren punten is immers aanzienlijk (20 000) en de kans om een overtreding vast te stellen is gering. In 2016 werden op 1 850 controles 1,5 % overtredingen vastgesteld. Een verhoging van het aantal controles in combinatie met een verjonging van de controleurs (die zo minder opvallen) zou het percentage moeten doen stijgen.

De sancties waarin de wet voorziet, zijn geldboetes die gaan van 200 tot 24 000 euro. Een administratieve geldboete voor een eerste overtreding is vastgesteld op 540 euro. Er zijn enkele rechterlijke veroordelingen.

Automaten komen in Wallonië zelden voor. Één van de oorzaken is een belasting op die verdeelapparaten door het Waals Gewest.

Er zijn controles verricht op de naleving van de voorwaarde inzake de minimumleeftijd voor de verkoop via automaten. Op 700 controles werden 18 % overtredingen vastgesteld, vooral wat de “age-coins” betreft (jetons die men moet aanschaffen als bewijs in verband met de leeftijd).

Met betrekking tot de reclame voor tabaksproducten werden in 2016 1 341 controles uitgevoerd, die tot 24 % vaststellingen van een overtreding hebben geleid en tot het opstellen van 101 processen-verbaal.

Er loopt momenteel een onderzoek over de sponsoring van dagbladwinkels en tankstations door producenten. De wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten stelt een verbod in op sponsoring. Producenten bieden nochtans jaarlijkse financiële voordelen en handelsmeubelen aan in ruil voor een gunstige plaats voor de tabaksreclame. Dergelijke praktijken worden in contracten gegoten. Het dossier daarover is bijna afgerond. Een ander lopend onderzoek heeft betrekking op een tabaksproduct met de vermelding “Cold”. Die vermelding vervangt de vermelding “Menthol”. Er wordt momenteel een grote reclamecampagne gevoerd door een fabrikant, waarbij de nadruk wordt gelegd op frisheid.

De overtredingen op de wetgeving inzake het verbod op reclame staan in de wet en houden boetes in tussen 80 000 en 800 000 euro. De processen-verbaal van overtreding worden hier meestal direct aan het openbaar ministerie doorgezonden. Tot nu toe werden in dat geschillenvraagstuk acht vonnissen, één arrest van het hof van beroep en één arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie gewezen. Uit de studie van die

La législation concernant l'âge minimal pour la vente de produits du tabac (16 ans) est difficilement sanctionnée. Le nombre de points à contrôler est important: de l'ordre de 20 000. La probabilité de constater une infraction est faible. En 2016, sur 1850 contrôles, 1,5 % d'infractions ont été constatées. Cependant, une augmentation des contrôles, associée à un rajeunissement des contrôleurs (qui ainsi passent plus inaperçu) devrait augmenter le pourcentage.

Les sanctions prévues dans la loi consistent en des amendes entre 200 et 24 000 euros. Une amende administrative pour une première infraction est fixée à 540 euros. Quelques condamnations ont été prononcées par des juges.

Les distributeurs automatiques sont rares en Wallonie. L'une des raisons consiste en une taxe sur ces distributeurs imposée par la Région Wallonne.

Des contrôles ont été menés sur le respect de la condition d'âge minimal pour la vente en ce qui concerne les distributeurs automatiques. Sur 700 contrôles, 18 % d'infractions ont été constatées, spécialement en ce qui concerne les “age-coins” (jeton à se procurer pour attester de son âge).

En ce qui concerne la publicité pour les produits de tabac, 1341 contrôles ont été menés en 2016, aboutissant à 24 % d'infractions et la rédaction de 101 procès-verbaux.

Une enquête est actuellement menée sur le sponsoring de magasins de journaux et de stations-essence par des firmes productrices. La loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits tabac, instaure une interdiction de parrainage. Cependant, des avantages financiers annuels et des meubles commerciaux sont offerts par des firmes productrices en échange d'un placement favorable des publicités pour le tabac. De telles pratiques sont coulées dans des contrats. Le dossier ce concernant est presque finalisé. Une autre enquête en cours concerne un produit du tabac portant la mention “Cold”. Cette mention remplace celle du “menthol”. Une grande campagne de publicité est actuellement menée par un fabricant, mettant l'accent sur la fraîcheur.

Les infractions à la législation en matière d'interdiction de publicité sont reprises dans la loi et consistent en des amendes entre 80 000 et 800 000 euros. Les procès-verbaux d'infraction sont ici la plupart du temps directement transmis au ministère public. Huit décisions, un arrêt de la Cour d'appel et un arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne ont été rendus jusqu'à présent dans ce contentieux. L'étude de cette

rechtspraak kan worden besloten dat al wat als merk is gedeponeerd niet onder de toepassing van de wet valt.

B. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordigers van de Nationale Coalitie Tegen Tabak (NCTT)

De Nationale Coalitie tegen Tabak (NCTT), samenwerkingsverband van gezondheidsorganisaties, pleit voor een ambitieus en effectief antitabaksbeleid. Een beleid waarmee België haar internationaal aangegane verplichtingen nakomt en haar burgers, jongeren in het bijzonder, beter beschermt tegen tabak.

De NCTT deed eerst en vooral een appel aan de volksvertegenwoordigers niet alleen als beleidsmakers maar ook als mensen van vlees en bloed, voor wie de kommer en de kwalen als gevolg van tabaksgebruik niet vreemd zijn.

1. De hele lange lijst van schadelijke gevolgen van tabak voor de gezondheid werd opgesomd.

2. Ook herinnerde de NCTT aan de enorme maatschappelijke kosten als gevolg van tabak: 15 000 te vermijden voortijdige overlijdens per jaar en een enorme kost van 1,5 miljard euro per jaar aan directe (doktersbezoeken, ziekenhuisopnames enzovoort) en indirecte kosten (banenverlies, handicaps enzovoort) en daar bovenop nog eens 11,7 miljard euro per jaar voor 295 406 verloren gezonde levensjaren.

3. De NCTT beklemtoonde dat roken vooral een probleem is bij lager opgeleiden en mensen met een laag inkomen. Ook jongeren uit het beroeps- en technisch secundair onderwijs zijn extra kwetsbaar. Volgens onderzoek is tabak de grootste oorzaak van de gezondheidsongelijkheden in onze samenleving. De NCTT riep de parlementsleden daarom op werk te maken van “het terugdringen van de verschillen in verwachte gezonde levensjaren”, dat als een van de “prioritaire gezondheidsdoelstellingen” vermeld staat in het regeerakkoord.

De NCTT daagde de volksvertegenwoordigers uit voor een viervoudige “tabakschallenge”.

1. Zeg wat u gaat doen om België hoger in de internationale rangschikking van het antitabaksbeleid te krijgen. Het FCTC-verdrag van de WHO bevat alle recepten voor een effectief antitabaksbeleid. Het is uitkijken naar de resultaten van België op de Tobacco Control Scale van

jurisprudence permet de conclure que n'est pas visée par la loi, tout ce qui est déposé en tant que marque.

B. Exposé introductif des représentants de la “Coalition Nationale contre le Tabac” (CNCT)

La Coalition Nationale contre le Tabac (CNCT), un groupement d'organisations de promotion de la santé, plaide pour une politique antitabac ambitieuse et efficace, une politique grâce à laquelle la Belgique respectera les engagements qu'elle a souscrits au niveau international et assurera une meilleure protection de sa population – et notamment des jeunes – contre le tabac.

La CNCT a pour l'essentiel lancé un appel aux députés, non seulement en tant que décideurs, mais aussi en tant que personnes de chair et de sang, que les conséquences désastreuses liées à la consommation de tabac ne doivent pas laisser indifférentes.

1. La longue liste des conséquences nocives du tabac pour la santé a été énumérée.

2. La CNCT a également rappelé l'énorme coût social inhérent à la consommation de tabac: 15 000 décès prématurés par année, potentiellement évitables, une charge énorme estimée à 1,5 milliard d'euros par année en coûts directs (visites chez les médecins, hospitalisations, etc.) et indirects (perte d'emploi, handicaps, etc.), ainsi qu'une ardoise supplémentaire de 11,7 milliards d'euros par année pour les 295 406 années de vie saines perdues.

3. La CNCT a souligné que le tabac constitue un problème principalement chez les personnes les moins qualifiées et celles bénéficiant d'un faible revenu. De même, les jeunes de l'enseignement secondaire professionnel et technique y sont encore plus vulnérables. Des résultats d'enquêtes indiquent que le tabac est la principale cause des inégalités en matière de santé au sein de notre société. La CNCT a dès lors exhorté les parlementaires à s'atteler à “la réduction des différences dans les années où l'on s'attend à être en bonne santé”, qui est mentionnée dans l'accord de gouvernement comme l'un des “objectifs de santé prioritaires”.

La CNCT a présenté aux représentants de la Nation un défi en matière de tabac, articulé sur quatre axes.

1. Annoncez les mesures que vous allez prendre pour permettre à la Belgique de se positionner en ordre plus utile dans le classement international de la politique antitabac. La Convention-cadre de lutte contre le tabagisme (FCTC) de l'OMS propose toutes les recettes

de Vereniging van Europese Kankerliga's ECL, die einde maart 2017 worden bekendgemaakt.

2. Volg de opinie van uw burgers inzake antitabaksbeleid. De burgers spraken hun duidelijke en brede steun uit voor een minimale set van maatregelen zoals die gevraagd wordt door de WHO en Wereldbank (Rokenquête 2015, Stichting tegen Kanker).

3. Wees "*tobacco industry proof*" en verzeker dat elke voorgenomen maatregel de mogelijkheden van de tabaksproducenten om hun dodelijke product te slijten beperkt. De tabaksproducenten hanteren een ziek en ziekmakend businessmodel, dat de eigen consumenten doodt. De opponent van de volksvertegenwoordiging zit niet op de parlementsbanken.

4. Zeg wat voor u de einddatum van een "*Tobacco Endgame Belgium*" is en via welke set van maatregelen u dit wil waarmaken. Meerdere landen zoals Zweden, Finland, Ierland, Nieuw-Zeeland en Australië willen een einde maken aan de tabakskwaal en werken intussen aan een samenleving waar tegen 2025 of 2030 nog slechts 5 % van de bevolking rookt.

De NCTT ging nader in op een aantal maatregelen die volgens haar deel moeten uitmaken van een globaal antitabaksplan.

1. Volgens de WHO en de Wereldbank zijn taxatie en prijsverhogingen van tabaksproducten de meest doeltreffende maatregel om het verbruik te doen dalen, vooral bij rokers met een lage sociaaleconomische status en jongeren. Er zijn grote prijsverhogingen nodig om een significant verschil te maken en gezondheidswinst te boeken. De NCTT onderstreept dat er geen verband is tussen de hoogte van belastingen en de omvang van smokkel en illegale handel.

De tabaksaccijnsmaatregelen in de eerste en de tweede taxshift vormen een goede basis, maar verdere stappen zijn nodig. De NCTT vraagt om de positieve evolutie in het dichten van de prijskloof tussen roltabak en gewone sigaretten voort te zetten en daarna te voorkomen dat er opnieuw een prijsverschil ontstaat. Ook vraagt ze om tegen 2019 de prijs van gewone sigaretten met 50 % te verhogen in vergelijking met 2014 door een verhoging van de specifieke en minimumaccijnzen.

pour mener une politique efficace en la matière. Tous les regards sont braqués sur les résultats qu'obtiendra la Belgique à la *Tobacco Control Scale* de l'Association européenne des Ligues contre le cancer (ECL), qui sera publiée à la fin du mois de mars 2017.

2. Emboîtez le pas à vos citoyens en matière de politique antitabac. Les citoyens se sont exprimés massivement et clairement en faveur d'un ensemble minimal de mesures, suivant en cela la demande faite par l'OMS et la Banque mondiale (Enquête Tabac 2015, Fondation contre le cancer).

3. Soyez "*tobacco industry proof*" et faites en sorte que chaque mesure envisagée limite les possibilités des cigaretteurs d'écouler leur mortel produit. Ces derniers exploitent un modèle opérationnel morbide et pathogène, qui tue les consommateurs. L'opposant de la représentation de la Nation ne siège pas sur les bancs du parlement.

4. Annoncez l'échéance que vous fixez pour une "*Tobacco Endgame Belgium*" et précisez les mesures que vous comptez prendre pour y parvenir. Des pays tels que la Suède, la Finlande, l'Irlande, la Nouvelle-Zélande et l'Australie souhaitent faire table rase de ce fléau qu'est le tabac et s'attellent dans l'intervalle à la mise en place d'une société où, à l'horizon de 2025 ou de 2030, 5 % seulement de la population fumera encore.

La CNCT s'est penchée de manière plus approfondie sur un certain nombre de mesures qui, dans son esprit, doivent obligatoirement s'inscrire dans un plan global antitabac.

1. L'OMS et la Banque mondiale estiment que la taxation et les hausses de prix des produits du tabac sont la mesure la plus efficace pour faire diminuer la consommation, notamment chez les jeunes et chez les fumeurs ayant un statut socio-économique faible. Des hausses de prix considérables sont nécessaires pour faire une différence significative et enregistrer des gains en matière de santé. La CNCT souligne qu'il n'existe aucun lien entre le montant des impôts et l'ampleur du trafic et du commerce illégal.

Les mesures concernant les accises sur le tabac, prises dans le premier et dans le deuxième taxshifts, sont certes un bon départ, mais doivent être complétées. La CNCT demande, d'une part, de poursuivre l'évolution positive visant à combler l'écart de prix entre le tabac à rouler et cigarettes ordinaires, et, d'autre part, d'empêcher par la suite l'apparition d'un nouveau différentiel tarifaire. Elle demande également que pour 2019, le prix des cigarettes ordinaires ait été majoré de 50 % par rapport au prix de 2014, par le biais de l'augmentation des accises spécifiques et des accises minimales.

2. De NCTT is voorstander van de invoering van neutrale tabaksverpakkingen. Daarmee worden meerdere doelstellingen nagestreefd: de tabaksproducten minder aantrekkelijk maken voor de jongeren, de promotionele, reclame en aanprijzende verpakkingsbestanddelen uitsluiten, een einde maken aan de designtechnieken waarmee wordt gesuggereerd dat sommige tabaksproducten minder gevaarlijk zijn dan andere; de zichtbaarheid en de doeltreffendheid van de gezondheidsboodschappen vergroten. Kortom, door de neutrale verpakking gaat de functie van verleiden en van reclaimedrager verloren.

België is niet het enige land dat deze maatregel overweegt, integendeel. Tal van landen hebben die maatregel al goedgekeurd of ingesteld (Australië, Frankrijk, Verenigd Koninkrijk, Ierland, Slovenië, Hongarije, Nieuw-Zeeland, Noorwegen), zijn bezig de maatregel in te voeren (Finland, Roemenië, België, Chili, Turkije, Zuid-Afrika) of zouden dit willen doen (Canada, Uruguay, Thailand, Singapore). De resultaten zijn er: in Australië bijvoorbeeld is de verkoop van sigaretten met 4 % gedaald, en is op 3 jaar tijd, in de leeftijdscategorie “18 tot 24 jaar”, het aandeel van de niet-rokers gestegen van 72 % tot 77 %. Een kwart van de daling van het tabaksverbruik kan toegeschreven worden aan de invoering van het neutrale pakje. Harde bewijzen tonen aan dat neutrale tabaksverpakkingen doeltreffend zijn om a) te verhinderen dat kinderen en jongeren beginnen met roken; b) rokers aan te moedigen, te motiveren en te ondersteunen bij hun pogingen om te stoppen met roken; c) het aantal hervattingen bij mensen die gestopt zijn met roken te verlagen; d) de maatschappelijke gevolgen van tabaksverslaving te beperken en de samenleving (en in het bijzonder de jongeren van minder dan 18 jaar) te beschermen tegen de marketing van de tabaksindustrie.

