

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
7 december 1998 tot organisatie van een
geïntegreerde politiedienst, gestructureerd
op twee niveaus, wat betreft de afschaffing
van de borgstelling voor bijzondere
rekenplichtigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koen METSU**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Franky Demon ...3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen3

Zie:

Doc 54 **0374/ (B.Z. 2014):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Dierick c.s.
002: Toevoeging mede-indiener.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
7 décembre 1998 organisant un service de
police intégré, structuré à deux niveaux,
en ce qui concerne la suppression du
cautionnement pour les comptables spéciaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koen METSU**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de M. Franky Demon3
II. Discussion des articles et votes3

Voir:

Doc 54 **0374/ (S.E. 2014):**

- 001: Proposition de loi de Mme Dierick et consorts.
002: Ajout coauteur.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 19 april 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER FRANKY DEMON, MEDE-INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Franky Demon, mede-indiener van het wetsvoorstel, geeft aan dat artikel 31 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt dat de bijzondere rekenplichtige die geen gemeente-, OCMW- of gewestelijk ontvanger is, in meergemeentezones verplicht is tot borgstelling, in de vorm van een hypotheek bijvoorbeeld. Die verplichting komt overeen met wat bepaald was in de nieuwe gemeentewet.

De borgstelling van de gemeenteontvanger en van de gewestelijke ontvanger is in Vlaanderen evenwel verdwenen ten gevolge van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 en van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 2006 waarbij de artikelen 55 en 57 van de nieuwe gemeentewet werden opgeheven. Een vergelijkbare evolutie lijkt zich af te tekenen in Wallonië.

Opdat de plichten voor alle bijzondere rekenplichtigen overal gelijk zouden zijn, wordt voorgesteld het voornoemde artikel 31 op te heffen.

De heer Demon herinnert er overigens aan dat een vergelijkbaar wetsvoorstel al besproken is tijdens de vorige zittingsperiode en voor advies werd voorgelegd aan de Verenigingen van steden en gemeenten alsook aan de Vereniging van de Ontvangers, die het gunstig onthaald hebben.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt. Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art.2

Artikel 2 strekt tot opheffing van artikel 31 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 19 avril 2016 à l'examen de cette proposition de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. FRANKY DEMON, COAUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Franky Demon, coauteur de la proposition de loi, indique que l'article 31 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, énonce que dans les zones pluricommunales, le comptable spécial qui n'est pas receveur d'une commune ou d'un centre public d'action sociale et qui n'est pas receveur régional est tenu de fournir un cautionnement. Celui-ci peut prendre la forme d'une hypothèque, par exemple. Cette obligation a été calquée sur ce qui était prévu par la nouvelle loi communale.

Le cautionnement du receveur communal et du receveur régional a été supprimé en Flandre, à la suite du décret communal du 15 juillet 2005 et de l'arrêté du 24 novembre 2006 du gouvernement flamand, qui a abrogé les articles 55 et 57 de la nouvelle loi communale. Une évolution comparable semble se dessiner en Wallonie.

Dès lors, pour que les droits de tous les comptables spéciaux soient partout identiques, il est proposé d'abroger l'article 31 précité.

M. Demon rappelle par ailleurs qu'une proposition de loi comparable a déjà été discutée sous la précédente législature et avait été soumise à l'avis des Unions de villes et Communes ainsi qu'à l'Association des receveurs qui l'avaient accueillie favorablement.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article définit la base constitutionnelle de la proposition de loi. Il ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à abroger l'article 31 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

De heer Eric Thiébaud (PS) stelt vast dat de functie van bijzondere rekenplichtige in de meergemeentelijke politiezones uitgeoefend wordt onder federaal toezicht, terwijl de functie van ontvanger (of financieel directeur in Wallonië) in de gemeenten uitgeoefend wordt onder gewestelijk toezicht. Hij merkt eveneens op dat in Wallonië de borgstelling nog altijd vereist is.

Hoewel de spreker *a priori* voorstander is van het wetsvoorstel, vraagt hij zich af of het niet beter zou zijn de harmonisering van de regelingen in verband met financieel directeurs binnen de drie gewesten af te wachten alvorens de verplichte borgstelling af te schaffen

De heer Alain Top (sp.a) geeft aan dat hij voorstander is van de opheffing van de borgstelling. De harmonisering van de bestaande regelingen zou weliswaar verkieselijk zijn, maar er kan niet gewacht worden tot alle gewesten een initiatief in die zin nemen.

*
* *

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Het wetsvoorstel wordt in zijn geheel eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koen METSU

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:
nihil

M. Eric Thiébaud (PS) constate que la fonction de comptable spécial dans les zones de police pluricommunales s'exerce sous la tutelle fédérale alors que la fonction de receveur (ou directeur financier en Wallonie) est exercée dans les communes sous tutelle régionale. Il observe également qu'en Wallonie, le cautionnement est toujours requis.

Bien qu'il soit *a priori* favorable à la proposition de loi, ne serait-il pas opportun d'attendre une harmonisation des régimes des directeurs financiers au sein des trois régions avant de supprimer la nécessité du cautionnement?

M. Alain Top (sp.a) indique que, pour sa part, il est favorable à la suppression du cautionnement. Certes, l'harmonisation des régimes en vigueur serait préférable, mais on ne peut pas attendre que toutes les régions prennent une initiative allant dans le même sens.

*
* *

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Koen METSU

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:
nihil