

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 14 — FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Ontwikkelingssamenwerking)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Wouter **DE VRIENDT**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	32

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 14 — SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au développement
(*partim*: Coopération au
développement)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Wouter **DE VRIENDT**

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste.....	3
II. Discussion	5
III. Votes	32

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**
001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).

0957

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Kattrin Jadin, Richard Miller, Françoise Schepmans

CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen

Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001), alsook de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (DOC 54 0588/006), besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2014.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, geeft aan dat voor de landenprogramma's (programma 14.54.1 — DOC 54 0496/001, blz. 371-373), de vereffeningskredieten 352,476 miljoen euro bedragen, d.w.z. een heel lichte daling van 1,717 miljoen euro. Dat stemt overeen met 29,78 % van de aan Ontwikkelingssamenwerking toegewezen bedragen. In dat programma worden interne verschuivingen uitgevoerd: voor de leningen van staat tot staat en voor de gedelegeerde samenwerking wordt voorzien in meer middelen, terwijl de kredieten worden verminderd voor de operationele kosten van de Belgische Technische Coöperatie (BTC), de begrotingshulp en de regionale samenwerking.

De vereffeningskredieten voor programma 14.54.2 (Initiatieven van de civiele maatschappij, dat wil zeggen de "actoren van de niet-gouvernementele samenwerking" (ANGS)) (*ibid.*, blz. 373-378), bedragen 267,273 miljoen euro, wat neerkomt op 21,85 % van het totaal. Dat bedrag is nagenoeg stabiel gebleven (aangepaste kredieten 2014: 269,562 miljoen euro). De regering blijft dus een stabiele partner voor de ANGS, die al hun verplichtingen voor 2015 — en ook voor 2016 — zullen kunnen nakomen, zowel ten opzichte van hun medewerkers als de landen waar ze actief zijn. De minister wijst erop dat die keuze, gelet op de vereiste budgettaire besparingen, niet voor de hand lag.

Vanaf 2017 zal het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking geografisch en thematisch meer geconcentreerd zijn. De minister zal voor de voorbereiding van die hervorming de nodige tijd uittrekken voor overleg met alle belanghebbenden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001), ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique des Télécommunications et de la Poste (DOC 54 0588/006) lors de sa réunion du 26 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, indique que pour les programmes pays (programme 14.54.1 — DOC 54 0496/001, pp. 371-373), les crédits de liquidation s'élèvent à 352,476 millions d'euros, soit une très légère diminution de 1,717 million d'euros. Cela équivaut à une part de 29,78 % des montants alloués à la Coopération au développement. Des glissements internes sont effectués dans ce programme: davantage de moyens sont prévus pour les emprunts d'État à État et pour la coopération déléguée tandis que les crédits sont diminués pour les coûts opérationnels de la Coopération technique belge (CTB), l'aide budgétaire et la coopération régionale.

Les crédits de liquidation octroyés au programme 14.54.2 (Initiatives de la société civile, c'est-à-dire les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG)) (*ibid.*, pp. 373-378) s'élèvent à 267,273 millions d'euros, ce qui représente 21,85 % du montant total. Ce montant est resté quasi stable (crédits ajustés 2014: 269,562 millions d'euros). Le gouvernement continue donc à être un partenaire stable pour les ACNG, qui pourront faire face à l'intégralité de leurs engagements pour 2015 — et aussi pour 2016 — vis-à-vis tant de leurs collaborateurs que des pays où ils sont actifs. Le ministre souligne que ce choix n'était pas évident vu les économies budgétaires requises.

À partir de 2017, la politique de coopération au développement sera davantage concentrée sur le plan géographique et thématique. Le ministre prendra le temps de la concertation avec tous les acteurs afin de préparer cette réforme.

De budgettaire besparingen gebeuren vooral inzake multilaterale samenwerking (programma 14.54.3) (*ibid.*, blz. 378-380), via nieuwe onderhandelingen over het betalingsprogramma in verband met de bijdrage van België aan de *International Development Association* (IDA), het “concessioneel loket” van de Wereldbank (BA 14 54 33 54.42.09) (*ibid.*, blz. 379). Het normale programma voor de zeventiende IDA-wederopbouw loopt gedurende negen jaar. In dat kader bedroeg het te betalen bedrag 386,44 miljoen euro. België heeft echter gekozen voor een versnelde betaling over drie jaar, wat een korting oplevert van 27,79 miljoen euro. België zal nu conform het *instrument of commitment* de Wereldbank voorstellen terug te keren tot de eerste periode van negen jaar, volgens het volgende schema:

Les économies budgétaires sont principalement réalisées dans le domaine de la coopération multilatérale (programme 14.54.3) (*ibid.*, pp. 378-380) via la renégociation du programme de paiement de la contribution de la Belgique à l'Association Internationale de Développement (AID), le guichet concessionnel du Groupe Banque mondiale (A.B. 14 54 33 54.42.09) (*ibid.*, p. 379). Le programme normal pour la dix-septième reconstruction de l'AID est de neuf ans. Le montant à verser dans ce cas s'élevait à 386,44 millions d'euros. Notre pays a cependant opté pour un paiement accéléré sur trois ans, bénéficiant ainsi d'une ristourne de 27,79 millions d'euros. Elle proposera à présent à la Banque mondiale de revenir au délai initial de neuf ans, conformément à l'Instrument d'engagement (*instrument of commitment*), selon le schéma suivant:

In duizenden euro's En milliers d'euros	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Vastleggingen Engagements	119 550	358 650	27 790	0	386 440	0	0
Vereffeningen Liquidations	119 550	119 550	0	9 262	85 876	85 876	85 876

Bron: Verantwoording van sectie 14 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0497/009, blz. 221).

Omdat België in 2013 en 2014 echter veel heeft gestort, zal ons land misschien niet de hele toegekende korting verliezen. Als gevolg van de gespreide betaling en dus het behoud van een deel van de financiële middelen hoeft het de ANGS niet onmiddellijk aanzienlijke besparingen op te leggen.

De totale vereffeningskredieten van programma 14.54.4 (Privésektorprogramma's) (DOC 54 0496/001, blz. 381) bedragen 47,857 miljoen euro, d.w.z. een daling met 9,143 miljoen euro ten opzichte van het begrotingsjaar 2014. Die vermindering beantwoordt aan de beheersovereenkomst die de vorige regering in het voorjaar van 2014 met de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) heeft gesloten. Zoals is aangegeven in de beleidsverklaring (DOC 54 0020/017, blz. 8), wil de regering BIO aanmoedigen meer privémiddelen aan te trekken.

Source: Justification de la section 14 du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, (DOC 54 0497/009, p. 221).

Toutefois, comme la Belgique a effectué d'importants versements en 2013 et 2014, elle ne perdra peut-être pas l'entièreté de la ristourne accordée. En outre, le fait d'étaler les paiements et donc de conserver une partie des moyens financiers permet de ne pas devoir immédiatement imposer des économies importantes aux ACNG.

Le total des crédits de liquidation du programme 14.54.4 (Programmes secteur privé) (DOC 54 0496/001, p. 381) s'élève à 47,857 millions d'euros, soit une baisse de 9,143 millions d'euros par rapport à l'année budgétaire 2014. Cette diminution est conforme au contrat de gestion conclu au printemps 2014 par le gouvernement précédent avec la Société belge d'investissements pour les pays en développement (BIO). Comme indiqué dans l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/017, p. 8), le gouvernement entend encourager BIO à attirer davantage de moyens privés.

Tot slot blijven de vereffeningskredieten voor “Humanitaire hulp” (programma 14.54.5) vrijwel onveranderd (*ibid.*, blz. 381-382): 150 miljoen euro in 2015 ten opzichte van 151,131 miljoen euro in 2014.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) stelt vast dat menselijke en sociale ontwikkeling een van de prioriteiten van de minister is (DOC 54 0020/017, blz. 9). Onderwijs speelt ter zake een bijzonder belangrijke rol. In dat opzicht betreurt de spreekster dat vanaf 2017 de subsidies voor de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB) (BA 14 54 21 35.60.68) en voor de *Association pour la Promotion de l'Éducation et de la Formation à l'Étranger* (APEFE) (BA 14 54 21 35.60.69) zullen worden geboekt op basisallocatie 14 54 20 35.60.72 — Toelagen aan niet-gouvernementele organisaties — Programmafinanciering geïntegreerd in een strategisch kader (DOC 54 0497/009, blz. 151). Vanuit coherentie- en transparantieoogpunt gelooft zij dat het beter zou zijn geweest de VVOB en de APEFE enerzijds en de universitaire samenwerking anderzijds verder gelijk te behandelen. Het gaat om verschillende structuren, maar die alle op hun niveau met onderwijs bezig zijn (universitair, middelbaar, technisch, lager). Waarom kiest men daarentegen voor de Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR) nog altijd voor een afzonderlijke basisallocatie (14 54 23 45.25.01) (*ibid.*, blz. 166)?

De spreekster hoopt voorts dat de minister bij een conjuncturele opleving alles in het werk zal stellen om extra middelen voor ontwikkelingssamenwerking te verkrijgen.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) verwijst naar de talrijke aanbevelingen van haar fractie tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van de minister (zie het verslag van de heer Benoît Hellings (54 DOC 0020/34, blz. 35). Zij kondigt ook de indiening aan van voorstellen van resolutie over een aantal prioritaire thema's (diversificatie van de financieringsbronnen voor ontwikkelingssamenwerking, het vraagstuk van de seksuele, reproductieve en *gender*-gerelateerde rechten, de strijd tegen de honger enzovoort).

Deze ontwerpbegroting is de omzetting in cijfers van voor de federale Staat en de internationale solidariteit kwalijke beleidskeuzes (die voortvloeien uit het regeerakkoord).

Enfin, les crédits de liquidation prévus pour l'aide humanitaire (programme 14.54.5) (*ibid.*, pp. 381-382) restent quasiment stables: 150 millions d'euros en 2015 par rapport à 151,131 millions d'euros en 2014.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Rita Bellens (N-VA) constate que le développement humain et social est une des priorités retenues par le ministre (DOC 54 0020/017, p. 9). L'enseignement joue un rôle particulièrement important en la matière. À cet égard, l'intervenante déplore qu'à partir de 2017, les subsides octroyés à la *Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand* (VVOB) (A.B. 14 54 21 35.60.68) et à l'*Association pour la Promotion de l'Éducation et de la Formation à l'Étranger* (APEFE) (A.B. 14 54 21 35.60.69) seront imputés sur l'allocation de base 14 54 20 35.60.72 — Subsides aux organisations non gouvernementales — Financement de programmes intégrés à un cadre stratégique (DOC 54 0497/009, p. 151). Du point de vue de la cohérence et de la transparence, l'oratrice estime qu'il aurait été préférable de continuer à traiter la VVOB et l'APEFE, d'une part, et la coopération universitaire, d'autre part, sur le même pied. Il s'agit de structures différentes mais qui s'occupent toutes de l'enseignement à leur niveau (enseignement universitaire, secondaire, technique, primaire). Pourquoi maintenir par contre une allocation de base distincte 14 54 23 45.25.01 pour le *Vlaamse Interuniversitaire Raad* (VLIR) (*ibid.*, p. 166)?

En cas d'embellie conjoncturelle, Mme Bellens espère par ailleurs que le ministre mettra tout en œuvre pour obtenir des moyens supplémentaires pour la coopération au développement.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) renvoie aux nombreuses recommandations déposées par son groupe lors de l'examen de l'exposé d'orientation politique du ministre (cf. le rapport de M. Benoît Hellings, DOC 54 0020/34, p. 35). Elle annonce également le dépôt de propositions de résolution sur un certain nombre de thématiques prioritaires (diversification des sources de financement de la coopération au développement, la question des droits sexuels et reproductifs et celle du genre, la lutte contre la faim, ...).

Le présent projet de budget transpose en chiffres les options politiques néfastes pour l'État fédéral et la solidarité internationale (qui découlent de l'accord de gouvernement).

Alle departementen worden getroffen door de besparingen, maar sommige meer dan andere. Dat is het geval voor het ministerie van Landsverdediging (sectie 16) — gecumuleerd 1,7 miljard euro minder — en in mindere mate de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Wat die departementen betreft, verwijst de spreekster onder andere naar de kritiek van het Rekenhof (DOC 54 0495/002, blz. 117 e.v.).

De spreekster wenst te weten hoe de budgettaire afslankingen de komende vijf jaar zullen worden verdeeld. Zullen die besparingen veeleer de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking treffen dan wel de samenwerkingsprojecten in het buitenland? Plant de regering samenwerkingsverbanden tussen het departement Ontwikkelingssamenwerking, het departement Buitenlandse Zaken en het ministerie van Landsverdediging, ook inzake financiering?

Kan de minister nadere inlichtingen verstrekken met betrekking tot de landen waar België militair aanwezig is, zoals de Democratische Republiek Congo (DRC), Irak of Afghanistan — de laatste twee zijn geen partnerlanden?

De minister wil een einde maken aan de versnippering van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Betekent dit dat hij een aantal keuzes zal maken in overleg met de samenwerkingsactoren waarbij het budget gelijk blijft, of moet men een concentratie van keuzes en actoren verwachten die gepaard gaat met een vermindering van de budgettaire middelen?

Volgens de beleidsnota (DOC 54 0588/006, blz. 3) wil de minister de consumenten meer responsabiliseren. Welke maatregelen zal de regering terzake nemen om een coherent beleid te voeren? Is de regering bereid om bijvoorbeeld barrières in te stellen zodat producten die de sociale en de ecologische normen niet in acht nemen de toegang tot de Europese markt worden ontzegd? De consument kan alleen maar écht verantwoordelijk zijn als men hem toegankelijke alternatieven biedt.

Voorts vraagt het lid om verduidelijking over de inwerkingtreding van nieuwe financieringsvormen in 2017. Zal daarover worden overlegd met de betrokken actoren?

Wat in het bijzonder de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) betreft, vraagt de spreekster welke vormen van overleg zullen worden ingesteld om de impact van de budgettaire bezuinigingen op de programma's in het veld te beperken, alsook om

Force est de constater que si tous les départements sont touchés par les économies budgétaires, certains le sont plus que d'autres. C'est le cas du ministère de la Défense nationale (section 16) — touché par une économie de 1,7 milliard d'euros cumulés — et dans une moindre mesure de la Coopération belge au développement. Pour ces départements, l'intervenante renvoie entre autres aux critiques formulées par la Cour des comptes (DOC 54 0495/002, p. 117 et suivantes).

Mme Grovonijs souhaite savoir comment les coupes budgétaires seront réparties durant les cinq prochaines années. Ces économies toucheront-elles davantage le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement ou les projets de la coopération à l'étranger? Le gouvernement prévoit-il des synergies entre le département de la Coopération au développement, le département des Affaires étrangères et le ministère de la Défense nationale, y compris en matière de financement?

Le ministre peut-il apporter des précisions en ce qui concerne les pays où la Belgique est présente militairement comme la République démocratique du Congo (RDC), l'Irak ou l'Afghanistan, ces deux derniers n'étant pas des pays partenaires?

Le ministre veut mettre fin au saupoudrage de la politique menée en matière de coopération au développement. Faut-il en déduire qu'il procédera à certains choix en concertation avec les acteurs de la coopération tout en maintenant un budget constant ou faut-il s'attendre à une concentration des choix et acteurs allant de pair avec une réduction des moyens budgétaires?

Selon la note de politique générale (DOC 54 0588/006, p. 3), le ministre veut responsabiliser davantage les consommateurs. Dans le cadre de la cohérence des politiques, quelles mesures le gouvernement prendra-t-il en la matière? Est-il prêt, par exemple à prôner l'instauration de barrières à l'entrée du marché européen pour des produits ne respectant pas les normes sociales et environnementales? Pour que le consommateur puisse être réellement responsable, il faut lui offrir des alternatives accessibles.

Mme Grovonijs demande par ailleurs des précisions sur l'entrée en vigueur en 2017 de nouvelles formes de financement. Une concertation avec les acteurs concernés sera-t-elle organisée?

En ce qui concerne plus particulièrement les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG), l'intervenante souhaite savoir quelles formes de concertation seront mises en place afin de limiter l'impact des coupes budgétaires sur les programmes de terrain et de garantir

de handelingsautonomie te waarborgen van die niet-gouvernementele actoren, die de bilaterale samenwerking aanvullen. Hoe kan de minister waarborgen dat de uitgetrokken kredieten de ANGS in staat zullen stellen de in de vorige regeerperiode goedgekeurde programma's en projecten onverkort uit te voeren?

De regering heeft beslist het aantal partnerlanden van de bilaterale samenwerking terug te schroeven van achttien naar vijftien. Zal die daling gepaard gaan met een inkrimping van de begrotingsenveloppe?

In 2015 en 2016 zullen de budgettaire inspanningen bijna volledig worden verwezenlijkt via de heronderhandeling van de betaling van de Belgische bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (de Wereldbank). In dat verband wijst het Rekenhof erop dat de verlenging van de betalingstermijn 27 miljoen euro extra zal kosten (DOC 54 0495/002, blz. 117). Is die keuze echt gerechtvaardigd op de lange termijn?

