

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

27 augustus 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 juni
2006 betreffende overheidsopdrachten
en bepaalde opdrachten voor werken,
leveringen en diensten, teneinde in
de overheidsopdrachten sociale en
milieuclausules op te nemen**

(ingediend door de heren Frédéric Daerden en
Ahmed Laaouej en mevrouw Karine Lalieux)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

27 août 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 juin 2006
relative aux marchés publics et à certains
marchés de travaux, de fourniture et
de services, visant l'inclusion
de clauses sociales et environnementales
dans les marchés publics**

(déposée par MM. Frédéric Daerden et
Ahmed Laaouej et Mme Karine Lalieux)

SAMENVATTING

Door te voorzien in de opneming van sociale clausules en milieuclausules in de overheidsopdrachten, strekt dit wetsvoorstel ertoe de overheid de mogelijkheid te bieden haar aankoopbevoegdheid met kennis van zaken uit te oefenen op een maatschappelijk en ecologisch verantwoorde manier.

RÉSUMÉ

La proposition de loi, en rendant possible l'inclusion de clauses sociales et environnementales dans les marchés publics, vise à permettre aux pouvoirs publics d'exercer leur pouvoir d'achat de manière réfléchie, socialement et écologiquement responsable.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 3304/001.

Volgens een recent onderzoek van de Europese Commissie vertegenwoordigen de overheidsopdrachten niet minder dan 1 800 miljard euro, hetzij 16 % van het bruto binnenlandse product van de Europese Unie. Het potentieel dat die opdrachten in de strijd ter verdediging van het sociale en milieubeleid bieden, is dus geenszins verwaarloosbaar.

Een hervorming van de richtlijnen inzake overheidsopdrachten is trouwens aan de gang. Op 18 december 2012 heeft de commissie “interne markt” van het Europees Parlement de tekst voor een versoepeling van de wetgeving in verband met de overheidsopdrachten aangenomen om in de verschillende fasen van de overheidsopdrachten meer aandacht te kunnen schenken aan de sociale en milieuaspecten.

Concreet is het onder meer de bedoeling komaf te maken met de dictatuur van de laagste prijs als enig criterium voor de gunning van de opdrachten omdat de financieel voordeligste offerte niet altijd de meest geschikte of doeltreffendste is, noch stelselmatig de hoogste kwaliteit biedt.

Bovendien worden wij geconfronteerd met veelvuldige uitdagingen op milieuvlak. De overheid die haar overheidsopdrachten uitschrijft, draagt dus ook de verantwoordelijkheid haar aankoopbevoegdheid met kennis van zaken uit te oefenen op een maatschappelijk en ecologisch verantwoorde manier.

Daarom moet er in worden voorzien dat elke offerte precieze informatie moet bevatten over niet alleen de prijs maar ook over de duurzaamheid evenals de inachtneming van de sociale criteria en de milieucriteria, meer bepaald om er zich van te vergewissen dat in zee wordt gegaan met de meest gekwalificeerde ondernemingen, waarbij wij niet zelf onze eigen arbeids- en levensomstandigheden in het gedrang brengen.

Dit wetsvoorstel past in die benadering.

De meest recente ontwikkelingen in de jurisprudentie, zoals bekrachtigd in de op handen zijnde Europese richtlijnen, bieden nieuwe mogelijkheden om de overheidsaankoper te stimuleren en te responsabiliseren. Die richtlijnen focussen immers op zijn verantwoordelijkheid

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 3304/001.

Selon une étude récente menée par la Commission européenne, il ressort que les marchés publics représentent pas moins de 1 800 milliards d'euros, soit 16 % du produit intérieur brut de l'Union européenne. Les potentialités offertes par ces marchés dans le combat pour la protection des politiques sociales et environnementales n'est dès lors pas à négliger.

Une réforme des directives européennes sur les marchés publics est d'ailleurs en cours. Le 18 décembre 2012, la commission “marché intérieur” du Parlement européen a voté en faveur de l'assouplissement de la législation relative aux marchés publics afin de permettre davantage de considération pour les aspects sociaux et environnementaux, aux différents stades des marchés publics.

Concrètement, il s'agira, entre autres, de mettre fin à la dictature du critère du prix le plus bas comme seul motif d'attribution des marchés car l'offre la plus basse, financièrement, n'est pas toujours la plus adéquate, la plus efficace ou la plus qualitative.