3. De NCTT is voorstander van een totaal verbod op tabaksreclame en op het uitstallen van tabakswaaren in en rond de verkooppunten. De “traditionele” reclame voor tabak is verboden sinds 1999, maar in tabakszaken en krantenwinkels zijn affiches en lichtreclames nog steeds toegestaan. De reclame is vaak aanwezig nabij scholen. De verkooppunten zijn talrijk (kiosken, boekenwinkels, benzinestations, krantenwinkels, supermarkten), en de reclame staat soms op de straat of naast de dranken, de chips en het snoepgoed. Kortom, die reclame draagt ertoe van tabak een “normaal” product te maken.

Alle landen die het neutrale pakje hebben ingevoerd (Australië, Verenigd Koninkrijk, Ierland en Frankrijk), hebben tegelijk alle reclame in verkooppunten verboden. Ook de NCTT wil dat het neutrale pakje en een totaalverbod op reclame voor tabak tegelijkertijd worden ingesteld. Het is immers onlogisch om reclame

2. La CNCT plaide pour l'introduction des paquets neutres. Ils poursuivent plusieurs objectifs: réduire l'attractivité des produits du tabac pour les jeunes, éliminer les éléments d'emballage de promotion, publicitaires et mise en valeur, supprimer les techniques de design qui suggèrent que certains produits sont moins dangereux que d'autres et augmenter la visibilité et efficacité des messages de santé. En bref, un emballage neutre fait perdre la fonction de séduction et de support publicitaire.

La Belgique n'est pas le seul pays à envisager cette mesure. Au contraire, beaucoup de pays ont adopté cette mesure ou l'ont mis en place (Australie, France, Royaume-Uni, Irlande, Slovénie, Hongrie, Nouvelle-Zélande, Norvège), sont en cours de l'introduire (Finlande, Roumanie, Belgique, Chili, Turquie, Afrique du Sud) ou voudraient le faire (Canada, Uruguay, Thaïlande, Singapour). Et avec des résultats: en Australie par exemple, les ventes de cigarettes ont diminué de 4 % et la proportion de non-fumeurs chez les 18-24 ans a augmenté de 72 à 77 % sur 3 ans. Un quart de la baisse de consommation de tabac y peut être imputée à l'introduction du paquet neutre. Il existe des preuves solides que les paquets neutres sont efficaces pour a) empêcher les enfants et les jeunes de commencer à fumer, b) encourager, motiver et soutenir les fumeurs actuels à cesser de fumer, c) réduire les taux de récurrence chez les personnes qui ont cessé de fumer et d) limiter les répercussions sociétales du tabagisme et protéger la société, en particulier les moins de 18 ans, du marketing de l'industrie du tabac.

3. La CNCT plaide pour une interdiction totale de la publicité et de présentation dans et autour des points de vente. La publicité “classique” est interdite depuis 1999, mais les affiches et panneaux lumineux sont toujours autorisés dans les magasins de tabac et de journaux. La publicité est souvent présente à proximité des écoles. Kiosques, librairies, stations-service, magasins de journaux, supermarchés: les points de ventes sont nombreux, la publicité déborde parfois sur la chaussée, elle côtoie les boissons, chips et bonbons. Bref, cette publicité contribue à normaliser le tabac.

Les pays ayant opté pour les paquets neutres (Australie, Royaume-Uni, Irlande et France) ont tous introduit simultanément l'interdiction totale de publicité aux points de vente. La CNCT veut également que les paquets neutres et l'interdiction totale de publicité soient introduits simultanément. Il n'est pas logique d'autoriser

in winkels toe te laten als ze verboden is op de verpakkingen. Bovendien zou men zich kunnen beroepen op het proportionaliteitsbeginsel dat men eerst de minst ingrijpende maatregelen moet nemen. De NCTT stipt aan dat 71 % van de bevolking (en 62 % van de rokers) voorstander is van een dergelijke maatregel (cf. de enquête 2015 van de Stichting tegen Kanker).

De NCTT eist voorts de afschaffing van uitstalrekken en displays, omdat ze een onvermijdbare manier zijn om toegang te hebben tot de tabaksproducten. Ze bieden de mogelijkheid het verlangen naar tabak te stimuleren door visuele herkenningstekens. Als ze aanwezig zijn op de plaatsen waar veel mensen langskomen, maken ze van tabak een “normaal” product. In interne nota's van de tabaksindustrie worden ze als een vorm van reclame voorgesteld. Dit alles is strijdig met artikel 13 van de “Raamovereenkomst voor tabaksbestrijding” van de Wereldgezondheidsorganisatie. België moet het voorbeeld volgen van Ierland, het Verenigd Koninkrijk, Noorwegen, Finland, Québec en Australië.

De NCTT wil voorts een beperking van het aantal verkooppunten, want momenteel telt België er meer dan Frankrijk. Enkel kranten- en tabakswinkels mogen tabak verkopen en in supermarkten, benzinestations en nachtwinkels moet die verkoop verboden zijn.

4. De NCTT eist een rookverbod in de auto als er kinderen bijzijn. Meeroken is schadelijk voor iedereen, maar kinderen zijn extra kwetsbaar. In een auto waar gerookt wordt, worden tot 27 keer hogere concentraties aan kankerverwekkende stoffen vastgesteld. De kinderen kunnen daar niet aan ontsnappen, ze hebben geen keuze. Een reeks landen hebben dit wettelijke verbod al ingevoerd: Ierland, Engeland, Wales, Schotland, Noord-Ierland, Italië, Frankrijk, Finland, Litouwen, Slovenië, Malta, Cyprus. In ons land is er een breed draagvlak voor: 91 % van de Belgen, 87 % van de rokers is voor (Rookenquête 2015 van de Stichting tegen Kanker). Volgens een onderzoek van de KUL-rechtsfaculteit is een rookverbod, juridisch mogelijk en wenselijk, en afdwingbaar.

5. De NCTT vraagt, net als de samenleving, een verhoging van de minimumleeftijd om tabak te mogen kopen tot 18 jaar. België is nu een uitzondering in Europa. Door deze verhoging zou België de logica volgen van andere potentieel verslavende producten en de jongeren beter beschermen. Jongeren van 16 jaar zijn immers nog niet volwassen, maar wel extra ontvankelijk voor nicotine.

la publicité dans les magasins si elle est interdite sur les paquets. De plus, le principe de proportionnalité juridique pourrait être invoqué: ce sont d'abord les mesures les moins drastiques qui doivent être prises. La CNCT remarque que 71 % de la population (dont 62 % des fumeurs) est en faveur d'une telle mesure (enquête 2015 Fondation contre le Cancer).

La CNCT exige également la suppression des présentoirs et displays. C'est un canal d'accès aux produits du tabac incontournable. Ils permettent de susciter le désir par des repères visuels. Leur présence dans les endroits où beaucoup de gens viennent, normalise le tabac. Des documents internes de l'industrie du tabac les présentent comme une forme de publicité. Tout ceci, contrairement à l'article 13 de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac (CCLAT). La Belgique doit suivre l'exemple de l'Irlande, le Royaume-Uni, le Norvège, la Finlande, le Québec, l'Australie.

La CNCT veut aussi la limitation des points de vente. En ce moment, la Belgique en a plus que la France. Il faut limiter la vente aux boutiques de journaux et magasins de tabac et l'interdire aux supermarchés, stations à essence et night-shop.

4. La CNCT exige une interdiction du tabac dans la voiture en présence d'enfants. Le tabagisme passif est certes nocif pour tous, mais les enfants y sont encore plus sensibles. Dans une voiture où l'on fume, on a constaté des concentrations en substances cancérigènes jusqu'à 27 fois supérieures. Les enfants ne peuvent y échapper, ils n'ont pas le choix. Plusieurs pays ont déjà instauré cette interdiction légale: l'Irlande, l'Angleterre, le pays de Galles, l'Écosse, l'Irlande du Nord, l'Italie, la France, la Finlande, la Lituanie, la Slovanie, Malte et Chypre. Un large consensus existe dans notre pays pour imposer une telle mesure: en effet, 91 % des Belges et 87 % des fumeurs y sont favorables (Enquête Tabac 2015 de la Fondation contre le Cancer). Les conclusions d'une enquête de la faculté de droit de la KUL indiquent qu'une interdiction du tabac est juridiquement possible et souhaitable – et qu'elle est applicable.

5. À l'instar de la société dans son ensemble, la CNCT plaide pour un relèvement à 18 ans de l'âge minimal pour pouvoir acheter du tabac. De nos jours, la Belgique constitue une exception en Europe; en procédant à ce relèvement, la Belgique suivrait la logique applicable à d'autres produits créant potentiellement une dépendance et protégerait davantage les jeunes. En effet, les jeunes de 16 ans, qui ne sont pas encore des adultes, sont davantage réceptifs à la nicotine.

De NCTT is van oordeel dat de verhoging van de minimumleeftijd tot 18 jaar geen mirakeloplossing is en deel moet uitmaken van een ruimer pakket aan maatregelen die tabaksgebruik bij jongeren ontmoedigen en de toegang tot tabak moeilijker maken.

Voor de NCTT schiet het Belgische tabaksbeleid duidelijk tekort in de bescherming van onze kinderen. 15 000 voortijdige overlijdens door tabak per jaar of 40 per dag zijn een smet op het blazoen van onze gezondheidszorg, want ze zijn perfect te vermijden. Jongeren zijn de ideale doelgroep voor de tabaksindustrie om nieuwe rokers te ronselen die de rokers die voortijdig sterven aan hun verslaving moeten vervangen. Ze roken nog lang, hebben een grotere kans om verslaafd te worden en hebben het moeilijker om achteraf te stoppen. Bijna alle rokers beginnen bovendien te roken als minderjarige. Het zijn dus vooral de kinderen die moeten beschermd worden tegen tabak, stelt de NCTT.

Volgens de VAD-leerlingenbevraging van 2014-2015 zijn 13,1 % van de 18-jarigen in Vlaanderen dagelijkse rokers. De cijfers illustreren dat Vlaamse jongeren één kans op acht hebben om verslaafd te zijn aan tabak voor ze volwassen zijn. We dweilen momenteel met de kraan open, stelt de NCTT, want de tabaksindustrie slaagt er steeds opnieuw in jonge rokers te verleiden en verslaafd te maken.

De NCTT beklemtoont dat het ontstaan van tabaksverslaving helemaal geen kwestie van vrije keuze is. Onderzoek heeft de invloed van reclame op ons aankoopgedrag voldoende bewezen. Veel van onze dagelijkse keuzes maken we niet rationeel maar onder invloed van reclame. Bovendien zijn sigaretten overal te koop (ons land telt meer verkooppunten dan heel Frankrijk) en staan ze verlokkelijk uitgesteld, vaak naast snoep, frisdrank en tijdschriften, in winkels waar veel kinderen komen. Zo ontstaat de foute indruk dat het om een normaal en sociaal aanvaard product gaat.

De meeste rokers willen van hun verslaving af (bijna drie op de vier heeft al een stoppoging ondernomen) en hebben achteraf spijt van hun keuze om te beginnen. Geen enkele roker wil trouwens dat zijn kinderen beginnen met roken.

La CNCT estime que le relèvement à 18 ans de l'âge minimal n'est pas la panacée, mais que cette décision doit s'inscrire dans un train de mesures plus larges destinées à décourager la consommation de tabac chez les jeunes et à compliquer l'accès aux produits tabagiques.

La CNCT constate que la politique belge en matière de tabac faillit clairement à sa mission de protection de nos enfants. Quinze mille décès prématurés dus au tabac par année – soit 40 par jour – entachent de toute évidence la réputation de nos soins de santé, car ces décès sont parfaitement évitables. Les jeunes constituent le groupe cible idéal pour l'industrie du tabac, soucieuse de recruter de nouveaux fumeurs destinés à remplacer ceux qui décèdent prématurément de leur addiction. Leur pratique tabagique durera plus longtemps, leurs probabilités de dépendance seront accrues et leurs difficultés de sevrage ultérieur n'en seront que renforcées. En outre, pratiquement tous les fumeurs commencent lorsqu'ils sont mineurs; la CNCT est donc d'avis que l'obligation de protection à l'encontre du tabac concerne principalement les jeunes.

Les résultats d'une enquête menée en 2014-2015 par le VAD auprès d'élèves attestent que 13,1 % des jeunes âgés de 18 ans en Flandre fument au quotidien. Ces chiffres indiquent qu'un jeune Flamand sur 8 court le risque d'être dépendant du tabac avant de devenir adulte. La CNCT affirme que nous épongeons à l'heure actuelle avec le robinet grand ouvert, car les cigarettiers parviennent sans cesse à séduire de jeunes fumeurs et à les rendre dépendants.

La CNCT souligne que l'existence d'une addiction au tabac n'est absolument pas une question de libre choix; en effet, des enquêtes ont suffisamment démontré l'influence de la publicité sur notre comportement d'achat. Nombre de choix que nous opérons au quotidien ne le sont pas de façon rationnelle, mais sous influence de la publicité. Par ailleurs, les cigarettes sont largement disponibles à la vente (notre pays compte en effet davantage de points de vente que la France) et sont exposées de façon attrayante, souvent à côté des friandises, des boissons rafraîchissantes et des revues, dans des magasins fréquentés par de nombreux enfants. Naît ainsi l'impression erronée qu'il s'agit d'un produit normal et socialement accepté.

La plupart des fumeurs souhaitent se débarrasser de leur addiction (presque trois fumeurs sur quatre ont en effet déjà tenté d'arrêter de fumer) et regrettent par la suite leur choix initial du tabac. Par ailleurs, aucun fumeur ne souhaite que ses enfants suivent sa voie.

Kinderen die beginnen met roken zijn zich niet bewust van de implicaties van hun keuze. Wanneer ook hun ouders, broers of zussen en vrienden roken, hebben ze meer kans om te beginnen met roken. Hun hersenen zijn ook gevoeliger voor de verslavende werking van nicotine. Hoe jonger iemand begint, hoe sneller die verslaafd zal geraken (bij een puber op vier weken tijd) en hoe moeilijker het voor hem is om achteraf te stoppen.

Het is dan ook niet toevallig dat de tabaksindustrie enorme bedragen investeert in marketing. Het enige doel is nieuwe rokers te ronselen, nieuwe nicotineverslaafden te creëren. De NCTT vindt dat de overheid daar een beleid moet tegenover stellen. Nu leveren we onze kinderen uit aan de tabaksindustrie. Elk jaar zijn 4 650 Vlaamse jongeren die de secundaire school verlaten al veroordeeld tot een voortijdige dood nog voor hun leven goed en wel begonnen is. 4 650 Vlaamse jongeren: dat is meer dan twee keer een uitverkochte concertzaal als de Ancienne Belgique.

