

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

AMENDEMENTEN

Nr. 5 VAN MEVROUW **WOUTERS c.s.**
(op het wetsontwerp)

HOOFDSTUK 2

Bijzondere bepalingen van de departementen

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

Art. 2.13.9

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2.13.9. § 1. De vastleggingsmachtiging met betrekking tot het fonds 13-15 “Europees Asiel- en Migratiefonds (AMF) en Fonds voor Interne Veiligheid (ISF) met betrekking tot het programma 2014-2020” van het programma 13-71-1, bedraagt 20 421 000 EUR.

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AMENDEMENTS

N° 5 DE MME **WOUTERS ET CONSORTS**
(au projet de loi)

CHAPITRE 2

Dispositions particulières des départements

Section 13

SPF Intérieur

Art. 2.13.9

Remplacer cet article comme suit:

Art. 2.13.9. § 1. L'autorisation d'engagement du fonds 13-15 “Fonds européen pour l'Asile et la Migration (AMF) et pour la Sécurité intérieure (ISF) relatif à la programmation 2014-2020” du programme 13-71-1, est de 20 421 000 EUR.

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.

0948

Elke vastlegging aan te gaan in toepassing van dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen.

§ 2. In afwijking van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, wordt het fonds 13-15 “Europees Asiel- en Migratiefonds (AMF) en Fonds voor Interne Veiligheid (ISF) met betrekking tot het programma 2014-2020” van het programma 13-71-1, gemachtigd een debettoestand in vereffening te vertonen welke het bedrag van 7 871 000 EUR niet mag overschrijden.”

VERANTWOORDING

In het kader van het *Financial Framework* van de Europese Unie voor de periode 2014-2020 werden een aantal nieuwe fondsen gecreëerd.

Het *Asylum and Migration Fund* (AMF) vervangt drie fondsen die in de vorige budgettaire cyclus 2007-2013 waren voorzien:

- Europees vluchtelingenfonds;
- Europees integratiefonds;
- Europees terugkeergefonds.

Het *Internal Security Fund* (ISF) dat bestaat uit een deel “borders” en een deel “police”, vervangt twee fondsen die waren voorzien in de vorige budgettaire cyclus 2007-2013:

Buitengrenzenfonds Fonds voor Politiesamenwerking en Crisisbeheer.

De regelgeving omtrent de fondsen is gepubliceerd in het publicatieblad van de EU op 20 mei 2014 en is de daaropvolgende dag in werking getreden.

Voor België is er voor het AMF 89 250 977 EUR toegevoegd voor een periode van 7 jaar (2014-2020). Het federale gedeelte van dit fonds, zoals goedgekeurd door het Overlegcomité van 5 februari 2014, bedraagt 65 000 977 EUR.

Voor België is er voor het ISF 17 519 321 EUR voor het deel “Borders” en 17 903 270 EUR voor het deel “Police” toegewezen voor een periode van 7 jaar (2014-2020). Dit fonds kent enkel federale bevoegdheden. Bovenop deze bedragen heeft België een aantal specifieke acties ingediend (de belangrijkste hiervan zijn de *resettlement pledgings*) voor een bedrag van +/- 28 000 000 EUR.

Tout engagement à prendre en vertu de cet article est soumis au visa du contrôleur des engagements.

§ 2. Par dérogation à l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le Fonds 13-15 “Fonds européen pour l'Asile et la Migration (AMF) et pour la Sécurité intérieure (ISF) relatif à la programmation 2014-2020” du programme 13-71-1, est autorisé à présenter une position débitrice en liquidation dont le montant ne peut dépasser 7 871 000 EUR.”

JUSTIFICATION

De nouveaux fonds ont été créés dans le cadre financier de l'Union européenne pour la période 2014-2020.

Le fonds *Asylum and Migration* (AMF) remplace les trois fonds instaurés sous le cycle budgétaire précédent 2007-2013:

- le Fonds européen pour les réfugiés;
- le Fonds européen d'intégration;
- le Fonds européen pour le retour.

Le *Fonds Internal Security* (ISF), qui comporte un volet “frontières” et un volet “police”, remplace deux fonds qui existaient dans le cycle budgétaire précédent 2007-2013:

- le Fonds pour les frontières extérieures;
- le Fonds pour la coopération policière et la gestion de crise.