À côté de cela, nous sommes confrontés à de multiples défis environnementaux. Les pouvoirs publics lançant leurs marchés publics ont, dès lors également, la responsabilité d'exercer leur pouvoir d'achat de manière réfléchie, socialement et écologiquement responsable.

Il convient dès lors de prévoir que chaque offre doit être assortie d'informations précises sur le prix mais aussi sur la durabilité, le respect des critères sociaux et environnementaux, notamment afin d'assurer l'engagement des entreprises les plus qualifiées tout en n'hypothéquant pas nous même nos conditions de travail et de vie.

C'est dans cet état d'esprit que s'inscrit la présente proposition de loi.

Les dernières avancées de la jurisprudence, consolidées par les directives européennes en devenir, ouvrent des perspectives pour développer et responsabiliser le métier d'acheteur public, au sens où elles mettent en première ligne la responsabilité des pouvoirs publics

en mogelijkheid om uit een economisch en niet uitsluitend financieel oogpunt de beste keuzes te maken.

Al een aantal jaren kan immers worden vastgesteld dat er steeds grotere bereidheid bestaat om sociale en milieuoverwegingen te laten meespelen bij de gunning van overheidsopdrachten teneinde de “interessantste” offerte en niet de “laagste” offerte te kiezen als piste in de strijd tegen de werkloosheid, tegen het op helling zetten van onze sociale verworvenheden en ons sociaal model en tegelijk de milieu-uitdagingen aan te gaan die onze levensstijl meebrengen. De sociale clausules kunnen diverse vormen aannemen, onder meer indienstnemingsclausules inzake bijvoorbeeld werkloosheidsbestrijding of opleidingsondersteuning via gevarieerde vormen van stagiairsbegeleiding binnen de onderneming.

Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen heeft geoordeeld dat de criteria aan de hand waarvan de aanbestedende diensten een opdracht gunt, hetzij alleen de laagste prijs, hetzij, indien de gunning aan de inschrijver met de economisch voordeligste aanbidding plaatsvindt, verschillende criteria zijn die variëren naar gelang van de aard van de opdracht, zoals de prijs, de termijn voor uitvoering, de gebruikskosten, de rentabiliteit, de technische waarde. Niettemin sluit deze bepaling niet elke mogelijkheid voor de aanbestedende diensten uit om een voorwaarde in verband met de bestrijding van de werkloosheid als criterium te hanteren, mits deze voorwaarde alle fundamentele beginselen van het gemeenschapsrecht eerbiedigt, met name het discriminatieverbod zoals dat voortvloeit uit de verdragsbepalingen inzake het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten.

In het arrest-*EVN en Wienstrom* C-448/01 van 4 december 2003 aanvaardde het Hof bijvoorbeeld dat productieprocessen en -methodes die niet productgebonden zijn, worden gebruikt als gunningscriterium¹. Op voorwaarde dat die criteria billijk en transparant worden gehanteerd, mag de overheid bij haar aankoopbeleid derhalve strenge milieunormen laten meespelen. De enige aan de aanbestedende diensten opgelegde beperking is dus dat de mogelijkheid moet worden geboden andere (“of gelijkwaardige”) bewijzen te leveren ingeval wordt verwezen naar labels, zoals het *fair trade*-label.

Ook het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 18 mei 2010 over nieuwe ontwikkelingen bij

¹ Dat arrest stelde met name dat het opwekken van stroom uit hernieuwbare energiebronnen of uit kernsplitsing immers geen enkele invloed heeft op de intrinsieke kenmerken van de stroom zelf en dus een productieproces of -methode is die niet productgebonden is.

et leur capacité à fonder leurs choix d'un point de vue économique et sociétal et non pas seulement financier.

On constate en effet depuis plusieurs années une volonté de plus en plus prononcée d'insérer des considérations sociales et environnementales lors de la passation de marchés publics afin de favoriser le “mieux disant” et pas seulement le “moins disant”, et ce pour atteindre les objectifs de lutte contre le chômage, de lutte contre la remise en cause de nos acquis sociaux et de notre modèle social, tout en répondant aux défis environnementaux posés par nos modes de vie. Les clauses sociales peuvent prendre diverses formes, parmi lesquelles l'insertion de clauses d'engagement relatives, par exemple, à la lutte contre le chômage ou au soutien à la formation à travers des formes variées d'accueil de stagiaires au sein de l'entreprise.