De keuze is volgens de NCTT zeer eenvoudig. Onze kinderen hebben recht op een betere bescherming. De volksvertegenwoordigers hebben de sleutel in handen om de tabaksindustrie een halt toe te roepen met een effectief antitabaksbeleid. Een totaalaanpak die in Australië al jaren bewezen heeft het tabaksgebruik te kunnen terugdringen. Bescherm onze kinderen tegen de dodelijke sigaret, zo vraagt de NCTT, en maak werk van een globaal antitabaksbeleid met minstens volgende maatregelen: een forse verhoging van de tabakstaksen, een totaal reclame- en uitstalverbod, de invoering van neutrale pakjes, de beperking van het aantal verkooppunten, de verhoging van de minimumleeftijd om tabak te kopen, en een rookverbod in de auto als er kinderen bij zijn. Onze kinderen hebben er recht op.

C. Inleidende uiteenzetting van de heer Luk Joossens, vertegenwoordiger van de "Association of European Cancer Leagues" (AECL)

De heer Luk Joossens (AECL) herinnert eraan dat een tabaksproduct het enige product is dat bij normaal gebruik de helft van de gebruikers doodt.

Sigarettenrook bevat meer dan 70 kankerverwekkende stoffen. In de Europese Unie veroorzaakt tabak jaarlijks 700 000 doden tegenover 43 000 doden ten gevolge van het verkeer, 38 396 doden door drugs en 9300 doden door aids. In 2013 werden er in België

Les jeunes qui commencent à fumer ne sont pas conscients des implications de leur choix. De plus, lorsque leurs parents, frères ou sœurs et amis fument, les probabilités qu'ils en fassent de même augmentent. Leurs cerveaux sont également plus sensibles aux effets d'accoutumance à la nicotine. Plus ils commencent jeunes, plus ils seront rapidement dépendants (en quatre semaines chez un adolescent) et plus il leur sera difficile de se sevrer ultérieurement.

Ce n'est donc pas par hasard si l'industrie du tabac investit des montants colossaux dans le marketing, avec pour seul objectif de recruter de nouveaux fumeurs, de créer de nouveaux esclaves à la nicotine. La CNCT estime que les pouvoirs publics doivent élaborer une politique destinée à lutter contre ce fléau. De nos jours, nous livrons nos enfants à l'industrie du tabac; chaque année, 4 650 jeunes Flamands quittent l'école secondaire, car ils sont déjà condamnés à une mort prématurée avant que leur existence n'ait réellement débuté. 4 650 jeunes Flamands: cela représente plus de deux fois la capacité d'une salle de concert à guichet fermé telle que l'Ancienne Belgique.

Le choix est très simple, d'après la CNCT: nos enfants ont droit à une meilleure protection. Les députés disposent de toutes les cartes en main pour freiner les ardeurs de l'industrie du tabac en promulguant une politique antitabac efficace, en optant pour une approche globale qui, comme nous le montre l'Australie, se révèle, depuis des années déjà, être en mesure de réduire la consommation de tabac. La CNCT demande donc aux parlementaires de protéger nos enfants contre la cigarette et ses effets létaux et de s'atteler à une politique globale antitabac contenant au moins les mesures suivantes: une augmentation substantielle des taxes sur le tabac, une interdiction totale de la publicité et de la présentation de produits tabagiques, l'instauration des paquets neutres, la limitation du nombre de points de vente, l'augmentation de l'âge minimal pour acheter des produits du tabac et une interdiction de fumer en voiture en présence d'enfants. Nos enfants y ont droit.

C. Exposé introductif de M. Luk Joossens, représentant de l'"Association of European Cancer Leagues" (AECL)

M. Luk Joossens (AECL) rappelle qu'un produit du tabac est la seule substance qui, en cas de consommation normale, tue la moitié de ses utilisateurs.

La fumée de la cigarette contient plus de 70 substances cancérogènes. Dans l'Union européenne, le tabac cause chaque année 700 000 décès, contre 43 000 décès dus à la circulation, 38 396 à la drogue et 9 300 au sida. 8 196 nouveaux cas de cancer du

8196 nieuwe gevallen van longkanker vastgesteld. Door de veroudering van de bevolking en de vergrijzing zal dit aantal tot 10 600 stijgen in 2025. 80 à 90 % van de longkankers wordt door roken veroorzaakt.

De gevaren van het roken zijn gekend sinds 1962 (rapport van de Britse artsen) en 1964 (rapport van het Amerikaanse Ministerie van Volksgezondheid). Wereldwijd daalt het percentage rokers, met uitzondering van China, Afrika en het Midden Oosten. In 2003 werd het eerste internationaal verdrag onder de auspiciën van de Wereldgezondheidsorganisatie ter bestrijding van het tabaksgebruik (WHO FCTC) aangenomen, dat nu door 180 landen (waaronder alle landen van de Europese Unie) werd geratificeerd.

Volgens de Wereldbank zijn er zes rendabele en doeltreffende interventies om sterfte en ziekte veroorzaakt door tabaksgebruik te verminderen. Verhoging van de belastingen (artikel 6 van WHO FCTC); rookverbod in openbare plaatsen en op de werkplaats (artikel 8 van WHO FCTC); reclameverbod (artikel 13); betere informatie van de consument; duidelijke gezondheidswaarschuwingen (artikel 11) en ondersteuning van rokers die wensen te stoppen met roken (artikel 14). De *impact assessment* van de WHO FCTC en onderzoek in 126 landen in de periode 2007-2014 heeft aangetoond dat prijzen, reclameverboden, rookvrije wetgeving, etikettering en steun om te stoppen met roken inderdaad doeltreffend zijn om het percentage rokers te doen dalen.

Onderzoek in 88 landen heeft aangetoond dat de vijf doeltreffende interventies in de periode 2007-2014 geleid heeft tot een vermindering van 53 miljoen rokers en bijna 22 miljoen tabaksgerelateerde sterfte voor rokers die vandaag nog leven, waarvan door taxatie (7 miljoen sterftes minder), rookvrije wetgeving (5,4 miljoen), gezondheidswaarschuwingen (4,1 miljoen), reclameverboden (3,8 miljoen) en steun om te stoppen met roken (1,5 miljoen).

Op basis van de meest doeltreffende interventies, rangschikten Joossens en Raw sinds 2004 30 Europese landen volgens hun totale score, met een maximum van 100. 30 punten voor prijzenpolitiek, 22 punten voor rookvrije wetgeving, 15 punten voor campagnebudgetten tegen roken, 13 punten voor reclameverboden, 10 punten voor gezondheidswaarschuwingen en 10 punten voor stoppen voor roken. Slechts vier landen (het VK, IJsland, Noorwegen) behaalden een score

poumon ont été diagnostiqués en Belgique en 2013. Sous l'effet du vieillissement de la population, ce nombre passera à 10 600 en 2025; 80 à 90 % des cancers du poumon sont causés par le tabac.

Les dangers du tabac sont connus depuis 1962 (rapport de médecins britanniques) et 1964 (rapport du Ministère américain de la Santé publique). À l'échelle planétaire, le pourcentage de fumeurs diminue, à l'exception de la Chine, de l'Afrique et du Moyen-Orient. En 2003, sous les auspices de l'Organisation mondiale de la santé, la première convention internationale de lutte contre la consommation de tabac (FCTC de l'OMS) a été adoptée; depuis lors, elle a été ratifiée par 180 pays (dont tous les états membres de l'Union européenne).

La Banque mondiale précise qu'il existe six interventions rentables et efficaces pour réduire la mortalité et les maladies causées par la consommation de tabac; il s'agit de la hausse des taxes (article 6 de la FCTC de l'OMS); de l'interdiction du tabac dans les lieux publics et au travail (article 8 de la FCTC de l'OMS); de l'interdiction de la publicité (article 13); de l'amélioration de l'information à destination du consommateur; des mises en gardes claires en matière de santé (article 11) et du soutien aux fumeurs désireux d'arrêter de fumer (article 14). L'évaluation de l'impact de la FCTC de l'OMS et les études menées dans 126 pays au cours de la période entre 2007 et 2014 ont démontré que les prix, les interdictions de publicité, la législation en faveur d'un environnement exempt de fumée de tabac, l'étiquetage et l'aide au sevrage tabagique sont effectivement efficaces pour faire diminuer le pourcentage de fumeurs.

Les résultats d'enquêtes menées dans 88 pays ont attesté que les cinq interventions efficaces menées au cours de la période entre 2007 et 2014 ont entraîné une diminution de 53 millions de fumeurs et empêcher le décès – lié aux effets du tabac – de pratiquement 22 millions de fumeurs, ces actions se ventilant comme suit: les taxes (diminution des décès de quelque 7 millions d'unités), une législation en faveur d'un environnement exempt de fumée de tabac (5,4 millions), des mises en garde en matière de santé (4,1 millions), une interdiction de la publicité (3,8 millions) et une aide au sevrage tabagique (1,5 million).

En s'appuyant sur les interventions les plus efficaces, Joossens et Raw ont, depuis 2004, classé 30 pays européens en fonction de leur score total, avec un maximum de 100. La ventilation des points s'effectue comme suit: 30 pour la politique tarifaire, 22 pour la législation en faveur d'un environnement exempt de fumée de tabac, 15 pour les budgets destinés aux campagnes contre le tabac, 13 pour les interdictions de publicité, 10 pour les mises en garde en matière de santé et 10 pour les

van 60 of meer in 2013. Na een gat van 4 punten, komt de volgende groep van 6 landen die het nog steeds goed doen met een score tussen 50 en 60 (Turkije, Frankrijk, Malta, Spanje, Finland, Oekraïne). België staat op de dertiende plaats (tiende in 2010 en achtste in 2007).

Een nieuwe *Tobacco Control Scale* wordt bekendgemaakt in Porto op 23 maart 2017. De verwachting is dat België verder zal achteruitgaan omdat er geen nieuwe maatregelen werden genomen. In 2017 hebben zes Europese landen wetgeving over neutrale pakjes, negen landen een rookverbod in wagens met minderjarigen, negentien landen een reclameverbod op de verkoopsplaats en negen landen een verbod over het uitstallen van tabaksproducten.

België laat tabaksreclame op de verkoopsplaats toe. België heeft nochtans op 1 november 2005 de WHO FCTC geratificeerd, ondermeer na een unanieme stemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 13 september 2004. Het FCTC verdrag trad in België in werking op 1 februari 2006 en de bepalingen over tabaksreclame vijf jaar later, op 1 februari 2011. Het toelaten van tabaksreclame op de verkoopsplaats is sinds februari 2011 een flagrante overtreding van de WHO FCTC.

Smokkel wordt in de discussie over roken vaak ter sprake gebracht. De tabaksindustrie maakt melding van studies van KPMG die zij financiert. De Europese Commissie maakt geen gebruik van deze studies omdat ze de gegevens niet kunnen verifiëren. In verband met de strijd tegen smokkel, is het raadzaam dat België snel het WHO FCTC protocol over de illegale handel van tabaksproducten ratificeert dat ze al in 2013 heeft ondertekend. 24 landen (waaronder 6 EU landen) en de Europese Unie hebben het protocol al geratificeerd.

Tobacco control is wetenschappelijk onderbouwd en is een *evidence-based policy*. Prijs is de belangrijkste factor. Een rookvrije wetgeving, reclameverboden, gezondheidswaarschuwingen en een steun om te stoppen met roken zijn ook effectief. De promotie voor een product dat één op twee gebruikers doodt en 70 kankerverwekkende stoffen bevat, is niet te verrechtvaardigen en in strijd met de WHO FCTC. België doet het niet (meer) goed. De afgelopen twee jaar, hebben zes Europese landen wetgeving over neutrale pakjes en negen landen een rookverbod in de wagen aangenomen. 19 Europese

efforts de sevrage tabagique. En 2013, quatre pays seulement (le RU, l'Irlande, l'Islande et la Norvège) ont obtenu un score d'au moins 60 points. Après un écart de quatre points, se présente le groupe suivant de six pays qui enregistrent encore un score correct, situé entre 50 et 60; il est composé de la Turquie, de la France, de Malte, de l'Espagne, de la Finlande et de l'Ukraine. La Belgique occupe la treizième place (contre la dixième en 2010 et la huitième en 2007).

Une nouvelle *Tobacco Control Scale* sera dévoilée à Porto le 23 mars 2017. Selon toute vraisemblance, le repli de la Belgique se poursuivra, car aucune nouvelle mesure n'a été prise. En 2017, six pays européens ont adopté une législation relative aux paquets neutres, neuf ont promulgué une interdiction du tabac en voiture en présence de mineurs d'âge, dix-neuf ont instauré une interdiction de la publicité dans les points de vente et neuf, une interdiction d'exposition des produits tabagiques.

La Belgique, qui autorise la publicité pour le tabac dans les points de vente, a cependant ratifié le 1^{er} novembre 2005 la FCTC de l'OMS, notamment après un vote unanime de la Chambre des représentants le 13 septembre 2004. La convention FCTC est entrée en vigueur en Belgique le 1^{er} février 2006 et les dispositions relatives à la publicité sur le tabac, cinq ans plus tard, soit le 1^{er} février 2011. L'autorisation de faire de la publicité pour le tabac dans les points de vente constitue dès lors, depuis février 2011, une violation flagrante de la FCTC de l'OMS.

Lors des débats sur le tabac, la contrebande est un sujet fréquemment abordé. L'industrie du tabac met en avant des études de KPMG, dont elle assure le financement. La Commission européenne ne s'appuie pas sur ces études, car elle ne peut pas en vérifier les données. Relativement à la lutte contre le trafic de contrebande, il est recommandé que la Belgique ratifie rapidement le protocole de la FCTC de l'OMS à propos du commerce illégal des produits du tabac, qu'elle a signé dès 2013. Vingt-quatre pays (dont six états membres de l'UE) et l'Union européenne ont déjà ratifié ce protocole.

Scientifiquement étayée, la lutte contre le tabac est par ailleurs une politique fondée sur des faits, dont le prix est le principal facteur. Une législation en faveur d'un environnement exempt de fumée de tabac, des interdictions de publicité, des mises en garde en matière de santé et une aide au sevrage tabagique sont également efficaces. La promotion pour un produit qui tue un utilisateur sur deux et qui contient 70 substances cancérigènes est injustifiable et contraire à la FCTC de l'OMS. La Belgique n'enregistre pas (plus) de bons résultats. Au cours de ces deux dernières années, six

landen hebben al een reclameverbod op de verkoopsplaats en 9 een uitstalverbod voor tabaksproducten.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) herinnert eraan dat een Leuvense oncoloog haar recent meedeelde dat de levensverwachting van patiënten met longkanker van zes maanden naar acht maanden is gestegen. De verlenging van slechts twee maanden is des te teleurstellender als men weet dat longkanker sneller kan worden opgespoord. De jaarlijks 15 000 vroegtijdig overledenen blijven dus een acuut probleem.

