

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

25 september 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 3 juli 1978
betreffende de arbeidsovereenkomsten
wat betreft het pleegzorgverlof**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri,
de heer Stefaan Vercamer
en mevrouw Sonja Becq)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

25 septembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 3 juillet 1978
relative aux contrats de travail
en ce qui concerne le congé d'accueil**

(déposée par Mme Nahima Lanjri,
M. Stefaan Vercamer
et Mme Sonja Becq)

SAMENVATTING

In het kader van het pleegzorgverlof kunnen pleegouders tot zes dagen per jaar verlof nemen voor zaken die betrekking hebben op de pleegzorg.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het pleegzorgverlof uit te breiden met vier dagen op het moment dat een nieuw pleegkind in het gezin wordt opgenomen, om de praktische regelingen te treffen die zich in die periode opdringen.

Bovendien wordt voorgesteld om, in een pleeggezin met twee werknemers die gezamenlijk als pleegouder zijn aangesteld, het pleegverlof aan beide ouders toe te staan. Onder de huidige regeling dienen de verlofdagen onder beide te worden verdeeld.

RÉSUMÉ

Dans le cadre du congé d'accueil, les parents d'accueil peuvent obtenir jusqu'à six jours de congé par an pour effectuer des démarches liées au placement de la personne qui leur a été confiée.

Cette proposition de loi vise à accroître la durée du congé d'accueil de quatre jours au moment de l'arrivée d'un nouvel enfant au sein du ménage, et ce, afin d'aider les familles à effectuer les démarches pratiques qui s'imposent durant cette période.

Il est également proposé, lorsqu'une famille d'accueil compte deux travailleurs désignés conjointement comme parents d'accueil, d'octroyer le congé d'accueil à l'un et l'autre parent. Dans la réglementation actuelle, les jours de congé doivent être répartis entre les deux parents.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 1985/001.

Pleegzorg is een maatschappelijk bijzonder waardevolle activiteit die de laatste 12 jaar een groei van 56 % kende. In 2010 telde Pleegzorg Vlaanderen 6 277 pleegzorgsituaties in de Vlaamse gemeenschap. De groei is vooral te wijten aan een sterke stijging van pleegzorg in de Bijzondere Jeugdzorg, met maar liefst 77 % op 12 jaar. Ongeveer 1 op 4 pleegkinderen of -gasten is meerderjarig, iets minder dan 1 000 heeft een handicap. In de Waalse gemeenschap konden in 2009 ongeveer 3 000 pleegkinderen terecht in een pleegfamilie.

Er zijn vier verschillende vormen van pleegzorg. Ten eerste is er de pleegzorg binnen Bijzondere Jeugdbijstand. De plaatsing van minderjarigen kan vrijwillig gebeuren via het Comité Bijzondere Jeugdzorg of gedwongen via een door de jeugdrechtbank opgelegde maatregel. De reden van plaatsing kan een problematische opvoedingssituatie (POS) of een als misdrijf omschreven feit zijn (MOF). Ten tweede bestaat de gezinsondersteunende pleegzorg waarbij een kind opgenomen wordt in een pleeggezin naar aanleiding van een opvoedingscrisis. Deze vorm van pleegzorg is meestal van korte duur en heeft tot doel de draagkracht van het eigen gezin te versterken. Ten derde is er de pleegzorg voor personen met een handicap, zowel minderjarigen als meerderjarigen. Ten slotte is er de pleegzorg in het kader van de geestelijke gezondheidszorg die in Vlaanderen alleen georganiseerd wordt door het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum van Geel. Zowel volwassenen als kinderen met een ernstige, langdurige psychiatrische aandoening kunnen geplaatst worden, voor korte of lange duur.

De kracht van pleegzorg zit in het feit dat de pleegkinderen en -gasten deel kunnen uitmaken van het dagelijks gezinsleven, waar ze nieuwe en verrijkende dingen kunnen beleven en ontwikkelingskansen krijgen. Voor veel pleegkinderen en -gasten is dit een goede oplossing omdat ze in hun pleeggezin de geborgenheid, warmte en structuur vinden die ze nodig hebben voor hun ontwikkeling.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 1985/001.

Le placement est une mesure sociale particulièrement précieuse qui a connu une croissance de 56 % au cours des 12 dernières années. En 2010, *Pleegzorg Vlaanderen* dénombrait 6 277 placements en Communauté flamande. La croissance est principalement due à une hausse sensible de l'accueil dans le secteur de l'aide spéciale à la jeunesse (*Bijzondere Jeugdzorg*), qui a progressé de pas moins de 77 % en 12 ans. Environ une personne placée sur quatre est majeure, et un peu moins de 1 000 personnes placées présentent un handicap. En Communauté française, environ 3 000 enfants ont trouvé une famille d'accueil en 2009.