Les règlements concernant ces fonds ont été publiés au Journal officiel de l'Union européenne du 20 mai 2014 et sont entrés en vigueur le lendemain.

La quote-part belge dans le cadre de l'AMF se monte à 89 250 977 EUR pour une période de 7 ans (2014-2020). La partie fédérale de ce fonds, telle qu'approuvée par le comité de concertation du 5 février 2014, se monte à 65 000 977 EUR.

La quote-part belge dans le cadre de l'ISF se monte à 17 519 321 EUR pour le volet “Borders” et 17 903 270 EUR pour le volet “Police” pour une période de 7 ans (2014-2020). Ce fonds ne concerne que des compétences fédérales. En surplus de ces montants, la Belgique a introduit un certain nombre d'actions spécifiques (les plus importantes étant les *resettlement pledgings*) pour un montant additionnel de +/- 28 000 000 EUR.

België moet deze bedragen voor minstens 25 % mee financieren; in sommige gevallen kan deze cofinanciering worden beperkt tot 10 %. Voor het deel technische assistentie (6 791 028,67 EUR) is dit 0 %.

Zoals gevraagd door de Europese Commissie werd er één centrale beheersstructuur opgericht voor het beheer van het AMF en het ISF en deze structuur bij de FOD Binnenlandse Zaken zal de verantwoordelijke autoriteit zijn alsook het unieke aanspreekpunt zijn voor de Europese Commissie. Deze verantwoordelijke autoriteit zal een dubbele structuur hebben: een permanent secretariaat (verantwoordelijk voor het beheer en de controle van de fondsen) en een monitoring-comité. Het permanent secretariaat zal nauw samenwerken met de betrokken administraties bij de selectie en opvolging van de projecten.

Er worden — voor de gemeenschapsgelateerde materies binnen het deel “Integratie” van het AMF — 2 gedelegeerde autoriteiten opgericht namelijk voor Vlaanderen en voor de “*Fédération Wallonie-Bruxelles*”. Deze 2 gedelegeerde autoriteiten zullen verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van hun deel van het fonds. De technische assistentie voor het beheer van het fonds maakt deel uit van de enveloppe die hen wordt toegekend. Evenwel, de Duitstalige Gemeenschap zal directe begunstigde zijn van de centrale structuur: het bedrag voor de technische assistentie ervan zal worden toegekend aan het permanent secretariaat.

De Europese middelen dienen geprefinancierd te worden. Na goedkeuring van de nationale programma's voor het AMF en ISF zal lidstaat België 4 % + 3 % van de totale Europese middelen ontvangen. Voor het federale niveau (inclusief Duitstalige gemeenschap) betreft het +-8 miljoen EUR voor 2015.

Deze ontvangsten zullen hoogstwaarschijnlijk niet worden geïnd voor de tweede helft van 2015, rekening houdend met de procedures die door de Europese Commissie moeten worden gefinaliseerd.

Bijgevolg is het noodzakelijk middelen uit te trekken voor de financiering van projecten en de werking van het permanent secretariaat.

Daarvoor is een vastleggingsmachtiging en een debetpositie voor het fonds AMF-ISF onmisbaar.

De vastleggingsmachtiging wordt geraamd op 20 421 000 EUR. Vereffeningskredieten zullen worden ingeschreven ten belope van 7 871 000 EUR wat in overeenstemming zal zijn met de debetpositie van het fonds.

Sur ces montants la Belgique doit prévoir 25 % minimum de cofinancement; dans certains cas ce cofinancement peut être limité à 10 %. Pour la partie assistance technique (6 791 028,67 EUR) il est de 0 %.

Comme exigé par la Commission européenne, une structure de gestion centrale a été créée pour la gestion de l'AMF et de l'ISF: cette structure logée au SPF Intérieur constituera l'autorité responsable ainsi que l'unique point de contact pour la communication avec la Commission européenne. Cette autorité responsable sera composée d'une double structure: un secrétariat permanent (responsable pour la gestion et le contrôle des fonds) et un comité de suivi. Le secrétariat permanent travaillera en étroite collaboration avec les administrations concernées pour la sélection et le suivi des projets.