Er moet ook worden ingezet op psycho-oncologie. Preventie alleen is onvoldoende. Er moet dringend een bijkomend pakket van maatregelen worden genomen waarbij tabak minder bereikbaar (door het beperken van het aantal verkooppunten en de verhoging van de leeftijd waarop men tabak mag kopen, iets wat alleen in Luxemburg, Oostenrijk en België nog niet is gebeurd), minder aantrekkelijk (door een totaalverbod op reclame) en minder betaalbaar (door een verhoging van de prijs) wordt gemaakt. Het maatschappelijk draagvlak voor dergelijke maatregelen is, niet in het minst bij de rokers zelf, zeer breed, maar de tabaksindustrie vindt steeds nieuwe manieren om de beschermingsmaatregelen te omzeilen en de tabakslobby is goed vertegenwoordigd.

Hoeveel bedraagt de taks op verdeelautomaten in Wallonië? Hoeveel dergelijke automaten telt Vlaanderen? Wat is het aandeel in de totaalinkomsten van de horeca van de verkoop van roltabak? Wat de mentholsigaretten betreft, heeft Europa de beslissing voor zich uit geschoven, tot 2020. Hoe lang duurt een procedure voor de vermarkting van een nieuw product? De inkomsten uit accijnzen dalen: wat is daarvan de oorzaak? Zijn er minder rokers of gaan deze laatste zich over de grens bevoorraden? Jongeren bevoorraden zich doorgaans niet over de grens.

Wanneer een verhoging van de accijnzen met 10 % een daling van 4 % van het aantal rokers met zich brengt, met hoeveel procent zouden ze moeten worden verhoogd om een daling van 5 % van het aantal rokers teweeg te brengen? Zijn in een aantal Europese landen die het neutrale pakje hebben ingevoerd nog processen tegen de invoering ervan lopende? Wat is de doorlooptijd voor dergelijke invoering? Drie jaar of meer? Wordt de

pays européens ont adopté des législations à propos des paquets neutres et neuf pays ont promulgué une interdiction du tabac en voiture. Dix-neuf nations européennes disposent déjà d'une interdiction de la publicité dans les points de vente et neuf, d'une interdiction d'exposition des produits tabagiques.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Els Van Hoof (CD&V) rappelle qu'un oncologue de Louvain l'a récemment informée que l'espérance de vie des patients atteints d'un cancer du poumon est passée de six à huit mois. La prolongation d'à peine deux mois est d'autant plus décevante lorsque l'on sait que le cancer du poumon peut être dépisté plus rapidement. Les 15 000 décès précoces par an demeurent dès lors un problème aigu.

Il faut également miser sur la psycho-oncologie. La prévention seule est insuffisante. Il faut prendre d'urgence un train de mesures supplémentaires afin de rendre le tabac moins accessible (en limitant le nombre de points de vente et en relevant l'âge à partir duquel il est permis d'acheter du tabac, une mesure que seuls le Luxembourg, l'Autriche et la Belgique n'ont pas encore prise), moins attrayant (en interdisant totalement la publicité pour le tabac) et moins abordable (en augmentant le prix). L'acceptation sociétale pour de telles mesures est très large, et notamment parmi les fumeurs eux-mêmes, mais l'industrie du tabac trouve toujours de nouvelles manières de contourner les mesures de protection et le lobby du tabac est bien représenté.

À combien s'élève la taxe sur les distributeurs automatiques en Wallonie? Combien de distributeurs de ce genre y a-t-il en Flandre? Quelle est la part de la vente de tabac à rouler dans les revenus totaux de l'horeca? Concernant les cigarettes mentholées, l'Europe a reporté la décision jusqu'en 2020. Combien de temps prend une procédure de mise sur le marché d'un nouveau produit? Quelle est la raison de la baisse des recettes provenant des accises? Les fumeurs sont-ils moins nombreux ou ces derniers vont-ils s'approvisionner à l'étranger? Les jeunes ne s'approvisionnent généralement pas à l'étranger.

Si une hausse de 10 % des accises entraîne une baisse de 4 % du nombre de fumeurs, de combien de pour cent faudrait-il les augmenter pour faire baisser de 5 % le nombre de fumeurs? Des procès sont-ils encore en cours contre l'introduction du paquet neutre dans une série de pays européens qui l'ont adopté? Quel est le délai d'une telle introduction? Trois ans ou plus? L'"interdiction d'étalage" ou "*display-ban*" est-elle liée

“display-ban” (het verbod op het tentoon spreiden van het tabaksproduct) gekoppeld aan de invoering van het neutrale pakje? Hongarije heeft het aantal verkooppunten drastisch beperkt. Welke flankerende maatregelen zijn nodig om deze beperking effectief te maken?

De e-sigaret werd in de uiteenzetting niet vermeld. Het aantal dampers zou in de Verenigde Staten intussen 16 % bedragen. Kan de e-sigaret niet beschouwd worden als een opstap tot het roken van roltabak?

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) stelt dat in de strijd tegen roken, met name door het rookverbod in de horeca, wel degelijk vooruitgang is geboekt. Gebeuren de controles in het openbaar vervoer samen met de politie? Kan de FOD Volksgezondheid ook optreden wanneer een verbod van roken in privéwagens wordt ingevoerd? Zou een verhoging van de leeftijd tot 18 jaar niet gemakkelijker te controleren zijn?

De spreekster stelt aangaande de verdeelautomaten in Wallonië en Vlaanderen dezelfde vragen als voorgaande spreekster. Zou de “age-coin” (aanduiding van de leeftijdsbeperking) niet moeten vervangen worden door een controle met de elektronische-identiteitskaart, zoals het geval is bij de alcoholautomaten? Hoe valt het te verklaren dat de inkomsten uit accijnzen tegenvallen?

Zes landen hebben het neutrale pakje ingevoerd, maar een land als België valt niet te vergelijken met een land als Australië. Maatregelen in landen als Frankrijk en Hongarije sluiten meer aan bij wat hier te lande mogelijk is. Bij het invoeren van welke maatregel ook, moet worden gestreefd naar het maximaal positief effect op de volksgezondheid. De preventie moet worden geïntensifieerd. Zo wordt bijvoorbeeld de campagne tegen roken binnenshuis alleen op de openbare omroep gevoerd.

Houdt de e-sigaret gevaren in voor de jongeren? Maakt het het roken niet aantrekkelijk? Is het tenslotte ook niet even schadelijk als tabak?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) verbaast zich erover dat, ondanks de 6 % inbreuken op het rookverbod in openbare vervoersmiddelen, er geen rechtspraak dienaangaande is. Betalen de overtreders onmiddellijk of vervolgt het parket niet? Zijn er objectieve studies uitgevoerd naar de leeftijdsgrens van 18 jaar? Hoe kunnen de leeftijdscontroles concreet efficiënter worden gemaakt?

à l'introduction du paquet neutre? La Hongrie a réduit drastiquement le nombre de points de vente. Quelles mesures d'encadrement sont nécessaires afin de rendre cette restriction effective?

La cigarette électronique n'a pas été mentionnée dans l'exposé. Entre-temps, la proportion de vapoteurs serait de 16 % aux États-Unis. La cigarette électronique ne peut-elle pas être considérée comme une première étape menant au tabac à rouler?

Mme Renate Hufkens (N-VA) souligne que des avancées ont bel et bien été réalisées dans la lutte contre le tabagisme, grâce notamment à l'interdiction de fumer dans l'horeca. Les contrôles réalisés dans les transports publics le sont-ils en collaboration avec la police? Le SPF Santé publique pourra-t-il également intervenir en cas d'instauration d'une interdiction de fumer dans les voitures particulières? Ne serait-il pas plus facile de contrôler un relèvement de l'âge à 18 ans?

L'oratrice pose les mêmes questions que l'intervenante précédente au sujet des distributeurs automatiques installés en Wallonie et en Flandre. Ne faudrait-il pas remplacer l'“age-coin” (détermination de la limite d'âge) par un contrôle réalisé au moyen de la carte d'identité électronique, comme c'est le cas pour les distributeurs automatiques d'alcool? Comment expliquer que les recettes des accises sont inférieures au montant escompté?

Il est vrai que six pays ont instauré le paquet de cigarettes neutre, mais la Belgique ne peut pas être comparée à un pays comme l'Australie. Les mesures prises dans des pays comme la France et la Hongrie sont mieux adaptées à nos possibilités. Quelles que soient les mesures instaurées, l'objectif doit être d'obtenir un gain maximal en termes de santé publique. La prévention doit être intensifiée. Ainsi, la campagne de lutte contre le tabagisme à domicile est par exemple uniquement menée sur les chaînes publiques.

L'e-cigarette constitue-t-elle un danger pour les jeunes? Ne rend-elle pas le tabagisme plus attrayant? Enfin, ces cigarettes ne sont-elles pas aussi nuisibles que le tabac?

M. Dirk Janssens (Open Vld) s'étonne de l'absence de jurisprudence concernant la violation de l'interdiction de fumer dans les transports en commun, alors que 6 % d'infractions ont été constatées en la matière. Les contrevenants paient-ils immédiatement ou ne sont-ils pas poursuivis par le parquet? Existe-t-il des études objectives sur la limite d'âge fixée à 18 ans? Comment renforcer concrètement l'efficacité des contrôles d'âge?

De e-sigaret valt onder het reclameverbod. Moet de e-sigaret ook worden behandeld zoals roltabak?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) heeft geen extra vragen maar pleit aan de hand van een vijftal conclusies voor een globaal anti-tabaksplan. De regeringsmeerderheid is ter zake evenwel verdeeld. De huidige minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken heeft geen globaal plan, maar alleen wat zijzelf een start noemt.

Ten eerste heeft de kamercommissie de sleutel in handen om wetgevend op te treden. Ten tweede is een globaal plan nodig. Ten derde liggen alle wetgevende initiatieven ter tafel. Ten vierde wordt geconstateerd dat er een breed maatschappelijk draagvlak voor is. En ten vijfde zijn alle deskundigen het eens over welke maatregelen efficiënt zijn. Het is dus de hoogste tijd om een globaal tabaksplan op te stellen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt dat de hoorzitting de beschikbare informatie heeft verdiept en in perspectief geplaatst. De strijd tegen roken verdient permanent te zijn. Er wordt te weinig vooruitgang geboekt.

Heeft het beperken van het aantal verkooppunten heus zo een grote impact? Dient dit te worden gekoppeld aan een totaalverbod op reclame? Het neutrale pakje is slechts een van de voorstellen. Een globaal plan is een absolute must. Is dat bijvoorbeeld het geval in Hongarije? Is de e-sigaret een middel om niet met het roken van tabak te beginnen of is het integendeel een opstap naar het roken gezien de hele hype errond? Hoeveel verdeelautomaten zijn er? Zouden ze niet beter eenvoudigweg worden afgeschaft? Hoe kunnen de leeftijdscontroles – die blijkbaar moeilijk zijn volgens de inspectiediensten van Volksgezondheid – efficiënter worden gemaakt?

De heer Daniel Senesael (PS) is geheel gekant tegen tabaksmisbruik, temeer daar hij in zijn intieme kennisgeving twee overlijdens die het gevolg waren van dit misbruik van dichtbij heeft meegemaakt. Als gewezen leraar zedenleer weet de spreker hoe moeilijk het is om in het professioneel en technisch secundair onderwijs de boodschap inzake tabaksverslaving over te brengen. Ook wordt hij als burgemeester van een grensgemeente wel eens bekritiseerd wegens zijn anti-tabakshouding. Fransen komen immers roltabak kopen in België maar maken van de gelegenheid gebruik om ook andere zaken aan te schaffen. Het pleidooi van de spreker voor

L'e-cigarette est soumise à l'interdiction de publicité. Doit-elle être traitée comme le tabac à rouler?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) indique qu'elle n'a pas d'autres questions mais souligne néanmoins, en se fondant sur cinq constats, la nécessité d'instaurer un plan global anti-tabac. La majorité gouvernementale est toutefois divisée en la matière. L'actuelle ministre de la Santé publique et des Affaires sociales ne dispose pas d'un plan global, mais seulement de ce qu'elle qualifie elle-même d'ébauche.

Premièrement, la commission de la Chambre détient les clés d'une intervention législative. Deuxièmement, il est indispensable d'élaborer un plan global. Troisièmement, toutes les initiatives législatives sont sur la table. Quatrièmement, on constate l'existence d'une assise sociétale importante en la matière. Et cinquièmement, tous les experts s'accordent sur l'identification des mesures qui sont efficaces. Il est donc grand temps d'élaborer un plan global anti-tabac.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) indique que les auditions ont permis d'approfondir les informations disponibles et les ont mises en perspective. La lutte contre le tabagisme devrait être permanente. Les progrès sont trop maigres.

La limitation du nombre de points de vente a-t-elle réellement eu beaucoup d'effets? Faut-il l'assortir d'une interdiction totale de la publicité? Le paquet neutre n'est que l'une des propositions. Un plan global est absolument indispensable. Est-ce le cas en Hongrie, par exemple? La cigarette électronique est-elle un moyen de ne pas commencer à fumer ou, au contraire, un premier pas vers le tabagisme en raison de son effet de mode? Quel est le nombre de distributeurs? Ne serait-il pas préférable de les supprimer, tout simplement? Comment peut-on améliorer l'efficacité des contrôles concernant l'âge, ces contrôles étant visiblement difficiles, selon les services d'inspection de la Santé publique?

M. Daniel Senesael (PS) est radicalement opposé au tabagisme, d'autant qu'il a vécu de près la disparition de deux proches victimes du tabac. En sa qualité d'ancien professeur de morale, il sait combien il est difficile de faire passer des messages dénonçant la dépendance tabagique dans l'enseignement professionnel et technique. En tant que bourgmestre d'une commune frontalière, il a également été critiqué pour ses prises de position contre le tabac. En effet, certains citoyens français viennent en Belgique pour acheter du tabac à rouler mais ils en profitent également pour faire d'autres achats. C'est pourquoi le plaidoyer de l'intervenant en

hogere accijnzen wordt dan ook niet in dank aanvaard. Belgen trekken naar Luxemburg om inkopen te doen.

Is het dan onmogelijk de fiscaliteit in Europa te harmoniseren zodat de accijnzen overal een hog zijn? De spreker vraagt zich af hoe men roken in de auto zal kunnen verbieden. Hoe zwangere vrouwen verbieden te roken?

De e-sigaret is een tweesnijdend zwaard: enerzijds is dampen gezonder dan roken maar anderzijds houdt het slechte gewoontes in stand.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) breekt sedert lang een lans voor het beperken van het aantal verkooppunten. Een aantal problemen, zoals het verbod op tabaksreclame, de werking van automaten, enzovoort – zouden vanzelf worden opgelost indien tabak alleen op specifieke locaties zou worden verkocht. Ook de leeftijdscontrole zou gemakkelijker zijn. In Finland wordt systematisch de identiteitskaart opgevraagd bij de aankoop van alcohol. Dit is normaal voor de perswinkels, die uiteraard bezorgd zijn dat ze een bron van inkomsten mislopen, maar de gezondheid moet voor alles gaan en ze zouden unieke verkooppunten kunnen zijn.

Tabakologen en pneumologen beweren dat de e-sigaret minder ongezond is, maar toch bevatten de ingeademde dampen schadelijke substanties, soms zelfs nicotine. Het kan een opstap zijn tot echte rookgewoontes. Niet voor niets is de tabaksindustrie zeer actief rond al wat met de e-sigaret te maken heeft.