Dat uitstel moet de regering de tijd geven het ontwikkelingsbeleid grondig te hervormen in 2015 en 2016. Zullen de nieuwe bijdragen en toelagen aan de partners van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking vanaf 2017 worden vastgelegd? In welke regelingen en onderhandelingsprocessen is terzake voorzien? Zal de Kamer bij dat hervormingsproces worden betrokken?

Voorts vraagt de spreekster aan de minister hoe hij de toekomst van de BTC ziet, rekening houdend met het feit dat de middelen voor de operationele kosten van die instelling worden verminderd (DOC 54 0588/006, blz. 8).

Daar staat tegenover dat het ontwerp van begroting 2015 meer middelen uittrekt voor de leningen van Staat tot Staat (*ibidem*, blz. 8). Aan de hand van welke regelingen zullen die extra middelen worden aangewend?

Op welke manier houdt dit ontwerp van begroting transversaal rekening met het genderaspect, alsook met het gezondheids- en het voedselveiligheidsaspect. Dat zijn allemaal prioriteiten waarin de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking voorziet.

De variabele kredieten (vereffening) voor het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFVZ) worden in 2015 geraamd op 11,7 miljoen euro (ten opzichte van 15,750 miljoen euro in 2014) (BA 14 54 17 35.60.50 – DOC 54 0496/001, blz. 372). Is deze daling structureel? Wordt het financieringsmechanisme via de Nationale Loterij bedreigd? Welk belang hecht de minister aan dit Fonds, zowel op strategisch als op budgettair vlak?

l'autonomie d'action de ces acteurs non-gouvernementaux, qui interviennent en complémentarité de la coopération bilatérale. Comment le ministre peut-il garantir que les crédits prévus permettront aux ACNG de mettre intégralement en œuvre les programmes et projets approuvés sous la précédente législature?

Le gouvernement a décidé de réduire le nombre de pays partenaires de la coopération bilatérale de dix-huit à quinze. Cette diminution s'accompagnera-t-elle d'une réduction de l'enveloppe budgétaire?

En 2015 et 2016, les efforts budgétaires seront presque entièrement réalisés via une renégociation du paiement de la contribution belge à l'AID (Banque mondiale). La Cour des comptes signale à ce propos que l'allongement du délai de paiement entraînera un coût supplémentaire de 27 millions d'euros (DOC 54 0495/002, p. 117). Ce choix se justifie-t-il vraiment sur le long terme?

Ce report doit donner le temps au gouvernement de mettre en place en 2015 et 2016 une profonde réforme de la politique du développement. Les nouvelles contributions et subventions aux partenaires de la Coopération belge au développement seront-elles engagées à partir de 2017? Quels sont les mécanismes et processus de négociation prévus en la matière? La Chambre sera-t-elle impliquée dans ce processus de réforme?

Par ailleurs, l'oratrice souhaiterait savoir comment le ministre voit l'avenir de la CTB compte tenu de la réduction prévue des moyens pour les coûts opérationnels de cette institution (DOC 54 0588/006, p. 8)?

Par contre, le projet de budget 2015 prévoit plus de crédits pour les emprunts d'État à État (*ibid.*, p. 8). Selon quels mécanismes ces moyens supplémentaires seront-ils mis en œuvre?

Comment le présent projet de budget prend-il en charge, de manière transversale, la dimension de genre, de santé et de sécurité alimentaire, des priorités définies par la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement?

Les crédits variables (liquidation) destinés à alimenter le Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA) sont estimés à 11,7 millions d'euros en 2015 (par rapport à 15,750 millions d'euros en 2014) (A.B. 14 54 17 35.60.50 — DOC 54 0496/001, p. 372). S'agit-il d'une diminution structurelle? Le mécanisme de financement via la Loterie nationale est-il menacé? Quelle importance le ministre attribue-t-il à ce fonds tant sur le plan stratégique que budgétaire?

Voorts vraagt mevrouw Grovonius welke taak volgens de minister de komende jaren voor BIO is weggelegd. Hoe komt dat tot uiting in de begroting? BIO zal worden aangemoedigd zich voor extra middelen tot de kapitaalmarkt te wenden. In welke verhouding en volgens welke procedures zal dat verlopen? Wat zal er gebeuren indien de privémiddelen de voor 2015 geplande budgettaire vermindering niet compenseren?

Tot besluit geeft de spreekster aan dat de beleidsnota weliswaar positieve elementen bevat, maar dat zij niettemin vreest dat de goede intenties van de minister, gelet op het raamwerk van het regeerakkoord, niet allemaal hun beslag zullen krijgen.

De heer Richard Miller (MR) wijst erop dat in 2015 de derde Internationale Conferentie over de financiering voor ontwikkeling in Ethiopië (Addis Abeba) zal plaatsvinden. Op die Conferentie zal met name worden ingegaan op de vooruitgang die werd geboekt sinds de Verklaring van Doha¹ werd aangenomen, alsook op de manier waarop de officiële ontwikkelingshulp kan worden uitgebouwd. Die Conferentie zal tevens moeten nagaan of synergieën mogelijk zijn tussen de financieringsdoelstellingen in de drie dimensies van de duurzame ontwikkeling, met name de economische groei, de sociale rechtvaardigheid en de milieubescherming. Welk standpunt zal de minister verdedigen bij de voorbereiding van die Conferentie?

Voorts vraagt de spreker zich af hoe de privésector meer kan bijdragen tot de armoedebestrijding, ook al zal zulks een regelgevend kader en adequatere infrastructuur vergen. Hij stelt voor meer met de grote privéstichtingen te werken en een beroep te doen op de privésector (kamers van koophandel, verenigingen van kleine ondernemingen, industriële federaties, beroepsverenigingen), opdat die sector zijn *knowhow* en ervaring kan delen met zijn partners in de ontwikkelingslanden.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) is verheugd te vernemen dat de minister in 2015 en 2016 de stabiliteit van de sector van de ontwikkelingssamenwerking wil behouden. Hij zal geregeld moeten overleggen en zich baseren op gedetailleerde evaluaties om zijn hervorming voor te bereiden.

De aan de Belgische Ontwikkelingssamenwerking toegekende middelen worden met 9,8 % verminderd. Hoe valt die daling te rijmen met de doelstelling om de

Par ailleurs, Mme Grovonius demande comment le ministre envisage le rôle de BIO dans les prochaines années. Comment cela se traduit-il sur le plan budgétaire? BIO sera encouragée à recourir au marché des capitaux pour obtenir des moyens supplémentaires. Dans quelle proportion et selon quelles procédures? Que faire si les moyens privés ne compensent pas la réduction budgétaire prévue en 2015?

En conclusion, si la note de politique générale contient aussi des éléments positifs, l'intervenante craint néanmoins que les bonnes intentions formulées par le ministre ne puissent pas toutes être mises en œuvre compte tenu du cadre fixé par l'accord de gouvernement.

M. Richard Miller (MR) rappelle l'organisation de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement prévue en 2015 en Éthiopie (Addis Abeba). Cette conférence examinera notamment les progrès accomplis depuis l'adoption de la déclaration de Doha¹ et la manière dont on peut renforcer l'aide publique au développement. Elle devra également se pencher sur les synergies possibles entre les objectifs de financement dans les trois dimensions du développement durable que sont la croissance économique, l'équité sociale et la protection de l'environnement. Quelle sera le point de vue défendu par le ministre dans la préparation de cette conférence?

Même si cela nécessitera un cadre réglementaire et des infrastructures plus adéquates, l'orateur se demande par ailleurs comment mieux mobiliser le secteur privé dans la lutte contre la pauvreté. Il suggère de travailler davantage avec les grandes fondations privées et de faire appel au secteur privé (chambres de commerce, associations de petites entreprises, fédérations industrielles, associations professionnelles) pour qu'il transmette son savoir-faire et son expérience à ses partenaires dans les pays en développement.

Mme Els Van Hoof (CD&V) salue le souhait du ministre de maintenir la stabilité dans le secteur de la coopération au développement en 2015 et 2016. Il devra régulièrement faire appel à la concertation et se baser sur des évaluations détaillées pour préparer sa réforme.

Les crédits octroyés à la Coopération belge au développement sont réduits de 9,8 %. Comment concilier cette réduction avec l'objectif d'atteindre la norme de

¹ De Opvolgingsconferentie inzake financiering voor ontwikkeling, belast met het onderzoek naar de tenuitvoerlegging van de "consensus van Monterrey", werd georganiseerd van 29 november tot 2 december 2008 te Doha (Qatar).

¹ La Conférence internationale de suivi sur le financement du développement, chargée d'examiner la mise en œuvre du Consensus de Monterrey, s'est réunie à Doha (Qatar), du 29 novembre au 2 décembre 2008.

norm van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) te halen? Hopelijk zal de economische groei in 2016 hoger uitvallen zodat het budget kan worden opgetrokken. Zal de regering bij de volgende begrotingscontrole in nieuwe besparingen voorzien? De spreekster hoopt dat de minister zijn budget fel zal verdedigen om te streven naar de norm van 0,7 % van het bni.

De minister heeft aangekondigd dat hij van plan is opnieuw te onderhandelen over de nadere regels voor de betaling van de Belgische bijdrage tot de Internationale Ontwikkelingsassociatie (Wereldbank). Zal die begrotingstruc geen kwalijke gevolgen hebben voor de toekomstige begrotingen? Kan de minister geen poging wagen om de Wereldbank ervan te overtuigen (een deel van) de aan ons land toegekende korting te behouden?

Met betrekking tot de derde Internationale Conferentie over de financiering van de ontwikkeling, die in 2015 in Addis Abeba zal plaatsvinden, vraagt de spreekster of de regering werkt aan de bepaling van het standpunt dat ze terzake zal innemen. Zal de minister de verschillende actoren raadplegen en zal hij het parlement informeren?

Voorts is mevrouw Van Hoof verheugd dat het gender-aspect sterk aan bod komt in het samenwerkingsbeleid. Zij verwijst naar het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot oprichting van de Adviesraad Gender en Ontwikkeling (*Belgisch Staatsblad* van 30 april 2014). Wat zijn de prioriteiten van die Adviesraad?

Beschikt de minister over de evaluatie van de tenuitvoerlegging van de *gender mainstreaming* in de Belgische federale overheidsdiensten, waarvan de resultaten in september 2014 werden verwacht? Werden al beslissingen genomen op grond van die evaluatie? Een dergelijke evaluatie zou onder meer voor de ambtenaren van de buitenlandse carrière gevolgen kunnen hebben. Momenteel telt de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) slechts één vrouw per vijf ambtenaren. Hoe denkt de minister de aanwezigheid (en dus de zichtbaarheid) van de vrouwen in het veld te verbeteren?

Waarom dalen de kredieten voor de dekking van de operationele kosten van de BTC en de bevoorrading van de medebeheerde of door de partner beheerde rekeningen (BA 14 54 10 54.52.02 – DOC 54 0496/001, blz. 371) met 12,5 miljoen euro?

Daar staat tegenover dat de vereffeningskredieten voor de gedelegeerde samenwerking (BA 14 54 11 54.52.43 – *ibidem*, blz. 372) met 6 miljoen euro stijgen. Dit is een vrij vaag concept. De samenwerking met andere multilaterale actoren is een positief element, omdat het elk land en elke actor de mogelijkheid biedt

0,7 % du revenu national brut (RNB)? Il faut espérer que la croissance économique sera plus importante en 2016 afin de donner du lest au budget. Le gouvernement décidera-t-il de nouvelles économies au cours du prochain contrôle budgétaire? L'intervenante espère que le ministre défendra âprement son budget afin de tendre vers la norme de 0,7 % du RNB.

Le ministre a annoncé son intention de renégocier les modalités de versement de la contribution belge à l'AID (Banque mondiale). Cette astuce budgétaire n'aura-t-elle pas un impact négatif sur les budgets futurs? Le ministre ne peut-il pas essayer de persuader la Banque mondiale de maintenir (une partie de) la ristourne qui a été accordée à la Belgique?

Pour ce qui est de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement prévue en 2015 à Addis Abeba, l'oratrice demande si le gouvernement travaille à la définition du point de vue qu'il défendra en la matière. Le ministre consultera-t-il les différents acteurs et informera-t-il le Parlement?

Par ailleurs, Mme Van Hoof se félicite de l'importance accordée à la dimension du genre dans la politique de coopération. Elle renvoie à l'arrêté royal du 2 avril 2014 portant création du Conseil consultatif Genre et Développement (*Moniteur belge* du 30 avril 2014). Quelles seront les priorités de ce conseil?

Le ministre dispose-t-il de l'évaluation de la mise en œuvre du *gender mainstreaming* au sein de l'administration fédérale belge, dont les résultats étaient attendus en septembre 2014? Des décisions ont-elles déjà été prises sur la base de cette évaluation? Une telle évaluation pourrait notamment avoir un impact pour les agents de la carrière extérieure. Actuellement, la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) ne compte qu'une femme sur cinq agents. Comment le ministre envisage-t-il d'augmenter la présence (et donc la visibilité) des femmes sur le terrain?

Pourquoi les crédits octroyés pour la couverture des frais opérationnels de la CTB et l'approvisionnement des comptes cogérés ou gérés par le partenaire (A.B. 14 54 10 54.52.02 — DOC 54 0496/001, p. 371) baissent-ils de 12,5 millions d'euros?

Par contre, les crédits de liquidation prévus pour la coopération déléguée (A.B. 14 54 11 54.52.43 — *ibid.*, p. 372) augmentent de 6 millions d'euros. Il s'agit d'un concept assez flou. La collaboration avec d'autres acteurs multilatéraux est un élément positif car il permet à chaque pays/acteur de coopérer dans les secteurs

samen te werken in de sectoren waarin het/hij uitblinkt. Een en ander werd echter nog nooit geëvalueerd, zodat moeilijk kan worden uitgemaakt of deze methode écht een positieve impact heeft in het veld.

De minister heeft aangekondigd dat hij van plan is oproepen tot voorstellen (*calls for proposals*) te doen. Werden in dat verband al beslissingen genomen? Zullen daarvoor middelen worden uitgetrokken in programma 14.54.1 (landenprogramma's)?

Wat de begrotingshulp betreft, werden voor 2015 geen vastleggingskredieten meer uitgetrokken voor de Rwanda SWAP Gezondheid fase III (terwijl daarvoor in 2014 nog 18 miljoen euro werd uitgetrokken) (DOC 54 0497/009, blz. 114). Wat zal de komende jaren daarmee gebeuren?

Mevrouw Van Hoof wil tevens weten waarom de kredieten voor de regionale samenwerking (BA 14 54 12 54.52.47 – DOC 54 0496/001, blz. 372) worden verminderd.

Met betrekking tot de toelagen aan overheidsorganisaties - representatieve structuren (BA 14 54 20 35.60.70), en meer in het bijzonder tot de gemeenschappelijke contextanalyses, voorziet de begroting in een krediet van 600 000 euro in 2015 (DOC 54 0497/009, blz. 149). Dat krediet sluit aan bij de wens van de minister dat de verschillende actoren niet langer zouden fungeren als de partners van de officiële ontwikkelingshulp, maar wel als de partners van de volledige Belgische Ontwikkelingssamenwerking; het ligt aldus in de bedoeling een meer omvattend zicht op de activiteiten te hebben. De spreker betreurt dat dit bedrag in mindering wordt gebracht van de kredieten voor de gedelegeerde samenwerking tussen ngo's.

Voorts is de spreker bezorgd over de vanaf 2017 aangebrachte wijzigingen inzake de subsidies die worden toegekend aan de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB, B.A. 14 54 21 35.60.68) en aan de *Association pour la Promotion de l'Éducation et de la Formation à l'Étranger* (APEFE, B.A. 14 54 21 35.60.69) (DOC 54 0497/009, blz. 151 en DOC 54 0496/001, blz. 373-374). Het gaat om belangrijke partners die blijf geven van heel wat expertise op onderwijsvlak. De toegang van jonge meisjes tot het onderwijs is een essentiële ontwikkelingsfactor die zal moeten worden opgenomen in de doelstellingen van de post-2015 agenda.

pour lesquels il est le plus compétent. Toutefois, aucune évaluation n'a encore été réalisée si bien qu'il est difficile de savoir si cette méthode a un réel impact positif sur le terrain.

Le ministre a annoncé son intention de lancer des appels à propositions (*calls for proposals*). Des décisions ont-elles déjà été prises en la matière? Des crédits seront-ils prévus dans le programme 14.54.1 (programmes pays)?

Pour ce qui est de l'aide budgétaire, plus aucun crédit d'engagement n'est prévu pour le Rwanda SWAP Santé phase III en 2015 (alors qu'en 2014, le montant prévu était de 18 millions d'euros) (DOC 54 0497/009, p. 114). Qu'en sera-t-il dans les années à venir?

Mme Van Hoof souhaite aussi savoir pourquoi les crédits prévus pour la coopération régionale (A.B. 14 54 12 54.52.47 — DOC 54 0496/001, p. 372) sont réduits.

Concernant les subsides aux organisations gouvernementales — structures représentatives (A.B. 14 54 20 35.60.70), et plus particulièrement les analyses contextuelles communes, le budget prévoit un crédit de 600 000 euros en 2015 (DOC 54 0497/009, p. 149). Ce crédit s'inscrit dans le souhait exprimé par le ministre selon lequel les différents acteurs ne seront plus les partenaires de l'aide publique au développement mais les partenaires de l'ensemble de la Coopération belge au développement, de manière à avoir une vision plus globale des activités. L'intervenante déplore que ce montant soit soustrait des crédits prévus pour la coopération déléguée entre ONG.