Pour les matières relevant des compétences communautaires dans le volet “Intégration” de l'AMF, deux autorités déléguées sont créées, à savoir pour la Flandre et pour la Fédération Wallonie-Bruxelles. Ces 2 autorités déléguées seront responsables pour la gestion et le contrôle de leur partie du fonds. L'assistance technique pour la gestion du fonds fait partie de l'enveloppe qui leur est accordée. Toutefois, la Communauté Germanophone sera bénéficiaire direct de la structure centrale: le montant pour son assistance technique sera alloué au secrétariat permanent.

Les subventions européennes doivent être préfinancées. Après approbation des programmes nationaux pour l'AMF et l'ISF la Belgique recevra 4 % + 3 % de sa quote-part totale des fonds européens. Pour le niveau fédéral (y compris la Communauté Germanophone) il s'agit de +-8 millions EUR pour 2015.

Ces recettes ne seront vraisemblablement pas perçues avant la seconde moitié de 2015, compte tenu des procédures à finaliser au sein de la Commission européenne.

Par conséquent, il est nécessaire de prévoir les moyens pour le financement des projets et le fonctionnement du Secrétariat permanent.

À cette fin une autorisation d'engagement et une position débitrice du fonds AMF-ISF sont indispensables.

L'autorisation d'engagement est estimée à 20 421 000 EUR. Des crédits de liquidation seront inscrits pour un total de 7 871 000 EUR ce qui correspondra également à la position débitrice du fonds.

Nr. 6 VAN MEVROUW **WOUTERS c.s.**
(op de wetstabel)

De bladzijden 345, 346 en 347 vervangen door de bijgevoegde tabel.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van de hierboven beschreven bijzondere bepalingen.

Op bladzijde 345 wordt een basisallocatie 13 71 10 0110 01 ingevoegd genaamd "Interne verrichtingen in het kader van het fonds AMF-ISF" en worden 19 661 000 EU vastleggingskredieten en 7 111 000 EUR vereffeningskredieten ingeschreven.

Veerle WOUTERS (NVA)
Sophie WILMES (MR)
Roel DESEYN (CD&V)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

N° 6 DE MME **WOUTERS ET CONSORTS**
(au tableau de la loi)

Remplacer les pages 345, 346 et 347 par le tableau annexé.

JUSTIFICATION

Voir les justifications relatif aux dispositions particulières ci-dessus.

Page 345: insérer une allocation de base 13 71 10 0110 01 "opérations internes dans le cadre du fonds AMF-ISF" et y inscrire 19 661 000 EUR en crédits d'engagement et 7 111 000 EUR en crédits de liquidation.

13 FOD BINNENLANDSE ZAKEN				(X 1 000 EUR)				13 SPF INTERIEUR									
ORGANISATIE-AFDELINGEN								DIVISIONS ORGANIQUES									
Programma's								Programmes									
Activiteiten								Activités									
Basisallocaties								Allocations de base									
(1)				(2)				(3)									
				OA	PA	B.A.	ks	Initiële kredieten 2015	Aangepaste kredieten 2014	Realisaties 2013	CRIP	G	(6)	(7)	(8)	(9)	
				DO	PA	A.B.	sc	Crédits initiaux	Crédits ajustés	Réalisations							
AFDELING 71																	
Federaal Europees fonds voor asiel en migratie (AMF) en interne veiligheid (ISF) - programmatie 2014-2020																	
1 Permanent secretariaat en Audit																	
10 Uitgaven verbonden aan de autoriteiten van het fonds																	
Interne verrichtingen in het kader van het fonds AMF-ISF				71	10	01.10.01	fon	19 661 7 111	— —	— —	1			— —			
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel				71	10	11.00.03	fon	— —	138 138	— —	0			— —			
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - ander dan statutair personeel				71	10	11.00.04	fon	547 547	137 137	— —	0			— —			
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en stagedoend statutair personeel (audit)				71	10	11.00.06	fon	79 79	— —	— —	1			— —			
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van informatica-uitgaven				71	10	12.11.01	fon	57 57	25 25	— —	0			— —			
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica				71	10	12.11.04	fon	17 17	12 12	— —	0			— —			
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen				71	10	74.22.01	fon	30 30	15 15	— —	0			— —			
Investeringsuitgaven inzake de informatica				71	10	74.22.04	fon	30 30	15 15	— —	0			— —			

13 FOD BINNENLANDSE ZAKEN

(X 1 000 EUR)