La Cour de justice de l'Union européenne a considéré que les critères sur lesquels les pouvoirs adjudicateurs peuvent se fonder pour attribuer les marchés sont soit uniquement le prix le plus bas, soit, lorsque l'attribution se fait à l'offre économiquement la plus avantageuse, divers critères variables suivant le marché en question, comme le prix, le délai d'exécution, le coût d'utilisation, la rentabilité, la valeur technique. Néanmoins, cette disposition n'exclut pas toute possibilité pour les pouvoirs adjudicateurs d'utiliser comme critère une condition liée à la lutte contre le chômage, pourvu que cette condition respecte tous les principes fondamentaux du droit communautaire, et notamment le principe de non-discrimination tel qu'il découle des dispositions du traité en matière de droit d'établissement et de libre prestation des services.

Dans l'arrêt *EVN et Wienstrom* C-448/01 du 4 décembre 2003 la Cour a, par exemple, accepté que des processus et méthodes de production non liés au produit soient utilisés comme critère d'attribution¹. Dès lors, pour autant que ces critères soient appliqués de manière équitable et transparente, les pouvoirs publics peuvent intégrer des normes environnementales élevées dans leur politique d'achat. La seule limite imposée aux pouvoirs adjudicateurs est l'obligation d'offrir la possibilité de fournir d'autres preuves (“ou équivalent”) en cas de référence à des labels, tel que celui du commerce équitable.

De même, dans sa résolution du 18 mai 2010 sur l'évolution de la passation de marchés publics, le

¹ “Que de l'électricité découle de sources d'énergie renouvelable ou de la fission nucléaire n'a en effet aucune influence sur les caractéristiques intrinsèques de l'électricité elle-même et est donc un processus ou une méthode de production non liée au produit.”.

overheidsopdrachten gewezen “op het grote belang van openbare aanbestedingen ter bevordering van de klimaatbescherming, energie-efficiëntie, het milieu, concurrentie en innovatie en herhaalt dat overheidsinstanties gestimuleerd moeten worden en in staat moeten worden gesteld om milieu-, sociale en andere criteria te formuleren bij het plaatsen van overheidsopdrachten”; voorts is het Europees Parlement “verheugd over de praktische ondersteuning die aan instanties en andere publiekrechtelijke organisaties geboden wordt om een duurzame gunning van de opdracht te realiseren” en roept het “de Commissie op om na te gaan of groene overheidsopdrachten kunnen worden gebruikt als instrument voor de bevordering van duurzame ontwikkeling”.

Die redenering zou ook kunnen opgaan voor de sociale clausules. De productiemethodes hebben onvermijdelijk betrekking op de arbeidskrachten en dus op het “sociale” karakter van een offerte voor werkzaamheden of diensten.

Het Europees Hof van Justitie heeft onlangs (in arrest C-368/10 van 10 mei 2012) uitspraak gedaan over een offerteoproep van de Nederlandse provincie Noord-Holland. In zijn arrest wijst het Hof erop dat de aankopers, voor zowel de uitvoerings- als de gunningsvoorwaarden, kunnen verwijzen naar fair trade-criteria. Die uitspraak verduidelijkt de positie van het Hof inzake de vorige verklaringen en bevestigt de praktijken die al worden toegepast door een groot aantal overheden. De Europese Commissie moet daarmee rekening houden bij de huidige herziening van de richtlijn op de overheidsopdrachten van de Europese Unie.

In datzelfde arrest van 10 mei 2012 heeft het Europees Hof van Justitie bevestigd dat de aanbestedende overheid fair trade-criteria mag integreren in de procedure voor offerteoproepen: “(d)e aanbestedende diensten mogen eveneens kiezen voor gunningscriteria die zijn gebaseerd op sociale overwegingen, die betrekking kunnen hebben op de gebruikers of de begunstigden van de werken, leveringen of diensten welke het voorwerp van de opdracht zijn.”.

Aldus wordt duidelijk het signaal gegeven dat de sociale aspecten van de productieprocessen moeten kunnen worden geïntegreerd in de technische specificaties van de overheidsopdrachten.