L'oratrice s'inquiète par ailleurs des modifications apportées à partir de 2017 aux subsides octroyés à la *Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand* (VVOB) (A.B. 14 54 21 35.60.68) et à l'*Association pour la Promotion de l'Éducation et de la Formation à l'Étranger* (APEFE) (A.B. 14 54 21 35.60.69) (DOC 54 0497/009, p. 151 et DOC 54 0496/001, pp. 373-374). Il s'agit de partenaires importants qui font preuve d'une grande expertise en matière d'enseignement. L'accès des jeunes filles à l'enseignement est un facteur essentiel de développement qui devra figurer dans les objectifs de l'agenda de l'après 2015.

De voor de humanitaire hulp voorbehouden vereffeningskredieten (programma 14.54.5 — DOC 54 0496/001, blz. 382) bedragen 150 miljoen euro. De vastleggingskredieten nemen toe van 174,841 miljoen euro in 2014 tot 267,579 miljoen euro in 2015. De spreekster vraagt zich af waarom, zelfs al is het vanzelfsprekend altijd moeilijk te voorzien of zich crisissen en rampen zullen voordoen.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) vindt het door de regering gevoerde beleid inzake ontwikkelingssamenwerking moedig, want de klemtoon ligt vooral op de armste landen en/of de landen die zich in een post-conflictsituatie bevinden. Net in die landen kan België het verschil maken.

Voorts is de spreekster gewonnen voor de door de minister bepleite geografische en thematische concentratie. Versnippering van de hulp remt immers doeltreffende samenwerking af.

China en India spelen een almaar belangrijkere rol in de ontwikkelingslanden. Die landen besteden niet altijd voldoende aandacht aan een duurzaam sociaal en economisch beleid. Het klopt wat de beleidsnota (DOC 54 0588/006, blz. 5) stelt: “De dialoog met de nieuwe spelers moet versterkt worden en zich richten op de principes en standaarden betreffende effectiviteit, transparantie en wederzijdse verantwoording”. Hoe is de minister van plan te werk te gaan? Welke rol zal voor de Europese Unie zijn weggelegd? Is het realistisch een veralgemening te verwachten van de voor de OESO-lidstaten geldende referentienormen inzake ontwikkelingssamenwerking?

Vervolgens gaat mevrouw Lijnen in op de nieuwe basisallocatie in verband met de gegevensbank ODA.be (14 54 04 12.11.14 — DOC 54 0496/001, blz. 370), die in 2015 wordt bekostigd met een vastleggingskrediet van 150 000 euro. Zal die databank, behalve voor de verplichte rapportages aan internationale organisaties, ook worden gebruikt om de impact van de ontwikkelingssamenwerking te meten? Zo niet, hoe zullen die impactmetingen dan worden gefinancierd?

Ook de ziekenfondsen zijn actoren geworden bij de niet-gouvernementele samenwerking. De in basisallocatie 14 54 26 35.60.64 opgenomen vereffeningskredieten (*ibid.*, blz. 376) nemen af van 2,5 miljoen euro in 2014 naar 1,044 miljoen euro in 2015. Wat is de reden van die daling? In welke landen zijn de ziekenfondsen actief?

Les crédits de liquidation réservés à l'aide humanitaire (programme 14.54.5 — DOC 54 0496/001, p. 382) s'élèvent à 150 millions d'euros. Les crédits d'engagement passent de 174,841 millions d'euros en 2014 à 267,579 millions d'euros en 2015. L'oratrice se demande pourquoi, même s'il est évidemment toujours difficile de prévoir la survenance de crises et catastrophes.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) considère que la politique menée par le gouvernement en matière de coopération au développement est courageuse car l'accent est avant tout mis sur les pays les plus pauvres et/ou se trouvant dans une situation d'après-conflit. C'est précisément dans ces pays que la Belgique peut faire la différence.

L'intervenante se dit aussi favorable à la concentration géographique et thématique prônée par le ministre. Le saupoudrage de l'aide est en effet un frein à une coopération efficace.

La Chine et l'Inde jouent un rôle de plus en plus important dans les pays en développement. Ces pays n'accordent pas toujours suffisamment d'attention à une politique durable en matière sociale et économique. Comme l'indique la note de politique générale (DOC 54 0588/006, p. 5), “le dialogue avec les nouveaux acteurs doit être renforcé et axé sur les principes et normes d'efficacité, de transparence et de responsabilité mutuelle”. Comment le ministre entend-il travailler? Quel sera le rôle dévolu à l'Union européenne? Est-il réaliste d'espérer que les normes de référence en matière de coopération au développement pour les pays membres de l'OCDE soient généralisées?

Mme Lijnen se penche ensuite sur la nouvelle allocation de base relative à la base de données ODA.be (14 54 04 12.11.14 — DOC 54 0496/001, p. 370), alimentée par un crédit d'engagement de 150 000 euros en 2015. Outre les rapportages obligatoires à des organisations internationales, cette banque de données sera-t-elle aussi utilisée pour mesurer l'impact de la coopération au développement? Si non, comment seront financées les mesures d'impact?

Les mutualités sont également devenues des acteurs de la coopération non gouvernementale. Les crédits de liquidation prévus à l'allocation de base 14 54 26 35.60.64 (*ibid.*, p. 376) passent de 2,5 millions d'euros en 2014 à 1,044 million d'euros en 2015. Pourquoi cette diminution? Dans quels pays les mutualités sont-elles actives?

Tot slot is mevrouw Lijnen opgetogen dat de minister stelselmatig de impact van de maatregelen per basisallocatie evalueert wat het genderaspect betreft (DOC 54 0497/009). Het betreft een essentieel transversaal thema.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) vindt dat de beleidsnota te vaag blijft en maar weinig concrete maatregelen bevat. Hoe denkt de minister in het veld uitvoering te geven aan zijn hervormingsplannen?

De aanpak van de minister is met name gebaseerd op het beginsel van non-discriminatie. De discriminatie tussen groepen mensen op grond van hun seksuele voorkeur blijft nog steeds een ernstig knelpunt in een aantal partnerlanden, waaronder Oeganda, dat onlangs wettelijke maatregelen heeft genomen om homoseksualiteit te criminaliseren. Hoe denkt de minister de inachtneming van de mensenrechten in die landen op te leggen? Een oplossing zou erin bestaan de overheidsontwikkelingshulp terug te schroeven en de aldus vrijgekomen middelen te gebruiken voor projecten van multilaterale of niet-gouvernementele organisaties. Deze extra middelen zouden zo direct kunnen worden gebruikt om de gediscrimineerde groepen te helpen.

Voorts is de spreekster ermee ingenomen dat het genderaspect een permanent aandachtspunt is. Het gaat om een grondrecht, een kwestie van sociale rechtvaardigheid. Er kan immers van duurzame ontwikkeling geen sprake zijn wanneer 50 % van de bevolking niet dezelfde rechten geniet en als aan de betrokkenen niet dezelfde verwachtingen voor het leven te beurt vallen. Niettemin vraagt de spreekster zich af welke daadwerkelijke strategie de minister dienaangaande zal volgen.

De minister heeft zich bereid verklaard een ruimer budget te besteden aan de initiatieven die ertoe strekken een grotere gelijkheid tussen mannen en vrouwen te bewerkstelligen; deze ontwerp-begroting bevat daartoe echter geen enkele afzonderlijke begrotingslijn. Wanneer zal de Kamer overigens kunnen beschikken over de evaluatie van de implementatie van *gendermainstreaming* bij de Belgische federale overheidsbesturen, die verwacht was voor september 2014?

Waardig werk is de essentiële sleutel tot ontwikkeling. Het biedt een fatsoenlijk inkomen, veiligheid alsook toegang tot de gezondheidszorg en tot welzijn. Hoe zal de minister in die aangelegenheid concreet handelen? Welke rol krijgt de privésector? Hoe kunnen aan de ondernemingen specifieke verbintenissen worden opgelegd? Zal in financiële middelen worden voorzien?

Enfin, Mme Nijlen se félicite que le ministre évalue systématiquement l'impact des mesures par allocation de base sur la dimension genre (DOC 54 0497/009). Il s'agit d'un thème transversal essentiel.

Mme Fatma Pehlivan (s.pa) estime que la note de politique générale reste trop vague et ne contient que peu de mesures concrètes. Comment le ministre entend-il transposer ses projets de réforme sur le terrain?

L'approche du ministre s'articule notamment sur le principe de la non-discrimination. La discrimination entre groupes de personnes sur la base de leur préférence sexuelle reste un grand problème dans un certain nombre de pays partenaires, dont l'Ouganda qui a récemment pris des mesures légales visant à criminaliser l'homosexualité. Comment le ministre entend-il imposer le respect des droits de l'homme dans ces pays? Une solution serait de réduire l'aide publique au développement et d'utiliser ces moyens, ainsi libérés, pour financer des projets d'organisations multilatérales ou non gouvernementales. Ces moyens supplémentaires pourraient ainsi être utilisés directement pour aider les groupes discriminés.

L'intervenante se réjouit par ailleurs que la dimension du genre soit un point d'attention permanente. Il s'agit d'un droit fondamental, une question de justice sociale. Il ne peut en effet être question de développement durable lorsque 50 % de la population ne jouit pas des mêmes droits et des mêmes espérances de vie. L'oratrice se demande néanmoins quelle sera la stratégie effective du ministre dans ce domaine.

Le ministre s'est dit prêt à consacrer un budget croissant aux initiatives visant à réaliser une plus grande égalité entre hommes et femmes mais le présent projet de budget ne prévoit aucune ligne budgétaire distincte. En outre, quand la Chambre pourra-t-elle disposer de l'évaluation de la mise en œuvre du *gender mainstreaming* au sein de l'administration fédérale belge, dont les résultats étaient attendus en septembre 2014?

Le travail décent est la clé essentielle du développement. Il assure un revenu décent, sécurité et protection, ainsi que l'accès aux soins de santé et au bien-être. Comment le ministre va-t-il agir concrètement en la matière? Quel sera le rôle du secteur privé? Comment peut-on imposer des engagements précis aux entreprises? Des moyens financiers sont-ils prévus?

Voorts rept de beleidsnota met geen woord over het onderwijs, terwijl het om een fundamentele uitdaging gaat. In het afgelopen decennium kon dan wel onmiskenbaar vooruitgang worden geboekt op het vlak van de toegankelijkheid van het onderwijs, toch hebben ongeveer 58 miljoen kinderen er nog steeds geen toegang toe. De helft van die kinderen woont in door conflicten getroffen landen. Welke middelen zijn uitgetrokken om te investeren in het basisonderwijs?

Het Rekenhof merkt op: “In 2014 bedroeg de begroting voor de Ontwikkelingssamenwerking 1 355,75 miljoen euro. Het beschikbare budget bedraagt in 2015 1 223,08 miljoen euro, wat een daling is met 9,8 %. Wat de kredietaanvragen van DGD betreft, heeft de Regering, naast een besparing van 13,37 miljoen euro in het kader van de bilaterale vergaderingen, beslist 150 miljoen euro te besparen op de vereffeningskredieten, met dienovereenkomstig een aanpassing van de vastleggingskredieten. Deze besparing zal lineair moeten toenemen om in 2019 270,3 miljoen euro te bereiken (...)” (DOC 54 0495/002, blz. 36). Nochtans bepaalt artikel 9 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking dat als doelstelling geldt om 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen (bni) te besteden aan officiële ontwikkelingshulp. Het Rekenhof besluit: “De vooruitzichten om de officiële ontwikkelingshulp te verhogen, komen hoe dan ook in het gedrang, gezien de geleidelijke vermindering van het toegekende budget aan DGD (...), tenzij andere overheidsinstanties hun bijdrage verhogen.” (*ibid.*, blz. 37).

De voor niet-gouvernementele samenwerking uitgetrokken geldmiddelen blijven vrij stabiel in 2015 en 2016. Vanaf 2017 daarentegen zal fors worden bezuinigd (voor 1 miljard euro). De bij de niet-gouvernementele samenwerking betrokken actoren zijn erg ongerust over de weerslag van die bezuinigingen. Zij wensen daarover meer uitleg om hun meerjarenbegrotingsplannen te kunnen opmaken. De spreekster vraagt de minister met de al door de ANGVS verwezenlijkte besparingen rekening te houden en de toekomstige begrotingsinspanningen billijk te spreiden.

Ook de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) verwijst naar de conclusies van het Rekenhof over de geleidelijke terugschroefing van de voor overheidsontwikkelingssamenwerking vrijgemaakte kredieten. De ontwerpbegroting voor 2015 berust niet op een groei-, maar wel een krimpscenario.

In 2019 zal het aandeel van de ontwikkelingssamenwerking nog slechts 0,38 % van het bni bedragen. De begroting 2015 is de krapste sedert vijftien jaar. Tussen 2010 en 2014, een periode met een toename van de economische groei, waren de voor de samenwerking

Par ailleurs, la note de politique générale reste muette sur l'enseignement alors qu'il s'agit d'un défi fondamental. Au cours de ces dix dernières années, des progrès indéniables ont pu être réalisés sur le plan de l'accès à l'enseignement mais quelque 58 millions d'enfants n'y ont toujours pas accès. La moitié de ces enfants vit dans des pays touchés par des conflits. Quels sont les moyens prévus pour investir dans l'enseignement primaire?

La Cour des comptes observe que “pour 2014, le budget de la Coopération s'élevait à 1 355,75 millions d'euros. Le budget disponible en 2015 s'élève à 1 223,08 millions d'euros, soit une réduction de 9,8 %. Sur les crédits demandés par la DGD, outre une économie de 13,37 millions d'euros à réaliser dans le cadre des réunions bilatérales, une économie de 150 millions d'euros a été décidée par le gouvernement pour les crédits de liquidation, avec une adaptation en conséquence des crédits d'engagement. Cette économie devrait croître de manière linéaire pour atteindre 270,3 millions d'euros en 2019 (...)” (DOC 54 0495/002, p. 117). Et pourtant, l'article 9 de la loi belge du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement énonce l'objectif de consacrer 0,7 % du RNB en matière d'aide publique au développement. La Cour conclut qu' “étant donné les diminutions progressives du budget alloué à la DGD, les perspectives d'augmentation de l'aide publique au développement restent compromises, à moins d'une augmentation de la participation d'autres intervenants publics” (*ibid.*, p. 118).

Les moyens financiers prévus pour la coopération non gouvernementale restent relativement stables en 2015 et 2016. Par contre, à partir 2017, des économies importantes (1 milliard d'euros) seront réalisées. Les acteurs de la coopération non gouvernementale sont très inquiets quant à l'impact de ces économies. Ils souhaitent obtenir des précisions en la matière pour pouvoir établir leurs plans budgétaires pluriannuels. L'intervenante demande au ministre de tenir compte des économies déjà réalisées par les ACNG et de répartir les futurs efforts budgétaires de manière équitable.

M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) renvoie lui aussi aux conclusions de la Cour des comptes concernant les diminutions progressives des crédits alloués à l'aide publique au développement. Le projet de budget 2015 est basé non pas sur un scénario de croissance, mais sur un scénario de contraction.

En 2019, la part de la coopération au développement ne sera plus que de 0,38 % du RNB. Le budget 2015 est le budget le plus petit depuis quinze ans. Entre 2010 et 2014, une période qui a connu une hausse de la croissance économique, les moyens alloués à la

vrijgemaakte middelen echter al gedaald van 0,63 % naar 0,45 % van het bni. Die toestand is te wijten aan een gebrek aan politieke bereidheid. Zo heeft, in vergelijking daarmee, het Verenigd Koninkrijk voor het eerst de doelstelling van 0,7 % van zijn bni gehaald.

In de beleidsnota wordt het volgende beklemtoond: “In die context stelt het regeerakkoord een transparante horizontale begroting in het vooruitzicht, die alle begrotingsuitgaven voor ontwikkelingssamenwerking samenbrengt.” (DOC 54 0588/006, blz. 7). Het lid ontwaart in deze ontwerpbegroting echter niet eens de aanzet tot een dergelijk vooruitzicht. Welke aspecten (schuldkwijtscheldingen, Fedasil, studentenkosten, het Klimaatfonds, de gebonden hulp enzovoort) zullen worden geboekt onder de noemer “ontwikkelingssamenwerking”? Kan de minister meer uitleg verstrekken over die diverse geldstromen?

In verband met de verschuivingen tussen de begrotingsprogramma's constateert de spreker dat de bezuinigingen in 2015 vooral worden verwezenlijkt bij de internationale samenwerking (programma 14.54.3) – de voor dat programma uitgetrokken middelen dalen van 40 % naar 31,89 % van de totale begroting – terwijl de voor humanitaire hulp vrijgemaakte vastleggingskredieten (programma 14.54.5) aanmerkelijk stijgen (DOC 54 0496/001, blz. 380 en 382). Hoe valt die ontwikkeling te verklaren? Hoe zal de spreiding van de financiële middelen de komende jaren evolueren?

