

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

22 september 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter herziening van de wet
van 27 februari 1987
betreffende de tegemoetkoming
aan personen met een handicap**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri
en de heer Stefaan Vercamer)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

22 septembre 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à réviser la loi
du 27 février 1987
relative aux allocations
aux personnes handicapées**

(déposée par Mme Nahima Lanjri
et M. Stefaan Vercamer)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2012 bedroeg het aantal rechthebbenden in het stelsel van de uitkeringen voor personen met een handicap 320 000 personen. Het aantal personen met een beperking blijft toenemen. Onderzoek toont aan dat personen met een handicap zich in een minder gunstige sociaal-economische situatie bevinden dan de rest van de bevolking. Gemiddeld zijn personen met een beperking lager geschoold, hebben ze minder kansen op de arbeidsmarkt en een lager of geen arbeidsinkomen. Bovendien is deze groep vaker alleenstaand.

Personen met een handicap hebben recht op een inkomensvervangende tegemoetkoming als ze door hun handicap niet kunnen werken of minder dan één derde kunnen verdienen dan een persoon zonder beperkingen op de arbeidsmarkt. Daarnaast hebben ze recht op een integratietegemoetkoming ter compensatie van de moeilijkheden die ze ondervinden in hun dagelijkse activiteiten. Beide uitkeringen worden enkel toegekend als het gezinsinkomen onder een bepaalde grens ligt.

Het Handilab-onderzoek, uitgevoerd door de KUL in 2013, toont aan dat 39 % van de personen met een handicap die een tegemoetkoming krijgen onder de Europese armoedegrens leven. Bij de totale bevolking ligt het armoederisicopercentage rond de 15 %. Daarnaast blijkt dat personen met een beperking gemiddeld dubbel zoveel uitgeven aan gezondheidszorg als de gemiddelde bevolking en dat 34 % van hen medische zorgen uitstelt door een tekort aan financiële middelen. Uit het onderzoek blijkt ook dat personen met een handicap vaak trachten rond te komen met hun beschikbaar inkomen door te besparen op bepaalde basisuitgaven, zoals voeding, kleding, enz.

De situatie van personen met een beperking op de arbeidsmarkt is precair. Met amper 40 % van de personen met een arbeidshandicap aan het werk, scoort België één van de slechtste in de EU. Eén en ander is te verklaren door de werkloosheidsvallen die vervat zitten in het huidige uitkeringssysteem.

Het is ook belangrijk dat personen met een handicap de kans krijgen om zich zo goed mogelijk te integreren in het sociaal en cultureel leven. Tot 46 % van de uitkeringsgerechtigden stelt niet te kunnen deelnemen aan socio-culturele activiteiten omwille van de kostprijs.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2012, quelque 320 000 personnes bénéficiaient d'une allocation dans le cadre du régime des allocations pour les personnes handicapées. Le nombre de personnes souffrant d'un handicap ne cesse d'augmenter. Une étude montre que les personnes atteintes d'un handicap se trouvent dans une situation socioéconomique moins favorable que le reste de la population. En moyenne, elles sont moins scolarisées, ont moins de chances sur le marché de l'emploi et lorsqu'elles sont aptes à travailler, ont des revenus plus faibles. Du reste, ce groupe vit le plus souvent seul.

Les personnes souffrant d'un handicap ont droit à une allocation de remplacement des revenus si elles ne sont pas en mesure de travailler compte tenu de leur handicap ou si elles gagnent moins d'un tiers des revenus d'une personne en bonne santé sur le marché du travail. Elles ont en outre droit à une allocation d'intégration si elles éprouvent des difficultés dans l'exercice d'activités quotidiennes. Ces deux allocations ne sont accordées que si le revenu du ménage ne dépasse pas un certain seuil.

L'enquête Handilab effectuée en 2013 par la KUL montre que 39 % des personnes atteintes d'un handicap bénéficiant d'une allocation vivent en-dessous du seuil de pauvreté européen, alors que le taux de risque de pauvreté au niveau de l'ensemble de la population tourne autour de 15 %. Il s'avère également que ces personnes consacrent deux fois plus de moyens aux soins de santé que la population moyenne et que 34 % d'entre elles reportent des soins médicaux parce qu'elles ne peuvent se les permettre. L'enquête révèle également qu'elles essaient souvent de joindre les deux bouts avec leur revenu disponible en réduisant certaines dépenses de base, comme l'alimentation, l'habillement, etc.

