

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

26 augustus 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid, teneinde de
financiering van de brandweerdiensten van
Brussel-Hoofdstad te waarborgen**

(ingediend door de heer Olivier Maingain
en mevrouw Véronique Caprasse)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

26 août 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007 relative
à la sécurité civile en vue d'assurer un
financement des services incendie de
Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Olivier Maingain
et Mme Véronique Caprasse)

SAMENVATTING

Op dit ogenblik wordt de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH) van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad volledig bekostigd door de Brusselaars, terwijl de overeenkomstige diensten in het Vlaamse en het Waalse Gewest voor een groot deel worden gefinancierd door de Federale Staat.

De indieners van dit wetsvoorstel vinden deze situatie ronduit discriminerend en pleiten er derhalve voor dat voornoemde diensten van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad ook federaal worden gefinancierd.

RÉSUMÉ

Actuellement, les services SIAMU, services d'incendie et d'aide médicale urgente, sont financés, dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, entièrement par les Bruxellois, tandis que les services similaires dans les régions flamande et wallonne sont financés, pour une bonne partie, par le Fédéral.

Les auteurs estiment cette discrimination injustifiée et prévoient donc également un financement par le Fédéral pour ces services de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2890/001.

Om historische redenen zijn de hulpdiensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest al als hulpverleningszone actief sinds de middelen overkoepelend worden beheerd, gespreid en op elkaar afgestemd, zoals bepaald bij de Ordonnantie van 19 juli 1990¹. De hulpdiensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden gewaarborgd door de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH), die een instelling van openbaar nut van het type A is en door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gefinancierd. Ingevolge de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen werd de bevoegdheid inzake brandbestrijding en dringende medische hulp overgedragen van de agglomeratie Brussel-Hoofdstad naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, terwijl het om federale aangelegenheden gaat. Die situatie wordt als voorwendsel aangegrepen om niet te moeten voorzien in een federale dotatie voor de DBDMH, hoewel er geen enkel wettelijk verband bestaat tussen de huidige status en de uitsluiting van de financiering.

Die dienst is gedeeltelijk uitgesloten van het toepassingsgebied van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Die wet bepaalt immers niet dat de Brusselse brandweer deel uitmaakt van een hulpverleningszone. Evenmin bepaalt zij dat die dienst kan worden gefinancierd met een federale dotatie. Artikel 67, dat bepaalt dat die zones federaal worden gefinancierd, is niet van toepassing op de DBDMH. In artikel 70 luidt het daarentegen:

“De Koning kan, binnen de grenzen van de begrotingswetten en onder de door Hem te bepalen voorwaarden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, tussenkomen in de financiering van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad via de toekenning van subsidies of een specifieke dotatie.”

Aangezien de regering nooit dergelijk besluit heeft uitgevaardigd, ontvangt de DBDMH geen enkele federale dotatie. Het is onaanvaardbaar dat voor de financiering van de brandweer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest andere criteria gelden dan voor de dotatie aan de hulpverleningszones.

¹ Ordonnantie houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 5 oktober 1990.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2890/001.

Pour des raisons historiques, les services de secours de la Région bruxelloise fonctionnent déjà opérationnellement comme zone de secours à la suite d'une globalisation, d'une mutualisation et d'une coordination des moyens, prévue par l'Ordonnance du 19 juillet 1990¹. Les services de secours de la Région sont assurés par le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente (SIAMU), qui est un organisme d'intérêt public de type A, financé par la Région bruxelloise. La loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises a, en effet, confié à la Région la compétence de l'Agglomération en matière de lutte contre l'incendie et d'aide médicale urgente, alors qu'il s'agit de matières fédérales. Cette situation sert de prétexte pour ne pas prévoir de dotation fédérale pour le SIAMU, bien qu'il n'existe aucun lien légal entre le statut actuel et l'exclusion de ce financement.