De ontwerpbegroting bevat een nieuwe basisallocatie met betrekking tot de gegevensbank ODA.be (14 54 04 12.11.14 – DOC 54 0496/001, blz. 370), die in 2015 wordt bekostigd met een vastleggingskrediet van 150 000 euro. Deze nieuwe databank moet de centrale gegevensbank van DGD vervangen, die statistische informatie over de Belgische overheidsontwikkelingshulp bevat. De meest recente beschikbare gegevens dateren van 2012. Zal ODA.be voor het publiek toegankelijk zijn en zal de gegevensbank de verantwoording van de verschillende uitgaven publiceren? Het is immers belangrijk het draagvlak bij de bevolking te vergroten.

De heer De Vriendt is verheugd dat het kredietbedrag dat is toegekend aan de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Internationale Samenwerking (B.A. 14 54 04 12.11.28 – DOC 54 0496/001, blz. 370) tot in 2019 ongewijzigd blijft (DOC 54 0497/009, blz. 83).

Waarom heeft de regering beslist de kredieten om de operationele kosten van de BTC te dekken, te verminderen (BA 14 54 10 54.52.02 – DOC 54 0496/001, blz. 371), terwijl de voor de gedelegeerde samenwerking toegekende middelen worden verhoogd (BA 14 54 11 54.52.43 – *ibid.*, blz. 372)? Waarom wordt in extra mid-

coöperatie eraan toegevoegd al eerder van 0,63 % naar 0,45 % van het RNB. Deze situatie is te wijten aan een gebrek aan politieke bereidheid. Zo heeft, in vergelijking daarmee, het Verenigd Koninkrijk voor het eerst de doelstelling van 0,7 % van zijn bni gehaald.

La note de politique générale souligne que “l'accord gouvernemental met en perspective un budget horizontal transparent, réunissant l'ensemble des dépenses budgétaires en matière de coopération au développement” (DOC 54 0588/006, p. 7). Pourtant, le membre ne trouve pas même l'amorce d'une telle perspective dans le présent projet de budget. Quels sont les éléments (les annulations de dettes, Fedasil, les frais étudiants, le Fonds climat, l'aide liée, ...) qui seront comptabilisés sous l'étiquette “coopération au développement”? Le ministre peut-il apporter plus de précisions concernant ces divers flux financiers?

Concernant les glissements entre programmes budgétaires, l'orateur constate que les économies en 2015 sont surtout réalisées dans le domaine de la coopération internationale (programme 14.54.3) — les moyens affectés à ce programme passent de 40 à 31,89 % du budget total — tandis que les crédits d'engagement octroyés à l'aide humanitaire (programme 14.54.5) augmentent sensiblement (DOC 54 0496/001, pp. 380 et 382). Comment expliquer cette évolution? Comment la répartition des moyens financiers va-t-elle évoluer dans les années à venir?

Le projet de budget contient une nouvelle allocation de base relative à la base de données ODA.be (14 54 04 12.11.14 — DOC 54 0496/001, p. 370), alimentée par un crédit d'engagement de 150 000 euros en 2015. Cette nouvelle base de données doit remplacer la base de données centralisée de la DGD qui contient les informations statistiques concernant l'aide publique belge au développement. Les dernières données disponibles datent de 2012. La base de données ODA.be sera-t-elle accessible au public et publiera-t-elle la justification des différentes dépenses? Il est en effet important d'accroître l'adhésion de la population.

M. De Vriendt se réjouit que le montant du crédit alloué au service de l'Évaluation spéciale de la Coopération internationale (A.B. 14 54 04 12.11.28, DOC 54 0496/001, p. 370) reste inchangé jusqu'en 2019 (DOC 54 0497/009, p. 83).

Pourquoi le gouvernement a-t-il décidé de réduire les crédits prévus pour la couverture des frais opérationnels de la CTB (A.B. 14 54 10 54.52.02 — (DOC 54 0496/001, p. 371) alors que les moyens alloués à la coopération déléguée augmentent (A.B. 14 54 11 54.52.43 — *ibid.*, p. 372)? Pourquoi prévoir des moyens supplémentaires

delen voorzien zonder dat dit mechanisme van multilaterale coördinatie eerst is geëvalueerd?

Ook de kredieten voor de regionale samenwerking worden verminderd (BA 14 54 12 54.52.47 – *ibid.*, blz. 372). Het bij de wet van 9 januari 2014 gewijzigde artikel 16 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking bepaalt dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een lijst vastlegt van maximaal vijf regionale partnerorganisaties van de gouvernementele samenwerking. Die concentratie mag echter niet als voorwendsel dienen om besparingen door te voeren. Is dat hier toch het geval?

Houdt de ontwerpbegroting voor 2015 rekening met de vermindering van het aantal partnerlanden van achttien tot vijftien?

Afghanistan is geen partnerland, maar ontvangt toch een groot deel van de middelen voor samenwerking. Hoe zullen die middelen de komende jaren evolueren?

De spreker merkt op dat de presidenten van de DRC, Burundi en Rwanda er alles aan doen om de Grondwet in hun land zo te wijzigen dat zij een nieuw presidentsmandaat kunnen opnemen. Wil de minister om die reden de voorwaardelijkheidsclausule activeren en de samenwerkingsmiddelen eventueel een andere bestemming geven?

Het krediet voor het Junior-programma van de BTC (BA 14 54 10 35.60.71 – *ibid.*, blz. 371) daalt van 4,1 miljoen euro in 2013 tot 3,6 miljoen euro in 2015. Dankzij dat programma kunnen vrijwilligers één of twee jaar gaan werken in een partnerland, zodat zij daar ervaring kunnen opdoen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking. Welke impact zal die budgettaire inkrimping hebben op het aantal vrijwilligers?

Overigens wil de heer De Vriendt het standpunt van de minister over de begrotingshulp kennen. Is dat een nuttig instrument? Zal het worden geëvalueerd?

Hoe zit het met de begrote middelen voor de initiatieven inzake goed bestuur? Waarom worden daarvoor niet méér middelen uitgetrokken, gezien het belang dat de regering aan dat aspect hecht? (BA 14 54 16 35.60.49, *ibid.*, blz. 372) ?

Wat het programma voor de middenveldinitiatieven betreft (programma 14.54.2), kan de minister toelichting geven bij de besparingen die na 2016 zullen worden gerealiseerd?

sans avoir préalablement évalué ce mécanisme de coordination multilatérale?

Les crédits prévus pour la coopération régionale sont également réduits (A.B. 14 54 12 54.52.47 — *ibid.*, p. 372). L'article 16 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement, tel que modifié par la loi du 9 janvier 2014, prévoit que le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, une liste de maximum cinq organisations régionales partenaires de la coopération gouvernementale. Cette concentration ne peut cependant pas servir d'alibi pour réaliser des économies. Est-ce néanmoins le cas ici?

Le projet de budget 2015 tien-il compte de la diminution du nombre de pays partenaires de dix-huit à quinze?

L'Afghanistan n'est pas un pays partenaire mais il absorbe quand même une part importante des moyens consacrés à la coopération. Comment ces moyens évolueront-ils dans les prochaines années?

L'intervenant fait remarquer que les présidents de la RDC, du Burundi et du Rwanda mettent tout en œuvre pour modifier la Constitution de leur pays de manière à pouvoir accéder à un nouveau mandat présidentiel. Est-ce une raison pour le ministre d'activer la clause de conditionnalité et d'éventuellement réorienter les moyens de la coopération?

Le crédit alloué au programme junior de la CTB (A.B. 14 54 10 35.60.71 — *ibid.*, p. 371) diminue de 4,1 millions d'euros en 2013 à 3,6 millions d'euros en 2015. Ce programme permet d'envoyer des volontaires pour un ou deux ans dans les pays partenaires, leur donnant ainsi l'occasion d'y acquérir de l'expérience en matière de coopération au développement. Quel sera l'impact de cette réduction budgétaire sur le nombre de volontaires?

M. De Vriendt souhaiterait par ailleurs connaître le point de vue du ministre concernant l'aide budgétaire. Est-ce un instrument utile? Fera-t-il l'objet d'une évaluation?

Qu'en est-il des moyens prévus pour les initiatives prises en matière de bonne gouvernance? Pourquoi ne pas prévoir plus de moyens au vu de l'importance accordée à ce thème par le gouvernement? (A.B. 14 54 16 35.60.49, *ibid.*, p. 372)?

Pour ce qui est du programme relatif aux initiatives de la société civile (programme 14.54.2), le ministre peut-il apporter plus de précisions concernant les économies qui seront réalisées après 2016?

Overigens sluit de spreker zich aan bij de vragen van de sprekers vóór hem over de toelagen die worden toegekend aan de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB) (BA 14 54 21 35.60.68) en aan de *Association pour la Promotion de l'Éducation et de la Formation à l'Étranger* (APEFE) (BA 14 54 21 35.60.69) (DOC 54 0497/009, blz. 151 en DOC 54 0496/001, blz. 373-374), die voortaan zullen worden verrekend op basisallocatie 14 54 20 35.60.72 – Toelagen aan niet-gouvernementele organisaties - Programmafinanciering geïntegreerd in een strategisch kader (DOC 54 0497/009, blz. 151). Die organisaties zijn specifiek actief in het onderwijs, een hoofdzakelijk openbaar domein. Vanwaar dan die verschuiving? Met een dergelijke verschuiving wordt extra bekibbeld op de ngo's, aangezien het beschikbare budget over méér organisaties zal worden verdeeld. Het bijkomende bedrag van ongeveer 10 miljoen euro zal niet volstaan om die vermindering goed te maken. *Quid* met de begrote middelen voor de Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR) (*ibid.*, p. 375) ?

Er wordt geen enkel krediet meer begroot voor de betoelaging van samenwerkingsacties van bepaalde gedecentraliseerde besturen vanaf 2017 (BA 14 54 26 35.60.65 - DOC 54 0497/009, blz. 181). Hetzelfde geldt voor de betoelaging van Africalia (BA 14 54 26 35.60.67 - *ibid.*, blz. 185) en van de ontwikkelingsprogramma's van migrantenverenigingen (BA 14.54 27 35.60.24 – *ibid.*, p. 187). Waarom?

De regering heeft bovendien beslist te snoeien in de kredieten voor sensibilisering en vorming (DOC 54 0496/001, blz. 377), terwijl de instemming van het brede publiek met een en ander moet worden vergroot.

Het regeerakkoord voorziet ook in een vermindering van het aantal multilaterale partnerorganisaties tot maximaal vijftien². Houdt dit ontwerp van begroting daar rekening mee? In de verantwoording (DOC 54 0497/009, blz. 210, 213 en 217) worden enkele van die organisaties genoemd. Is dat een aanwijzing?

De kredieten voor de multilaterale samenwerking (programma 14.54.3 – *ibid.*, blz. 380) dalen fors, van 504,802 miljoen euro in 2014 tot 389,987 miljoen euro in 2015. Binnen dat programma is er een verschuiving van de financiële middelen tussen de vrijwillige bijdragen van België, die stijgen, en de verplichte bijdragen, die dalen. Nochtans blijkt uit de statistieken dat voor de verplichte bijdragen de kans groter is dat ze worden benut. Vanwaar dan die verschuivingen?

² http://www.premier.be/sites/default/files/articles/Accord_de_Gouvernement_-_Regeerakkoord.pdf, p. 202.

L'orateur s'associe par ailleurs aux questions posées par les intervenantes précédentes concernant les subsides octroyés à la *Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand* (VVOB) (A.B. 14 54 21 35.60.68) et à l'Association pour la Promotion de l'Éducation et de la Formation à l'Étranger (APEFE) (A.B. 14 54 21 35.60.69) (DOC 54 0497/009, p. 151 et DOC 54 0496/001, pp. 373-374), qui seront dorénavant imputés sur l'allocation de base 14 54 20 35.60.72 — Subsides aux organisations non gouvernementales — Financement de programmes intégrés à un cadre stratégique (DOC 54 0497/009, p. 151). Ces organismes mènent une action spécifique dans un domaine en grande partie public qu'est celui de l'enseignement. Pourquoi dès lors opérer ce glissement? Un tel glissement va entraîner des économies supplémentaires pour les ONG puisque le budget disponible sera partagé entre un nombre plus grand d'organisations. Le montant supplémentaire de quelque 10 millions d'euros ne suffira pas à couvrir cette réduction. Qu'en est-il des moyens financiers prévus pour le *Vlaamse Interuniversitaire Raad* (VLIR) (*ibid.*, p. 375)?

Plus aucun crédit n'est prévu pour la subside des actions de coopération de certaines administrations décentralisées à partir de 2017 (A.B. 14 54 26 35.60.65 — DOC 54 0497/009, p. 181). Il en va de même pour la subside d'Africalia (A.B. 14 54 26 35.60.67 — *ibid.*, p. 185) et celle des programmes de développement des associations de migrants (A.B. 14.54 27 35.60.24 — *ibid.*, p. 187). Pourquoi?

Le gouvernement a également décidé de réduire les crédits octroyés en matière de sensibilisation et de formation (DOC 54 0496/001, p. 377) alors qu'il faut accroître l'adhésion du public.

L'accord gouvernemental prévoit aussi une réduction du nombre d'organisations multilatérales partenaires à un maximum de quinze². Le présent projet de budget tient-il compte de cette diminution? Dans la justification (DOC 54 0497/009, pp. 210, 213 et 217), un certain nombre de ces organisations sont évoquées. Est-ce une indication?

Les crédits prévus pour la coopération multilatérale (programme 14.54.3 — *ibid.*, p. 380) diminuent fortement de 504,802 millions d'euros en 2014 à 389,987 millions d'euros en 2015. Au sein de ce programme, un glissement des moyens financiers se produit entre les contributions volontaires de la Belgique, qui augmentent, et les contributions obligatoires, qui diminuent. Pourtant, les contributions obligatoires ont statistiquement plus de chance d'être utilisées. Pourquoi dès lors ces glissements?

² http://www.premier.be/sites/default/files/articles/Accord_de_gouvernement_-_Regeerakkoord.pdf, p. 202.

Het bedrag van de vrijwillige meerjarige bijdragen aan de *Bretton Woods*-instellingen en de ontwikkelingsbanken (BA 14 54 33 35.40.08 – *ibid.*, blz. 379) wordt begroot op 10,5 miljoen euro. Draagt de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking bij tot de bepaling van de standpunten die België in die instellingen verdedigt? Hoe verloopt de samenwerking met de FOD Financiën? Een adviseur Ontwikkelingssamenwerking werd ter beschikking gesteld van de Belgische uitvoerend directeur bij de Wereldbank. Kan hij wegen op de beslissingen?

Met betrekking tot programma 33 (Bijdragen aan ontwikkelingsbanken) zullen de besparingen worden gerealiseerd via nieuwe onderhandelingen over het tijdpad voor de betaling van de bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA) (BA 14 54 33 54.42.09 – DOC 54 0496/001, blz. 379). De betalingstermijn zal worden opgetrokken van drie tot negen jaar, wat zal neerkomen op een bijkomende kostprijs van naar schatting 27 miljoen euro (toegekende korting voor snellere betaling). Dat bedrag zou kunnen worden verminderd tot 18 miljoen euro als de Wereldbank rekening houdt met de al uitgevoerde eerste betalingen.

De middelen voor programma 14.54.5 inzake humanitaire hulp zijn aanzienlijk, maar dalen binnen het tijdpad 2015-2019 geleidelijk van 150 tot 110 miljoen euro (DOC 54 0497/009, blz. 264 e.v.). Die middelen worden slechts deels uitgegeven. Hoe kan de minister waarborgen dat alle begrote middelen de komende jaren zullen worden gebruikt?

Ten slotte komt het lid terug op de bewustmaking van het publiek. Hij stelt voor dat de minister bij de voorstelling van het ontwerp van begroting ook de nadruk legt op de realisaties van de vorige jaren. De BTC tracht alvast zoveel mogelijk informatie beschikbaar te stellen, maar bijkomende inspanningen zijn noodzakelijk.

De heer Philippe Blanchart (PS) betreurt dat de begroting voor ontwikkelingssamenwerking door de besparingsmaatregelen worden getroffen. België moet immers blijven investeren in dat domein.

In de huidige context is het moeilijk te geloven in een onverwachte economische groei. De regering heeft er zich toe verbonden 0,7 % van het bni te besteden aan ontwikkelingshulp. Een vrome wens, gelet op de besparingsinspanningen die eens te meer worden gevraagd van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Tot voor enkele jaren stond België nog negende op de wereldranglijst, maar ons land dreigt alleen maar dieper te zakken. Overigens

Le montant des contributions volontaires pluriannuelles aux institutions de *Bretton Woods* et aux banques de développement (A.B. 14 54 33 35.40.08 — *ibid.*, p. 379) est évalué à 10,5 millions d'euros. Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement contribue-t-il aux prises de positions de la Belgique dans ces institutions? Comment se déroule la collaboration avec le SPF Finances? Un conseiller de la coopération au développement a été mis à disposition du Directeur exécutif belge à la Banque mondiale. Celui-ci peut-il peser sur les décisions?