La situation des personnes souffrant d'un handicap sur le marché de l'emploi est précaire. Avec un taux d'occupation d'à peine 40 % chez les personnes atteintes d'un handicap professionnel, la Belgique réalise l'un des plus mauvais scores de l'Union européenne. Cela s'explique notamment par les pièges à l'emploi inhérents à l'actuel régime des allocations.

Il importe également que les personnes handicapées puissent s'intégrer le mieux possible dans la vie sociale et culturelle. Or, près de 46 % des bénéficiaires d'une allocation affirment ne pas pouvoir participer à des activités socioculturelles en raison de leur coût.

De wet van 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap is, na talrijke aanpassingen, onsamenhangend, ingewikkeld en onduidelijk geworden. Bovendien is ze niet meer aangepast aan de huidige realiteit en behoeften van personen met een beperking. Tijdens de vorige legislatuur organiseerde staatssecretaris Courard een brede raadpleging van de gehandicaptensector tussen juni en september 2012. De Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap bracht op 22 november 2013 een advies uit. Op 30 april 2014 werden de resultaten van deze bevraging voorgelegd aan de Kamercommissie voor de Sociale Zaken. Deze bevraging moest uitmonden in een hervorming van de wet van 1987. Wegens tijdsgebrek en gebrek aan financiële middelen kwam die essentiële hervorming er vorige legislatuur niet.

Dit voorstel van resolutie wil de federale regering oproepen om zo snel mogelijk werk te maken van een grondige hervorming van het stelsel van uitkeringen aan personen met een handicap ter verbetering van de maatschappelijke, professionele, culturele en economische positie van personen met een beperking.

Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

La loi de 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, qui a fait l'objet de nombreuses adaptations, est devenue incohérente, complexe et confuse. De plus, elle n'est plus adaptée à la réalité ni aux besoins actuels des personnes handicapées. Au cours de la précédente législature, le secrétaire d'État Courard a organisé une large consultation du secteur des personnes handicapées entre juin et septembre 2012. Le Conseil supérieur national des personnes handicapées a rendu un avis le 22 novembre 2013. Le 30 avril 2014, les résultats de cette consultation ont été présentés à la commission des Affaires sociales de la Chambre. Cette consultation devait déboucher sur une réforme de la loi de 1987. Faute de temps et de moyens financiers, cette réforme essentielle n'a cependant pas été réalisée au cours de la législature précédente.

La présente proposition de résolution demande au gouvernement fédéral de s'atteler aussi rapidement que possible à une réforme approfondie du régime des allocations aux personnes handicapées en vue d'améliorer la situation sociale, professionnelle, culturelle et économique de ces personnes.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende het VN-verdrag van 13 december 2006 inzake de rechten van personen met een handicap, dat werd geratificeerd door de wet van 13 mei 2009;

B. overwegende het feit dat de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap niet meer voldoet aan de huidige noden van personen met een beperking;

D. overwegende het feit dat personen met een handicap vandaag een “prijs van de liefde” betalen, doordat huwelijk of samenwoning leidt tot een vermindering van de tegemoetkomingen;

D. overwegende het feit dat personen met een handicap vandaag worden geconfronteerd met verscheidene werkloosheidsvallen die hun integratie op de arbeidsmarkt bemoeilijken en dat de tewerkstellingsgraad van deze groep in ons land (42 %) lager ligt dan het Europees gemiddelde (49 %);

E. overwegende het feit dat personen met een arbeidshandicap een aanzienlijk groter risico lopen op armoede dan de totale bevolking;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de wet van 1987 betreffende de uitkeringen aan personen met een handicap spoedig te herzien, rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden, zodat:

2. de tegemoetkomingen voor personen met een handicap niet enkel de minimale bestaanszekerheid waarborgen, maar een zo ruim mogelijke participatie bevorderen aan het sociaal-economische leven, onder meer door een striktere controle op de naleving van de tewerkstellingsquota;

3. het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming boven de armoedegrens ligt en ook welvaartsvast is;

4. de inkomensvervangende tegemoetkoming gra-
dueel kan worden afgebouwd bij tewerkstelling en voldoende flexibiliteit vertoont bij onderbrekingen of terugval na tewerkstelling;

5. de integratietegemoetkoming een individueel recht wordt dat niet is gekoppeld aan het gezinsinkomen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention des Nations Unies du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées, ratifiée par la loi du 13 mai 2009;

B. considérant que la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées ne répond plus aux besoins actuels de ces personnes;