Ce service est partiellement exclu du champ d'application de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. En effet, celle-ci ne prévoit pas que le service d'incendie de Bruxelles soit intégré dans une zone de secours. Elle ne prévoit pas non plus qu'il puisse être financé par une dotation fédérale. L'article 67, prévoyant le financement de ces zones par le Fédéral, ne s'applique pas au SIAMU. L'article 70, par contre, mentionne que:

“Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans les limites des lois budgétaires et aux conditions qu'il détermine, intervenir dans le financement de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale par l'octroi de subsides ou une dotation spécifique.”

Cet arrêté n'ayant jamais été pris par le gouvernement, le SIAMU de Bruxelles ne reçoit aucune dotation fédérale. Il est inacceptable que le financement du service d'incendie de cette Région soit fondé sur des critères différents de ceux prévus pour la dotation des zones de secours.

¹ Ordonnance portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, publiée au *Moniteur belge* du 5 octobre 1990.

De hervorming van de brandweerdiensten die de regering heeft aangevat, voorziet al evenmin in een federale dotatie voor de DBDMH.

Op federaal vlak is er het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 besluit houdende toekenning van subsidies voor personeelskosten, infrastructuur, materieel en uitrusting en coördinatie aan de gemeenten die een overeenkomst operationele prezone sluiten met de Staat².

De operationele prezones (OPZ) moeten overeenstemmen met de toekomstige hulpverleningszones, zoals bepaald bij het koninklijk besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones³. Dit initiatief strekt ertoe de gemeenten die in de toekomst deel zullen uitmaken van een hulpverleningszone aan te sporen tot nauwere samenwerking tussen hun brandweerdiensten, onder meer op het vlak van operationele coördinatie, en tegelijkertijd steun te verlenen aan lokale initiatieven waarmee de risico's operationeel beter kunnen worden afgedekt.

Met de in dat verband verleende subsidies moeten de gemeenten en brandweerdiensten zich dan ook kunnen organiseren in hulpverleningszones, zoals bepaald bij de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en gedefinieerd in voornoemd koninklijk besluit van 2 februari 2009. De recent aangenomen wet heeft betrekking op de invoering van autonome zonale structuren, die rechtspersoonlijkheid hebben⁴.

De hulpverleningsdiensten in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad zijn professioneel georganiseerd. Er werken 1 000 brandweerlieden, op een totaal van 5 800 beroepsbrandweerlieden in heel België (wat neerkomt op 17 %). Momenteel zijn het de Brusselaars die, via de gewestbelasting (89 euro) en de via de personenbelasting door de agglomeratie geheven opcentiemen (51 euro), deze brandweerdiensten financieren. Dat kost per jaar 140 euro aan de Brusselse gezinnen, die aldus voor een zelfde dienst méér betalen dan de inwoners van de twee andere gewesten.

De Staat wil ervoor zorgen dat overal in het land een zelfde professionaliseringsgraad wordt bereikt. In dat opzicht zou een niet-financiering van de Brusselse diensten neerkomen op een onbillijk verschil in behandeling, dat in strijd is met de Grondwet, aangezien de twee andere gewesten wel zouden kunnen rekenen op een financiering, maar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet.

La réforme des services d'incendie entamée par le gouvernement ne vise pas davantage à instaurer une dotation fédérale pour le SIAMU.

Au niveau fédéral, il y a l'arrêté du 12 octobre 2010 portant l'octroi aux communes concluant avec l'État une convention prézone opérationnelle de subsides pour les frais de personnel, d'infrastructure, de matériel et d'équipement et de coordination².

Les prézones opérationnelles (PZO) doivent correspondre aux futures zones de secours, telles que définies par l'arrêté royal du 2 février 2009 déterminant la délimitation territoriale des zones de secours³. Cette initiative vise, d'une part, à encourager les communes membres d'une future zone à intensifier la coopération et la coordination opérationnelle entre leurs services d'incendie et, d'autre part, à soutenir les initiatives locales qui permettront d'améliorer la couverture opérationnelle des risques.

Par conséquent, les subsides octroyés dans ce cadre doivent permettre aux communes et corps d'incendie de s'organiser en zones de secours, telles que prévues par la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile et définies dans l'arrêté royal du 2 février 2009 précité. La loi adoptée récemment porte sur la création de structures zonales autonomes, dotées de la personnalité juridique⁴.