Pour le programme 33 (Contributions aux banques de développement), les économies seront réalisées par une renégociation du calendrier de paiement de la contribution due à l'Association internationale de développement (IDA) (A.B. 14 54 33 54.42.09 — DOC 54 0496/001, p. 379). Le délai de paiement sera porté de trois à neuf ans, ce qui entraînera un coût supplémentaire estimé à quelque 27 millions d'euros (montant de la ristourne accordée pour un paiement plus rapide). Ce montant pourrait être réduit à 18 millions d'euros si la Banque mondiale tient compte des premiers paiements déjà réalisés.

Les moyens mis en œuvre dans le cadre du programme 14.54.5 relatif à l'aide humanitaire sont importants mais ils diminuent progressivement de 150 à 110 millions d'euros dans la trajectoire 2015-2019 (DOC 54 0497/009, p. 264 et suivantes). Ces moyens ne sont que partiellement dépensés. Comment le ministre peut-il garantir que l'ensemble des moyens prévus seront utilisés dans les années à venir?

Enfin, le membre revient sur la question de la sensibilisation du public. Lors de la présentation du projet de budget, il suggère au ministre de mettre également l'accent sur les réalisations des années précédentes. La CTB tente déjà d'apporter un maximum d'informations en la matière mais des efforts supplémentaires s'imposent.

M. Philippe Blanchart (PS) déplore que le budget de la coopération au développement soit touché par les mesures d'économie. Il s'agit en effet d'un domaine dans lequel la Belgique doit continuer à investir.

Dans le contexte actuel, il est difficile de croire à une croissance économique providentielle. Le gouvernement s'est engagé à consacrer 0,7 % de son RNB à l'aide au développement. Un vœu pieu au regard des efforts d'économies budgétaires que le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement va devoir une nouvelle fois consentir. Il y a quelques années encore, la Belgique figurait au 9^{ème} rang mondial mais la situation risque de se dégrader.

wordt deze ongerustheid gedeeld door het Rekenhof, dat deze doelstelling als onhaalbaar beschouwt, tenzij andere overheidsinstanties méér bijdragen (DOC 54 0495/002, blz. 37). Hoe kijkt de minister dus tegen de situatie aan? Handhaaft hij die doelstelling? Valt een bijdrage door andere overheidsactoren te overwegen? Hoe denkt de minister, gelet op die begrotingsinkrimpingen, nog ambitieuze doelstellingen te kunnen waarmaken op het vlak van gendergelijkheid, onderwijs, mensenrechten, strijd tegen de klimaatverandering enzovoort? Hoe kan het hefboomeffect van de officiële ontwikkelingshulp worden geoptimaliseerd, zoals aangegeven in de beleidsnota (DOC 54 0588/006, blz. 6).

Het Rekenhof merkt op dat “DGD, om extra besparingen te realiseren, rekening [moet] houden met de meerjarige cycli die inherent zijn aan de programmatie van de gouvernementele samenwerking (programma 14.54.1), niet-gouvernementele samenwerking (programma 14.54.2) en multilaterale samenwerking (programma 14.54.3)” (DOC 54 0495/002, blz. 36). Hoe denkt de minister dat te doen?

Kan de minister het tijdspad voor de op til zijnde hervormingen preciseren? Zal het raamwerk van de wet van 19 maart 2013 in acht worden genomen, of zal de wet worden gewijzigd? Hoe zal het overleg met de verschillende actoren worden georganiseerd?

Vanaf 2015 zal België driemaandelijks, transparant en volgens internationale standaarden moeten rapporteren over de aanwending van het ontwikkelingsbudget (DOC 54 0588/006, blz. 9). Wat zal dat concreet inhouden? Hoe zal de Kamer daarbij worden betrokken?

Het lid wenst voorts te weten via welke begrotingskanalen de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zal kunnen samenwerken met het departement Buitenlandse Zaken (en zelfs met het ministerie van Landsverdediging) inzake conflictpreventie en preventieve diplomatie; ook voor die aspecten werden de kredieten immers verlaagd.

In de verantwoording (DOC 54 0497/009, blz. 265) wordt het volgende aangegeven: “Met de budgetlijn humanitaire programma’s kan de overgang van humanitaire noodsituatie naar ontwikkelingssituatie beter begeleid worden”. Kan de minister daar meer inlichtingen over geven? Hoe moet men in dat kader de verlaging begrijpen van de terzake uitgetrokken kredieten (BA 14 54 51 35.60.26 – DOC 54 0496/001, p. 381)? Welke bewegingsvrijheid behoudt de minister bij noodsituaties of natuurrampen?

Cette inquiétude est d’ailleurs partagée par la Cour des comptes qui voit cet objectif comme impossible à réaliser sauf en cas de participation d’autres intervenants publics (DOC 54 0495/002, p. 118). Quel regard le ministre porte-t-il dès lors sur la situation? Maintient-il cet objectif? L’intervention d’autres acteurs publics est-elle envisageable? Face à ces coupes budgétaires, comment le ministre entend-il poursuivre des objectifs ambitieux en matière de genre, d’enseignement, de droits de l’homme, de lutte contre les changements climatiques, ...? Comment optimiser l’effet de levier de l’aide publique au développement, dont il est question dans la note de politique générale (DOC 54 0588/006, p. 6).

La Cour des comptes signale que “la DGD devra tenir compte, pour réaliser des économies supplémentaires, des cycles pluriannuels inhérents à la programmation de la coopération gouvernementale (programme 14.54.1), de la coopération non gouvernementale (programme 14.54.2) et de la coopération multilatérale (programme 14.54.3)” (DOC 54 0495/002, pp. 117-118). Comment le ministre compte-t-il procéder?

Le ministre peut-il apporter plus de précisions sur le calendrier des réformes à venir? Le cadre de la loi du 19 mars 2013 sera-t-il respecté ou la loi sera-t-elle sujette à des modifications? Comment la concertation avec les différents acteurs sera-t-elle organisée?

À partir de 2015, la Belgique devra remettre un rapport trimestriel, transparent et conforme à des normes internationales, sur l’affectation du budget du développement (DOC 54 0588/006, p. 9). En quoi consistera cet exercice? Comment la Chambre sera-t-elle impliquée?

Le membre souhaiterait par ailleurs savoir via quels canaux budgétaires la Coopération belge au développement compte collaborer avec le département des Affaires étrangères (voire le ministère de la Défense nationale) en matière de prévention des conflits et de diplomatie préventive, domaines pour lesquels les crédits ont également été réduits?

Enfin, selon la justification (DOC 54 0497/009, p. 265), “la ligne budgétaire programmes humanitaires permettra de mieux encadrer le passage des situations d’urgences à celles de développement”. Le ministre peut-il apporter plus d’informations? Comment comprendre, dans ce cadre, la forte diminution des crédits alloués en la matière (A.B. 14 54 51 35.60.26 — DOC 54 0496/001, p. 381)? Quelle marge de manœuvre le ministre garde-t-il en cas de situations d’urgence ou de catastrophes naturelles?

Mevrouw Kattrin Jadin (MR) is verheugd dat het inzake ontwikkelingssamenwerking vooropgestelde beleid een bepaalde continuïteit vertoont, ondanks de budgettaire bezuinigingen. Het is immers cruciaal niet hals over kop grote hervormingen door te voeren in een zo kiese en belangrijke sector. De spreekster hoopt uiteraard dat de uitgetrokken kredieten zullen worden verhoogd ingeval de economische groei in 2016 hervat.

De in 2015 geplande besparingen zijn echter absoluut noodzakelijk om het bestedingspatroon van de Belgische Staat af te remmen. In die context werden doordachte en verantwoordelijke keuzes gemaakt.

Het gendervraagstuk is een zeer belangrijk onderwerp, meer bepaald in Midden-Afrika. Kan de minister preciseren welke plannen hij terzake heeft? Wat zal het tijdpad zijn, en hoe zal in dat verband voor de *follow-up* worden gezorgd?

2015 wordt het Europees jaar van de ontwikkeling, met als belangrijkste doel de burgers inzicht te geven in de doelstellingen, de resultaten en de essentie zelf van de ontwikkelingssamenwerking en na te gaan hoe die samenwerking kan worden versterkt door de inspanningen van de lidstaten beter te coördineren. Hoe zal België zich inpassen in die demarche?

De Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 (2000/483/CE) zal in 2020 worden herzien. Wat zijn de prioriteiten van de regering in verband met de *post-2015*-doelstellingen?

Tot slot vraagt de spreekster of de minister bereid is in de nodige financiële middelen te voorzien om de continuïteit te garanderen van het in het kader van het Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid gedane werk. Dat project is een parlementair initiatief.

Mme Kattrin Jadin (MR) se réjouit que la politique prévue dans le domaine de la coopération au développement s'inscrive dans une forme de continuité malgré les économies budgétaires. Il est en effet essentiel de ne pas se précipiter dans de grandes réformes dans un domaine aussi sensible et important. Si la croissance économique redémarre en 2016, l'intervenante espère bien entendu que les crédits alloués seront revus à la hausse.

Toutefois, les économies prévues en 2015 sont absolument nécessaires pour réduire le train de vie de l'État belge. Dans ce contexte, les choix ont été opérés de manière intelligente et responsable.

La question du genre est un sujet très important, notamment en Afrique centrale. Le ministre peut-il préciser ses projets en la matière? Quel sera l'agenda et comment sera assuré le suivi dans ce domaine?

L'année 2015 sera l'année européenne du développement, le but principal étant de faire comprendre aux citoyens les objectifs, les résultats et l'essence même de la coopération au développement et d'analyser comment la renforcer en coordonnant mieux les efforts des États membres. Comment la Belgique va-t-elle s'inscrire dans cette démarche?

L'accord de partenariat entre les membres du groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part, signé à Cotonou le 23 juin 2000 (2000/483/CE) sera révisé en 2020. Quelles sont les priorités du gouvernement concernant les objectifs *post-2015*?

Enfin, l'oratrice demande si le ministre est prêt à prévoir les moyens financiers nécessaires pour assurer la continuité du travail effectué dans le cadre du Fonds belge pour la sécurité alimentaire, un projet d'initiative parlementaire.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vindt de door de minister voorgestelde keuzes niet onschuldig, en meent dat ze aantonen dat hij een rechts beleid wil voeren. Artikel 3 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking bepaalt immers: “De Belgische Ontwikkelingssamenwerking heeft de duurzame menselijke ontwikkeling als algemene doelstelling en onderneemt daartoe acties die bijdragen tot duurzame en inclusieve economische groei (...), teneinde de armoede, uitsluiting en ongelijkheid uit te bannen”. Daartoe legt artikel 11 van de wet prioritaire thema’s vast (de mensenrechten, waardig en duurzaam werk, maatschappijopbouw), alsook transversale thema’s (het genderspect en de bescherming van het leefmilieu en van de natuurlijke hulpbronnen).

Uit dat scala van instrumenten licht de minister twee krachtlijnen (de mensenrechten en de economische groei), terwijl de Open werkgroep voor duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Algemene Vergadering dienaangaande het volgende stelt: “*Poverty eradication is the greatest global challenge facing the world today and an indispensable requirement for sustainable development.*”¹. De heer Van der Maelen constateert echter dat de bestrijding van de ongelijkheid in de beleidsnota niet aan bod komt, terwijl het nochtans van essentieel belang is dat er niet alleen werk wordt gemaakt van armoedebestrijding, maar ook dat maatregelen worden genomen die ertoe strekken de rijkdom binnen een Staat te herverdelen.

Vervolgens onderstreept de heer Van der Maelen dat de inachtneming van de mensenrechten weliswaar een lovenswaardig doel is, maar dat dit oogmerk niet altijd in daden wordt omgezet. Vaak kan immers worden geconstateerd dat die inachtneming niet even strikt wordt geëist van Staten waar België economische belangen heeft. Derhalve vraagt de spreker hoe de minister bij de DRC het vraagstuk zal aankaarten van de schending van de mensenrechten door de Congolese regering en door de groep-Forrest, waarvan gewag werd gemaakt in een rapport van Amnesty International². Welke maatregelen zullen voorts worden genomen ten aanzien van die groep-Forrest, een Belgische vennootschap?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) estime que les orientations présentées par le ministre ne constituent pas des choix innocents et démontrent sa volonté de mener une politique orientée à droite. En effet, l'article 3 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement stipule que celle-ci “a pour objectif général le développement humain durable et entreprend, pour atteindre cet objectif, des actions qui contribuent à une croissance économique durable et inclusive (...), afin d'éradiquer la pauvreté, l'exclusion et les inégalités”. Pour ce faire, l'article 11 de la loi établit des thèmes prioritaires (les droits humains, le travail décent et durable et la consolidation de la société) et des thèmes transversaux (la dimension du genre et la protection de l'environnement et des ressources naturelles).

Le ministre met en avant deux axes parmi cette palette d'instruments (les droits de l'homme et la croissance économique) alors que d'après le Groupe de travail ouvert de l'Assemblée générale sur les Objectifs de développement durable, “l'élimination de la pauvreté est le plus grand défi auquel le monde doit faire face aujourd'hui et un préalable indispensable au développement durable”¹. Or, M. Van der Maelen constate que la lutte contre les inégalités n'est pas abordée dans la note de politique générale alors qu'il est pourtant essentiel qu'au-delà de la lutte contre la pauvreté, on prenne également des mesures visant à redistribuer la richesse au sein d'un État.

M. Van der Maelen souligne ensuite que le respect des droits de l'homme est un objectif louable mais qu'il n'est pas toujours suivi d'effet. On constate souvent que l'on n'exige pas de la même manière son respect auprès d'États dans lesquels la Belgique détient des intérêts économiques. L'orateur demande dès lors comment le ministre abordera avec la RDC la question de la violation des droits de l'homme par le gouvernement congolais et le groupe Forrest, établie par un rapport d'Amnesty International². Quelles mesures seront par ailleurs prises à l'égard de la société Forrest, qui est une entreprise belge?

¹ Punt 1, 2, van het slotdocument van de Conferentie van de Verenigde Naties inzake Duurzame Ontwikkeling, met als titel “*The Future We Want*”, door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties goedgekeurd op 27 juli 2012 (A/RES/66/288).

² Het rapport “*Democratic Republic Of Congo: Bulldozed: How A Mining Company Buried The Truth About Forced Evictions In The Democratic Republic Of The Congo*” is beschikbaar op de website van Amnesty International op het volgende adres: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR62/003/2014/en/798fe376-b7ad-430a-a65c-e06cf62fb033/af-r620032014en.pdf>.

¹ Point 1, 2, du document final de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable, intitulé “*L'avenir que nous voulons*”, qui a été approuvé le 27 juillet 2012 par l'Assemblée générale des Nations Unies (A/RES/66/288).

² Le rapport “*République démocratique du Congo. Après les bulldozers: Comment une compagnie minière a étouffé la vérité sur des expulsions forcées en République démocratique du Congo*” est disponible sur le site d'Amnesty International à l'adresse suivante: <http://www.amnesty.org/fr/library/asset/AFR62/003/2014/fr/709f78d9-376e-41b3-b0b2-1550a3392867/afr620032014fr.pdf>.

Thans bestaan er andere financieringsbronnen voor ontwikkelingssamenwerking dan overheidssteun, onder meer de geldstromen tussen de in België werkende migranten en hun familie (*"remittances"*) en de buitenlandse investeringen in de ontwikkelingslanden, die momenteel ongeveer 25 % van de ontvangsten van die landen vertegenwoordigen, dus bijna driemaal meer dan de bedragen van de overheidsontwikkelingshulp. De spreker betreurt dat er geen Europees of internationaal raamwerk wordt uitgebouwd opdat die investeringen meer bijdragen tot de ontwikkeling van de lokale economie, met name doordat ter plaatse belastingen worden betaald.

Evenzeer een bewijs van een rechts beleid vindt hij dat in de beleidsnota nergens wordt aangegeven dat de openstelling van de opkomende nationale markten voor vrijhandel funeste gevolgen kan hebben voor de eigen lokale bedrijven.

Vervolgens vraagt de heer Van der Maelen hoe de minister zijn voornemen om de Belgische overheidsontwikkelingshulp op de meest kwetsbare landen te oriënteren, kan verzoenen met de volgende aankondiging: "De besparing wordt in 2015 [met name] gerealiseerd (...) via lagere multilaterale schuldkijscheldingsoperaties aan [de arme landen met een hoge schuldenlast]." (DOC 54 0588/006, blz. 9). De meeste van die landen zijn vandaag uitgerekend de minst ontwikkelde, wegens de terugbetaling van internationale schulden. Overigens maakt de beleidsnota geen melding van de landbouw, terwijl die een cruciaal onderdeel van de economie is in de minst ontwikkelde landen.

Tot slot beklemtoont de spreker dat de evaluatiebeleidsmaatregelen tot gevolg kunnen hebben dat de ontwikkelingssamenwerking zich richt op projecten waarmee snel goede resultaten te boeken vallen ("laaghangend fruit"), terwijl de betrokken Staten daar niet noodzakelijkerwijs het meeste behoefte aan hebben. Zweden heeft trouwens besloten afstand te nemen van een *results based management* beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) benadrukt dat de begroting voor ontwikkelingssamenwerking, in tegenstelling tot wat de minister beweert, geenszins wordt gestabiliseerd. Wel integendeel: in vergelijking met de vorige jaren wordt er nog meer op bezuinigd, in het verlengde van het door de vorige regering gevoerde beleid. Zo die evolutie zich doorzet tot in 2019, dan zal de begroting voor ontwikkelingssamenwerking nog amper 0,38 % van het bni vertegenwoordigen.