Il existe quatre formes de placement familial. Citons tout d'abord le placement familial dans le cadre de l'assistance spéciale à la jeunesse. Le placement de mineurs peut être volontaire — et s'effectuer par l'intermédiaire du Comité d'assistance spéciale à la jeunesse — ou contraint, à la suite d'une mesure prononcée par le tribunal de la jeunesse. Le motif du placement peut être une situation d'éducation problématique (POS) ou un fait qualifié infraction (FQI). La deuxième forme de placement familial est l'assistance familiale, dans le cadre de laquelle un enfant est accueilli dans une famille d'accueil à la suite d'une crise liée à son éducation. L'assistance familiale est généralement de courte durée. Elle a pour objectif de renforcer les possibilités de la famille de l'enfant. Il y a ensuite le placement familial pour personnes handicapées — qu'elles soient mineures ou majeures. Il y a enfin le placement familial dans le cadre des soins de santé mentale. En Flandre, cette forme de placement est organisée uniquement par l'«*Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum*» de Geel. Elle permet de placer pour une période brève ou plus longue des adultes et des enfants atteints d'une affection psychiatrique lourde et de longue durée.

Le placement familial présente l'avantage de permettre aux enfants et adultes placés de participer à la vie quotidienne de la famille et d'y vivre des événements nouveaux et enrichissants. Il leur offre la chance de se développer. Il s'agit d'une bonne solution pour beaucoup d'enfants et d'adultes placés, qui trouvent dans leur famille d'accueil la sécurité, la chaleur et la structure dont ils ont besoin pour leur développement.

Veel pleegouders vinden pleegouderschap de moeite waard omdat ze zo de kans krijgen om iets te doen voor anderen. In onze maatschappij waar veel ouders te weinig tijd hebben voor de zorg voor hun eigen kinderen en familieleden is het zeker geen evidentie om een extra persoon, die veel aandacht nodig heeft, in huis te nemen. De opname van een bijkomend gezinslid is dan ook een zeer grote stap.

Pleeggezinnen vormen een warm, relevant alternatief voor de opvang van minderjarigen in de residentiële opvang. Pleegzorg zorgt mee voor het verkorten van de bestaande wachtlijsten binnen de opvangsector.

Sinds 2008 vormt het pleegzorgverlof, ingesteld door het koninklijk besluit van 27 oktober 2008 betreffende de afwezigheid van het werk met het oog op het verstrekken van pleegzorgen, een recht voor iedere werknemer die officieel als pleegouder is aangesteld. Het verlof omvat maximaal 6 dagen per kalenderjaar, en kan slechts onder bepaalde voorwaarden genomen worden. Het gaat met name om de volgende gebeurtenissen: het bijwonen van zittingen bij de gerechtelijke administratieve autoriteiten die bevoegd zijn voor het pleeggezin, het hebben van contacten met de natuurlijke ouders of andere personen die belangrijk zijn voor het pleegkind of de pleeggast, het hebben van contacten met de dienst voor pleegzorg. In andere situaties, geldt het recht op pleegzorgverlof slechts voor zover de bevoegde plaatsingsdienst een attest aflevert dat verduidelijkt waarom dat verlof noodzakelijk is en voor zover die situaties niet worden gedekt door het verlof om dwingende redenen. Indien het pleeggezin bestaat uit twee werknemers, die gezamenlijk als pleegouder zijn aangesteld, dienen de 6 dagen pleegzorgverlof onder hen beiden te worden verdeeld.

De bestaande wetgeving is zeker een stap in de goede richting voor de ondersteuning van pleeggezinnen. Omdat pleeggezinnen zich sterk engageren voor een grotere verbondenheid in de samenleving pleiten wij voor een uitbreiding van deze regeling. Wij stellen voor om 4 extra dagen pleegverlof toe te kennen op het moment dat een nieuw pleegkind in het gezin wordt opgenomen. Op basis van het attest van de plaatsingsdienst zou elke pleegouder de mogelijkheid moeten krijgen om de eerste dagen in het pleeggezin voor het nieuwe gezinslid zo goed mogelijk te organiseren. Pleegkinderen hebben vaak een moeilijke tijd achter de rug, waardoor het vertrouwen in de wereld en in zichzelf is geschaad. Zeker tijdens de eerste

Nombre de parents d'accueil trouvent que l'expérience vaut la peine d'être vécue car elle leur permet de faire quelque chose pour les autres. Dans notre société, qui laisse à beaucoup de parents trop peu de temps pour s'occuper de leurs propres enfants et des autres membres de leur famille, il n'est certainement pas évident d'accueillir une personne supplémentaire qui nécessite beaucoup d'attention. La prise en charge d'un nouveau membre de la famille est donc une décision conséquente.