Les services de secours mis en place dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale sont organisés de manière professionnelle. Ils comptent 1 000 pompiers, sur les 5 800 pompiers professionnels belges, soit 17 pourcents des effectifs. Actuellement, ce sont les Bruxellois, par la taxe régionale (89 euros) et le pourcentage d'agglomération via les additionnels à l'impôt des personnes physiques (51 euros), qui financent ces effectifs bruxellois. Cela coûte 140 euros par an aux ménages bruxellois, qui payent de ce fait plus que les habitants des deux autres régions pour ce service.

L'État prévoit de garantir un niveau de professionnalisation identique dans l'ensemble du pays. Dans ce cadre, choisir de ne pas financer Bruxelles revient à accepter une iniquité de traitement contraire à la Constitution car un financement serait assuré pour les deux autres Régions et pas pour Bruxelles.

² Bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 19 oktober 2010.

³ Bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 februari 2009.

⁴ Wet van 3 augustus 2012 tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, aangenomen ingevolge de indiening van wetsontwerp met hetzelfde opschrift (Kamer, DOC 53 2216/001).

² Publié au *Moniteur belge* du 19 octobre 2010.

³ Publié au *Moniteur belge* du 17 février 2009.

⁴ Loi du 3 août 2012 modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile et la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, adoptée suite au dépôt du projet de loi Doc Chambre 53 2216/001, portant le même intitulé.

De wet van 15 mei 2007 moet dus worden aangepast om een billijke financiering van de hulpverleningsdiensten van de drie gewesten van het land te waarborgen; alleen zo kan een einde worden gemaakt aan de discriminerende regeling ten aanzien van Brussel. Bij een billijke financiering moet voorts rekening worden gehouden met de specifieke realiteit van het Brusselse grondgebied en de Brusselse brandweer, onder meer door de aanwezigheid van de vele pendelaars.

Bovendien blijkt dat sommige brandweerdiensten, als gevolg van het beginsel van de snelst mogelijke interventie, ook buiten het grondgebied van hun hulpverleningszone moeten optreden. De huidige wet- en regelgeving houdt met die realiteit geen rekening.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen derhalve dit element toe te voegen aan de criteria die voor de berekening van de federale dotatie worden toegepast.

Dit wetsvoorstel voorziet in een financiering die beter afgestemd is op de situatie in het veld zoals de brandweerdiensten die kennen. Het moet ervoor zorgen dat de DBDMH in die zin wordt aangepast dat de dienst binnen het toepassingsveld valt van de ter zake geldende federale wetgeving en aldus aanspraak kan maken op federale financiering.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

De toevoeging van artikel 67 aan de lijst van bepalingen die van toepassing zijn op het orgaan dat werd ingesteld door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met toepassing van artikel 5 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen — de DBDMH — maakt dat de voorwaarden vervuld zijn voor de financiering door de federale overheid van de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest georganiseerde civiele veiligheid, zoals dat reeds het geval is in het Vlaams en het Waals Gewest.

Une adaptation de la loi du 15 mai 2007 précitée est donc nécessaire pour financer équitablement les services de secours des trois régions du pays, ce qui mettrait fin au système discriminatoire à l'encontre de Bruxelles. Un financement équitable doit également prendre en compte les réalités spécifiques au territoire bruxellois et à son service d'incendie, à savoir la présence des navetteurs.

En outre, en vertu du principe de l'aide adéquate la plus rapide, il s'avère que certains services incendie sont appelés à intervenir en-dehors du territoire de leur zone. Les dispositions actuelles ne tiennent pas compte de cette réalité.

C'est pourquoi, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent ajouter cet élément aux critères utilisés pour le calcul de la dotation fédérale.