D'autres sources de financement que l'aide publique au développement existent aujourd'hui en matière de coopération, dont notamment les flux financiers entre les migrants travaillant en Belgique et leur famille (*"remittances"*) et les investissements étrangers dans les pays en développement, qui représentent aujourd'hui environ 25 % des revenus de ces pays, soit près du triple des montants de l'aide publique au développement (APD). L'orateur regrette que l'on ne prévoie pas de cadre européen ou international pour que ces investissements contribuent davantage au développement de l'économie locale, notamment en payant des impôts sur place.

Il estime également révélateur d'une politique de droite l'absence de référence dans la note de politique générale au fait que l'ouverture au libre-échange de marchés nationaux émergents peut avoir des effets néfastes sur leurs propres entreprises locales.

M. Van der Maelen demande ensuite comment le ministre combine le fait d'orienter l'APD belge vers les pays les plus fragiles tout en annonçant que "les économies en 2015 sont [notamment] réalisées (...) via un nombre moins élevé d'opérations d'annulation de dette multilatérales en faveur des [pays pauvres très endettés]" (DOC 54 0588/006, p. 9). En effet, la plupart de ces pays sont précisément les pays les moins développés aujourd'hui en raison du remboursement de dettes internationales. La note ne fait par ailleurs pas mention de l'agriculture alors qu'il s'agit pourtant d'un élément essentiel de l'économie dans les pays les moins développés.

L'orateur souligne enfin que les politiques d'évaluation peuvent avoir pour effet d'orienter la coopération vers des projets faciles permettant d'obtenir rapidement de bons résultats alors qu'ils ne sont pas forcément les projets dont les États concernés ont le plus besoin. La Suède a d'ailleurs décidé de s'écarter de la politique de gestion axée sur les résultats (*"results based management"*) en matière de coopération au développement.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) souligne que, contrairement à ce que prétend le ministre, le budget de la coopération au développement ne fait pas l'objet d'une stabilisation. Au contraire, il connaît encore des économies supplémentaires par rapport aux années précédentes, en continuité avec la politique menée par le gouvernement précédent. Si cette évolution se poursuit jusqu'en 2019, le budget de la coopération au développement ne représentera plus alors que 0,38 % du RNB.

Voorts merkt de spreker op dat het personeel van het departement in België uit 84 vrouwen tegenover 67 mannen bestaat, terwijl bij de projecten in het veld slechts 18 vrouwen tegenover 50 mannen aan de slag zijn (DOC 54 0497/009, blz. 72). Denkt de minister initiatieven te nemen om het aandeel aan vrouwen bij het personeel in het buitenland te vergroten?

Vervolgens feliciteert de heer Hellings de minister dat hij het budget voor het herstelplan voor de Kivu-provincies heeft behouden³. Hij is echter ongerust dat wordt aangegeven dat “het programma [van de activiteiten van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid]⁴ zal wijzigen in functie van de vooruitgang van de projecten en in functie van de beschikbare marge binnen de hierboven vermelde plafonds” (DOC 54 0497/009, blz. 137).

In 2015 zal een bedrag van 9,5 miljoen euro worden uitbetaald aan de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB) en aan de *Association pour la Promotion de l'Education et de la Formation à l'Etranger (APEFE)*; vanaf 2017 zullen die uitbetalingen tot 0 euro worden teruggeschroefd⁵. De heer Hellings vraagt of dat komt doordat dit bedrag in een andere allocatie wordt opgenomen, dan wel of dit budget wordt geschrapt. Hoe staat het overigens met de afschaffing vanaf 2017 van de middelen voor de projecten in samenwerking met de ziekenfondsen die verenigd zijn in het MASMUT-platform (*micro assurance santé/mutuelles de santé - microgezondheidsverzekering / ziekenfondsen*)⁶? Is de minister van mening dat die projecten inzake sociale bescherming niet onder de ontwikkelingssamenwerking ressorteren?

De spreker stelt daarentegen vast dat het budget voor de humanitaire projecten wordt opgetrokken van 16,301 miljoen euro in 2014 tot 30,579 miljoen euro in 2015⁷, zonder dat wordt verduidelijkt voor welke projecten die middelen in 2015 zullen worden aangewend. Is in een specifiek budget voorzien voor de crisis in Irak en in Syrië, om de coherentie van het Belgisch internationaal beleid aldaar te waarborgen? Hoe kan voorts worden verklaard dat het voor 2014 geraamde bedrag van de realisaties per land (26,439 miljoen euro, DOC 54 0497/009, blz. 274) niet strookt met de vastleggingen, noch met de vereffeningen voor 2014 (blz. 273)?

Tot slot beklemtoont de heer Hellings dat het ontwikkelingssamenwerkingsbudget niet mag dienen om

L'orateur observe par ailleurs que le personnel du département est constitué de 84 femmes pour 67 hommes en Belgique tandis qu'il compte seulement 18 femmes pour 50 hommes dans les projets de coopération sur le terrain (DOC 54 0497/009, p. 72). Le ministre compte-t-il prendre des initiatives afin d'augmenter la proportion de femmes parmi le personnel à l'étranger?

M. Hellings félicite ensuite le ministre d'avoir maintenu le budget pour le plan de relance dans les provinces du Kivu³. Il s'inquiète par contre du fait que “la programmation [des activités du Fonds belge pour la sécurité alimentaire]⁴ peut varier en fonction de l'état d'avancement des projets et en fonction des disponibilités par rapport aux crédits.” (DOC 0497/009, p. 137).

M. Hellings demande aussi si le fait que les montants liquidés en faveur de la *Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand* (VVOB) et l'*Association pour la Promotion de l'Education et de la Formation à l'Etranger* (APEFE), qui représentent 9,5 millions d'euros en 2015 et sont ramenés à zéro euro à partir de 2017⁵, s'explique par une inscription de ce montant dans une autre allocation ou s'il s'agit d'une suppression, à partir de 2017, de ce budget. Qu'en est-il par ailleurs de la suppression des budgets destinés aux projets menés en collaboration avec les mutualités regroupées au sein de la plateforme MASMUT (*micro assurance santé/mutuelles de santé*)⁶? Le ministre estime-t-il que ces projets de protection sociale ne relèvent pas de la coopération au développement?

L'orateur constate par contre que le budget pour les projets humanitaires passe de 16,301 millions d'euros en 2014 à 30,579 millions d'euros en 2015⁷ sans que l'on détaille à quels projets seront affectés ces moyens en 2015. Un budget spécifique est-il prévu pour la crise en Irak et en Syrie afin que l'on y assure la cohérence des politiques internationales de la Belgique? Comment expliquer par ailleurs que le montant estimé des réalisations par pays pour 2014, qui s'élève à 26,439 millions d'euros (DOC 54 0497/009, p. 274), ne correspond ni aux engagements ni aux liquidations prévues pour 2014 (p. 273)?

Enfin, M. Hellings insiste pour que le budget de la coopération ne serve pas à financer des projets relatifs

³ BA 14 54 10 54.52.03 (DOC 54 0496/001, blz. 371).

⁴ BA 14 54 17 35.60.50 (DOC 54 0496/001, blz. 372).

⁵ BA 14 54 21 35.60.68 (DOC 54 0497/009, blz. 155).

⁶ BA 14 54 26 35.60.65 (DOC 54 0497/009, blz. 180).

⁷ BA 14 54 52 35.60.83 (DOC 54 0496/001, blz. 381).

³ AB 14 54 10 54.52.03 (DOC 54 0496/001, p. 371).

⁴ AB 14 54 17 35.60.50 (DOC 54 0496/001, p. 372).

⁵ AB 14 54 21 35.60.68 (DOC 54 0497/009, p. 155).

⁶ AB 14 54 26 35.60.65 (DOC 54 0497/009, p. 180).

⁷ AB 14 54 52 35.60.83 (DOC 54 0496/001, p. 381).

projecten inzake de klimaatverandering te financieren. Die verandering is immers een nieuwe uitdaging die nieuwe middelen vergt. De spreker maakt zich zorgen over de uitspraak van de heer Paul Furlan, Waals minister voor de Plaatselijke Besturen, Stedenbeleid, Huisvesting en Energie, die meent dat het *Green Climate Fund* moet worden gefinancierd uit het federale budget voor ontwikkelingssamenwerking, ondanks het feit dat de vorige ministers van Ontwikkelingssamenwerking — nochtans partijgenoten van de heer Furlan — zich in hun respectieve beleidsnota's hebben verzet tegen dat soort van "fantomhulp"⁸.

De heer Stéphane Crusnière (PS) vraagt de minister op grond van welke criteria hij het aantal multilaterale agentschappen zal verminderen, zoals bepaald in het regeerakkoord (blz. 202). Voorts wenst hij te weten hoe zal worden gewaarborgd dat deze vermindering de reeds ten aanzien van sommige van die organisaties aangegane verbintenissen niet in het gedrang brengt. Welke agentschappen worden door deze maatregelen geviséerd?

Vervolgens wil de spreker meer inlichtingen over het budget voor het herstelplan in de Kivu-provincies⁹, alsook over de budgettaire en de politieke toekomst van de samenwerkingsverbanden tussen de departementen Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking.

Tevens vraagt de heer Crusnière naar het standpunt van de minister over de kostprijs van de studenten uit ontwikkelingslanden (DOC 54 0588/06, blz. 7). In dat verband wijst hij erop dat de Koninklijke Militaire School (KMS) al jarenlang samenwerkt met EU-lidstaten en bevoorrechte betrekkingen met Afrikaanse landen onderhoudt. In het kader van die samenwerking worden onderzoekers, leerkrachten en studenten uitgewisseld, waardoor die de kans krijgen zich te ontwikkelen in een internationale context en zich voor te bereiden op een positie in multinationale eenheden. Dit is een heel belangrijk initiatief, onder meer om banden te smeden tussen landen, maar ook om het *empowerment* van partnerlanden en/of ontwikkelingslanden te bevorderen. De heer Crusnière vraagt hoe dat beleid van de KMS spoort met het feit dat de minister de rol van de studenten uit ontwikkelingslanden beklemtoont eensdeels en anderdeels met het Defensiebeleid. Zal daarover worden overlegd met de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken?

De heer Crusnière wijst er vervolgens op dat de regering geen duidelijke visie heeft over de toestand in Afghanistan nadat het Belgische leger het grondgebied

au changement climatique. Ce changement est en effet un nouveau défi qui réclame de nouveaux budgets. L'orateur s'inquiète des déclarations de M. Paul Furlan, ministre wallon des Pouvoirs locaux, de la Ville, du Logement et de l'Energie, qui estime que le Fonds vert pour le climat doit être financé par le budget de la coopération au développement fédéral, alors que les notes de politique générale des ministres précédents de la coopération — pourtant du même parti que le sien — s'opposaient à ce type d' "aide fantôme"⁸.

M. Stéphane Crusnière (PS) demande sur la base de quels critères le ministre compte réaliser le retrait de certaines agences multilatérales, comme prévu dans l'accord de gouvernement (p. 202), et comment l'on s'assurera que cette diminution n'affecte pas les engagements déjà pris auprès de certaines de ces organisations. Quelles sont les agences visées par ces mesures?

L'orateur demande également davantage d'informations sur le budget consacré au plan de relance dans les provinces du Kivu⁹ et sur l'avenir budgétaire et politique des collaborations entre les départements de la Politique scientifique et la Coopération au développement.

M. Crusnière aimerait également connaître la position du ministre quant au coût des étudiants issus de pays en développement (DOC 54 0588/006, p. 7). Il rappelle à cet égard que l'Ecole royale militaire (ERM) collabore depuis de nombreuses années avec des États membres de l'Union européenne et entretient des relations privilégiées avec des pays africains. Ces collaborations se traduisent par des échanges de chercheurs, de professeurs et d'étudiants. Elles permettent à ceux-ci d'évoluer dans un cadre international et les préparent à occuper des places dans des unités multinationales. Il s'agit d'une initiative essentielle notamment pour tisser des liens entre pays mais également pour favoriser l'*empowerment* de pays partenaires et/ou en développement. M. Crusnière demande comment cette politique menée par l'ERM s'intègre par rapport au fait que le ministre mette en avant le rôle des étudiants issus de pays en développement, d'une part, et par rapport à la politique de la Défense, d'autre part? Des échanges à ce sujet sont-ils prévus avec le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique?

M. Crusnière rappelle ensuite que le gouvernement ne dispose pas de vision claire quant à la situation de l'Afghanistan après le retrait des troupes belges au

⁸ Zie DOC 53 2586/002, blz. 16, en DOC 53 3096/030, blz. 19.

⁹ BA 14 54 10 54.52.03 (DOC 54 0496/001, blz. 371).

⁸ Cfr DOC 53 2586/002, p. 16 et DOC 53 3096/030, p. 19.

⁹ AB 14 54 10 54.52.03 (DOC 54 0496/001, p. 371).

op 31 december 2014 zal hebben verlaten. De vorige regering had zich tijdens de NAVO-top in Chicago in 2012 ertoe verbonden 15 miljoen dollar bij te dragen tot het fiduciair fonds voor de veiligheid van dat land. Zal dat bedrag ten laste zijn van het budget voor Ontwikkelingssamenwerking, aangezien sectie 16 (Ministerie van Landsverdediging) van de ontwerpbegroting daarvoor geen middelen uittrekt?

Tot slot beklemtoont de spreker dat, volgens het Rekenhof, de verlenging van de betalingstermijn van de verschuldigde bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie van de Wereldbank “tot een extra kost van naar schatting 27 miljoen euro zal leiden” (DOC 54 0495/002, blz. 36). Zullen die extra kosten worden gespreid in de tijd, of zal de volgende regering overgaan tot de betaling ervan na afloop van de periode van 9 jaar in 2022?

B. Antwoorden van de minister

De minister verwijst eerst naar zijn betoog in het kader van de bespreking van de beleidsverklaring, die de hele zittingsperiode 2015-2019 beslaat (DOC 54 0020/034). Hij verklaart ook dat hij in de beleidsnota vrijwillig voor een vage formulering heeft gekozen om met de sector echt te kunnen overleggen over de wijze waarop de middelen inzake ontwikkelingssamenwerking beter kunnen worden geconcentreerd en gecoördineerd.

De minister preciseert voorts dat de inspanningen die van het budget Ontwikkelingssamenwerking worden geleverd, voortaan niet langer vergelijkbaar zijn met de inspanningen van Defensie, wat vroeger wel het geval was. Hij hoopt dat hij de steun van de rest van de regering zal krijgen om in de toekomst in het kader van de begrotingsaanpassingen extra bedragen te verkrijgen.

1. Verdaging van de bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie van de Wereldbank

De heronderhandeling over het betalingsprogramma aan die instelling zal uiteraard kosten veroorzaken. Die zullen echter niet stijgen tot 27 miljoen euro, zoals is aangegeven door het Rekenhof (DOC 54 0495/002, blz. 34), maar tot ongeveer tweederde van dat bedrag; de bijdrage voor 2014 is immers al betaald. Dat de minister voor die oplossing heeft gekozen is niet om de begroting in evenwicht te houden, maar om de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking in 2015 en 2016 stabiele budgetten te kunnen bieden. Aldus zal hij tijdens die periode met de sector overleg kunnen plegen over de toekomstige financiering van de programma's.

31 décembre 2014. Le gouvernement précédent s'étant engagé lors du sommet de l'OTAN à Chicago en 2012 à contribuer à hauteur de 15 millions de dollars au fonds fiduciaire pour la sécurité dans ce pays, ce montant sera-t-il pris en charge par le budget de la coopération au développement puisque la section 16 (Ministère de la Défense nationale) du projet de budget ne prévoit rien en la matière?

Enfin, l'orateur souligne que la Cour des comptes estime que l'allongement du délai de paiement de la contribution due à l'Association internationale de développement de la Banque mondiale “entraînera un coût supplémentaire estimé à 27 millions d'euros” (DOC 54 0495/002, p. 117). Ce coût supplémentaire sera-t-il étalé dans le temps ou devra-t-il être versé par le gouvernement suivant à l'issue de la période de 9 ans en 2022?

B. Réponses du ministre

Le ministre renvoie tout d'abord à ses interventions dans le cadre de la discussion de l'exposé d'orientation générale qui portait sur l'ensemble de la législature 2015-2019 (DOC 54 0020/034). Il explique également qu'il a adopté volontairement une formulation vague dans sa note de politique générale afin de rendre possible une véritable concertation avec le secteur sur la meilleure manière de mieux concentrer et coordonner les moyens affectés à la coopération au développement.

Le ministre précise par ailleurs que, désormais, les efforts demandés au budget de la Coopération au développement ne se sont plus similaires aux efforts de la Défense, alors que tel était le cas auparavant. Il espère qu'il bénéficiera du soutien du reste du gouvernement pour pouvoir bénéficier de montants supplémentaires dans le cadre des prochains ajustements budgétaires.