Les familles d'accueil forment une alternative chaleureuse et pertinente à la prise en charge des mineurs en milieu résidentiel. Le placement familial contribue à réduire les listes d'attente qui existent dans le secteur de l'accueil.

Depuis 2008, le congé d'accueil, instauré par l'arrêté royal du 27 octobre 2008 concernant l'absence du travail en vue de fournir des soins d'accueil, forme un droit pour tout travailleur qui est officiellement désigné comme parent d'accueil. Ce congé est de maximum six jours par année calendrier, et ne peut être pris que sous certaines conditions. Cela concerne en fait les événements suivants: tous types d'audience auprès des autorités judiciaires et administratives ayant compétence auprès de la famille d'accueil, les contacts du parent d'accueil ou de la famille d'accueil avec les parents de l'enfant ou de la personne placée ou avec des tiers importants pour ceux-ci, les contacts avec le service de placement. Dans les situations autres que celles mentionnées ci-dessus, le droit de s'absenter du travail dans le but de dispenser des soins d'accueil ne s'applique que pour autant que le service de placement compétent délivre une attestation qui précise pourquoi un tel droit est indispensable et pour autant que ces situations ne soient pas déjà couvertes par le congé pour raisons impérieuses. Dans le cas où la famille d'accueil se compose de deux travailleurs, désignés ensemble comme parents d'accueil, les six jours de congé d'accueil doivent être répartis entre les deux.

La législation existante est certainement un pas dans la bonne direction en vue de soutenir les familles d'accueil. Dès lors que les familles d'accueil s'engagent résolument en faveur d'un renforcement des liens au sein de la société, nous plaçons en faveur d'une extension de ce système. Nous proposons d'accorder quatre jours supplémentaires de congé d'accueil au moment où un nouvel enfant placé intègre la famille. Sur la base de l'attestation délivrée par le service de placement, chaque parent d'accueil devrait avoir la possibilité d'organiser le mieux possible les premiers jours de l'enfant dans sa famille d'accueil. Les enfants placés ont souvent connu des moments difficiles, qui ont lézardé leur confiance dans le monde et en soi.

dagen hebben deze pleegkinderen nood aan extra zorg en aandacht. Pleegouders moeten dus de nodige tijd kunnen uittrekken om die zorgen te verstrekken. Verder zullen er de eerste dagen ook een aantal praktische problemen moeten worden opgelost: het aankopen van extra kleding, het aanpassen van de slaappleats, het zoeken van buitenschoolse opvang, ... Ten slotte zal een extra gezinslid ook leiden tot een reorganisatie van het normale gezinsleven: de andere kinderen zullen moeten wennen aan de nieuwe samenstelling, het dagelijks ritme moet worden aangepast aan de nieuwe situatie. De 4 extra dagen pleegzorgverlof bedoeld voor onthaal moeten opgenomen worden in de eerste drie maanden na plaatsing.

In de huidige wetgeving is het zo dat wanneer het pleeggezin bestaat uit twee werknemers die beiden zijn aangesteld als pleegouder, de 6 dagen pleegzorgverlof onder hen verdeeld moeten worden. Het betreft hier een krediet per pleeggezin en niet per werknemer. In dit wetsvoorstel willen wij ervoor pleiten om de 6 dagen pleegverlof aan beide ouders toe te staan. Enerzijds omdat het in het belang is van het pleegkind dat het een goede band kan opbouwen met beide pleegouders. Anderzijds omdat pleegouders meestal samen voor de rechtbank worden opgeroepen in het kader van de pleegzorg en ze zo niet toekomen met het bestaande gezinskrediet. In 2010 telde Vlaanderen 973 pleegzorgsituaties waarin beide pleegouders, voltijds of deeltijds, werken en 237 alleenstaande pleegouders. Het gaat m.a.w. om een beperkte groep van pleegouders voor wie het noodzakelijk is om gebruik te kunnen maken van deze regeling. Een grote groep pleegouders is niet of niet meer actief op de arbeidsmarkt.

Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)

Certainement pendant les premiers jours, ces enfants ont besoin de soins et d'une attention particuliers. Les parents d'accueil doivent donc pouvoir se libérer le temps nécessaire pour prodiguer ces soins. En outre, un certain nombre de problèmes pratiques devront également être résolus pendant les premiers jours: l'achat de vêtements supplémentaires, l'aménagement de la chambre à coucher, la recherche d'un accueil extrascolaire, etc. Enfin, l'arrivée d'un membre supplémentaire dans la famille entraînera également une réorganisation de la vie de famille normale: les autres enfants devront s'habituer à la nouvelle composition du ménage, le rythme quotidien devra être adapté à la nouvelle situation. Les quatre jours supplémentaires de congé destinés à l'accueil doivent être pris dans les trois premiers mois qui suivent le placement.