Overigens is de sociale clausule voor een overheidsaankoper (de aanbestedende dienst) een echte kans om een werkgelegenheidsbevorderend beleid te ondersteunen mee te werken, door een concrete daad te stellen die erin bestaat via een overheidsopdracht bij te dragen tot de opleiding of socioprofessionele inschakeling van

Parlement européen a attiré “l’attention sur la grande importance que revêt la passation de marchés publics pour la protection du climat et de l’environnement, l’efficacité énergétique et l’innovation et le renforcement de la compétitivité, et réaffirmé qu’il faut encourager les administrations publiques à se fonder sur des critères environnementaux, sociaux et autres lors de la passation de marchés publics, et leur donner les moyens de le faire”. En outre, le Parlement européen s’est félicité “des mesures pratiques prises pour aider les autorités et les autres institutions publiques en matière d’achats durables” et a invité “la Commission à envisager la possibilité d’utiliser les marchés publics verts comme outil de promotion du développement durable”.

Ce même raisonnement pourrait s’appliquer au “social”. Les méthodes de production concernent bien évidemment la main-d’œuvre et donc le caractère “social” d’une offre de travaux ou de services.

Tout récemment, (par un arrêt C-368/10 du 10 mai 2012) la Cour européenne de justice a statué sur le cas de l’appel d’offres de la province de Hollande du Nord. Dans son arrêt, la Cour indique que les acheteurs peuvent se référer aux critères du commerce équitable à la fois dans les conditions d’exécution et dans les critères d’attribution. Cette décision clarifie la position de la Cour par rapport aux déclarations antérieures et conforte les pratiques déjà existantes de nombreuses autorités publiques. La Commission européenne ne pourra ignorer cette jurisprudence dans la révision actuelle de la directive sur les marchés publics de l’Union européenne.

La Cour européenne de Justice a confirmé, dans ce même arrêt du 10 mai 2012, que le pouvoir adjudicateur pouvait inclure des critères du commerce équitable dans la procédure d’appel d’offres: “Les services adjudicateurs peuvent également choisir des critères d’attribution fondés sur des considérations sociales, pouvant porter sur les utilisateurs ou les bénéficiaires du travail, les fournitures ou services qui font l’objet du contrat.”.

Il s’agit dès lors d’un signe clair en faveur de la possibilité d’inclure les aspects sociaux des processus de production dans les spécifications techniques des marchés publics.

Il convient de rappeler que la clause sociale est une réelle opportunité pour un acheteur public (le pouvoir adjudicateur) de soutenir une politique de l’emploi par un acte concret consistant à contribuer, au travers d’un marché public, à la formation ou à l’insertion socio-professionnelle d’une personne ayant un parcours

een persoon met een complexer beroepstraject, en/of om de strijd aan te binden tegen sociale dumping.

Dit wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe de overheid in de gelegenheid te stellen sociale en milieu-overwegingen op te leggen als onderdeel van de verschillende fasen van de overheidsopdrachten.

De wet van 15 juni 2006 met betrekking tot overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten voorziet in de omzetting van Richtlijn 2004/17/EG van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en van Richtlijn 2004/18/EG van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten; ingevolge artikel 22 van die wet kan de aanbestedende overheidsdienst de toegang tot de gunningsprocedure voorbehouden aan beschermde werkplaatsen of, in bepaalde gevallen, aan sociale inschakelingsondernemingen.

Artikel 25 van diezelfde wet geeft aan dat bij de gunningscriteria rekening kan worden gehouden met milieukeurmerken, sociale overwegingen enzovoort.

Niets belet dan ook dat de aanbestedende diensten ertoe worden verplicht bij de uitschrijving, gunning en uitvoering van overheidsopdrachten voorwaarden op te leggen die rekening houden met sociale, milieu- en ethische doelstellingen.

Met de inachtneming van ethische clausules bedoelen de indieners van dit wetsvoorstel meer bepaald dat in de overheidsopdrachten wordt verwezen naar *fair trade*.

De rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie effent het pad voor de aanbestedende overheid die *fair trade* wil bevorderen. De overheid hecht almaar meer belang aan maatschappelijk verantwoord investeren, wat aangeeft dat zij haar bekommelingen inzake "menselijke ontwikkeling" ook meer tot uiting wil brengen in haar economische praktijken.