1. Report de la contribution à l'Association internationale de développement de la Banque mondiale

Le fait de renégocier le programme de paiement à cet organisme aura bien entendu un coût. Celui-ci ne s'élèvera cependant pas à 27 millions d'euros comme l'indique la Cour des comptes (DOC 54 0495/002, p. 117), mais bien à environ deux tiers de ce montant puisque la contribution prévue pour 2014 a déjà été versée. Si le ministre a opté pour cette solution, ce n'est pas pour maintenir le budget en équilibre mais bien pour pouvoir assurer aux acteurs de la coopération non gouvernementale de bénéficier de budgets stables en 2015 et 2016. Il pourra ainsi mener pendant cette période une concertation avec le secteur quant

Hij bevestigt dat de contacten met de Wereldbank wel degelijk zullen plaatshebben in overleg met de minister van Financiën, die België vertegenwoordigt.

2. Beleidsevaluatie inzake ontwikkelings-samenwerking

De minister bevestigt dat hij de doelstelling van 0,7 % van het bni voor officiële ontwikkelingshulp nastreeft, maar vindt het tegelijk belangrijk dat de toegewezen bedragen op de best mogelijke wijze worden gebruikt.

De database, die tot doel heeft de impact van de ontwikkelingssamenwerkingsprojecten te meten, zal toegankelijk zijn voor het publiek en tot 2019 niet aan besparingen onderhevig zijn. De minister preciseert dat hij door zijn benoeming een paar weken voor de opstelling van de begroting 2015 niet de gelegenheid heeft gehad om het principe van de transparantie erin toe te passen. De begroting voor 2016 zal daarentegen wel dienovereenkomstig worden opgesteld.

De minister legt verder aan de heer De Vriendt uit dat hij voor de verschillende bedragen die als ontwikkelings-samenwerking worden beschouwd, de OESO-richtlijnen volgt. België zal uiteraard deelnemen aan de opstelling van de definitie van de term “ontwikkelingssamenwerking” door het Comité voor Ontwikkelingssamenwerking van de OESO.

3. Heroriëntatie van de officiële ontwikkelingshulp naar de minst ontwikkelde landen

Zoals hij tijdens de presentatie van zijn beleidsverklaring heeft uiteengezet, wil de minister dat België zijn middelen concentreert op de minst ontwikkelde landen, terwijl veel landen nu hun samenwerkingsprojecten richten op middeninkomenslanden. Zo hebben bijvoorbeeld zowel het Verenigd Koninkrijk als Nederland besloten hun samenwerking met Burundi te beëindigen. Hulp bieden aan de meest kwetsbare landen belet evenwel niet het gevoerde beleid te evalueren. Het klopt echter dat men niet in dat soort landen “quick wins” realiseert.

4. Thema's die bijzondere aandacht kregen

De minister verklaart dat het budget voor onderwijs 11 % vertegenwoordigt van het budget bilaterale samenwerking, dat wil zeggen iets minder dan 40 miljoen euro. Daarmee kan men de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen bestrijden en universitaire samenwerking ondersteunen. Onder de internationale partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking draagt België bij aan

au financement futur des programmes. Il confirme que les contacts avec la Banque mondiale auront bien lieu en concertation avec le ministre des Finances, qui y représente la Belgique.

2. Evaluation des politiques menées en matière de coopération

Tout en confirmant sa volonté d'atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB pour l'aide publique au développement, le ministre rappelle l'importance que les montants alloués soient utilisés de la meilleure manière possible.

La base de données, qui aura pour but de mesurer l'impact des projets de coopération, sera accessible au public et ne fera pas l'objet d'économies d'ici 2019. Le ministre précise qu'il n'a pas eu l'occasion d'appliquer le principe de transparence dans l'élaboration du budget pour l'année 2015 vu son entrée en fonction quelques semaines plus tôt. Le budget 2016 sera par contre établi en conséquence.

Le ministre explique par ailleurs à M. De Vriendt qu'il suit les directives de l'OCDE quant aux différents montants qui sont considérés comme de la coopération au développement. La Belgique participera bien entendu à l'élaboration de la définition du concept “coopération au développement” par le Comité d'aide au développement de l'OCDE.

3. Réorientation de l'aide publique au développement vers les pays les moins développés

Comme il l'a expliqué lors de la présentation de l'exposé d'orientation politique, le ministre souhaite que la Belgique concentre ses moyens dans les pays les moins développés alors que de nombreux États orientent aujourd'hui leurs projets de coopération vers les pays à revenu intermédiaire. Ainsi, par exemple, tant la Grande-Bretagne que les Pays-Bas ont décidé de mettre un terme à leur collaboration avec le Burundi. Le fait d'intervenir dans les pays les plus fragiles n'empêche pas pour autant d'évaluer les politiques menées. Il est cependant vrai que ce n'est pas dans ce type de pays que l'on obtient les résultats les plus rapides (“quick wins”).

4. Thématiques bénéficiant d'une attention particulière

Le ministre explique que le budget relatif à l'enseignement représente 11 % du budget de la coopération bilatérale, soit un peu moins de 40 millions d'euros. Il permet notamment de lutter contre les inégalités entre hommes et femmes et de soutenir la coopération universitaire. Parmi les organisations internationales partenaires de la coopération multilatérale, la Belgique

het *Global Partnership for Education*, ten belope van 9 miljoen euro in 2015¹⁰, tegenover 7 miljoen euro in 2014.

De minister deelt mee dat het thema van de mensenrechten tijdens zijn volgende bezoek aan Centraal Afrika met zijn ambtsgenoten zal worden besproken. Hij roept op tot een bilaterale dialoog vooraleer men zich over dat onderwerp publiekelijk uitlaat. Hij vindt dat als er op dat gebied geen vooruitgang is, een aanpassing van de steun meestal te verkiezen is boven de afschaffing ervan.

Waardig werk is inzake ontwikkelingssamenwerking ook een prioriteit en België zal daaraan bijzondere aandacht schenken in het kader van het covoorzitterschap van de werkgroep over dat onderwerp in de Internationale Arbeidsorganisatie.

5. Overleg met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS)

Het overleg met de ANGS gaat op 26 november 2014 van start met een ontmoeting met de ngo-koepel. De minister wilde de beleidsnota dan ook bewust vaag houden om ruimte te bieden voor dat overleg, meer bepaald wat het oproepen tot het indienen van voorstellen (*calls for proposals*) betreft.

De minister geeft aan dat eveneens wordt voorzien in een budget van 600 000 euro voor de gemeenschappelijke contextanalyses in het raam van de toelagen aan de ngo's¹¹.

6. Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFVZ)

De evoluties van het budget voor het BFVZ¹² vloeien voort uit de programma's waarin de vorige minister had voorzien. Niettemin is het belangrijk dat de initiatieven van het Fonds in de toekomst aansluiten bij de andere beleidslijnen op het stuk van ontwikkelingssamenwerking.

7. BIO

Het budget voor BIO vloeit voort uit de beheersovereenkomst tussen de Belgische Staat en BIO¹³. Het

contribue au *Global Partnership for Education* à concurrence de 9 millions d'euros en 2015¹⁰, contre 7 millions d'euros en 2014.

Le ministre précise que la thématique des droits de l'homme sera abordée avec ses homologues lors de son prochain séjour en Afrique centrale. Il plaide pour qu'un dialogue bilatérale soit d'abord entamé avant de se prononcer sur le sujet de manière publique. Il estime qu'en cas d'absence de progrès en la matière, une adaptation de l'aide est généralement préférable à sa suppression.

Le travail décent est également une priorité en matière de coopération au développement et fera l'objet d'une attention particulière de la Belgique dans le cadre de la coprésidence du groupe de travail sur le sujet qu'elle occupera au sein de l'Organisation internationale du Travail.

5. Concertation avec les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG)

La concertation avec les ACNG débute le 26 novembre 2014 par une rencontre avec la coupole de ces organisations. Le ministre a souhaité dès lors rester volontairement vague sur le sujet dans la note de politique générale afin de laisser place à cette concertation, notamment en ce qui concerne le mécanisme d'appel à propositions (*calls for proposals*).

Le ministre explique qu'un budget de 600 000 euros est également prévu pour les analyses contextuelles communes dans le cadre des subsides aux ONG¹¹.

6. Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA)

Les évolutions du budget du FBSA¹² découlent des programmes prévus par la ministre précédent. Il importe cependant qu'à l'avenir, les initiatives prises par le Fonds s'inscrivent dans le cadre des autres politiques menées en matière de coopération au développement.

7. BIO

Le budget de BIO découle du contrat de gestion conclu entre l'État belge et BIO¹³. L'ouverture du capital

¹⁰ DOC 54 0497/009, blz. 217.

¹¹ BA 14 54 20 35.60.70 (DOC 54 0496/001, blz. 373).

¹² BA 14 54 17 35.60.50 (DOC 54 0497/009, p. 130).

¹³ Koninklijk besluit van 2 april 2014 houdende instemming met het eerste beheerscontract tussen de Belgische Staat en de naamloze vennootschap van publiek recht "Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden", BS, 16 april 2014.

¹⁰ DOC 54 0497/009, p. 217.

¹¹ AB 14 54 20 35.60.70 (DOC 54 0496/001, p. 373).

¹² AB 14 54 17 35.60.50 (DOC 54 0497/009, p. 130).

¹³ Arrêté royal du 2 avril 2014 portant assentiment au 1^{er} contrat de gestion entre l'État belge et la société anonyme de droit public "Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement", M.B., 16 avril 2014.

openstellen van het kapitaal van BIO voor de privésector zal geen invloed hebben op het gemiddelde rendement van BIO, dat ongeveer 2 % bedraagt, en zal niet speciaal leiden tot specifieke verminderingen van het aandeel van de overheidsbegroting voor BIO. Overigens zal de doelstelling van BIO er nog altijd in bestaan de lokale privésector te stimuleren, meer bepaald via landbouw-ontwikkelingsprojecten. Wat de intergouvernementele samenwerking betreft, is landbouw, met 15 % van de begrote middelen, overigens de grootste post.

8. Andere financieringsbronnen van de ontwikkelingssamenwerking

De minister herinnert eraan dat de officiële ontwikkelingshulp vandaag ongeveer 10 % uitmaakt van de begroting van de ontwikkelingslanden, terwijl dat vroeger opliep tot 70 %. Ze blijft echter nuttig voor specifieke vormen van hulp of voor bepaalde regio's die weinig of niet worden bereikt door de andere financieringsbronnen. Men zou zich erover kunnen beraden federaties van ondernemingen te betrekken op lokaal niveau. Voorts zou kunnen worden nagedacht over overleg met nieuwe partners, zoals privéstichtingen.

9. Gendervraagstuk

Het gendervraagstuk en dat van de reproductieve en seksuele rechten zijn transversale aangelegenheden die voorkomen in verschillende begrotingsallocaties, meer bepaald op het vlak van onderwijs.

De adviesraad Gender en Ontwikkeling werd ingesteld tijdens de vorige regeerperiode.

Wat het aantal vrouwelijke personeelsleden in het buitenland betreft, bevestigt de minister de moeilijkheid vrouwen ertoe te brengen deel te nemen aan projecten in het buitenland, ook al zijn zij verhoudingsgewijs talrijker dan in de diplomatieke en consulaire loopbanen.

De minister preciseert dat hij de resultaten van de evaluatie over de *gendermainstreaming* nog niet heeft ontvangen.

10. Inclusieve economische groei

De minister onderstreept dat, in tegenstelling tot wat de heer Van der Maelen beweert, de beleidsverklaring en de beleidsnota niet verwijzen naar louter economische groei, maar naar inclusieve economische groei. Hij streeft er dus wel degelijk naar de rijkdom te herverdelen en aldus de ongelijkheid te bestrijden, al staat dat niet letterlijk zo in de tekst.

de BIO au secteur privé n'entraînera pas de modification du rendement moyen de BIO, qui se situe autour de 2 %, et ne conduira pas spécialement à la réduction de la part du budget public de BIO. L'objectif de BIO restera par ailleurs toujours d'encourager le secteur privé local, notamment au moyen de projets de développement de l'agriculture. Au niveau de la coopération intergouvernementale, le soutien à l'agriculture constitue d'ailleurs le plus grand poste et représente 15 % du budget.

8. Autres sources de financement de la coopération au développement

Le ministre rappelle que l'aide publique au développement constitue aujourd'hui environ 10 % du budget des pays en voie de développement alors qu'elle atteignait précédemment jusque 70 %. Elle reste cependant utile pour agir sur certaines thématiques ou régions qui sont délaissées par les autres sources de financement. Une réflexion sur l'implication de fédérations d'entreprises au niveau local pourrait être menée. Des concertations avec de nouveaux partenaires tels que les fondations privées pourraient également être envisagées.

9. Thématique du genre

La question du genre et des droits reproductifs et sexuels constitue un élément transversal qui est repris dans différentes allocations budgétaires, notamment dans l'éducation.

Le Conseil consultatif Genre et Développement a été mis en place lors de la précédente législature.

Quant au nombre de femmes parmi les membres du personnel travaillant à l'étranger, le ministre confirme la difficulté de faire participer des femmes à des projets d'expatriation même si leur proportion est plus importante que pour les carrières diplomatique et consulaire.

Le ministre précise qu'il n'a pas encore reçu les résultats de l'évaluation relative au *gendermainstreaming*.

10. Croissance économique inclusive

Le ministre souligne que, contrairement à ce que prétend M. Van der Maelen, l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale ne font pas simplement référence à la croissance économique mais bien à une croissance économique inclusive. Il y a donc bien une volonté de la part du ministre de redistribuer les richesses et de lutter ainsi contre les inégalités même si ce mot n'est pas mentionné en tant que tel dans le texte.

De minister gelooft in de deugden van de vrije handel om armoede tegen te gaan. Dat begrip is echter niet hetzelfde als *multinationals* aan te sporen tot blind kapitalisme waarmee geen sociale of fiscale verantwoordelijkheid gepaard zou gaan. Overigens is het aantal minst ontwikkelde landen tussen 2000 en 2012 gedaald van 63 tot 36.

11. *Multilaterale samenwerking*

Het is nog niet uitgemaakt welke multilaterale instellingen Belgische bijdragen zullen blijven krijgen. Dat zal gebeuren op basis van de criteria inzake een geïntegreerde benadering van de verschillende Belgische ontwikkelingssamenwerkingsinstrumenten en inzake doeltreffendheid van de hulp; zo zullen niet langer bijdragen worden toegekend aan meerdere instanties die in een zelfde domein actief zijn.

Op Europees niveau bevestigt de minister dat België voorstander is van een meer geïntegreerde aanpak inzake ontwikkelingssamenwerking, maar dat heel wat lidstaten daar terughoudend tegenoverstaan.

12. *Wijzigingen van bepaalde basisallocaties*

De minister licht toe dat vanaf 2017 het geheel van de kredieten betreffende de samenwerking met de niet-gouvernementele actoren, zijnde de ngo's, VVOB en APEFE, de gedecentraliseerde besturen, de syndicale initiatieven, Africalia en de migrantenverenigingen zal worden ingeschreven op vijf gemeenschappelijke basisallocaties (DOC 54 0497/009, blz. 146).

De vermindering van de kredieten ter dekking van de operationele kosten van de BTC¹⁴ is verklaarbaar doordat de BTC heeft laten weten dat zij voor de in 2015 geplande programma's niet meer middelen nodig had. De gedelegeerde samenwerking van haar kant is een nieuw instrument, dat vervolgens zal moeten worden geëvalueerd in het kader van de coördinatie van de beleidslijnen inzake ontwikkeling. Tevens zal de minister evalueren wat de weerslag is van de kleine verlaging van het krediet voor het Juniorprogramma van de BTC¹⁵.

Het in 2015 vastgelegde krediet voor de budgethulp bedraagt 33 miljoen euro¹⁶. Ze behelst projecten in Tanzania (water en sanering), Oeganda (gezondheid en onderwijs), Bolivia (water) en Palestina (onderwijs).

¹⁴ B.A. 14 54 10 54.52.02 (DOC 54 0496/001, blz. 371).

¹⁵ B.A. 14 54 10 35.60.71 (idem).

¹⁶ B.A. 14 54 10 54.52.45 (idem).

Le ministre croit aux vertus du libre-échange pour lutter contre la pauvreté. Il ne faut par contre pas confondre cette notion avec le fait d'encourager les multinationales à pratiquer un capitalisme aveugle, qui n'entraînerait aucune responsabilité sociale ou fiscale. Le ministre rappelle qu'entre 2000 et 2012, le nombre de pays les moins développés est passé de 63 à 36.

11. *Coopération multilatérale*

La sélection des institutions multilatérales qui continueront à bénéficier de contributions belges n'a pas encore été faite. Elle se basera sur les critères d'approche intégrée des différents instruments de la Coopération belge au développement et d'efficacité de l'aide, notamment par la suppression de contributions à plusieurs instances actives dans le même domaine.

Au niveau européen, le ministre confirme que la Belgique est partie prenante pour développer une approche plus intégrée en matière de coopération au développement mais de nombreux autres États membres y sont réticents.

12. *Modifications de certaines allocations de base*

Le ministre précise qu'à partir de 2017, l'entièreté des crédits relatifs à la coopération avec les acteurs non gouvernementaux que sont les ONG, l'APEFE et le VVOB, les administrations décentralisées, les initiatives syndicales, Africalia et les associations de migrants sera imputée sur cinq allocations de base communes (DOC 54 0497/009, p. 146).