Dans la législation actuelle, les six jours de congé d'accueil doivent être répartis entre les deux parents d'accueil lorsque la famille d'accueil se compose de deux travailleurs désignés ensemble comme parents d'accueil. Il s'agit ici d'un crédit par famille d'accueil et non par travailleur. Dans la présente proposition de loi, nous plaçons pour que l'on accorde les six jours de congé d'accueil aux deux parents. D'une part, parce qu'il va de l'intérêt de l'enfant placé de construire un lien solide avec les deux parents d'accueil. D'autre part, parce que les parents d'accueil sont généralement convoqués ensemble devant le tribunal dans le cadre du placement et que le crédit prévu est dès lors insuffisant. En 2010, on comptait en Flandre 973 cas de placement où les deux parents d'accueil travaillaient, à temps plein ou à temps partiel, et 237 parents d'accueil isolés. En d'autres termes, ce problème concerne un groupe limité de parents d'accueil qui ont besoin de pouvoir recourir à ce régime. Un grand groupe de parents d'accueil n'est pas ou plus actif sur le marché du travail.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 30^{quater} van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt gewijzigd als volgt:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De werknemer die is aangesteld als pleegouder door de rechtbank, door een door de gemeenschap erkende dienst voor pleegzorg, door de diensten van *l'Aide à la Jeunesse* of door het Comité van Bijzondere Jeugdbijstand heeft het recht om van het werk afwezig te zijn voor de organisatie van het onthaal, de vervulling van verplichtingen en opdrachten of om het hoofd te bieden aan situaties die voortvloeien uit de plaatsing in zijn gezin van één of meer personen die in het kader van de pleegzorg aan hem zijn toevertrouwd. De duur van de afwezigheid mag 6 dagen per jaar niet overschrijden. Indien het pleeggezin bestaat uit twee werknemers, die beiden zijn aangesteld als pleegouder, heeft elke werknemer recht op het volledige pleegzorgverlof. Op het moment van de plaatsing van een pleegkind of pleeg-gast in het gezin worden eenmalig 4 extra dagen pleeg-zorgverlof per aangestelde pleegouder toegewezen voor organisatie van het onthaal. De pleegouders bewijzen de plaatsing met een attest van de plaatsingsdienst.”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Onverminderd gunstiger regelingen kan de Koning, na advies van de Nationale Arbeidsraad, op algemene wijze, het aantal dagen, bedoeld in § 1, verhogen.

De Koning bepaalt tevens, na advies van de Nationale Arbeidsraad, wat moet worden begrepen onder pleegouder en pleeggezin en stelt de nadere regels vast voor de uitoefening van het recht op afwezigheid van het werk, inzonderheid de soort plaatsing, de soort verplichtingen, opdrachten en situaties die voortvloeien uit de plaatsing

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 30^{quater} de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est modifié comme suit:

1° le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Le travailleur qui est désigné comme parent d'accueil par le tribunal, par un service de placement agréé par la Communauté compétente, par les services de l'Aide à la Jeunesse ou par le Comité pour l'aide spéciale à la Jeunesse, a le droit de s'absenter du travail pour l'organisation de l'accueil, pour l'accomplissement d'obligations et de missions ou pour faire face à des situations liées au placement dans sa famille d'une ou de plusieurs personnes qui lui ont été confiées dans le cadre de ce placement. La durée de cette absence ne peut dépasser 6 jours par an. Dans le cas où la famille d'accueil se compose de deux travailleurs, désignés ensemble comme parents d'accueil, chaque travailleur a droit au congé d'accueil complet. Au moment du placement d'un enfant ou d'un adulte placé dans la famille, quatre jours supplémentaires de congé d'accueil sont accordés une seule fois par parent d'accueil désigné pour l'organisation de l'accueil. Les parents d'accueil prouvent le placement au moyen d'une attestation du service de placement.”;

2° le § 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Sans préjudice de dispositions plus favorables, le Roi peut, après avis du Conseil national du Travail, augmenter de manière générale le nombre de jours prévus au § 1^{er}.

Le Roi détermine également, après avis du Conseil national du Travail, ce qu'on entend par parent d'accueil et famille d'accueil et fixe les modalités pour l'exercice de ce droit, notamment le type de placement et le type d'obligations, missions et situations liées au placement qui peuvent ainsi être prises en compte, et la manière et

in zijn gezin en de wijze en het tijdstip waarop de werkgever moet verwittigd worden. De Koning kan eveneens het in § 1 bedoelde aantal dagen aanpassen ten aanzien van sommige categorieën van werknemers.”.

30 juni 2014

Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)

le délai dans lequel l’employeur doit être averti. Le Roi peut également adapter le nombre de jours prévus au § 1^{er} à l’égard de certaines catégories de travailleurs.”.

30 juin 2014