Sedert een à twee jaar ziet men in films en op de Bühne meer en meer roken. Hoe kan hiertegen worden gereageerd? Veel personen met een lage sociaal-economische status worden door de trend aangetrokken. Bestaan er studies over de invloed op kansarme bevolkingslagen? Welke maatregelen neemt men specifiek in de landen met een actief anti-tabaksbeleid om deze bevolkingslagen te beschermen? Waarom duurt het decennia om efficiënte, coherente en globale maatregelen te nemen tegen een kwaal waarover iedereen het eens is dat het een kwaal is? Welke prijsstijgingen, die een invloed hebben op de accijnzen en niet de winstmarge van de tabaksindustrie vergroten, kunnen een gunstig effect hebben en een daling van het tabaksverbruik bewerkstelligen? Bestaan er criteria om de voor de volksgezondheid gunstige invloed te meten?

faveur de la hausse des accises est mal accueilli. Les Belges, quant à eux, se rendent au Luxembourg pour y effectuer leurs achats.

Est-il donc impossible d'harmoniser la fiscalité en Europe pour que les accises soient identiques partout? L'intervenant se demande aussi comment on pourra interdire le tabagisme dans la voiture. Comment interdire aux femmes enceintes de fumer?

La cigarette électronique est une arme à double tranchant: si la vapeur est moins mauvaise que la fumée pour la santé, elle entretient toutefois de mauvaises habitudes.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) plaide depuis toujours pour la limitation du nombre de points de vente. Une série de problèmes, telles que l'interdiction de la publicité pour le tabac, le fonctionnement des distributeurs, etc. se résoudraient d'eux-mêmes si le tabac n'était vendu qu'à des endroits spécifiques. Le contrôle de l'âge serait également plus aisé. En Finlande, la carte d'identité est systématiquement demandée lors de l'achat d'alcool. Cela est normal pour les libraires, qui craignent naturellement de perdre une source de revenus, mais la santé doit primer par-dessus tout et ils pourraient être les points de vente unique.

Bien que les tabacologues et les pneumologues affirment que la cigarette électronique est moins mauvaise pour la santé, les vapeurs inhalées contiennent tout de même des substances nocives voire parfois de la nicotine. La cigarette électronique peut mener à un véritable tabagisme. Ce n'est pas pour rien que l'industrie du tabac est très active concernant tout ce qui a trait à la cigarette électronique.

Depuis un an ou deux, fumer devient de plus en plus courant dans les films et sur scène. Comment réagir face à ce phénomène? Dans la population socio-économiquement moins favorisée, nombreux sont ceux qui sont attirés par cette mode. Existe-t-il des études concernant l'influence de cette mode sur les couches défavorisées de la population? Quelles mesures prend-on spécifiquement dans les pays menant une politique anti-tabac active afin de les protéger? Pourquoi faut-il des décennies pour prendre des mesures efficaces, cohérentes et globales contre un mal qui est unanimement reconnu comme tel? Quelles hausses de prix, ayant un impact sur les accises et non sur la marge bénéficiaire de l'industrie du tabac, peuvent avoir un effet bénéfique et entraîner concrètement une baisse de la consommation de tabac? Existe-t-il des critères pour mesurer l'effet bénéfique pour la santé publique?

Kan men niet optreden tegen mentholsigaretten nadat men de benaming heeft gewijzigd waarin niet meer rechtstreeks naar de smaak wordt verwezen? Dienen rokers zoals om het even welke consument niet te worden geïnformeerd over de gebruikte aroma's? Welke argumenten heeft de tabaksindustrie hier tegenover?

Ne peut-on pas agir contre les cigarettes mentholées après que leur dénomination a été modifiée de manière à ne pas évoquer directement la saveur? Au même titre que tout autre consommateur, les fumeurs ne doivent-ils pas être informés des arômes utilisés? Quels sont les arguments de l'industrie du tabac en la matière?

III. — ANTWOORDEN

A. Antwoorden van de heer Paul Van den Meerssche (FOD)

De taks die het Waals Gewest heeft ingevoerd voor verdeelautomaten voor tabaksproducten bedraagt 500 euro, niet-geïndexeerd. Een officieel cijfer over het huidige aantal verdeelautomaten is er niet. Er kan een extrapolatie worden gemaakt op basis van het aantal horecazaken (25 000 in Vlaanderen), omdat die automaten daar het meest voorkomen. De automaten leveren de uitbater zelden een grote winstmarge op: ze fungeren vooral als dienst aan de klanten. Het is niet de uitbater die de automaat beheert, maar een gespecialiseerde handelaar.

Het is bij wet verplicht de leeftijd te controleren van klanten die een tabaksproduct wensen te kopen. Het *age coin*-systeem moet ervoor zorgen dat die controle effectief gebeurt. Voor de verkoop van alcoholproducten werd een andere oplossing bedacht, namelijk het gebruik van de elektronische identiteitskaart. Het installeren van een elektronische identiteitskaartlezer is een optie. Maar ook met een elektronische identiteitskaartlezer kan gefraudeerd worden (zoals het uitzetten van de lezer).

De vaststelling van een leeftijdsgrens – 16 of 18 jaar – is een opportuiniteitskwestie. In verband met de controle dient echter te worden benadrukt dat het moeilijk is de leeftijd van een jongere op het eerste gezicht correct in te schatten. Min-achttienjarigen vormen wel een homogeenere groep dan min zestienjarigen. De vaststelling van de leeftijdsgrens bij achttien jaar is dan ook iets gemakkelijker.

Niet alle maatregelen zijn even doeltreffend. Een ogenschijnlijk hoge boete kan slechts een beperkt effect hebben. Dreigen met het sluiten van een zaak is beduidend efficiënter. Een andere mogelijke oplossing is het *mystery shopping*, maar de spreker neemt geen standpunt in over de opportuniteit van een dergelijke maatregel.

De controle op het rookverbod in voertuigen zou een gedeelde bevoegdheid van de FOD en de politie kunnen zijn. Deze gedeelde bevoegdheid vereist een nauwe samenwerking. Die bestaat al voor de controle op het openbaar vervoer. De politie lijkt echter beter gewapend om dit verbod te controleren, terwijl de FOD eerder zou kunnen toezicht uitoefenen in de omgeving van openbare plaatsen zoals scholen, zwembaden enzovoort. De

III. — RÉPONSES

A. Réponses de M. Paul Van den Meersche (SPF)

Le montant de la taxe instituée en Région Wallonne sur les distributeurs automatiques de produits du tabac s'élève à 500 euros, hors indexation. Il n'existe pas de chiffre officiel sur le nombre de distributeurs automatiques installés. Une extrapolation pourrait s'opérer sur la base du nombre d'établissements horeca (25 000 en Flandre), ces distributeurs étant plus présents dans ceux-ci. Souvent ces distributeurs ne permettent pas à l'exploitant de libérer une marge bénéficiaire intéressante: ils constituent surtout un service au client. Le distributeur n'est pas géré par l'exploitant, mais par une firme spécialisée.

La législation impose le contrôle de l'âge du client avant de lui délivrer un produit du tabac. L'*age coin* doit être institué en manière telle qu'un tel contrôle ait lieu. Une autre solution a été retenue en ce qui concerne la vente de produits d'alcool, à savoir l'utilisation de la carte d'identité électronique. L'installation d'un lecteur de carte d'identité électronique pourrait s'envisager. Mais il est également possible de frauder avec un lecteur de carte d'identité électronique (en l'éteignant, par exemple).

L'établissement d'une limite d'âge – 16 ou 18 ans – constitue une question d'opportunité. En ce qui concerne les contrôles, il est toutefois important de souligner la difficulté d'évaluer correctement d'un premier coup d'œil l'âge d'une personne jeune. Les moins de dix-huit ans constituent cependant un groupe plus homogène que les moins de seize ans. Il est dès lors un peu plus commode de fixer à dix-huit ans l'âge minimum requis.

Les mesures n'ont pas toutes la même efficacité. Une amende d'un montant d'apparence important peut n'avoir qu'un effet limité. Une menace de fermeture d'un établissement est nettement plus comminatoire. Une autre solution pourrait consister en un "client mystère" ("*mystery shopping*"), quoique l'intervenant ne se prononce pas sur l'opportunité d'une telle mesure.

Le contrôle de l'interdiction de fumer dans les voitures pourrait consister en une compétence partagée entre le SPF et la police. Cette compétence partagée nécessiterait une collaboration proche. Une telle collaboration proche existe en ce qui concerne le contrôle dans les transports publics. La police semble toutefois mieux armée pour contrôler cette interdiction, un contrôle complémentaire du SPF pouvant s'envisager aux abords de

politiecontrole op het verbod kan worden gecombineerd met een meer algemeen verkeerstoezicht.

Voor de aanpassing van de regelgeving in verband met menthol moet het advies van de Inspectie van Financiën en de Raad van State worden gevraagd. Tevens dient een overgangperiode van een zestal maanden worden voorzien. Voor de invoering van een dergelijk besluit dient toch zes à twaalf maanden voorzien te worden. Wel herinnert de spreker eraan dat tegen die maatregelen beroep kan worden ingesteld bij – naargelang van de in het geding zijnde norm – het Grondwettelijk Hof of de Raad van State.

De wetgeving inzake het verbod op reclame voor tabaksproducten verbiedt specificaties in verband met de smaak. Een product als “cold” bestempelen, verschaft op zich geen enkele aanwijzing omtrent de smaak. Daarentegen vormt het associëren ervan met een verfrissende ervaring wel een argument om de geldigheid van het procedé te betwisten. De spreker merkt op dat de tabaksnijverheid voortdurend de grenzen van de wetgeving aftast teneinde daarin middelen te zoeken om ze te omzeilen. De tabaksnijverheid creëert zoethoutsmaken, aromacombinaties enzovoort. Die technieken hebben een invloed op de jongeren.

Wat de rokende chauffeurs in nabijheid van jongeren aangaat, zou de betaling van de geldboeten moeten gebeuren via het systeem van administratieve boetes. Bij niet betaling wordt het dossier overgemaakt aan het Parket. Meestal vraagt het Parket bij een eerste overtreding via een kantschrift om een hercontrole te doen. Niettemin beklemtoont de spreker dat hij een uitstekende samenwerking heeft met de magistraten (Parket). Er hebben trouwens halfjaarlijkse overlegvergaderingen plaats..

De toepassing van de nieuwe wetgeving inzake elektronische sigaretten wordt al gecontroleerd. De helft van de controles leidt tot de conclusie dat de regels worden nageleefd. In de andere helft van de gevallen doet vooral de etikettering moeilijkheden rijzen. Zo ontbreken de waarschuwingsberichten. De producerende bedrijven en de grote winkelketens nemen contact op om er zeker van te zijn dat alles in orde is.

Een ander knelpunt bij elektronische sigaretten zijn de monsters om te proeven. Dit is een verboden reclame-techniek voor zowel elektronische sigaretten als voor courante tabaksproducten. Trouwens de wetgeving met betrekking tot reclame, verkoopverbod aan jongeren,

lieux publics tels que les écoles, les piscines, etc. Le contrôle de l'interdiction par la police pourrait être couplé à un contrôle plus général concernant la circulation.

Pour l'adaptation de la réglementation concernant le menthol, il faut demander l'avis de l'Inspection des Finances et du Conseil d'État. Il faut en outre prévoir une période transitoire d'environ six mois. L'adoption d'un tel arrêté nécessitera par ailleurs un délai de six à douze mois. L'orateur rappelle cependant que ces mesures sont susceptibles de faire l'objet de recours devant la Cour constitutionnelle ou le Conseil d'État, selon la nature de la norme incriminée.

La législation relative à l'interdiction de publicité des produits du tabac interdit des spécifications concernant le goût. En soit, dire d'un produit qu'il est “cold” ne donne aucune indication de goût. Par contre, l'associer à une sensation rafraîchissante constitue un argument pour contester la validité du procédé. L'orateur note que l'industrie du tabac cherche continuellement dans la législation et ses limites les moyens de la contourner. L'industrie du tabac crée des goûts à la réglisse, des combinaisons d'arômes, etc. Ces techniques ont une influence sur les jeunes.

En ce qui concernent les conducteurs qui fument en présence de jeunes, le paiement des amendes devrait se faire dans le cadre du système des amendes administratives. En cas de non-paiement, le dossier est transmis au parquet. S'il s'agit d'une première infraction, celui-ci émet généralement une apostille en vue d'un nouveau contrôle. L'orateur souligne cependant que la collaboration avec les magistrats (parquet) est excellente. Des réunions de concertation ont d'ailleurs lieu deux fois par an.

La nouvelle législation sur les cigarettes électroniques fait déjà l'objet de contrôles. La moitié des contrôles aboutit à la conclusion que les règles sont respectées. Dans l'autre moitié des cas, c'est principalement l'étiquetage qui pose des problèmes. Par exemple, les messages d'avertissement manquent. Les firmes productrices et les grandes chaînes de magasin prennent contact pour s'assurer que tout soit en ordre.

Un autre problème avec les cigarettes électroniques est la mise à disposition d'échantillons qui peuvent être goûtés. Il s'agit d'une technique publicitaire qui est interdite tant pour les cigarettes électroniques que pour les produits classiques du tabac. Qu'il s'agisse

automaten en roken in openbare lokalen zijn voor courante tabaksproducten en voor e-sigaretten gelijk.

B. Antwoorden van de heer Didier Vander Steichel (NCTT)

Net als de voorzitter heeft ook de spreker de indruk dat de sigaret opnieuw vaker opduikt in films en in theaterstukken. De Hoge Raad voor de Audiovisuele Sector heeft overigens de vraag gekregen dit fenomeen nader te onderzoeken. Ongetwijfeld is er een strategie mee gemoeid om van de sigaret opnieuw iets alledaags te maken. Achter artistieke vrijheid kunnen eenvoudigweg marketingtechnieken schuilgaan.

De elektronische sigaret is duidelijk minder giftig dan de gewone sigaret, en de kans dat ze tot kanker leidt, is ook beduidend kleiner. Er is immers geen verbrandingseffect. Sommige elektronische sigaretten bevatten echter nicotine, wat op korte termijn schadelijk is voor het hart en de bloedvaten. Voor andere toegevoegde stoffen, onder meer kleurstoffen, kunnen als gevolg van de latentietijd van meerdere tientallen jaren momenteel niet alle langetermijneffecten voor de gezondheid worden bepaald.

De elektronische sigaret kan één van de middelen zijn die het makkelijker maken te stoppen met roken. De effecten van een gecombineerd gebruik van gewone en elektronische sigaretten zijn evenwel nog onvoldoende gekend. Bovendien kan de elektronische sigaret jongeren aanzetten tot tabaksgebruik.

De spreker onderstreept dat de overheden een coherente set maatregelen moeten nemen om tabaksgebruik echt doeltreffend te bestrijden.

C. Antwoorden van de heer Stefaan Hendrickx (NCTT)

De Hoge Gezondheidsraad heeft een advies uitgebracht waarin hij vraagt dat de reglementering inzake de elektronische sigaret zou worden uitgewerkt op basis van de bestaande wetgeving inzake tabaksproducten. Het verslavingseffect van nicotine mag nochtans niet helemaal worden gelijkgesteld met dat van tabak. Een roker kan een toereikend gevoel van voldoening halen uit de elektronische sigaret, die minder schadelijk is. Bovendien kan een dergelijke sigaret hem helpen bij het stoppen met roken.

d'ailleurs de publicité, d'interdiction de vente aux jeunes, de distributeurs automatiques ou de consommation dans les lieux publics, la législation est la même pour les produits classiques du tabac que pour les cigarettes électroniques..

