

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

26 augustus 2014

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, en tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid

(ingediend door de heer Olivier Maingain
en mevrouw Véronique Caprasse)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

26 août 2014

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques

(déposée par M. Olivier Maingain
et Mme Véronique Caprasse)

SAMENVATTING

De vigerende wetgeving tot beperking van de verkiezingsuitgaven benadeelt de politieke partijen die zich als onafhankelijke partij aan de kiezer presenteren, maar die zich tijdens de vorige verkiezingen kandidaat hadden gesteld op een lijst met gemeenschappelijke kandidaten, zonder echter de belangrijkste partij op die lijst te zijn. De verkozenen van de minderheidspartij op die gemeenschappelijke lijst worden voor de vaststelling van de maximale verkiezingsuitgaven immers niet in aanmerking genomen, zo die kleinste partij bij de volgende verkiezingen alleen in het strijdperk treedt.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die discriminatie weg te werken, daarbij verwijzend naar het in de Grondwet verankerde beginsel van de gelijkheid van alle burgers voor de wet.

RÉSUMÉ

La législation actuelle sur la limitation des dépenses électorales provoque une injustice à l'encontre des partis politiques qui avaient participé à une liste de candidats commune lors des élections précédentes, sans être le parti principal de cette liste commune, et qui se présentent lors des élections suivantes de façon indépendante. En effet, les élus de ces listes non majoritaires lors des élections précédentes ne sont pas pris en compte.

La proposition de loi vise à rectifier cette injustice, eu égard au principe d'égalité des citoyens devant la loi, garanti par la Constitution.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 3426/001.

De hier voorgestelde overgangsbepalingen strekken ertoe een oplossing aan te reiken voor de moeilijkheden die zich naar aanleiding van de verkiezingen van 25 mei 2014 kunnen voordoen wat de vaststelling betreft van het aantal kandidaten dat aanspraak maakt op het verhoogde variabele maximumbedrag, ingeval politieke partijen die tijdens de vorige verkiezingen voor de federale kamers en de gemeenschaps- en gewestparlementen een gemeenschappelijke lijst met kandidaten hadden voorgesteld, nu aparte lijsten indienen.

Zo die overgangsmaatregelen niet worden aangenomen, dreigt op 25 mei 2014 een ongeoorloofd verschil in behandeling te ontstaan tussen de verschillende kandidatenlijsten voor de federale kamers en de gemeenschaps- en gewestparlementen. De maximale verkiezingsuitgaven zullen dan immers uitsluitend worden vastgesteld op grond van de jongste verkiezingsresultaten, zonder daarbij rekening te houden met het aantal verkozenen dat de kleinste partij op een voorheen gemeenschappelijke lijst had op de dag van de verkiezingen. Aldus zou compleet worden voorbijgegaan aan de representativiteit van de betrokken partij.

Door geen rekening te houden met dat criterium van de representativiteit van concurrerende lijsten, doet dat verschil in behandeling een discriminatie ontstaan die niet te rijmen valt met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, en al evenmin met artikel 3 van het Eerste Aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, dat het recht op vrije verkiezingen waarborgt.

De indieners zijn van oordeel dat die onrechtvaardigheid moet worden weggewerkt en stellen daarom de hiernavolgende bepalingen voor, die overigens zijn geïnspireerd op de in deze aangelegenheid met het oog op de vorige verkiezingen aangenomen overgangsbepalingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 3426/001.

Les dispositions transitoires proposées visent à résoudre le problème de la fixation du nombre de candidats qui pourront, lors des élections du 25 mai 2014, bénéficier du montant maximum variable majoré lorsque des partis politiques qui avaient présenté une liste de candidats commune lors des précédentes élections des Chambres fédérales et des Parlements de communauté et de région, y renonceront pour les élections du 25 mai 2014.

À défaut de l'adoption de ces dispositions transitoires, une différence de traitement injustifiée est créée entre les listes candidates aux élections des Chambres fédérales et des Parlements de communauté et de région du 25 mai 2014 dès lors que les seuils maxima de dépenses électorales sont fixés en fonction du seul résultat des dernières élections sans aucune prise en considération du nombre de sièges occupés par des parlementaires de la liste préjudiciée au jour des élections et, partant, sans aucune prise en compte du critère de représentativité du parti concerné.

Cette différence de traitement constitue une discrimination incompatible avec les articles 10 et 11 de la Constitution, ainsi qu'avec l'article 3 du Premier protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme consacrant le droit à des élections libres, dès lors qu'elle ne prend nullement en compte le critère de représentativité des listes concurrentes.

Les auteurs estiment qu'une telle injustice se doit d'être rectifiée et proposent donc ces dispositions qui s'inspirent des dispositions transitoires qui avaient été insérées en vue des précédentes élections.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, het laatst gewijzigd bij de wet van 23 maart 2007, wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende:

“Overgangsbepaling

Voor de vaststelling van het aantal eerstgeplaatste kandidaten als bedoeld in de §§ 2, 1° en 3, 1°, ter gelegenheid van de verkiezing van de federale Kamers op 25 mei 2014, wordt, wanneer een lijst bij de verkiezing van 13 juni 2010 samengesteld was uit kandidaten die gezamenlijk door twee of meer politieke partijen waren voorgedragen en deze partijen voor de verkiezing van 25 mei 2014 afzonderlijke lijsten voordragen, als uitgangspunt de partijaanhorigheid op 13 juni 2010 van de op die dag verkozen kandidaten voor de federale Kamers genomen.”.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

Art. 2

L'article 2 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 23 mars 2007, est complété par une disposition transitoire, rédigée comme suit:

“Disposition transitoire

Pour déterminer le nombre des candidats placés en tête de liste visés au §§ 2, 1° et 3, 1°, à l'occasion des élections des Chambres fédérales du 25 mai 2014, on prend comme critère, lorsqu'une liste aux élections du 13 juin 2010 était composée de candidats présentés conjointement par deux ou plusieurs partis et que ces partis présentent des listes séparées aux élections du 25 mai 2014, l'appartenance politique, au 13 juin 2010, des candidats aux élections des Chambres fédérales qui sont élus à cette même date.”.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid

Art. 3

Artikel 2 van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid, het laatst gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende:

“Overgangsbepaling

Voor de vaststelling van het aantal eerstgeplaatste kandidaten als bedoeld in de §§ 2, 1°, 3, 1° en 5, 1°, ter gelegenheid van de verkiezing van de gemeenschaps- en gewestparlementen op 25 mei 2014, wordt, wanneer een lijst bij de verkiezing van 7 juni 2009 samengesteld was uit kandidaten die gezamenlijk door twee of meer politieke partijen waren voorgedragen en deze partijen voor de verkiezing van 25 mei 2014 afzonderlijke lijsten voordragen, als uitgangspunt de partijaanhorigheid op 7 juni 2009 van de op die dag verkozen kandidaten voor de federale Kamers genomen.”.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

17 juli 2014

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques

Art. 3

L'article 2 de la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, est complété par une disposition transitoire, rédigée comme suit:

“Disposition transitoire

Pour déterminer le nombre des candidats placés en tête de liste visés au §§ 2, 1°, 3, 1° et 5, 1°, à l'occasion des élections des Parlements de communauté et de région du 25 mai 2014, on prend comme critère, lorsqu'une liste aux élections du 7 juin 2009 était composée de candidats présentés conjointement par deux ou plusieurs partis et que ces partis présentent des listes séparées aux élections du 25 mai 2014, l'appartenance politique, au 7 juin 2009, des candidats aux élections des Parlements de communauté et de région qui sont élus à cette même date.”.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

17 juillet 2014

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)