De aanbestedende diensten zien erop toe dat de door hen gestelde toegangsvoorwaarden de gelijke toegang van de bedrijven tot de bij dit wetsvoorstel bedoelde overheidsopdrachten niet belemmeren.

Ten slotte gaat achter dit wetsvoorstel ook het principe van responsabilisering van de aanbestedende

professionnel plus complexe et/ou de lutter contre le dumping social.

L'objectif poursuivi par la présente proposition de loi est dès lors de prévoir que les autorités publiques puissent imposer l'introduction de considérations sociales et environnementales aux différents stades des marchés publics.

L'article 22 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, qui transpose la Directive 2004/17/CE du 31 mars 2004 portant coordination des procédures de passation des marchés dans les secteurs de l'eau, de l'énergie, des transports et des services postaux et la Directive 2004/18/CE du 31 mars 2004 relative à la coordination des procédures de passation des marchés publics de travaux, de fourniture et de services, permet au pouvoir adjudicateur de réserver l'accès à la procédure de passation à des ateliers protégés ou, dans certains cas, à des entreprises d'économie sociale d'insertion.

L'article 25 de la même loi énonce que les critères d'attribution peuvent tenir compte des caractéristiques environnementales, des considérations d'ordre social, ...

Dès lors, rien ne s'oppose au fait d'imposer aux pouvoirs adjudicateurs des conditions de passation, d'attribution et d'exécution de marchés publics qui tiennent compte d'objectifs sociaux, environnementaux et éthiques.

Les auteurs de la présente proposition de loi entendent par le respect de clauses éthiques, notamment, la référence dans les marchés publics au commerce équitable.

La jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne ouvre des portes aux pouvoirs adjudicateurs qui entendent favoriser un commerce équitable. Les investissements socialement responsables sont de plus en plus pris en compte par les pouvoirs publics, signe que ces derniers sont plus soucieux d'intégrer des préoccupations de "développement humain" dans leurs pratiques économiques.

Les pouvoirs adjudicateurs veillent à ce que les conditions d'accès qu'ils fixent permettent l'accès égal des entreprises aux marchés publics visés par la présente loi.

Enfin, la proposition de loi est également inspirée par un principe de responsabilisation des pouvoirs

diensten schuil. Niets belet hen méér te doen dan wat dit wetsvoorstel beoogt.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

In dit artikel worden een aantal begrippen gedefinieerd, met name “sociale clausule”, “milieuclausule”, “fair trade”, “ethische clausule” en “clausule inzake de levenscycluskosten”.

Het begrip “fair trade” houdt verband met de inachtneming van de door de aanbestedende diensten vermelde ethische clausules.

Artikel 3

De wet van 15 juni 2006 wordt gewijzigd opdat de aanbestedende overheid ertoe zou kunnen worden verplicht bij de uitschrijving, gunning en uitvoering van overheidsopdrachten voorwaarden op te leggen die rekening houden met sociale, milieu- en ethische doelstellingen.

Ethische clausules zijn gericht op de menselijke ontwikkeling, zoals bedoeld in het VN-Ontwikkelingsprogramma (UNDP); ze kunnen niet worden beschouwd als milieu- of sociale clausules. Het gaat bijvoorbeeld over clausules voor het gebruik van fair trade-producten. Het kan daarbij ook gaan om overwegingen inzake gender of managementethiek.

Op het vlak van beheersethiek zou een criterium betrekking kunnen hebben op het gebruik van sociaal verantwoorde investeringsregels voor financiële beleggingen.

Bij de ethische en solidaire financiële producten die men aldus zou bevorderen, wordt niet alleen gekeken naar klassieke financiële criteria inzake rendement en risico, maar ook naar sociale criteria en/of milieu-criteria voor de selectie van de bedrijven die men wil financieren.

Bovendien sluiten zij sommige sectoren uit (bewapening, seksindustrie enzovoort).

De definitie van het begrip “*fair trade*” is die zoals vastgesteld in de resolutie van het Europees Parlement van 6 juli 2006 over eerlijke handel en ontwikkeling en

adjudicateurs. Rien n’empêche les pouvoirs adjudicateurs d’aller au-delà des objectifs voulus par la présente proposition de loi.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article définit un certain nombre de termes.