13 SPF INTERIEUR

ORGANISATIE-AFDELINGEN Programma's Activiteiten Basisallocaties									DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base	
	OA	PA	B.A.	ks	Initiële kredieten 2015 Crédits initiaux	Aangepaste kredieten 2014 Crédits ajustés	Realisaties 2013 Réalisations	CRIP	G	(9)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)			
11 Uitgaven verbonden aan de controle door de Inspectie van Financiën	71	11	11.00.03	fon	— —	40 40	— —		0	11 Dépenses liées au contrôle de l'Inspection des Finances
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel										Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire
Totalen voor het programma 13.71.1 en voor de organisatieafdeling 13-71				fon	20 421 7 871	382 382	— —			Totaux pour le programme 13.71.1 et pour la division organique 13-71
- Betalingen					7 871	382	—			- Paiements
AFDELING 72										DIVISION 72
Inspection Générale de la Police fédérale et de la Police locale (AIG)										Algemene Inspectie Federale politie en Lokale politie (AIG)
1 Inspection Générale										1 Algemene Inspectie
11 Vaste personeelsuitgaven										11 Dépenses fixes de personnel
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel	72	11	11.00.03	lim	6 485 6 485	— —	— —		1	Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire
Forfaitaire onkosten	72	11	12.11.99	lim	28 28	— —	— —		1	Indemnités forfaitaires
12 Variabele personeelsuitgaven										12 Dépenses variables de personnel
Bezoldigingen en allerhande toelagen:- vast en stagedoend statutair personeel	72	12	11.00.03	lim	120 120	— —	— —		1	Rémunérations et allocations généralement quelconques: - personnel statutaire définitif et stagiaire
13 Werkings- en investeringsuitgaven										13 Dépenses de fonctionnement et d'investissement
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van informatica-uitgaven	72	13	12.11.01	lim	358 358	— —	— —		1	Dépenses permanentes pour l'achat de biens meubles non-durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	72	13	12.11.04	lim	42 42	— —	— —		1	Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique

13 FOD BINNENLANDSE ZAKEN				(X 1 000 EUR)				13 SPF INTERIEUR		
ORGANISATIE-AFDELINGEN								DIVISIONS ORGANIQUES		
Programma's								Programmes		
Activiteiten								Activités		
Basisallocaties								Allocations de base		
(1)	(2)			(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
	OA	PA	B.A.	ks	Initiële kredieten 2015	Aangepaste kredieten 2014	Realisaties 2013	CRIP	G	
	DO	PA	A.B.	sc	Crédits initiaux	Crédits ajustés	Réalisations			
Bestendige uitgaven voor de aankoop binnen de sector overheid van niet- duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van informatica-uitgaven	72 13	12.21.01		lim	12 12	— —	— —		1	Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'exclusion de dépenses informatiques, à l'intérieur du secteur des administrations publiques
Terugbetaling van de wedden van gedetacheerd personeel	72 13	12.21.48		lim	43 43	— —	— —		1	Remboursement des traitements du personnel détaché
Belastingen betaald aan sub-sectoren van de sector overheid	72 13	12.50.01		lim	2 2	— —	— —		1	Impôts payés à des sous-secteurs des administrations publiques
Investeringsuitgaven - vervoersmaterieel	72 13	74.10.01		lim	52 42	— —	— —		1	Dépenses d'investissement - matériel de transport
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica uitgaven	72 13	74.22.01		lim	21 21	— —	— —		1	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques
Investeringsuitgaven inzake de informatica	72 13	74.22.04		lim	30 30	— —	— —		1	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
Totalen voor het programma 13.72.1 en voor de organisatieafdeling 13-72				lim	7 193 7 183	— —	— —			Totaux pour le programme 13.72.1 et pour la division organique 13-72
- Betalingen					7 183	—	—			- Paiements
TOTALEN VOOR DE BEGROTING 13				lim	868 964 867 169	826 930 826 777	692 098 710 315			TOTAUX POUR LE BUDGET 13
				fon	121 160 106 373	103 766 99 157	95 987 103 481			
totalen vastleggingen vereffeningen					990 124 973 542	930 696 925 934	788 085 813 796			totalen engagements liquidations
- Betalingen					973 542	925 934	875 993			- Paiements