B. Réponses de M. Didier Vander Steichel (CNCT)

L'intervenant partage l'impression de la présidente concernant la résurgence de la représentation de la cigarette au cinéma et au théâtre. Le Conseil Supérieur de l'Audiovisuel a d'ailleurs été saisi de la demande d'analyser ce phénomène. Il s'agit assurément d'une stratégie de renormalisation de la cigarette. La liberté artistique peut dissimuler de simples techniques de marketing.

La cigarette électronique est nettement moins toxique que la cigarette classique, et le risque de provoquer le cancer est également nettement moindre. Il n'y a en effet pas de combustion. Par contre, certaines cigarettes électroniques contiennent de la nicotine, qui reste un toxique cardiovasculaire à court terme. Pour d'autres substances additionnelles, comme les colorants, le temps de latence de plusieurs dizaines d'années empêche actuellement d'en connaître toutes les conséquences sur la santé à long terme.

La cigarette électronique peut constituer l'un des moyens contribuant à l'arrêt. Les effets d'une consommation conjointe de cigarettes classiques et de la cigarette électronique ne sont cependant pas encore suffisamment connus. En outre, la cigarette électronique peut attirer un jeune vers la consommation des produits du tabac.

L'orateur souligne qu'il est indispensable que les pouvoirs publics prennent un ensemble cohérent de mesures pour que la lutte contre le tabac soit réellement efficace.

C. Réponses de M. Stefaan Hendrickx (CNCT)

Le Conseil Supérieur de la Santé a rendu un avis où cette institution a demandé que la réglementation de la cigarette électronique soit établie sur la base de la législation actuelle sur les produits du tabac. L'assuétude provoquée par la nicotine ne se confond cependant pas complètement avec l'assuétude provoquée par le tabac. Un fumeur peut avoir une sensation suffisante de satisfaction de la cigarette électronique, dont la nocivité est moindre. En outre, elle peut l'aider à arrêter de fumer.

De elektronische sigaret is echter geen mirakeloplossing. Ze kan ertoe leiden dat men gewone sigaretten gaat roken. De tabaksproducenten zijn trouwens op die markt aanwezig, wat een indicatie is. Het baart zorgen dat dit soort producten als normaal wordt gezien en in chique en trendy winkels wordt aangeboden. De langetermijneffecten zijn niet bekend, maar van de kortetermijneffecten (zoals irritatie) is men zeker.

Dat de regelgeving inzake de elektronische sigaret is gemodelleerd op de wetgeving inzake tabaksproducten is voor de spreker dus relevant. Beide zijn verboden in horeca-etablisementen. Men zou nochtans de controles op het gebied van reclame en leeftijd moeten opvoeren. De NCT is geen voorstander van een accijnsverhoging.

In de praktijk is de informatie voor de consumenten vaak onjuist. Er is voor de handelszaken in elektronische sigaretten hier een rol weggelegd. Men zou meer bepaald de andere middelen om te stoppen met roken ten toon moeten stellen. Uit onderzoek in Nederland blijkt dat de consumptie van elektronische én gewone sigaretten samen wijdverbreid is.

D. Antwoorden van de heer Pierre Bazel (NCTT)

Australië is het enige voorbeeld dat het mogelijk maakt cijfers te geven over de concrete gevolgen van de invoering van neutrale sigarettenpakjes. In dit stadium is geen enkel ander gegeven beschikbaar. In 2017 zou men nochtans de gegevens voor Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Ierland moeten kunnen raadplegen. Die landen staan sociologisch dicht bij België. De parlementsleden van die landen stelden analoge vragen als die van de leden.

Veeleer dan de maatregelen een voor een te analyseren, zou men moeten kiezen voor een alomvattende aanpak. Sommige van de maatregelen waarvoor de NCT pleit, worden sinds lang bevestigd door met bewijzen onderbouwde studies.

E. Antwoorden van de heer Hedwig Verhaegen (NCTT)

Het rookverbod in horeca-etablisementen heeft op de intrede van jongeren in de rokersgemeenschap een sterke invloed gehad. Een arrest van het Grondwettelijk Hof heeft tot gevolg gehad dat de veralgemening van dat rookverbod in openbare plaatsen met drie jaar is vervroegd. Studies tonen aan dat elk jaar in België zo 11 760 jongeren van de tabaksverslaving werden gered.

Pour autant la cigarette électronique ne constitue pas une solution-miracle. Elle peut amener à la consommation de cigarettes classiques. Les firmes productrices de produits du tabac sont d'ailleurs présentes sur ce marché, ce qui est une indication. La normalisation de ce genre de produits et leur présentation dans des magasins chics et branchés inquiètent. Les effets à long terme ne sont pas connus et des effets à court terme (comme l'irritation) sont certains.

Le fait que la réglementation en matière de cigarette électronique est calquée sur la législation en matière de produits du tabac est donc pertinent pour l'intervenant. L'un et l'autre sont interdits dans les établissements de l'horeca. Il faudrait cependant accentuer les contrôles en matière de publicité et de condition d'âge. La CNCT n'est pas favorable à une augmentation des accises.

Dans la pratique, les informations à destination des consommateurs sont souvent incorrectes. Les commerces de cigarettes électroniques ont ici un rôle à jouer. Notamment, les autres moyens d'arrêter de fumer devraient être exposés. Des études menées aux Pays-Bas démontrent que la consommation conjointe des cigarettes classique et électronique est fortement répandue.

D. Réponses de M. Pierre Bazel (CNCT)

L'Australie constitue le seul exemple qui permette de donner des chiffres sur les conséquences concrètes de l'institution d'un paquet de cigarettes neutres. Aucune autre donnée n'est à ce stade disponible. En 2017, les données afférentes à la France, au Royaume-Uni et à l'Irlande devraient cependant pouvoir être consultées. Ces États sont sociologiquement plus proches de la Belgique. Les parlementaires de ces États se posaient des questions analogues à celles posées par les membres.

Plutôt qu'analyser les mesures une par une, il conviendrait de privilégier une approche globale. Certaines des mesures en faveur desquelles la CNCT plaide, sont confirmées de longue date par des études fondées sur des preuves.

E. Réponses de M. Hedwig Verhaegen (CNCT)

L'interdiction de fumer dans les établissements de l'horeca a eu une forte influence sur l'entrée des jeunes dans la communauté des fumeurs. Par l'effet d'un arrêt de la Cour constitutionnelle, la généralisation de cette interdiction de fumer dans les lieux publics a été anticipée de trois ans. Des études montrent qu'ainsi 11 760 jeunes ont été sauvés chaque année en Belgique.

Uit een studie van de Universiteit Hasselt blijkt voorts dat sinds het rookverbod op het werk er in Vlaanderen jaarlijks vijfhonderd overlijdens door hartinfarcten minder zijn.

Er moeten inderdaad preventiecampagnes worden gevoerd. Dit is een bevoegdheid van de gemeenschappen. Het voeren van dergelijke campagnes maakt deel uit van de opdrachten van Kom op tegen kanker. Deze campagnes hebben effect. Ze moeten aangepast zijn aan elk publiek, en in het bijzonder aan lager geschoolden. Elk misverstand bij mensen met een lagere opleiding en een lager inkomen moet worden voorkomen. Hiervoor worden de efficiëntste kanalen ingezet. Spotjes worden uitgezonden in reclameblokken voor en na programma's en op zenders die populair zijn bij de doelgroep (op de openbare oproep maar ook en vooral op de commerciële zenders).

De faculteit Rechten van de KU Leuven heeft een studie uitgevoerd over een mogelijk verbod op roken in privéovertuigen als er kinderen bij zijn. De wetgever kan een dergelijke maatregel nemen op basis van de afweging van de belangen ter zake. Dit zou anders liggen in het geval van privéwoningen. In schrijnende situaties als deze is het aangewezen dat de wetgever tussenbeide komt en een rookverbod instelt. De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft zich al akkoord verklaard met een dergelijke maatregel.

De spreker pleit ervoor de minimale leeftijd om tabaksproducten te kopen op 18 jaar te brengen, ook als is hij er zich van bewust dat dit verbod moeilijk te controleren zal zijn. Het zou bovendien beter zijn verdeelautomaten voor tabaksproducten te verbieden.

F. Antwoorden van de heer Luk Joossens (AECL)

De overheid beschikt niet over de bevoegdheid om de prijs vast te leggen, maar kan enkel de belastingen, en meer bepaald de accijnzen, benutten.

De verhoging van de belasting op tabaksproducten vanaf 2016 was volgens de spreker een goede beslissing. De verklaring van de minister van Financiën, die het nut van deze maatregel in twijfel heeft getrokken in het begin van dit jaar omdat de inkomsten zouden dalen, stoort hem echter. De opbrengst van de accijnzen zijn weliswaar lager dan verwacht, maar zijn toch in 2016 met 50 miljoen euro gestegen. De verkoop van sigaretten is in 2016 met 4% gedaald, de verkoop van roltabak ook met 9% gedaald en de accijnzen zijn met 50 miljoen euro gestegen. Dit is een succesverhaal: minder tabak, meer inkomsten.

du tabagisme. Une étude de l'Université de Hasselt démontre par ailleurs que depuis l'interdiction de fumer sur les lieux de travail, cinq cent décès par infarctus en moins sont notés chaque année en Flandre.

Des campagnes de prévention – dont la compétence relève des Communautés – sont effectivement à mener. La Fondation Contre le Cancer a de telles campagnes dans ses missions. Ces campagnes ont un effet. Elles doivent être adaptées à tous les publics, et spécialement les moins formés. Tout malentendu auprès des personnes moins instruites ou ayant un moindre revenu doit être évité. À cet effet, les canaux les plus efficaces sont utilisés. Des spots sont diffusés dans le cadre d'écrans publicitaires avant et après les programmes et sur des émetteurs qui sont populaires auprès du groupe cible (il s'agit de chaînes publiques et, plus encore, de chaînes commerciales).

La faculté de droit de la KU Leuven a produit une étude sur une éventuelle interdiction de fumer dans les voitures particulières en présence d'enfants. La mise en balance des intérêts en présence permettrait au législateur de prendre une telle mesure. Face à des situations aussi graves, il faudrait que le législateur intervienne et instaure une interdiction de fumer. La ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a déjà marqué son accord avec une telle mesure.

L'intervenant plaide pour porter à 18 ans l'âge minimal de vente des produits du tabac, même s'il est conscient des difficultés de contrôler le respect de cette interdiction. Il serait par ailleurs préférable d'interdire les distributeurs automatiques de produit du tabac.

F. Réponses de M. Luk Joossens (AECL)

En ce qui concerne le prix, le seul levier dont les autorités publiques disposent consiste en la fiscalité en général, et les accises en particulier. Elles n'ont pas le pouvoir de fixer le prix d'autorité.

Une bonne décision, pour l'intervenant, a consisté à augmenter la fiscalité sur les produits du tabac à partir de 2016. L'orateur a cependant été heurté d'entendre le ministre des Finances contester au début de cette année la pertinence de cette mesure, sur la base du constat de moindres recettes. Il est exact que le produit des accises a été moins élevé qu'escompté mais on a quand même enregistré une progression de 50 millions d'euros en 2016. Malgré une baisse des ventes, en 2016, de 4 % pour les cigarettes et de 9 % pour le tabac à rouler, les accises ont progressé de 50 millions d'euros. On peut donc parler de réussite puisque les recettes ont progressé en dépit d'un recul des ventes.

Het is bovendien niet eenvoudig om juist het effect van belastingsmaatregelen in te schatten. In de buurlanden is de prijs van sigaretten en vooral roltabak duurder. Prijsverhogingen kunnen ertoe leiden dat de verkoop in België daalt doordat er minder tabaksproducten door buitenlanders (Fransen, Nederlanders, Britten) worden gekocht, omdat het prijsverschil tussen de Belgische en buitenlandse prijzen verkleint. Bij de buurlanden zijn enkel in het Groothertogdom Luxemburg de prijzen lager. Het Groothertogdom Luxemburg vormt in elk geval geen risico voor de Belgische schatkist aangezien er een akkoord bestaat waardoor de opbrengst uit de tabaks- en benzineverkoop aan Belgen door Luxemburg wordt teruggestort aan België.

De oprichting van “dampershops” met de elektronische sigaretten heeft een impact op de verkoop van sigaretten.

De spreker stelt vast dat de minister van Financiën ook verontrust is dat in januari 2017 de verkoops cijfers voor sigaretten 760 miljoen stuks bedroegen of 225 miljoen stuks lager dan in januari 2016. Die cijfers hebben geen betrekking op de aankoop door privépersonen, maar wel op de aankoop van fiscale zegels door de tabaksondernemingen. In december 2016 werden bijzonder veel aankopen van de fiscale zegels door bedrijven gedaan (voor 1 319 miljoen sigaretten) om belastingen te vermijden op grond van de verwachte prijsverhoging voor tabaksproducten.

Op het eerste gezicht lijkt het een goed idee de prijzen voor tabaksproducten in heel Europa op elkaar af te stemmen. Met een Europese Unie die zoveel Staten telt, is dat echter een illusie. Sinds de gemeenschappelijke markt decennia geleden werd ingesteld, is men er nooit in geslaagd de fiscaliteit eenvormig te maken; die aangelegenheid blijft immers een bevoegdheid van de lidstaten. Het Belgisch beleid, dat erin bestaat alle tabaksproducten te belasten door een verhoging van de specifieke accijnzen, is een relevante aanpak.

Dat de leeftijdsgrens inzake het verbod op de verkoop van tabaksproducten aan jongeren wordt opgetrokken tot 18 jaar, is ingebed in een internationale trend. Wereldwijd wordt die verkoop in 115 landen verboden op grond van een leeftijdscriterium. Het gemiddelde ligt op 19 jaar. In de meeste Staten is een debat geopend inzake de keuze tussen 18 en 21 jaar. In Europa zijn het Groothertogdom Luxemburg, Oostenrijk en België de enige landen waar het -18-jarigen niet verboden is tabaksproducten te kopen. In Frankrijk moeten de identiteitscontroles systematisch worden uitgevoerd.

Il est par ailleurs malaisé d'évaluer correctement l'incidence de mesures fiscales. Les cigarettes et surtout le tabac à rouler sont plus chers dans les pays voisins. Des augmentations de prix peuvent entraîner une baisse des ventes en Belgique, du fait que, l'écart entre les prix pratiqués en Belgique et ceux en vigueur chez nos voisins s'amenuisant, les étrangers (Français, Néerlandais, Britanniques) sont moins nombreux à venir s'approvisionner chez nous. Parmi nos voisins, il n'y a qu'au Grand-Duché de Luxembourg que les prix sont moins élevés. En toute hypothèse, le Grand-Duché du Luxembourg ne constitue pas un risque pour le Trésor belge, puisqu'en vertu d'un accord, le produit des ventes de produits du tabac et d'essence aux Belges dans cet État est rétrocédé à la Belgique.