Sont ainsi définies les notions de “clause sociale”, de “clause environnementale”, de “commerce équitable”, de “clause éthique” et de “clause coût du cycle de vie”.

La notion de “commerce équitable” est liée au respect de clauses éthiques mentionnées par le pouvoir adjudicateur.

Article 3

La loi du 15 juin 2006 est modifiée afin de permettre aux pouvoirs publics d’imposer aux pouvoirs adjudicateurs des conditions de passation, d’attribution et d’exécution de marchés publics qui tiennent compte d’objectifs sociaux, environnementaux et éthiques.

Les clauses éthiques sont des clauses qui visent le développement humain, dans la compréhension que cette notion reçoit dans le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), et qui ne répondent pas à la définition des clauses sociales ou environnementales. Il s’agit notamment des clauses portant sur le recours aux produits du commerce équitable. Pourront y être incluses des considérations de genre et d’éthique de gestion.

En matière d’éthique de gestion, un critère pourrait porter sur le recours, pour les placements financiers, à des modalités d’investissement socialement responsables.

Les produits financiers éthiques et solidaires qui seraient ainsi favorisés ne se réfèrent pas uniquement à des critères financiers classiques de rendement et de risques, en prenant également en compte des critères sociaux et/ou environnementaux pour sélectionner les entreprises qu’ils permettent de financer.

Ils excluent en outre certains secteurs (armement, industrie du sexe ...).

La définition du terme “commerce équitable” est celle entérinée par la résolution du Parlement européen sur le commerce équitable et le développement du 6 juillet

in bijlage 1 van de mededeling van de Commissie van 5 mei 2009².

De “clausules inzake de levenscycluskosten” kunnen worden beschouwd als een specifieke categorie van milieuclausules.

Die clausules zijn bedoeld om te anticiperen op en rekening te houden met de kosten die gepaard zullen gaan met de “levensduur” van het voorwerp van de opdracht. Het gaat dus om het in rekening brengen van de “totale kosten”. Het is nuttig rekening te houden met die kosten vanaf het ogenblik van de offerteaanvraag omdat het in bepaalde gevallen om veel geld gaat in vergelijking met de kosten van de opdracht op zich. Economisch gezien kan het dus niet opportuun zijn enkel rekening te houden met de kosten van de opdracht, aangezien de aanbestedende overheid mogelijkerwijs veel grotere kosten moet dragen.

2006 et par l'annexe 1 de la communication de la Commission du 5 mai 2009².

Les “clauses coût du cycle de vie” peuvent être considérées comme une catégorie particulière de clauses environnementales.

Ces clauses portent sur l'anticipation et la prise en compte des coûts qui accompagneront la “vie” de l'objet du marché. Il s'agit de la prise en compte du “coût global”. Il est utile de prendre en considération ces coûts dès l'appel d'offres car ils représentent dans certains cas un montant significatif par comparaison avec le coût du seul marché. Au plan économique, la prise en compte du seul coût du marché peut ne pas être adéquate, puisque le pouvoir adjudicateur peut supporter des coûts bien plus importants.

Frédéric DAERDEN (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Karine LALIEUX (PS)

² Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement en het Europees Economisch en Sociaal Comité, Bijdragen aan een duurzame ontwikkeling: de rol van Fair Trade en niet-gouvernementele handelsgerelateerde programma's om duurzaamheid te waarborgen, COM(2009) 215 def. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0215:FIN:NL:PDF>.

² Communication de la commission au conseil, au parlement européen et au comité économique et social européen, Contribuer au développement durable: le rôle du commerce équitable et des systèmes non gouvernementaux d'assurance de la durabilité liés au commerce, COM(2009) 215 final. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0215:FIN:FR:PDF>.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 2011, wordt aangevuld met de punten 23°, 24°, 25°, 26° en 27°, luidende:

23° “sociale clausule”: bepaling met als doelstelling de opleiding of socioprofessionele inschakeling van werkzoekenden die laaggeschoold, jonger dan 30 of ouder dan 50 zijn, leerlingen, stagiairs of cursisten;