Cette proposition de loi permet un financement correspondant mieux à la réalité de terrain des services d'incendie et de faire en sorte que le SIAMU se trouve dans un canevas lui permettant de rentrer dans le champ d'application des législations fédérales *ad hoc* et de bénéficier ainsi d'un financement du Fédéral.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

Article 2

L'ajout de l'article 67 dans la liste des dispositions applicables à l'organe mis en place par la Région de Bruxelles-Capitale, en application de l'article 5 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, permet de créer les conditions nécessaires au financement de la sécurité civile, organisée dans la Région de Bruxelles-Capitale (le SIAMU), par l'État fédéral, comme c'est déjà le cas pour la Région flamande et la Région wallonne.

Artikel 3

Artikel 67 moet worden gewijzigd om rekening te houden met de opneming van de DBDMH in de lijst van zones die gefinancierd worden door de federale overheid. Daar de DBDMH ook gefinancierd wordt door het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, moet dit laatste ook worden vermeld als een van zijn financieringsbronnen.

Artikel 4

Artikel 69 wordt aangepast om bij de berekening van de federale dotatie rekening te houden met het aantal keer dat de brandweer van een bepaalde zone is opgetreden op het grondgebied van een andere zone.

Voorts wordt artikel 69 aangevuld met een nieuw lid, dat ervoor moet zorgen dat een concreet gegeven, namelijk de aanwezigheid van de pendelaars in Brussel, mee in aanmerking wordt genomen bij de berekening van de middelen die de zich daar bevindende brandweerdiensten nodig hebben om hun taak correct te kunnen vervullen.

Artikel 5

Artikel 70 dient te worden weggelaten, aangezien de financiering van de DBDMH rechtstreeks geregeld wordt in artikel 67 van de wet. De verwijzing naar een specifieke financiering voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hoeft bijgevolg niet meer.

Article 3

L'article 67 doit être modifié pour tenir compte de l'ajout du SIAMU parmi les zones financées par l'État fédéral. En effet, le SIAMU étant également financé par l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, il est nécessaire de le mentionner comme l'une de ses sources de financement.

Article 4

L'article 69 est adapté pour tenir compte du nombre d'interventions effectuées par les services incendie d'une zone sur le territoire d'une autre zone, dans le calcul de la dotation fédérale.

L'article 69 est également complété par un nouvel aliéna, permettant de tenir compte de la réalité du territoire de Bruxelles, à savoir la présence des navetteurs, dans le calcul des moyens nécessaires au bon fonctionnement des services incendie qui y sont situés.

Article 5

L'article 70 doit être abrogé, dans la mesure où le financement du SIAMU est directement prévu dans la loi à l'article 67. L'existence d'une spécificité pour la Région de Bruxelles-Capitale en matière de financement ne se justifie donc plus.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 17 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, 3°, wordt het woord “69” vervangen door het woord “66”;

2° in § 2 wordt een punt 2°/1 ingevoegd, luidende:

“2°/1, artikel 67;”.

Art. 3

Artikel 67, eerste lid, 3°, van dezelfde wet wordt aangevuld met de woorden “of de dotaties van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad”.

Art. 4

In artikel 69 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt aangevuld met het volgende streepje:

“het aantal interventies per jaar buiten het grondgebied van de zone.”;

2° tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd:

“Wat echter het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad betreft, wordt bij de berekening van de federale dotaties rekening gehouden met het aantal pendelaars dat dagelijks het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad aandoet.”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 17 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° au § 1^{er}, 3°, le mot “69” est remplacé par le mot “66”;

2° au § 2 est inséré un point 2°/1, rédigé comme suit:

“2°/1, article 67;”.

Art. 3

L'article 67, alinéa 1^{er}, 3°, de la même loi est complété par les mots: “ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale”.

Art. 4

À l'article 69 de la même loi, modifié par la loi du 21 décembre 2013, sont apportées les modifications suivantes:

1° l'alinéa 2 est complété par le tiret suivant:

“le nombre d'interventions annuelles effectuées en dehors du territoire de la zone.”

2° l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4:

“Toutefois, pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, les modalités de calcul des dotations fédérales sont fixées en tenant compte également du nombre de navetteurs quotidiens vers l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.”.

Art. 5

Artikel 70 van dezelfde wet wordt opgeheven.

17 juli 2014

Art. 5

L'article 70 de la même loi est abrogé.

17 juillet 2014

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)