C. considérant que les personnes handicapées paient aujourd’hui “le prix de l’amour” dès lors qu’un mariage ou une cohabitation entraîne une diminution de leurs allocations;

D. considérant que les personnes handicapées sont aujourd’hui confrontées à différents pièges à l’emploi, qui compliquent leur intégration sur le marché de l’emploi, et que le taux d’occupation de ce groupe en Belgique (42 %) est inférieur à la moyenne européenne (49 %);

E. considérant que les personnes atteintes d’un handicap professionnel courent un risque nettement plus élevé de tomber dans la pauvreté que la population dans son ensemble;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de réviser rapidement la loi de 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, compte tenu des moyens budgétaires, afin:

2. que les allocations accordées aux personnes handicapées ne garantissent pas seulement le minimum de sécurité d’existence, mais favorisent également une participation la plus large possible à la vie socioéconomique, par le biais, notamment, d’un contrôle plus strict du respect des quotas d’embauche;

3. que le montant de l’allocation de remplacement des revenus soit supérieur au seuil de pauvreté et soit également lié au bien-être;

4. que l’allocation de remplacement des revenus puisse être réduite graduellement et présente une flexibilité suffisante en cas d’interruptions ou de rechute après une occupation;

5. que l’allocation d’intégration devienne un droit individuel, non lié aux revenus du ménage;

6. de tewerkstelling geen invloed uitoefent op het bedrag van de integratietegemoetkoming;

7. cumulatie mogelijk wordt van de integratietegemoetkoming met uitkeringen die worden toegekend door andere overheden, zoals bijvoorbeeld de Vlaamse zorgverzekering en de toekomstige maximumfactuur in de thuiszorg;

8. de integratietegemoetkoming geen deel uitmaakt van het middelenonderzoek bij de toekenning van een leefloon;

9. het inschalingsinstrument voor de toekenning van een tegemoetkoming op gepaste wijze rekening houdt met de fysische en psychische aspecten van een handicap, zodat dit instrument ook bruikbaar is in andere systemen waarin handicaps worden geëvalueerd (ziekte- en invaliditeitsverzekering, arbeidsongevallen, beroepsziekten,...);

10. de aanvraag voor een tegemoetkoming administratief wordt vereenvoudigd door de modernisering van het stelsel, alsook de informatie over het persoonlijk dossier aan de uitkeringsgerechtigde wordt vereenvoudigd en versneld en de automatische informatie-uitwisseling tussen DGPH (Directie-generaal Personen met een handicap) en andere instellingen van de sociale zekerheid wordt geoptimaliseerd. Hierdoor kan bijvoorbeeld ook worden vermeden dat er retroactief nog terugvorderingen gebeuren bij personen met een handicap na een gewijzigde gezinssituatie;

11. de aanvraag en toekenning van de uitkeringen zoveel mogelijk automatisch kan gebeuren, bijvoorbeeld voor personen die een verhoogde kinderbijslag ontvangen en die 21 jaar zijn geworden.

29 juli 2014

Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

6. que le fait d'exercer un emploi n'ait aucune incidence sur le montant de l'allocation d'intégration;

7. qu'il soit possible de cumuler l'allocation d'intégration avec des allocations octroyées par d'autres autorités, comme, par exemple, l'assurance-dépendance flamande et le maximum à facturer qui sera instauré dans le secteur des soins à domicile;

8. qu'il ne soit pas tenu compte de l'allocation d'intégration lors de l'enquête sur les ressources réali-sée en vue de l'octroi d'un revenu d'intégration;

9. que l'instrument de classification utilisé en vue de l'octroi d'une allocation tienne compte de manière adéquate des aspects physiques et psychiques d'un handicap, afin que cet instrument puisse également être utilisé dans d'autres systèmes où des handicaps sont évalués (assurance maladie-invalidité, accidents du travail, maladies professionnelles,...);

10. que la procédure soit modernisée en vue de faciliter le traitement administratif des demandes d'allocation, que la transmission d'informations au bénéficiaire d'une allocation sur son dossier personnel soit simplifiée et accélérée et que l'échange automatique d'informations entre la DGPH (Direction générale Personnes handicapées) et les autres institutions de sécurité sociale soit optimisé. Cela permettra par exemple d'éviter que l'on effectue encore des recouvrements rétroactifs auprès de personnes handicapées dont la situation familiale a changé;

11. que la demande et l'octroi des allocations puissent être autant que possible automatisés, par exemple pour les personnes bénéficiant d'allocations familiales majorées qui ont atteint l'âge de 21 ans.

29 juillet 2014