La diminution des crédits prévus pour la couverture des frais opérationnels de la CTB¹⁴ s'explique par le fait que celle-ci a fait savoir qu'elle ne nécessitait pas plus de moyens pour les programmes prévus en 2015. La coopération déléguée constitue quant à elle un nouvel instrument, qu'il faudra ensuite évaluer dans le cadre de la coordination des politiques en matière de développement. Le ministre mènera également une évaluation de l'impact de la légère diminution des crédits alloués au Programme junior de la CTB¹⁵.

Le crédit d'engagement prévu en 2015 pour l'aide budgétaire est de 33 millions d'euros¹⁶. Il concerne des projets en Tanzanie (eau et assainissement), Ouganda (santé et enseignement), Bolivie (eau) et Palestine (enseignement).

¹⁴ AB 14 54 10 54.52.02 (DOC 54 0496/001, p. 371).

¹⁵ AB 14 54 10 35.60.71 (idem).

¹⁶ AB 14 54 10 54.52.45 (idem).

De kredieten voor humanitaire hulp dalen zeer lichtjes met 1 miljoen euro op een totaal bedrag van 150 miljoen euro¹⁷, zelfs al zou met een hoger budget nog meer op extreem dringende situaties kunnen worden ingespeeld. De Inspectie van Financiën aanvaardt voortaan dat het bijkomende budget voor de steun aan de logistiek van de acties ter bestrijding van ebola wordt overgeheveld naar UNICEF en het Wereldvoedselprogramma.

De kredieten in verband met de ziekenfondsen¹⁸ hebben betrekking op projecten in Burundi, de DRC en Benin, voor een totaalbedrag van 4,5 miljoen euro. Dat bedrag, dat lager ligt dan het bedrag van 7,5 miljoen euro dat was aangekondigd door de heer Jean-Pascal Labille, voormalig minister van Overheidsbedrijven, Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, stemt overeen met de kredieten waar de ziekenfondsen om hebben verzocht.

Als antwoord op de vraag van de heer Hellings geeft de minister aan dat ons land dankzij de aanzienlijke verhoging van de kredieten voor de humanitaire projecten¹⁹ over meer discretionaire bevoegdheid terzake zal kunnen beschikken.

Voorts bevestigt de minister dat de Waalse regering hem schriftelijk heeft meegedeeld dat ze niet van plan is bij te dragen aan het *Green Climate Fund*, terwijl ze nochtans één van de bijdragers moest zijn. Er kan geen sprake van zijn dat het federale budget voor Ontwikkelingssamenwerking in dat verband moet inspringen voor de deelstaten.

Met betrekking tot het herstelplan voor de Kivu-provincies²⁰ geeft de minister aan dat de vereffeningskredieten in 2015 4,5 miljoen euro en in 2016 7 miljoen euro bedragen. Dat wordt verklaard door de vertraging bij de tenuitvoerlegging van bepaalde projecten. De verbintenissen ten aanzien van de ngo's zullen dus wel degelijk in acht worden genomen.

13. *Varia*

Voor een antwoord op de vragen van de heer Crusnière over de Koninklijke Militaire School en over het einde van de aanwezigheid van het Belgisch leger in Afghanistan verwijst de minister naar zijn collega van Defensie.

Les crédits alloués à l'aide humanitaire connaissent une très légère diminution d'1 million d'euros sur un montant total de 150 millions d'euros¹⁷ même si un budget supérieur pourrait permettre d'encore répondre davantage à des situations d'extrême urgence. Le fait que le budget supplémentaire dégagé pour l'aide à la logistique des actions contre l'Ebola soit transféré à l'UNICEF et au Programme Alimentaire Mondial a désormais été accepté par l'Inspection des Finances.

En ce qui concerne les crédits relatifs aux mutualités¹⁸, il s'agit de projets au Burundi, en RDC et au Bénin, pour un montant total de 4,5 millions d'euros. Ce montant, qui est inférieur au montant de 7,5 millions d'euros annoncé par M. Jean-Pascal Labille, ancien ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au Développement, chargé des Grandes villes, correspond aux crédits demandés par les mutualités.

Répondant à M. Hellings, le ministre explique que l'augmentation significative des crédits pour les projets humanitaires¹⁹ permettra à la Belgique de disposer d'un plus grand pouvoir discrétionnaire en la matière.

Le ministre confirme par ailleurs le fait que le gouvernement wallon lui a fait savoir par courrier qu'il n'avait pas l'intention de contribuer au Fonds vert pour le climat alors qu'il devrait pourtant en être l'un des contributeurs. Il n'est pas question que le budget fédéral de la Coopération au développement supplée aux carences des entités fédérées en la matière.

Concernant le plan de relance dans les provinces de Kivu²⁰, le fait que les crédits de liquidation s'élèvent à 4,5 millions d'euros en 2015 et à 7 millions d'euros en 2016 s'explique par le retard pris dans la mise en œuvre de certains projets. Les engagements pris auprès des ONG seront donc bien respectés.

13. *Divers*

Le ministre renvoie à son collègue de la Défense en ce qui concerne les questions de M. Crusnière relatives à l'Ecole Royale Militaire et à la fin de l'engagement belge en Afghanistan.

¹⁷ Programma 53/5 (DOC 54 0496/001, blz. 382).

¹⁸ BA 14 54 26 35 60 65 (DOC 54 0496/001, blz. 376).

¹⁹ BA 14 54 52 35.60.83 (DOC 54 0496/001, blz. 381).

²⁰ BA 14 54 10 54.52.03 (DOC 54 0497/009, blz. 108).

¹⁷ Programme 53/5 (DOC 54 0496/001, p. 382).

¹⁸ AB 14 54 26 35.60.65 (DOC 54 0496/001, p. 376).

¹⁹ AB 14 54 52 35.60.83 (DOC 54 0496/001, p. 381).

²⁰ AB 14 54 10 54.52.03 (DOC 54 0497/009, p. 108).

C. Replieken

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) kan zich vinden in de veeleer kwalitatieve dan kwantitatieve benadering van de minister inzake ontwikkelingssamenwerking. Niettemin wijst zij erop dat uit onderzoek blijkt dat slechts 70 % van de opgestarte projecten de armoedebestrijding doen dalen, en dat zulks nog minder het geval is in de minst ontwikkelde landen. Daarom pleit zij ervoor de Belgische activiteiten toe te spitsen op de hulpverlening aan de armsten, van wie 70 % in middeninkomenslanden leeft.

Tevens wijst zij op de problemen bij het bestuur van de minst ontwikkelde landen, zoals blijkt uit de driemaandelijksse rapporten van de ngo *International Aid Transparency Initiative* (IATA).

De heer Tim Vandenput (Open Vld) brengt in herinnering hoe belangrijk het is dat de officiële ontwikkelingshulp efficiënt wordt besteed in deze tijden van budgettaire krapte. Hij attendeert erop dat de economische groei er bovenal op gericht is meer rijkdom te genereren, die vervolgens over zoveel mogelijk mensen kan worden verdeeld.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) onderstreept dat het de verantwoordelijkheid van de regering is wanneer zij de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking terugschroeft, terwijl de minister tracht de heronderhandeling van het betalingsprogramma voor de Internationale Ontwikkelingsassociatie in verband te brengen met de financiering van de ngo's, om de oorspronkelijk gemaakte keuze te doen vergeten.

Hoewel hij de minister steunt in zijn streven de officiële ontwikkelingssamenwerking doeltreffender te maken, wijst hij erop dat het belangrijk is toereikende budgetten te handhaven voor de uitvoering van ontwikkelings samenwerkingsacties. Bovendien voorziet artikel 9 van de wet van 19 maart 2013 in de kwantitatieve doelstelling 0,7 % van het bruto nationaal inkomen te bestemmen aan officiële ontwikkelingshulp. Het betreft dus een wettelijke en geen louter morele verplichting om die verbintenis na te komen.

De spreker herinnert er overigens aan dat, in tegenstelling tot wat de minister beweert, de kredieten voor 2015 geen status-quo vertoont, maar een daling met 9,8 %, zoals overigens ook het Rekenhof opmerkt (DOC 54 0495/002, blz. 36). De begrotingsallocaties van VVOB en APEFE²¹ zijn voortaan opgenomen in de begrotingsallocatie voor de toelagen aan de ngo's; dat is boekhoudkundig geen neutrale operatie, zoals

²¹ BA 14 54 21 35.60.68 en 14 54 21 35.60.69 (DOC 54 0496/001, blz. 374 en 375).

C. Répliques

Si elle partage l'approche qualitative plutôt que quantitative du ministre en matière de coopération au développement, *Mme Els Van Hoof (CD&V)* rappelle que des études démontrent que seuls 70 % des projets menés apportent des résultats dans la lutte contre la pauvreté et que ceux-ci sont encore moindre dans les pays les moins développés. Elle plaide dès lors pour que l'action belge vise à aider les plus pauvres, qui vivent pour 70 % dans les pays à revenu intermédiaire.

Elle souligne par ailleurs les problèmes de gouvernance des pays les moins développés, qui sont mis en exergue dans les rapports trimestriels de l'ONG *International Aid Transparency Initiative* (IATA).

M. Tim Vandenput (Open Vld) rappelle l'importance de l'efficacité de l'aide publique au développement dans le contexte budgétaire actuel. Il rappelle que la croissance économique vise avant tout à créer davantage de richesses, qui pourront ensuite être redistribuées au plus grand nombre.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que la responsabilité de réduire les crédits alloués à la coopération au développement incombe au gouvernement alors que le ministre tente de lier la question de la renégociation du programme de paiement à l'Association internationale de Développement avec celle du financement des ONG pour faire oublier ce choix initial.

S'il partage également l'objectif du ministre d'améliorer l'effectivité de l'aide publique au développement, il souligne l'importance de maintenir des budgets suffisants pour pouvoir mener des actions de coopération au développement. De plus, l'article 9 de la loi du 19 mars 2013 prévoit un objectif quantitatif de 0,7 % du revenu national brut pour l'aide publique au développement. Il s'agit donc d'une obligation légale et non simplement morale de respecter cet engagement.

L'orateur rappelle par ailleurs que, contrairement à ce que prétend le ministre, les crédits pour 2015 ne connaissent pas une stabilisation mais bien une diminution de 9,8 %, comme le remarque d'ailleurs la Cour des comptes (DOC 54 0495/002, p. 117). De même, le fait que les allocations budgétaires du VVOB et de l'APEFE²¹ soient désormais intégrées dans l'allocation budgétaire relative aux subsides aux ONG n'est pas

²¹ AB 14 54 21 35.60.68 et 14 54 21 35.60.69 (DOC 54 0496/001, p. 374 et 375).

de minister beweert. Het oorspronkelijke bedrag voor elk van hen bedroeg immers oorspronkelijk 9,5 miljoen euro, terwijl de toelagen aan niet-gouvernementele organisaties slechts worden opgetrokken met ongeveer 10 miljoen euro in 2017²².

Aangaande de inkrimping van de kredieten voor de multilaterale samenwerking onderstreept de heer De Vriendt dat de minister niet heeft geantwoord op zijn vraag over het feit dat binnen dat afgeslankt budget, de vrijwillige bijdragen sterker stijgen dan de verplichte bijdragen. Hij vreest dat over die bedragen meer opmerkingen worden gemaakt door de Inspectie van Financiën.

Voorts wil de spreker weten of de gerealiseerde besparingen bij de regionale programma's, los van het feit dat hun aantal wordt beperkt tot vijf, ermee te maken hebben dat de minister niet overtuigd is van de doeltreffendheid ervan.

De heer De Vriendt stelt vervolgens vast dat de minister meer gedurfde uitspraken deed toen hij bij de bespreking van zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/034), louter theoretisch, aangaf dat het toekennen van officiële ontwikkelingshulp afhankelijk is van de inachtneming van de rechten van de mens, dan wanneer moet worden ingegaan op de specifieke situatie van de mensenrechten in Midden-Afrika. Overweegt de minister de officiële ontwikkelingshulp in die regio bij te sturen?

D. Aanvullende antwoorden van de minister

De minister herinnert eraan dat de concentratie van de officiële ontwikkelingshulp in de minst ontwikkelde landen niet belet dat andere instrumenten worden gebruikt om de armoede in de middeninkomenslanden te bestrijden. In het geval van bijvoorbeeld Burundi en Peru, beide thans partnerlanden van België, stelt men vast dat het inkomen per inwoner in Peru dertig keer hoger is dan in Burundi. De bedragen die inzake gezondheidszorg worden toegewezen, zijn ook 90 % hoger in Peru, waar België de meeste ngo-projecten financiert. Mocht de regeringssamenwerking in dat land eindigen, dan zouden er dus andere actiemiddelen blijven.

De minister legt verder uit dat met betrekking tot de multilaterale samenwerking, de bijdragen aan bepaalde fondsen, waaronder het Europees Ontwikkelingsfonds werden herberekend. Met betrekking tot de vermindering

²² In 2015 en 2017 zouden bedragen worden vereffend van respectievelijk 125,319 en 135,363 miljoen euro - BA 14 54 20 35.60.72 - DOC 54 0497/009, blz. 151.

neutre sur le plan comptable comme le prétend le ministre. En effet, le montant initial pour 2015 s'élève à 9,5 millions d'euros pour chacune d'elles alors que les subsides aux organisations non gouvernementales ne sont augmentés que d'environ 10 millions d'euros en 2017²².

En ce qui concerne la diminution des crédits prévus pour la coopération multilatérale, M. De Vriendt souligne que le ministre n'a pas répondu à sa question concernant le fait qu'au sein de ce budget réduit, l'augmentation des contributions volontaires est plus importante que l'augmentation des contributions obligatoires. Il craint que ces montants fassent davantage l'objet de remarques de la part de l'Inspection des Finances.

L'orateur aimerait également savoir si les économies réalisées sur les programmes régionaux, outre le fait de réduire ceux-ci au nombre de cinq, s'explique par le fait que le ministre ne soit pas convaincu de leur effectivité.

M. De Vriendt constate ensuite que le ministre tenait des propos plus audacieux lorsqu'il parlait de manière théorique de la conditionnalité de l'APD au respect des droits de l'homme lors de la discussion sur son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/034) que lorsqu'il s'agit d'évoquer la situation spécifique des droits de l'homme en Afrique centrale. La réorientation de l'APD dans cette région est-elle envisagée par le ministre?

D. Réponses complémentaires du ministre

Le ministre rappelle que le fait de concentrer l'APD dans des pays moins développés n'empêche pas que d'autres instruments soient utilisés pour lutter contre la pauvreté dans les pays à revenu intermédiaire. Si l'on prend l'exemple du Burundi et du Pérou, qui sont tous deux des pays partenaires de la Belgique aujourd'hui, on constate que le revenu par habitant au Pérou est trente fois supérieur à celui du Burundi. Les montants alloués aux soins de santé sont également 90 % plus importants au Pérou, où la Belgique finance le plus de projets d'ONG. Si la collaboration gouvernementale devait prendre fin dans ce pays, il resterait donc d'autres moyens d'action.

Le ministre explique ensuite qu'en ce qui concerne la coopération multilatérale, on a recalculé les contributions à certains fonds, dont notamment le Fonds européen de développement. En ce qui concerne la

²² Les crédits de liquidation en 2015 et 2017 seraient respectivement de 125,319 et de 135,363 millions d'euros AB 14 54 20 35.60.72 - DOC 54 0497/009, p. 151.

van de regionale programma's tot vijf, voert de minister gewoon de beslissing van zijn voorganger uit.

De minister geeft aan dat hij niet van plan is grote publieke verklaringen over de eerbiediging van de mensenrechten in Centraal Afrika af te leggen voordat hij die aangelegenheid heeft besproken in de bilaterale gesprekken die hij binnenkort met zijn collega's zal voeren. De heroriëntatie van de officiële ontwikkelingshulp is één optie van de vele.

Aangaande de opmerking van de heer De Vriendt over de wijziging van de basisallocaties betreffende de VVOB en APEFE, verklaart de minister dat de besparingen in de begroting 2015 lineair zijn. Over de verdeling ervan moet nog met de sector worden overlegd.

III. — STEMMINGEN

Met 10 stemmen tegen 4 brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 14, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking).

De rapporteur,

Wouter DE VRIENDT

De voorzitter,

Dirk VAN DER MAELEN

réduction de programmes régionaux à cinq, le ministre exécute la décision prise par son prédécesseur.

Le ministre précise qu'il n'a pas l'intention de faire de grandes déclarations publiques sur le respect des droits de l'homme en Afrique centrale avant d'avoir abordé cette question lors des entretiens bilatéraux qu'il aura prochainement avec ses homologues. Le fait de réorienter l'APD constitue une option parmi d'autres.

Quant à la remarque de M. De Vriendt relative à la modification des allocations de base relatives au VVOB et à l'APEFE, le ministre explique que les économies sur le budget 2015 sont linéaires. La répartition de celles-ci doit encore faire l'objet de concertations avec le secteur.

III. — VOTES

Avec 10 voix contre 4, la commission a émis un avis favorable sur la Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Coopération au développement).

Le rapporteur,

Wouter DE VRIENDT

Le président,

Dirk VAN DER MAELEN