24° “milieuclausule”: bepaling met als doelstelling het milieu te vrijwaren door optimalisatie van de milieu-impact van de uitvoering van de overheidsopdracht; een milieuclausule heeft betrekking op het voorwerp van de opdracht, de technische specificaties, de kwalitatieve selectie, de gunning van de opdracht of de uitvoering van het contract;

25° “fair trade”: handelsrelatie, gebaseerd op dialoog, transparantie en wederzijds respect, met het oog op een grotere rechtvaardigheid in de internationale handel. Fair trade draagt bij tot een duurzame ontwikkeling door in betere handelsvoorwaarden te voorzien en de rechten te beschermen van gemarginaliseerde producenten en arbeiders — voornamelijk in het Zuiden. Fair trade-organisaties (gesteund door consumenten) zijn actief geëngageerd in het ondersteunen van producenten, sensibilisering en in het voeren van campagnes voor de aanpassing van de handelsregels en de praktijken van de conventionele internationale handel;

26° “ethische clausule”: bepaling met als doelstelling de grondrechten te respecteren van de personen, inzake maatschappelijke billijkheid en in het bijzonder inzake eerlijke handel, en betrekking hebbend op het voorwerp van de opdracht, de technische specificaties, de kwalitatieve selectie, de gunning van de opdracht of de uitvoering van het contract;

27° “clausule inzake de levenscycluskosten”: milieu-clausule die beoogt rekening te houden met het geheel van de uitgestelde kosten voor de aanbestedende

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, modifié par la loi du 5 août 2011, est complété par les points 23°, 24°, 25°, 26° et 27°, rédigés comme suit:

23° “clause sociale”: stipulation poursuivant un objectif de formation ou d'insertion socioprofessionnelle de demandeurs d'emploi peu qualifiés ou âgés de moins de 30 ans ou de 50 ans ou plus, d'apprentis, de stagiaires ou d'apprenants;

24° “clause environnementale”: stipulation poursuivant un objectif de préservation de l'environnement par l'optimisation de l'impact environnemental de l'exécution du marché public; elle a trait à l'objet du marché, aux spécifications techniques, à la sélection qualitative, à l'attribution du marché ou à l'exécution du contrat;

25° “commerce équitable”: partenariat commercial fondé sur le dialogue, la transparence et le respect, dont l'objectif est de parvenir à une plus grande équité dans le commerce mondial; il contribue au développement durable en offrant de meilleures conditions commerciales et en garantissant les droits des producteurs et des travailleurs marginalisés, tout particulièrement au Sud de la planète; les organisations du commerce équitable, soutenues par les consommateurs, s'engagent activement à soutenir les producteurs, à sensibiliser l'opinion et à mener campagne en faveur de changements dans les règles et pratiques du commerce international et conventionnel;

26° “clause éthique”: stipulation poursuivant un objectif de respect des droits fondamentaux des personnes, d'éthique sociale et, notamment, d'équité dans le commerce, et ayant trait à l'objet du marché, aux spécifications techniques, à la sélection qualitative, à l'attribution du marché, ou à l'exécution du contrat;

27° “clause coût du cycle de vie”: clause environnementale visant la prise en compte de l'ensemble des coûts différés à charge du pouvoir adjudicateur et/ou

overheid en/of andere overheden tijdens de hele gebruiksduur van het voorwerp van de investering.

Art. 3

In dezelfde wet wordt in hoofdstuk IV, afdeling 3, onderafdeling 6, een artikel 38/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 38*bis*. De bevoegde overheidsinstanties kunnen aan de aanbestedende overheid opleggen dat de inschrijvers voor heel hun overheidsopdracht of een deel ervan sociale, ethische of milieuclausules of clausules inzake de levenscycluskosten in acht dienen te nemen.”.

30 juni 2014

d’autres pouvoirs publics intervenant tout au long de la durée d’usage de l’investissement.

Art. 3

Dans la même loi, au sein du chapitre IV, section 3, sous-section 6, est inséré article 38/1 rédigé comme suit:

“Art. 38*bis*. Les autorités publiques compétentes peuvent imposer aux pouvoirs adjudicateurs que les soumissionnaires doivent respecter des clauses sociales, éthiques, environnementales ou relatives au coût du cycle de vie pour tout ou partie de leurs marchés publics.”.

30 juin 2014

Frédéric DAERDEN (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Karine LALIEUX (PS)