La création de boutiques spécialisées dans la vente de cigarettes électroniques a un effet sur la vente de cigarettes.

L'orateur constate que le ministre des Finances observe également avec inquiétude que les ventes de cigarettes, qui ont atteint 760 millions d'unités en janvier 2017, ont baissé de 225 millions d'unités par rapport à janvier 2016. Or, ces chiffres ne se rapportent pas à des achats de particuliers, mais à l'achat de bandelettes fiscales par les cigarettiers. En décembre 2016, ceux-ci ont en effet acheté massivement des bandelettes fiscales (pour 1 319 millions de cigarettes) afin de retarder l'impact de l'augmentation imminente des accises sur les produits du tabac.

Un prix uniforme européen des produits du tabac semble à première vue une idée attrayante. Toutefois, avec une Union européenne composée d'autant d'États, cette idée est illusoire. Depuis les décennies que le marché commun existe, il n'a jamais été possible d'unifier la fiscalité, qui reste une compétence des États membres. La politique de la Belgique, qui consiste à imposer une fiscalité sur tous les produits du tabac par le biais d'une augmentation des accises spécifiques, constitue une approche pertinente.

L'interdiction de vente aux jeunes, portée à 18 ans, s'inscrirait dans une tendance internationale. 115 pays interdisent la vente sur la base d'un critère d'âge dans le monde. L'âge moyen est 19 ans. Dans la plupart des États, la discussion est ouverte sur un choix entre 18 et 21 ans. En Europe, les seuls États n'interdisant pas en-dessous de 18 ans sont le Grand-Duché du Luxembourg, l'Autriche et la Belgique. En France, des contrôles d'identité doivent avoir lieu systématiquement.

Alle landen die een neutrale verpakking hebben opgelegd, hebben tevens een verbod ingesteld op elke vorm van reclame op de verkoopplaats, onder meer om juridische redenen. De neutrale verpakking werd steeds bekrachtigd door de bevoegde rechtscolleges. Een dergelijke neutrale verpakking mag echter niet gepaard gaan met minder strenge maatregelen die hetzelfde doel beogen. In dat geval zou een en ander niet evenredig zijn. In sommige landen, zoals Hongarije, wordt bovendien het aantal verkooppunten – soms drastisch – beperkt.

Tous les États ayant imposé un paquet neutre ont également interdit toute forme de publicité sur le point de vente. L'une des raisons est juridique. Le paquet neutre a toujours été confirmé par les juridictions compétentes. Cependant, un tel paquet neutre ne peut s'associer à des mesures moins contraignantes partageant la même finalité. Dans ce cas, la proportionnalité ne serait pas respectée. Certains pays, comme la Hongrie, limitent en outre - parfois de façon draconienne – le nombre de points de vente.

BIJLAGE II

ANNEXE II

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING**

Datum: 15/6/2018

Betreft: Vragen van de commissie voor de Volksgezondheid in het raam van de bespreking van wetsvoorstellen en voorstellen van resolutie die de invoering beogen van een rookverbod in de auto in het bijzijn van kinderen

1. In het raam van de bespreking van voorstel van resolutie DOC 54 1614/001 en van de wetsvoorstellen DOC 54 1633/001, 1665/001 en 1717/001 stelt de commissie voor de Volksgezondheid de volgende twee vragen:
 - is de federale Staat bevoegd om een rookverbod in de auto in bijzijn van kinderen op te leggen (de deelstaten overwegen gelijkaardige maatregelen te nemen)?
 - zo ja, moet het rookverbod in de auto in het bijzijn van kinderen worden opgenomen in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, dan wel in de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook?
2. Zowel de Waalse als de Vlaamse regering hebben aangekondigd van plan te zijn het roken in een voertuig in aanwezigheid van kinderen te verbieden. Zij lijken dit te willen doen op grond van hun bevoegdheid inzake milieubescherming, meer bepaald de bescherming van de lucht tegen verontreiniging en aantasting (art. 6, § 1, II, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De ontwerpen van decreet zijn nog niet ingediend. Het advies van de Raad van State betreffende die ontwerpen van decreet is derhalve nog niet beschikbaar.
3. De voorliggende teksten strekken ertoe het roken in een voertuig in aanwezigheid van kinderen te verbieden wegens redenen die verband houden met de volksgezondheid. Indien de commissie vragen heeft over de bevoegdheid van de federale wetgever om een dergelijk verbod in te stellen, is het aangewezen om de voorzitter van de Kamer te verzoeken de Raad van State te raadplegen, opdat die met het oog op het voorkomen van bevoegdheidsconflicten de bevoegdheid van de federale wetgever zou onderzoeken.
4. In advies nr. 44.773/1 van 8 oktober 2008 over het wetsvoorstel "betreffende een algemeen rookverbod in gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook" achtte de afdeling Wetgeving van de Raad van State de federale wetgever "bevoegd voor de in het voorstel van wet

geregelde aangelegenheden. Die bevoegdheid dient in hoofdzaak te worden gesitueerd in de federale residuaire bevoegdheid op het vlak van de volksgezondheid, alsook, wat specifiek de bescherming van de werknemers tegen tabaksrook betreft, in de federale bevoegdheid inzake de arbeidsbescherming".

Aangezien het wetgevingskader op dat punt niet is veranderd, komt het ons voor dat de ter bespreking voorliggende teksten behoren tot de residuaire bevoegdheid van de federale wetgever inzake volksgezondheid. Zoals de Raad van State in het verleden heeft opgemerkt, belet zulks niet dat de gewesten "*specifieke maatregelen kunnen nemen op het vlak van de bescherming tegen tabaksrook, zonder daarbij evenwel afbreuk te kunnen doen aan het beschermingsniveau dat voortvloeit uit de federale maatregelen die op dat vlak worden genomen*" (zie in die zin DOC 52-0780/003 (advies van de Raad van State), blz. 4).

5. Aangezien de beoogde maatregel een doelstelling inzake volksgezondheid heeft, lijkt het logischer het verbod op te nemen in voormelde wet van 22 december 2009, waarvan het opschrift dient te worden aangepast teneinde rekening te houden met de wijziging van de reikwijdte van de wettekst. Het lijkt minder opportuun het verbod op roken in een voertuig in aanwezigheid van kinderen op te nemen in het koninklijk besluit van 1 december 1975, omdat dit besluit ertoe strekt de verkeersveiligheid te bevorderen terwijl de doelstelling van de maatregel betrekking heeft op de volksgezondheid.

Opgemerkt zij dat in Frankrijk, waar het roken in een voertuig in aanwezigheid van een minderjarige bij wet wordt bestraft, de desbetreffende bepaling is opgenomen in de *Code de la santé publique*¹.

¹ Artikel L3512-9 luidt als volgt: "*Il est interdit à tous les occupants d'un véhicule de fumer en présence d'un enfant de moins de dix-huit ans.*".

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIETE**

Date: 15/6/2018

Objet : questions de la Commission de la santé publique dans le cadre de la discussion de propositions de loi et de résolution visant à introduire une interdiction de fumer dans les voitures en présence d'enfants

1. Dans le cadre de la discussion de la proposition de résolution n° 54-1614 et des propositions de loi n° 54-1633, 54-1665 et 54-1717 la commission de la Santé publique pose les deux questions suivantes :
 - l'État fédéral est-il compétent pour instituer une interdiction de fumer dans les voitures en présence d'enfants (des mesures similaires sont envisagées au niveau des entités fédérées) ?
 - le cas échéant, l'interdiction de fumer dans un véhicule en présence d'enfants doit-elle être insérée dans l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique ou dans la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac ?
2. Le gouvernement wallon ainsi que le gouvernement flamand ont annoncé leur intention d'introduire une interdiction de fumer dans un véhicule en présence d'enfants. Ils semblent se baser pour ce faire sur leur compétence en matière de protection de l'environnement et plus spécifiquement la protection de l'air contre la pollution et les agressions (art. 6, §1^{er}, II, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). Les projets de décret n'ont pas encore été déposés. L'avis du Conseil d'État relatifs à ces projets de décret n'est dès lors pas encore disponible.
3. Les textes à l'examen visent à introduire une interdiction de fumer dans un véhicule, en présence d'enfants, pour des raisons de santé publique. Si la commission s'interroge sur la compétence du législateur fédéral pour instituer une telle interdiction, il se recommande de demander au président de la Chambre de consulter le Conseil d'État afin qu'il examine la compétence de l'auteur de l'acte et ceci, afin d'éviter des conflits de compétence.
4. Dans son avis n° 44.773/1 du 8 octobre 2008 sur une « proposition de loi relative à une interdiction générale de fumer dans des lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac », la section de législation du Conseil d'État a estimé que le législateur fédéral était « compétent pour les questions réglées dans la proposition de loi. Cette compétence s'inscrit principalement dans le cadre de la compétence fédérale résiduelle en matière de santé publique, ainsi que, en ce qui concerne spécifiquement la protection des travailleurs contre la fumée de tabac, dans la compétence fédérale en matière de protection du travail ».

Étant donné que le cadre législatif n'a pas changé sur ce point, il nous semble que les textes à l'examen relèvent de la compétence résiduelle du législateur fédéral en matière de santé publique. Comme le Conseil d'État l'a précisé dans le passé, cela n'empêche pas les Régions de « prendre, dans le cadre de l'exercice de leurs propres compétences, des mesures spécifiques relatives à la protection contre la fumée du tabac, sans cependant pouvoir porter atteinte au niveau de protection découlant des mesures fédérales prises en la matière » (Voir en ce sens, l'avis du conseil d'État, Doc. 52-780/003, p. 4).

5. La mesure envisagée ayant un objectif de santé publique, il semble plus logique d'insérer l'interdiction dans la loi précitée du 22 décembre 2009 dont on adaptera l'intitulé pour tenir compte de la modification de l'objet du texte. L'insertion de l'interdiction de fumer dans un véhicule en présence d'enfants dans l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 semble moins opportune puisque cette législation vise à assurer la sécurité routière alors que l'objectif de la mesure concerne la santé publique.

On relèvera qu'en France, où la loi réprime le fait de fumer en voiture en présence d'un mineur, la disposition figure dans le Code de la santé publique¹.

¹ Article L3512-9 « Il est interdit à tous les occupants d'un véhicule de fumer en présence d'un enfant de moins de dix-huit ans. »

BIJLAGE III

ANNEXE III

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING**

Datum: 22/02/2019

Betreft: Wetsvoorstel DOC 54 1891/001 – Vraag of het wetsvoorstel al dan niet ter kennis moet worden gebracht van de Europese Commissie, overeenkomstig Richtlijn 2015/1535

1. Artikel 2 van het wetsvoorstel, zoals geamendeerd, beoogt de vervanging van artikel 6, § 4, vierde lid, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Als gevolg van de aanneming van amendement nr. 6 luidt de voorgestelde tekst als volgt: “Het is verboden tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten in de handel te brengen via automatische distributieapparaten, tenzij aan de betaalkassa in detailhandel in niet-gespecialiseerde winkels.”.

2. Aangezien artikel 2 van het wetsvoorstel een eis bevat die “de jure of de facto moeten worden nageleefd voor de verhandeling” van tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten, behelst het een “technische regel” in de zin van artikel 1, § 1, f), van Richtlijn 2015/1535¹.

Het wetsvoorstel moet bijgevolg ter kennis worden gebracht van de Europese Commissie, overeenkomstig de procedure waarin Richtlijn 2015/1535 voorziet.

¹ Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, *Publicatieblad van de Europese Unie*, L. 241, van 17 september 2015, blz. 1 e.v.

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ**

Date: 22/02/2019

Objet : Proposition de loi n° 54-1891 – Nécessité de procéder ou non à une notification à la Commission européenne conformément à la directive 2015/1535

1. L'article 2 de la proposition de loi, tel qu'amendé, entend remplacer l'article 6, § 4, alinéa 4, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Le texte proposé dispose : « Il est interdit de mettre dans le commerce du tabac, des produits à base de tabac et des produits similaires au moyen d'appareils automatiques de distribution, sauf aux caisses des commerces de détail non spécialisés ».

2. En ce qu'il contient une « exigence (...) dont l'observation est obligatoire de jure ou de facto, pour la commercialisation » du tabac, des produits à base de tabac et des produits similaires, l'article 2 de la proposition de loi constitue une « règle technique » au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, f), de la directive 2015/1535¹.

La proposition de loi doit dès lors être notifiée à la Commission européenne conformément à la procédure prévue par la directive 2015/1535.

¹ Directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information, *J.O.*, L. 241, du 17 septembre 2015, p. 1 et s..

BIJLAGE IV

ANNEXE IV

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING**

Datum: 28/02/2019

Betreft: Wetsvoorstel tot bescherming van de minderjarigen tegen passief roken (DOC 54-1717/001) - Advies in verband met de bevoegdheid van de federale wetgever om de bepalingen onder de artikelen 2 tot 6 van het wetsvoorstel aan te nemen.

1. Artikel 128, § 1, van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 5, § 1, I, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, heeft, met uitzondering van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de nationale maatregelen inzake profylaxis, het geheel van de gezondheidsopvoeding, alle activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, en alle initiatieven inzake de preventieve gezondheidszorg overgedragen aan de gemeenschappen.

Onder voorbehoud van de aldus aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheden, waarvan sommige rechtstreeks of onrechtstreeks tot het gebied van de volksgezondheid behoren, werd de bescherming van de volksgezondheid voor het overige niet onttrokken aan de bevoegdheid van de federale wetgever, en vermag deze op grond van zijn residuaire bevoegdheid ter zake maatregelen te nemen in de aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen niet bevoegd zijn.¹

2. Wat de preventieve gezondheidszorg betreft, blijkt bovendien uit de parlementaire voorbereiding van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat de bijzondere wetgever met name “de reglementering inzake [...] levensmiddelen” uitgesloten heeft van die aan de gemeenschappen toegekende bevoegdheid.²

De wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten voorzag immers ten tijde van de totstandkoming van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de mogelijkheid voor de Koning om het gebruik van tabak in openbare plaatsen en vervoermiddelen te beperken of te verbieden.

De afdeling wetgeving van de Raad van State was daarom van oordeel dat de federale wetgever bevoegd gebleven is om het gebruik van tabaksreclame te regelen³, en ook om een verbod op te leggen voor het roken in gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek⁴.

¹ GwH 3 maart 2016, nr. 31/2016, B.3.1.

² GwH 3 maart 2016, nr. 31/2016, B.3.2.

³ Advies RvS 15.767/8 van 3 november 1983; advies RvS 18.666/1 van 16 februari 1989.

⁴ Advies RvS 39.108/3 van 11 oktober 2005 over een ontwerp van koninklijk besluit dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 13 december 2005 tot het verbieden van het roken in openbare plaatsen, p. 3.

Het Grondwettelijk Hof heeft zich bij deze redenering aangesloten, niet alleen wat de tabaksreclame betreft⁵, maar ook inzake de reglementering van tabaksproducten, bijvoorbeeld door de uitvaardiging van een algemeen rookverbod ten aanzien van gesloten openbare plaatsen.⁶

In dezelfde zin heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State opnieuw, in haar advies nr. 44.773/1 van 18 september 2008 over een wetsvoorstel dat heeft geleid tot de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook, geoordeeld dat de federale wetgever bevoegd was om een algemeen verbod op te leggen om te roken in gesloten plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn.⁷

3. In het voormelde advies nr. 44.773/1 heeft de Raad van State erop gewezen dat de bevoegdheid van de federale overheid er evenwel niet aan in de weg staat dat ook de gemeenschappen en de gewesten in het raam van de uitoefening van hun eigen bevoegdheden specifieke maatregelen kunnen nemen op het vlak van de bescherming tegen tabaksrook, zonder daarbij evenwel afbreuk te kunnen doen aan het beschermingsniveau dat voortvloeit uit de federale maatregelen die op dat vlak worden genomen.⁸ Zo kunnen de gewesten bijvoorbeeld, op grond van hun bevoegdheid voor het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer⁹, ten aanzien van de “openbare plaatsen” die onder hun materiële bevoegdheid vallen, in specifieke maatregelen op het vlak van de bescherming tegen tabaksrook voorzien, zonder daarbij weliswaar afbreuk te kunnen doen aan het federale beschermingsniveau op dat vlak.¹⁰

In dat verband moet worden onderstreept dat bij artikel 3, § 1, van de voormelde wet van 22 december 2009 een algemeen verbod werd ingesteld om te roken in gesloten publieke plaatsen waarbij de wetgever in artikel 2, 3°, op een niet-exhaustieve wijze¹¹ de plaatsen toegankelijk voor het publiek opgesomd heeft.

Tot deze plaatsen behoren onder andere: plaatsen waar kinderen of jongeren op schoolgaande leeftijd worden opgevangen, gehuisvest of verzorgd¹², en plaatsen waar onderwijs en/of beroepsopleidingen worden verstrekt¹³.

De uitbreiding van dit algemeen rookverbod naar open plekken waar kinderen of schoolgaande jongeren aanwezig zijn of waar kinderen spelen, welke uitbreiding beoogd wordt door de artikelen 2 tot 6 van het wetsvoorstel, is echter niet algemeen en houdt een exhaustieve opsomming in.

Gelet op de hierboven vermelde jurisprudentie van de Raad van State, bestaat het risico dat de federale wetgever met de artikelen 2 tot 6 van het wetsvoorstel het bevoegdheidsterrein van de gemeenschappen betreedt doordat deze bepalingen beschouwd moeten worden als specifieke maatregelen waarvoor enkel de gemeenschappen bevoegd zijn, hetzij - voor wat betreft het voorgestelde artikel 3 - op grond van hun bevoegdheid voor culturele aangelegenheden en onderwijs, hetzij - voor wat betreft de voorgestelde artikelen 4 tot 6 - op grond van hun bevoegdheden voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens¹⁴ of voor de vrijetijdsbesteding.

⁵ GwH 5 februari 1992, nr. 6/92, B.4. - B.7.; GwH 13 maart 2001, nr. 36/2001, B.4.1. - B.4.3.

⁶ J. Van Nieuwenhove, “Het gezondheidsbeleid” in B. Seutin en G. van Haegendoren (eds.), *De bevoegdheden van de gemeenschappen*, Brugge, die Keure, 2017, 264; GwH 3 maart 2016, nr. 31/2016, B.3.1. - B.3.3.

⁷ *Parl.St. Kamer*, DOC 52-0780/003, p. 4.

⁸ *Parl.St. Kamer*, DOC 52-0780/003, p. 4.

⁹ Artikel 6, § 1, X, eerste lid, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ Zie artikel 2, 3°, b), van het wetsvoorstel: “de niet-exhaustieve lijst van zulke plaatsen”: DOC 52-1768/001, p. 9.

¹² Artikel 2, 3°, b), viii, van de voormelde wet van 22 december 2009.

¹³ Artikel 2, 3°, b), ix, van de voormelde wet van 22 december 2009.

¹⁴ J. Van Nieuwenhove, o.c., p. 63: de erkenningsvoorwaarden en subsidiëring van vakantiespeelpleinen behoren tot het openluchtlevens.

De afdeling wetgeving van de Raad van State oordeelde in het verleden al dat de federale wetgever niet bevoegd was om een bepaling houdende bescherming tegen tabaksrook die betrekking heeft op het personenvervoer per tram, premetro, metro, autobus en autocar op te heffen aangezien het een specifieke maatregel betrof die thans behoort tot de gewestelijke bevoegdheid voor het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer.¹⁵ Er moet wel worden aangestipt dat dit advies niet werd gevolgd en dat die opheffing door de federale wetgever niet werd aangevochten voor het Grondwettelijk Hof.

4. Er zij ten slotte opgemerkt dat door de gemeenschappen al initiatieven genomen zijn op het vlak van de bescherming tegen tabaksrook. Het decreet van de Franse Gemeenschap van 5 mei 2006¹⁶ bevat een rookverbod in de lokalen van schoolinrichtingen. Dit verbod strekt zich uit tot alle open plekken die zich binnen de ruimte van deze inrichtingen bevinden of buiten deze en die eronder ressorteren.¹⁷

Ook het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 6 juni 2008¹⁸ bevat een rookverbod in de gesloten plaatsen van de onderwijsinstellingen en centra voor leerlingenbegeleiding. Dit verbod strekt zich uit tot alle open plaatsen van deze instellingen.¹⁹

Conclusie:

5. Gelet op hetgeen werd toegelicht in nummer 3 van deze nota, kan niet worden uitgesloten dat de federale wetgever niet bevoegd is om de artikelen 2 tot 6 van het wetsvoorstel aan te nemen. Ter voorkoming van een bevoegdheidsconflict daarover kan het wetsvoorstel worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

¹⁵ Advies RvS nr. 44.773/1 van 18 september 2008, p. 4: de federale wetgever werd niet bevoegd geacht om artikel 35, 10°, van het koninklijk besluit van 15 september 1976 houdende reglement op de politie van personenvervoer per tram, premetro, metro, autobus en autocar op te heffen.

¹⁶ Het decreet van de Franse Gemeenschap van 5 mei 2006 inzake rookpreventie en rookverbod op school (B.S. 21 juni 2006).

¹⁷ Artikel 2, tweede lid, van het voormelde decreet van de Franse Gemeenschap van 5 mei 2006.

¹⁸ Het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 6 juni 2008 houdende het instellen van een rookverbod in onderwijsinstellingen en centra voor leerlingenbegeleiding (B.S. 18 juli 2008).

¹⁹ Artikel 4, tweede lid, van het voormelde decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 6 juni 2008.

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire
Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ**

Date: 28/02/2019

Objet: Proposition de loi visant à protéger les mineurs du tabagisme passif (DOC 54-1717/001) – Avis relatif à la compétence du législateur fédéral d'adopter les dispositions prévues aux articles 2 à 6 de la proposition de loi.

1. L'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, combiné avec l'article 5, § 1^{er}, I, 8°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, a, à l'exception de l'assurance maladie-invalidité et des mesures prophylactiques nationales, transféré aux communautés l'ensemble de l'éducation sanitaire ainsi que des activités et services de médecine préventive, ainsi que toute initiative en matière de médecine préventive.

Sous réserve des compétences ainsi attribuées aux communautés, dont certaines ressortissent directement ou indirectement au domaine de la santé publique, la protection de la santé publique n'a, pour le surplus, pas été soustraite à la compétence du législateur fédéral, et celui-ci peut, sur la base de sa compétence résiduelle en la matière, adopter des mesures dans les matières pour lesquelles les communautés ne sont pas compétentes.¹

2. En ce qui concerne la médecine préventive, il ressort en outre des travaux préparatoires de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée que le législateur spécial a notamment exclu la matière de la « réglementation relative aux denrées alimentaires » de la compétence attribuée aux communautés.²

En effet, à l'époque de l'adoption de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée, la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits prévoyait la possibilité pour le Roi de limiter ou d'interdire l'usage du tabac dans les lieux et transports publics.

¹ C.C. 3 mars 2016, n° 31/2016, B.3.1.

² C.C. 3 mars 2016, n° 31/2016, B.3.2.

Juridische Dienst

Service juridique

La section de législation du Conseil d'État a dès lors estimé que le législateur fédéral est resté compétent pour régler l'utilisation de la publicité pour le tabac³, ainsi que pour imposer une interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public⁴.

La Cour constitutionnelle s'est ralliée à ce raisonnement, non seulement en ce qui concerne la publicité pour le tabac⁵, mais aussi en ce qui concerne la réglementation des produits du tabac, par exemple par la promulgation d'une interdiction générale de fumer dans les lieux fermés accessibles au public.⁶

Dans le même sens, la section de législation du Conseil d'État a de nouveau estimé, dans son avis n° 44.773/1 du 18 septembre 2008 sur une proposition de loi devenue la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, que le législateur fédéral était compétent pour imposer une interdiction générale de fumer dans les lieux fermés accessibles au public.⁷

3. Dans son avis précité n° 44.773/1, le Conseil d'État souligne que les compétences de l'autorité fédérale ne s'opposent toutefois pas à ce que les communautés et les régions puissent prendre, dans le cadre de l'exercice de leurs propres compétences, des mesures spécifiques relatives à la protection contre la fumée du tabac, sans cependant pouvoir porter atteinte au niveau de protection découlant des mesures fédérales prises en la matière.⁸ Ainsi, par exemple, les régions peuvent prévoir, sur la base de leur compétence en matière de transport en commun urbain et vicinal⁹, à l'égard des «lieux publics» relevant ainsi de leur compétence matérielle, des mesures spécifiques en matière de protection contre la fumée du tabac, sans toutefois pouvoir porter atteinte au niveau de protection fédéral existant en la matière.¹⁰

Il convient de souligner à cet égard que l'article 3, § 1^{er}, de la loi précitée du 22 décembre 2009 a instauré une interdiction générale de fumer dans les lieux fermés accessibles au public, l'article 2, 3°, de cette loi établissant quant à lui une liste non exhaustive¹¹ des lieux accessibles au public.

Figurent notamment dans cette catégorie : les lieux dans lesquels des enfants ou des jeunes en âge scolaire sont accueillis, logés ou soignés¹² et ceux dans lesquels un enseignement et/ou des formations professionnelles sont dispensés¹³.

³ Avis du Conseil d'État 15.767/8 du 3 novembre 1983; avis du Conseil d'État 18.666/1 du 16 février 1989.

⁴ Avis du Conseil d'État 39.108/3 du 11 octobre 2005 sur un projet d'arrêté royal devenu l'arrêté royal du 13 décembre 2005 portant interdiction de fumer dans les lieux publics, p. 3.

⁵ C.C. 5 février 1992, n° 6/92, B.4. - B.7.; C.C. 13 mars 2001, n° 36/2001, B.4.1. - B.4.3.

⁶ J. Van Nieuwenhove, "Het gezondheidsbeleid" in B. Seutin et G. van Haegendoren (eds.), *De bevoegdheden van de gemeenschappen*, Bruges, La Charte, 2017, 264; C.C. 3 mars 2016, n° 31/2016, B.3.1. - B.3.3.

⁷ *Doc. Parl.* Chambre, DOC 52-0780/003, p. 4.

⁸ *Doc. parl.* Chambre, DOC 52 0780/003, p. 4.

⁹ Article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, 8°, de la loi spéciale du 8 août 1980.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ Voir l'article 2, 3°, b), de la proposition de loi: "la liste non exhaustive de ces lieux": DOC 52 1768/001, p. 9.

¹² Article 2, 3°, b), viii, de la loi précitée du 22 décembre 2009.

¹³ Article 2, 3°, b), ix, de la loi précitée du 22 décembre 2009.

Juridische Dienst

Service juridique

L'extension de ladite interdiction générale de fumer aux lieux ouverts où se trouvent des enfants ou des jeunes en âge scolaire, ou aux lieux où jouent des enfants, visée aux articles 2 à 6 de la proposition de loi, n'est toutefois pas générale et comporte une énumération exhaustive.

Compte tenu de la jurisprudence susmentionnée du Conseil d'État, le législateur fédéral risque, en adoptant les articles 2 à 6 de la proposition de loi, d'empiéter sur les compétences des Communautés, étant donné que ces dispositions doivent être considérées comme des mesures spécifiques pour lesquelles les Communautés sont seules compétentes, soit - pour ce qui concerne l'article 3 proposé - en vertu de leur compétence concernant les matières culturelles et l'enseignement, soit - pour ce qui concerne les articles 4 à 6 proposés - en vertu de leurs compétences en matière d'éducation physique, de sports et de vie en plein air¹⁴ ou de loisirs.

La section de législation du Conseil d'État a déjà estimé par le passé que le législateur fédéral n'était pas compétent pour abroger une disposition portant protection contre la fumée du tabac en ce qui concerne les transports de personnes par tram, pré-métro, métro, autobus et autocar au motif qu'il s'agissait d'une mesure spécifique qui relève actuellement de la compétence des Régions en matière de transport en commun urbain et vicinal.¹⁵ Il convient toutefois de souligner que cet avis n'a pas été suivi et que cette abrogation par le législateur fédéral n'a pas été attaquée devant la Cour constitutionnelle.

4. Il est à noter enfin que les Communautés ont déjà pris des initiatives en matière de protection contre la fumée du tabac. Le décret de la Communauté française du 5 mai 2006¹⁶ prévoit une interdiction de fumer dans les locaux d'établissements scolaires. Cette interdiction s'étend à tous les lieux ouverts situés dans l'enceinte des établissements ou en dehors de ceux-ci et qui en dépendent.¹⁷

Le décret de la Communauté flamande du 6 juin 2008¹⁸ prévoit, lui aussi, une interdiction de fumer dans les lieux fermés des établissements d'enseignement et des centres d'encadrement des élèves. Cette interdiction s'étend à tous les lieux ouverts de ces établissements.¹⁹

¹⁴ J. Van Nieuwenhove, *o.c.*, p. 63: les conditions d'agrément et le subventionnement relatifs aux plaines de vacances relèvent de la vie en plein air.

¹⁵ Avis du Conseil d'État n° 44.773/1 du 18 septembre 2008, p. 4: le législateur fédéral n'a pas été jugé compétent pour abroger l'article 35, 10°, de l'arrêté royal du 15 septembre 1976 portant règlement sur la police des transports de personnes par tram, pré-métro, métro, autobus et autocar.

¹⁶ Le décret de la Communauté française du 5 mai 2006 relatif à la prévention du tabagisme et l'interdiction de fumer à l'école (*Moniteur belge* du 21 juin 2006).

¹⁷ Article 2, alinéa 2, du décret précité de la Communauté française du 5 mai 2006.

¹⁸ Le décret de la Communauté flamande du 6 juin 2008 instituant une interdiction de fumer dans les établissements d'enseignement et les centres d'encadrement des élèves (*Moniteur belge* du 18 juillet 2008).

¹⁹ Article 4, alinéa 2, du décret précité de la Communauté flamande du 6 juin 2008.

Juridische Dienst**Service juridique****Conclusion:**

5. À la lumière des explications fournies au point 3 de la présente note, il ne peut être exclu que le législateur fédéral ne soit pas compétent pour adopter les articles 2 à 6 de la proposition de loi. Afin de prévenir un conflit de compétences à ce propos, la proposition de loi peut être soumise à la section de législation du Conseil d'État.